ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

El presente estudio del sector y del mercado se elabora con el propósito de identificar, analizar y evaluar los aspectos relevantes que inciden en el desarrollo del proceso contractual, permitiendo establecer las condiciones técnicas, económicas y jurídicas necesarias para su adecuada estructuración.

A través de este análisis se busca comprender el comportamiento del mercado, la oferta y la demanda existente, los niveles de precios, las condiciones de competencia y los factores que pueden incidir en la ejecución del contrato, con el fin de garantizar una contratación eficiente, transparente y acorde con los principios de planeación, economía y selección objetiva.

El estudio constituye un insumo fundamental para la toma de decisiones por parte de la entidad, en la medida en que permite sustentar la definición del objeto, el presupuesto oficial, la modalidad de selección y las condiciones contractuales, asegurando la adecuada satisfacción de la necesidad institucional y la correcta administración de los recursos públicos.

1. **OBJETO DEL PROCESO CONTRACTUAL:** ADQUISICIÓN DE CHALECOS BALÍSTICOS FEMENINOS Y MASCULINOS COMO ELEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD Y CAPACIDAD OPERATIVA DE LOS MIEMBROS DE LA POLICÍA NACIONAL QUE PRESTAN SUS SERVICIOS EN EL MUNICIPIO DE PENSILVANIA, CALDAS.

2. ASPECTOS GENERALES DEL SECTOR

El objeto del presente proceso se encuentra relacionado con un segmento especializado del mercado de elementos de protección personal, correspondiente a la protección balística individual, en particular a la fabricación, comercialización y suministro de chalecos balísticos destinados a brindar protección al usuario frente a determinadas amenazas balísticas.

De acuerdo con los documentos técnicos que soportan el proceso, los bienes requeridos corresponden a chalecos balísticos nivel IIIA, tanto de configuración femenina como masculina, cuyas características deben ajustarse a los requerimientos técnicos definidos por la Entidad y a las normas técnicas señaladas en los documentos del proceso.

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

En particular, el estudio previo establece que el chaleco debe cumplir con la NTMD 0028-A9 – Chaleco Balístico y con la NTMD 0225-A5 – Método de Ensayo Resistencia Balística para Chalecos Antibalas, contemplando, entre otros aspectos, los componentes del chaleco, características de los paneles balísticos, tallas, dimensiones, peso, resistencia balística y requisitos de fabricación.

Esta circunstancia permite establecer que no se trata de un bien de características genéricas o de libre configuración, toda vez que las condiciones técnicas exigidas por la Entidad determinan parámetros específicos de calidad, desempeño, composición, confección y verificación, que deben ser observados por los potenciales proveedores.

Desde la perspectiva técnica, el mercado objeto de análisis corresponde a bienes que requieren conocimientos y capacidades especializadas para su fabricación y/o comercialización.

Los documentos técnicos del proceso establecen que los chalecos deben contar, entre otros elementos, con paneles balísticos delantero y trasero, forros de los paneles balísticos y placa reductora de trauma, además de cumplir las especificaciones relacionadas con materiales, confección, costuras, tallas, dimensiones y peso.

En el caso de los chalecos femeninos, se contempla adicionalmente que el diseño de los paneles permita la conformación de copas o pinzas en el busto, de manera que el elemento de protección responda a las características propias de su usuario.

Por consiguiente, el componente técnico constituye un elemento determinante del sector, puesto que la adquisición no puede analizarse exclusivamente desde la variable precio, sino que debe considerar el cumplimiento de las especificaciones técnicas y de los parámetros de desempeño establecidos para los bienes objeto de adquisición.

La Guía para la Elaboración de Estudios del Sector señala precisamente que, para los aspectos generales del mercado, el contexto técnico puede analizarse a partir de

publicaciones de gremios, revistas especializadas y publicaciones académicas, además de las normas técnicas y estándares aplicables.

