Estudio del Sector para el Desarrollo de un Proceso de Mínima Cuantía

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, INFIMANIZALES debe adelantar, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto de la contratación desde las perspectivas legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de gestión del riesgo, dejando constancia explícita de dicho estudio en los documentos del proceso.

Para tal fin, y en consonancia con la *Guía para la Elaboración de Estudios del Sector* expedida por la Agencia Nacional de Contratación Pública — Colombia Compra Eficiente, este análisis examina el mercado específico de insumos de archivo y papelería, articulando el objeto del proceso con las condiciones contractuales tales como el plazo de ejecución, la forma de entrega y la modalidad de pago.

En consecuencia, el presente estudio sustenta la conveniencia y oportunidad de la contratación bajo los principios de eficiencia, eficacia, economía y transparencia, sirviendo de soporte técnico para el desarrollo del proceso de selección mediante la modalidad de Mínima Cuantía, para la adquisición de cajas de archivo X200 y carpetas de dos tapas.

Objeto del Proceso de Contratación

"ADQUISICIÓN DE CAJAS DE ARCHIVO X200 Y CARPETAS PARA ARCHIVO DE DOS TAPAS PARA LAS DIFERENTES UNIDADES ESTRATEGICAS DE INFIMANIZALES".

Perspectiva Legal

El presente proceso de selección, así como el contrato que de él se derive, se sujetarán a la Constitución Política, al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública de acuerdo con lo preceptuado por las Leyes 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011 y el Decreto 1082 de 2015.

El artículo segundo de la Ley 1150 de 2007, modificada por la ley 1474 de 2011 por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y transparencia-, reglamentada por el Decreto 1082 de 2015, señala que la escogencia del proveedor

se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de Licitación Pública, Selección Abreviada, Concurso de Méritos, Mínima Cuantía y Contratación Directa.

Para celebrar el proceso de selección de mínima cuantía se aplica lo establecido en los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, en concordancia con los apartados pertinentes de la Ley 1150 de 2007, y en aplicación del artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015.

Perspectiva del Mercado

Teniendo en cuenta que no existe información puntual sobre la distribución de útiles y papelería que permita hacer un análisis real sobre el asunto, se tomó como referencia para análisis la comercialización bienes de consumo, que incluye estos elementos:

DANE

Encuesta Mensual de Comercio - EMC

1.1 Variación porcentual de las ventas del comercio al por menor, según grupos de mercancías
Total nacional[P]
Diciembre 2024

Línea de mercancía	Diciembre 2024 / diciembre 2023			Enero - diciembre 2024 / enero - diciembre 2023		
	Variación anual		Contribución	Variación año corrido		Contribución
	Nominal	Real		Nominal	Real	
Total comercio minorista y vehículos*	8,5	7,8	7,8	5,0	2,1	2,1
Total comercio minorista sin vehículos automotores ni motocicletas*	6,5	5,5		5,0	0,9	
Total comercio minorista sin combustibles*	8,3	9,2		3,2	2,7	
Total comercio minorista sin combustibles ni vehículos*	5,7	6,6		2,7	1,4	
1. Alimentos (víveres en general)	4,6	1,8	0,3	3,9	0,4	0,1
2. Bebidas no alcohólicas	8,7	3,5	0,0	10,3	1,6	0,0
3. Bebidas alcohólicas, cigarros, cigarrillos y productos del tabaco	4,0	-0,2	0,0	6,6	0,0	0,0
4. Prendas de vestir y textiles	-5,1	-7,3	-0,8	-7,6	-10,6	-0,6
5. Calzado, artículos de cuero y sucedáneos del cuero	6,6	6,3	0,2	2,0	0,5	0,0
6. Productos farmacéuticos y medicinales	11,0	6,0	0,1	5,4	-0,9	0,0
7. Productos de aseo personal, cosméticos y perfumería	6,1	5,3	0,2	8,2	4,4	0,2
8. Electrodomésticos, muebles para el hogar	22,3	24,0	0,7	9,9	9,7	0,3
9. Artículos y utensilios de uso doméstico	14,0	11,3	0,2	7,6	4,4	0,1
10. Productos para el aseo del hogar	6,4	5,3	0,1	7,4	4,6	0,1
11. Equipo de informática y telecomunicaciones para uso personal o doméstico.	15,8	46,4	2,1	-2,0	15,1	0,7
12. Equipo y aparatos de sonido y video (televisores)	14,2	28,9	0,6	3,0	15,7	0,3
13. Libros, papelería, periódicos, revistas y útiles escolares	1,4	-0,5	0,0	2,3	-1,4	0,0
14. Artículos de ferretería, vidrios y pinturas	1,2	0,9	0,0	-4,7	-4,3	-0,2
15. Otras mercancías para uso personal o doméstico, no especificadas anteriormente	15,8	14,4	0,6	7,0	4,7	0,2
16. Repuestos, partes, accesorios y lubricantes para vehículos principalmente de consumo de los hogares	3,2	4,4	0,2	-3,2	-3,4	-0,2
17. Combustibles para vehículos automotores	9,5	0,8	0,1	13,2	-0,5	-0,1
18. Vehículos automotores y motocicletas principalmente de uso de los hogares**	26,0	29,4	2,1	4,5	8,9	0,7
19. Otros vehículos automotores y motocicletas***	15,8	15,3	0,9	6,2	7,4	0,5

Perspectiva Financiera

Con el propósito de evaluar la oferta disponible y la capacidad comercial y financiera del mercado relevante, INFIMANIZALES adelantó la identificación de los proveedores con cobertura en la ciudad de Manizales, especializados en la comercialización y suministro de papelería, útiles de oficina y elementos de archivo.

