

ANEXO

ANÁLISIS DE SECTOR-CATÁLOGO DE BIBLIOTECA

PRESENTACIÓN

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y en los lineamientos de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público presenta el análisis del sector, orientado a identificar, analizar y comprender las condiciones del mercado asociadas al objeto del proceso de contratación, así como la dinámica de oferta y demanda existente para la suscripción y soporte del software en la nube para la gestión del catálogo de Biblioteca del MHCP.

En el marco del proceso de modernización de la infraestructura tecnológica, la Dirección de Tecnología ha venido adelantando actividades de actualización y robustecimiento, con el fin de mantener la Entidad alineada con las tendencias tecnológicas, fortalecer la gestión de la información y contribuir a la oportunidad y eficiencia de los procesos de las diferentes dependencias, tanto en el nivel central como descentralizado.

Como parte de este proceso, el Grupo de Gestión de Información de la Subdirección de Servicios y de Relación con el Ciudadano identificó la necesidad de contar con una herramienta informática que le permita desarrollar sus funciones misionales y ejecutar las actividades asociadas a la administración de las colecciones bibliográficas, de conformidad con el proceso interno APO 4.3 “Gestión de Información”.

En este contexto, y considerando que la Biblioteca José María del Castillo y Rada es un servicio ofrecido por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a la comunidad en general, especializada en el área de economía y finanzas públicas, y catalogada como biblioteca pública mediante la Resolución 1272 de 2018, resulta fundamental contar con una herramienta informática que soporte el cumplimiento de su misión.

En consecuencia, con el fin de asegurar la continuidad en la prestación de los servicios requeridos, la Entidad ha venido contratando una herramienta informática para la gestión bibliográfica, implementando el software KOHA como solución para atender la necesidad identificada.

Con fundamento en los requerimientos funcionales definidos y en la viabilidad técnica identificada, se requiere continuar con la suscripción del software KOHA en la nube, la cual incluye, entre otras, funcionalidades orientadas a la administración de la Biblioteca José María del Castillo y Rada.

En este sentido, el presente análisis del sector tiene como finalidad aportar insumos técnicos, económicos y de mercado que permitan estructurar adecuadamente el proceso de contratación, garantizando condiciones de competencia, pluralidad de oferentes y disponibilidad de proveedores especializados, en concordancia con los principios de planeación, economía, responsabilidad y selección objetiva que rigen la contratación estatal.

El análisis se desarrolla a partir de tres componentes fundamentales: (i) análisis del mercado, (ii) análisis de la demanda y (iii) análisis de la oferta, los cuales permiten identificar las características del sector, el comportamiento de las entidades contratantes y la capacidad de los proveedores para atender la necesidad del Ministerio.

CONDICIONES GENERALES DEL SERVICIO

Para este caso, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, requiere la prestación de los servicios de acuerdo con las necesidades descritas en el Anexo de Especificaciones Técnicas que hace parte integral del proceso de contratación.

CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS

Dando cumplimiento a lo establecido por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, se procede a describir el objeto identificándolo en el cuarto nivel del clasificador de bienes y servicios de Naciones Unidas (UNSPSC), así:

DETERMINACIÓN DEL BIEN O ELEMENTO A COTIZAR	SEGMENTO	FAMILIA A	CLASE	PRODUCTO
Actualizaciones o parches de software	81	11	22	02
Software de Biblioteca	43	23	26	09

DETERMINACIÓN DEL BIEN O ELEMENTO A COTIZAR	SEGMENTO	FAMILIA A	CLASE	PRODUCTO
Alquiler de Hardware de computador	81	11	24	01
Servicio de arriendo o leasing de plataformas o equipos de comunicación de datos	81	16	18	01
Servicio de Administración o aplicaciones de software	81	16	15	01
Servicios de sistemas y administración de componentes de sistemas	81	11	18	00

INDICADORES MACROECONÓMICOS

INDICADORES MACROECONÓMICOS

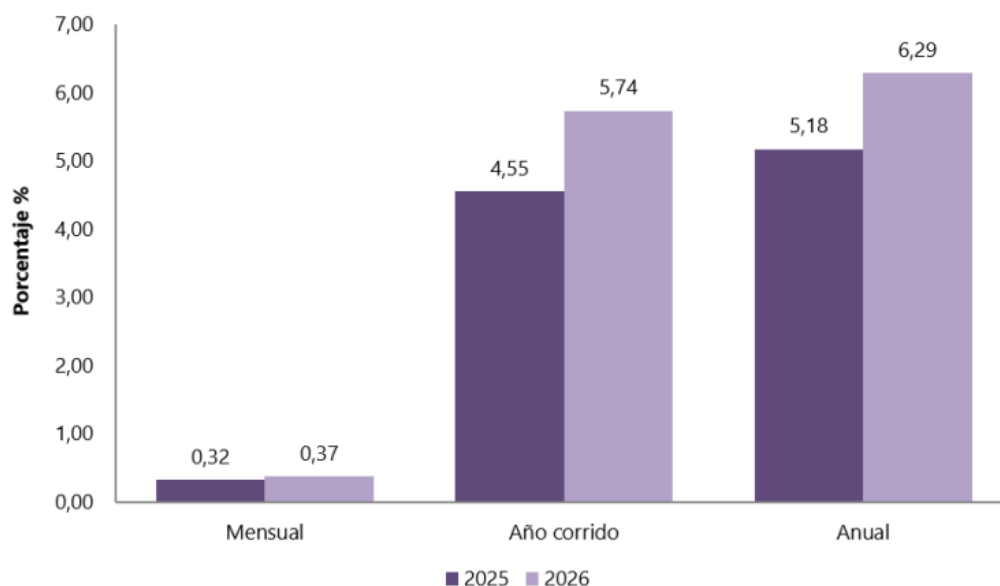
ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR - IPC (Septiembre 2026)

En el mes de septiembre de 2026, el IPC registró una variación de 0,37% en comparación con la variación mensual de septiembre de 2025 que fue de 0,32%, tal como lo registra la siguiente tabla:

Índice de Precios al Consumidor (IPC)						
Variación mensual, año corrido y anual						
Total nacional						
2025 - 2026 (septiembre)						
IPC	Septiembre					
	Variación mensual		Variación año corrido		Variación anual	
	2025	2026	2025	2026	2025	2026
IPC total	0,32	0,37	4,55	5,74	5,18	6,29

Fuente: DANE. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-precios-al-consumidor-ipc/ipc-informacion-tecnica>

Gráfico 1. IPC Variaciones
Total Nacional
Septiembre 2025 - 2026



Fuente: DANE. <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/IPC/abr2026/cp-IPC-ago2026.pdf>

En septiembre de 2026 la variación anual del IPC fue 6,29%, es decir, 1,11 puntos porcentuales mayor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 5,18%.

IPC - Variación y contribución mensual por divisiones de gasto

En septiembre de 2026 en comparación con agosto de 2026, la variación de las subclases que más aportaron al índice total fue: arriendo imputado (0,47%), hortalizas y legumbres frescas (9,10%), arriendo efectivo (0,46%), papas (7,29%), educación preescolar y básica primaria (2,09%), tomate (10,47%), educación secundaria (2,43%), transporte de pasajeros y equipaje en avión (12,25%), carne de res y derivados (0,74%) y huevos (2,29%).

