ANÁLISIS DEL SECTOR

El presente análisis y estudio del sector se realiza conforme a lo estipulado en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 decreto 1082 del 26 de marzo de 2015, el cual establece: "Deber de análisis de las entidades estatales. La entidad estatal debe hacer durante la etapa de planeación, el análisis de la necesidad para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera organizacional, técnica y de análisis de riesgo. La entidad estatal debe dejar constancia de este análisis en los documentos del proceso".

ESTRUCTURA DEL ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR

ASPECTOS GENERALES

Con el fin de satisfacer las necesidades de la administración pública, conforme a lo establecido en la guía publicada por Colombia compra eficiente G-EES-02. La secretaría de educación y cultura del Municipio de Carepa realizó el estudio de mercado para el proceso contractual con objeto: **SUMINISTRO DE VÍVERES Y PAGO DE BONIFICACIÓN PERSONAL MANIPULADOR DE ALIMENTOS PARA EL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR EN LA VIGENCIA 2026-2 CONFORME A LO ESTIPULADO EN EL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 4600019304 SUSCRITO ENTRE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA Y EL MUNICIPIO DE CAREPA.** Teniendo en cuenta la asignación de valores de mercado a contratar dentro del Municipio de Carepa y la subregión de Urabá. Teniendo en cuenta que los objetivos a largo plazo de los programas de alimentación escolar normalmente consisten en desarrollar recursos humanos, mejorar la seguridad alimentaria y el estado nutricional y de salud de las personas beneficiarias el Municipio de Carepa.

El uso de medios informáticos para la realización de actividades de promoción y prevención se encuentra enmarcada dentro del concepto de atención integral y la estrategia de salud en todas las políticas promulgadas por la Organización Mundial de Naciones Unidas. Identificada la necesidad de articular el plan de alimentación escolar con acciones de promoción y prevención con el objeto de potenciar los beneficios que inicialmente plantea el PAE y que se verá reflejado en el mejor desempeño del estudiante en las actividades que hacen parte de formación integral, igualmente permite la detección temprana de enfermedades y/o patologías relacionadas con la mala alimentación de los estudiantes en sus hogares producto de los escasos recursos con los que cuentan las familias para suplir el mínimo vital de sus niños.

Análisis descriptivo del sector

División según la economía clásica

Según la división de la economía clásica, los sectores de la economía son los siguientes:

- **Sector primario o sector agropecuario:** Es el sector que obtiene el producto de sus actividades directamente de la naturaleza, sin ningún proceso de transformación. Dentro de este sector se encuentran la agricultura, la ganadería, la silvicultura, la caza y la pesca. No se incluyen dentro de este sector a la minería y a la extracción de petróleo, las cuales se consideran parte del sector industrial.
- **Sector secundario o sector Industrial:** Comprende todas las actividades económicas de un país relacionadas con la transformación industrial de los alimentos y otros tipos de bienes o mercancías, los cuales se utilizan como

base para la fabricación de nuevos productos. Se divide en dos sub-sectores: industrial extractivo e industrial de transformación: Industrial extractivo: extracción minera y de petróleo. Industrial de transformación: envasado de legumbres y frutas, embotellado de refrescos, fabricación de abonos y fertilizantes, vehículos, cementos, aparatos electrodomésticos, etc.

- **Sector terciario o sector de servicios:** Incluye todas aquellas actividades que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el funcionamiento de la economía. Como ejemplos de ello tenemos el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte, los servicios financieros, las comunicaciones, los servicios de educación, los servicios profesionales, el Gobierno, etc. Es indispensable aclarar que los dos primeros sectores producen bienes tangibles, por lo cual son considerados como sectores productivos. El tercer sector se considera no productivo, puesto que no produce bienes tangibles, pero, sin embargo, contribuye a la formación del ingreso nacional y del producto nacional.

El **sector primario** es el que inicia la cadena productiva, mediante la extracción u obtención de recursos a partir de la naturaleza: la materia prima. Dicha materia prima se obtiene interviniendo el medio ambiente y a menudo bajo estrictas reglas ecológicas u operativas que el Estado tiene la misión de supervisar, ya que el sector primario suele operar bajo la figura de la licitación estatal: un permiso legal para extraer un bien o un recurso.

El **sector secundario** recibe la materia prima del sector primario y se ocupa de someterla a procedimientos especializados de transformación, obteniendo así productos elaborados listos para su consumo, o bien productos semielaborados que irán a su vez a otra industria del sector para formar parte de otros productos elaborados. Se trata del sector industrial por excelencia, el encargado de fabricar las cosas que consumimos.

El comercio es un sector líder de la actividad económica ya que juega un rol fundamental de intermediario entre el productor de bienes y el consumidor, y es un importante generador de empleo. El desarrollo de este sector jalona otros sectores de la economía por sus importantes encadenamientos hacia atrás, los cuales se derivan de su interrelación con otros sectores de la economía.

El sector comercio representa el eslabón final en la cadena de distribución de los sectores productivos. Específicamente, conecta los sectores productivos con el consumidor final, logrando influir directamente en las ventas de las diferentes industrias del país.

Se denomina **sector terciario** o sector servicios al eslabón de la cadena económica que, a diferencia de los dos anteriores, no se dedica a la extracción de materia prima ni a su transformación en bienes de consumo, sino a la satisfacción de necesidades operativas y comerciales o de cualquier otra naturaleza que requieran tanto los consumidores finales como otras empresas e industrias. Este sector se encarga a menudo de brindar soporte especializado en la conducción de sus operaciones a tanto el sector primario como el secundario, sobre todo en asuntos que no involucran directamente la actividad económica específica a la que se dedican. Por ejemplo, una industria farmacéutica requerirá el envío de sus medicinas a la gente que las consume, y para ello acude a una empresa transportista en lugar de hacerlo por sí misma, recibiendo así servicios de transporte. A esto se le conoce como *tercerización*.

El sector terciario es por naturaleza sumamente diverso y específico, pero a grandes rasgos sus tres áreas principales de acción son el soporte, la distribución y la comercialización.

Soporte: Servicios en la resolución de problemas de un área específica, o en la obtención de recursos humanos, tecnológicos o en la supervisión de la estructura de funcionamiento de las diversas formas productivas.

Distribución: El transporte tanto de mercancías elaboradas, materias primas o personas, estas últimas con fines laborales, recreativos o de cualquier otra índole.

Comercialización: Es el paso final de las cadenas productivas, pues consiste en llevar el producto final a sus consumidores y hacerlo disponible al mercado de consumo local. En algunos casos este último puede ser realmente amplio, como ocurre con la venta online de productos a cualquier parte del mundo.

Tipos de comercio al por menor

La actividad minorista en sumamente variada, por tanto, su clasificación depende de la especificación que se desea caracterizar.

Según la propiedad del negocio se clasifican en:

- **Independientes:** Son empresas propiedad de un individuo o grupo de individuos. Es decir, no tiene relación de dependencia con otras tiendas.
- **Cadena de tiendas:** En un conjunto de tiendas administradas de forma centralizada. Son propiedad del mismo individuo o grupo de individuos.

De acuerdo a la actividad que realizan se clasifican en:

- **Tiendas especializadas:** Conocen a fondo las características de los productos que venden. Por ejemplo, las tiendas de artículos deportivos, tecnológicas o las ópticas.
- **Almacenes:** Son establecimientos que se dividen por departamentos. En ellos se encuentran bienes organizados por categorías en la modalidad de autoservicio. Por ejemplo, la cadena de tiendas Dollar City. Estos almacenes, a su vez, pueden dividirse en dos tipos:
- **Almacenes de descuento:** Estos almacenes venden productos a un menor precio que las tiendas convencionales para el público en general.
- **Clubes de almacenes:** Este tipo de establecimientos ofrecen descuentos sobre productos a los clientes que cancelan una membresía anual.
- **Supermercados:** Estos establecimientos, por lo general, están enfocados en la venta de alimentos. También, se han dedicado a la venta de artículos del hogar en general.
- **Tiendas electrónicas:** Los minoristas ofrecen sus productos a través de páginas web. La ventaja de esta modalidad es que disminuye los problemas de limitación fronteriza.

Importancia del comercio al por menor

El comercio al por menor permite a las marcas tener un mayor alcance geográfico. Además de un mayor nivel de penetración en áreas que difícilmente podrían acceder los fabricantes o mayoristas por cuenta propia. Asimismo, permite a los consumidores acceder a un mayor número de bienes y servicios. Otro de los beneficios para los consumidores está relacionado con los servicios. Entre estos se encuentran:

- **Las opciones de financiamiento**: Que permiten la adquisición de los bienes que necesitan sin disponer del dinero en efectivo al momento de la compra.

Servicios postventa: Como la instalación, acondicionamiento o asesorías, brindando información de calidad.

El sector de servicios económicos o sector terciario se compone de áreas de la economía tales como:

- Comercio (mayorista, minorista, franquicias)
- Actividades financieras (banca, seguros, bolsa y otros mercados de valores)
- Servicios personales, los más importantes de los cuales son los que se identifican con el estado de bienestar (especialmente educación, sanidad y atención a la dependencia -servicios públicos, se presten por el Estado o por la iniciativa privada), pero también otros (como las peluquerías)
- Servicios a empresas de cualquier sector, como la gestión y administración de empresas (incluyendo el nivel ejecutivo), la publicidad y las consultorías y asesoramientos económico, jurídico, tecnológico, de inversiones, etc.
- Función pública, administración pública, actividades de representación política y de servicios a la comunidad, como las actividades en torno a la seguridad y defensa (ejército, policía, protección civil, bomberos, etc.) y las actividades en torno a la justicia (jueces, abogados, notarios, etc.)
- Hotelería y las actividades en torno al turismo
- Las actividades en torno al ocio, la cultura, el deporte y los espectáculos, que incluyen las llamadas industrias audiovisuales o de imagen y sonido (industria musical, industria cinematográfica y similares, como los videojuegos); la industria editorial se incluye, con las artes gráficas, entre los sectores industriales (es decir, en el sector secundario)
- Transporte y comunicación (según se trasladen mercancías o información)
- Medios de comunicación, especialmente los medios de comunicación de masas o sociales (periodismo escrito -prensa-, radio y televisión)
- Telecomunicaciones, especialmente los medios personales (telefonía)
- Otras aplicaciones de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC), especialmente la informática e Internet.

En el presupuesto se incluyen variables que conforman cada una de las actividades para la adquisición de los suministros, como son:

- Costo de Suministros
- Costo de transporte de Alimentos
- Equipos para el almacenamiento.
  Caracterización de la actividad comercial según el DANE

De acuerdo con el DANE, la actividad del comercio la conforman: i) el comercio al por mayor, ii) el comercio al por menor y iii) la venta y reparación de vehículos de motor y motocicletas. El primero está relacionado con las ventas de bienes o mercancías a los comercios minoristas, usuarios de negocios industriales, comerciales, institucionales u otros, mientras que el segundo se refiere a la venta directamente al consumidor final del producto.

Las empresas que desempeñan esta actividad son llamadas minoristas. El comercio al por menor comprende la venta de bienes y servicios al detal. Por tanto, la clientela es abundante y los productos son comprados para uso personal. Ejemplos de estas empresas son las tiendas de ropa o vestuario, el abasto de alimentos y las tiendas de venta de electrodomésticos, y artículos tecnológicos. Se excluye del comercio al por menor la comercialización de bienes de capital.

La industria alimentaria es la parte de la industria que se encarga de todos los procesos relacionados con la cadena alimentaria. Se incluyen dentro del concepto las fases de transporte, recepción, almacenamiento, procesamiento, conservación, y servicio de alimentos de consumo humano y animal. El sector de la alimentación y las bebidas proporciona alimentos aptos para el consumo, de calidad, saludables y asequibles a millones de personas en todo el mundo. A pesar de los cambios estructurales operados en los últimos decenios, el sector sigue siendo una fuente importante de producción y de empleo, en particular en los países en desarrollo en los que la industria ha crecido rápidamente.

Por todo lo anteriormente descrito, se puede concluir que el objeto contractual tiene amplia coincidencia y corresponde al sector terciario de la economía.

Análisis económico del sector

Producto Interno Bruto -PIB-

PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)[1]: Como se aprecia en la FIGURA 1 y Con base en la información que entrega el DANE sobre el desempeño del crecimiento económico en el segundo trimestre de 2026pr, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 3,5% respecto al mismo periodo de 2025pr.

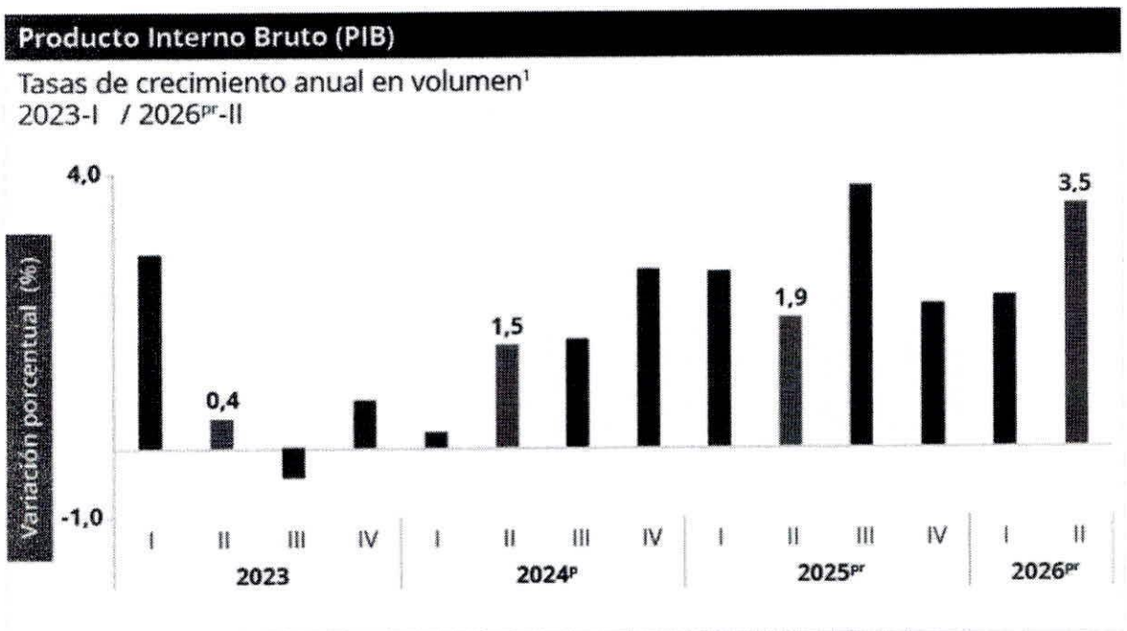


FIGURA 1. PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB). TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL EN VOLUMEN. 2023-I / 2026PR-II. JUNIO DE 2026.

Fuente: DANE

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 10,0% (contribuye 1,7 puntos porcentuales a la variación anual).

[1] Puede ver el informe en el siguiente enlace: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales/pib-informacion-tecnica

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 2,2% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 9,5% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Durante el primer semestre de 2026pr, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 2,9%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 7,9% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 2,6% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 6,3% (contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual).
- .

Según el Boletín técnico del DANE y de acuerdo con la Figura 2 "En el segundo trimestre de 2026pr, el valor agregado de comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas; transporte y almacenamiento; alojamiento y servicios de comida crece 2,2% en su serie original, respecto al mismo periodo de 2025pr. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos (ver tabla 7):

• Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas crece 5,9%.
• Transporte y almacenamiento decrece 0,1%.
• Alojamiento y servicios de comida decrece 4,0%

Tabla 7. Comercio al por mayor y al por menor[1]
Tasas de crecimiento en volumen[2]
Segundo trimestre 2026^{pr}

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2026^{Pr}-II / 2025^{Pr}-II	2026^{Pr}/ 2025^{Pr}	2026^{Pr}-II / 2026^{Pr}-I
Comercio al por mayor y al por menor[3]	5,9	6,0	1,8
Transporte y almacenamiento	-0,1	0,3	-0,6
Alojamiento y servicios de comida	-4,0	-3,0	-1,7
Comercio al por mayor y al por menor[1]	**2,2**	**2,6**	**0,3**

Fuente: DANE,PIB_T

Figura 2. Tabla 7. Comercio al por mayor y al por menor. Tasas de crecimiento en volumen. total, nacional. Segundo trimestre de 2026.

