ESTUDIO PREVIO DE CONVENIENCIA, NECESIDAD Y OPORTUNIDAD

En desarrollo de lo señalado en los Numerales 7º y 12 del Artículo 25 de la Ley 80 de 1993, Artículo 2; Numeral 4; Contratación Directa. Literal H; Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión, de la Ley 1150 de 2007 y los artículos 2.2.1.1.2.1.1 y 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015., el Despacho del Alcalde Municipal se permite emitir el Estudio de Conveniencia, Necesidad y Oportunidad que sirve para la contratación de Prestación de Servicios Profesionales.

1. DATOS DEL ESTUDIO	
MARCO LEGAL	Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011 y Decreto 1082 de 2015.
ENTIDAD	MUNICIPIO DE ALTAMIRA – HUILA.
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DESARROLLO COMUNUNITARIO
RESPONSABLE	ALEYDIS FERNANDA CABRERA VAQUIRO
FECHA DE ELABORACIÓN:	14 DE OCTUBRE DE 2026
RESUMEN DEL OBJETO:	PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES PARA LA ELABORACIÓN Y APROBACIÓN DEL ANALISIS DE SITUACION EN SALUD (ASIS) 2026-2027 EN LOS COMPONENTES CUANTITATIVO Y CUALITATIVO EN EL MUNICIPIO DE ALTAMIRA HUILA

2. PLANEACIÓN DEL CONTRATO

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES:

Nivel	**Nombre**	**Código UNSPSC**
Grupo	**Servicios.**	**F**
Segmento	Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos.	80
Familia	Servicios de Recursos Humanos.	11
Clase	Servicios de Personal Temporal.	16
Producto	Servicios temporales de recursos humanos	20
Clasificación		**80111620**

REGISTRO DE BANCO DE PROYECTOS: Nº 202500000043710

PRESUPUESTO

CDP	**RUBRO**	**FUENTE**	**CONCEPTO DEL GASTO**	**VALOR**
2026000522 30/09/2026	2.3.2.02.02.009	1.3.3.4.22 12100001 12322801 124304	SERVICIOS PARA LA COMUNIDAD, SOCIALES Y PERSONALES SECTOR: 19 SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	$15.000.000

3. DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CONTRATO

Descripción del objeto:

PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES PARA LA ELABORACION Y APROBACION DEL ANALISIS DE LA SITUACION EN SALUD (ASIS) 2026-2027, EN LOS COMPONENTES CUANTITATIVO Y CUALITATIVO DEL MUNICIPIO DE ALTAMIRA

La necesidad

Conforme al mandato constitucional contenido en el Art. 2, corresponde al Estado Colombiano cumplir con los fines esenciales entre ellos el de servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitucional Política.

Dentro de ese andamiaje y específicamente al ocuparse de la organización territorial, el artículo 286 superior, incluyó como entidad territorial, a los municipios, a los cuales dotó de autonomía para la gestión de sus intereses, con sujeción a los límites señalados en la

Constitución y la ley, facultándoseles en tal orden para gobernarse por autoridades propias (1), ejercer las competencias que les correspondan (2), administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones (3), y, participar en las rentas nacionales (4).

Agrega el texto superior (artículo 311), que es de cargo del municipio, como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado, prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes, otorgándose al Alcalde Municipal, como Jefe de la administración local y representante legal de éste ente territorial, entre otras atribuciones: *"…3. Dirigir la acción administrativa del municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo; representarlo judicial y extrajudicialmente; y nombrar y remover a los funcionarios bajo su dependencia y a los gerentes o directores de los establecimientos públicos y las empresas industriales o comerciales de carácter local, de acuerdo con las disposiciones pertinentes…"*, y, *"…9. Ordenar los gastos municipales de acuerdo con el plan de inversión y el presupuesto…"*.

Dichas atribuciones genéricas, entre muchas otras, se ven desarrolladas con lo señalado en la Ley 136 del 02 de junio de 1994 *"Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios"*, modificada por la Ley 1551 del 6 de julio de 2012 *"Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios"*.

Con todo, el cumplimiento de aquellas atribuciones está supeditado a la utilización de las diversas formas de manifestación oficial, una de las cuales corresponde precisamente a los acuerdos bilaterales generadores de obligaciones o contratos, cuyo régimen normativo se encuentra señalado, entre otras, en las Leyes 80 del 28 de octubre de 1993 *"Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública",* 1150 del 16 de julio de 2007 ***"Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos"***, normas éstas que recientemente fueron reglamentadas por el Decreto 1082 del 26 de mayo de 2015 " Por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector administrativo de planeación nacional".

Teniendo en cuenta que el Plan de Desarrollo Municipal "EXPERIENCIA Y LIDERAZGO PARA SEGUIR PROGRESANDO" contempla dentro del sector SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL el programa (1906) "Aseguramiento y Prestación integral de Servicios de Salud" a la inspección, vigilancia y control de las políticas del sector Salud y Protección Social, así como la coordinación de procesos participativos con otras entidades que ejercen inspección, vigilancia y control en salud.

