ANÁLISIS DEL SECTOR PARA LOS CONTRATOS DE SERVICIOS

en concordancia con lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 **LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE NATAGAIMA ESPUNAT S.A ESP** procede a efectuar el análisis necesario para conocer el sector relacionado con el objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, técnica, y de análisis de riesgo.

1. ASPECTOS GENERALES

1.1. OBJETO DEL CONTRATO.

El objeto establecido para el proceso de contratación respecto del cual se procede a realizar el presente análisis del sector se estableció de la siguiente manera: CONTRATAR EL SERVICIO DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO INCLUIDO EL SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE REPUESTOS DEL PARQUE AUTOMOTOR A CARGO DE LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE NATAGAIMA TOLIMA ESPUNAT S.A. E.S.P.

1.2 COMPORTAMIENTO DEL MERCADO.

El suministro bienes y servicios del sector automotriz pertenece al sector terciario de la economía, la venta de los bienes y servicios que pertenecen a este sector se presenta en Colombia de manera libre y se regulan por las reglas del mercado de la libre competencia, la oferta y la demanda, por lo que existe una regulación de precios que esta mediada por factores como la inflación y el índice de precios al consumidor, para el mes de septiembre de 2025 el DANE reportó una inflación anual del 5.1% y un IPC con incremento mensual de 0.32%, una variación acumulada de 4.55% en lo que va del año y una variación anual de 5.18%.

Estos indicadores reflejan el comportamiento de los precios en el país y constituyen parámetros relevantes para la estimación del valor del contrato y la comparación de precios de mercado de los bienes automotrices objeto de este proceso de suministro. La entidad ha tenido en cuenta dichas cifras oficiales con el fin de asegurar que los precios considerados sean razonables, acordes con las condiciones económicas actuales y conformes con los principios de eficiencia, economía y responsabilidad en la utilización de los recursos públicos.

Resulta indispensable analizar la dinámica de la oferta y la demanda de los bienes objeto del presente proceso contractual, así como las condiciones de producción y comercialización en el mercado nacional que inciden en la disponibilidad y el costo de los insumos, tales como la volatilidad en los precios de materias primas, los costos logísticos, la tasa de cambio y las condiciones económicas internacionales.

Por lo expuesto anteriormente se introducen en este análisis del sector las cifras del DANE referentes al comportamiento de los precios en el mercado para el sector terciario para el tercer trimestre del año 2025.

DANE

Comunicado de prensa

Producto Interno Bruto Trimestral (PIB T)

Tabla 1. Producto Interno Bruto (PIB)
Enfoque de la producción
Tasas de crecimiento (%) anual y trimestral en volumen[1] por actividad económica
2025pr tercer trimestre

Actividad económica	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2025pr - III / 2024pr - III	2025pr / 2024pr	2025pr - III / 2025pr - II
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	2,4	4,1	1,0
Explotación de minas y canteras	-5,7	-7,2	0,8
Industrias manufactureras	4,1	2,1	1,5
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado[2]	2,3	0,7	0,7
Construcción	-1,5	-2,7	1,1
Comercio al por mayor y al por menor[3]	5,6	5,1	0,2
Información y comunicaciones	1,9	1,8	0,4
Actividades financieras y de seguros	4,3	3,5	2,3
Actividades inmobiliarias	2,1	2,0	0,5
Actividades profesionales, científicas y técnicas[4]	1,1	1,3	-0,1
Administración pública, defensa, educación y salud[5]	8,0	4,4	3,4
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios[6]	5,7	9,4	1,0
Valor agregado bruto	**3,6**	**2,8**	**1,3**
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	2,7	2,5	0,9
Producto Interno Bruto	**3,6**	**2,8**	**1,2**

Fuente: DANE, PIB_T

De acuerdo con las cifras oficiales del DANE, a septiembre de 2025 el Índice de Precios al Consumidor (IPC) registró una variación acumulada del 4,55 % y una variación anual del 5,18 %, lo cual evidencia una presión moderada sobre los precios de bienes y servicios, incluyendo aquellos asociados al sector automotriz. Este comportamiento macroeconómico impacta directamente los costos de adquisición tanto para el proveedor como para el consumidor final, en este caso LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE NATAGAIMA S.A. E.S.P., razón por la cual el análisis del mercado debe contemplar dichas variables con el fin de garantizar que los precios estimados del contrato sean razonables, acordes con las condiciones actuales del mercado y ajustados a los principios de economía y eficiencia en la contratación pública.