Fuente: DANE, 2026.

Índice de precios al consumidor (IPC)

De acuerdo con el informe mensual de IPC del DANE[2] para el mes de julio, Y como se evidencia en la Figura 3 En julio de 2026 la variación mensual del IPC fue 0,17%, la variación año corrido fue 4,94% y la anual 6,03%. En su informe de la Junta Directiva del Banco de la República al Congreso de la República de julio de 2026 el Banco de la república señala que *"la inflación anual al consumidor aumentó 100 pb, al pasar del 5,1% al 6,1% entre diciembre de 2025 y junio de 2026. Un incremento tan agudo de la inflación en un periodo tan corto no se veía desde el fuerte episodio inflacionario de 2022. Esta senda alcista de precios se ha producido en el entorno de un aumento significativo del salario mínimo, de expectativas de inflación elevadas, de una demanda interna creciente y de persistentes incrementos de costos internacionales. La diversidad de presiones inflacionarias se ha reflejado en alzas de todas las canastas que componen el índice de precios al consumidor, y en particular la de servicios y alimentos. La inflación de servicios, que a partir de mayo superó el 7,0% anual, se ha visto impulsada por incrementos sustanciales de los costos de nómina resultantes del aumento del salario mínimo, del incremento en el costo de las horas extras y del ajuste en la jornada laboral. Esto se ha dado en el contexto de un gasto dinámico estimulado, en su mayor parte, por el consumo público y por niveles de desempleo históricamente bajos, lo que ha generado presiones de demanda. Lo anterior se ha conjugado con alzas de precios de alimentos cuya inflación anual en junio alcanzó el 6,8%, debido a condiciones climáticas desfavorables a principios de año y de presiones de costos*".

[2] Puede ver el informe en el siguiente enlace: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-precios-al-consumidor-ipc/ipc-informacion-tecnica

Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Variación mensual, año corrido y anual
Total nacional
2025 - 2026 (julio)

IPC	Julio					
	Variación mensual		Variación año corrido		Variación anual	
	2025	2026	2025	2026	2025	2026
IPC total	0,28	**0,17**	4,02	**4,94**	4,90	**6,03**

FIGURA 3. VARIACIÓN MENSUAL, AÑO CORRIDO Y ANUAL DEL IPC A NIVEL NACIONAL. JULIO DE 2026.

Fuente: DANE

De acuerdo con el DANE en el mes de julio de 2026, la variación mensual del IPC fue 0,32%, la variación año corrido fue 4,55% y la anual 5,18%. En julio de 2026 la variación anual del IPC fue 6,03%, es decir, 1,13 puntos porcentuales mayor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 4,90%. El comportamiento mensual del IPC total en julio de 2026 (0,17%) se explicó principalmente por la variación mensual de las divisiones Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles y Restaurantes y hoteles. Las mayores variaciones se presentaron en las divisiones Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (0,55%) y Salud (0,38%).

Comportamiento del desempleo en Colombia.

Según el informe mensual de desempleo del DANE[3], para el mes de julio de 2026, la tasa de desocupación del total nacional fue 8,1%, lo que representó una disminución de 0,7 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2025 (8,8%). La tasa global de participación se ubicó en 64,8% y la tasa de ocupación en 59,5%, en julio de 2025 estas tasas fueron 64,6% y 58,9%, respectivamente.

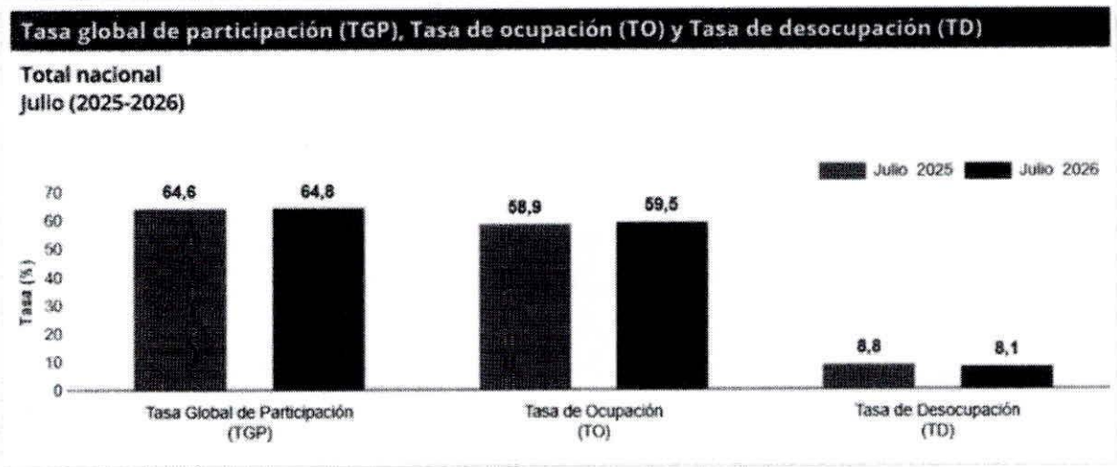


FIGURA 4. TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN (TGP), TASA DE OCUPACIÓN (TO) Y TASA DE DESOCUPACIÓN. JULIO DE 2026.

Fuente: DANE, GEIH.

[3] Puede ver el informe en el siguiente enlace: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo

Contexto internacional

De acuerdo con el informe "Perspectivas económicas mundiales 2026[4]" del Banco Mundial el crecimiento económico a nivel global "se desacelerará al 2,5% en 2026, para repuntar en 2027-28 a medida que los suministros de energía se recuperen y el comercio se fortalezca. Los riesgos siguen sesgados a la baja: la intensificación de las hostilidades, las perturbaciones en los mercados de productos básicos y la incertidumbre normativa podrían aumentar la desaceleración. Un aspecto positivo es que una adopción más amplia de la IA podría impulsar la actividad. Las medidas de política son cruciales: a nivel mundial, para salvaguardar la seguridad energética y alimentaria, reforzar el sistema de comercio y avanzar en la transición energética y, a nivel nacional, para equilibrar el control de la inflación con el apoyo al crecimiento y fortalecer la sostenibilidad fiscal. Para abordar el desafío del empleo en los MEED, se debe invertir en capital físico, humano y digital, fomentar un entorno favorable para las empresas y movilizar la inversión privada".

	PIB real (%)						Revisión*	
	2023	2024	2025e	2026f	2027f	2028f	2026f	2027f
Mundo	**2.8**	**2.9**	**2.9**	**2.5**	**2.8**	**2.8**	**-0.1**	**0.1**
Economías avanzadas	**1.6**	**1.8**	**1.8**	**1.5**	**1.8**	**1.7**	**-0.1**	**0.2**
Economías emergentes y en desarrollo	**4.3**	**4.4**	**4.4**	**3.6**	**4.2**	**4.1**	**-0.4**	**0.1**
Asia oriental y el Pacífico	5.2	5.0	5.0	4.2	4.4	4.3	-0.2	0.1
Europa y Asia central	3.6	3.9	2.5	2.1	2.3	2.6	-0.3	-0.4
América Latina y el Caribe	2.3	2.3	2.3	2.2	2.5	2.6	-0.1	-0.1
Oriente Medio y Norte de África, Afganistán y Pakistán	2.0	2.9	4.0	1.6	5.0	4.0	-2.7	0.7
Asia meridional	6.6	6.8	7.0	6.3	6.9	7.1	0.1	0.4
África al sur del Sahara	3.0	3.8	4.1	4.0	4.4	4.5	-0.3	-0.1
* Diferencias en puntos porcentuales con respecto a las proyecciones de enero de 2026.								
Descargue los datos en formato Excel.								

FIGURA 5. PIB REAL (PROYECCIÓN 2026 - 2028 A MENOS QUE SE INDIQUE OTRA COSA).

Fuente: Banco Mundial

Como se puede ver en la FIGURA 5 el crecimiento del PIB real de América Latina y el Caribe se proyectó inicialmente (en enero de 2026) en un 2,2%, pero en su revisión el Banco Mundial ha reducido sus perspectivas sobre este crecimiento en -0,2 puntos porcentuales, ubicándose en un 2,5%. En su informe de "Perspectivas sobre la región de América Latina y el Caribe" indicó que

> *Se prevé que el crecimiento en América Latina y el Caribe se desacelerará al 2,2% en 2026, como reflejo de una demanda interna aún débil y un menor dinamismo de la economía mundial, para luego fortalecerse de manera gradual durante 2027-28 hasta alcanzar un promedio del 2,5%, a medida que la política monetaria se flexibilice y las condiciones globales mejoren.*

Respecto a los comportamientos de cada país de la región, el Banco mundial indica que "en Colombia as presiones inflacionarias ya se habían intensificado en Colombia antes del conflicto, lo que impulsó políticas más estrictas".

[4] Puede ver el informe en el siguiente enlace: https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects

En Colombia, se prevé que el crecimiento aumente al 2,3% en 2026 y 2,4% en 2027, tal y como se puede apreciar en la Figura 6 impulsado por la recuperación del la inversión y el consumo privado y las exportaciones. El referido informe señala que aspectos clave como el crecimiento de China, la flexiblidad y el abaratamiento en las condiciones del endeudamento y la demanda mundial de materias primas son fundamentales para que los países de América Latina y el Caribe alcancen las tasas de crecimiento previstas. Se espera además que con esto mejore el consumo privado y que las tasas de desocupación bajen.

Previsiones para las economías de América Latina y el Caribe
(Cambio porcentual anual, salvo que se indique otra cosa)

	2023	2024	2025e	2026p	2027p	2028p
PIB a precios de mercado (USD promedio 2010-19)						
Argentina	-1,9	-1,3	4,4	3,6	3,7	3,5
Bahamas	3,0	3,4	2,8	2,2	1,9	1,8
Barbados	1,8	3,4	2,7	2,7	3,0	3,1
Belice	0,5	3,5	1,5	2,4	2,2	2,2
Bolivia	2,5	-1,1	-1,6	-3,2	4,0	3,2
Brasil	3,2	3,4	2,3	1,9	2,0	2,2
Chile	0,7	2,8	2,5	2,1	2,5	2,3
Colombia	0,8	1,5	2,6	2,3	2,4	2,7
Costa Rica	4,8	4,1	4,6	3,5	3,6	3,7
Dominica	3,7	2,1	3,1	2,8	2,9	2,8
República Dominicana	2,2	5,0	2,1	3,6	4,4	4,5
Ecuador	2,0	-2,0	3,7	2,5	2,5	2,5
El Salvador	3,4	2,6	3,9	3,2	3,0	3,1
Granada	4,5	3,3	4,5	3,1	3,0	2,9
Guatemala	3,5	3,7	4,2	3,7	3,8	3,8
Guyana	33,8	43,8	15,4	16,3	23,5	21,2
Haití[a]	-1,9	-4,2	-2,7	0,6	1,9	2,2
Honduras	3,6	3,6	3,8	3,4	3,7	3,8
Jamaica	2,7	-0,5	-0,4	-1,0	3,2	1,6
México	3,1	1,4	0,6	1,3	1,7	1,9
Nicaragua	4,4	3,6	4,9	3,4	3,4	3,3
Panamá	7,4	2,9	4,4	3,9	4,1	4,1
Paraguay	5,3	4,7	6,6	4,4	4,2	4,0
Perú	-0,4	3,5	3,4	2,7	2,8	2,8
Santa Lucía	3,3	4,7	1,3	1,9	1,8	1,7
San Vicente y las Granadinas	5,3	4,1	3,6	3,0	3,1	2,9
Suriname	2,4	1,7	1,8	4,0	4,5	20,5
Trinidad y Tabago	1,5	2,5	0,8	0,7	3,2	3,5
Uruguay	0,8	3,3	1,8	1,6	1,9	2,1

FIGURA 6. PREVISIONES PARA LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE AL 2026 - 2028.

Fuente: Banco Mundial

Análisis de indicadores económicos

A nivel macro, según el informe de la Junta Directiva del Banco de la República para el Congreso de Julio de 2026[5] el PESO COLOMBIANO (COP) continua su fase de apreciación frente al dólar. Según el Emisor:

5 Puede ver el informe en el siguiente enlace: https://repositorio.banrep.gov.co/server/api/core/bitstreams/949046e5-1680-4761-a439-6789f7d4de5e/content

En lo corrido de 2026 el peso colombiano (COP) se ha apreciado más que la mayoría de las monedas de la región (Gráfico 4.22)22. La apreciación de las monedas latinoamericanas habría estado favorecida por un mayor apetito por activos de la región, dada su menor exposición directa al conflicto en Medio Oriente, así como por el desempeño favorable de. algunas materias primas y diferenciales de tasas atractivos frente a economías desarrolladas. Por su parte, la mayor apreciación relativa del COP estuvo asociada, principalmente, con factores locales. Entre estos se destacan: 1) las mayores necesidades de financiamiento del Gobierno Nacional, que podrían llegar a ser atendidas mediante recursos de crédito externo e inversión extranjera de portafolio destinadas a la adquisición de títulos de deuda pública local, cuya monetización incrementa la oferta de divisas; 2) la reducción de la prima de riesgo soberano de Colombia, que ha soportado el apetito de TES por parte de inversionistas extranjeros y, con ello, su oferta de divisas; 3) los flujos sostenidos de remesas, y 4) los diferenciales de tasa de interés con respecto a economías desarrolladas, que se mantienen atractivos y que podrían influir en flujos de inversión de portafolio en el país

El valor de la divisa dólar es factor importante en la estructura de costos del sector de alimentos y su operación en la región de Urabá es el de la Tasa Representativa del Mercado (En adelante, TRM) ya que los encadenamientos productivos que aglutina este sector tienen un involucramiento alto con cadenas logísticas y productivas internacionales, lo que hace que la volatilidad y las variaciones de la TRM afecten permanentemente el comportamiento del sector. Adicionalmente, es una referencia para la región de Urabá, cuya mayoría de ingresos se obtienen gracias a la actividad del sector agroexportador, en especial el gremio bananero, que de acuerdo con cifras del trabajo *"Impacto de la fluctuación del precio dólar en el costo de los insumos del banano en Apartadó. estudio de caso"* genera cerca de 25.000 empleos directos y 100.000 empleos indirectos en la región. Una parte importante de la mano de obra de la región y ha generado a lo largo del tiempo grandes encadenamientos productivos. Como se puede observar en la FIGURA 7 la Tasa Representativa del mercado el día 24 de octubre fue de $3.888,76 COP/USD. Los últimos 5 años la TRM ha fluctuado entre aproximadamente $3.250 y cerca de $5.100 COP por Dólar, siendo el periodo comprendido entre mayo de 2022 y mayo de 2023 el que mayores tendencias alcistas presentó para la divisa norteamericana. En la actualidad, la TRM se ubica en un valor de $3.126,08 pesos colombianos por dólar, un valor que, a la fecha, va encendiendo las alarmas de algunos sectores productivos que consideran que de continuar la tendencia a la baja, el Gobierno debería intervenir para sostener un techo mínimo del valor de esa divisa para "generar competitividad".



FIGURA 7. COMPORTAMIENTO DE LA TRM EN LOS ÚLTIMOS 6 AÑOS.

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia[6]. Consultado el 08/09/2026.

El comportamiento de la TRM impacta considerablemente los costos de toda la cadena de valor en la cual están inmersas las empresas del sector de alimentos, del sector del comercio al por mayor y detal y del sector del transporte de carga, los comportamientos alcistas del precio del dólar generan alzas en los costos de producción que pueden generar pérdidas y reducciones de márgenes de utilidad y ganancias en el sector, lo que a su vez afecta el consumo y por esa misma vía la generación de empleo de toda la cadena de valor.

Desempleo en el contexto internacional

Según el informe *"Tendencias Sociales y del Empleo en el Mundo 2026: Tendencias 2026[7]"* realizado por la Organización Internacional del Trabajo *"el desempleo mundial se mantiene estable, pero los avances hacia el trabajo decente se han estancado, según un nuevo informe de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). El informe advierte además que los jóvenes siguen enfrentándose a grandes dificultades, mientras que la inteligencia artificial y la incertidumbre en materia de políticas comerciales podrían debilitar aún más los mercados de trabajo"*.

