Impreso el 27/09/2026 4:31:21 p. m.

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Fortalecimiento de la atención y protección integral a la población adulta mayor del municipio de Dibulla

Tipología

A - PIIP - Bienes y Servicios

Código BPIN

202600000022040

Sector

Inclusión social y reconciliación

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 07/09/2026 13:47:16

Identificador: 1812645

Formulador Ciudadano: JEISON ENRIQUE GUTIERREZ PRETEL

Formulador Oficial : Belissa Janeth Vargas Campo

Impreso el 27/09/2026 4:31:21 p. m.

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

4104 - Atención integral de población en situación permanente de desprotección social y/o familiar

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
2. Seguridad humana y justicia social	01. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar	01. Sistema de protección social universal y adaptativo	c. Protección económica en la vejez y envejecimiento saludable

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental 2024–2027: Cumpliendo la Palabra

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Línea Estratégica 1: Desarrollo y Justicia Social

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

4104 – Atención integral de población en situación permanente de desprotección social y/o familiar

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027: Camino a la Transformación Social

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Línea Estratégica 1: Calidad de Vida y Equidad, Camino a la Transformación Social

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

4104 – Atención integral de población en situación permanente de desprotección social y/o familiar

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

05 - Otros Instrumentos de Planeación

Plan de Desarrollo

Estrategia

Programa

Identificación y descripción del problema

Problema central

Bajo acceso de la población adulta mayor del municipio de Dibulla a servicios de atención y protección integral.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El municipio de Dibulla registra una población adulta mayor estimada en 3.266 personas, distribuida entre la cabecera municipal, corregimientos, centros poblados y zonas rurales dispersas. La dispersión territorial incrementa las dificultades logísticas para acercar periódicamente acciones sociales, recreativas, nutricionales y de promoción del bienestar. El Plan de Desarrollo Municipal ha fijado una meta de atención integral de 2.000 adultos mayores durante el cuatrienio. La problemática no corresponde a la inexistencia absoluta de programas: Dibulla ha ejecutado intervenciones anteriores y cuenta con programas nacionales como Colombia Mayor. La dificultad se concentra en el acceso insuficiente y discontinuo a una oferta municipal integral que articule acompañamiento social, promoción del autocuidado, valoración de condiciones básicas de bienestar, apoyo nutricional y actividades de integración. La dispersión territorial y las necesidades de recurso humano y logístico limitan la capacidad para desarrollar simultáneamente estas acciones. Para 2026 se prioriza una intervención directa sobre 400 adultos mayores, focalizados por la Secretaría de Salud, Bienestar y Protección Social. La intervención busca cerrar parcialmente la brecha de acceso durante la vigencia, sin asumir que un único proyecto resuelve la totalidad de necesidades de esta población.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

La población adulta mayor del municipio se estima en 3.266 personas. El Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027 estableció una meta de 2.000 adultos mayores atendidos con servicios integrales durante el cuatrienio. Para 2026, el proyecto prioriza la atención de 400 personas adultas mayores, equivalentes al 20 % de la meta del cuatrienio, con cobertura urbana y rural.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Insuficiente capacidad operativa para desarrollar de manera continua y territorialmente accesible acciones integrales dirigidas a la población adulta mayor.	**1.1** Limitada disponibilidad de talento humano y apoyo logístico para la atención territorial.
	1.2 Insuficiente desarrollo de acciones complementarias de bienestar, nutrición, autocuidado, valoración básica e integración social.

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Deterioro de las condiciones de bienestar e inclusión social de la población adulta mayor.	**1.1** Debilitamiento de redes de integración y participación social.
	1.2 Mayor exposición a factores que afectan el bienestar físico, emocional y funcional.

Impreso el 27/09/2026 4:31:21 p. m.

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Municipal **Entidad:** DIBULLA - LA GUAJIRA **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Ampliar la atención integral a la población adulta mayor y cumplir las metas del Plan de Desarrollo Municipal.	Financiación, focalización, coordinación, seguimiento y supervisión a través de la Secretaría de Salud, Bienestar y Protección Social.
Actor: Otro **Entidad:** Personas adultas mayores del municipio de Dibulla **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Acceder a acciones integrales de bienestar, nutrición, autocuidado e integración social.	Participación en las actividades, suministro de información para la focalización y seguimiento, y control social.