Cuadro 1. IPC Variación y contribución mensual
Según divisiones de gasto
Septiembre 2025 - 2026

Divisiones de Gasto	2025			2026	
	Peso (%)	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales
Educación	4,41	1,39	0,06	1,43	0,06
Alimentos y bebidas no alcohólicas	15,05	0,18	0,03	0,78	0,15
TOTAL	100,00	0,32	0,32	0,37	0,37
Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles	33,12	0,31	0,10	0,31	0,09
Restaurantes y hoteles	9,43	0,20	0,02	0,28	0,03
Bebidas alcohólicas y tabaco	1,70	1,07	0,02	0,23	0,00
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	4,19	0,16	0,01	0,23	0,01
Transporte	12,93	0,11	0,01	0,13	0,02
Salud	1,71	0,60	0,01	0,12	0,00
Prendas de vestir y calzado	3,98	0,23	0,01	0,10	0,00
Bienes y servicios diversos	5,36	0,44	0,02	0,05	0,00
Información y comunicación	4,33	1,43	0,04	-0,02	0,00
Recreación y cultura	3,79	-0,16	0,00	-0,21	-0,01

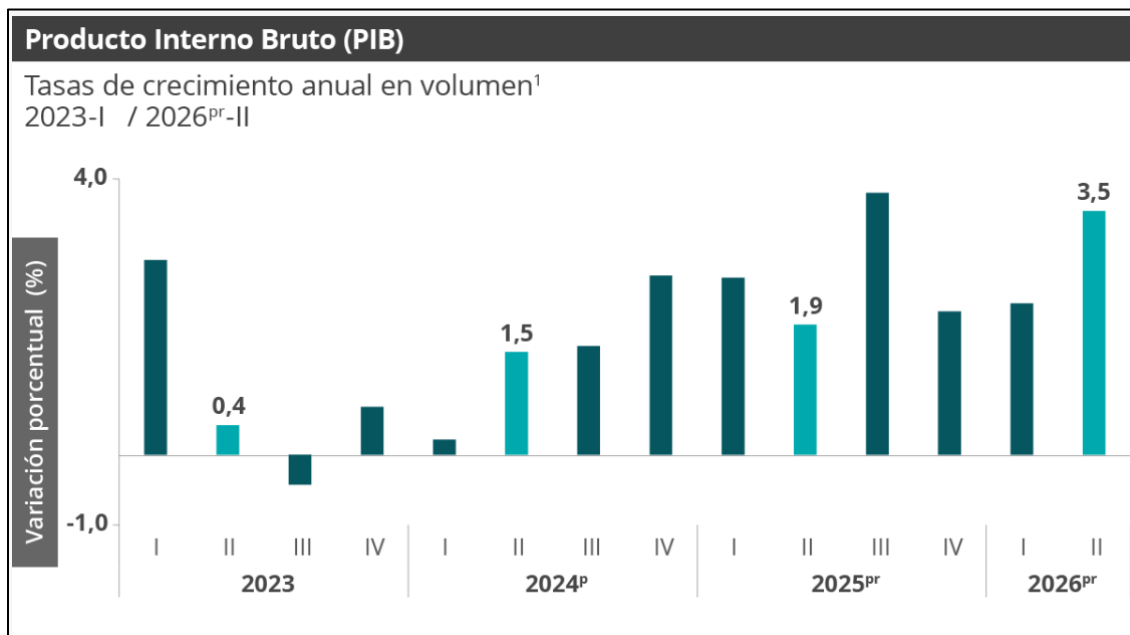
Fuente: DANE. <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/IPC/abr2026/cp-IPC-ago2026.pdf>

Los mayores aportes negativos a la variación mensual del IPC (0,37%), se ubicaron en las divisiones de: vehículo particular nuevo o usado (-1,05%), legumbres secas (-2,49%), gas (-0,51%), café y productos a base de café (-1,21%) y artículos en oro, plata y piedras preciosas y su reparación (-2,91%).

PRODUCTO INTERNO BRUTO - PIB

Considerado como un indicador clave en los estudios previos para adelantar los procesos de contratación, ya que nos permite comprender el tamaño y la contribución de un sector específico en la economía, con el fin de tomar decisiones informadas y adoptar estrategias. Así mismo, su relación con el estudio del sector permite anticipar respecto a la demanda futura de bienes y servicios.

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, el Producto Interno Bruto representa una medida que muestra el resultado final de la actividad productiva del país, representando el comportamiento de la economía en su totalidad. El cual se calcula con base en el valor agregado bruto de todas las unidades productivas más los impuestos sobre los productos que componen estas unidades productivas y a su vez la economía en general.



Fuente: DANE. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales/pib-informacion-tecnica>

PIB – Valor Agregado por Actividad Económica (Tasa de Crecimiento en Volumen) - Segundo Trimestre 2026

En el segundo trimestre de 2026, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 3,5% respecto al mismo periodo de 2025^{pr}. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 10,0% (contribuye 1,7 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 2,2% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 9,5% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Durante el primer semestre de 2026, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 2,9%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 7,9% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 2,6% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 6,3% (contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual).

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto en su serie ajustada por efecto estacional y calendario crece 1,3%. Cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Construcción crece 6,4%.
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 4,0%.
- Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental crece 2,8%.

Tabla 1. Valor agregado por actividad económica
Tasas de crecimiento en volumen¹
Segundo trimestre 2026^{PR}

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2026 ^{PR} -II / 2025 ^{PR} -II	2026 ^{PR} / 2025 ^{PR}	2026 ^{PR} -II / 2026 ^{PR} -I
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-2,1	-1,7	0,4
Explotación de minas y canteras	4,2	1,6	0,4
Industrias manufactureras	2,0	2,3	-0,4
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado ²	4,8	3,7	2,8
Construcción	2,2	-1,5	6,4
Comercio al por mayor y al por menor ³	2,2	2,6	0,3
Información y comunicaciones	-0,1	0,7	0,3
Actividades financieras y de seguros	4,3	3,6	1,9
Actividades inmobiliarias	2,1	2,1	0,5
Actividades profesionales, científicas y técnicas ⁴	2,6	2,5	0,8
Administración pública, defensa, educación y salud ⁵	10,0	7,9	2,3
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios ⁶	9,5	6,3	4,0
Valor agregado bruto	3,6	2,9	1,4
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	2,4	2,7	0,2
Producto Interno Bruto	3,5	2,9	1,3

Fuente: DANE PIB, <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/bol-PIB-IItrim2026.pdf>

PIB- Valor Agregado por Actividad Económica (Tasa de Crecimiento a Precios Corrientes) - Segundo Trimestre 2026

En el segundo trimestre de 2026, el Producto Interno Bruto crece 10,3% a precios corrientes respecto al mismo periodo de 2025pr. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 17,3% (contribuye 2,9 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 9,8% (contribuye 2,0 puntos porcentuales a la variación anual).

- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 19,1% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).

Durante el primer semestre de 2026, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 8,4%. Esta variación se explica principalmente por:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 14,8% (contribuye 2,4 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 9,6% (contribuye 2,0 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 15,1% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual).

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto en su serie ajustada por efecto estacional y calendario crece 3,5% a precios corrientes. Cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Construcción crece 10,8%.
- Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental crece 6,4%.
- Explotación de minas y canteras crece 6,1%.

