ESTUDIO DE NECESIDAD OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA
PROCESO DE CONTRATACIÓN DIRECTA

Teniendo en cuenta lo establecido en los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, y el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, me permito presentar el Estudio de Necesidad, Oportunidad y Conveniencia para "**PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA APOYAR LOS PROCESOS DE REVISIÓN, ANÁLISIS, ELABORACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE DOCUMENTOS, PROYECTOS E INSTRUMENTOS PEDAGÓGICOS DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO DE PUERTO SALGAR, ASÍ COMO LA ARTICULACIÓN Y SEGUIMIENTO DE PROYECTOS AMBIENTALES QUE CONTRIBUYAN AL FORTALECIMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA EN EL MUNICIPIO**", en los siguientes términos:

1. DETERMINACIÓN DE LA NECESIDAD:

El artículo segundo de la Constitución Política Colombiana, establece los fines esenciales del estado, entre los que se destacan: "servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares".

En ese mismo sentido, el artículo 209 constitucional consagra que: *La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.*

A su vez, el artículo 311 *ibidem*, determinó que el municipio, como entidad fundamental de la división política administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asigne la Constitución y las leyes.

Por consiguiente, la Ley 80 de 1993, consagró el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, cuyo objetivo es el de disponer las reglas y principios que rigen los contratos de las entidades estatales, generando fuentes legales y reglamentarias como la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015, cuyo propósito consistió en contribuir a la calidad, la efectiva y transparencia en el marco de la contratación pública Colombiana, a su adecuado control y permanente mejoramiento, el cual constituye el principal instrumento de la gestión en la ejecución de los recursos públicos.

En el artículo 32 de la misma ley, se señaló que, los contratos de prestación de servicios son una modalidad a través de la cual las entidades estatales pueden desarrollar actividades relacionadas con la administración o

funcionamiento de la entidad y sólo pueden celebrarse con personas naturales cuando las actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados, guardando concordancia con lo establecido en el artículo 123 de la Constitución Política en cuanto autoriza que los particulares temporalmente desempeñen funciones públicas.

La insigne Corte Constitucional en sentencia C-614 de 2009, respecto del contrato de prestación de servicios considero que "(...) es un contrato estatal que celebran las entidades para desarrollar actividades relacionadas con su administración o funcionamiento, y sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados. En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable (...)".

Que El Alcalde Municipal de Puerto Salgar como máxima autoridad ejecutiva; delego a través del Decreto Municipal No. 051 del 2025, en la Secretaria de Despacho de Secretaría General y de Gobierno, el cual es un cargo del nivel directivo, la competencia y funciones de ordenador del gasto y pagos, expedir los actos administrativos precontractuales, contractuales y postcontractuales, para la modalidad de contratación directa de los procesos de prestación de servicios (profesionales, de apoyo, entre otros) y procesos de mínima cuantía, de conformidad con lo establecido en el Estatuto General de la Contratación Pública, así como el uso de las cláusulas excepcionales dispuestas en el mismo.

1.1. NECESIDAD ESPECIFICA

El presente estudio previo se fundamenta en las competencias constitucionales, legales y administrativas a cargo del Municipio de Puerto Salgar, Cundinamarca, orientadas a contribuir al fortalecimiento de la educación y al mejoramiento de las condiciones que favorecen la calidad, pertinencia y continuidad de los procesos educativos desarrollados en el territorio, en articulación con las instituciones educativas y las entidades competentes del sector.

En este sentido, el fortalecimiento de la calidad educativa requiere el desarrollo de acciones de acompañamiento, análisis, articulación y seguimiento que permitan identificar oportunidades de mejora en los instrumentos y proyectos que orientan los procesos institucionales y pedagógicos de las instituciones educativas del municipio. Lo anterior comprende, entre otros aspectos, la revisión de los Proyectos Educativos Institucionales – PEI, los Manuales de Convivencia Escolar, los proyectos educativos y pedagógicos y los Proyectos Ambientales Escolares – PRAE, así como el apoyo a iniciativas que contribuyan al fortalecimiento de las capacidades institucionales y de la comunidad educativa.

En el marco del Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027 "Porque Puerto Salgar es de Todos", el Municipio contempla acciones encaminadas al fortalecimiento del sector educativo y al mejoramiento de la calidad de los procesos educativos desarrollados en el territorio, mediante estrategias orientadas al acompañamiento y fortalecimiento de las instituciones educativas.

Para el cumplimiento de estos propósitos, la Oficina de Educación de la Secretaría de Desarrollo Económico y Social requiere adelantar actividades de apoyo técnico que permitan revisar y analizar los principales instrumentos y proyectos desarrollados por las instituciones educativas, identificar oportunidades de

fortalecimiento y generar recomendaciones que puedan ser consideradas por las respectivas comunidades educativas, de acuerdo con sus competencias y autonomía institucional.

Dentro de estas actividades se encuentra la revisión y análisis de los Proyectos Educativos Institucionales – PEI, con el propósito de identificar la coherencia entre sus diferentes componentes y su articulación con los procesos pedagógicos e institucionales; así como la revisión de los Manuales de Convivencia Escolar, verificando su coherencia con el PEI y su articulación con las disposiciones vigentes en materia de convivencia escolar, rutas de atención, protocolos y debido proceso, generando las observaciones técnicas correspondientes.