El informe señala que *"La proporción de trabajadores en situación de pobreza extrema entre 2015 y 2025 solo disminuyó 3,1 puntos porcentuales, hasta el 7,9 por ciento, en contraste con el descenso de 15 puntos porcentuales logrado en el decenio anterior. La cifra resultante es de 284 millones de trabajadores en situación de pobreza extrema, es decir, con ingresos diarios inferiores a 3,00 dólares de los Estados Unidos. Además, en los países de ingreso bajo las tasas de pobreza laboral extrema y moderada aumentaron entre 2015 y 2025, lo que se traduce en un 68 por ciento de trabajadores en condiciones de pobreza extrema o moderada en 2025"*.

Respecto a uno de los problemas que aborda y pretende solucionar el objeto del presente proceso contractual, esto es, garantizar la formalización laboral del personal manipulador de alimentos en el Programa de Alimentación Escolar en cumplimiento del artículo 69 de la ley 2466 de 2025, el referido informe indica lo siguiente sobre la informalidad:

> *La tasa mundial de informalidad aumentó 0,3 puntos porcentuales entre2015 y 2025, tras haber disminuido en el decenio anterior. Para 2026, se prevé que 2 100 millones de trabajadores de todo el mundo estén ocupados en la economía informal. La informalidad suele ir ligada a una menor calidad del empleo, caracterizada por un acceso limitado a la protección social, de los derechos en el trabajo, la seguridad en el lugar de trabajo y la estabilidad laboral. Esta tendencia obedece en gran medida a la creciente proporción de población ocupada en países con mayores tasas de informalidad, principalmente en las regiones de África y Asia Meridional, lo que hace fundamental redoblar los esfuerzos para reducir la informalidad en esas economías. Asimismo, la incidencia del trabajo por cuenta propia, una modalidad de trabajo que, en los países de ingreso bajo y mediano, suele*

---

[6] Puede ver el gráfico en tiempo real en el siguiente enlace: https://www.superfinanciera.gov.co/powerbi/reportes/514/.

[7] Puede ver el informe en el siguiente enlace: https://www.ilo.org/es/publications/flagship-reports/tendencias-sociales-y-del-empleo-2026

estar mal remunerada y escogerse por necesidad, aumentó entre 2015 y 2025, después de haber disminuido en el decenio anterior.

El déficit mundial de empleo -el número estimado de personas que quieren trabajar pero no tienen trabajo- alcanzó los 408 millones en 2025. Esto incluye 186 millones de desempleados, otros 137 millones que son principalmente trabajadores desanimados y 79 millones a los que les gustaría trabajar pero que tienen obligaciones, como el cuidado de otras personas, que les impiden acceder a un empleo. Aunque la brecha se ha ido reduciendo gradualmente desde la pandemia, se espera que se estabilice en los próximos dos años.

Análisis del comportamiento del sector comercio, alimentos y bebidas.

De acuerdo con el conteo de unidades económicas 2021, había en Colombia en el referido año 2.548.896 unidades económicas, de las cuales 1.258.998 pertenecían al sector comercio, equivalentes a un 49,39% del total de unidades económicas que en ese entonces existían en el país. De estas, 140.353 están en el departamento de Antioquia y representan el 51,44% de la totalidad de las unidades económicas del departamento de Antioquia.

Además como se aprecia en la FIGURA 8 si miramos el comportamiento específicamente hablando de los sectores *"Alimentos (víveres en general)"* y *"Bebidas no alcohólicas"* con datos a mes de junio de 2026, se aprecia que su variación anual real con respecto al año inmediatamente anterior se ubica en -1,2 y 15 puntos porcentuales respectivamente. Como se aprecia en la FIGURA 9 En junio de 2026, las ventas reales del comercio minorista aumentaron 14,7% y el personal ocupado creció 1,5% en relación con el mismo mes de 2025.

DANE

Encuesta Mensual de Comercio - EMC

1.1 Variación porcentual de las ventas del comercio al por menor, según grupos de mercancías
Total nacional
Junio 2026[p]

Línea de mercancía	Junio 2026 / Junio 2025			Enero - junio 2026 / enero - junio 2025			Julio 2025 - junio 2026 / Julio 2024 - junio 2025		
	Variación anual		Contribución	Variación año corrido		Contribución	Variación doce meses		Contribución
	Nominal	Real		Nominal	Real		Nominal	Real	
Total comercio minorista y vehículos[a]	15,9	14,7	14,7	13,4	12,4	12,4	13,1	12,3	12,3
Total comercio minorista sin vehículos automotores ni motocicletas[b]	9,3	7,3		9,0	7,6		9,4	8,3	
Total comercio minorista sin combustibles[c]	18,2	17,4		16,1	15,3		15,3	15,0	
Total comercio minorista sin combustibles ni vehículos[d]	10,2	8,6		11,2	9,9		11,1	10,6	
1. Alimentos (víveres en general)	5,8	-1,2	-0,2	8,3	2,0	0,3	8,5	2,4	0,4
2. Bebidas no alcohólicas	18,1	15,0	0,2	17,1	13,9	0,2	14,7	9,9	0,1
3. Bebidas alcohólicas, cigarros, cigarrillos y productos del tabaco	13,6	7,7	0,2	12,7	5,4	0,1	12,7	6,4	0,1
4. Prendas de vestir y textiles	3,6	0,6	0,0	6,7	3,9	0,2	6,9	4,4	0,2
5. Calzado, artículos de cuero y sucedáneos del cuero	0,2	-1,6	-0,0	5,7	4,0	0,1	7,2	5,9	0,1
6. Productos farmacéuticos y medicinales	9,4	1,2	0,0	10,7	2,6	0,1	12,4	5,1	0,1
7. Productos de aseo personal, cosméticos y perfumería	7,4	3,2	0,1	11,5	7,7	0,3	10,8	7,7	0,3
8. Electrodomésticos, muebles para el hogar	16,5	16,0	0,6	19,7	19,4	0,7	20,4	20,4	0,7
9. Artículos y utensilios de uso doméstico	11,6	8,9	0,1	18,5	16,0	0,3	16,2	13,6	0,2
10. Productos para el aseo del hogar	11,9	5,9	0,2	13,6	9,3	0,2	13,2	9,6	0,2
11. Equipo de informática y telecomunicaciones para uso personal o doméstico.	-1,3	10,5	0,7	8,1	24,5	1,5	10,4	35,0	2,0
12. Equipo y aparatos de sonido y video (televisores)	70,4	89,9	2,2	41,2	55,8	1,1	28,7	40,9	0,9
13. Libros, papelería, periódicos, revistas y útiles escolares	57,5	53,9	0,2	46,8	42,9	0,3	31,0	27,3	0,2
14. Artículos de ferretería, vidrios y pinturas	20,8	17,2	0,6	12,0	9,0	0,3	12,5	10,2	0,4
15. Otras mercancías para uso personal o doméstico, no especificadas anteriormente	17,4	9,8	0,3	14,8	7,1	0,2	14,6	8,6	0,3
16. Repuestos, partes, accesorios y lubricantes para vehículos principalmente de consumo de los hogares	5,6	6,4	0,4	4,7	5,3	0,3	7,1	6,9	0,4
17. Combustibles para vehículos automotores	6,2	2,5	0,5	2,2	-0,2	-0,0	4,1	0,4	0,1
18. Vehículos automotores y motocicletas principalmente de uso de los hogares[**]	48,4	49,8	4,6	40,6	40,6	3,9	34,3	33,3	3,1
19. Otros vehículos automotores y motocicletas[***]	50,2	52,4	4,1	26,9	28,4	2,3	27,1	28,5	2,3

FIGURA 8. VARIACIÓN PORCENTUAL DE LAS VENTAS DEL COMERCIO AL POR MENOR, SEGÚN GRUPOS DE MERCANCÍAS. TOTAL, NACIONAL. JUNIO DE 2026.
Fuente: DANE.

A nivel regional (Departamento de Antioquia), de acuerdo con el informe de la Junta Directiva del Banco de la República al Congreso de la República de julio de 2026, el PIB del departamento de Antioquia creció un 3,0% en el año 2025, cifra superior

a la del crecimiento a nivel nacional. Este comportamiento es el más común en el resto de departamentos del país, ya que de acuerdo con el referido informe

> *"El crecimiento de las economías regionales estuvo impulsado, principalmente, por la expansión de las actividades terciarias, en especial: comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida; administración pública, educación y salud, y actividades artísticas, de entretenimiento y recreación. El fortalecimiento del consumo de los hogares, favorecido por mejores condiciones de financiamiento, mayores ingresos laborales y el flujo de remesas, junto con el aumento del gasto público, explicó buena parte de esta dinámica. En contraste, la minería y la construcción continuaron representando focos de debilidad productiva para varios departamentos, debido a la menor explotación de carbón, petróleo y algunos minerales metálicos, así como a la persistencia del bajo desempeño en la construcción de edificaciones, especialmente residenciales. En particular, los cinco departamentos con las mayores reducciones de su PIB tienen una alta dependencia económica del sector minero".*

El departamento de Antioquia registro actividad negativa en el sector minería (-13,6%) y el sector construcción (-3,5%) mientras que tuvo comportamientos positivos en los sectores agropecuario (+3,4%), industria (+4,8%), comercio y transporte (+5,6%) y financiero (+2,6%).

Gráfico 1. Variación anual, año corrido y doce meses de las ventas reales y el personal ocupado*
Total nacional
Junio 2026[P]

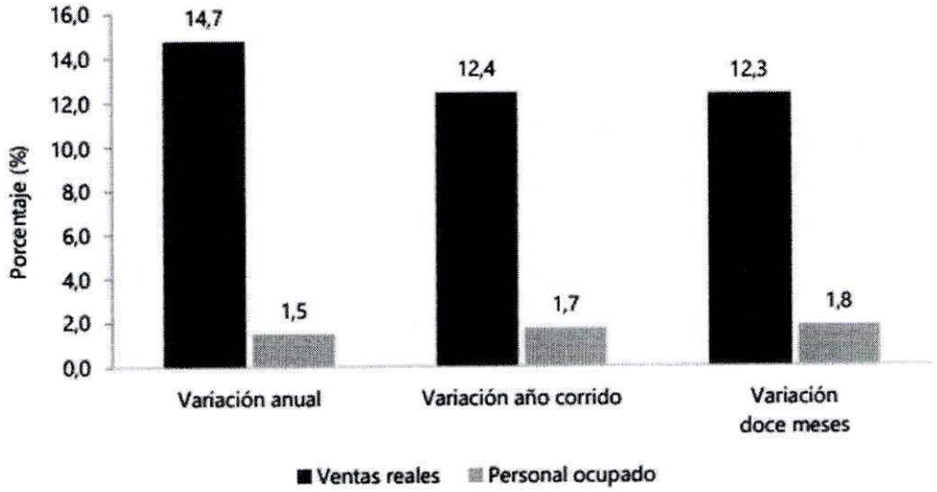


FIGURA 9. VARIACIÓN ANUAL, AÑO CORRIDO Y DOCE MESES DE LAS VENTAS REALES Y EL PERSONAL OCUPADO. TOTAL, NACIONAL. JUNIO DE 2026.
Fuente: DANE

Análisis de la actividad económica Alojamiento y servicios de comida.

El sector de "Alojamiento y servicios de comida" comprende las siguientes actividades, de acuerdo con la Clasificación Industrial Internacional Uniforme -CIIU- enmarcadas en el grupo de actividades *"5521 Expendio a la mesa de comidas preparadas en restaurantes"*:

- **La actividad de los establecimientos dedicados a la preparación y el expendio de comidas para el consumo inmediato, tales como: restaurantes**, cafeterías, asaderos, merenderos, salones de onces, puestos de refrigerios, el servicio de expendio móvil de comidas (ambulantes), etc.

- Los servicios de coche comedor, si son proporcionados por unidades independientes diferentes de empresas ferroviarias y de otros servicios de transporte.
- El suministro de bebidas para el consumidor final en el establecimiento que las expende, el cual puede o no, brindar al usuario algún tipo de espectáculo.

A su vez, se encuentra clasificada dentro del grupo *"5611 expendio a la mesa de comidas preparadas"* en la siguiente descripción:

- La preparación y el expendio de alimentos a la carta y/o menú del día (comidas completas principalmente) para su consumo inmediato, mediante el servicio a la mesa. Pueden o no prestar servicio a domicilio, suministrar bebidas alcohólicas o algún tipo de espectáculo.

Por su parte, respecto a las ramas de la actividad económica en las que se ocupó la Población Económicamente activa en el mes de julio de 2026, el número de personas ocupadas en el total nacional fue 24.547.000 de personas (578.000 personas más respecto al año anterior). Las ramas que más aportaron positivamente a la variación de la población ocupada fueron administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana (1,7 p.p), **comercio y reparación de vehículos (0,7 p.p)**, construcción (0,6 p.p), información y comunicaciones (0,4 p.p), industrias manufactureras (0,3 p.p) entre otras. La actividad económica "Alojamiento y servicios de comida" cayó en su contribución en -0,2 p.p.

En cuanto a la Tasa de desocupación (TD) según sexo y brecha, dicha brecha se ubicó en 3,4 p.p., con una disminución de 0.4 p.p al pasar de 4 p.p. en junio de 2025 a 3,4 p.p. en julio de 2026. La Tasa de Desocupación disminuyó reflejando una variación estadísticamente significativa tanto en mujeres (1 p.p.) como en los hombres (0,4 p.p.).

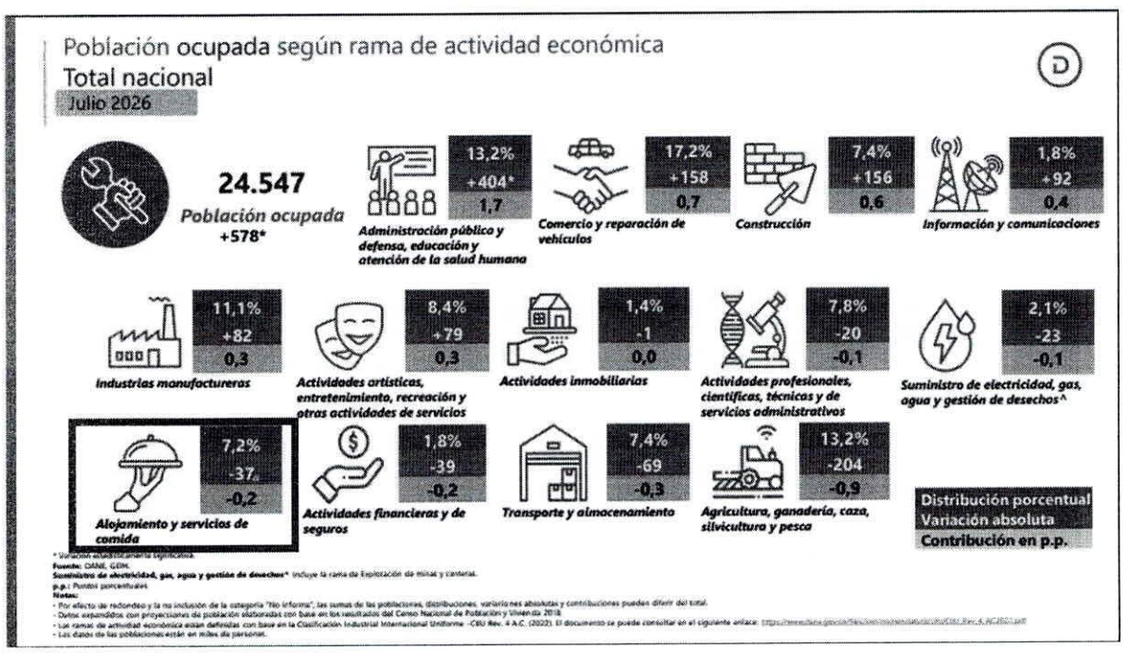


FIGURA 10. GRÁFICO DE POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA. TOTAL NACIONAL. JULIO DE 2026.

Fuente: DANE, GEIH.

Como se aprecia en la Figura 10 un 7,2% de la población ocupada se encontraba laborando en actividades de alojamiento y servicios de comida en julio de 2026, y contribuyó con -0,2% en el crecimiento de la actividad económica en el referido periodo.