Tabla 19. Valor agregado por actividad económica
Tasas de crecimiento a precios corrientes
Segundo trimestre 2026^{pr}

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie Original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2026 ^{pr} -II / 2025 ^{pr} -II	2026 ^{pr} / 2025 ^{pr}	2026 ^{pr} -II / 2026 ^{pr} -I
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	2,1	1,0	0,3
Explotación de minas y canteras	18,5	9,3	6,1
Industrias manufactureras	6,8	5,7	2,4
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado ¹	10,5	5,5	6,4
Construcción	12,1	6,6	10,8
Comercio al por mayor y al por menor ²	9,8	9,6	3,0
Información y comunicaciones	5,7	5,2	2,6
Actividades financieras y de seguros	14,0	12,6	4,4
Actividades inmobiliarias	8,1	7,7	2,1
Actividades profesionales, científicas y técnicas ³	10,0	9,0	3,2
Administración pública, defensa, educación y salud ⁴	17,3	14,8	2,5
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios ⁵	19,1	15,1	4,1
Valor agregado bruto	10,8	8,8	3,6
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	5,8	4,9	2,6
Producto Interno Bruto	10,3	8,4	3,5

Fuente: DANE PIB, <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/bol-PIB-IItrim2026.pdf>

SALARIO MÍNIMO LEGAL VIGENTE Y AUXILIO DE TRANSPORTE

El salario mínimo, al igual que el Índice de Precios al Consumidor, crecen anualmente, en cualquier economía que se considere competitiva. A continuación, se muestra el comportamiento del salario mínimo y el auxilio de transporte desde el año 2016 hasta el año 2026.

Año	Salario mínimo	Var (%)	Auxilio de transporte	Var (%)
2016	\$ 689.455	7,0%	\$ 77.700	5,0%
2017	\$ 737.717	7,0%	\$ 83.140	7,0%
2018	\$ 781.242	5,9%	\$ 88.211	6,1%
2019	\$ 828.116	6,0%	\$ 97.032	10,0%
2020	\$ 877.803	6,0%	\$ 102.854	6,0%
2021	\$ 908.526	3,5%	\$ 106.454	3,5%
2022	\$ 1.000.000	10,1%	\$ 117.172	10,1%

2023	\$ 1.160.000	16,0%	\$ 140.606	20,0%
2024	\$ 1.300.000	12,1%	\$ 162.000	15,2%
2025	\$ 1.423.500	9,5%	\$ 200.000	23,5%
2026	\$ 1.750.905	23,0%	\$ 249.095	24,5%

Fuente: Elaboración propia con base en la información tomada de <https://www.salariominimocolombia.net/historico/>

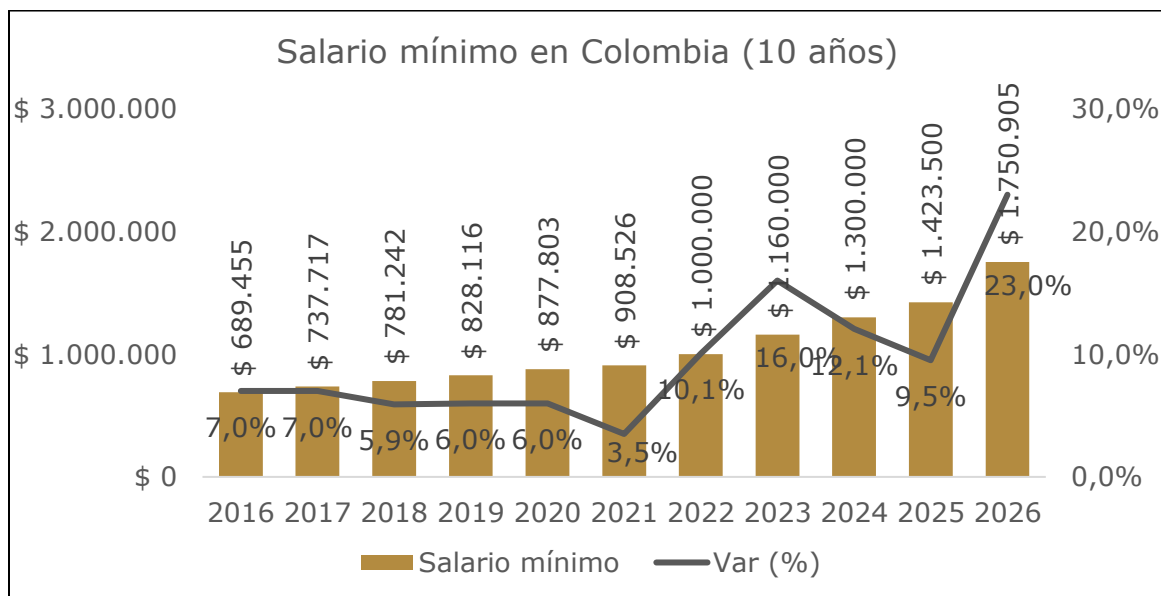
El salario mínimo, junto con el subsidio de transporte mencionado anteriormente, es un indicador clave que debe considerarse en este análisis, ya que refleja la capacidad productiva y el bienestar económico. Este se basa en diversas variables económicas, siendo la inflación del año anterior la más determinante. Este indicador sirve como referencia para que tanto el gobierno como los empresarios ajusten los salarios de aquellos trabajadores que ganan por encima del salario mínimo, impactando así de manera general en los ingresos laborales.

En el contexto de este proceso, es crucial evaluar el salario mínimo legal vigente, no solo por su impacto directo en la economía, sino también por los efectos que puede generar. Los oferentes deben considerar este factor al momento de estructurar sus costos para presentar una propuesta. Además del salario base, también deben tener en cuenta otros elementos importantes como las prestaciones, tasas y contribuciones. Estos factores inciden tanto en los costos directos como en los indirectos, y son fundamentales para asegurar una propuesta económicamente viable y competitiva.

El salario mínimo es particularmente relevante porque actúa como un indicador del poder adquisitivo de los trabajadores y puede influir en la demanda de bienes y servicios. Al mismo tiempo, afecta los costos laborales para las empresas.

Datos Clave de la Concertación del Salario Mínimo

- El salario mínimo legal vigente en Colombia para el año 2026 es de \$1.750.905, lo que representa un aumento del 23% con respecto al año 2024. Este aumento se estableció mediante el Decreto 1469 de 2025. Así mismo, El auxilio de transporte para el año 2026 es de \$249.095.
- Se tuvo en cuenta el índice de inflación, el factor de la productividad, la contribución de los salarios al PIB en Colombia y la productividad por hora trabajada.



Fuente: Elaboración propia con base en la información tomada de <https://www.salariominimocolombia.net/historico/>

EMPLEO

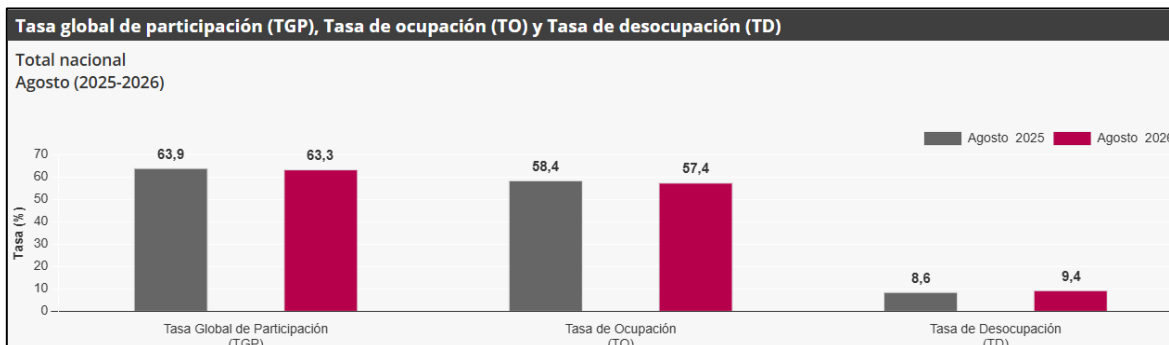
EMPLEO

Constituye un indicador que mide el porcentaje de la población en edad de trabajar que está empleada en un periodo determinado. Como tal, la tasa de empleo refleja la salud económica de las regiones. Por lo que una tasa alta suele referenciar un sector robusto con alta demanda de trabajo, mientras que una tasa baja puede señalar problemas económicos o falta de oportunidades.