2.1. EL SECTOR ECONÓMICO OBJETO DE ESTUDIO

El objeto del presente proceso de contratación se encuentra relacionado con el sector económico correspondiente a la fabricación, comercialización y suministro de elementos de protección balística individual, específicamente chalecos balísticos nivel IIIA de uso institucional, destinados a la protección del personal de la Policía Nacional que presta sus servicios en el municipio de Pensilvania, Caldas.

La identificación del sector económico se realiza atendiendo a la naturaleza del bien requerido, sus características técnicas, su destinación y las condiciones particulares de fabricación y comercialización que se evidencian en la documentación que soporta el proceso.

En el presente caso, el mercado objeto de estudio corresponde a un segmento especializado de bienes de protección personal, en razón a que los productos requeridos no corresponden a elementos de uso general, sino a equipos destinados a proporcionar protección frente a determinados riesgos balísticos y cuyo desempeño se encuentra sujeto a especificaciones técnicas previamente determinadas por la Entidad.

El sector económico relacionado con los chalecos balísticos presenta características particulares que deben ser consideradas dentro del proceso de contratación.

En primer lugar, se trata de un mercado especializado, debido a que los bienes requieren condiciones técnicas determinadas y su fabricación o comercialización demanda conocimiento específico sobre protección balística.

En segundo lugar, la calidad y el desempeño técnico del producto constituyen variables fundamentales del mercado. En este proceso, la Entidad ha establecido requisitos técnicos relacionados con el nivel de protección, materiales, componentes, dimensiones, tallaje y demás condiciones establecidas en la documentación técnica.

En tercer lugar, la naturaleza de los bienes y su destinación institucional hacen que las condiciones de comercialización deban ser consideradas dentro del análisis. De hecho, una de las empresas que presentó cotización manifestó contar con permiso de comercialización para material reservado de la Fuerza Pública emitido por autoridad competente.

Finalmente, se observa que dentro del sector pueden coexistir fabricantes y distribuidores, circunstancia que resulta relevante para el análisis posterior de la oferta, puesto que la Entidad deberá identificar cuáles agentes económicos pueden efectivamente atender las condiciones técnicas, comerciales y de entrega requeridas.

3. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Con el fin de evidenciar el comportamiento de la demanda y contar con referentes que permitan sustentar el presente proceso, se relacionan a continuación los procesos contractuales adelantados otros municipios del departamento de Caldas, que presentan similitud en su objeto o alcance con el planteado por el municipio de Pensilvania, Caldas:

No. DEL PROCESO	VIGENCIA	OBJETO	VALOR DEL PROCESO CONTRACTUAL
MP-MC-060-2024	09 días	COMPRAVENTA DE CHALECOS BALÍSTICOS COMO ELEMENTOS DE PROTECCIÓN POLICIAL PARA LA DOTACIÓN DE LAS ESTACIONES DE POLICÍA DEL MUNICIPIO DE PÁCORA.	$26.116.500
MC-102-2024	08 días	EL CONTRATISTA SE OBLIGA PARA CON EL MUNICIPIO DE A REALIZAR LA ENTREGA BAJO LA	$27.336.000

		FIGURA DE COMPRA VENTA DE CHALECOS ANTIBALAS (BALISTICOS) PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD OPERATIVA DE LA ESTACION DE POLICIA DE RIOSUCIO CALDAS.	
MC-041-2024	30 días	SUMINISTRO DE CHALECOS O CAMISETAS BALÍSTICAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA ESTACIÓN DE POLICÍA DE MARMATO EN CUMPLIMIENTO DE LOS PROYECTOS APROBADOS EN EL COMITÉ DE ORDEN PÚBLICO DEL MUNICIPIO DE MARMATO - CALDAS	$36.364.000

4. ANÁLISIS DE LA OFERTA

El análisis de la oferta tiene como finalidad identificar los proveedores que cuentan con la capacidad jurídica, técnica, comercial, administrativa y operativa para ejecutar el objeto del presente proceso contractual, consistente en la ***"ADQUISICIÓN DE CHALECOS BALÍSTICOS FEMENINOS Y MASCULINOS COMO ELEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD Y CAPACIDAD OPERATIVA DE LOS MIEMBROS DE LA POLICÍA NACIONAL QUE PRESTAN SUS SERVICIOS EN EL MUNICIPIO DE PENSILVANIA, CALDAS"***, de conformidad con las especificaciones técnicas y demás condiciones establecidas por la Entidad.

