DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE MGA

FORTALECIMIENTO DE GOBIERNO PROPIO A LAS AUTORIDADES TRADICIONALES Y A LA GUARDIA INDÍGENA PARA LA CONSERVACIÓN, PROTECCIÓN Y CUIDADO DEL TERRITORIO ANCESTRAL EN EL MUNICIPIO DE ORITO, DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO.

EDINSON HUMBERTO RAMIREZ DELGADO
ALCALDE 2024-2027

REPÚBLICA DE COLOMBIA MUNICIPIO DE ORITO
DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO

TABLA DE CONTENIDO

INDICE DE TABLAS 3
1. IDENTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA 4
1.1 Nombre de la propuesta: 4
2. ALINEACIÓN CON LA POLÍTICA PÚBLICA. 4
2.1 Plan Nacional de Desarrollo: 4
2.2 Plan Departamental de Desarrollo: 4
2.3 Plan Municipal de Desarrollo: 4
2. IDENTIFICACIÓN Y DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA 5
3.1 Problema central 5
3.2 Descripción del problema y la situación existente 5
3.3 Magnitud actual del problema - indicadores de referencia 5
3.4 Árbol de problemas 5
3. ANÁLISIS DE PARTICIPANTES 6
4.1 Análisis de los participantes 7
5. POBLACIÓN 7
5.1 Población afectada 8
5.2 Población objetivo 8
6. OBJETIVOS 8
6.1 Objetivo General 8
6.1.1 Indicador(es) que medirían el cumplimiento del objetivo general: 8
6.2 Árbol de objetivos 9
7. ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN 9
7.1 Análisis técnico de la alternativa seleccionada. 10
8. ESTUDIO DE NECESIDADES 10
9. LOCALIZACIÓN 12
9.1 Factores analizados 12
10. CADENA DE VALOR 13
11. ANÁLISIS DE RIESGOS 14

INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Árbol de problemas 6
Tabla 2. Participantes involucrados en el proyecto 7
Tabla 3. Indicador para medir el objetivo general 8
Tabla 4.Árbol de objetivos 9
Tabla 5. Alternativas 9
Tabla 6. Cadena de valor 13
Tabla 7. Análisis de riesgos de la alternativa 14

1. IDENTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA

1.1 Nombre de la propuesta:

"FORTALECIMIENTO DE GOBIERNO PROPIO A LAS AUTORIDADES TRADICIONALES Y A LA GUARDIA INDÍGENA PARA LA CONSERVACIÓN, PROTECCIÓN Y CUIDADO DEL TERRITORIO ANCESTRAL EN EL MUNICIPIO DE ORITO, DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO."

2. ALINEACIÓN CON LA POLÍTICA PÚBLICA.

2.1 Plan Nacional de Desarrollo:

- **Plan:** (2022-2026) "Colombia Potencia Mundial de la Vida"
- **Programa:** 1202 - Promoción al acceso a la justicia
- **Transformación:** 2. Seguridad humana y justicia social
- **Pilar:** 01. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar
- **Catalizador:** 10. Servicios de justicia centrados en las personas, comunidades y territorios
- **Componente:** a. Prestación efectiva de justicia con enfoque diferencial y métodos de resolución de conflictos

2.2 Plan Departamental de Desarrollo:

- **Plan:** "PUTUMAYO UN GOBIERNO EN SERIO" 2025-2027
- **Estrategia:** Promover el acceso a la justicia mediante la realización de jornada móviles a territorios de difícil acceso de la oferta institucional
- **Programa:** Promoción y acceso a la justicia.

2.3 Plan Municipal de Desarrollo:

- **Plan:** El proyecto es orito: turístico, productivo y cultural 2024-2027
- **sector**: Justicia y del derecho.
- **Programa:** Promoción y acceso a la justicia.

3. IDENTIFICACIÓN Y DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

3.1 Problema central

Débil ejercicio del gobierno propio y control territorial indígena.