En concordancia con el Plan Desarrollo "EXPERIENCIA Y LIDERAZGO PARA SEGUIR PROGRESANDO" Dentro del banco de programas y proyectos se expido el proyecto según registro Nº 202500000043710 cuyo nombre del proyecto es: Apoyo para el desarrollo de programa " Aseguramiento y Prestación integral de Servicios de Salud " vigencia 2026 del municipio de Altamira, Huila.

Por lo anterior, se procede a elaborar el estudio de conveniencia para la contratación de los servicios profesionales en el Municipio de Altamira.

El ASIS, es el estudio de la interacción de las condiciones de vida de la población en una unidad geográfico-política que incluye a los diferentes grupos de la población y el ambiente donde se desarrollan, en donde existen relaciones que determinan y condicionan el estado de salud.

El análisis de la situación de salud (ASIS) se convierte en un insumo fundamental para la formulación y monitoreo de políticas en salud pública; permite conocer de una manera más cercana el perfil salud – enfermedad de una población, facilita la identificación de necesidades y prioridades en salud, así como la identificación de intervenciones y programas apropiados y la evaluación de su impacto en salud.

Consiste en dimensionar los hechos de salud, mostrados a través de las diez prioridades nacionales en salud, la morbilidad y la mortalidad y su distribución en la población de acuerdo a los contextos territorial, demográfico, socioeconómico, de recursos, servicios y cobertura en salud; para identificar los problemas, priorizarlos e intervenirlos en forma focalizada y evaluar el impacto en el cambio de la salud de la población.

El análisis de la situación de salud (ASIS) en Colombia, cuenta con los lineamientos institucionales establecidos en el Artículo 33 de la Ley 1122 de 2007, el Decreto 3039 de 2007 en su capítulo IV, en la resolución 0425 de 2008 en el capítulo II con el objetivo de mejorar las condiciones de salud, bienestar y calidad de vida de la población y Resolución 518 de 2015.

La Ley 1122 de 2007, en el artículo 33, Modificado por el art. 11, Ley 1414 de 2010 creó el Plan Nacional de Salud Pública expresado en el Plan Nacional de Desarrollo. En esta ley se estableció la necesidad de contar con un perfil epidemiológico en el que se identifiquen los factores protectores, de riesgo y determinantes, la incidencia y prevalencia de las principales enfermedades que definan las prioridades en salud pública, como insumo para la construcción del Plan Territorial de Salud y la implementación de las acciones en Salud Publica

El Decreto 3039 de 2007 reglamenta la adopción del Plan Nacional de Salud Pública (PNSP) que en su capítulo IV expone directamente el Análisis de Situación de Salud y su importancia para la planificación. Más adelante en el capítulo VI, reafirma las responsabilidades de los actores del sector salud, estableciendo a nivel nacional "realizar, actualizar y divulgar el Análisis de la Situación de Salud de la población colombiana y la capacidad de respuesta sectorial e intersectorial de los actores, con base en investigaciones y en la información generada por el sistema de información de salud"; en los ámbitos departamental, distrital y municipal "realizar, actualizar y divulgar el análisis de la situación de salud de la población en su territorio y la capacidad de respuesta sectorial e intersectorial de los actores en su territorio" y para las entidades promotoras de salud y administradoras de riesgos profesionales "realizar y actualizar el análisis de la situación de salud de la población afiliada" (Ministerio de la Protección Social, 2007).

La Resolución 425 de 2008, define la metodología para la elaboración, ejecución, seguimiento, evaluación y control del Plan de Salud Territorial, y las acciones que integran el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas a cargo de las entidades territoriales. En su capítulo II define dentro de las actividades para la elaboración del proyecto del plan de salud territorial, la construcción del diagnóstico general de la situación de salud territorial.

La Resolución 1841 de 2013 adopta el Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021, como una apuesta política por la equidad en salud, el Ministerio de Salud y Protección Social, en ejercicio de sus competencias conferidas en el artículo 6° de la Ley 1438 de 2011 y en desarrollo de lo establecido en los artículos 42 de la Ley 715 de 2001 y 2° del Decreto-ley 4107 de 2011, resalta en su para parágrafo 1°. Los demás actores y sectores que ejerzan acciones y funciones relacionadas con la intervención de los determinantes sociales de la salud, concurrirán al desarrollo y cumplimiento de los objetivos, estrategias, metas y demás aspectos señalados en el mencionado Plan, donde reconoce la importancia del ASIS en todas sus fases metodológicas.

La Resolución 518 de 2015 y Resolución 1536 de 2015 mencionan el ASIS como insumo del Plan de Salud Territorial donde se evidencie el perfil del municipio sus características, la morbilidad y mortalidad que permita direccionar y priorizar las estrategias en salud.

Que en el mes de octubre del 2023 Minsalud emite la GUIA CONCEPTUAL Y METODOLÓGICA PARA LA CONSTRUCCIÓN PARTICIPATIVA DEL ANÁLISIS DE SITUACIÓN DE SALUD (ASIS) EN EL TERRITORIO.

Mediante la circular No 2023CS090463 del 2023-12-08, emitido por la Secretaria de Salud Departamental del Huila con asunto "ORIENTACIONES PARA LA ELABORACIÓN DEL ASIS 2023", emite lineamientos para la entrega del componente cuantitativo.