02 - Análisis de los participantes

La Alcaldía, a través de la Secretaría de Salud, Bienestar y Protección Social, liderará la intervención, focalizará la población objetivo, coordinará la ejecución y realizará seguimiento. Las personas adultas mayores constituyen la población beneficiaria. La ejecución contractual se desarrollará bajo la coordinación y supervisión de la Secretaría, garantizando la participación de la población beneficiaria y el cumplimiento de las metas previstas.

Impreso el 27/09/2026 4:31:22 p. m.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

3.266

Fuente de la información

Proyección derivada del Censo DANE utilizada por el estructurador, según documento técnico del proyecto, septiembre de 2026.

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica
Región: Caribe **Departamento:** La Guajira **Municipio:** Dibulla **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:**	Cabecera municipal, corregimientos, centros poblados y zonas rurales dispersas del municipio de Dibulla.

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

400

Fuente de la información

Secretaría de Salud, Bienestar y Protección Social – 2026. Focalización por vulnerabilidad, necesidad de atención, residencia territorial y condiciones sociofamiliares.

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
Región: Caribe **Departamento:** La Guajira **Municipio:** Dibulla **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:**	Cabecera municipal, Mingueo, La Punta de los Remedios, Las Flores, Palomino, Río Ancho y Campana, y áreas rurales donde residan beneficiarios focalizados. Los puntos específicos serán definidos por la Secretaría según accesibilidad y concentración de población.	

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Bajo acceso de la población adulta mayor del municipio de Dibulla a servicios de atención y protección integral.

Objetivo general – Propósito

Aumentar el acceso de la población adulta mayor del municipio de Dibulla a servicios de atención y protección integral.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Adultos mayores atendidos con servicios integrales	**Medido a través de:** Número **Meta:** 400 **Tipo de fuente:** Informe	Informes de ejecución y supervisión de la Secretaría de Salud, Bienestar y Protección Social, listados únicos de beneficiarios, registros de valoraciones, actas de entrega y asistencia a jornadas.

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Insuficiente capacidad operativa para desarrollar de manera continua y territorialmente accesible acciones integrales dirigidas a la población adulta mayor.	Fortalecer la capacidad operativa y logística para desarrollar acciones integrales dirigidas a la población adulta mayor.
Causa indirecta 1.1 Limitada disponibilidad de talento humano y apoyo logístico para la atención territorial.	Disponer de talento humano y apoyo logístico para la atención territorial.
Causa indirecta 1.2 Insuficiente desarrollo de acciones complementarias de bienestar, nutrición, autocuidado, valoración básica e integración social.	Desarrollar acciones complementarias de bienestar, nutrición, autocuidado, valoración básica e integración social.

Impreso el 27/09/2026 4:31:22 p. m.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Prestación temporal de servicios de atención y protección integral a 400 personas adultas mayores mediante una estrategia territorial que articula apoyo operativo, logística, complemento nutricional, valoraciones iniciales y jornadas sociales y de bi	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Prestación temporal de servicios de atención y protección integral a 400 personas adultas mayores mediante una estrategia territorial que articula apoyo operativo, logística, complemento nutricional, valoraciones iniciales y jornadas sociales y de bi

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Servicio de apoyo integral al adulto mayor

Medido a través de

Número

Descripción

Atención integral a 400 adultos mayores de Dibulla durante dos meses, mediante acompañamiento social, apoyo nutricional, valoraciones iniciales médicas, nutricionales, auditivas y fisioterapéuticas, y actividades de integración y autocuidado, con apoyo humano y logístico para cobertura urbana y rural.

Descripción de la Demanda

Dibulla registra una población estimada de 3.266 adultos mayores con necesidades de bienestar, nutrición e integración social. El proyecto prioriza 400 personas en 2026, según criterios institucionales de vulnerabilidad, necesidad de atención, residencia y condiciones sociofamiliares.