3.2 Descripción del problema y la situación existente

El débil ejercicio del gobierno propio y del control territorial por parte de las autoridades tradicionales y la Guardia Indígena limita su capacidad para proteger el territorio ancestral, preservar los saberes culturales y enfrentar las presiones externas, generando riesgos para la sostenibilidad ambiental y la pervivencia de las comunidades indígenas.

3.3 Magnitud actual del problema indicadores de referencia

La magnitud actual del problema se evidencia en la disminución de la capacidad organizativa y operativa de las autoridades tradicionales y de la Guardia Indígena para ejercer control efectivo sobre el territorio, lo cual se refleja en la baja participación en procesos de formación y toma de decisiones, limitados recursos logísticos para la vigilancia y protección territorial, debilitamiento en la transmisión de saberes ancestrales y aumento de riesgos asociados a la presión sobre los recursos naturales y a la pérdida de prácticas culturales propias. Como indicadores de referencia se consideran: número de autoridades y guardias capacitados, frecuencia de ejercicios de control territorial, participación comunitaria en espacios de gobierno propio, y registro de eventos que afecten la seguridad, el ambiente o la integridad cultural del territorio.

3.4 Árbol de problemas

Tabla 1. Árbol de problemas

Efectos indirectos	Debilitamiento de la autonomía y gobernanza indígena a largo plazo.
Efectos directos	Disminución del control y vigilancia del territorio ancestral.
Problema central	Débil ejercicio del gobierno propio y control territorial indígena.
Causas Directas	Limitadas capacidades formativas y organizativas de autoridades y Guardia Indígena.
Causas indirectas	Escasa articulación institucional con enfoque diferencial.



4. ANÁLISIS DE PARTICIPANTES

Tabla 2. Participantes involucrados en el proyecto

Datos de la entidad	Posición	Contribución o Gestión
Actor: Municipal **Entidad:** Orito - Putumayo **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Fortalecer la gobernanza territorial	Cooperante	Aporte de recursos técnicos, administrativos y financieros para la implementación del proyecto
Actor: Otro **Entidad:** Comunidad indígena del municipio de Orito **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Fortalecer el gobierno propio, mejorar el control y vigilancia del territorio ancestral.	Beneficiario	Participación activa en los procesos organizativos, aportes de conocimiento ancestral, ejercicio de control territorial, fortalecimiento de la Guardia Indígena y apropiación de las acciones del proyecto.

4.1 Análisis de los participantes

El proyecto de fortalecimiento del gobierno propio y control territorial indígena en el municipio de Orito, Putumayo, involucra como actores principales a la administración municipal, en calidad de cooperante, y a la comunidad indígena, como beneficiaria directa. La administración municipal cuenta con alta influencia debido a su capacidad de gestión de recursos, articulación institucional y formulación de políticas públicas, mostrando interés en fortalecer la gobernanza territorial y promover el desarrollo sostenible. Por su parte, la comunidad indígena presenta un alto nivel de interés, al ser directamente impactada por el proyecto, y contribuye mediante su participación activa, conocimientos ancestrales y ejercicio del control territorial, siendo fundamental su rol para garantizar la pertinencia, apropiación y sostenibilidad de las acciones, lo que hace necesario promover una articulación basada en el enfoque diferencial, el respeto por la autonomía y la participación efectiva.

5. POBLACIÓN

5.1 Población afectada
Personas: 40.980
Fuente: TERRIDATA

5.2 Población objetivo
Personas: 170
Fuente: secretaria de asuntos étnicos.

6. OBJETIVOS

6.1 Objetivo General

Fortalecer el gobierno propio y control territorial indígena en Orito.