1.3 CLASIFICACIÓN UNSPSC

Según el clasificador de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas (versión 14 del UNSPSC) contenido en la dirección http://www.colombiacompra.gov.co/Clasificacion la siguiente es la codificación del suministro requerido:

GRUPO	SEGMENTO	FAMILIA	CLASE	PRODUCTO	NOMBRE
F	78	7818	781815	78181507	REPARACIÓN Y MANTENIMIENTO DE AUTOMOTORES Y CAMIONES LIGEROS

2. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DEL CONTRATO:

CON el fin de Garantizar el servicio de mantenimiento preventivo y correctivo incluido el suministro e instalación de repuestos del parque automotor a cargo de la empresa de servicios públicos de Natagaima Tolima ESPUNAT S.A. E.S.P. el futuro contratista de garantizar los servicios contratados respecto de los siguientes automotores:

Vehículo	Modelo	Placa
Chevrolet NPR – Volqueta	1996	SRD781
Chevrolet FTR – Compactador	2012	OTI598
Suzuki 150 – Motocicleta	2025	YLV20G
Yamaha RX100 – Motocicleta	2006	NCN71A

2.2 OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA

ESPECÍFICAS

1. Realizar el servicio de mantenimiento y el suministro de repuestos según el requerimiento o demanda que tenga el parque automotor a cargo de la empresa de Servicios públicos de Natagaima ESPUNAT S.A. E.S.P. los cuales sean previamente aprobados o avalados por la coordinación operativa de la empresa.
2. Realizar la entrega de todos y cada uno de los bienes y servicios propios del contrato de suministro.
3. Suministrar los repuestos, materiales, insumos, productos y equipos al parque automotor de LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE NATAGAIMA ESPUNAT S.A. E.S.P. que se relaciona a continuación:

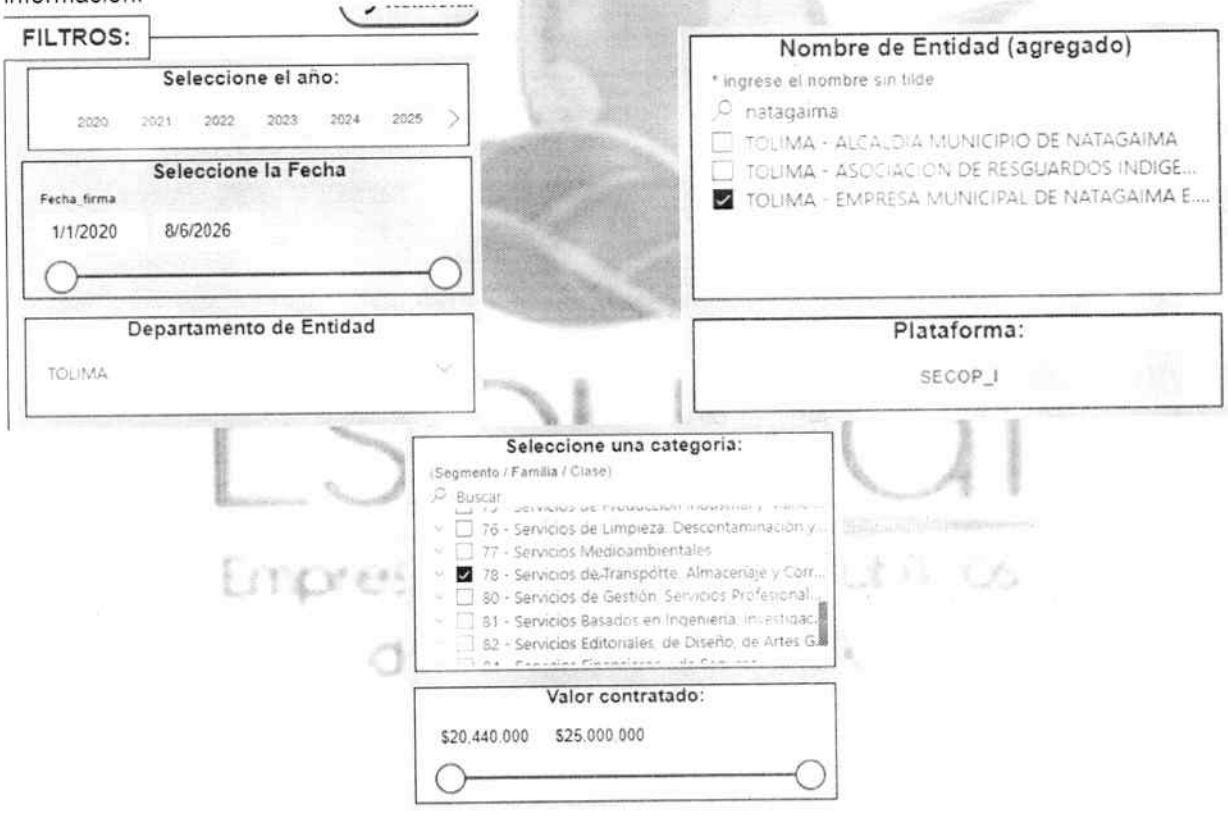
- **Motocicleta Marca SUZUKI 150; Modelo 2025; Año 2024; Bastidor 4P4S 000 4372; Motor DR-150-G2483958**
- **Motocicleta Marca YAMAHA RX100; Modelo 2006; Año 2005; Bastidor 9FKKBOO4061307302; Motor 5VA30702**
- **Volqueta Placa SRD 781; Marca Chevrolet NPR; Modelo 1996 cilindraje 3850; Año 1996; Bastidor No. Chasis NL96412507**
- **Camión Recolector Placa OTI 598; Marca Chevrolet FTR; Modelo 2012 cilindraje 3850; Año 1996; Bastidor No. Chasis NL96412507**