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

Como resultado del análisis de la oferta, se busca establecer la existencia de proveedores con capacidad para fabricar, comercializar, distribuir y/o suministrar elementos de protección balística, que cuenten con las condiciones técnicas y operativas necesarias para atender las características requeridas por la Entidad, particularmente en lo relacionado con el suministro de chalecos balísticos femeninos y masculinos, destinados a los miembros de la Policía Nacional que prestan sus servicios en el municipio de Pensilvania, Caldas.

El análisis deberá considerar, entre otros aspectos, la capacidad de los potenciales proveedores para suministrar los bienes en las cantidades requeridas, el cumplimiento de las especificaciones técnicas establecidas, las condiciones de calidad y desempeño de los elementos de protección balística, así como las condiciones aplicables a su comercialización y suministro para la Fuerza Pública.

La información documental aportada permite identificar la existencia de proveedores que participan en este segmento especializado del mercado. En particular, se cuenta con una cotización que contempla chalecos antibalas femeninos y masculinos nivel IIIA, indicando que corresponden a elementos de uso externo para la Policía Nacional y que cumplen con la NTMD-0028-A9. Asimismo, se cuenta con una segunda cotización presentada en septiembre de 2026, en la cual el proveedor manifiesta desarrollar soluciones de protección personal especializada y contar con capacidades relacionadas con la fabricación y confección de productos balísticos.

En este sentido, el análisis de la oferta permitirá determinar la existencia de pluralidad de proveedores potencialmente interesados en atender la necesidad de la Entidad, así como establecer las condiciones técnicas, comerciales y operativas que caracterizan el mercado de los chalecos balísticos requeridos. Esta información servirá como referente para la estructuración de los requisitos del proceso de selección, la definición de las condiciones técnicas y comerciales del contrato y la determinación del valor estimado de la contratación.

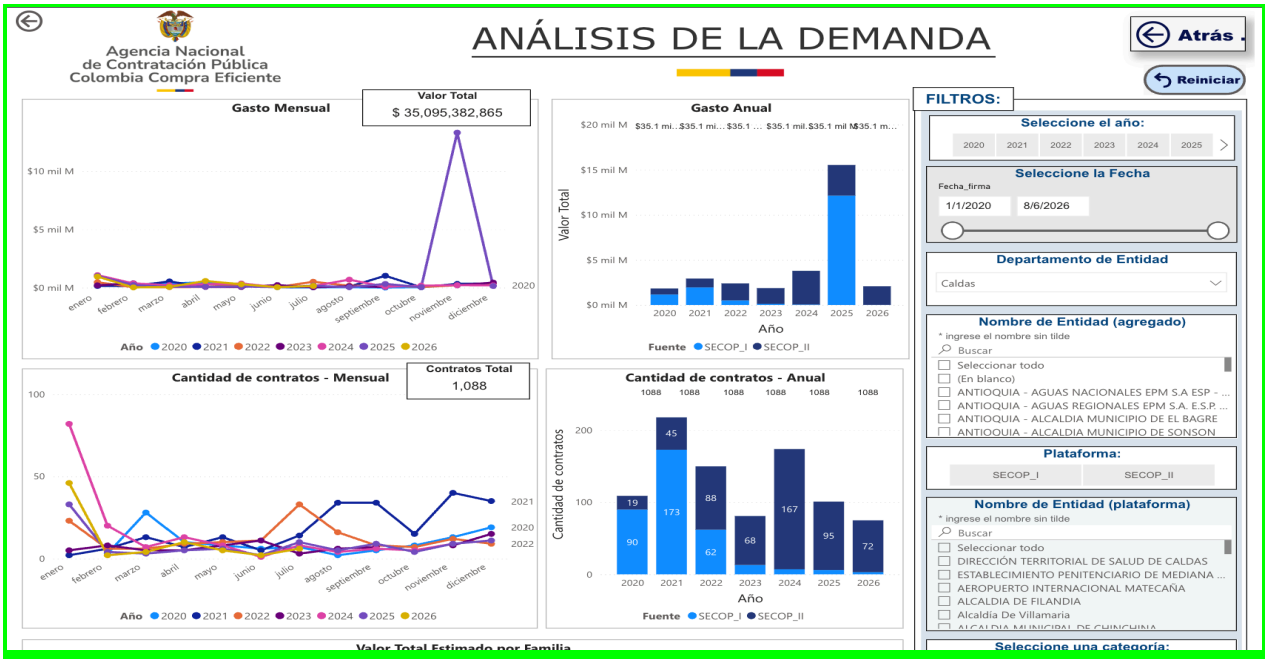
5. ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO PARA EL ANÁLISIS DE LA DEMANDA Y OFERTA