A continuación, se relacionan las empresas identificadas en el sector local, destacando sus principales características comerciales, de experiencia y capacidad financiera, las cuales permiten evidenciar la existencia de una oferta suficiente, idónea y plural para atender los requerimientos de la Entidad:

EMPRESA	DESCRIPCIÓN	SEDE
Papelería Lineal	Comercio al por menor de libros, periódicos, materiales y artículos de papelería y escritorio, en establecimientos especializados	Carrera 23 # 47-66 8861764
Gestión Documental SAS	Empresa de servicios especializados de biblioteca y archivo. Dentro de sus servicios cuenta con la venta de unidades de conservación documental	Cl. 105c #29, Manizales, Caldas 318 7164169

A través de consultas vía internet, se pudo constatar que los proveedores potenciales se encuentran registrados a cámara y comercio, con matrículas activas, según las bases de datos correspondientes.

EMPRESA	MATRICULA MERCANTIL	ESTADO	CIUDAD
Papelería Lineal	28392	ACTIVA	MANIZALES
Gestión Documental SAS	98345	ACTIVA	MANIZALES

Perspectiva de la Oferta

Con el fin de determinar el presupuesto estimado de la contratación y evaluar las condiciones técnico-comerciales de la oferta, el proceso de Gestión Documental adelantó un sondeo de mercado mediante la solicitud formal de cotizaciones a diferentes proveedores especializados. Los valores obtenidos fueron consolidados y analizados para fijar un precio techo acorde con la realidad económica del sector.

Del análisis realizado se concluye que en la ciudad de Manizales existe un mercado consolidado y plural de proveedores de papelería, elementos de oficina y suministros de archivo. Estos comerciantes cuentan con la capacidad técnica, económica y logística suficiente para responder a los requerimientos de la Entidad, garantizando una amplia pluralidad de oferentes y el abastecimiento oportuno para las diferentes Unidades Estratégicas de INFIMANIZALES.

ITEM	UNIDAD	NOMBRE DEL PRODUCTO	CANTIDAD	PAPELERIA LINEAL	GESTIÓN DOCUMENTAL SAS
1	Caja	Caja de archivo referencia X200	600	$4.739.400	$5.355.000
2	Carpeta archivo	Carpeta archivo dos (2) tapas (par)	1200	$7,008,000	$6.140.400
	TOTAL			$11.747.400	$11.495.400
	PROMEDIO			$11.622.000	

Teniendo en cuenta el anterior análisis, se presenta un desglose de costos y promedios por insumo:

INSUMOS	PAPELERÍA LINEAL	GESTIÓN DOCUMENTAL SAS	PROMEDIO
Cajas	$ 4,739,400.00	$ 5,355,000.00	$ 5,047,200
Carpetas	$ 7,008,000.00	$ 6,140,400.00	$ 6,574,200

Total promedio	$ 11,622,000.00

Análisis de Demanda.

Para evaluar el comportamiento histórico de la demanda estatal, INFIMANIZALES consultó en el SECOP II los antecedentes contractuales de procesos de similar naturaleza, objeto y cuantía (adquisición de papelería y elementos de archivo como cajas X200 y carpetas de dos tapas).

A continuación, se relacionan las contrataciones de referencia que sustentan la viabilidad del presupuesto estimado y las condiciones del proceso:

N° PROCESO	ENTIDAD	OBJETO	VALOR	PLAZO
120650	ELECTRIFICADORA DEL SANTANDER SA ESP	Compra de cajas de archivo x200 inactivo con refuerzo y carpetas legajadoras para las diferentes dependencias de ESSA	VENTICUATRO MILLONES DE PESOS MCTE ($24.000.000)	20 días
MIN 13-26	COMPUTADORES PARA EDUCAR	Adquirir cajas de archivo y carpetas de conservación	DOCE MILLORES CUATROCIENTOS TREINTA Y OCHO MIL PESOS MCTE ($12.438.000)	38 días
MC-VCD-022-206	SENA REGIONAL VICHADA	CONTRATAR LA COMPRA DE ELEMENTOS DE PAPELERÍA, TÓNERES, CINTA TERMICA, CAJAS DE ARCHIVO, CARPETAS, RESMA DE PAPEL, BORRADORES, LAPICES Y OTROS	DOCE MILLONES SEIS CIENTOS VENTICINCO MIL PESOS MCTE ($12.625.000)	60 días

		ACCESORIOS PARA LAS ÁREAS ADMINISTRATIVAS DEL CENTRO DE P		

Así, en atención a las cotizaciones recibidas y a la relación de los contratos en estudio de mercado, la entidad dispondrá de un presupuesto oficial de **ONCE MILLONES SEISCIENTOS VENTI DOS MIL PESOS MCTE ($11.622.000) IVA INCLUIDO.**

Manizales, 30 de septiembre de 2026.

HAROLD ANDRÉS TREJOS BEJARANO
Técnico Administrativo Gestión Documental