Descripción de la Oferta

Dibulla cuenta con programas de atención al adulto mayor, pero presenta limitaciones de continuidad, articulación y cobertura territorial. Los soportes no cuantifican la oferta integral existente. El proyecto ampliará temporalmente la atención a 400 personas en 2026.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2024	0,00	400,00	-400,00
2025	0,00	400,00	-400,00
2026	0,00	400,00	-400,00
2027	0,00	400,00	-400,00
2028	0,00	400,00	-400,00

Alternativa: Prestación temporal de servicios de atención y protección integral a 400 personas adultas mayores mediante una estrategia territorial que articula apoyo operativo, logística, complemento nutricional, valoraciones iniciales y jornadas sociales y de bi

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

La alternativa seleccionada consiste en implementar, durante dos meses, una estrategia territorial de atención y protección integral dirigida a 400 personas adultas mayores del municipio de Dibulla. La Secretaría de Salud, Bienestar y Protección Social orientará la ejecución hacia la articulación de talento humano, capacidad logística, apoyo nutricional, valoraciones básicas de bienestar y acciones sociales, lúdicas, culturales, recreativas y de autocuidado. La intervención se desarrollará en la cabecera municipal, corregimientos, centros poblados y zonas rurales de acuerdo con la focalización y programación institucional. Cada actividad se ejecutará de manera complementaria, procurando que la población beneficiaria reciba una atención organizada, accesible y coherente con el producto 4104008 – Servicio de atención y protección integral al adulto mayor. La operación incorporará registros de asistencia, soportes de entrega, evidencias de las jornadas y resultados de las valoraciones, con el fin de garantizar trazabilidad, seguimiento y supervisión durante la ejecución contractual.

Alternativa: Prestación temporal de servicios de atención y protección integral a 400 personas adultas mayores mediante una estrategia territorial que articula apoyo operativo,

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Caribe **Departamento:** La Guajira **Municipio:** Dibulla **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:** **Latitud:** **Longitud:**	Cabecera municipal, Mingueo, La Punta de los Remedios, Las Flores, Palomino, Río Ancho y Campana, y áreas rurales donde residan beneficiarios focalizados. Los puntos específicos serán definidos por la Secretaría según accesibilidad y concentración de población.

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Comunicaciones,
Medios y costos de transporte,
Orden público

Alternativa: Prestación temporal de servicios de atención y protección integral a 400 personas adultas mayores mediante una estrategia territorial que articula apoyo operativo,

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: $ 435.970.000,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** $ 435.970.000,00

Fortalecer la capacidad operativa y logística para desarrollar acciones integrales dirigidas a la población adulta mayor.

Producto	Actividad y/o Entregable
1.1 Servicio de atención y protección integral al adulto mayor (Producto principal del proyecto) **Complemento:** **Medido a través de:** Número de adultos mayores **Cantidad:** 400,0000 **Costo:** $ 435.970.000,00 **Etapa:** Inversión **Localización:** **Número de Personas:** 400 **Acumulativo o no:** No Acumulativo **Población Beneficiaria:** 400	**1.1.1** Brindar apoyo operativo a la administración municipal para la atención integral del adulto mayor **Costo:** $ 34.015.800,00 **Etapa:** Inversión
	1.1.2 Apoyo logístico para el desarrollo de acciones de atención integral **Costo:** $ 89.250.980,00 **Etapa:** Inversión
	1.1.3 ENTREGA DE COMPLEMENTOS NUTRICIONALES PARA LA ATENCIÓN INTEGRAL DE LOS ADULTOS MAYORES **Costo:** $ 78.734.680,00 **Etapa:** Inversión
	1.1.4 Fortalecimiento de las acciones de atención integral mediante la realización de valoraciones iniciales a la población adulta mayor **Costo:** $ 145.319.200,00 **Etapa:** Inversión
	1.1.5 Desarrollo de intervenciones integrales de carácter social, lúdico, cultural, recreativo y de promoción del autocuidado dirigidas a la población adulta mayor **Costo:** $ 88.649.340,00 **Etapa:** Inversión