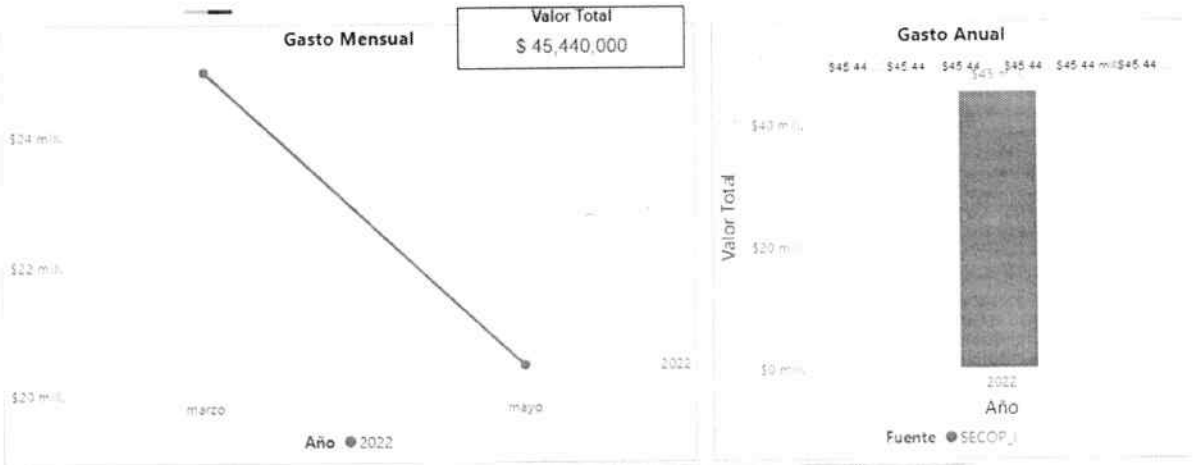
4. Garantizar la calidad de los bienes y servicios contratados.
5. Realizar el diagnóstico mecánico de los vehículos cuando sea requerido.
6. Ejecutar las reparaciones necesarias para el funcionamiento seguro y eficiente de los vehículos.
7. Suministrar e instalar repuestos nuevos y originales (o compatibles de calidad certificada), de acuerdo con las especificaciones técnicas de los vehículos.
8. Realizar mantenimientos preventivos (cambio de aceite, revisión de frenos, suspensión, etc.) y correctivos necesarios para garantizar la no paralización del servicio publico de acueducto, aseo y alcantarillado, así como el correcto funcionamiento de los vehículos automotores a cargo de la empresa.
9. Entregar informe detallado de cada intervención, con tiempos, costos, repuestos utilizados y pruebas de funcionamiento.
10. Acatar las órdenes de servicio emitidas por la EMPRESA.
11. Responder por la calidad de los trabajos realizados, otorgando garantía mínima de tres (3) meses sobre la mano de obra y los repuestos.
12. Cumplir con las normas de seguridad industrial y disposiciones ambientales vigentes.
13. Presentar la cuenta de cobro con todos los soportes técnicos y administrativos.