De igual manera, se requiere fortalecer los procesos relacionados con la formulación, estructuración y seguimiento de proyectos educativos y pedagógicos desarrollados por las instituciones educativas, mediante la generación de herramientas orientadoras que faciliten la definición de objetivos, justificación, población beneficiaria, actividades, responsables, cronogramas, resultados esperados y mecanismos de seguimiento y evaluación. Estas acciones permitirán promover una mayor organización y trazabilidad de las iniciativas que se desarrollen en las instituciones educativas y facilitar su articulación con los procesos institucionales.

De manera complementaria, el fortalecimiento de la calidad educativa comprende la incorporación de estrategias de educación ambiental como componente transversal de los procesos formativos. En este contexto, se requiere apoyar la revisión de los Proyectos Ambientales Escolares – PRAE, verificando su articulación con los PEI, la identificación de las problemáticas ambientales del contexto, la definición de objetivos y acciones pedagógicas, la participación de la comunidad educativa y los mecanismos establecidos para su seguimiento.

Así mismo, se requiere apoyar la articulación y seguimiento de iniciativas ambientales desarrolladas entre las instituciones educativas, la Administración Municipal, la Corporación Autónoma Regional – CAR y demás entidades o actores vinculados, promoviendo acciones de educación ambiental, jornadas de siembra, recuperación y cuidado de espacios y actividades de participación de las comunidades educativas, de acuerdo con las orientaciones del supervisor y dentro del marco de las competencias de cada entidad.

El desarrollo de estas actividades demanda capacidad técnica para la revisión documental, análisis de instrumentos educativos, estructuración de herramientas orientadoras, elaboración de observaciones y recomendaciones, organización de información, seguimiento de iniciativas y articulación con diferentes actores institucionales. Estas labores requieren dedicación y continuidad para atender de manera oportuna las necesidades identificadas en las instituciones educativas y contribuir al cumplimiento de las metas institucionales establecidas en el Plan de Desarrollo Municipal.

Una vez revisada la capacidad operativa de la Administración Municipal, se evidencia que la Oficina de Educación no cuenta con personal suficiente con la disponibilidad y formación especializada requerida para desarrollar de manera integral y continua las actividades de revisión, análisis, elaboración de documentos, acompañamiento y seguimiento técnico asociadas al fortalecimiento de la calidad educativa. La capacidad actualmente disponible debe atender las demás actividades administrativas, de gestión y seguimiento propias de la dependencia, por lo que resulta necesario contar con apoyo profesional especializado que permita desarrollar las actividades previstas en el marco del programa de mejoramiento de la calidad educativa.

En consecuencia, la contratación permitirá fortalecer la capacidad técnica de la Oficina de Educación, contribuir a la revisión y fortalecimiento de los instrumentos institucionales y pedagógicos de las instituciones educativas, generar herramientas orientadoras para la formulación de proyectos, apoyar el análisis de los proyectos educativos y ambientales, fortalecer el seguimiento de los PRAE y promover la articulación de iniciativas de educación ambiental con las entidades y actores vinculados.

En adición a lo anterior, la Administración Municipal, en su Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027 "Porque Puerto Salgar es de Todos", adoptado mediante Acuerdo Municipal No. 008 de 2024, estableció acciones orientadas al fortalecimiento del sector educativo y al mejoramiento de la calidad de los procesos educativos desarrollados en el municipio.

En este marco, se estableció la Meta de Producto No. 210: "Implementar en 4 IED un programa de mejoramiento de la calidad educativa", la cual se encuentra orientada al desarrollo de acciones que permitan fortalecer los procesos institucionales, pedagógicos y educativos de las instituciones educativas del municipio.
Tal y como se muestra en la siguiente tabla:

PLAN DE DESARROLLO	PORQUE PUERTO SALGAR ES DE TODOS
LINEA ESTRATEGICA	SOMOS TODOS
SECTOR	22- Educación
PROGRAMA	2201- Calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, prescolar, básica y media
PROYECTO	'Fortalecimiento del sector educativo en el Municipio de Puerto Salgar Cundinamarca
METAS	210

1.2. PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES - PAA

Una vez revisado el Plan Anual de Adquisiciones de la entidad aprobado para la vigencia 2026, se puede determinar que el objeto contractual se encuentra incluido en el PAA en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública https://community.secop.gov.co/Public/App/AnnualPurchasingPlanEditPublic/View?id=694726 publicado por el Municipio.

2. SOPORTE JURÍDICO, TÉCNICO Y ECONÓMICO

Que la Constitución Política de Colombia, establece en sus artículos 2, 123, 209 y 270, que la finalidad de la función pública es el servicio a la comunidad, así mismo se señala que son fines del Estado garantizar la efectividad de los derechos y deberes de los ciudadanos, materializándose en la posibilidad de acceder a la información y servicios que le permitirán ejercer estas potestades dentro del Estado Social de Derecho.

En otras palabras, el contrato de prestación de servicios, se celebra por el Estado en aquellos eventos en que la función de la administración no puede ser suministrada por personas vinculadas con la entidad oficial contratante, por personal insuficiente, o por requerirse de experiencia relacionada, siempre y cuando se den los siguientes eventos:

a. La prestación de servicios verse sobre una obligación de hacer para la ejecución de labores en razón de la experiencia, capacitación y formación profesional de una persona en determinada materia, con la cual se acuerdan las respectivas labores profesionales.