Desde el Decreto 3039 de 2007 que adoptó el Plan Nacional de Salud Publica el cual precede al Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031 (PDSP) se reglamentan acciones de seguimiento y vigilancia a las actividades de detección temprana y protección específica desarrolladas por la Instituciones de salud pública y privadas, a cargo del Ente Territorial que en conjunto con la política de vigilancia en salud, debe desarrollar el diseño, desarrollo, seguimiento y evaluación de la situación en salud de los afiliados y usuarios, permitiendo desarrollar mecanismos para mejorar los sistemas de información epidemiológica.

En el artículo 11, del Capítulo I, del Título III de la Resolución MSPS 1536 de 2015, "se establecen disposiciones sobre el proceso de planeación integral para la salud", y la guía metodología del ASIS del Ministerio de la protección social, la actualización del Análisis de Situación de Salud (ASIS) general, que se debe realizar anualmente; en tal sentido las Entidades Territoriales (ET) han recibido la asistencia técnica y el acompañamiento presencial del caso. Por otra parte el Ministerio de Salud y Protección Social, en cumplimiento del Decreto 4107 de 2011 determina entre sus objetivos estructura la creación de la Dirección de Epidemiología y Demografía

atribuyéndole dentro de sus funciones la de "promover, orientar y dirigir la elaboración del estudio de la situación de la salud". Con esta motivación.

La aplicación del ASIS permitirá la identificación de los principales efectos de salud que aquejan a la población y sus determinantes, el reconocimiento de brechas y situaciones de inequidad en salud y el máximo aprovechamiento de la evidencia para la toma de decisiones gerenciales y administrativas en la formulación y direccionamiento de políticas públicas y planes territoriales de salud.

Para el Ente Territorial, las EAPB y la Red de Prestadores de servicios de salud, el documento se convierte en un insumo de uso cotidiano para la planificación de los servicios de salud necesarios para la población del municipio de Altamira, además de ser una guía para la Administración Municipal en la planificación de la gestión del Plan Territorial de Salud y una herramienta de consulta para la comunidad en general.

La nueva Guía para la construcción participativa del ASIS señala tres momentos, y en los cuales se incorporan dos componentes: el componente cuantitativo y el componente cualitativo. Este primer componente cuantitativo se homologa en gran medida con la estructura previa del ASIS. El segundo componente cualitativo se basará en una metodología denominada cartografía social.

La construcción del componente cualitativo se deberá incorporar a todo el proceso de planeación territorial en salud que se desarrollará en 2026 y será responsabilidad del gobierno entrante con los plazos ya establecidos. Este componente deberá integrarse al componente cuantitativo para estructurar un único documento que constituirá el ASIS 20234 del municipio.

Que con la presente contratacion se pretende dar cumplimiento a los siguientes objetivos específicos:

- Realizar el diagnóstico de la situación de la salud en el Municipio de Altamira -Huila, teniendo en cuenta información registrada en DANE, SISPRO, información departamental y municipal.
- Extraer y organizar la información referente a la descripción y localización del Municipio para ser convalidada en el análisis de la situación de salud.
- Procesar la información que se requiera para la alimentación de la metodología ASIS del aplicativo web www.sispro.gov.co.
- Elaborar y Entregar en medio físico y magnético el documento correspondiente al Análisis de la Situación de Salud **"ASIS"** del municipio de Altamira –Huila, de acuerdo a la guía, anexos, planilla y metodología descrita por el Ministerio de Salud y Protección Social, para lo cual debe realizar la consolidación de la información que se detalla en el documento denominado plantilla guía ASIS y en Excel las plantillas de todos y cada uno de los anexos solicitados en el documento anteriormente mencionado**.**
- Acatar las recomendaciones y hacer los ajustes establecidos por el municipio, el departamento y/o el ministerio de salud y protección social**.**

Ahora bien, de acuerdo con el Decreto N° 017 de 2018, por medio del cual se ajusta el Manual de funciones y de competencias laborales para los empleados de la planta de personal del Municipio de Altamira Huila cuenta con una planta de 7 cargos, para garantizar el logro de los objetivos institucionales, por lo que las actividades requeridas "no pueden ser atendidas con personal de la Entidad", conforme al certificado de disponibilidad de personal expedido por la jefe de presupuesto; es por ello que se hace necesario contar con personal adicional a la planta de personal que cuente con la idoneidad y competencias necesarias para poder garantizar la prestación del servicio.

Actualmente dentro de la planta de personal no se cuenta personal disponible y con el perfil para elaborar y aprobar el análisis de situación en salud 2025 en el Municipio de Altamira, motivo por el cual se tiene la necesidad de contratar personal que permita garantizar el cumplimiento del análisis antes mencionado , por lo que se hace necesaria la vinculación de terceros con el fin de que colaboren con la administración para el cumplimiento de los fines del plan de desarrollo, para ello se requiere de una persona natural con título profesional en psicología y/o afines, con posgrado en gerencia y auditoria de la calidad de la salud y/o áreas afines, idóneo con experiencia relacionada en áreas de la salud de minimo cinco (05) años , para lograr el cumplimiento de los objetivos y metas del plan de desarrollo.