3. OFERTA Y DEMANDA EN EL MERCADO

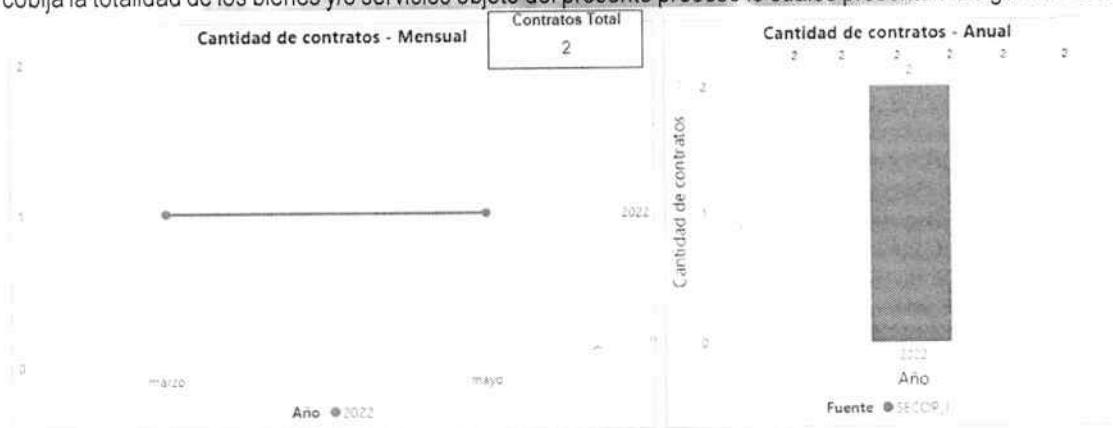
3.1 DEMANDA

Que atendiendo a la fuente de información suministrada por CCE a través del Modelo de Abastecimiento Estratégico, la Institución realiza el estudio de la demanda bajo los siguientes criterios: (i) Vigencia 2022 a la fecha, (ii) empresa de Servicios Públicos de Natagaima ESPUNAT S.A. E.S.P, (iii) SECOP I y SECOP II, (iv) Segmento 78 – servicio de Transporte, Almacenaje y Correo, con el cual se cobija la totalidad de los bienes y/o servicios objeto del presente proceso dentro del rango de $0 $ 46.000.000; resultando de ello la siguiente información:





De la anterior información se pudo establecer que de lo corrido de la vigencia 2022 a la fecha se han celebrado contratos por valor de $ 45.440.000 respecto del segmento 78 – servicio de Transporte, Almacenaje y Correo, con el cual se cobija la totalidad de los bienes y/o servicios objeto del presente proceso lo cuales presentan la siguiente desagregación:



Del total de los dos contratos relacionados en el presente análisis se puede establecer que el valor mas representativo pertenece a la familia 7818 – Servicios de Mantenimiento o reparaciones de Transporte tal y como se puede evidenciar a continuación:

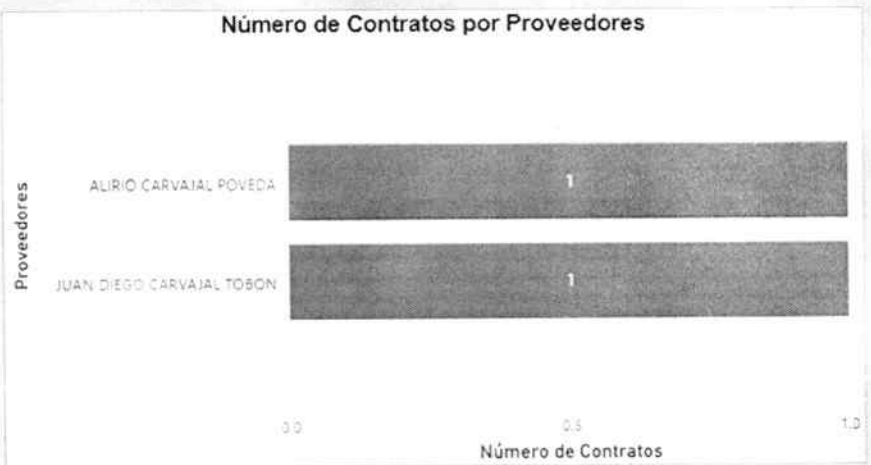


Comportamiento contratacion por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2022			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
7818 - Servicios de mantenimiento o reparaciones de transportes	2	$45,440,000	100.00%	2	$45,440,000	100.00%
Total	**2**	**$45,440,000**	**100.00%**	**2**	**$45,440,000**	**100.00%**

Del presente análisis se puede establecer que ha existido a lo largo de las anteriores vigencia una demanda de bienes y servicios relacionados con el segmento 78 el cual se ha reflejado en la celebración por parte de la empresa ESPUNAT S.A. E.S.P. en dos contratos los cuales suman un total de $45.440.000 en inversión de recursos públicos tal y como se evidencia continuación:

Valor Total Estimado para el Proveedor	Número de Contratos del Proveedor	Origen del Proveedor
$45.44 mill.	2	Colombia - Tolima



Contrataciones anteriores de la empresa cercanas al objeto actual. (SECOP II):

La empresa con anterioridad no ha suscrito contratos con un objeto similar

NUMERO	TIPO DE PROCESO	ESTADO	CONTRATISTA	OBJETO	CUANTÍA
032 de 2024	Contratación directa	liquidado	ALIRIO CARVAJAL POVEDA	Contratar el suministro, la instalación y la reparación de diferentes repuestos y partes del vehículo VOLQUETA CHEVROLET NPR a cargo de **LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE NATAGAIMA ESPUNAT S.A. E.S.P.**	$ 27.320.000

Otras entidades del estado cercanas al objeto a contratar (SECOP II):

PROCESO	TIPO DE PROCESO	ESTADO	PLAZO Y ENTIDAD	OBJETO	DEPTO	CUANTÍA
DNP-MC-033-18	MINIMA CUANTIA	EN EJECUCIÓN		Prestación de servicio de mantenimiento preventivo y correctivo que incluye la mano de obra y el suministro de materiales, insumos, repuestos nuevos y originales para el parque automotor al servicio del DNP, acorde con las especificaciones técnicas establecidas por la entidad.	BOGOTÁ	($21.799.982)

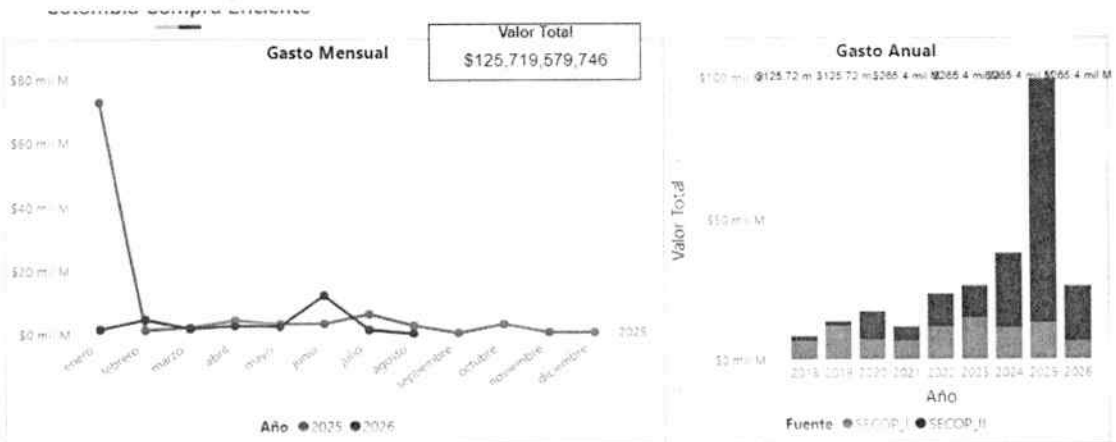
así las cosas, se puede indicar que la demanda dentro de la empresa de servicios públicos de Natagaima ESPUNT S.A. E.S.P. ha existido constante toda vez que durante los extremos temporales del presente estudio es decir del 2022 a la fecha, la empresa ha adelantado un proceso de contratación relativo al sector que se pretende contratar