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

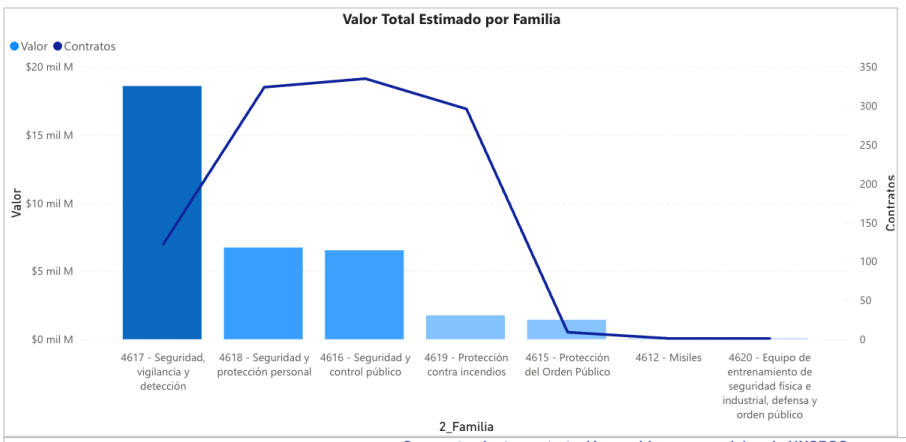
De igual manera, se consultó la información disponible en el Módulo de Abastecimiento Estratégico administrado por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, como fuente de información para identificar el comportamiento de la contratación pública relacionada con la adquisición y suministro de chalecos balísticos y elementos de protección personal destinados a miembros de la Fuerza Pública. Esta información constituye un insumo para identificar antecedentes de contratación, características de los bienes requeridos, modalidades de selección, valores y demás condiciones de procesos con objetos similares.

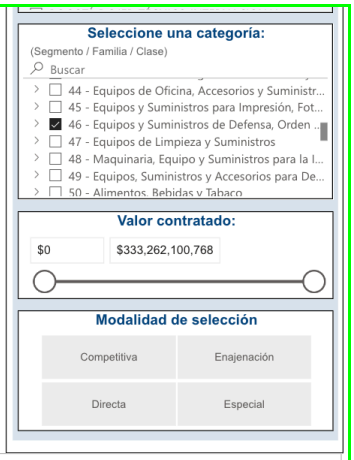
Para el caso objeto de estudio, los antecedentes de contratación relacionados con la adquisición de chalecos balísticos femeninos y masculinos permiten establecer referentes sobre las condiciones bajo las cuales las entidades públicas han adelantado procesos para la adquisición de elementos de protección balística, información que contribuye al análisis del sector, la identificación de condiciones de oferta y demanda y la adecuada estructuración del presente proceso contractual, cuyo objeto corresponde a la ***"ADQUISICIÓN DE CHALECOS BALÍSTICOS FEMENINOS Y MASCULINOS COMO ELEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD Y CAPACIDAD OPERATIVA DE LOS MIEMBROS DE LA POLICÍA NACIONAL QUE PRESTAN SUS SERVICIOS EN EL MUNICIPIO DE PENSILVANIA, CALDAS"***.