Según el "Informe de la Junta Directiva del Banco de la República al Congreso":

> *En el mercado laboral, la tasa de desocupación se sitúa en niveles que pueden calificarse como bajos respecto a su historia y el empleo muestra una tendencia creciente, donde se destaca su dinamismo en el área rural. La tasa de desempleo a nivel nacional continuó disminuyendo hasta alcanzar un nivel del 8,3% en el trimestre móvil terminado en mayo (series desestacionalizadas). Para este mismo periodo el empleo asalariado presentó un crecimiento del 3,6%, mientras que el no asalariado aumentó un 2,9%. Por sectores económicos, la mayor contribución al empleo se dio por administración pública y defensa, actividades profesionales y actividades artísticas. Por posición, el principal impulsor del empleo asalariado fue el empleo particular, mientras que el no asalariado fue estimulado por los empleados cuenta propia.*
>
> *Análisis del desempleo y del mercado laboral en la región de Urabá y en Carepa*

En el ámbito regional, según el Plan de Desarrollo de Antioquia 2024 *"Por Antioquia, Firme"* se fijó como meta en su **PROGRAMA 2.2.9. SEGURIDAD ALIMENTARIA, NUTRICIONAL Y ALIMENTACIÓN ESCOLAR** *"vincular a 6.000 Personas con empleo para la población del programa de Alimentación escolar"*.

De acuerdo con cifras del reporte Dinámica laboral en Urabá de las organizaciones *"Antioquia cómo vamos"* y *"COMFENALCO"*, la tasa de desocupación en el año 2023 en el municipio de Carepa fue de 15,1%, presentando un aumento con una variación porcentual de 8,4 puntos porcentuales con respecto al año 2021, siendo "uno de los municipios que más aumentaron la tasa de desocupación en el periodo 2021 al 2023". De acuerdo con el mismo informe, la tasa de informalidad para el año 2023 fue de un 38,5%, 2,6 puntos porcentuales por encima de la cifra del año 2021. Pese a lo anterior, el informe destaca que el Municipio de Carepa es uno de los municipios con mayor número de empleos formales. Respecto a la brecha de género en el acceso a los empleos, el referido reporte señala que:

> *En el Urabá, similar a lo que ocurre a nivel departamental, nacional y global, las mujeres registran menores tasas de participación y ocupación, así como una mayor tasa de desocupación. No obstante, en relación con otros territorios de Antioquia, Urabá hace parte de las subregiones con menores brechas de género en los indicadores de tasa global de participación y tasa de informalidad. Sin embargo, la subregión registró la brecha más grande en tasa de desocupados. La brecha en la tasa global de participación no mostró mejoras significativas para los hombres (con un aumento de solo 1 p.p), mientras que para las mujeres disminuyó en 7.8 p.p. Además, aunque la región cuenta con uno de los niveles de informalidad más bajos del departamento, el aumento en esta tasa tanto para hombres como para mujeres evidencia que la actividad informal podría estar consolidándose en la subregión.*

El objeto del cual es soporte el presente documento busca la formalización y el mejoramiento de las condiciones de trabajo del personal manipulador de alimentos, lo que mejorará los indicadores de desempleo y de empleo formal en el Municipio de Carepa, además de que contribuirá al cierre de la brecha de género en el acceso al mercado laboral por parte de las mujeres, ya que el 100% del personal manipulador de alimentos que ha trabajado en el PAE son mujeres.

Vale la pena indicar también que del total de manipuladoras de alimentos que estuvieron contratadas en la vigencia 2024-2, un 38% (41 manipuladoras de alimentos) tenían, al menos, un (1) hijo estudiando dentro del establecimiento educativo en el que laboraban, lo que habla de la pertinencia y del cumplimiento de lo señalado en los anexos técnicos y administrativos de la resolución 003 de 2026.

Caracterización socioeconómica de la población a beneficiar (manipuladoras de alimentos)

Con la ejecución del objeto del presente documento se busca contribuir a la mejora en las condiciones de la mano de obra femenina que labora en los restaurantes escolares y seguir contribuyendo al empoderamiento de la mujer. De acuerdo con la caracterización realizada por la secretaría de educación y cultura de Carepa sobre el personal manipulador de alimentos que laboró en el año 2024, de una muestra de 32 personas, el 100% son mujeres, un 71,88% se encuentran trabajando en sedes educativas de la zona urbana y un 28,22% trabajan en sedes ubicadas en zona rural. se obtiene los siguientes resultados en el enfoque diferencial que se pueden apreciar en la **Figura 11**:

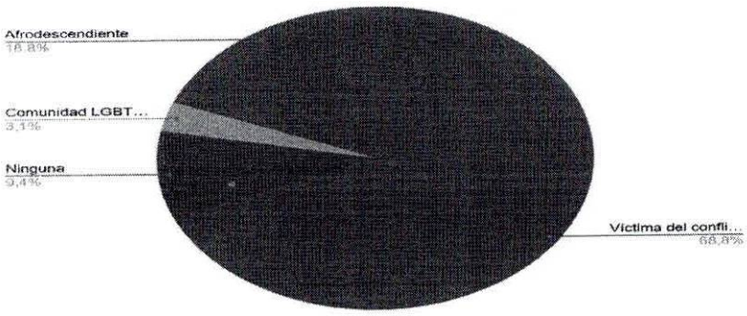


Figura 11. DISTRIBUCIÓN POR ENFOQUE DIFERENCIAL DEL PERSONAL MANIPULADOR DE ALIMENTOS DE 7 SEDES EDUCATIVAS DEL MUNCIPIO DE CAREPA, 2024.

Fuente: Elaboración propia.

De acuerdo con la referencia gráfica citada, un 68,75% de las manipuladoras de alimentos caracterizadas son víctimas del conflicto armado, mientras que un 18,8% se reconocen como población afrocolombiana, un 3,1% se reconoce como perteneciente a la población LGBTIQ+ y un 9,4% no se reconoce en ninguna de las poblaciones.

Por su parte, en otra caracterización que se realizó para afiliación a EPS del personal manipulador de alimentos, se encontró que un 50% del personal manipulador de alimentos que se vinculó laboralmente en la vigencia 2024-2 en el PAE del Municipio de Carepa estaba caracterizado como "cabeza de familia". A esto se suma que la mayoría de las personas se encuentran registrados en los grupos A y B del SISBÉN. **Como se aprecia, es un grupo poblacional con una vulnerabilidad alta, nivel de ingresos bajos y que en su mayoría caería en la informalidad laboral si no contara con el empleo que provee el objeto contractual del que es objeto el presente documento.**

Estudio de la oferta

MODELO DE ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO -MAE- 13

El Modelo de Abastecimiento Estratégico corresponde a una agrupación de buenas prácticas en abastecimiento estratégico para la gestión de compra de las entidades públicas colombianas. La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente - desarrolló el Modelo De Abastecimiento Estratégico para facilitar y mejorar los procesos de compras de las entidades, buscando que se destaquen por sus niveles de transparencia, eficiencia y generación de valor por dinero.Como

se aprecia en la Tabla 1 los artículos que pertenecen al presente objeto de estudio son los siguientes:

TABLA 1. CLASIFICACIÓN DE LOS PRODUCTOS POR SUS CÓDIGOS UNSPSC

Nombre	Clasificación	Segmento	Familia	Clase
Aceites vegetales o de planta comestibles	50151513	50000000	50150000	50151500
Cebollas de ensalada	50402200	50000000	50400000	50402200
Cereales	50221100	50000000	50220000	50221100
Atún enlatada	50467007	50000000	50460000	50467000
Chocolates, azúcares, edulcorantes productos	50161500	50000000	50160000	50161500
Cebolla roja	50405312	50000000	50400000	50405300
Cerdo, mínimamente procesado sin aditivos	50111514	50000000	50110000	50111500
Carne, mínimamente procesado sin aditivos	50111513	50000000	50110000	50111500
Pasta sencilla o fideos	50192901	50000000	50190000	50192900
Fríjoles	50401800	50000000	50400000	50401800
Bananos	50301700	50000000	50300000	50301700
Productos de leche o mantequilla de estante	50131702	50000000	50130000	50131700
Mangos	50304500	50000000	50300000	50304500
Mandarinas	50304400	50000000	50300000	50304400
Huevos en la cascara de gallina	50131612	50000000	50130000	50131600
Zanahorias	50402500	50000000	50400000	50402500
Pan fresco	50181901	50000000	50180000	50181900
Pimentones	50405600	50000000	50400000	50405600
Plátano	50307025	50000000	50300000	50307000
Queso procesado	50131802	50000000	50130000	50131800
Sal de mesa	50171551	50000000	50170000	50171500
Leche en polvo	50131704	50000000	50130000	50130700
Azúcar	50161509	50000000	50160000	50161500
Galletas de dulce	50181905	50000000	50180000	50181900
Naranjas	50305000	50000000	50300000	50305000
Servicio de transporte de carga por carretera (en camión) en área local	78101801	78000000	78100000	78101800
Servicios de catering en la obra o lugar de trabajo	90101604	90000000	90101600	90101604

Fuente: Elaboración propia.

Este análisis permite tener un entendimiento claro sobre el mercado de la oferta y todas las variables y actores que allí se unen. En otras palabras, el Análisis de la Oferta da un entendimiento a las dinámicas que afectan los sectores, la cadena de abastecimiento, y permite identificar los proveedores que existen en el mercado. Como se puede evidenciar en la Figura 12 el valor total contratado por concepto de los artículos relacionados con el objeto contractual de este estudio entre los años 2021 y 2026 asciende a $9.876.950.296.551 en todo el territorio nacional contratados en alrededor de 26.676 contratos. Los ítems que se han relacionado en la Tabla 1 se utilizaron en la herramienta "Modelo de abastecimiento estratégico" de SECOP II, con el fin de verificar la oferta y demanda de dichos bienes en la contratación estatal a nivel nacional. A continuación se presentan los resultados del "Análisis de la oferta":

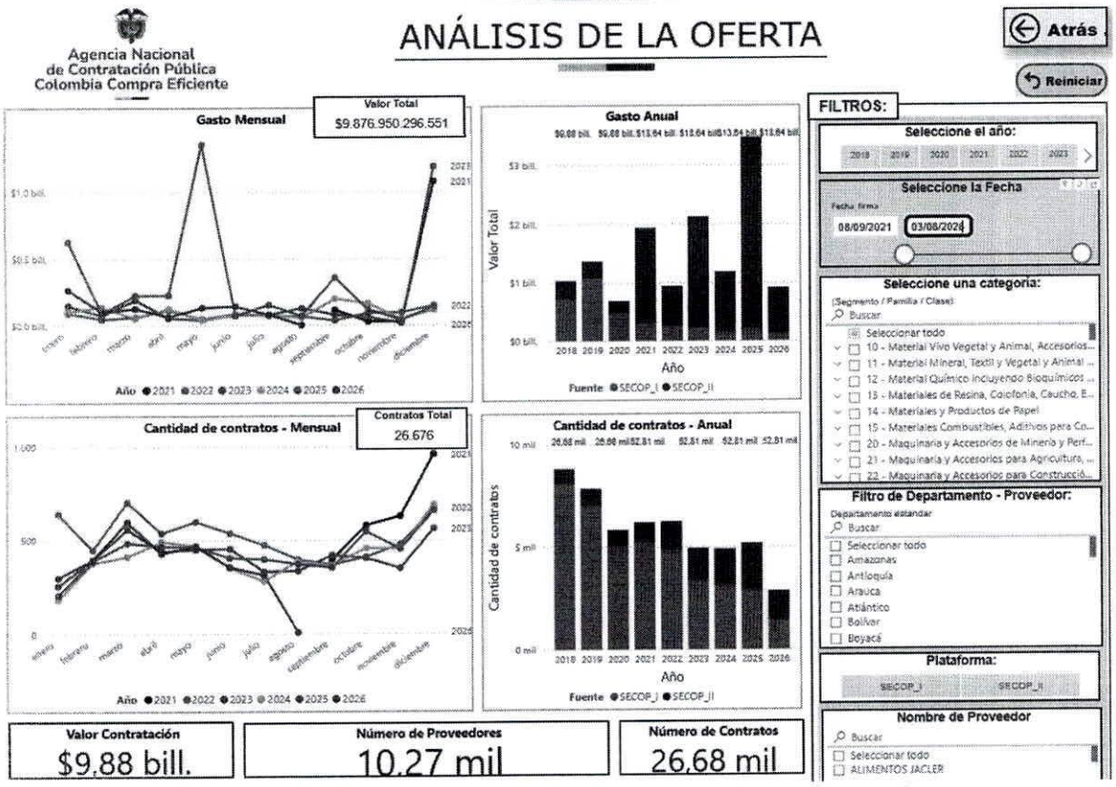


FIGURA 12. GRÁFICOS DEL ANÁLISIS DE LA OFERTA. MODELO DE ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO -MAE-
Fuente: Colombia Compra Eficiente, consultado el 08/09/2026.

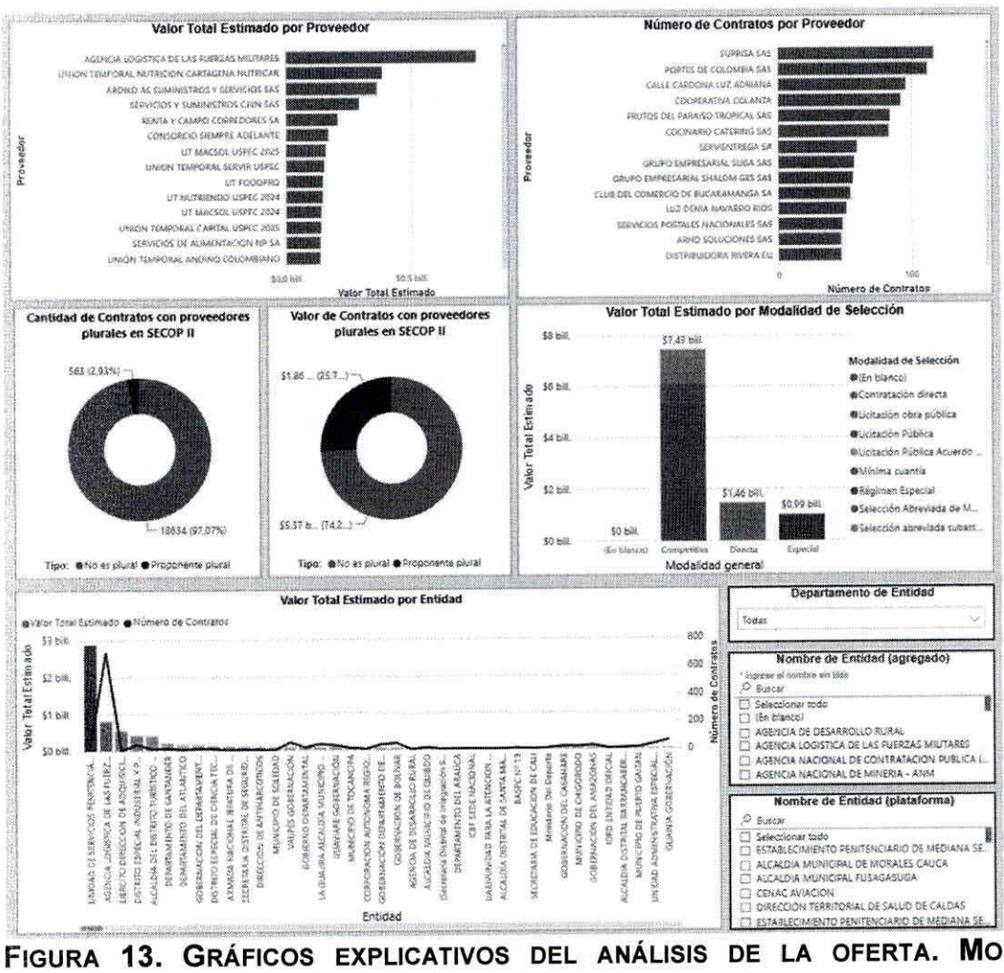


FIGURA 13. GRÁFICOS EXPLICATIVOS DEL ANÁLISIS DE LA OFERTA. MODELO DE ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO -MAE-
Fuente: Colombia Compra Eficiente, consultado el 08/09/2026.

La Figura 13 amplía un poco las miras de la figura anterior, donde se evidencia que la modalidad de selección predilecta para la contratación de estos bienes son los procesos de contratacion "competitvos".