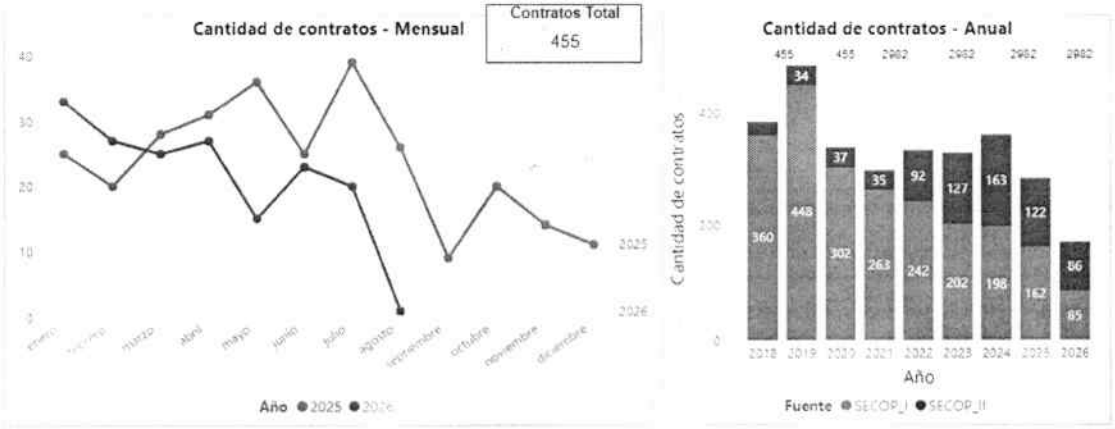
3.2 OFERTA

Que atendiendo a la fuente de información suministrada por CCE a través del Modelo de Abastecimiento Estratégico, la Institución realiza el estudio de la oferta bajo los siguientes criterios: (i) Vigencia 2025 a la fecha, (ii) Segmento 78 – servicio de Transporte, Almacenaje y Correo, con el cual se cobija la totalidad de los bienes y/o servicios objeto del presente proceso, (iii) Departamento Tolima (iv) SECOP I, y SECOP II, rango económico de procesos celebrados entre $0 en adelante, teniendo como resultado la siguiente información:

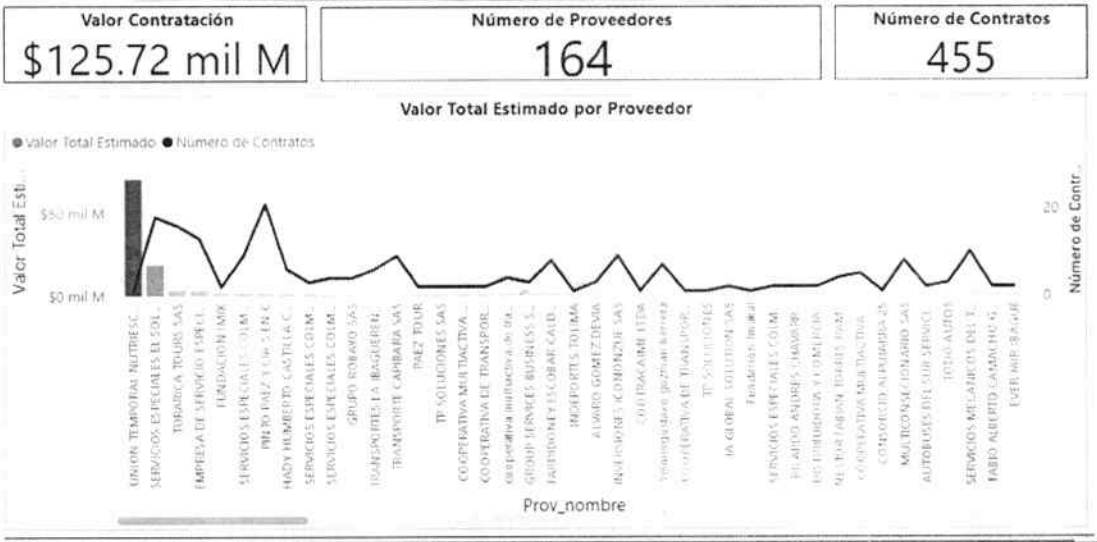


Una vez revisado el modelo de abastecimiento estratégico a fin de determinar si existe o no el del departamento del Tolima la capacidad o la oferta necesarios de oferentes que puedan suministrar los bienes y servicios objeto del presente estudio es decir los del Segmento 78 – servicio de Transporte, Almacenaje y Correo, con el cual se cobija la totalidad de los productos objeto del presente proceso, se pudo determinar que en lo que va corrido de la presente vigencia 2025 a l fecha es decir del 01 de enero de 2025 la fecha, se suscribieron actos contractuales por valor de $ 125.719.579.746 aproximadamente divididos en un total de 455 procesos de contratación tal y como se puede evidenciar a continuación:





De igual manera los procesos contractuales adelantados durante la vigencia 2025 a la fecha respecto al segmento 78, particularmente hablando del departamento del Tolima se encuentran distribuidos en un aproximado de 455 actos contractuales los que según la información registrada en el modelo de abastecimiento estratégico en un total aproximado de 164 proveedores dentro del rango de contratos celebrados en diferentes cuantías tal y como se puede evidenciar a continuación:



Año	2025			2026			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participac
7810 - Transporte de correo y carga	17	$74.131.241.987	58.97%	7	$243.345.608	0.19%	24	$74,374,587,595	59.16%
7811 - Transporte de pasajeros	154	$14,970,594,072	11.91%	97	$22.182.502.419	17.64%	251	$37,153,096,491	29.55%
7818 - Servicios de mantenimiento o reparaciones de transportes	100	$6,575,636,444	5.23%	53	$2.656.294.935	2.11%	153	$9,231,931,379	7.34%
7813 - Almacenaje	5	$2,171,543,201	1.73%	8	$612.201.080	0.49%	13	$2,783,744,281	2.21%
7814 - Servicios de transporte	7	$1,400,740,000	1.11%	6	$749.080.000	0.60%	13	$2,149,820,000	1.71%
7812 - Manejo y embalaje de material	1	$26,400,000	0.02%				1	$26,400,000	0.02%
Total	284	$99,276,155,704	78.97%	171	$26,443,424,042	21.03%	455	$125,719,579,746	100.00%

En lo referente al segmento 7818 – servicio de mantenimiento o reparaciones de transportes el cual presenta mayor relación con el objeto que se pretende contratar se puede evidenciar que celebraron un total de 100 contrato por valor de $6.575.636.444 durante la vigencia 2025 y un total de 53 contratos durante la vigencia 2026 el cual representa un total de participación que corresponde al 7.34% del total del segmento con lo cual se puede evidenciar que existe en el

mercado hablando del departamento del Tolima suficiente oferta de servicios relacionados con la necesidad que se pretende satisfacer.

Observación del análisis: con el presente estudio se pudo determinar que la empresa ha demandado en vigencias anteriores la adquisición de bienes y servicios de este tipo y que de igual manera solo para el 2025 y lo que va corrido del 2026 existen en el mercado hablando únicamente del Departamento del Tolima poco más de 164 proveedores entre personas naturales y jurídicas en capacidad de suministrar los bienes y servicios objeto del contrato, situación que a toda luces permite garantizar la libre concurrencia así como la pluralidad de oferentes los cuales en desarrollo del proceso de selección optimizan la inversión de los recursos públicos de ESPUNAT S.A. E.S.P., justificando de esta manera adelantar el presente proceso de selección.