El objeto contractual lo conforma la realización temporal de actividades inherentes al funcionamiento de la entidad respectiva, es decir, relacionadas con el objeto y finalidad para la cual fue creada y organizada. Podrá, por esta razón, el contrato de prestación de servicios tener también por objeto funciones administrativas en los términos que se establezcan por la ley, de acuerdo con el mandato constitucional contenido en el inciso segundo del artículo 210 de la Constitución Política, según el cual "...Los particulares pueden cumplir funciones administrativas en las condiciones que señale la ley."

b. La autonomía e independencia del contratista desde el punto de vista técnico y científico, constituye el elemento esencial de este contrato. Esto significa que el contratista dispone de un amplio margen de discrecionalidad en cuanto concierne a la ejecución del objeto contractual dentro del plazo fijado y a la realización de la labor, según las estipulaciones acordadas.

Es evidente que por regla general la función pública se presta por parte del personal perteneciente a la entidad oficial correspondiente y sólo, excepcionalmente, en los casos previstos, cuando las actividades de la administración no puedan realizarse con personal de planta o requieran de conocimientos especializados, aquellas podrán ser ejercidas a través de la modalidad del contrato de prestación de servicios.

c. La vigencia del contrato es temporal y, por lo tanto, su duración debe ser por tiempo limitado y el indispensable cumplimiento para ejecutar el objeto contractual convenido.

En consideración a lo anterior, es de anotar que la prestación del servicio a contratar versa sobre una obligación de hacer para la ejecución de labores, en razón de la experiencia, capacitación y formación profesional del futuro contratista, además de que el contratista contará con la autonomía e independencia desde el punto de vista técnico, administrativo y financiero, sin exclusividad y sin subordinación, y la vigencia del contrato es temporal, es decir por un plazo determinado.

Ahora bien, la presente contratación se rige por lo establecido la normatividad de las Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y las demás normas concordantes de la materia. En los aspectos no regulados expresamente, aplican las disposiciones del derecho civil y comercial vigente; además de lo dicho la contratación que se pretende realizar será a través de la modalidad de contratación directa fundamentada en el literal h), del numeral 4to, del artículo 2do de la Ley 1150 de 2007, que al respecto señala:

> **"(...) *Literal h), del numeral 4to, del artículo 2do de la Ley 1150 de 2007:***
>
> ***"ARTÍCULO 2o. DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN.*** *La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:*
>
> *(...) 4.* ***Contratación directa.*** *La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:*

(...) h) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales. (...)"

Aunado a lo anterior se tiene que de acuerdo con la normativa colombiana se tiene que en consonancia con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, al respecto estableció:

"(...) Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015:

"Artículo 2.2.1.2.1.4.9. Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. *Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.*

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales. (...)"

Adicionalmente, el artículo **2.8.4.4.5 del Decreto 1068 de 2015** establece que la contratación de prestación de servicios solo procede cuando la entidad n**o cuenta con personal de planta suficiente o con el nivel de especialización requerido**, situación que debe ser acreditada por la autoridad competente. Asimismo, prohíbe celebrar contratos con objeto igual a uno vigente salvo autorización fundamentada del jefe de la entidad. Puntualmente en su artículo 2.8.4.4.5 establece:

"(...) Artículo 2.8.4.4.5. Condiciones para contratar la prestación de servicios. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar (...)" (subrayado fuera de texto)

Corolario de lo anterior se tiene finalmente por el legislador lo establecido en el numeral 3ro, del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, al tenor literal reza:

"(...) Numeral 3ro del Artículo 32 de la Ley 80 de 1993:

"ARTÍCULO 32. DE LOS CONTRATOS ESTATALES. *Son contratos estatales todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad, así como los que, a título enunciativo, se definen a continuación:*

(...) ***3o. Contrato de Prestación de Servicios.***
Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable. (...)"

La sentencia C-614 de 2009 proferida por la Corte Constitucional, se precisó que el contrato de prestación de servicios *"es una modalidad de vinculación con el Estado de tipo excepcional que se justifica constitucionalmente si es concebida como un instrumento para atender funciones ocasionales, que son aquellas que no hacen parte del "giro ordinario" de las labores encomendadas a la entidad, o que, siendo parte de ellas, no pueden ejecutarse con empleados de planta o requieren de conocimientos especializados; vinculación que en ningún caso debe conllevar subordinación".* En ese sentido, posteriormente en sentencia C- 171 de 2012, dicha Corporación indicó: *"si la tarea acordada corresponde a "actividades nuevas" y éstas no pueden ser desarrolladas con el personal de planta o se requieren conocimientos especializados o de actividades que, de manera transitoria, resulte necesario redistribuir por excesivo recargo laboral para el personal de planta".*

Las actividades que estarán a cargo del contratista, hacen parte del giro ordinario de la entidad contratante y además de lo anterior, el perfil verificado presenta la idoneidad y experiencia requerida para llevar a cabo las actividades que serán objeto del contrato a celebrar.