Análisis de presupuesto oficial

El valor estimado para la ejecución del proyecto cuyo objeto es **"SUMINISTRO DE VÍVERES Y PAGO DE BONIFICACIÓN PERSONAL MANIPULADOR DE ALIMENTOS PARA EL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR EN LA VIGENCIA 2026-2 CONFORME A LO ESTIPULADO EN EL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 4600019304 SUSCRITO ENTRE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA Y EL MUNICIPIO DE CAREPA",** se determinó acorde a todas las actividades necesarias requeridas para el cumplimiento del contrato, por valor de **MIL TRESCIENTOS CINCUENTA Y OCHO MILLONES OCHOCIENTOS OCHENTA Y NUEVE MIL SETECIENTOS PESOS M/L ($1.358.889.700)** distribuidos de la siguiente manera:

DESCRIPCIÓN	NÚMERO DE CUPOS ESTUDIANTES	NÚMERO DE RACIONES	DÍAS DE ATENCIÓN	VALOR
APORTE CUPOS DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA	10706	267.650	25	$ 949.889.850
APORTE MUNICIPIO DE CAREPA LOGÍSTICA Y TRANSPORTE DE VÍVERES PARA 3 ENTREGAS				$ 22.087.800
APORTE DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA PARA MANIPULADORAS DE ALIMENTOS				$ 351.738.227
APORTE MUNICIPIOS DE CAREPA PARA MANIPULADORAS DE ALIMENTOS (10% DEL VALOR PARA MANIPULADORAS APORTADO POR EL DEPARTAMENTO)				$ 35.173.823
VALOR TOTAL	**10706**	**267.650**	**25**	**$ 1.358.889.700**

14 ESTATUTO TRIBUTARIO. Artículo 476. Servicios excluidos del impuesto sobre las ventas. (...)

La exclusión del IVA está enmarcada en el artículo 476 del Estatuto tributario en su numeral 14. Sin embargo, teniendo en cuenta que la realidad tributaria especifica es de conocimiento de cada proveedor de servicios, este es el responsable fiscal ante la DIAN, es por esto que si bien el concepto sobre el servicio necesario en este proceso se encuentra excluido, en caso de que la realidad tributaria especifica difiera de este concepto, el proveedor deberá justificar dicha diferencia amparadas bajo las normas y leyes tributarias vigentes, todo lo anterior certificado por revisor fiscal en caso de tenerlo o en su defecto por contador público profesionales idóneos para dicho tratamiento.

Notas:

- El oferente deberá tener en cuenta los valores asociados al contrato según el Estatuto Tributario del Municipio de Carepa vigente.
- El contratista se compromete a mantener los precios fijos de los bienes y/o servicios presentados en su oferta, en la cual están comprendidos todos los

costos directos e indirectos incluidos gastos de envío, impuestos, embalajes y/o seguros que se presenten antes del cumplimiento del contrato.

Análisis de la demanda

El Municipio de Carepa ha realizado a lo largo de los últimos años procesos de selección para el objeto contractual que se analiza en el presente documento. En la plataforma SECOP II se buscaron los procesos contractuales relacionados con la modalidad de contratación seleccionada para este proceso y el objeto para el cual este será llevado a cabo. A continuación, en la **TABLA 2** se relacionan algunos ejemplos específicos de procesos contractuales del PAE:

TABLA 2. PROCESOS CONTRACTUALES CELEBRADOS POR EL MUNICIPIO DE CAREPA RELACIONADOS CON EL OBJETO CONTRACTUAL ANALIZADO EN EL PRESENTE DOCUMENTO.

ENTIDAD CONTRATANTE	PROCESO	OBJETO	VALOR TOTAL
ANTIOQUIA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CAREPA	CONTRATO LP-006-2023	PRESTACIÓN DE SERVICIOS GENERALES Y PERSONAL DE APOYO (MANIPULADORAS DE ALIMENTOS) EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO DE CAREPA PARA EL CUMPLIMIENTO EFECTIVO DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR PAE EN LA VIGENCIA 2023.	$336.484.000
ANTIOQUIA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CAREPA	CONTRATO LP-010-2023	SUMINISTRO DE VÍVERES Y LOGÍSTICA PARA EL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR PAE, EL CUAL BENEFICIARIA A NIÑOS Y NIÑAS FORMALMENTE MATRICULADOS EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO DE CAREPA PARA EL CALENDARIO ESCOLAR DEL AÑO 2023.	$1.356.629.567
ANTIOQUIA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CAREPA	CONV-001-2024	INTEGRAR ESFUERZOS PARA LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR PAE PARA LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES DE LA MATRÍCULA OFICIAL DEL MUNICIPIO DE CAREPA ANTIOQUIA PARA LA VIGENCIA 2024-1.	$2.988.903.911
ANTIOQUIA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CAREPA	CONV-019-2024	INTEGRAR ESFUERZOS PARA LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR PAE PARA LOS NIÑOS,NIÑAS Y ADOLESCENTES DE LA MATRICULA OFICIAL DEL MUNICIPIO DE CAREPA ANTIOQUIA PARA LA VIGENCIA SEGUNDO SEMESTRE 2024	$3.548.298.006
ANTIOQUIA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CAREPA	CI-019-2025	CONTRATO INTERADMINISTRATIVO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA CALIDAD Y COBERTURA DE LA EDUCACIÓN INICIAL PREESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA A TRAVES DEL SERVICIO DE APOYO A LA PERMANENCIA CON SUMINISTRO DE VÍVERES Y LOGÍSTICA PARA EL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR EN LA VIGENCIA 2025 CONFORME A LO ESTIPULADO EN EL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 4600018314 SUSCRITO ENTRE EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA Y EL MUNICIPIO DE CAREPA EM LA VIGENCIA 2025-2	$655.830.000
ANTIOQUIA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CAREPA	LP-001-2025	SUMINISTRO DE VÍVERES Y LOGÍSTICA PARA EL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR EN LA VIGENCIA 2025 CONFORME A LO ESTIPULADO EN EL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 25AS133D1875 SUSCRITO ENTRE EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA Y EL MUNICIPIO DE CAREPA.	$3.160.957.730
ANTIOQUIA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CAREPA	LP-002-2025	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA ALIMENTACIÓN ESCOLAR -PAE- CONFORME A LO ESTIPULADO EN EL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 25AS133D1875 CELEBRADO ENTRE LA SECRETARIA DE INCLUSIÓN SOCIAL Y FAMILIA DE LA GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA Y EL MUNICIPIO DE CAREPA PARA OPERAR LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS MANIPULADORAS DE ALIMENTOS QUE DESARROLLARÁN LA EJECUCIÓN DEL PAE EN LA VIGENCIA 2025 - 2 EN EL MUNICIPIO DE CAREPA	$ 850.801.744
ANTIOQUIA - ALCALDÍA	SA-020-2025	FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR -PAE- CON CAPACITACIÓN CONTINUA Y UNIFORMES PARA EL	$ 47.798.000

MUNICIPIO DE CAREPA		PERSONAL MANIPULADOR DE ALIMENTOS DE LOS RESTAURANTES ESCOLARES DEL MUNICIPIO DE CAREPA EN LA VIGENCIA 2025.	
ANTIOQUIA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CAREPA	LP-004-2025	SUMINISTRO DE VÍVERES Y PAGO DE BONIFICACIÓN PERSONAL MANIPULADOR DE ALIMENTOS PARA PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR EN LA VIGENCIA 2026 CONFORME A LO ESTIPULADO CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 26AS151F2516 SUSCRITO ENTRE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA Y EL MUNICIPIO DE CAREPA", al único proponente UNION TEMPORAL PAE CAREPA 2026.	$7.399.907.899

Fuente: Elaboración propia con datos de SECOP II.

MODELO DE ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO -MAE- 13

Los ítems que se han relacionado en la Tabla 1 se utilizaron en la herramienta "Modelo de abastecimiento estratégico" de SECOP II, con el fin de verificar la oferta y demanda de dichos bienes en la contratación estatal a nivel nacional. A continuación se presentan los resultados del "Análisis de la demanda":

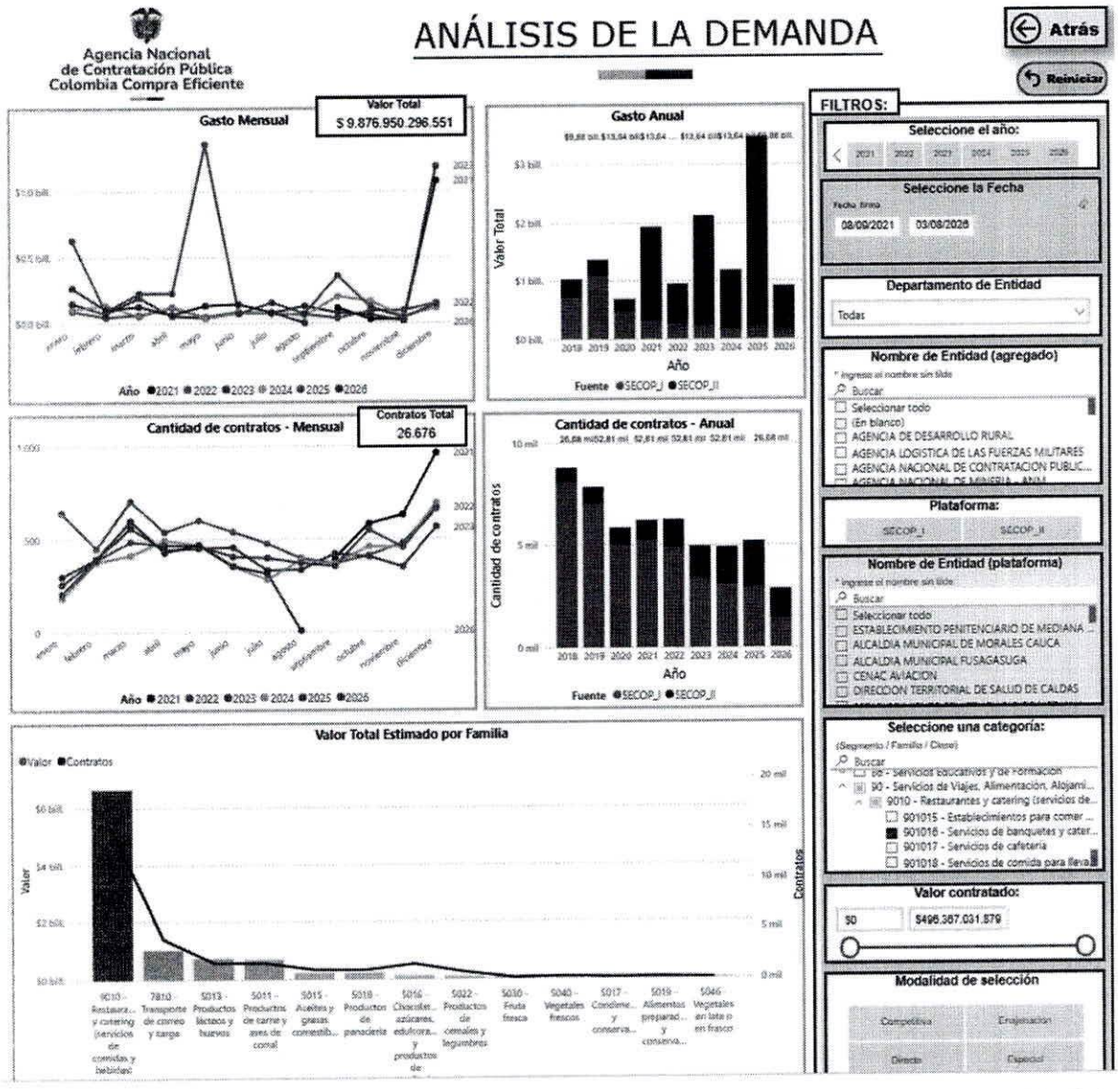


Figura 14. Análisis de la demanda en el portal Colombia Compra Eficiente. Modelo de Abastecimiento Estratégico -MAE-

Fuente: Colombia Compra Eficiente, consultado el 08/09/2026.

Se aprecia en la Figura 14 que el comportamiento de la demanda se sitúa en un valor de $9.876.950.296.551 entre los años 2021 y 2026 soportados en 26.676

contratos cuyo objeto están relacionados con el proceso que soportan los presentes estudios.

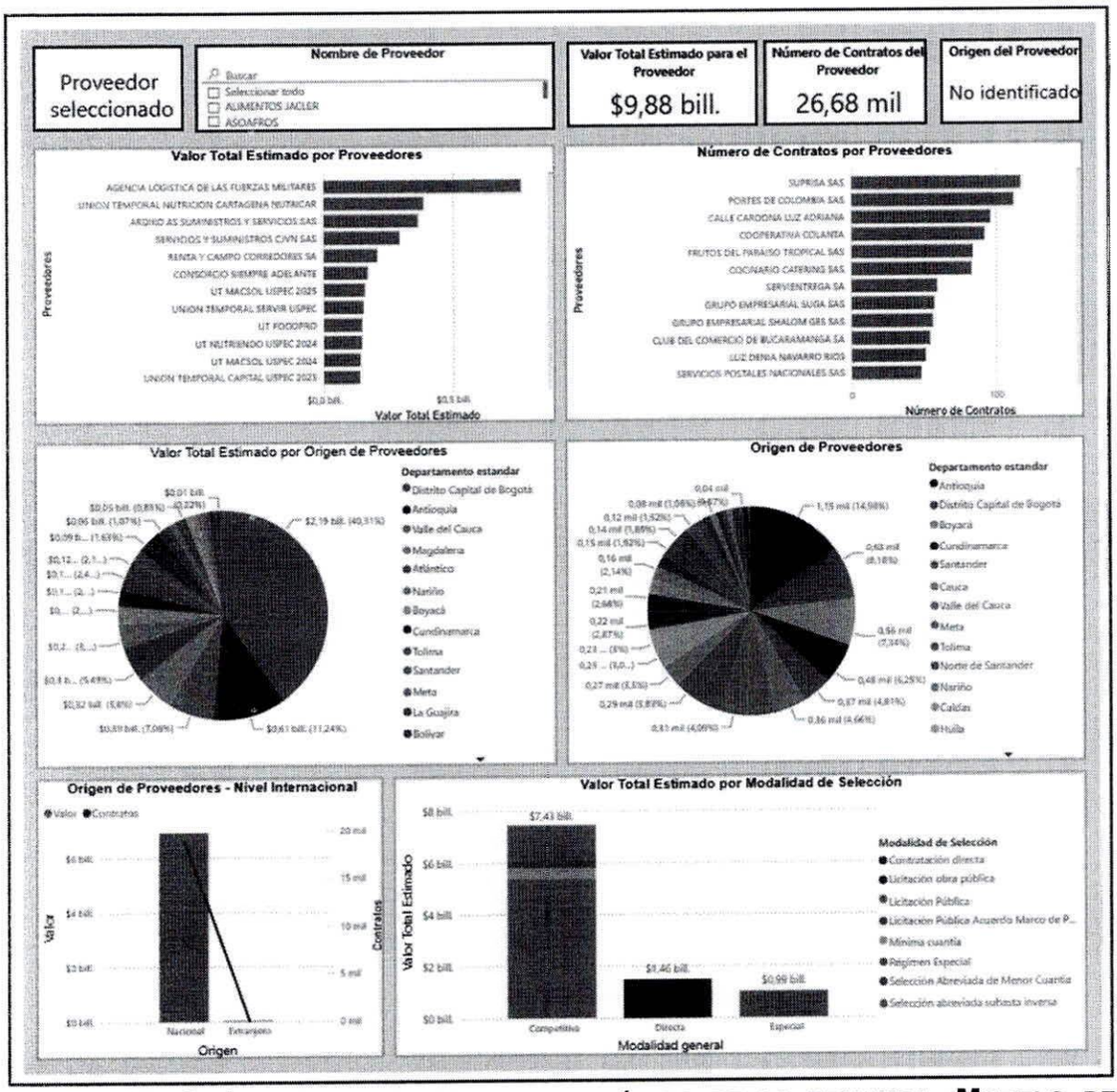


FIGURA 15. GRÁFICOS EXPLICATIVOS DEL ANÁLISIS DE LA DEMANDA. MODELO DE ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO -MAE-
Fuente: Colombia Compra Eficiente, consultado el 08/09/2026.

En la Figura 15 se aprecia el comportamiento de la demanda de los bienes y servicios que se han adquirido en todo el país. La modalidad de selección predilecta para estos procesos es la competitiva, de acuerdo con la información.

Análisis técnico

1.1 Valor del contrato

MIL TRESCIENTOS CINCUENTA Y OCHO MILLONES OCHOCIENTOS OCHENTA Y NUEVE MIL SETECIENTOS PESOS M/L ($1.358.889.700).