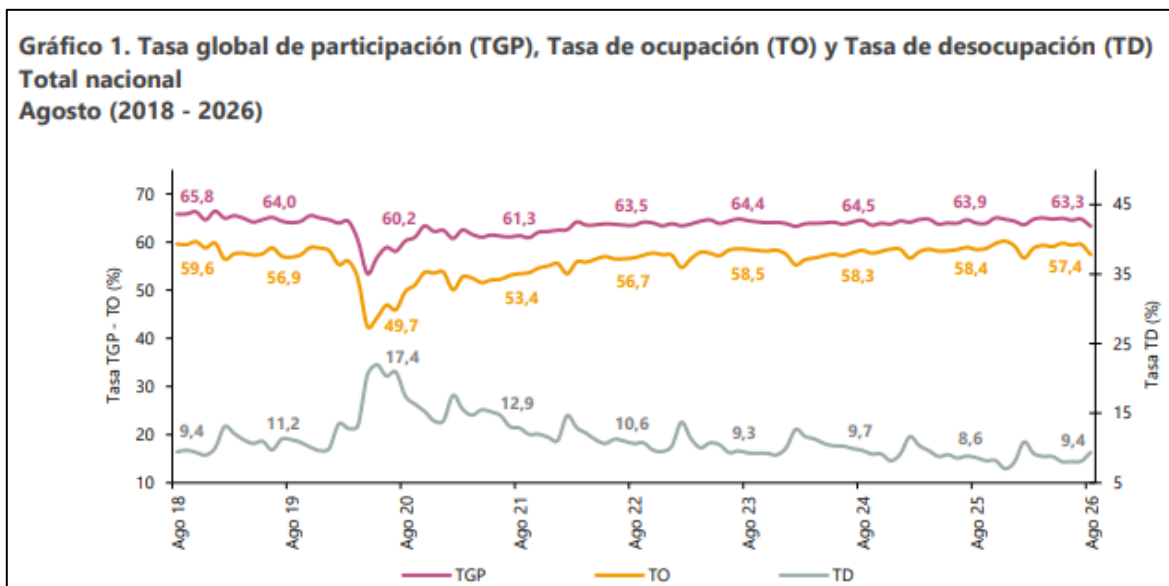
Para el presente proceso este indicador es fundamental puesto que ofrece una visión clara de la capacidad del sector o de los sectores de la economía para generar oportunidades laborales.

Para el mes de agosto de 2026, la tasa de desocupación del total nacional fue 9,4%, mientras que en el mismo mes de 2025 fue 8,6%. La tasa global de participación se ubicó en 63,3%, en tanto que en agosto de 2025 fue 63,9%. Finalmente, la tasa de ocupación fue 57,4%, lo que representó una disminución de 1,1 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2025 (58,4%).

Tasa de Participación, Tasa de Ocupación y Tasa de desocupación – (Agosto 2026)



Fuente: DANE. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>



Fuente: DANE. <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-ago2026.pdf>

Distribución porcentual, variación absoluta y contribución a la variación de la población ocupada según rama de actividad Total Nacional - (Agosto 2026)

Tabla 1. Distribución porcentual, variación absoluta y contribución a la variación de la población ocupada según rama de actividad

Total nacional
Agosto (2025 – 2026)

Rama de actividad	Total nacional				
	Agosto 2025	Agosto 2026	Distribución % 2026	Variación absoluta	Contribución en p.p.
Población ocupada	23.811	23.685	100	-126	
Industrias manufactureras	2.600	2.361	10,0	-240	-1,0
Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios	2.097	1.995	8,4	-102	-0,4
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3.153	3.062	12,9	-91	-0,4
Actividades inmobiliarias	360	329	1,4	-31	-0,1
Actividades financieras y de seguros	479	452	1,9	-27	-0,1
Alojamiento y servicios de comida	1.862	1.845	7,8	-17	-0,1
Información y comunicaciones	408	402	1,7	-6	0,0
Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos ^	573	571	2,4	-1	0,0
Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos	1.781	1.795	7,6	14	0,1
Transporte y almacenamiento	1.837	1.885	8,0	48	0,2
Construcción	1.710	1.790	7,6	80	0,3
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	3.027	3.123	13,2	96	0,4
Comercio y reparación de vehículos	3.925	4.076	17,2	150	0,6

Fuente: DANE. www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-jul2026.pdf

En el mes de agosto de 2026, el número de personas ocupadas en el total nacional fue 23.685 mil personas. Las ramas que más restaron a la variación de la población ocupada fueron Industrias manufactureras (1,0 puntos porcentuales); Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios (0,4 puntos porcentuales) y Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (0,4 puntos porcentuales).

Población ocupada según posición ocupacional (Agosto 2026)

Tabla 2. Distribución porcentual, variación absoluta y contribución a la variación de la población ocupada según posición ocupacional
Total nacional
Agosto (2025 - 2026)

Posición ocupacional	Total nacional				
	Agosto 2025	Agosto 2026	Distribución % 2026	Variación absoluta	Contribución en p.p.
Población ocupada	23.811	23.685	100	-126	
Jornalero o Peón	796	642	2,7	-154	-0,6
Empleado doméstico	774	657	2,8	-118	-0,5
Trabajador por cuenta propia	9.962	9.905	41,8	-56	-0,2
Patrón o empleador	544	541	2,3	-3	0,0
Trabajador familiar sin remuneración	322	333	1,4	11	0,0
Obrero, empleado particular	10.570	10.645	44,9	75	0,3
Obrero, empleado del gobierno	835	959	4,1	124	0,5

Fuente: DANE. <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-ago2026.pdf>

En agosto de 2026, Jornalero o Peón y Empleado doméstico fueron las posiciones ocupacionales que más aportaron negativamente a la variación de los ocupados en el total nacional con 0,6 y 0,5 puntos porcentuales, respectivamente.

TASA REPRESENTATIVA DEL MERCADO - TRM

Frente a la importancia del precio del dólar para la adquisición de bienes y servicios en Colombia, es importante decir que este influye directamente en el costo de los bienes y servicios en Colombia, especialmente aquellos que requieren insumos importados. Un aumento en el valor del dólar eleva los costos de importación, lo que impacta a las empresas y consumidores. Esto es crucial en sectores que dependen de productos tecnológicos o repuestos que no se producen localmente, lo que genera una mayor variabilidad en los precios.