Dada la naturaleza y la cuantía del contrato a celebrar y la idoneidad de la persona a contratar, la fijación del presupuesto oficial tiene como origen la verificación de precios del mercado y los servicios a contratar.

Es importante resaltar que, para la prestación de servicios, la entidad estatal puede contratar directamente con la persona natural o jurídica que este en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que haya demostrado la idoneidad relacionada con el área de que se trate, sin necedad de haber obtenida previamente varias ofertas.

3. CRITERIOS DE SELECCIÓN

Una vez dicho lo anterior se tiene que frente al acápite respectivo la administración Municipal como conclusión a la necesidad planteada requiere que el contratista cumpla con las siguientes condiciones de experiencia (profesional, laboral o relacionada según la necesidad del área correspondiente) e idoneidad, para la ejecución del contrato de prestación de servicios de apoyo ya sea de persona natural o jurídica, a suscribir, siendo estos así:

3.1. REQUISITOS MÍNIMOS:

EXPERIENCIA LABORAL: Tres (03) años de experiencia profesional relacionada.

FORMACIÓN ACADEMICA: Profesional en área relacionada con educación, pedagogía, ciencias de la educación, licenciaturas o áreas afines, con título de posgrado relacionado con educación, innovación educativa, pedagogía, gestión educativa o áreas afines.

3.2. ANÁLISIS DE IDONEIDAD Y EXPERIENCIA

Teniendo en cuenta los criterios de selección y revisada la documentación de **MARIA PAULA AMOROCHO CRUZ,** identificada con cédula de ciudadanía No. **1.073.427.032** de Bojacá, la Secretaría de Desarrollo Económico y Social presentó la documentación necesaria para acreditar el cumplimiento de las condiciones de idoneidad y experiencia y del análisis realizado se obtuvo el siguiente resultado:

- **Formación académica:**

TÍTULO	INSTITUCIÓN	FECHA DE TERMINACIÓN
LICENCIADA EN PEDAGOGÍA INFANTIL	PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA	14 DE MARZO DE 2014
ESPECIALISTA EN GESTIÓN PÚBLICA	ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	28 DE OCTUBRE DE 2016
MÁSTER UNIVERSITARIO EN INNOVACIÓN EDUCATIVA	UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DE LA RIOJA	22 DE ENERO DE 2024

- **Experiencia laboral:**

CONTRATANTE	FECHA DE INICIO	FECHA DE TERMINACIÓN
GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA	21 DE JUNIO DE 2021	20 DE DICIEMBRE DE 2021

GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA	07 DE FEBRERO DE 2022	21 DE DICIEMBRE DE 2022
GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA	14 DE FEBRERO DE 2023	15 DE DICIEMBRE DE 2023
GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA	09 DE AGOSTO DE 2024	28 DE DICIEMBRE DE 2024
GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA	11 DE MARZO DE 2024	19 DE JUNIO DE 2024

Que de acuerdo con lo anterior se concluye que **MARIA PAULA AMOROCHO CRUZ,** identificada con cédula de ciudadanía No. **1.073.427.032** de Bojacá, cuenta con la experiencia de tres (03) años necesarios para la ejecución del mencionado objeto contractual.

4. OBJETO:

PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA APOYAR LOS PROCESOS DE REVISIÓN, ANÁLISIS, ELABORACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE DOCUMENTOS, PROYECTOS E INSTRUMENTOS PEDAGÓGICOS DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO DE PUERTO SALGAR, ASÍ COMO LA ARTICULACIÓN Y SEGUIMIENTO DE PROYECTOS AMBIENTALES QUE CONTRIBUYAN AL FORTALECIMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA EN EL MUNICIPIO.

4.1. Codificación del bien, obra o servicio según las Naciones Unidas – UNSPSC

Para la clasificación de los bienes y servicios, objeto de este proceso se tuvo en cuenta la guía para la codificación de bienes y servicios expedida por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Clasificación UNSPSC	Segmento	Familia	Clase	Producto	Producto (De ser posible)
Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos	80	8011	801116	80111620	Servicios temporales de recursos humanos

5. VALOR DEL CONTRATO

El valor del presupuesto oficial para la presente contratación de prestación de servicios en virtud de lo estipulado, se estimula en la suma de **DIECINUEVE MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS ($19.500.000) M/CTE,** incluidos todos los impuestos que graven la actividad el cual se imputará con cargo al Certificado de Disponibilidad Presupuestal No.813, expedido por la Secretaría de Hacienda y Finanzas Públicas de Puerto Salgar, Cundinamarca para la vigencia fiscal de 2026.

NOTA: El valor del presente contrato se ajusta de acuerdo al cumplimiento de los criterios de selección solicitados para el proceso de contratación de prestación de servicios de apoyo, dada la verificación realizada

por la Secretaría de Despacho, adicional a ello se analizó de igual manera que el mismo se ajusta al análisis de la demanda realizado en las contrataciones de objetos similares y/o actividades dentro de la administración municipal y otras entidades.

5.1. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL:

La contratación, cuenta con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal
Número: 813
Valor: $ 19.500.000
Rubro: 2.3.2.02.02.009
Fecha: 07de octubre de 2026
Recursos de vigencias futuras en caso que aplique: N.A.