6.1.1 Indicador(es) que medirían el cumplimiento del objetivo general:

Tabla 3.Indicador para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Asistencias tecnicas en fortalecimiento de justicia propia realizadas (120202500)	**Medido a través de:** Número **Meta:** 1 **Tipo de fuente:** Informe	Secretaria de asuntos étnicos

6.2 Árbol de objetivos

Tabla 4.Árbol de objetivos

Fines indirectos	Fortalecimiento de la autonomía y sostenibilidad organizativa de las comunidades indígenas a largo plazo.
Fines directos	Mejoramiento del control y vigilancia del territorio ancestral.
Objetivo general	Fortalecer el gobierno propio y control territorial indígena en Orito.
Objetivos específicos (directos)	Fortalecer las capacidades organizativas y formativas de autoridades y Guardia Indígena.
Objetivos específicos (indirectos)	Promover la articulación institucional con enfoque diferencial.

7. ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Tabla 5.Alternativas

Nombre de la alternativa	Descripción de la evaluación: Rentabilidad/ Costo – Eficiencia/Costo mínimo
Fortalecimiento integral de capacidades para el gobierno propio y control territorial indígena en Orito.	Rentabilidad: Si

7.1 Análisis técnico de la alternativa seleccionada.

La alternativa de fortalecimiento integral de capacidades para el gobierno propio y control territorial indígena en Orito es técnicamente viable, ya que se basa en procesos de formación, organización y articulación institucional mediante metodologías participativas y enfoque diferencial, sin requerir infraestructura compleja. Su ejecución es factible por la disponibilidad de talento humano local y permite un desarrollo progresivo a través de capacitaciones y espacios comunitarios, garantizando seguimiento y evaluación. Además, presenta alta sostenibilidad al promover la apropiación comunitaria y el respeto por la autonomía indígena, con riesgos manejables que pueden mitigarse mediante adecuada coordinación y acompañamiento técnico.

8. ESTUDIO DE NECESIDADES

Bien o Servicio		
Servicio de fortalecimiento de capacidades para el gobierno propio y control territorial indígena.		
Descripcion del bien o servicio		
Prestación de servicios de capacitación, acompañamiento técnico y fortalecimiento organizativo dirigidos a autoridades indígenas y Guardia Indígena, orientados a mejorar el ejercicio del gobierno propio y la vigilancia del territorio ancestral, mediante metodologías participativas con enfoque diferencial.		
Descripción de la Oferta		
Actualmente, la oferta institucional es limitada y dispersa, con pocas acciones articuladas de formación y acompañamiento técnico dirigidas específicamente al fortalecimiento del gobierno propio y control territorial indígena en el municipio.		
Descripción de la Demanda		
Existe una alta demanda por parte de las comunidades indígenas para fortalecer sus capacidades organizativas, formativas y de control territorial, con el fin de mejorar la gobernanza, autonomía y protección de sus territorios ancestrales.		
Medido a través de:		
Numero		
Serie de la necesidad		
Año Inicial	Año Final	último año proyectado
2026	2026	2026

9. LOCALIZACIÓN

Región	Departamento	Municipio	Centro poblado
Amazonia	Putumayo	Orito	

9.1 Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos	
Cercanía de fuentes de abastecimiento	
Disponibilidad de servicios públicos domiciliarios (Agua, energía y otros)	
Topografía	
Cercanía a la población objetivo	
Costo y disponibilidad de terrenos	
Disponibilidad y costo de mano de obra	
Factores ambientales	
Medios y costos de transporte	
Estructura impositiva y legal	
Impacto para la Equidad de Género	
Orden Publico	
Comunicaciones	
Otros	X