Obligaciones del Contratista:

Obligaciones generales:

1. El contratista se compromete a prestar sus servicios generando un ambiente adecuado dentro del clima organizacional de la dependencia, manteniendo relaciones de cordialidad con quienes se relaciona y desempeña sus funciones, brindado una adecuada atención al usuario y entregando el máximo de sus capacidades para el cumplimiento de las metas definidas a la dependencia.
2. Realizar los pagos correspondientes a salud, pensión y riesgos laborales a que haya lugar en virtud del contrato.
3. El contratista se obliga a actualizar su hoja de vida en el SIGEP durante el primer mes de ejecución del contrato.
4. El contratista se obliga a diligenciar la declaración de bienes y rentas y registro de conflictos de interés de la Función Pública conforme la Ley 2013 de 2019, ley 1437 de 2011, 734 de 2002 y 2003 de 2019) durante el primer mes de ejecución del contrato.
5. Para efectos del informe final, en cumplimiento del artículo 2.8.2.2.4. del Decreto 1080 de 2015, deberá entregar mediante el diligenciamiento del formato único de inventario documental aprobado por la entidad, y dando aplicación a la Tabla de retención documental, los archivos que se encuentren en poder del contratista.
6. Hacer entrega al supervisor del contrato de informes mensuales sobre las actividades realizadas durante el periodo de ejecución, con los soportes correspondientes.
7. Prestar los servicios contratados de manera eficaz y oportuna, así como atender los requerimientos que le sean efectuados por el supervisor del contrato en desarrollo del objeto contractual.
8. Garantizar el adecuado cuidado, conservación y custodia de los materiales, documentos, bienes y demás elementos del municipio utilizados o entregados para la ejecución de las actividades contractuales. En caso de requerir para el cumplimiento de sus obligaciones contractuales una computadora personal, tener a su disposición el mismo.
9. Cumplir estrictamente, con el sistema integrado de gestión compuesto por el Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG, la Gestión de Calidad y el Plan Institucional de Gestión, comprometiéndose a mantenerse informado, a participar activamente en las actividades que se adelanten y a conocer de forma integral las normas pertinentes para su cumplimiento, las cuales podrán ser consultadas a través del portal web de la entidad.
10. De conformidad con lo establecido en la Resolución No. 000042 de 2020, y 000094 de 2020 emitidas por la DIAN, el contratista deberá cumplir con la facturación electrónica si ello estuviere obligado conforme la reglamentación vigente.
11. El Contratista no podrá hacer uso de los estudios, investigaciones y en general los informes y trabajos realizados para cumplir el objeto de este contrato, sin autorización previa, expresa y escrita de la Alcaldía Municipal de Altamira.
12. El Contratista puede hacer uso y difusión de los resultados, informes y documentos, y en general de los productos que se generen en desarrollo y ejecución del presente contrato, siempre y cuando con ello no se afecte la confidencialidad de que trata el presente contrato y se haya obtenido previamente autorización de la Contratante.
13. Mantener la reserva y confidencialidad sobre la información que conozca con ocasión de la ejecución del contrato.
14. Las demás que asigne el Supervisor del contrato por parte de la Alcaldía de Altamira – Huila y se deriven de la naturaleza del contrato.

Obligaciones específicas:

Elaborar el Análisis de Situación en Salud, con la información suministrada por las fuentes nacional, departamental y municipal del año 2026, el cual debe realizarse según las orientaciones conceptuales de la guía metodológica ASIS para las Entidades Territoriales del Ministerio de Salud y Protección Social, el producto entregado deberá cumplir con los siguientes parámetros:

1. Actualizar el capítulo I. Configuración del territorio.
2. Actualizar el capítulo II. Condiciones sociales, económicas y de calidad de vida desde la perspectiva de los determinantes sociales de la salud y los enfoques diferenciales y territoriales.
3. Actualizar capítulo III. Situación de salud y calidad de vida en el territorio: morbilidad, mortalidad, problemáticas y necesidades sociales y ambientales que afectan la salud en el territorio.
4. Actualizar capítulo IV. Análisis de las respuestas de los diferentes actores ante las problemáticas y necesidades sociales y ambientales que afectan la salud en el territorio.
5. Actualizar capítulo V. Análisis de las respuestas de los diferentes actores ante las problemáticas y necesidades sociales y ambientales que afectan la salud en el territorio.

6. Actualizar capítulo VI. Propuestas de respuesta y recomendaciones en el territorio en el marco del Plan Decenal de Salud Pública 2022 — 2031 y la Planeación Territorial.
7. Entregar el documento en medio físico y magnético aprobado por la Secretaria de Salud Departamental.
8. Entregar la certificación de actualización ASIS 2026 que expide la secretaria de Salud Departamental sobre el ASIS.

Obligaciones del Municipio:

Serán obligaciones del MUNICIPIO, además de aquellas que corresponde normativamente, las siguientes:

1. Exigir al Contratista la ejecución idónea y oportuna del objeto contratado.
2. Exigir que los servicios prestados sean de óptima calidad.
3. Pagar el valor del contrato en la forma y tiempo pactados en el mismo.
4. Adelantar las gestiones necesarias para el reconocimiento y cobro de las sanciones pecuniarias y garantías a que hubiere lugar.
5. Verificar el pago de Seguridad Social, Pensión y Riesgos Laborales.
6. Resolver las peticiones que le sean presentadas por el contratista en los términos consagrados en la Ley.
7. Cumplir y hacer cumplir las condiciones pactadas en el contrato y en los documentos que de él hacen parte.
8. Supervisar el cumplimiento de las obligaciones del contratista y la correcta ejecución del contrato, a través de la Secretaría general y desarrollo comunitario de Altamira – Huila.
9. Proyectar las actas que surjan de la ejecución del contrato a celebrarse, incluyendo el Acta de terminación de conformidad con lo regulado en la Ley sobre la materia.