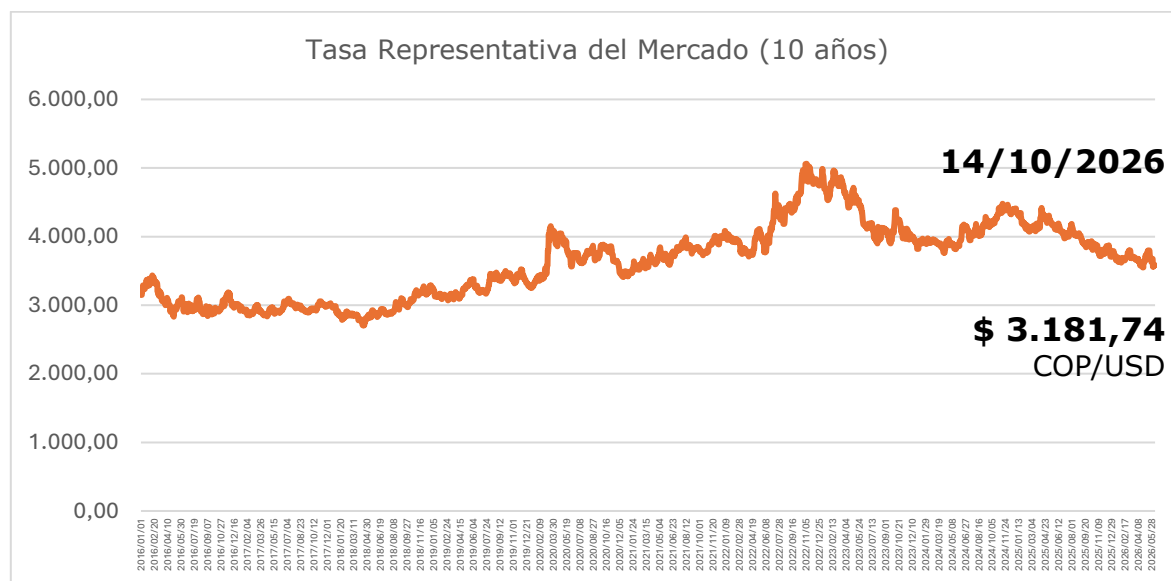
Por su parte, la tasa representativa del mercado (TRM) es clave para las transacciones internacionales, ya que establece el valor del peso colombiano frente al dólar. Esto proporciona un marco claro para la fijación de precios y pagos en moneda extranjera, ayudando a empresas y consumidores a tomar decisiones informadas y evitar riesgos por la volatilidad del tipo de cambio.

La tasa representativa del mercado, según el Banco de la República indica cuántos pesos colombianos se necesitan para comprar un dólar estadounidense. Esta tasa se determina a partir de las transacciones de compra y venta de divisas

que realizan los intermediarios financieros en el mercado cambiario colombiano, y se aplica el mismo día en que se efectúa la negociación.

A medida que el precio del dólar incrementa su valor, los productos importados se hacen más costosos y esto se traduce en el aumento de la inflación y el impacto en las finanzas de los colombianos.

Por lo anterior, el análisis de la TRM se tiene en cuenta en el presente estudio como un elemento de referencia para identificar posibles factores externos que puedan incidir en la variación de precios del mercado, particularmente en aquellos casos en los que los bienes o servicios analizados puedan estar asociados a componentes o insumos de origen internacional.



Fuente:

Fuente: Elaboración propia con base en la información tomada de https://suameca.banrep.gov.co/estadisticas-economicas/informacionSerie/1/tasa_cambio_peso_colombiano_trm_dolar_usd

ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

SECTOR SERVICIOS

ASPECTO	ANÁLISIS DEL ÁREA RESPONSABLE	
La importancia del sector en el contexto local y nacional	ALTA	
Datos históricos de desempeño del sector	2025	9,9% del PIB
	2024	8,1% del PIB
	2023	7,0% del PIB
	2022	37,9% del PIB
Empleo que genera	1.941 personas (8,4%) en enero de 2026	

Los factores que Influyen en el poder de compra y los patrones de gasto de las Entidades Estatales y otros compradores.

ASPECTO	ANÁLISIS DEL ÁREA RESPONSABLE			
Cambios en los presupuestos	A diciembre 2025 – Publicado el 23 de enero del 2026			
Rubro Adquisición de bienes y servicios (Funcionamiento MHCP)	APROPIACIÓN INICIAL		\$ 166.495.000.000 COP	
	PARTICIPACIÓN		42.6%	
	APROPIACIÓN VIGENTE		\$ 142.382.000.000 COP	
Cambios en las formas de Adquisición	Las modificaciones en el presupuesto asignado al Ministerio no han generado cambio alguno en la modalidad aplicable, de acuerdo con el presupuesto del proceso.			
Inflación, devaluación y otros índices económicos	IPC febrero 2026 variación anual	5,29%	TRM a 18 marzo 2026	\$ 3.689,97
	IPC diciembre 2025 variación anual	5,10%	TRM 2025 Valor promedio año	\$ 4.052,71
	IPC diciembre 2024 variación anual	5,20%	TRM 2024 Valor promedio año	\$ 4.071,35

Fuente Cambios en los presupuestos (2026): https://www.minhacienda.gov.co/presupuesto-mhcp/presupuesto-sector-hacienda/2025/-/document_library/grig/view_file/3031318?com.liferay.document_library_web_portlet_DLPortlet_INSTANCE_grig_redirect=https%3A%2F%2Fwww.minhacienda.gov.co%3A443%2Fpresupuesto-mhcp%2Fpresupuesto-sector-hacienda%2F2025%3Fp_p_id%3Dcom.liferay.document_library_web_portlet_DLPortlet_INSTANCE_grig%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview&com.liferay.document_library_web_portlet_DLPortlet_INSTANCE_grig_fileEntryId=3031318

IPC:

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-precios-al-consumidor-ipc/ipc-historico>

TRM:

<https://www.dolar-colombia.com/historico>

ANÁLISIS TÉCNICO

Las condiciones técnicas y tecnológicas del objeto del Proceso de Contratación, incluyendo el estado de la innovación y desarrollo técnico que permite crear nuevos productos y oportunidades de mercado y las nuevas tendencias, se describen a continuación:

ASPECTO	ANÁLISIS DEL ÁREA RESPONSABLE
Cambios tecnológicos	La evolución de las tecnologías de información aplicadas a bibliotecas (gestión de catálogos, interoperabilidad, servicios en la nube y analítica) exige mantener actualizada la plataforma de gestión bibliográfica. En particular, soluciones como KOHA incorporan mejoras y parches que impactan módulos de catalogación, circulación, OPAC, reportes y compatibilidad con estándares bibliotecarios, por lo que se requiere soporte y actualización continua.
Amplitud de la oferta de servicios	La oferta se compone de proveedores que prestan servicios de implementación, alojamiento (hosting), soporte, administración y desarrollo sobre sistemas integrados de gestión bibliotecaria (SIGB) como KOHA. La disponibilidad de oferentes varía según experiencia en bibliotecas, capacidad de soporte, niveles de servicio (SLA), administración de infraestructura en la nube y servicios complementarios (migraciones, integraciones y parametrización).
Especificaciones de calidad y tiempos de entrega	Los entregables suelen incluir: acceso a la plataforma KOHA en modalidad nube, administración de la instancia, mesa de ayuda, atención de incidentes y requerimientos, copias de seguridad, monitoreo, actualizaciones, y acompañamiento funcional. Los tiempos de respuesta dependen del SLA ofertado, criticidad del incidente y ventanas de mantenimiento, buscando garantizar continuidad del servicio del catálogo y la disponibilidad para usuarios internos y externos.
Niveles de especialización y competencias	Se requiere experiencia tanto técnica como funcional: conocimiento de KOHA, administración de bases de datos y servidores (o infraestructura cloud), seguridad y respaldos, y dominio de estándares bibliotecarios (por ejemplo, MARC21, Z39.50, OAI-PMH) e integraciones con servicios de autenticación o portales. Esta especialización permite operar el catálogo con estabilidad y responder oportunamente a necesidades de la Biblioteca.
Innovación y mejores prácticas	En el mercado se promueven prácticas como: operación en la nube con monitoreo y métricas, automatización de copias de seguridad, gestión de cambios, atención multicanal, documentación de configuraciones, y mejora continua del OPAC y reportes. También es común el uso de ambientes de prueba para validar actualizaciones y evitar afectación del servicio productivo.