10. CADENA DE VALOR

Tabla 6. Cadena de valor

ITEM	ACTIVIDAD	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	VALOR UNIRARIO	VALOR TOTAL
1	Ceremonia espiritual y tradicional de purificacion y armonizacion de apertura, para 170 personas en el tambo y/o caseta; dirigida por el Taita de la Comunidad Indigena, para ello se utilizaran Plantas ancestrales y Medicinales, como: wairas, verbena, salvia amarga, chontaduro, albahaca blanca, citronela, borrachero.	UNIDAD	1	**$ 5.300.000,00**	**$ 5.300.000,00**
2	Servicio de alimentacion tipo desayuno tradicional según usos y costumbres	UNIDAD	170	**$ 25.000,00**	**$ 4.250.000,00**
3	Servicio de alimentacion tipo almuerzo tradicional según usos y costumbres	UNIDAD	170	**$ 80.000,00**	**$ 13.600.000,00**
4	Servicio de alimentacion tipo refrigerio tradicional según usos y costumbres	UNIDAD	340	**$ 20.000,00**	**$ 6.800.000,00**
SUBTOTAL					**$ 29.950.000,00**
ACTIVIDADES Y/O APORTES DE LA COMUNIDAD INDIGENA					
1	Apoyo en viaticos para transporte desde lugar de residencia hasta punto de encuentro del evento y desde el punto de encuentro del evento hasta lugar de residencia	UNIDAD	170	$ 70.000,00	$ 11.900.000,00
2	Profesional en ciencias sociales, con posgrado y con experiencia de trabajar con comunidades indígenas. (Antropologo, Especialista en Derecho Ambiental).	Dia	1	$ 3.000.000,00	$ 3.000.000,00
SUB-TOTAL APORTES DE LA COMUNIDAD INDIGENA					$ 14.900.000,00
COSTO TOTAL PROYECTO					$ 44.850.000,00

11. ANÁLISIS DE RIESGOS

Tabla 7. Análisis de riesgos de la alternativa

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1- Propósito (Objetivo general)	De costos	Posibles incrementos en los costos operativos del proyecto debido a variaciones en precios de logística, transporte o talento humano requerido.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 3. Moderado	Afectación en la ejecución presupuestal, reducción en el alcance de actividades o retrasos en la implementación.	Incluir rubro de imprevistos, control y seguimiento presupuestal periódico, ajustes oportunos al plan financiero.
2- Componente (productos)	Administrativos	Dificultades en la articulación interinstitucional y retrasos en trámites administrativos necesarios para la ejecución del proyecto.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 3. Moderado	Retrasos en la entrega de productos, baja coordinación entre actores y posibles incumplimientos en los tiempos establecidos.	Definir responsables claros, establecer convenios o acuerdos, realizar comités de seguimiento y fortalecer la coordinación institucional.
3- Actividad	De calendario	Retrasos en la ejecución de actividades por factores logísticos, climáticos o de disponibilidad de los participantes.	Probabilidad 3. Moderado Impacto: 3. Moderado	Incumplimiento del cronograma, reprogramación de actividades y posible afectación en los resultados esperados.	Elaborar cronograma flexible, implementar planes de contingencia y realizar seguimiento continuo a las actividades.

12. CRONOGRAMA

ITEM	ACTIVIDAD	PRECONTRACTUAL				EJECUCION				LIQUIDACION				TOTAL
		MES 2				MES 2				MES 3				
		SEMANA 1	SEMANA 2	SEMANA 3	SEMANA 4	SEMANA 1	SEMANA 2	SEMANA 3	SEMANA 4	SEMANA 1	SEMANA 2	SEMANA 3	SEMANA 4	
1	Ceremonia espiritual y tradicional de purificacion y armonizacion de apertura, para 170 personas en el tambo y/o caseta; dirigida por el Taita de la Comunidad Indigena, para ello se utilizaran Plantas ancestrales y Medicinales, como: wairas, verbena, salvia amarga, chontaduro, albahaca blanca, citronela, borrachero.					11,82%								11,82%
2	Servicio de alimentacion tipo desayuno tradicional según usos y costumbres					9,48%								9,48%
3	Servicio de alimentacion tipo almuerzo tradicional según usos y costumbres					30,32%								30,32%
4	Servicio de alimentacion tipo refrigerio tradicional según usos y costumbres					15,16%								15,16%
SUBTOTAL														66,78%
ACTIVIDADES Y/O APORTES DE LA COMUNIDAD INDIGENA														
1	Apoyo de bonificacion de Transporte, de las autoridades tradicionales y guardia indígena desde sus territorios, cabildos o resguardos hasta el lugar que se desarrolle la capacitacion. Desplazmiento Ida y vuelta.					26,53%								26,53%
2	Profesional en ciencias sociales con posgrado y con experiencia de trabajar con comunidades indígenas. (Antropologo, Especialista en Derecho Ambiental).					6,69%								6,69%
SUB-TOTAL APORTES DE LA COMUNIDAD INDIGENA														33,22%
COSTO TOTAL PROYECTO														100,00%