Alternativa: Prestación temporal de servicios de atención y protección integral a 400 personas adultas mayores mediante una estrategia territorial que articula apoyo operativo,

Actividad 1.1.1 Brindar apoyo operativo a la administración municipal para la atención integral del adulto mayor

Periodo	Mano de obra calificada
0	$34.015.800,00
Total	**$34.015.800,00**

Periodo	Total
0	$34.015.800,00
Total	

Actividad 1.1.2 Apoyo logístico para el desarrollo de acciones de atención integral

Periodo	Materiales	Servicios de alojamiento comidas y bebidas	Transporte
0	$856.180,00	$37.486.800,00	$50.908.000,00
Total	**$856.180,00**	**$37.486.800,00**	**$50.908.000,00**

Periodo	Total
0	$89.250.980,00
Total	

Actividad 1.1.3 ENTREGA DE COMPLEMENTOS NUTRICIONALES PARA LA ATENCIÓN INTEGRAL DE LOS ADULTOS MAYORES

Periodo	Servicios de alojamiento comidas y bebidas
0	$78.734.680,00
Total	**$78.734.680,00**

Periodo	Total
0	$78.734.680,00
Total	

Actividad 1.1.4 Fortalecimiento de las acciones de atención integral mediante la realización de valoraciones iniciales a la población adulta mayor

Periodo	Servicios para la comunidad, sociales y personales
0	$145.319.200,00
Total	**$145.319.200,00**

Periodo	Total
0	$145.319.200,00
Total	

Actividad 1.1.5 Desarrollo de intervenciones integrales de carácter social, lúdico, cultural, recreativo y de promoción del autocuidado dirigidas a la población adulta mayor

Periodo	Servicios para la comunidad, sociales y personales
0	$88.649.340,00
Total	**$88.649.340,00**

Periodo	Total
0	$88.649.340,00
Total	

Alternativa: Prestación temporal de servicios de atención y protección integral a 400 personas adultas mayores mediante una estrategia territorial que articula apoyo operativo,

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Asociados a fenómenos de origen natural: atmosféricos, hidrológicos, geológicos, otros	Dificultades de desplazamiento rural por clima o vías.	**Probabilidad:** 4. Probable **Impacto:** 3. Moderado	Alteraciones del Cronograma del proyecto	Programación flexible, rutas alternativas y coordinación previa.
2-Componente (Productos)	De mercado	Variación de precios o indisponibilidad de insumos y materiales requeridos para la ejecución de las actividades del proyecto.	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Sobrecostos o retrasos en la adquisición de insumos, materiales y paquetes nutricionales necesarios para la ejecución de las actividades del proyecto.	Estudios de mercado y seguimiento contractual.
	Operacionales	Baja asistencia a jornadas	**Probabilidad:** 4. Probable **Impacto:** 3. Moderado	Incumplimineto del proposito del proyecto	Convocatoria anticipada y confirmación de asistencia.
	Operacionales	Duplicidad o inconsistencias de focalización de los beneficiarios adultos mayores del proyecto.	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Atención a población que no cumple los criterios de focalización o registro de beneficiarios duplicados, afectando la cobertura efectiva de la meta del proyecto.	Verificación y cruce de bases de datos de beneficiarios con SISBEN y otros programas sociales, y aplicación de los criterios de focalización definidos.
3-Actividad y/o Entregable	Sanitarios	Actividad/Entregable: Fortalecimiento de las acciones de atención integral mediante la realización de valoraciones iniciales a la población adulta mayor Riesgo: Hallazgos de salud fuera del alcance del proyecto identificados durante las valoraciones iniciales realizadas a los adultos mayores.	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Beneficiarios que requieren atención especializada fuera del alcance del proyecto y de las rutas ordinarias de atención institucional.	Orientación y remisión a rutas competentes.
	De calendario	Actividad/Entregable: ENTREGA DE COMPLEMENTOS NUTRICIONALES PARA LA ATENCIÓN INTEGRAL DE LOS ADULTOS MAYORES Riesgo: Retrasos en paquetes nutricionales.	**Probabilidad:** 2. Improbable **Impacto:** 4. Mayor	Alteraciones al cronograma del proyecto e impacto negativo entre la población objetivo	Compra temprana, verificación de inventarios y control de calidad.