Variabilidad de costos y cobertura	Los valores dependen del alcance (número de usuarios/módulos), niveles de servicio, cantidad de horas de soporte, servicios de infraestructura (capacidad, almacenamiento, respaldos), requerimientos de seguridad, y desarrollos o integraciones adicionales. Por ello, es habitual que las condiciones económicas se definan con base en la necesidad específica y en cotizaciones actuales del mercado.
Cumplimiento normativo y alineación institucional	El servicio debe alinearse con los requerimientos del Ministerio en materia de operación tecnológica, seguridad, continuidad y administración de la información. Asimismo, debe garantizar la disponibilidad del catálogo y la trazabilidad de la gestión bibliográfica conforme al proceso interno APO 4.3 "Gestión de Información", soportando la prestación del servicio bibliotecario a la comunidad.

ANÁLISIS LEGAL

La Entidad Estatal debe identificar tanto la que influye como la que regula la actividad de los proveedores y compradores de manera particular, e incluyendo las siguientes:

ASPECTO NORMATIVO	ANÁLISIS DEL ÁREA RESPONSABLE Y GRUPO DE LICITACIONES Y PROCESOS ESPECIALES
Al objeto del Proceso de Contratación;	Ley 80/1993 Ley 1150/2007 Decreto 1082/2015 Circulares de Colombia Compra Eficiente
Mercado del bien o servicio	Normativa específica relacionada: Ley 23 de 1982: Ley sobre derechos de Autor Decreto 1474 de 2002: Por el cual se promulga el Tratado de la OMPI, Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, sobre Derechos de Autor (WCT) Decreto 1360 de 1989: Decreto por el cual se reglamenta la Inscripción del Soporte Lógico (Software) en el Registro Nacional de Derechos de Autor. (en caso de software específico de atención de llamadas)
Normas ambientales y los cambios recientes en la implementación y el impacto de tales modificaciones	Ley 99 de 1993 (Política Ambiental Nacional), normativa sobre manejo responsable de información y documentación electrónica.

ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Histórico de compras o adquisiciones de otras Entidades Estatales y otros consumidores del bien o servicio:

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público ha realizado contrataciones similares a la del presente proceso de selección así:

CONTRATO No.	OBJETO	VALOR	DURACION
2.019-2024	Adquisición de una suscripción y soporte de un software en la nube para la gestión del catálogo de la Biblioteca del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.	DIEZ MILLONES NOVECIENTOS CINCUENTA Y TRES MIL PESOS MONEDA CORRIENTE (\$10.953.000,00). Servicios excluidos de IVA. Excluido de conformidad en el numeral 24 del artículo 476 del Estatuto Tributario, Concepto DIAN 100202208-1444 de 22 de diciembre de 2017	Desde el 9 de diciembre hasta 13 de diciembre de 2024 La vigencia de la suscripción, con su respectivo soporte, corresponde a 20 meses, desde el 1º de Diciembre del 2024, hasta el 31 de Julio del 2026.
2.013-2022	Adquisición de una suscripción y soporte de un software en la nube para la gestión del catálogo de la biblioteca del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.	El valor de a Aceptación de Oferta es hasta por la suma de \$1480000000 Moneda Corriente equivalente a 14,80 SMMLV, incluido impuestos, tasas, contribuciones a que haya lugar excepto VA. La suscripción adquirida se encuentra excluida de IVA, con fundamento en el numeral 24 del artículo 476 del Estatuto Tributario, Concepto DIAN 100202208-1444 de 22 de diciembre do 2017.	Desde el 21 de diciembre de 2022 hasta el 30 de noviembre del 2024
2.015-2021	Adquirir la suscripción en la nube del software Koha para la gestión del catálogo bibliotecario de la Biblioteca "José María	El valor de la Aceptación de Oferta es hasta por la suma de \$9.800.000 moneda corriente, incluidos impuestos, tasas y contribuciones a que haya	Desde el 28 de diciembre del 2021 al 27 de diciembre de 2022

	del Castillo y Rada” del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.	lugar, excepto IVA, equivalentes a 10,79 SMLV	
--	--	---	--

Histórico de compras o adquisiciones de otras Entidades Estatales y otros consumidores del bien o servicio:

Teniendo en cuenta los lineamientos de Colombia Compra Eficiente, para la realización de los estudios de sector, con el fin de tener un marco de referencia contractual, se realizó un análisis frente a contrataciones similares, en cuanto al objeto contratado por diferentes Entidades del Estado, encontrando que para suplir necesidades similares se han realizado, entre otras, las siguientes contrataciones:

No. contrato/ proceso	objeto	fecha contrato	nombre entidad contratante
IDARTES-IP-MIC-004-2026 (IDARTES-IP-MIC-004-2026)	Contratar la actualización y brindar soporte técnico de la plataforma koha, sistema integrado del sistema de gestión de bibliotecas, instalado según lo definido por el instituto distrital de las artes - idartes y descrito con las especificaciones requeridas y establecidas por la entidad.	2026	IDARTES
CPS-509-A2026. (IDARTES-IP-MIC-004-2026)	Contratar la actualización y brindar soporte técnico de la plataforma koha, sistema integrado del sistema de gestión de bibliotecas, instalado según lo definido por el instituto distrital de las artes - idartes y descrito con las especificaciones requeridas y establecidas por la entidad.	2026	Universidad Surcolombiana
IDARTES-IP-MIC-019-2024	Contratar la actualización y brindar soporte técnico de la plataforma koha, sistema integrado del sistema de gestión de bibliotecas, instalado según lo definido por el instituto distrital de las artes – IDARTES y descrito con las especificaciones requeridas y establecidas por la entidad	2024	IDARTES
UNIVERSIDAD FRANCISCO DE PAULA SANTANDER - OPS-240465	Prestación de servicio técnico y funcional en el sistema koha mediante la implementación de un segundo koha en el servidor y mesa de servicios de apoyo del sistema por un año de la división de Biblioteca de la Universidad Francisco de Paula Santander.	2024	UNIVERSIDAD FRANCISCO DE PAULA SANTANDER

INS-SAMC-015-2024	Realizar la actualización, migración, catalogación, registro e inventario de las colecciones de la Biblioteca del INS a través del software especializado KOHA.	2024	INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
02 DE 2024 IDEP-SAMC	Prestación de servicios de apoyo a la gestión para la actualización, soporte, mantenimiento, migración de información y capacitación de los sistemas de información KOHA, DSPACE y OJS.	2024	INSTITUTO PARA LA INVESTIGACION EDUCATIVA Y EL DESARROLLO PEDAGOGICO

A partir de la revisión de procesos adelantados por otras entidades públicas, se observa que la contratación de software para gestión bibliográfica/catálogo de biblioteca (incluyendo suscripción/licenciamiento, soporte y servicios asociados como hosting, actualizaciones y mesa de ayuda) es una práctica recurrente dentro del sector estatal, en tanto las bibliotecas requieren plataformas que aseguren disponibilidad del catálogo y administración de colecciones. Así mismo, se identifica la participación de diferentes proveedores especializados, lo cual permite inferir que el mercado cuenta con oferta suficiente para atender este tipo de requerimientos. De igual forma, las diferencias en alcance, niveles de servicio, infraestructura y funcionalidades evidencian que estos servicios no son totalmente estandarizados, sino que responden a las particularidades de cada entidad. En consecuencia, el análisis permite concluir que existen condiciones adecuadas de competencia y disponibilidad en el mercado, lo cual respalda la viabilidad del proceso de contratación orientado al catálogo de biblioteca.