1.2 Plazo estimado para el contrato

Veinticinco días (25) calendario escolar o 2 meses, contados a partir de la firma del acta de inicio del contrato.

1.3 Especificaciones técnicas de la operación

El contratista entregará los suministros requeridos para el objeto del actual proceso contractual en las diferentes sedes educativas del Municipio de Carepa, de acuerdo con las instrucciones y directrices que para tal fin disponga el SUPERVISOR del contrato.

En el Municipio de Carepa se presta el servicio de alimentación escolar a través de 2 modalidades de atención estipuladas por el artículo 8 de la Resolución 003 de 2026: Ración preparada en sitio. En la modalidad de Ración preparada en sitio se espera atender una población de 10.706 estudiantes beneficiarios del programa, siendo este el tope máximo de atención.

Nota: El número de beneficiarios totales por entrega podrá variar de acuerdo a los cambios que se presenten en la plataforma SIMAT respecto a la matrícula.

En todo caso, todos los productos suministrados en el PAE deberán ajustarse a las directrices emanadas de la circular externa DAB 4000-082-2022 del Ministerio de Salud de Marzo de 2022, la norma técnica colombiana estipulada para cada uno de los productos que se suministrarán en el marco del programa y demás legislación relacionada con la materia en sus dimensiones técnicas, logísticas, sanitarias y otras.

- **Directrices generales y de obligatorio cumplimiento por parte del CONTRATISTA sobre la Operación del Programa de Alimentación Escolar en el Municipio de Carepa**

    - Para efectos de verificar las condiciones mínimas requeridas de los productos ver el anexo "Listado de víveres requeridos" en el documento estudios previos.
    - Los productos cuya calificación sean "no conformes" deberán ser reemplazados y/o repuestos por el contratista en un plazo perentorio no superior a 3 días hábiles después de la fecha de entrega de los víveres en las respectivas sedes educativas.
    - El CONTRATISTA se compromete a cumplir a cabalidad el cronograma de entrega de los víveres en cada una de las sedes educativas, entregando la totalidad de los víveres indicados en las respectivas actas de víveres de cada una de las sedes educativas del Municipio de Carepa. Por cuanto se entiende que el suministro lo realiza de manera directa el CONTRATISTA en cada sede, este se responsabiliza de la entrega de productos faltantes o la reposición de productos no conformes, con el fin de no afectar la ejecución del ciclo de menú.
    - El CONTRATISTA deberá acreditar y garantizar el cumplimiento de los requisitos exigidos a cada uno de los productos para ser distribuidos en el PAE, de acuerdo con la circular externa DAB 4000-082-2022.
    - Antes de realizar la entrega de los productos, el CONTRATISTA deberá presentar con suficiente antelación la ficha técnica de los productos que entregará a las instituciones educativas y comités de alimentación escolar. Será causal de "no conformidad" la no aceptación del producto por parte de los beneficiarios.
    - En cada establecimiento educativo diariamente, las procesadoras de alimentos preparan la alimentación correspondiente al número de cupos asignados y acorde al menú programado para el día y según los ciclos de menú establecidos por la Secretaría de Educación de Antioquia y la Unidad Administrativa de Alimentos para Aprender -

UApA-. Cumpliendo con los estándares de calidad e inocuidad de alimentos y marcas aprobadas, aplicando los formatos establecidos por el MEN para la operación del programa, así como mantener la imagen institucional del Departamento de Antioquia, Ministerio de educación Nacional y el Municipio, dando cumplimiento al lineamiento.

- La alimentación es distribuida y posteriormente preparada en sitio para ser consumida en el área de comedor destinada para tal fin, el cual deberá estar en adecuadas condiciones de aseo y organización antes de cada uno de los horarios establecidos para la distribución de los complementos. El servicio de comedor escolar debe ser distribuido en el horario concertado con cada establecimiento educativo y acorde con los rangos establecidos a continuación: - Complemento alimentario jornada de la mañana - Complemento alimentario jornada de la tarde.
- El día anterior a la preparación del menú, el personal procesador de alimentos debe verificar con el coordinador del establecimiento educativo o docente responsable, la asistencia de los escolares y el número total de raciones a preparar, según la asistencia de éstos, realizando la consignación de dicha información en la bitácora disponible en el comedor escolar, debido a que en algunas ocasiones se presenta desescolarización parcial por jornadas culturales o pedagógicas u otras novedades.
- Si una vez verificada la asistencia de los escolares, el establecimiento educativo no reporta novedades y se prepara la totalidad de cupos, generándose sobras limpias de alimentos preparados, estas serán distribuidas a los menores suplentes y/o otros escolares de la Institución.
- Cuando se presenten sobrantes de productos o materia prima en los comedores escolares luego de preparar el menú del día, por diferentes motivos como desescolarización por emergencias, preparación del menú para un número menor de cupos de los asignados o último día antes del período vacacional, entre otros y que no serán utilizados en la misma semana; éstos se podrán utilizar para reforzar las minutas de los días siguientes, esto debe darse a conocer a la Secretaría de Educación y Cultura de tal forma que se cerciore de su entrega total.
- El procedimiento a seguir cuando se presente el caso anterior es el siguiente: En ningún momento estará permitido el consumo de alimentos, por personas diferentes a los escolares titulares de derecho principales o suplentes del Programa. Por lo tanto, si en el establecimiento educativo se promueve o se realiza el consumo de alimentos por parte de otras personas a las indicadas, se procederá con el reporte a Secretaría de Educación para que se inicie con el trámite administrativo al que haya lugar por mal manejo de los recursos públicos.
- Igualmente, será objeto de reporte a la Secretaría de Educación y cultura para el inicio del trámite administrativo al que haya lugar, el retiro de materia prima o alimentos procesados por parte del personal docente y/o administrativo del establecimiento educativo, salvo los casos que autoriza el pliego de condiciones. En ambos casos, si la situación reportada es originada por el personal procesador de alimentos, el contratista deberá dar inicio al procedimiento que tenga establecido internamente para dar solución a ello basados en las

directrices establecidas por la secretaría de Educación y Cultura. Y deberá pasar copia del proceso a dicha secretaria.

- Cuando se presenten pérdidas o hurtos de materia prima o insumos de aseo por deficientes condiciones de seguridad en las instalaciones físicas de operación del Programa (falta de rejas de seguridad, cerraduras violentadas, aberturas en techos y paredes que permitan el ingreso de personas), el establecimiento educativo, será el responsable de la reposición de los mismos o en su defecto el contratista deberá coordinar con la Secretaría Educación y cultura las acciones a implementar con el fin de no afectar la adecuada prestación del servicio. Cuando se detecten factores de riesgo que puedan llevar a la pérdida o hurto de estos elementos, el contratista deberá notificar por escrito a corto plazo a las directivas del establecimiento educativo con copia a la Secretaría de Educación y cultura con el fin de que la Institución educativa tome las medidas correctivas que evite la ocurrencia del hecho.

- **Ciclos de menú**

Para el cumplimiento de los parámetros establecidos en la normatividad vigente, se debe tener en cuenta lo siguiente:

- El ciclo menú que se ofrece en el Programa de Alimentación Escolar (PAE), obedece a los lineamientos técnico - administrativos definidos por el Unidad Administrativa de Alimentos para Aprender -UApA- mediante resolución 003 de 2026. Los ciclos de menú a utilizar serán los aprobados por la Secretaría de Educación de Antioquia.
- El contratista en cada establecimiento educativo atendido debe cumplir con el ciclo de menú definido para la modalidad (Se anexan ciclos de menú aprobados por la Gerencia de MANA) garantizando la entrega estricta de las preparaciones y gramaje en las porciones definidas para los titulares de derecho, por cada uno de los ciclos de menú. El contratista deberá publicar en cada uno de los espacios destinados para la prestación del servicio, en un lugar visible a toda la comunidad educativa, el ciclo de menú según tipo de complemento suministrado, incluye la lista de intercambio y guía de preparación de los alimentos estipulados en el ciclo de menú, la cual se debe imprimir y mantener en el área de distribución; no obstante, cualquier cambio de alimentos basado en dicha lista de intercambio debe ser solicitado a la o supervisión. Además, deberá reposar una copia del ciclo de menú en el área de procesamiento.
- La impresión del ciclo de menú debe ser clara y legible, para facilitar la lectura y consulta por parte de las distribuidoras y comunidad educativa. Con la primera entrega de la modalidad de atención, el Contratista deberá distribuir dichos ciclos de menú a cada establecimiento educativo en dos copias para cada uno. Adicional al ciclo de menú los contratistas deberán coordinar con las directivas del establecimiento educativo, la Publicación en un lugar visible a toda la comunidad educativa la Ficha Técnica de información del PAE, la cual debe cumplir con las especificaciones de diseño, impresión e información definidas por el MEN. Así como mantener la imagen institucional del Departamento de Antioquia, Ministerio de Educación Nacional y el Municipio, dando cumplimiento al lineamiento.

- Los pesos de los alimentos se encuentran calculados en peso neto según los gramajes relacionados en el ciclo de menú a excepción de las frutas las cuales se encuentran en peso bruto. En los casos en los cuales sea necesario realizar cambio de menú por presentarse inconvenientes con alguno de los alimentos que lo conforman tales como sobre maduración o no maduración de la fruta, inconvenientes con suministro de algún componente, entre otros, el contratista lo podrá realizar notificándole en forma inmediata por escrito el cambio a la supervisión o interventoría, explicando los motivos y el reemplazo a realizarse.
- No se permite realizar cambios de una sola preparación del menú con el fin de garantizar el aporte nutricional del mismo. Cabe anotar que el cambio del producto se debe realizar asegurando el suministro del mismo a la totalidad de cupos entregados en el establecimiento educativo, con fin de evitar diversidad de productos al interior de este. El contratista podrá realizar dichos cambios notificándole a la supervisión de forma inmediata por escrito relacionando los motivos del mismo y el reemplazo a realizarse. Será la Supervisión quien notificará a la Secretaría de Educación y cultura, los cambios realizados por el contratista en cada situación. Cuando se presente rechazo de algún alimento o preparación del ciclo por parte de los titulares de derecho, la Supervisión, determinará el tipo de rechazo y su magnitud, planteando una propuesta de menú o preparación de similar costo y aporte nutricional, que será autorizada y aprobada por la Secretaría de Educación y cultura y oficializarlo al Contratista.
- Los alimentos a suministrar según los ciclos de menú deben ser de primera calidad, cumpliendo con lo exigido en las características generales de los alimentos, lineamiento técnico administrativo PAE. El empaque y rotulado de todos los alimentos a suministrar durante la ejecución del contrato, deberán cumplir con lo estipulado en la Resolución 005109 de diciembre 29 de 2005 y la Resolución 333 de febrero 10 de 2011 y las demás normas vigentes. Acorde con lo establecido en el título III capítulo I de la Resolución 2674 de 2013, la circular externa DAB 4000-082-2022 del Ministerio de Salud de Marzo de 2022 y las normas vigentes que lo modifiquen, con relación a la obligatoriedad del registro sanitario, permiso sanitario o notificación sanitaria, todos los alimentos que se expendan directamente al consumidor deberán obtener el registro o permiso o notificación sanitario, excepto los que se eximen en dicho capítulo. El alimento o productos a suministrar deben ser acorde a lo indicado en la ficha técnica donde se indican las características generales, microbiológicas, físico químicas y normatividad que le aplica. El empaque y rotulado de los alimentos a suministrar durante la ejecución del contrato, deberán cumplir con lo estipulado en la Resolución 005109 de diciembre 29 de 2005 y demás normas vigentes.
- El Contratista deberá mantener durante la ejecución del contrato, los proveedores indicados en la propuesta (Si aplica) y tener disponible las fichas técnicas y listado de marcas aprobado por la Gerencia de MANA, de cada producto para la verificación de las características generales propias de cada uno para el supervisor del contrato.

- Cuando en la prestación del servicio se detecte productos que no cumplen con las características generales de materia prima, el contratista deberá identificarlos como "productos no conformes" e indicar por escrito el procedimiento para la disposición final de los mismos.

- **Compras locales**

Con el fin de dinamizar las economías en las regiones que permitan apoyar la producción local y el fortalecimiento de la cultura alimentaria, el contratista deberá realizar, registrar y reportar compras locales (Municipio de Carepa) mensuales de alimentos, bienes o servicios. Los productos o servicios no encontrados en el municipio de Carepa se podrán hacer a proveedores de la región o del departamento. La compra local de los bienes a pequeños productores debe ser superior al 30%.

- Vincular proveedores que cumplan con las condiciones de pequeños productores locales de la Agricultura Campesina Familiar y Étnica Comunitaria -ACFEC y sus organizaciones.
- Garantizar la trazabilidad de las compras realizadas en el marco de la compra pública local de alimentos.
- Reportar periódicamente a la supervisión del contrato la información relacionada con: proveedores vinculados, tipo de organización (pequeños productores o productores de la ACFEC), volumen de compra, valor de las compras realizadas Y porcentaje de cumplimiento del 30%.
- Presentar los soportes que evidencien el cumplimiento de la meta de compra pública local de alimentos, tales como facturas, certificaciones de productor, registros de asociaciones, listados de productores o documentos equivalentes.
- Implementar las acciones necesarias para alcanzar el porcentaje mínimo establecido, sin afectar las condiciones de calidad, inocuidad, oportunidad y continuidad en la prestación del servicio.
- Desarrollar acciones que permitan priorizar la compra de los alimentos cultivados y producidos en la región.

Para realizar el seguimiento a todos los alimentos suministrados incluyendo los identificados como compra local, se deberá enviar a la supervisión cada entrega (Contados a partir del acta de inicio) durante la ejecución del convenio, el formato denominado "REPORTE PROVEEDURIA Y COMPRAS PUBLICAS", el cual contiene la información de los proveedores de alimentos con su respectivo registro sanitario y demás información requerida por el INVIMA, teniendo presente que los alimentos deben cumplir con características generales de calidad establecidas en el Anexo de la Resolución 003 de 2026, así como con lo estipulado en las Resoluciones: 005109 de diciembre 29 de 2005, 1506 de mayo 6 de 2011, 2492 de 2022 y 18858 de 2018 y las demás normas vigentes, de conformidad con la modalidad de atención aplicable. Para el correcto seguimiento por parte de la supervisión sobre el cumplimiento de esta obligación, el CONTRATISTA deberá presentar por cada entrega un informe detallado donde muestre que está dando cumplimiento a esta obligación, y para ello, a parte del formato "REPORTE PROVEEDURIA Y COMPRAS PUBLICAS" deberá entregar los siguientes documentos que acrediten el cumplimiento de esta obligación a la supervisión del

programa:

- Facturas de compra de los productos que acreditan el cumplimiento de la compra local, en la que se pueda ver: Descripción detallada del artículo comprado, cantidad, valor unitario y valor total de los productos, nombre del productor local o su empresa, número de identificación del productor, número de teléfono, dirección de la empresa. De preferencia que la factura sea digital o que tenga el sello de la empresa o razón social del productor local, la firma del productor o se presente en el membrete del productor local acreditado.
- Cuentas de cobro de los productores locales y los respectivos comprobantes de pago de estas cuentas de cobro (Recibos de consignación u otras formas de comprobantes de pago).
- Evidencia fotográfica de los productos que se le compraron al productor local.
- Acta de inspección sanitaria del productor local (en caso de que aplique) en la que se evidencie claramente el concepto sanitario que posee el productor local y foto del respectivo sello instalado por sanidad.
- Registro sanitario y acta de inspección sanitaria a la empresa del productor local al que se le compra el producto (en caso de que aplique).
- Si el producto está clasificado de acuerdo con el Decreto 719 del 11 de marzo de 2015 con riesgo sanitario tipo A deberá acreditar todos los requisitos y exigencias normativas de que trata el referido decreto, además de las disposiciones que establezca la NTC de cada producto y el Decreto 2674 de 2013. El CONTRATISTA deberá enviar a la Secretaría de Educación y Cultura por cada entrega la documentación que soporte cumplimiento de todas estas obligaciones, además de presentar los exámenes microbiológicos de acuerdo al riesgo microbiológico a que hace referencia el Decreto 719 de 2015 y con el cumplimiento de los criterios establecidos en la Resolución 1407 de 2022 del Ministerio de Salud y Protección social.
- Evidencia del registro del pequeño productor local en la plataforma COMPAN de la Gobernación de Antioquia.
- Evidencia de asistencia a las ruedas de negocios que asista el CONTRATISTA con pequeños productores, eventos, capacitaciones y demás virtuales y físicas a las que deba asistir.
- Certificación emitida por la Gobernación de Antioquia o la SAMA del municipio al que pertenece el pequeño productor.
- Evidencia del registro de la empresa del contratista y/o proveedor de alimentos en la plataforma COMPAN.
- Evidencia del registro de los contratos junto con sus adiciones, prorrogas o modificaciones en la plataforma COMPAN.
- Formato de alimentos debidamente diligenciado, con la relación de todas las compras realizadas y donde se evidencie el cumplimiento del 30% de compra local.