Valor y forma de pago

El presente contrato tiene el valor de **QUINCE MILLONES DE PESOS ($15.000.000) M/CTE**. El Municipio pagará al contratista el valor del presente contrato de la siguiente manera: **UN (01) PAGO PARCIAL Y/O POR FRACCIÓN DE MES** por valor de **CUATRO MILLONES DE PESOS ($4.000.000) M/CTE,** y **DOS (02) PAGOS MENSUALES** por valor de **CINCO MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS ($5.500.000) M/CTE,** desembolsable dentro de los Diez (10) días siguientes a su causación, previa presentación de la cuenta de cobro con el lleno de los requisitos de ley, informe de actividades realizadas y avaladas mediante la certificación expedida por el Supervisor del contrato, del cumplimiento a satisfacción de las actividades derivadas del objeto contractual, acreditación del pago de seguridad social y junto con los demás requisitos legales y convencionalmente previstos para tal efecto. Una vez compruebe la existencia de dichos documentos, el pago se realizará de conformidad con la situación de fondos y el PAC para la Vigencia 2026.

Los obligados a facturar electrónicamente deberán enviar factura al correo recepcionfacturacionelectronica@altamira-huila.gov.co, y el Municipio tendrá 48 horas para aprobar/rechazar factura, además deberá radicar normalmente la representación gráfica de la cuenta y demás documentos obligatorios anteriormente descritos.

Plazo de ejecución:	**Vigencia del contrato:**	**Lugar de ejecución**:
El plazo del presente contrato será **QUINCE (15) DIAS Y DOS (02) MESES** contados a partir de la suscripción del acta de inicio. El plazo bajo ninguna circunstancia podrá superar el 31 de diciembre de 2026; de tal forma que, si llegado ese día el contrato no se hubiera ejecutado en su totalidad, tanto el contratista como el contratante, acepta terminar el contrato liberando a favor del Municipio la suma no ejecutada.	El contrato mantendrá vigencia por el plazo de ejecución y vigencia de Cuatro (4) Meses más.	La realización de la prestación que define el objeto de esta contratación deberá llevarse a cabo en el Municipio de Altamira, Departamento del Huila.

Tipo de contrato: Prestación de Servicios Profesionales

	4. Proceso de selección		
	Proceso de selección:		**En caso de selección abreviada**:
	Licitación		Subasta inversa
	Selección Abreviada		Menor cuantía
	Concurso		Acuerdo marco de precios
X	Contratación directa		Venta de activos
	Régimen de derecho privado		Bolsa de productos

Fundamentos jurídicos que soportan la escogencia del tipo de proceso de selección:

Debe señalarse que si bien es cierto la modalidad de selección del contratista es la Contratación Directa, también es muy cierto que dicha escogencia no está supeditada a la libre discrecionalidad o arbitrio de la Administración Municipal, sino que se sujeta a ciertas circunstancias, a determinados requisitos y procedimientos establecidos en la Ley mediante los cuales se busca garantizar que el contrato sea celebrado con la persona idónea para lograr la satisfacción de las necesidades colectivas, en un marco inspirado por los principios de publicidad, transparencia, moralidad, selección objetiva, libre concurrencia e igualdad, entre otros.

Justificación de la Modalidad de Selección

Se tiene que la Contratación Directa es aquella modalidad de selección de contratistas que le permite a las entidades estatales conservar la potestad de escoger libremente, sin que exista la obligación o necesidad de realizar una convocatoria pública, a la persona natural o jurídica que ejecutará el objeto de un contrato. Así, según el Literal h) del Numeral 4º del Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, procede la anterior modalidad cuando se trate de contratos de prestación de servicios profesionales, entendidos estos como aquellos negocios jurídicos que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad.

Sin embargo, sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados. Por lo tanto, para la prestación de servicios Profesionales la entidad estatal podrá contratar directamente con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que haya demostrado la idoneidad y experiencia directamente relacionada con el área que se trate, sin que sea necesario que haya obtenido previamente varias ofertas.

Pues bien, debe señalarse que si bien es cierto la modalidad de selección del contratista es la Contratación Directa, también es muy cierto que dicha escogencia no está supeditada a la libre discrecionalidad o arbitrio de la Administración Municipal, sino que se sujeta a ciertas circunstancias, a determinados requisitos y procedimientos establecidos en la Ley mediante los cuales se busca garantizar que el contrato sea celebrado con la persona idónea para lograr la satisfacción de las necesidades colectivas, en un marco inspirado por los principios de publicidad, transparencia, moralidad, selección objetiva, libre concurrencia e igualdad, entre otros.

Luego, la Contratación Directa, en los términos de la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y Decreto 1082 de 2015, se entiende como aquella que celebran las entidades estatales en los casos estrictamente señalados sin necesidad de realizar previamente licitación u otra modalidad de selección y se caracteriza por hacer más simplificado y abreviado el trámite de contratación, en otras palabras, constituye una forma de escogencia del contratista, excepcional a la regla general de la licitación. Debe, sin embargo, atender los mismos principios que la ley dispuso para la licitación o concurso y así lo indica la norma que la reglamenta.