4. PRESUPUESTO ESTIMADO

La EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE NATAGAIMA "ESPUNAT" S.A. E.S.P., tiene a su cargo el siguiente parque automotor:

- Motocicleta Marca SUZUKI 150; Modelo 2025; Año 2024; Bastidor 4P4S 000 4372; Motor DR-150-G2483958
- Motocicleta Marca YAMAHA RX100; Modelo 2006; Año 2005; Bastidor 9FKKBOO4061307302; Motor 5VA30702
- Volqueta Placa SRD 781; Marca Chevrolet NPR; Modelo 1996 cilindraje 3850; Año 1996; Bastidor No. Chasis NL96412507
- Camión Recolector Placa OTI 598; Marca Chevrolet FTR; Modelo 2012 cilindraje 3850; Año 1996; Bastidor No. Chasis NL96412507

El valor del contrato de servicios será hasta por la suma de **TREINTA MILLONES DE PESOS ($30.000.000,00) M/CTE.** incluidos todos los impuestos a que haya lugar el cual corresponde al recurso que tiene disponible la empresa de servicios públicos de Natagaima ESPUNAT S.A. E.S.P. para la ejecución del contrato, el cual se ejecutará como una bolsa de productos a monto agotable que se ira ejecutando de acuerdo a las necesidades que se vayan presentando previa aprobación y verificación del supervisor del contrato y/o la ordenadora del gasto, garantizando la aplicación del principio de eficiencia y eficacia en la ejecución e inversión de recursos públicos.

5. IDENTIFICACIÓN Y CLASIFICACIÓN DE LOS RIESGOS.

Etapa de Planeación:

IDENTIFICACIÓN	MITIGACIÓN
OBJETO DEL PROCESO	Del objeto de contrato no se evidencia ningún evento adverso social, económico, ni político, al contrario, el objeto satisface una necesidad de la **EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE NATAGAIMA SA ESP.**
¿EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO CORRESPONDE A LOS PRECIOS DEL MERCADO?	Del estudio de mercado efectuado a través del portal web https://www.colombiacompra.gov.co, de contratos con objetos similares al presente proceso se evidencia que los valores pactados son proporcionales al valor presupuestado por la empresa.
¿LA DESCRIPCIÓN DEL BIEN O SERVICIO REQUERIDO ES CLARO?	La descripción es clara, teniendo en cuenta que la empresa conoce y describe la necesidad que se presenta, y las actividades que el contratista deberá ejecutar para desarrollar el objeto del contrato.

¿EL PROCESO DE CONTRATACIÓN CUENTA CON LAS CONDICIONES QUE GARANTICEN LA TRANSPARENCIA?	Efectivamente en razón a que el proceso de contratación será monitoreado desde su génesis por el área de contratación, la gerencia de la empresa y el coordinador designados, así mismo será reportado a través de la plataforma SIA Y SECOP II.
¿EL ESTUDIO DE MERCADO PERMITE IDENTIFICAR LOS ASPECTOS DE OFERTA Y DEMANDA DEL MERCADO RESPECTIVO?	Efectivamente, el estudio de mercado que realizó el área de contratación de la **EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE NATAGAIMA ESPUNAT SA ESP** permite identificar los aspectos relevantes de la oferta y la demanda en el mercado respecto de contratos similares
¿EL DISEÑO DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN PERMITE SATISFACER LA NECESIDAD DE LA EMPRESA, CUMPLIR SU MISIÓN Y ES COHERENTE CON SUS OBJETIVOS Y METAS?	El proceso de contratación permite satisfacer la necesidad de la entidad, garantizando la idoneidad del proveedor que llegará a ser elegido para desarrollar objeto contractual de manera acorde a lo planteado.

6. PERSPECTIVA LEGAL:

Si bien **LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE NATAGAIMA ESPUNAT S.A. E.S.P.** adelanta sus procesos contractuales bajo las reglas del derecho privado, de conformidad con su Estatuto Interno de Contratación, el origen público de su capital y la función que cumple en la prestación de servicios públicos domiciliarios hacen necesaria la observancia de los principios de la contratación estatal, tales como la transparencia, economía, planeación y responsabilidad.

En consecuencia, la modalidad de contratación directa resulta jurídicamente procedente, atendiendo la naturaleza del contrato, las condiciones del mercado y la necesidad institucional, garantizando la adecuada gestión de los recursos públicos y la continuidad del servicio.

Elaborado en Natagaima, a los cuatro (04) días del mes de septiembre de 2026.

MAGDA VIVIANA TRILLERAS BUENDIA
REPRESENTANTE LEGAL ESPUNAT S.A. E.S.P.
NIT. 809.007.043-3

Elaboró: Jorge Humberto Guerra
Revisó: July Alejandra Leon Lombana
Aprobó: Magda Viviana Trilleras Buendía