Toda la operación respecto a tema de compras locales debe sujetarse a las versiones actualizadas de los lineamientos técnicos y administrativos establecidos y actualizados por la Resolución 0155 del 8 de abril de 2026 y al Anexo 4 sobre compras públicas locales adoptado originalmente por la Resolución 0003 de 2026.

El CONTRATISTA deberá entregar todos los soportes que acrediten el cumplimiento de esta obligación en medio digital y físico a más tardar en los 3 días hábiles siguientes a cada una de las entregas de víveres que se realicen.

1.1.1 Manejo higiénico sanitario

En cuanto al manejo higiénico y sanitario, se solicita tenerse a lo dispuesto en la normatividad vigente que se relaciona en el documento "análisis del sector". En todo caso, queda claro que el CONTRATISTA deberá contar con personal idóneo y capacitado en la materia, que conozca y aplique de manera correcta todo lo dispuesto en la normatividad de la materia. Se pide, en todo caso, tener especial atención a lo siguiente:

- El transporte, almacenamiento, producción y distribución de alimentos en la ejecución del contrato, están enmarcados bajo los lineamientos establecidos en el Decreto 539 de 2014 y la Resolución 2674 de 2013 para el manejo de alimentos y productos alimenticios.
- Los productos de panadería que conforman el ciclo de menú deberán ser preparados con máximo 48 horas de anticipación a la distribución. A excepción de los panificados como calados y bizcochos que por sus características propias y vida útil no lo ameritan.
- Los productos que requieran ser entregados congelados o en condiciones de temperatura específicas deberán cumplir con los parámetros establecidos por la normatividad vigente. La carne deberá ser entregada a todas las sedes educativas en estado CONGELADA, a la temperatura que exige la norma. De igual manera el queso deberá ser entregado en las condiciones exigidas por la normatividad. Para todos los productos que requieran de estas condiciones de conservación y cadena de frío, será **EL CONTRATISTA** quien garantice que los productos serán entregados en cada punto de entrega acordado con estas condiciones que exige la norma. **NO SE ADMITEN PRODUCTOS QUE NO CUMPLAN ESTA NORMATIVIDAD, SERÁN RECHAZADOS Y EL CONTRATISTA DEBERÁ, INMEDIATAMENTE, REPONER LOS PRODUCTOS.**
- **La bodega del operador deberá sostener a lo largo del desarrollo del objeto contractual el concepto sanitario "FAVORABLE", y deberá presentar evidencia documental de cumplimiento y ejecución de plan de saneamiento básico en su bodega, en los vehículos y en los restaurantes escolares de las sedes educativas del Municipio de Carepa. Deberá contar con suficiente personal, equipo y materia prima para dar cumplimiento a todas estas obligaciones.**

1.1.2 Manejo higiénico sanitario en bodega o planta y establecimientos educativos.

Cuando la Supervisión observe en las bodegas o plantas de los contratistas o en los establecimientos educativos, situaciones que pueden poner en riesgo la salud pública, debe realizar inmediatamente el reporte al ente sanitario competente, con copia a la Secretaría de educación y cultura, para que se realice el procedimiento técnico y administrativo correspondiente. Las situaciones a reportar entre otras son:

- Producto vencido.
- Producto deteriorado o contaminado (animales, insectos o roedores o sustancias químicas), que ponga en riesgo la salud de los escolares.

1.1.3 Plan de saneamiento básico

El Contratista debe implementar y desarrollar un plan de saneamiento básico, que tenga aplicabilidad para la bodega o planta del contratista y áreas destinadas para la prestación del servicio en los establecimientos educativos, acorde a lo establecido en el capítulo VI, artículo 26 de la Resolución 2674 de 2013 y las demás normas que lo complementen, el cual debe incluir como mínimo: objetivos, procedimientos, cronogramas, listas de chequeo y responsables de los siguientes programas: Programa de limpieza y desinfección, programa de desechos sólidos, programa de control de plagas y programa de abastecimiento y suministro de aguas, cumpliendo con las cuatro funciones básicas. No menos importante será el adecuado diligenciamiento y control de recepción de materias primas, formato en el que el operador deberá dejar por escrito la trazabilidad de los productos que entregará para el complemento alimentario PAE. Toda está documentación deberá ser presentada en cualquier momento que sea exigido por la supervisión del presente contrato.

1.1.4 Distribución y transporte

El Contratista cada 10 días hará entrega de los víveres de acuerdo con los pedidos realizados por Secretaría de Educación y cultura, entregará en cada establecimiento educativo atendido y reportados al inicio de la ejecución del contrato o con el ingreso de un establecimiento nuevo, las materias primas, al personal distribuidor según el ciclo de menú correspondiente y los cupos asignados.

Los productos deberán ser entregados en cada una de las instituciones educativas, en un horario que no afecte la distribución de las raciones preparadas a los beneficiarios, con el personal distribuidor de alimentos; quien deberá verificar el menú entregado según la semana que corresponda y las cantidades, teniendo en cuenta el pedido realizado el ciclo de menú. En caso de presentarse algún contratiempo con las entregas, éstas se podrán realizar hasta media hora después de la hora establecida, previa coordinación con la Secretaría de Educación y cultura y el establecimiento educativo.

Adicionalmente, el CONTRATISTA deberá concertar un horario de entrega de los víveres que no afecte la normalidad de las actividades académicas en los establecimientos educativos y que sea cómodo para el personal que recibirá los víveres en las diferentes sedes educativas del Municipio de Carepa, siempre procurando realizar la entrega en presencia del personal manipulador de alimentos y de algún miembro del Comité de Alimentación Escolar (De preferencia, el Docente coordinador del Restaurante Escolar designado por el rector en cada sede educativa) y atendiendo a las observaciones y recomendaciones de los miembros de este comité. Además, atenderá el conteo y la verificación de las cantidades y la calidad de los productos suministrados, verificando y constando que lo entregado en físico coincida con las cantidades indicadas en el acta de víveres. En caso de presentarse diferencias en dicha verificación, tanto el docente encargado del restaurante escolar o miembro del Comité de Alimentación Escolar que recibió los víveres como el funcionario de parte del operador que los entrega deberá enviar el reporte de las inconsistencias a la Supervisión del contrato, y en caso de que se trate de problemas de calidad o faltantes de productos deberá reponer los productos

en el término de máximo dos (2) días hábiles, en procura de evitar afectar la prestación del servicio.

El contratista deberá suministrar los insumos necesarios para preparar las raciones a los beneficiarios, según lo relación de cupos establecidos por el Municipio en cada una de las unidades de servicio, los cuales serán entregados por la empresa contratista bajo las condiciones de sanidad necesarias exigidas por la normatividad legal vigente en alimentos, con el fin de evitar enfermedades transmitidas por alimentos y siguiendo las especificaciones de los LINEAMIENTOS TÉCNICOS ADMINISTRATIVOS PAE de la Resolución 003 de diciembre de 2026 y de la Resolución 0155 de 2026 de la Unidad Administrativa de Alimentos para Aprender -UApA-.

Los alimentos deberán ser transportados en vehículos que garanticen las adecuadas condiciones higiénico-sanitarias de éstos, asegurando que los productos conserven hasta el momento del recibo y almacenamiento en cada uno de los restaurantes escolares o bodega, para lo cual deben emplear vehículos que tengan control de temperaturas.

La temperatura de estos alimentos (carnes y quesos) no podrá ser superior a 0°C en el producto congelado.

El vehículo debe conservar durante la ejecución del contrato, el concepto sanitario FAVORABLE, en caso de cambio de este concepto, el contratista deberá aportar un vehículo que cumpla con todas las condiciones exigidas por la norma para el correcto transporte de los alimentos.

El transporte de los alimentos debe realizarse de acuerdo con lo establecido en la resolución 2674 de 2013 del Ministerio de Salud y Protección Social y la resolución 2505 de 2004 del Ministerio de Transporte, así como en las demás normas que los modifiquen, adicionen o sustituyan y deberá tener la documentación al día incluida la revisión técnica mecánica del vehículo.

Los vehículos utilizados para la realización de esta actividad, deberán ser suficientes para garantizar la entrega adecuada de los alimentos y mantenerse durante toda la ejecución del contrato.

En caso de requerirse el cambio de alguno de ellos, este trámite deberá ser autorizado previamente por parte de la Supervisión, quien verificará que cumplan en todos los casos con la misma normatividad.

Si durante la ejecución del contrato, se identifica que la entrega de los alimentos a los establecimientos educativos no es oportuna, el contratista deberá adecuar el proceso de logística o disponer de un mayor número de vehículos para dar cumplimiento a los horarios establecidos para las entregas en el presente pliego de condiciones o si durante la ejecución del contrato se presenta disminución de cupos, el contratista podrá proponer a la supervisión para que esta evalúe, un menor número de vehículos siempre y cuando se garantice en todo momento la entrega oportuna del servicio en los horarios establecidos.

El Contratista debe tener una carpeta en cada vehículo con copia en la bodega la siguiente documentación por cada uno de los vehículos:

- Ficha técnica del vehículo donde se especifique capacidad, y condiciones del mismo
- Carné de manipulación de alimentos del conductor y ayudantes

- Licencia de conducción de conductor del vehículo.
- Matrícula del vehículo utilizado.
- Certificado de revisión técnico-mecánica actualizado.
- Póliza SOAT obligatoria.
- Exámenes médicos de aptitud para manipular alimentos del conductor y todo el equipo de cargue y descargue.
- Certificado en curso de manipulación de alimentos vigente en centro de formación autorizado para este fin.
- Acta de inspección sanitaria del TAS de la Gobernación de Antioquia al vehículo en el cual se transportan los alimentos. Se recuerda que el concepto sanitario que debe tener el vehículo para la distribución de alimentos debe ser FAVORABLE.
- Hoja de vida del conductor.
- Todos los certificados obligatorios del TERMOKING del vehículo.
- Registro fotográfico del vehículo en el que se evidencian actividades de limpieza y desinfección antes de realizar las entregas.
- Plan de saneamiento básico de la empresa transportadora con formatos diligenciados.
- Cumplimiento de lo normado en la Circular DAB-4000-0082 del 2022 en el numeral 1 de la página 2, que indica lo siguiente:

> *"**1...los vehículos transportadores de alimentos**... deben estar inscritos ante la Entidad Territorial de Salud del orden Departamental, distrital y municipal categoría especial 1, 2 y 3, con jurisdicción en el territorio. Como resultado del proceso de inscripción ante la autoridad sanitaria, se genera un código de inscripción único para cada establecimiento o unidad de transporte."*

Así mismo, deberá velar por una correcta ejecución en el transporte de los alimentos, teniendo presente las siguientes indicaciones:

- **Personal para el transporte y la distribución de insumos y alimentos:** El conductor y el auxiliar para la distribución de los insumos y alimentos de cada vehículo empleado en el Programa, deberá tener certificado vigente como manipulador de alimentos y portarlo de manera permanente. Todo el personal que disponga el CONTRATISTA para el transporte y la distribución de alimentos hacia las unidades aplicativas deberá contar con uniforme que cumpla con las especificaciones contempladas en el capítulo III artículo 14 de la Resolución 2674 de 2013. El CONTRATISTA deberá garantizar que el personal contratado para estas labores sea suficiente para la garantía de una eficiente y óptima prestación del servicio.
- Para la operación del programa, el contratista deberá contar con canastillas suficientes, así mismo, deberá disponer de estibas cuando el vehículo no tenga el piso acanalado, en número suficiente para garantizar las condiciones sanitarias establecidas en el Decreto 539 de 2014 y Resolución 2674 de 2013.
- Las estibas empleadas, deben ser de polietileno de alta densidad y estar en buen estado además de cumplir con lo establecido en la NTC para la utilización de estos accesorios en bodegas en las que se almacenan alimentos. No está permitido el uso de estibas de madera. A su vez, en caso de utilizar cavas deberán ser de material sanitario, no está permitido el uso de vacas de icopor, ni de cajas de cartón para alimentos refrigerados. El

operador deberá dar cumplimiento a esta obligación para cada entrega de los víveres que se realice.

- Se permitirá el transporte en cajas de cartón para los alimentos donde su empaque original de fábrica es en esta presentación y no es reutilizado. Estos empaques no deben permanecer en los sitios de distribución del complemento alimentario preparado, para evitar cúmulo de desechos de reciclaje que generen riesgo de infestación de plagas.
- La entrega de los víveres se realizará al personal procesador de alimentos presente en el comedor escolar de cada establecimiento educativo, quien preferiblemente, deberá estar en compañía de algún integrante del Comité de Alimentación Escolar (Educador, coordinador del establecimiento, padre de familia, personero o contralor escolar), quienes verificarán y firmarán el recibido a entera satisfacción, constatando cada producto con los respectivos parámetros de recibido que deben tener las procesadoras a la hora de recibir la materia prima y las cantidades por los días entregados.
- El Contratista deberá garantizar que la entrega se realice de manera adecuada, facilitando la verificación de la calidad y cantidad de los insumos entregados, además, dar el tiempo para contar los alimentos entregados y realizar el registro de temperatura de los alimentos recibidos en frío.
- Si durante la entrega de los insumos a los comedores escolares quedan faltando alguno(s) alimentos o no son recibidos por no cumplir con las especificaciones técnicas requeridas por la Secretaría de educación y cultura, la persona que recibe, debe dejar consignada en la planilla o remisión de entrega de víveres, la nota respectiva de faltante o devolución especificando producto, cantidad y motivo. En estos casos, el Contratista deberá hacer la entrega de los faltantes en un tiempo no mayor a 24 horas después de evidenciarse el faltante o realizarse su rechazo; estos productos deberán relacionarse en formato determinado por el MEN.
- Las dos planillas serán exigidas como documentos adjuntos a la factura emitida por la prestación del servicio, las cuales estarán debidamente firmadas por la(s) persona(s) responsable(s) de la recepción de los alimentos: procesadora de alimentos, docente o coordinador responsable del comedor escolar y/o delegados del Comité de Alimentación Escolar, cuando acompañen la entrega. Adicional a lo anterior, el contratista deberá adjuntar en la factura el certificado emitido por el rector del establecimiento educativo, donde conste el número de complementos alimentarios suministrados por el contratista durante el período a pagar.
- El hecho de que el Contratista no realice entrega de los productos faltantes en el tiempo establecido y que por esta causa no se preste el servicio a los escolares o se haga con menú incompleto, la Supervisión realizará el descuento respectivo, notificando por escrito dicho evento, para lo cual el Contratista dispondrá de 24 horas; en caso contrario, la Supervisión procederá con el descuento respectivo con base en el estudio de costos de la licitación vigente según concertación realizada con la Secretaría de Educación y cultura.
- En los casos en los cuales el establecimiento educativo por situaciones ajenas al funcionamiento normal del programa como: falta de energía eléctrica, falta de agua potable y corriente, problemas de seguridad entre otros que generen suspensión del servicio un (1) día hábil antes de la entrega efectiva de los víveres, el contratista deberá destinar estos alimentos a los refuerzos que autorice la Secretaría de Educación y Cultura.