JOSE DANIEL JAJOY ZAMBRANO
Secretario asuntos étnicos

FORTALECIMIENTO DE GOBIERNO PROPIO A LAS AUTORIDADES TRADICIONALES Y A LA GUARDIA INDÍGENA PARA LA CONSERVACIÓN, PROTECCIÓN Y CUIDADO DEL TERRITORIO ANCESTRAL EN EL MUNICIPIO DE ORITO, DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO.						
ITEM	ACTIVIDAD	ESPECIFICACION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	VALOR UNIRARIO	VALOR TOTAL
1	Ceremonia espiritual y tradicional de purificacion y armonizacion de apertura, para 170 personas en el tambo y/o caseta; dirigida por el Taita de la Comunidad Indigena, para ello se utilizaran Plantas ancestrales y Medicinales, como: wairas, verbena, salvia amarga, chontaduro, albahaca blanca, citronela, borrachero.	La ceremonia espiritual y tradicional de purificación y armonización, dirigida por el Taita de la comunidad indígena y realizada en el tambo o caseta para 170 personas, se desarrolla de acuerdo con los usos y costumbres propios de la comunidad, constituyéndose como un acto sagrado orientado a restablecer el equilibrio entre el ser humano, la naturaleza y el mundo espiritual. Inicia con una ceremonia de apertura en la que se solicita permiso a los espíritus y al territorio, seguida de un proceso de limpieza y armonización mediante el uso de plantas ancestrales y medicinales como wairas, verbena, salvia amarga, chontaduro, albahaca blanca, citronela y borrachero, empleadas conforme a los saberes tradicionales. Durante el ritual se realizan sahumerios, cantos y rezos que permiten liberar energías negativas, fortalecer el espíritu y promover la unidad comunitaria, aportando a la preservación de la identidad cultural y el respeto por los usos y costumbres ancestrales.	UNIDAD	1	$ 5.300.000,00	$ 5.300.000,00
2	Servicio de alimentacion tipo desayuno tradicional según usos y costumbres	El servicio de alimentación correspondiente al desayuno étnico se brindará conforme a los usos y costumbres de la comunidad, garantizando una experiencia cultural y tradicional para los participantes. Este estará compuesto por 150 gramos de huevos pericos, 100 gramos de tacacho de plátano, acompañado de 200 ml de chocolate, integrando alimentos propios de la gastronomía tradicional. La presentación se realizará en platos biodegradables y el chocolate será servido en totumo, resaltando el uso de elementos naturales y ancestrales. El servicio será a la mesa, asegurando una atención organizada, respetuosa y acorde con las prácticas comunitarias, promoviendo así la identidad cultural y el fortalecimiento de las tradiciones alimentarias.	UNIDAD	170	$ 25.000,00	$ 4.250.000,00
3	Servicio de alimentacion tipo almuerzo tradicional según usos y costumbres	El servicio de alimentación correspondiente al almuerzo étnico se prestará en concordancia con los usos y costumbres de la comunidad, resaltando la riqueza de la gastronomía tradicional y el valor cultural de los alimentos propios del territorio. Este estará compuesto por 400 gramos de gallina criolla, 3 huevos de campo, 200 gramos de mote cocido, 250 gramos de carne de cerdo, 250 gramos de carne de res y 150 gramos de arroz, acompañado de 250 ml de chicha de maíz servida en totumo, como bebida ancestral representativa. La presentación de los alimentos se realizará en empaques biodegradables, promoviendo el respeto por la naturaleza, y el servicio será a la mesa, garantizando una atención organizada, digna y acorde con las prácticas comunitarias, fortaleciendo así la identidad cultural y la preservación de los saberes tradicionales.	UNIDAD	170	$ 80.000,00	$ 13.600.000,00