Alternativa: Prestación temporal de servicios de atención y protección integral a 400 personas adultas mayores mediante una estrategia territorial que articula apoyo operativo,

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

AHORRO ECONÓMICO EN COSTOS DE ATENCIÓN EN SALUD ASOCIADO A LOS EFECTOS PREVENTIVOS DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Pesos

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: El proyecto atenderá integralmente a 400 adultos mayores mediante acciones de valoración médica, nutricional, auditiva y fisioterapéutica, promoción del autocuidado, bienestar y detección temprana de factores de riesgo, sobre los cuales se estima el

Descripción Valor Unitario: Ahorro anual estimado de $400.000 por adulto mayor, equivalente al 10% de un costo anual de referencia de $4.000.000 en atención en salud.

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	400,00	$400.000,00	$160.000.000,00
1	400,00	$400.000,00	$160.000.000,00
2	400,00	$400.000,00	$160.000.000,00
3	400,00	$400.000,00	$160.000.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	$160.000.000,00	$160.000.000,00
1	$160.000.000,00	$160.000.000,00
2	$160.000.000,00	$160.000.000,00
3	$160.000.000,00	$160.000.000,00

Impreso el 27/09/2026 4:31:22 p. m.

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	$128.000.000,0	$0,0	$0,0	$355.570.598,2	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-227.570.598,2
1	$128.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$128.000.000,0
2	$128.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$128.000.000,0
3	$128.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$128.000.000,0

Impreso el 27/09/2026 4:31:22 p. m.

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Prestación temporal de servicios de atención y protección integral a 400 personas adultas mayores mediante una estrategia territorial que articula apoyo operativo, logística, complemento nutricional, valoraciones iniciales y jornadas sociales y de bi					
$96.435.119,05	31,53 %	$1,27	$888.926,50	$355.570.598,20	$29.766.499,17

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de atención y protección integral al adulto mayor (Producto principal del proyecto)	$888.926,50

03 - Decisión

Alternativa

Prestación temporal de servicios de atención y protección integral a 400 personas adultas mayores mediante una estrategia territorial que articula apoyo operativo, logística, complemento nutricional, valoraciones iniciales y jornadas sociales y de bi

04 - Alcance

El proyecto atenderá integralmente a 400 personas adultas mayores del municipio de Dibulla, con cobertura urbana y rural, durante dos meses de ejecución física. Comprende apoyo operativo y logístico, entrega de 400 paquetes nutricionales, 400 valoraciones médicas, 400 nutricionales, 400 auditivas y 400 fisioterapéuticas, además de 22 jornadas de integración y bienestar: siete de arteterapia, siete de musicoterapia, una charla motivacional y siete de embellecimiento. La inversión total será de $435.970.000, financiada con recursos propios del municipio, bajo la coordinación y supervisión de la Secretaría de Salud, Bienestar y Protección Social.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Fortalecer la capacidad operativa y logística para desarrollar acciones integrales dirigidas a la población adulta mayor.

Producto

1.1. Servicio de atención y protección integral al adulto mayor (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Adultos mayores atendidos con servicios integrales

Medido a través de: Número de adultos mayores

Meta total: 400,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informe de Supervisión

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	400,0000		

Impreso el 27/09/2026 4:31:22 p. m.

Regionalización

Producto: Servicio de atención y protección integral al adulto mayor (Producto principal del proyecto)

Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación	
Caribe	La Guajira	Dibulla			
Periodo	**Costo Total**	**Costo Regionalizado**	**Meta Total**	**Meta Regionalizada**	**Beneficiarios**
0	435.970.000,00	435.970.000,00	400,0000	400,0000	400

Impreso el 27/09/2026 4:31:22 p. m.

Focalización

Política	Categoría	SubCategoría	Valor