- Si la cancelación extemporánea se presenta para el último día de entrega de la semana, el contratista deberá coordinar con la Secretaría de Educación y cultura, la destinación de los víveres. La fecha de nueva entrega deberá ser coordinada con el establecimiento educativo y la Secretaría, informando a la Supervisión. De igual forma si una vez realizada la entrega de los víveres, se presentan estos mismos problemas, el Contratista deberá plantear inicialmente alternativas de solución que eviten la suspensión del servicio en coordinación con la Secretaría de Educación y cultura para determinar finalmente las acciones a implementar con dichos alimentos, las cuales podrán estar orientadas a la prestación efectiva del servicio o en última instancia la recogida de alimentos para evitar su deterioro.
- El Contratista en coordinación con el establecimiento educativo, la supervisión y la Secretaría de Educación y cultura, realizará el proceso de transporte y destinación de los víveres, concertando de manera previa, el reinicio de la atención. Por las situaciones relacionadas en párrafo anterior, el contratista deberá prestar el servicio a los escolares el día siguiente al suceso, máximo hasta por dos (2) días; momento en el cual, en caso de persistir la emergencia, el contratista deberá garantizar la prestación del servicio a partir del tercer (3) día, hasta tanto se reactive la preparación en sitio, previa coordinación con la Secretaría de Educación y cultura.

1.1.5 Perfeccionamiento del contrato

Cualquier modificación contractual (Adición, prórroga, modificación) del presente contrato de que objeto este estudio previo deberá contar con la aprobación por escrito del señor alcalde municipal y del Secretario de Educación y Cultura

Procesamiento y entrega del complemento alimentario PAE

En cada establecimiento educativo diariamente, las procesadoras de alimentos preparan la alimentación correspondiente al número de cupos asignados y acorde al menú programado para el día y según los ciclos de menú establecidos por la Secretaría de Educación de Antioquia. Cumpliendo con los estándares de calidad e inocuidad de alimentos y marcas aprobadas, aplicando los formatos establecidos por el MEN para la operación del programa, así como mantener la imagen institucional del Departamento de Antioquia, Ministerio de educación Nacional y el Municipio de Carepa, dando cumplimiento al lineamiento.

La alimentación es distribuida y posteriormente preparada en sitio para ser consumida en el área de comedor destinada para tal fin, el cual deberá estar en adecuadas condiciones de aseo y organización antes de cada uno de los horarios establecidos para la distribución de los complementos.

El servicio de comedor escolar debe ser distribuido en el horario concertado con cada establecimiento educativo y acorde con los rangos establecidos a continuación:

- Complemento alimentario jornada de la mañana
- Complemento alimentario jornada de la tarde.

El día anterior a la preparación del menú, el personal procesador de alimentos debe verificar con el coordinador del establecimiento educativo o docente responsable, la asistencia de los escolares y el número total de raciones a preparar, según la

asistencia de éstos, realizando la consignación de dicha información en la bitácora disponible en el comedor escolar, debido a que en algunas ocasiones se presenta desescolarización parcial por jornadas culturales o pedagógicas u otras novedades. Si una vez verificada la asistencia de los escolares, el establecimiento educativo no reporta novedades y se prepara la totalidad de cupos, generándose sobras limpias de alimentos preparados, estas serán distribuidas a los menores suplentes y/o otros escolares de la Institución.

Cuando se presenten sobrantes de productos o materia prima en los comedores escolares luego de preparar el menú del día, por diferentes motivos como desescolarización por emergencias, preparación del menú para un número menor de cupos de los asignados o último día antes del período vacacional, entre otros y que no serán utilizados en la misma semana; éstos se podrán utilizar para reforzar las minutas de los días siguientes, esto debe darse a conocer a la Secretaría de Educación y Cultura de tal forma que se cerciore de su entrega total. **Bajo ningún motivo estará permitido el consumo de alimentos, por personas diferentes a los escolares titulares de derecho del Programa**. Por lo tanto, si en el establecimiento educativo se promueve o se realiza el consumo de alimentos por parte de otras personas a las indicadas, se procederá con el reporte a Secretaría de Educación para que se inicie con el trámite administrativo al que haya lugar por mal manejo de los recursos públicos.

El personal manipulador de alimentos deberá ceñirse a lo establecido en las diferentes providencias, planes de mejoramiento y recomendaciones realizadas en las diferentes visitas que se realizan a los restaurantes, en los que se verifica el cumplimiento de las normas que regulan la prestación del servicio de entrega de los complementos alimentarios del PAE. El CONTRATISTA acompañará y supervisará el cumplimiento de estas indicaciones.

NOTA FINAL: El contratista deberá acreditar la idoneidad y la experticia para ejecutar satisfactoriamente todas y cada una de las actividades y obligaciones derivadas del presente proceso contractual. El contratista es conocedor de TODA la normatividad que cobija y regula las actividades del presente contrato.

1.1.1. Perfeccionamiento del contrato

Cualquier modificación contractual (Adición, prórroga, modificación) del presente contrato de que objeto este estudio previo deberá contar con la aprobación por escrito del señor alcalde municipal y del Secretario de Educación y Cultura.

Análisis legal

Constitución Política de Colombia, Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007; artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 y normas civiles y comerciales pertinentes; ley 715 de 2001, ley 819 de 2003, ley 1150 de 2007, ley 1176 de 2007, ley 2042 de 2020, ley 2042 de 2020, ley 2046 de 2020, ley 2056 de 2020, decreto 111 de 1996, decreto 185 de 2013, decreto 1075 de 2015, decreto 1852 de 2015, Decreto 2118 de 2020 y Resolución 003 de 2026 y resolución 0155 de 2026 de la UApA..

NORMATIVIDAD PAE

Resolución 003 de 2026. Por la cual se establecen los Lineamientos Técnicos – Administrativos, los Estándares y las Condiciones Mínimas del Programa de

Alimentación Escolar – PAE". Se incluye en esta normatividad todos los anexos técnicos por medio de los cuales.

Resolución 0155 de 2026. Por la cual se ajustan algunos contenidos de los documentos técnicos y operativos que hacen parte de la resolución 0003 del 07 de enero de 2026, por medio de la cual se establecen los Lineamientos Técnicos – Administrativos, los estándares y las condiciones mínimas del Programa de Alimentación Escolar – PAE y se dictan otras disposiciones".

Ley 2466 de 2025. Por medio de la cual se modifica parcialmente normas laborales y se adopta una Reforma Laboral para el trabajo decente y digno en Colombia. En específico, su artículo 69 respecto a la formalización del personal manipulador de alimentos del PAE:

> **ARTÍCULO 69. Formalización laboral de las personas manipuladoras de alimentos del Programa de Alimentación Escolar (PAE).** El Ministerio de Educación Nacional a través de la Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar (UAPA), garantizarán que en la operación del Programa de Alimentación Escolar (PAE), se formalice laboralmente a las personas manipuladoras de alimentos, en virtud de la garantía de sus derechos laborales y de seguridad social, lo anterior conforme al Marco Fiscal de Mediano plazo.
>
> La formalización laboral a la que hace referencia este artículo se hará en cuatro (4) años o antes si las circunstancias financieras así lo permiten:
>
> En el año 2025, se formalizarán hasta el 25% del total de personas manipuladoras de alimentos del Programa de Alimentación Escolar (PAE).
>
> En el año 2026, se formalizarán hasta el 50% del total de personas manipuladoras de alimentos del Programa de Alimentación Escolar (PAE).
>
> En el año 2027, se formalizarán hasta el 75% del total de personas manipuladoras de alimentos del Programa de Alimentación Escolar(PAE).
>
> En el año 2028, se formalizarán hasta el 100% del total de personas manipuladoras de alimentos del Programa de Alimentación Escolar (PAE).

Circular Externa Conjunta 121 de 2025 Ministerio del Trabajo - Ministerio de Educación Nacional - Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar - Alimentos para Aprender. ORIENTACIONES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS DISPOSICIONES NORMATIVAS SOBRE FORMALIZACIÓN LABORAL DE LAS PERSONAS MANIPULADORAS DE ALIMENTOS DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)[1] - LEY 2466 DE 2025, ART. 69.

Ley 2046 de 2020. Por medio de la cual se otorgan herramientas para que los padres de familia realicen un acompañamiento eficaz con el fin de cuidar los recursos del PAE.

Ley 2046 de 2020. Que establece mecanismos para promover la participación de pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria en los mercados de compras públicas de alimentos, fundamentando su ámbito de aplicación en el artículo 3º que determina como obligatorias las disposiciones para todas las entidades públicas de los distintos niveles que manejen recursos públicos y demanden de manera directa o indirecta alimentos para el abastecimiento y suministro de productos agropecuarios. De la misma manera es

extensiva la disposición a las entidades contratistas de derecho privado que suministren dichos alimentos.

De esta norma general se ponen de presente, además del artículo 3º y los concordantes, los siguientes artículos:

Artículo 7°. Porcentajes mínimos de compra local:

a) Adquirir localmente alimentos en un porcentaje mínimo del 30% del valor destinado a compra de alimentos.

b) Establecer en los pliegos de condiciones un puntaje mínimo del 10% de los puntos asignables.

c) Todas las entidades a que se refiere el presente artículo incluirán en sus contratos la obligación por parte de sus contratistas que ejecuten u operen los programas institucionales en que se adquieran alimentos, la obligación de estos de participar en los espacios de articulación que se definan por parte de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos y de participar en su rol de compradores de alimentos o de sus materias primas, en las ruedas de negocios que se realicen en virtud de lo establecido en la presente ley. (...)

d) La entidad pública establecerá en sus estudios previos la zona geográfica para la compra pública local de alimentos a pequeños productores agropecuarios y/o a productores de la Agricultura Campesina, Familiar o Comunitaria locales o sus organizaciones (...)

Decreto 248 de 2021: mediante el cual el cual se adiciona un aparte del decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural, relacionado con las compras públicas de alimentos, señalando lo siguiente:

Artículo 2.20.1.1.3. Mínimo de Compras públicas de alimentos y suministros de productos agropecuarios a productores agropecuarios locales. Las entidades públicas del nivel nacional, departamental, distrital, municipal, sociedades de economía mixta, y entidades privadas que manejen recursos públicos y operen en el territorio nacional, que contraten, bajo cualquier modalidad, con recursos públicos la adquisición, suministro y entrega de alimentos en cualquiera de sus formas de atención, están en la obligación de adquirir localmente alimentos comprados a pequeños productores agropecuarios locales y/o a productores de la Agricultura Campesina, Familiar o Comunitaria locales y sus organizaciones, en un porcentaje mínimo del treinta por ciento (30%) del valor total de los recursos del presupuesto de cada entidad destinados a la compra de alimentos. (...)

Convenio Interadministrativo 4600019304 Suscrito entre el Departamento de Antioquia y el Municipio de Carepa. Cuyo objeto es: "Integrar esfuerzos para la ejecución del Programa de Alimentación Escolar - PAE, para los niños, niñas y adolescentes de la matrícula oficial del municipio de CAREPA - Antioquia, no certificado en educación - Antioquia, para la vigencia 2026-2." Todos sus anexos, directrices y orientaciones.

Decreto 2616 de 2013. "Por medio del cual se regula la cotización a seguridad social para trabajadores dependientes que laboran por períodos inferiores a un mes, se desarrolla el mecanismo financiero y operativo de que trata el artículo 172 de la Ley 1450 de 2011 y se dictan disposiciones tendientes a lograr la formalización laboral de los trabajadores informales".

NORMATIVIDAD SECTOR EDUCACIÓN. MATRÍCULA Y CARACTERIZACIÓN DE BENEFICIARIOS PAE.

Ley 115 de 1994. Por la cual se expide la Ley General de Educación.

Decreto 1852 de 2015. Qué modifica el Título 10 del Decreto 1075 de 2015 referido al Programa de Alimentación Escolar PAE, el cual establece sobre el tema del menaje, entre otras cosas, lo siguiente:

ARTÍCULO 2.3.10.4.3. Funciones de las entidades territoriales. Las entidades territoriales cumplirán las siguientes funciones en relación con el Programa de Alimentación Escolar - PAE:

3. Asegurar la dotación de equipos, utensilios y menaje necesarios para la operación del programa en las instituciones educativas priorizadas, de acuerdo con la modalidad que se esté suministrando.

14. Garantizar que los establecimientos educativos de su jurisdicción cuenten con la infraestructura adecuada para el almacenamiento, preparación, distribución y consumo de los complementos alimentarios, y suscribir planes de mejoramiento con los establecimientos educativos que no cumplan con estas condiciones, hacerles seguimiento y apoyar su implementación y ejecución.

Decreto 1075 de 2015. Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Educación.

Resolución 5360 de 2006. Por la cual se organiza el proceso de matrícula oficial de la educación preescolar, básica y media en las entidades territoriales certificadas.

NORMATIVIDAD CALIDAD E INOCUIDAD DE ALIMENTOS

Ley 9 de 1979. Por la cual se dictan normas en materia sanitaria.

Resolución 2674 de 2013. Tiene por objeto establecer los requisitos sanitarios que deben cumplir las personas naturales y/o jurídicas que ejercen actividades de fabricación, procesamiento, preparación, envase, almacenamiento, transporte, distribución y comercialización de alimentos y materias primas de alimentos y los requisitos para la notificación, permiso o registro sanitario de los alimentos, según el riesgo en salud pública, con el fin de proteger la vida y la salud de las personas.

Resolución 719 de 2015. "Por la cual se establece la clasificación de alimentos para consumo humano de acuerdo con el riesgo en salud pública".

Decreto 1500 de 2007. Por el cual se establece el reglamento técnico a través del cual se crea el Sistema Oficial de Inspección, Vigilancia y Control de la Carne, Productos Cárnicos Comestibles y Derivados Cárnicos Destinados para el Consumo Humano y los requisitos sanitarios y de inocuidad que se deben cumplir en su producción primaria, beneficio, desposte, desprese, procesamiento, almacenamiento, transporte, comercialización, expendio, importación o exportación.

Resolución 2310 de 1986. Por la cual se reglamenta parcialmente el Título V de la Ley 09 de 1979, en lo referente a procesamiento, composición, requisitos, transporte y comercialización de los Derivados Lácteos.

Resolución 1804 de 1989. Por la cual se modifica la Resolución Número 02310 de 1986.

Resolución 5109 de 2005. Por la cual se establece el reglamento técnico sobre los requisitos de rotulado o etiquetado que deben cumplir los alimentos envasados y materias primas de alimentos para consumo humano. Anexo técnico de calidad e inocuidad de la Resolución 335 de 2021. Cuyo objetivo es "Establecer los requisitos técnicos y estándares de calidad e inocuidad para la operación del Programa de Alimentación Escolar en cumplimiento de la normatividad sanitaria vigente, promoviendo la mejora continua y aseguramiento de la calidad, así como la atención con pertinencia territorial".

Resolución 810 de 2021. Por el cual se establece "el reglamento técnico sobre los requisitos de etiquetado nutricional y frontal que deben cumplir los alimentos envasados y empacados para consumo humano"

Anexo técnico de calidad e inocuidad de la Resolución 335 de 2021. Cuyo objetivo es "Establecer los requisitos técnicos y estándares de calidad e inocuidad para la operación del Programa de Alimentación Escolar en cumplimiento de la normatividad sanitaria vigente, promoviendo la mejora continua y aseguramiento de la calidad, así como la atención con pertinencia territorial".

Documento "Instrumentos técnicos de soporte para el anexo técnico de calidad e inocuidad de la Resolución 335 de 2021". La preparación del diagnóstico del menaje del Municipio de Carepa se basó en una mezcla de las diferentes alternativas de dotación de equipos de cocina y menaje que en este documento se presentaron.

Circular Externa DAB 400-0201-17. Orientación de los requisitos sanitarios que deben cumplir los fabricantes, procesadores, envasadores, bodegas de almacenamiento, transportadores, distribuidores y comercializadores de alimentos y bebidas para ser proveedores de alimentos y bebidas de los programas sociales.

Circular Externa DAB 4000-082-2022 de marzo de 2022 del Ministerio de Salud. Actualización de la circular 400-0201-17 en cuanto a los criterios técnicos y normativos sobre los requisitos sanitarios que deben cumplir los fabricantes, procesadores, envasadores, bodegas de almacenamiento, transportadores, distribuidores y comercializadores de alimentos y bebidas para ser proveedores de alimentos y bebidas de los programas sociales.

Demás normas y/o guías nacionales e internacionales (CAN, OMS, FAO, CODEX ALIMENTARIUS, entre otras) que establecen los reglamentos técnicos para garantizar, objetivos como: la protección de la salud o seguridad humana, de la vida o la salud animal o vegetal, o del medio ambiente y la prevención de prácticas que puedan inducir a error a los consumidores.

Dado en Carepa, a los ocho (08) días del mes de septiembre de 2026.

JOSE ELVIN PALACIOS PALACIOS
Secretario de Educación y Cultura