NOTA: Los saldos del CDP que se referencio y que no se lleguen a afectar con el presente contrato deberán liberarse, mediante el trámite administrativo establecido por la Secretaría de Hacienda y Finanzas Públicas.

6. FORMA DE PAGO:

El Municipio pagará al contratista el valor del contrato de la siguiente manera:

A. Tres (3) pagos iguales y sucesivos por valor de **SEIS MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS M/CTE ($6.500.000)** cada uno, incluidos todos los impuestos que graven la actividad.

Se cancelarán mes vencido previa aprobación por parte del Supervisor del informe de actividades adelantadas por **EL CONTRATISTA**, junto con las copias de los documentos que acrediten el pago mensual de sus obligaciones derivadas de la vinculación al sistema de seguridad social en salud y pensiones, conforme a Ley y disponibilidad del PAC.

Este valor se determina con fundamento en la propuesta presentada por el contratista, siendo importante señalar que en el valor de la propuesta se deben tener en cuenta los costos administrativos para la legalización del contrato, tales como las estampillas, los incrementos por el IPC y el pago de la seguridad social.

En caso de existir deudas por parte de **EL CONTRATISTA** a favor del municipio, dicho monto será descontado del primer pago producto del presente contrato.

Para efectos del pago de los honorarios se tomará todos los meses de treinta (30) días calendario cada uno; Los pagos se efectuarán al **CONTRATISTA** dentro de los cinco (05) días hábiles siguientes a la radicación de la respectiva cuenta en la Secretaría de Hacienda y Finanzas Públicas, siempre y cuando la documentación presentada haya sido aprobada por el área encargada del trámite de pago.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 2381 de 2024 y en concordancia con lo legislado en el artículo 2.2.4.18.7 (Pago de Cotizaciones por parte del contratante) del Decreto 514 de 2025 (Por el cual

se reglamenta y compilan las normas del Sistema de Protección Social Integral Para La Vejez, Invalidez y muerte de origen común), se tiene que por mutuo acuerdo entre las partes a suscribir el presente proceso de contrato de prestación de servicios, **EL CONTRATISTA** de manera voluntaria asumirá directamente el pago de los aportes al Sistema de Seguridad Social Integral (salud, pensión y riesgos laborales), mes a mes o por los días correspondientes al presente proceso de contratación de prestación de servicios.

El CONTRATISTA deberá acreditar que se encuentra al día en el pago de aportes relativos al Sistema de Seguridad Social Integral en Salud, Pensión y riesgos laborales, circunstancia que deberá ser verificada por el Supervisor del contrato como requisito para cada pago, de conformidad con el parágrafo 1° del artículo 23 de la Ley 1150 de 2007, y la Ley 1562 de 2012 y el Decreto 723 de 2013.

7. TÉRMINO DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL:

El plazo de ejecución del contrato, será de **hasta el treinta y uno (31) de diciembre** de la anualidad en curso, contados a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento, ejecución, expedición del registro presupuestal e inicio del mismo en la plataforma Secop II.

NOTA: De conformidad con el artículo 217 del Decreto 019 de 2012, no se realizará la liquidación contenida en el artículo 60 de la Ley 80 de 1993, el cual establece: "La liquidación a que se refiere el presente artículo no será obligatoria en los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión." Aplicable en el evento de no existir saldos pendientes para alguna de las partes y dejando constancia en el informe final de la ejecución y cumplimiento del contrato.

8. OBLIGACIONES DE LAS PARTES:

8.1. En cumplimiento del Objeto del contrato, el Municipio se Obliga a:

1. Cumplir con la obligación de pago en los términos y condiciones establecidas en el contrato.
2. Brindar apoyo al contratista en el ejercicio del cumplimiento contractual, facilitando su acceso y disponiendo de los espacios necesarios para el cabal cumplimiento del contrato.
3. Designar un supervisor quien se encargará de coordinar, vigilar y hacer el seguimiento correspondiente sobre la ejecución y cumplimiento idóneo y oportuno del objeto contractual.
4. Cumplir y hacer cumplir las condiciones pactadas en el contrato y en los documentos que de él hacen parte.
5. Las demás que se deriven de la naturaleza del contrato y que garanticen su cabal y oportuna ejecución.