ANÁLISIS DE LA OFERTA

En el mercado nacional, los proveedores que ofrecen servicios para sistemas integrados de gestión bibliotecaria (SIGB) y, en particular, la operación de KOHA en modalidad nube, incluyen empresas especializadas en implementación, alojamiento (hosting), administración, soporte, desarrollo y parametrización de plataformas bibliotecarias. La oferta puede cubrir componentes como: suscripción/licenciamiento y soporte funcional, mesa de ayuda, actualizaciones, copias de seguridad, monitoreo, capacitación y acompañamiento en integraciones asociadas al catálogo.

Algunos de los oferentes y contratistas que han participado en procesos similares con Entidades Estatales, así como los recomendados por fabricantes o asociaciones certificadoras, son:

QUIEN VENDE	NIT	TAMAÑO EMPRESA
BITECA	900.070.902-2	PEQUEÑA

METABIBLIOTECA SAS	900.638.480-6	PEQUEÑA
DOSSIER SOLUCIONES SAS	901.159.454-2	MICROEMPRESA
BIBLIOWEB	900.038.581 - 7	MICROEMPRESA

¿Cuál es la dinámica de producción, distribución y entrega de bienes o servicios?:

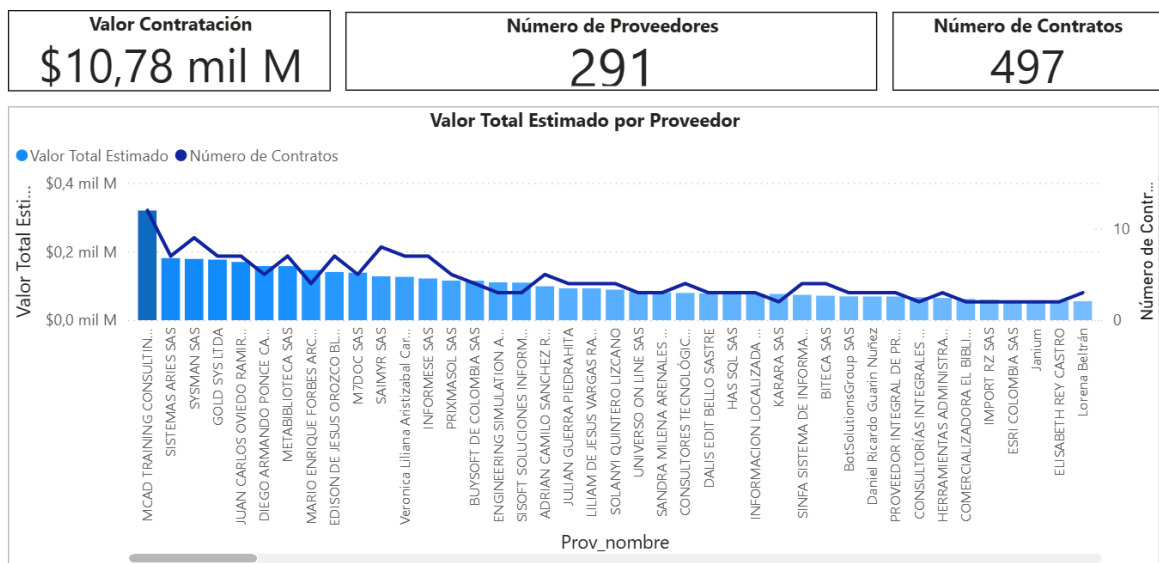
ASPECTO	ANÁLISIS
Proceso de producción, distribución y entrega del servicio	La prestación corresponde a un servicio de software (suscripción/licenciamiento y soporte) operado en modalidad nube . El proveedor realiza la habilitación y administración de la instancia KOHA, el soporte técnico/funcional (mesa de ayuda), la atención de incidentes, el mantenimiento y las actualizaciones, conforme a un acuerdo de niveles de servicio.
Comprensión de la dinámica del mercado	El mercado de SIGB/KOHA combina componentes de software y servicios (hosting y soporte). Las variaciones de precio se explican principalmente por el alcance funcional, niveles de servicio, infraestructura requerida, volumen de datos, integraciones, y necesidades de acompañamiento/capacitación para el equipo bibliotecario.
Cadena de suministro del servicio	La cadena se centra en la provisión de infraestructura (nube), componentes de software, operación administrada y talento especializado (soporte técnico y funcional). Incluye actividades como gestión de accesos, monitoreo, respaldo, gestión de cambios, y entrega de reportes/indicadores de servicio, asegurando disponibilidad y continuidad del catálogo.

Datos de demanda de servicios asociados de acuerdo con los códigos de clasificación UNSPSC

Se analizó uno de los códigos asociados al proceso utilizando la base de datos para análisis de la oferta proporcionada por Colombia Compra Eficiente, de acuerdo con lo establecido por el Modelo de Abastecimiento Estratégico:

En efecto, para el servicio asociado para el presente proceso de selección, se usó el código 43232609 -81161501-81111800 para aplicar los filtros y se obtuvo la siguiente información:

Gráfica 1 Relación de Proveedores y Procesos

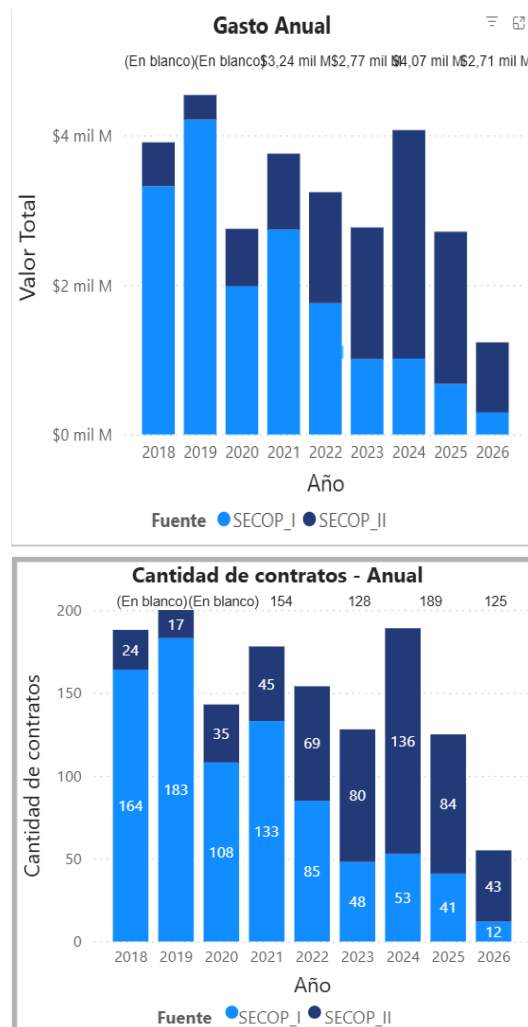


Fuente: Herramienta de análisis de demanda-Modelo de Abastecimiento Estratégico Agencia Nacional de contratación Pública Colombia Compra Eficiente¹.

Se evidencia un número alto de proveedores asociados a los procesos analizados; sin embargo, la distribución no es homogénea. En particular, la mayoría de los proveedores registra una participación marginal (pocos procesos adjudicados y/o de menor cuantía), mientras que un grupo reducido concentra tanto una mayor cantidad de procesos como un mayor valor total contratado. Este comportamiento sugiere un mercado atomizado en la base, pero con concentración en los proveedores líderes, lo que puede estar asociado a diferencias en capacidad operativa y técnica, experiencia específica, cumplimiento de requisitos habilitantes, niveles de servicio ofrecidos y posibilidad de atender contratos de mayor alcance. En consecuencia, para promover la pluralidad de oferentes, resulta recomendable que la estructuración del proceso mantenga requisitos proporcionales al objeto y evite condiciones innecesariamente restrictivas, sin afectar la idoneidad requerida para garantizar la continuidad y calidad del servicio.