Así, en razón a la consideración legal que indica que uno de los presupuestos para la Contratación Directa se da para la *prestación de servicios profesionales y/o apoyo a la gestión*, por ende, se tiene que están dados los presupuestos para que pueda adelantarse un proceso contractual por la modalidad precitada; situación que conlleva a dar aplicación estricta a lo estipulado en el Literal h) del Numeral 4º del Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y en el Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

5. Verificación de la aplicación de los TLC
Las contrataciones directas no están cobijadas por acuerdos internacionales o Tratados de Libre Comercio.

6. FORMA DE VERIFICAR EL CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO:	
x	Supervisor sin personal de apoyo
	Supervisor con personal de apoyo
	Interventor (cuando el seguimiento del contrato supone conocimientos especializados)
	Supervisor e interventor
Supervisor:	
La Supervisión estará a cargo de la Secretaría General y Desarrollo Comunitario del Municipio de Altamira – Huila.	
Obligaciones supervisor:	

El supervisor tiene dentro de sus obligaciones la de supervisión cuando le sean asignadas y es la responsable además de las funciones inherentes a su contrato, de las siguientes:

1. Verificar que el contratista cumpla con las obligaciones descritas en el presente contrato.
2. Informar respecto a las demoras o incumplimientos del contratista.
3. Certificar el cumplimiento del contratista. Dicha certificación se constituye en requisito previo para el pago
4. Elaborar los proyectos de Acta de Iniciación, Suspensión y Terminación del Contrato.
5. Verificar el pago mensual que por Ley debe realizar el contratista sobre los Aportes al Sistema de Seguridad Social (Salud, Pensiones y Riesgos Profesionales) y el pago de Aportes Parafiscales (SENA, ICBF y CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR) si está obligado a ello.
6. Realizar requerimientos escritos cuando lo considere necesario.

7. ANÁLISIS DEL SECTOR

Teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y las recomendaciones de Colombia Compra Eficiente, a través de la Guía para Elaboración de Estudios del Sector, como parte del Proceso de Contratación en cumplimiento de los principios de planificación, se procede a realizar el alcance requerido de manera proporcionada teniendo en cuenta el valor, el objeto, el tipo de contrato y los riesgos identificados.

En tal sentido, el Municipio procede a efectuar el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva del sector, de la siguiente manera:

Sector aplicable:

- **Perfil:** Para suplir la necesidad planteada se requiere la contratación de un profesional en el área de la salud como psicología y/o afines, con posgrado en Gerencia y auditoria de la calidad en salud y/o afines.
- **Experiencia:** Acreditar experiencia especifica de mínimo cinco (05) años relacionada en áreas de la salud.

ESTUDIO DE LA DEMANDA

Con el fin de determinar el análisis de la demanda, la Entidad procedió revisar los Contratos relacionados con el presente proceso contractual de las vigencias anteriores por la administración municipal, relacionando los procesos celebrados por el municipio de Altamira, e igualmente, con el fin de determinar el comportamiento del sector y las características requeridas, la Entidad procedió a analizar los contratos similares realizados por otras Entidades:

Contratante	Objeto	Valor	Tiempo/meses	Vr. / mes
Municipio de Acevedo Huila	Actualización del análisis de situación de Salud (ASIS) vigencia 2023 del municipio de Acevedo, acorde a los lineamientos normativos vigentes.	$9.000.000	2 mes	$4.500.000
Municipio de Suaza Huila	Apoyo profesional a la secretaria de salud para la elaboración y aprobación del ASIS (análisis de situación en salud) del componente cualitativo en el municipio de Suaza -Huila, de acuerdo a la guía y metodología descrita por el ministerio de salud y protección social.	$16.500.000	3 meses	$5.500.000
Municipio de Altamira Huila	Apoyo profesional a la secretaria de gobierno y desarrollo comunitario para la elaboración y aprobación del ASIS (análisis de situación en salud) 2024 en su componentes cuantitativo y cualitativo en el municipio de Altamira – Huila, de acuerdo a la guía, anexos, planilla y metodología	$10.000.000	2 meses y 8 dias	$4.348.000

	descrita por el ministerio de salud y protección social.			

En la contratación histórica de otros municipios se ha contratado el mismo objeto en los años 2021-2024 por valor promedio de $4.782.000, lo cual indica que el valor que el Municipio es cercano al promedio de la muestra tomada para realizar el presente estudio del sector. Se recomienda aplicar un valor cercano al promedio, además teniendo en cuenta la disponibilidad y el pago histórico se va a cancelar pagos parciales por $5.500.000 M/CTE.

Además, se ha teniendo en cuenta las obligaciones, responsabilidades y tiempo que se requiere y que deberá destinar para la ejecución y cumplimiento del objeto contractual, aunado a que el contratista debe asumir el pago de la seguridad social integrada, legalización del contrato y desplazamientos que con motivo de las actividades objeto del contrato deba realizar, los cuales serán asumidos por él mismo en su totalidad. Así mismo por la taza de honorarios para este tipo de contratos, y por la escala de remuneración salarial mensual para los diferentes niveles de empleos del Municipio de Altamira; por tanto, se estipula pagos parciales $5.500.000; por lo anterior, para la ejecución de este contrato el contratista deberá acogerse a los precios del mercado que el Municipio de Altamira Huila.