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO



ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO





Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2020			2021			
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos
⊞ 4617 - Seguridad, vigilancia y detección	14	$106,243,127	0.35%	27	$1,141,690,090	3.75%	20
⊞ 4616 - Seguridad y control público	5	$106,073,700	0.35%	26	$339,038,969	1.11%	44
⊞ 4618 - Seguridad y protección personal	63	$1,211,768,179	3.98%	98	$788,698,852	2.59%	30
⊞ 4619 - Protección contra incendios	24	$299,732,257	0.99%	65	$273,259,526	0.90%	56
⊞ 4615 - Protección del Orden Público	3	$107,212,575	0.35%	1	$387,518,050	1.27%	
⊞ 4612 - Misiles							
⊞ 4620 - Equipo de entrenamiento de seguridad física e industrial, defensa y orden público				1	$1,499,638	0.00%	
Total	109	$1,831,029,838	6.02%	218	$2,931,705,125	9.64%	150

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2022		2023			202	
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor
⊞ 4617 - Seguridad, vigilancia y detección	$634,406,769	2.09%	10	$515,513,590	1.69%	7	$154,858
⊞ 4616 - Seguridad y control público	$967,756,241	3.18%	24	$743,674,071	2.45%	128	$2,134,143
⊞ 4618 - Seguridad y protección personal	$611,875,975	2.01%	16	$357,280,798	1.17%	26	$1,414,019
⊞ 4619 - Protección contra incendios	$178,211,443	0.59%	31	$254,126,441	0.84%	13	$83,893
⊞ 4615 - Protección del Orden Público							
⊞ 4612 - Misiles							
⊞ 4620 - Equipo de entrenamiento de seguridad física e industrial, defensa y orden público							
Total	$2,392,250,428	7.87%	81	$1,870,594,900	6.15%	174	$3,786,915

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2024	2025			2026		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participac
⊞ 4617 - Seguridad, vigilancia y detección	0.51%	10	$12,248,408,013	40.27%	5	$165,257,280	0.54%
⊞ 4616 - Seguridad y control público	7.02%	47	$1,196,495,825	3.93%	46	$955,758,612	3.14%
⊞ 4618 - Seguridad y protección personal	4.65%	19	$787,435,686	2.59%	10	$815,047,321	2.68%
⊞ 4619 - Protección contra incendios	0.28%	22	$342,487,130	1.13%	13	$128,959,470	0.42%
⊞ 4615 - Protección del Orden Público		2	$918,310,543	3.02%	1	$9,586,000	0.03%
⊞ 4612 - Misiles		1	$34,784,000	0.11%			
⊞ 4620 - Equipo de entrenamiento de seguridad física e industrial, defensa y orden público							
Total	12.45%	101	$15,527,921,197	51.05%	75	$2,074,608,683	6.82%

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2025	2026			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	ticipación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
⊞ 4617 - Seguridad, vigilancia y detección	40.27%	5	$165,257,280	0.54%	93	$14,966,377,199	49.21%
⊞ 4616 - Seguridad y control público	3.93%	46	$955,758,612	3.14%	320	$6,442,941,108	21.18%
⊞ 4618 - Seguridad y protección personal	2.59%	10	$815,047,321	2.68%	262	$5,986,126,794	19.68%
⊞ 4619 - Protección contra incendios	1.13%	13	$128,959,470	0.42%	224	$1,560,669,794	5.13%
⊞ 4615 - Protección del Orden Público	3.02%	1	$9,586,000	0.03%	7	$1,422,627,168	4.68%
⊞ 4612 - Misiles	0.11%				1	$34,784,000	0.11%
⊞ 4620 - Equipo de entrenamiento de seguridad física e industrial, defensa y orden público					1	$1,499,638	0.00%
Total	51.05%	75	$2,074,608,683	6.82%	908	$30,415,025,701	100.00%

6. DEFINICIÓN DEL PRESUPUESTO OFICIAL

La Secretaría General, Gobierno, Contratación y TIC's Municipal, en cumplimiento del principio de planeación, determinó el presupuesto oficial con fundamento en el análisis de las cotizaciones obtenidas de potenciales proveedores del mercado, correspondientes al suministro de chalecos balísticos femeninos y masculinos.