¹<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiaOTk0MWM1MjMyYzhkOS00NDUwLTNmOTEtMmRmMTQxNTEyYTczIiwidCI6IjdiMDkwNDFlTlIONTEtNDIKMCM0Y2I1xLTc5ZDVIM2Q4YzFiZSIsImMiOiJr9>

Gráfica 2 Gasto Anual y Cantidad de Procesos Anual

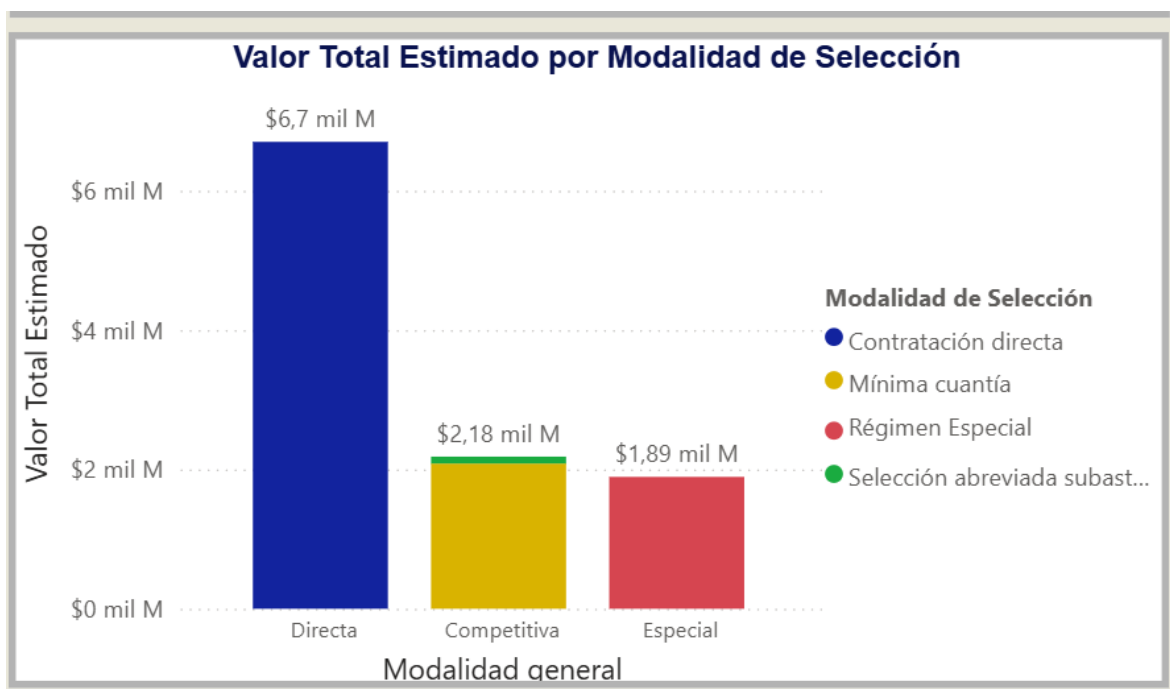


Fuente: Herramienta de análisis de demanda-Modelo de Abastecimiento Estratégico Agencia Nacional de contratación Pública Colombia Compra Eficiente.

La cantidad de procesos muestra una tendencia creciente hasta 2025, lo que refleja un mayor dinamismo y actividad en la contratación pública asociada a los códigos analizados. En línea con el comportamiento del gasto, se observa que SECOP II concentra la mayor proporción de procesos en los últimos años, consolidándose como el principal canal de publicación y gestión contractual. Para 2026 se evidencia una disminución en el número de procesos, lo cual puede obedecer a que la información corresponde a **un corte parcial del año** (año en curso) y, por tanto, aún no recoge el comportamiento anual completo. En conjunto, el incremento simultáneo del número de procesos y del gasto hasta 2025 sugiere un crecimiento tanto en el volumen de contratación como en el

valor total, lo que puede estar acompañado por variaciones en el valor promedio por proceso según el alcance y condiciones de cada contratación.

Gráfica 3 Valor estimado por modalidad de selección



El mercado de proveedores para la suscripción (licenciamiento), operación y soporte de sistemas integrados de gestión bibliotecaria (SIGB), en particular KOHA en modalidad nube, presenta participación de empresas de distintos tamaños (grande, mediana, pequeña y micro), lo que evidencia disponibilidad suficiente de oferentes para atender la necesidad del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Los procesos y contratos registrados en Colombia Compra Eficiente evidencian que no existe un valor de referencia único para este tipo de servicios, en la medida en que cada contratación se define según el alcance requerido (módulos y número de usuarios), el esquema de suscripción, los niveles de servicio (SLA), la infraestructura/hosting en la nube, las necesidades de soporte (horas, criticidad y cobertura), así como eventuales integraciones, parametrizaciones o migraciones.

La información recopilada permite evidenciar que la oferta disponible es técnica y económicamente diversa, por lo cual resulta pertinente soportar la estimación presupuestal con cotizaciones vigentes y un análisis de mercado específico para

servicios KOHA/SIGB en la nube, evitando tomar valores históricos de otras entidades como único parámetro de comparación, dado que pueden no reflejar las condiciones actuales ni el alcance requerido por el Ministerio.

Finalmente, el análisis permite inferir que existen proveedores nacionales con capacidad técnica y experiencia en la prestación de servicios asociados a KOHA (operación en la nube, soporte, actualización y acompañamiento funcional), lo que favorece que el proceso de selección se adelante bajo condiciones de competencia y pueda cumplir con los requerimientos técnicos y niveles de servicio definidos en el anexo técnico del Ministerio.

Análisis de oportunidad y conveniencia que justifica la fijación del porcentaje de provisión de bienes y servicios ofertados por parte de los sujetos de especial protección constitucional

En concordancia con lo previsto en el Decreto 1860 de 2021, que modificó y adicionó el Decreto 1082 de 2015 en materia de compras públicas y participación de sujetos de especial protección constitucional, se revisó la aplicabilidad del artículo 2.2.1.2.4.2.16, el cual fomenta la inclusión laboral en los procesos de contratación estatal. No obstante, al analizar la naturaleza del objeto contractual orientado a la suscripción (licenciamiento) y soporte del software KOHA en la nube para la gestión del catálogo de biblioteca, se determinó que las actividades a ejecutar requieren perfiles técnicos y funcionales especializados (administración de plataforma, soporte, aseguramiento de disponibilidad, respaldos, actualizaciones e integraciones), por lo cual el diseño de la provisión deberá atender principalmente a criterios de idoneidad técnica, continuidad del servicio y niveles de servicio, conforme a las necesidades del Ministerio.

En este sentido, el presente análisis del sector tiene como finalidad proporcionar insumos técnicos, económicos y de mercado que permitan estructurar adecuadamente el proceso de contratación, garantizando la existencia de condiciones de competencia, pluralidad de oferentes y disponibilidad de proveedores especializados. Así mismo, permite sustentar la viabilidad del servicio requerido, en términos de suscripción (licenciamiento), soporte, operación y continuidad del software KOHA en la nube para la gestión del catálogo de biblioteca, en concordancia con los principios de planeación, economía, responsabilidad y selección objetiva que rigen la contratación estatal.

Elaboró: Laura Durán Mora

Revisó: Julio César Niño