8. GARANTÍAS

Conforme al Artículo 2.2.1.2.1.4.5 del Decreto 1082 de 2015, "No obligatoriedad de garantías. En la contratación directa la exigencia de garantías establecidas en la Sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.2.3.5.1.del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigirlas o no debe estar en los estudios y documentos previos". En este sentido se establece que en la entidad no existen antecedentes de siniestro en este tipo de contratos, por lo tanto, no será exigible mecanismo de cobertura de riesgos y considerando la naturaleza del objeto del contrato, las obligaciones derivadas del mismo y que el pago se realizará las actividades ejecutadas , como lo indica la forma de pago; no se genera riesgo de pérdida de la imputación presupuestal en este contrato por lo tanto se prescinde de la exigencia de garantías al CONTRATISTA.

9. COHERENCIA CON EL PLAN DE DESARROLLO (PARA GASTOS DE INVERSIÓN)

PLAN DE DESARROLLO: "EXPERIENCIA Y LIDERAZGO PARA SEGUIR PROGRESANDO"

SECTOR: 19 SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL

PROGRAMA: 1906 Aseguramiento y prestación integral de servicios de salud.

PRODUCTO: 1906041 Servicio de asistencia técnica 1906041 CPC 91122 Servicios de la administración publica relacionados con la salud.

10. TIPIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS PREVISIBLES.

El Municipio ha definido un sistema de administración de riesgos en aras de reducir la exposición de este proceso de selección de contratistas a los diferentes eventos que de esta naturaleza se pueden presentar, en las etapas pres contractuales, contractuales y post-contractuales, igual que aquellos que puedan alterar la eficacia del proceso contractual y la legitimidad competencial de la entidad.

Este sistema ha sido implementado previo establecimiento del contexto social, económico y político en el cual se adelanta el proceso de selección de contratistas, identificando los riesgos propios, los comunes a los procesos de contratación y los atinentes a este proceso de selección, según los lineamientos establecidos en el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación dispuesto por la Agencia Presidencial Colombia Compra Eficiente.

Con base en el anterior contexto, se han identificado los riesgos que a continuación se exponen, como aquellos que pueden afectar este proceso de selección de contratistas y las etapas contractuales y post-contractuales del negocio jurídico que eventualmente se celebre:

ALCALDIA MUNICIPAL DE ALTAMIRA	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar?	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el	Monitoreo y revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad

1	GENERAL	EXTERNO	EJECUCIÓN	OPERACIONAL	No acatar las obligaciones del contrato y no obrar con buena fe en las etapas contractuales	Deficiencias en cumplimiento de objetivos y necesidades de la entidad	1	3	4	RIESGO BAJO	CONTRATISTA	Fortalecimiento de la supervisión del contrato, por parte de le entidad	1	2	3	RIESGO BAJO	NO	CONTRATISTA	Oct de 2026	Dic de 2026	Revisión de los términos y ejecución del contrato	CRONOGRAMA DEL PROCESO
2	ESPECÍFICO	INTERNO	EJECUCIÓN	OPERACIONAL	Incumplimiento en entrega de informes mensuales de ejecución y gestión	Baja calidad en la ejecución y/o supervisión	3	3	6	RIESGO ALTO	CONTRATISTA	Entrega de informes dentro de los 5 días siguientes al periodo/fracción cumplido	2	3	5	RIESGO MEDIO	NO	ENTIDAD/ CONTRATISTA	Oct de 2026	Dic de 2026	En la supervisión	DESDE SUSCRIPCIÓN A LIQUIDACIÓN
3	ESPECÍFICO	INTERNO	EJECUCIÓN	OPERACIONAL	Faltas en reserva de información, equipos y elementos	Conflicto en reserva de información, riesgos legales, daños	2	3	5	RIESGO MEDIO	CONTRATISTA	Responsabilidad penal, civil y administrativa por adulteración, pérdida o uso fraudulento	1	2	3	RIESGO BAJO	SI	ENTIDAD/ CONTRATISTA	Oct de 2026	Dic de 2026	Durante el desarrollo del contrato	DESDE SUSCRIPCIÓN A LIQUIDACIÓN
4	GENERAL	EXTERNO	PLANEACIÓN	REGULATORIO	Cambio de normatividad o regulaciones que afecten el proceso contractual	Riesgos en proceso de ejecución, desequilibrio económico	3	3	6	RIESGO ALTO	ENTIDAD/ CONTRATISTA	Establecimiento de garantías antes cambios normativos	3	2	5	RIESGO MEDIO	SI	ENTIDAD/ CONTRATISTA	Oct de 2026	Dic de 2026	Establecer condiciones relativas al cambio de normatividad	POR EVENTO
5	GENERAL	EXTERNO	EJECUCIÓN	SOCIAL O POLÍTICO	Desórdenes sociales, paros, enfermedad que impida el desarrollo del contrato	Afectación en el cronograma, retrasos, incumplimientos	3	4	7	RIESGO ALTO	ENTIDAD/ CONTRATISTA	Establecer condiciones para atender contingencias	1	3	4	RIESGO BAJO	SI	ENTIDAD/ CONTRATISTA	Oct de 2026	Dic de 2026	Por evento	OTRO
6	ESPECÍFICO	INTERNO	EJECUCIÓN	OPERACIONAL	Incumplimiento del contratista en pagos al Sistema de Seguridad Social Integral	Riesgo de sanción empleador Ley 100 de 1993	2	2	4	RIESGO BAJO	CONTRATISTA	Seguimiento para el cumplimiento de aportes	1	2	3	RIESGO BAJO	SI	ENTIDAD/ CONTRATISTA	Oct de 2026	Dic de 2026	Durante el desarrollo del contrato	QUINCENAL
7	ESPECÍFICO	INTERNO	CONTRATACIÓN	FINANCIERO	Incumplimiento de la entidad en el pago a contratista	Riesgos en proceso de ejecución	1	3	4	RIESGO BAJO	ENTIDAD ESTATAL	Certificados y registros presupuestales ajustados	1	2	3	RIESGO BAJO	SI	ENTIDAD ESTATAL	Oct de 2026	Dic de 2026	Una vez	POR EVENTO
8	ESPECÍFICO	INTERNO	EJECUCIÓN	OPERACIONAL	Fallas en procesos, averías, sistemas, o inasistencia a reuniones	Riesgos o retrasos en informes, inconsistencias	2	4	6	RIESGO ALTO	ENTIDAD ESTATAL	Planificación en supervisión del contrato	1	2	3	RIESGO BAJO	NO	ENTIDAD/ CONTRATISTA	Oct de 2026	Dic de 2026	Durante el desarrollo del contrato	SEMANAL
9	ESPECÍFICO	EXTERNO	CONTRATACIÓN	REGULATORIO	Incremento en impuestos, tasas, que afecten a contribuyentes y contratistas	Desequilibrio económico, afectación en continuidad del contrato	3	3	6	RIESGO ALTO	CONTRATISTA	Establecimiento de condiciones que eviten riesgos a la entidad	2	2	4	RIESGO BAJO	SI	ENTIDAD/ CONTRATISTA	Oct de 2026	Dic de 2026	Revisión de los términos y ejecución del contrato	POR EVENTO