4	Servicio de alimentacion tipo refrigerio tradicional según usos y costumbres	El servicio de alimentación correspondiente al refrigerio étnico se brindará de acuerdo con los usos y costumbres de la comunidad, promoviendo la conservación de la gastronomía tradicional y el valor de los alimentos propios del territorio. Este estará compuesto por 1 envuelto de choclo de 150 gramos, acompañado de 250 ml de agua de panela servida en totumo, resaltando el uso de elementos naturales y prácticas ancestrales. La atención será mediante servicio a la mesa, garantizando una entrega organizada, respetuosa y acorde con las dinámicas comunitarias, contribuyendo al fortalecimiento de la identidad cultural y la preservación de los saberes tradicionales.	UNIDAD	340	$ 20.000,00	$ 6.800.000,00
		SUBTOTAL				$ 29.950.000,00
		ACTIVIDADES Y/O APORTES DE LA COMUNIDAD INDIGENA				
1	Apoyo en viaticos para transporte desde lugar de residencia hasta punto de encuentro del evento y desde el punto de encuentro del evento hasta lugar de residencia	El apoyo de viáticos para transporte se otorgará a las autoridades tradicionales y a la Guardia Indígena, con el fin de garantizar su desplazamiento desde sus territorios, cabildos, resguardos o lugares de residencia hasta el sitio donde se desarrollará el evento, en concordancia con los usos y costumbres de la comunidad. Se tendrá en cuenta que estos territorios se caracterizan por su lejanía y dispersión geográfica, donde las familias habitan en zonas apartadas, lo que dificulta establecer puntos de encuentro comunes; por esta razón, los participantes se desplazan de manera individual o desde distintos puntos directamente hacia el lugar del evento. Este apoyo cubrirá el traslado de ida y regreso, facilitando la participación activa de los actores comunitarios y reconociendo su rol fundamental en el fortalecimiento del tejido social, organizativo y cultural.	UNIDAD	170	$ 70.000,00	$ 11.900.000,00
2	Profesional en ciencias sociales, con posgrado y con experiencia de trabajar con comunidades indígenas. (Antropologo, Especialista en Derecho Ambiental).	El profesional en ciencias sociales, con formación en antropología y derecho ambiental, desarrollará actividades orientadas al fortalecimiento del gobierno propio mediante el acompañamiento intercultural durante la actividad tradicional, la facilitación de espacios de diálogo de saberes y la realización de talleres participativos con autoridades tradicionales y Guardia Indígena, todo en armonía con los usos y costumbres de la comunidad. Abordará temáticas como la autonomía indígena, el derecho propio, la protección del territorio ancestral, el control territorial y la conservación ambiental con enfoque étnico, promoviendo la construcción de acuerdos comunitarios, el fortalecimiento organizativo y la transmisión de saberes ancestrales, actuando siempre como facilitador respetuoso de la cosmovisión y la autoridad tradicional.	Dia	1	$ 3.000.000,00	$ 3.000.000,00
		SUB-TOTAL APORTES DE LA COMUNIDAD INDIGENA				$ 14.900.000,00
		COSTO TOTAL PROYECTO				$ 44.850.000,00

JOSE DANIEL JAJOY ZAMBRANO
Secretaria asuntos etnicos