No.	OFERENTE
1.	DISTRIBUCIONES MILITARES – DISTRIMAR
2.	MIGUEL CABALLERO – MC ARMOR

ITEM	DESCRIPCIÓN	UND	CANT	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO	VALOR PROMED

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

				COTIZACIÓN 1	COTIZACIÓN 1	COTIZACIÓN 2	COTIZACIÓN 2	PROMEDIO	IO TOTAL
1	KIT CHALECO BALÍSTICO FEMENINO NIVEL III A NTMD 0028-A9	Unidad	2	$ 5.100.000	$ 10.200.000	$ 4.929.864	$ 9.859.728	$ 5.014.932	$ 10.029.864
2	KIT CHALECO BALÍSTICO MASCULINO NIVEL III A NTMD 0028-A9	Unidad	2	$ 4.900.000	$ 9.800.000	$ 4.736.536	$ 9.473.072	$ 4.818.268	$ 9.636.536
TOTAL								$ 9.709.800	$ 19.666.400

6.1. CONCLUSIÓN

El valor estimado del presente contrato es de **DIECINUEVE MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS MIL CUATROCIENTOS PESOS M/CTE ($19.666.400),** de conformidad con el presupuesto oficial establecido para la presente contratación, determinado a partir del análisis de las condiciones económicas del mercado y de las cotizaciones obtenidas para los bienes objeto del proceso. Este valor incluye el IVA, cuando haya lugar, así como todos los impuestos, tasas, contribuciones, gravámenes, costos directos e indirectos, gastos y demás conceptos asociados a la ejecución del contrato, que se encuentren a cargo del contratista de conformidad con las disposiciones aplicables. El presupuesto oficial se encuentra respaldado mediante el correspondiente Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP), expedido con cargo a los recursos destinados para atender la necesidad identificada por la Entidad.

7. NORMATIVIDAD APLICABLE:

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

El desarrollo del presente proceso contractual se rige por el conjunto de disposiciones constitucionales, legales, reglamentarias y administrativas que regulan la contratación estatal en Colombia. En particular, son aplicables las siguientes normas, sin perjuicio de aquellas que las modifiquen, adicionen o sustituyan:

- Ley 80 de 1993, por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.
- Ley 1150 de 2007, por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la contratación pública.
- Ley 1474 de 2011, Estatuto Anticorrupción.
- Ley 2069 de 2020, por la cual se impulsa el emprendimiento y se dictan disposiciones en materia de contratación pública.
- Decreto 1082 de 2015, reglamentario del Sistema de Compra Pública.
- Decreto 1860 de 2021, por el cual se modifica el Decreto 1082 de 2015 en lo relacionado con la contratación de mínima cuantía.
- Circular Única de Colombia Compra Eficiente, y demás lineamientos, guías y documentos expedidos por la Agencia Nacional de Contratación Pública.
- Normatividad ambiental aplicable, de acuerdo con la naturaleza del objeto contractual.
- Manual de Contratación del Municipio de Pensilvania.
- Manual de Supervisión e Interventoría del Municipio de Pensilvania.
- Normas civiles, comerciales, laborales, tributarias y demás disposiciones legales vigentes que resulten aplicables al objeto del contrato y a las partes intervinientes.

El cumplimiento de este marco normativo garantiza la legalidad, transparencia, eficiencia y adecuada ejecución del proceso contractual, así como la protección del interés público y la correcta administración de los recursos del Estado.

ORIGINAL FIRMADO
GEANETH ALEJANDRA GORDILLO GÓMEZ
SECRETARIA GENERAL, GOBIERNO, CONTRATACIÓN Y TICS MUNICIPAL
Proyectó: Novoa Abogados-contratista