10	ESPECÍFICO	INTERNO	CONTRATACIÓN	REGULATORIO	No inscripción o renovación de hoja de vida en plataforma SIGEP	Incumplimiento del decreto 1083 de 2015	2	2	4	RIESGO BAJO	ENTIDAD/ CONTRATISTA	Revisión por parte del área encargada del cumplimiento de la obligación	1	2	3	RIESGO BAJO	NO	CONTRATISTA	Oct de 2026	Dic de 2026	Una vez	UNA VEZ
11	ESPECÍFICO	INTERNO	CONTRATACIÓN	ECONÓMICO	Actos de corrupción de funcionarios en ejecución del contrato	Riesgos penales, disciplinarios, a la entidad por actos de funcionarios	2	3	5	RIESGO MEDIO	ENTIDAD ESTATAL	Selección objetiva, compromiso anticorrupción, advertencia	1	3	4	RIESGO BAJO	SI	ENTIDAD ESTATAL	Oct de 2026	Dic de 2026	Revisión de los términos y ejecución del contrato	DESDE SUSCRIPCIÓN A LIQUIDACIÓN

11. FACTORES DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA

Factores de selección:	**Forma de valorarlos**:
- Profesional Área de la salud como psicología o afines, con posgrado en temas relacionados con la gerencia y auditoria de la calidad en salud. - Acreditar experiencia especifica de mínimo cinco (05) años relacionada en áreas de la salud.	- Copia de tarjeta profesional o acta de grado. - Copia de certificados de experiencia

12. VERIFICACIÓN DE DOCUMENTOS JURÍDICOS

Para efectos de esta contratación, la entidad verificará las condiciones del contratista a través de los siguientes documentos, que deberán ser aportados junto con la propuesta:

A. Presentación de propuesta contratista
B. Formato hoja de vida persona natural o jurídica
C. Documento de identidad (cedula de ciudadanía 150%)
D. Libreta militar o certificado de situación militar (para hombres menores de 50 años)
E. Copia del registro único tributario Rut
F. Tarjeta profesional (si aplica)
G. Certificados de estudios y laborales (relacionados en la hoja de vida)
H. Registro de declaración de bienes y rentas, declaración de impuesto a la renta y complementarios y el registro de conflictos de intereses de las personas naturales y jurídicas (página web función pública).
I. Certificado de antecedentes disciplinarios (PGR)
J. Certificado de antecedentes fiscales (CGR)
K. Certificado de antecedentes judiciales (PN)
L. Certificado sistema registro nacional de medidas correctivas RNMC
M. Inhabilidades de quienes hayan sido condenados por delitos sexuales
N. Certificado que no se encuentra inscrito en el registro de deudores alimentarios morosos – REDAM
O. Certificado de afiliación como independiente a salud y pensión.
P. Certificado de examen pre ocupacional vigente.
Q. Certificado de cuenta bancaria
R. Paz y salvo municipal vigente

Firma Responsable,

ALEYDIS FERNANDA CABRERA VAQUIRO
Secretaria General y Desarrollo Comunitario