8.2. El contratista en cumplimiento del objeto contratado se obliga con el Municipio a:

a. Obligaciones Generales

1. Asumir la responsabilidad de todas las actividades relativas a la ejecución de las obligaciones establecidas en los documentos del proceso de selección.
2. Cumplir con el objeto del contrato de conformidad con lo requerido por la entidad y en el plazo estipulado.
3. Disponer de los medios necesarios para el mantenimiento, cuidado y custodia de la información objeto del contrato a celebrar.
4. Presentar informe sobre las actividades desarrolladas en cumplimiento de sus obligaciones contractuales.
5. Utilizar todos sus conocimientos e idoneidad en la debida asistencia y apoyo al supervisor del contrato.
6. Guardar la debida confidencialidad y reserva sobre la información y documentos que, por razón de la prestación de sus servicios, conozca durante la ejecución del contrato; esta obligación debe cumplirse aún después de la terminación del contrato cualquiera sea la causa de su terminación. En consecuencia, la información que conozca con ocasión de la ejecución del contrato no podrá divulgarla, ni usarla en su propio beneficio.
7. Usar en debida forma, y para los fines correspondientes, los bienes que se le entregue para el cumplimiento de sus obligaciones.
8. Operar adecuadamente la plataforma SECOP II en el desarrollo del contrato.
9. Asumir con la suscripción del contrato, la obligación de realizar los pagos de aporte al sistema seguridad social integral (salud, pensión y riesgos laborales), de acuerdo con la normatividad vigente aportando los soportes de pago correspondientes, teniendo en cuenta relación de costos y utilidad o usando rentas presuntivas establecidas en el Decreto 1601 de 2022, o el que lo modifique o complemente o certificado de cumplimiento si es persona jurídica, los cuales deben ser validados.
10. Comunicar inmediatamente al supervisor del contrato la ocurrencia de cualquier evento adverso que se presente en el desarrollo del contrato.
11. Realizar todas las acciones que tiendan al adecuado desarrollo del objeto contractual.
12. Obrar con lealtad y buena fe en la ejecución del contrato
13. Asistir a las reuniones y/o convocatorias efectuadas por EL MUNICIPIO que tengan que ver con el específico cumplimiento de su objeto contractual.
14. Dar cumplimiento a los procesos y procedimientos adoptados por la entidad.
15. Apoyar, en lo de su competencia, a la supervisión de los contratos y/o convenios que se le solicite.
16. Aplicar los lineamientos del proceso de Gestión documental en el expediente contractual y en la presentación de informes.
17. Dar aplicación al Modelo Integrado de Planeación y Gestión - MIPG de la Entidad
18. Leer y aplicar el Manual de Contratación, Supervisión y Circulares expedidas por la entidad.

b. Obligaciones Específicas

1. Realizar la revisión y análisis de los Proyectos Educativos Institucionales – PEI de las instituciones educativas del municipio de Puerto Salgar, verificando su estructura, coherencia entre sus componentes y articulación con los procesos pedagógicos e institucionales.
2. Elaborar una guía orientadora para la formulación de proyectos educativos, dirigida a las instituciones educativas del municipio de Puerto Salgar, que facilite la estructuración de iniciativas mediante la definición de objetivos, justificación, población beneficiaria, actividades, responsables, cronograma, resultados esperados y mecanismos de seguimiento y evaluación.
3. Realizar la revisión de los Manuales de Convivencia Escolar de las instituciones educativas del municipio de Puerto Salgar, verificando su coherencia con el PEI y su articulación con las disposiciones vigentes relacionadas con convivencia escolar, rutas de atención, protocolos y debido proceso, y presentar las respectivas observaciones técnicas.
4. Realizar la revisión y análisis de los proyectos educativos y pedagógicos formulados o desarrollados por las instituciones educativas del municipio, teniendo en cuenta su pertinencia, estructura, objetivos, población beneficiaria, actividades, resultados esperados y articulación con los procesos educativos institucionales, generando las recomendaciones correspondientes.
5. Ejercer la articulación y seguimiento de los proyectos ambientales desarrollados entre las instituciones educativas del municipio de Puerto Salgar, la Alcaldía Municipal, la Corporación Autónoma Regional – CAR y demás entidades o actores vinculados a las iniciativas de educación ambiental, de acuerdo con las orientaciones del supervisor.
6. Realizar la revisión de los Proyectos Ambientales Escolares – PRAE de las instituciones educativas del municipio de Puerto Salgar, verificando su articulación con el PEI, la identificación de problemáticas ambientales del contexto, los objetivos, las acciones pedagógicas, la participación de la comunidad educativa y los mecanismos de seguimiento.
7. Formular, organizar y realizar el seguimiento de proyectos e iniciativas ambientales en el municipio de Puerto Salgar, incluyendo acciones de educación ambiental, jornadas de siembra, recuperación y cuidado de espacios y participación de las comunidades educativas, mediante la articulación con la Alcaldía Municipal, la CAR y demás actores vinculados.
8. Elaborar y presentar los informes técnicos y productos derivados de las actividades desarrolladas durante la ejecución contractual, de conformidad con las orientaciones impartidas por el supervisor.
9. Participar en reuniones, mesas de trabajo, jornadas de socialización y demás espacios de articulación relacionados con el objeto contractual, cuando sean requeridos por el supervisor.

NOTA: Las obligaciones contempladas anteriormente, se ejecutarán a demanda del supervisor, de acuerdo con los lineamientos que este determine en tal sentido.

8.3. Informes / Entregables

- De actividades mensuales o proporcional para cada pago con corte al último día del mes correspondiente.
- Evidencias de ejecución contractual mensual o para cada pago.

- Los demás requeridos por la supervisión del contrato.

9. ESTUDIO DEL SECTOR:

Dando cumplimiento al estudio del sector que trata el artículo 2.2.1.2.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y de la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector expedida por la Agencia Nacional Colombia Compra Eficiente en los Procesos de Contratación directa, donde indican que el análisis del sector depende del objeto del contrato y de las condiciones de idoneidad y experiencia que llevan a contratar a la persona natural o jurídica que está en condiciones de desarrollar dicho objeto. Se advierte que para la ejecución del objeto contractual se requiere una persona natural que demuestre capacidad e idoneidad para la ejecución del contrato que se desprenda del presente estudio previo.

Quien suscribe los presentes estudios previos, tuvo en cuenta el objeto del contrato, particularmente las condiciones del mismo, como los plazos y formas de entrega y de pago; lo cual permitió sustentar la decisión de hacer una contratación directa desde el punto de vista de la eficiencia, eficacia y economía.

Se recomienda la contratación directa bajo la causa de contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, debido a las calidades técnicas de la persona a contratar y por la especificidad de las labores a realizar.

Para proceder con el presente análisis del sector se realizará el análisis de la demanda y el análisis de la oferta.

a. ANÁLISIS DE LA DEMANDA:

Adquisiciones Previas del municipio: La Secretaría de Desarrollo Económico y Social realizó la revisión de las adquisiciones efectuadas previamente por el Municipio, con el propósito de identificar contratos relacionados con el bien o servicio requerido para el presente proceso. Como resultado de dicha revisión, no se evidenciaron contrataciones anteriores con objetos iguales o similares que permitan establecer antecedentes directos frente a la necesidad que se pretende satisfacer, por lo cual no se cuenta con referentes contractuales específicos para este proceso.

Adquisiciones Previas en otras entidades estatales: la Secretaría Desarrollo Económico y Social, verificó en la Plataforma del Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP) I y II, respecto de otros municipios que hubiesen contratado la prestación de servicios con objeto similar al que en esta oportunidad pretende satisfacer la entidad y estos fueron los resultados:

CONTRATO N°	OBJETO	VALOR	ENTIDAD	PLAZO
CD- SGR-2865- 2026	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA EL APOYO TÉCNICO A LA IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS DE MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA EN LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN MUNICIPAL DE VALLEDUPAR	12.900.000 COP	ALCALDIA MUNICIPAL DE VALLEDUPAR	3 MESES

FLO-CONT-CD-2273-2026	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES EN EL DESARROLLO DEL CUMPLIMIENTO DE LA ADOPCION DE LOS SISTEMAS DE GESTIÒN DE LA CALIDAD EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES DEL MUNICIPIO DE FLORIDABLANCA	9.333.333 COP	ALCALDIA DE FLORIDABLANCA	80 DÍAS
CD-MS-10452026	BRINDAR SERVICIOS DE CAPACITACIÓN Y FORMACION PARA LOS DOCENTES DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO DE SOGAMOSO, DENTRO DEL PROYECTO MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA INTEGRAL Y PERTINENTE EN EL MUNICIPIO DE SOGAMOSO	35.200.000 COP	MUNICIPIO DE SOGAMOSO	101 DÍAS
CD-SEM-1172-2026	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA BRINDAR ACOMPAÑAMIENTO EN LAS ACTIVIDADES DESARROLLADAS EN LA OFICINA DE CALIDAD EDUCATIVA DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN Y DEMÁS FUNCIONES PROPIAS DE SU COMPETENCIA.	14.100.000 COP	MUNICIPIO DE MONTERIA	3 MESES
140-CPS-421-2026	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO EN LOS PROCESOS CONTRACTUALES Y EN LOS PROYECTOS EDUCATIVOS DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN, CON EL FIN DE FOMENTAR, MEJORAR Y ASEGURAR LA CALIDAD EDUCATIVA EN EL MUNICIPIO.	14.350.000 COP	MUNICIPIO DE EL SANTUARIO ANTIOQUIA	105 DÍAS

Así mismo se indica que la remuneración será, previo análisis de la propuesta presentada, con un pago mensual fijo que permite definir un valor exacto del contrato en la vigencia e impedir desequilibrios financieros en el desarrollo del mismo, los cuales se efectuaran mes vencido en cumplimiento de las actividades realizadas, previo visto bueno del supervisor del contrato.

b. ANÁLISIS DE RIESGOS Y GARANTÍAS:

Teniendo en cuenta la naturaleza jurídica del contrato a celebrar, los riesgos derivados del mismo son los relacionados a continuación:

RIESGOS PREVISIBLES

La tipificación, estimación y distribución de los riesgos previsibles del presente proceso de selección, se sujetará a lo determinado en el presente documento y la correspondiente invitación pública, como factores precursores de eventos, se han tenido en cuenta los siguientes:

N	Clase	Fuente	Etapa	Tipo de Riesgos	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/ Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del	Responsable por	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	GENERAL	INTERNO	PLANEA Y EJECU	ECONOMICO	Comportamiento del mercado, y Disponibilidad de los bienes, para dar cumplimiento al objeto contractual y el normal funcionamiento del mismo.	Afecta directamente la ejecución del objeto contractual	3	1	4	BAJO	CONTRATISTA	Verificación del contratista de la Disponibilidad del mercado que requiera así como la disponibilidad de bienes en el menor tiempo posible.	3	1	4	BAJO	SI	CONTRATISTA	DENTRO DE LA EJECUCION DEL CONTRATO	DENTRO DE LA EJECUCION DEL CONTRATO	Verificación y actualización de proveedores y la variación de precios en el mercado	MENSUAL
2	GENERAL	INTERNO	PLANEA Y EJE	POLITICOS	Cambios en la situación política, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales, y las decisiones que se tomen por parte del sector político en el cambio de los tributos en el sector.	Afecta directamente la ejecución y satisfacción del objeto contractual	3	1	4	BAJO	EMPRESA	Seguimiento por parte de la administración en la planeación y ejecución de los cambios políticos para que el proceso se cumpla a cabalidad	3	1	4	BAJO	SI	EMPRESA	ETAPA PRECONTRACTUAL Y CONTRACTUAL	ETAPA CONTRACTUAL	Control y verificación del estado actual en cuanto a aspectos políticos y sociales que puedan afectar la ejecución del contrato	MENSUAL
3	GENERAL	INTERNO	PLANE Y EJE	FINANCIEROS	Cambios inesperados en lo contemplado en el proyecto, afectando la disponibilidad económica como por ejemplo fluctuaciones significativas en divisas o ausencia de recursos	Afecta el desarrollo directamente del objeto del contrato	3	1	4	BAJO	CONTRATISTA	Seguimiento del contratista a las Actividades contratadas y a desarrollar en el proyecto y su oportuna entrega	3	1	4	BAJO	SI	CONTRATISTA	DENTRO DE LA EJECUCION DEL CONTRATO	DENTRO DE LA EJECUCION DEL CONTRATO	Actualización Continua del cronograma de Actividades.	MENSUAL

Tabla de estimación de riesgos previsibles CONPES 3714 de 2011*

La metodología de estimación de los riesgos que se ilustra a continuación es una propuesta que realizo la Direccion General de Credito Publico y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público ; sin embargo, esta Dirección no asume responsabilidad alguna en la estimación de los riesgos, la cual es una obligación legal que cada entidad tiene a su cargo de conformidad con el Artículo 4° de la Ley 1150 de 2007

Número de riesgos a estimar	3
Valor del contrato	$ 19.500.000,00
Total estimación del riesgo	$ 365.625,00

Estimar | Reiniciar

Guardar reporte en formato pdf

Riesgo General	Observaciones	Probabilidad	Impacto	Estimación	Participación
Financiero	cambios inesperados en la economia interna y externa del pais que afectan directamente el cumplimiento del contrato teniendo como base el origen de los elementos y sus insumos	Bajo	Bajo	$ 121.875,00	33,33%
Económico	son aquellos que se derivan por cambios de las politicas gubertamentales que sean provables y previsibles, tales como cambios en la situacion politica, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecucion del contrato	Bajo	Bajo	$ 121.875,00	33,33%
Sociales o Politicos	son aquellos que se derivan por cambios de las politicas gubertamentales que sean provables y previsibles, tales como cambios en la situacion politica, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecucion del contrat	Bajo	Bajo	$ 121.875,00	33,33%

10. ANÁLISIS QUE SUSTENTA LA EXIGENCIA DE GARANTÍAS DESTINADAS A AMPARAR LOS PERJUICIOS DE NATURALEZA CONTRACTUAL O EXTRACONTRACTUAL:

GARANTÍAS

De conformidad con la Ley 80 de 1993, Artículo 4 y 25; Ley 1150 de 2007; Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.1.4.5 y demás normas concordantes o supletorias *"En la contratación directa la exigencia de garantías establecidas en la Sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.2.3.5.1 del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigirlas o no debe estar en los estudios y documentos previos".*

Por lo anterior y teniendo en cuenta la naturaleza del objeto del contrato y a la forma de pago y que por ello puede realizarse un seguimiento efectivo a la ejecución del contrato, **EL MUNICIPIO** se abstiene de solicitar la

garantía única de cumplimiento, toda vez que, para minimizar el riesgo, al contratista se le pagara contra recibo a satisfacción del supervisor.

11. SUJECIÓN A TRATADOS DE LIBRE COMERCIO O ACUERDOS INTERNACIONALES:

El presente proceso de selección de contratación directa regulada por la Ley 1150 de 2007, no está cobijado por Tratado de Libre Comercio o Acuerdo Internacional alguno en los términos de la Sección Cuarta, Subsección primera del Decreto 1082 de 2015.

12. SUPERVISIÓN:

La supervisión del contrato estará a cargo del Líder del Programa de Educación adscrita a la Secretaría de Desarrollo Económico y Social del municipio de Puerto Salgar, Cundinamarca, o de quien delegue el ordenador del gasto para tal fin.

La supervisión será ejercida de conformidad con lo establecido en las leyes vigentes aplicables a la materia, el Manual de Supervisión, el Manual de Interventoría y el Decreto No. 051 de 05 de agosto de 2025 del municipio de Puerto Salgar, Cundinamarca, que se encuentren vigentes.

El contratista se compromete a permitir que el supervisor ejerza las atribuciones que se desprenden de la presenta clausula.

13. ANEXOS

Hacen parte integral del presente estudio previo, los siguientes documentos:

- Solicitud de CDP y Certificado de Disponibilidad Presupuestal – CDP.
- Certificación de inexistencia o insuficiencia de personal de planta.
- Formato de necesidad

Dado en Puerto Salgar, Cundinamarca, a los cinco (05) día del mes de octubre de 2026.

Atentamente,

SEBASTIÁN ERNESTO BELTRÁN BELTRÁN
Secretario de Desarrollo Económico y Social (E)
ALCALDÍA DE PUERTO SALGAR - CUNDINAMARCA

Proyectó: Diana Valentina Escobar Romero – Líder del Programa de Educación.