

PLAN CASCALOA

"PLAN DE ACCIÓN PARA LA SOLUCIÓN DEFINITIVA DEL PROBLEMÁTICA AMBIENTALS Y SOCIAL QUE AFECTA AL COMPLEJO CENAGOSO CASCALOA DE MAGANGUÉ - BOLÍVAR"
2025 – 2037

Municipio de Magangué

GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL SUR DE BOLÍVAR

Magangué, noviembre del 2024

CONTENIDO

PRESENTACIÓN 8
1. ANTECEDENTES DEL PLAN 12
1.1. Acción de tutela contra la alcaldía de Magangué, la CSB y la Gobernación de Bolívar. 12
1.2. Fallo de primera instancia del juzgado tercero promiscuo municipal de Magangué (3 de mayo de 2022). 13
1.3. Fallo de segunda instancia del juzgado primero civil del circuito municipal de Magangué (15 de junio de 2022). 13
1.4. Sentencia T-163 de 2024 de la Honorable Corte Constitucional 14
1.5. Plan de recuperación del complejo cenagoso 2016 16
2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL PLAN CASCALOA 19
3. PROCESO METODOLÓGICO DE FORMULACIÓN DEL PLAN CASCALOA 22
3.1. Ruta metodológica para la formulación del plan 23
3.2. Mesas temáticas de participación incidente 23
3.2.1. Mesa Temática Ambiental (Corregimiento de Cascajal) 23
3.2.2. Mesa Temática Social (Corregimiento de Santafé) 26
3.2.3. Mesa Temática Económica (Corregimiento de San Rafael de Cortina) 27
3.2.4. Mesa Temática Institucional (Sala de Juntas de la Dirección del Sur de Bolívar). 29
3.3. Reconocimiento del territorio afectado 30
3.3.1. Recorrido por el Corregimiento de Las Brisas 31
3.3.2. Recorrido por el Corregimiento de Tacaloa 33
3.3.3. Recorrido por el Corregimiento de Santa Lucia 34
3.3.4. Recorrido por el Corregimiento de San Rafael de Cortina 36
3.3.5. Recorrido por el Corregimiento de La Pascuala 39
3.4. Conclusiones obtenidas de las mesas de participación y las visitas oculares 41
4. VISITA DE INSPECCIÓN OCULAR DEL AÑO 2022 y CONCEPTO TÉCNICO DE LA CSB. 41
4.1. “Informe de la visita ocular” 43
4.1.1. Caños temporales 44
4.1.2. Caños permanentes 48
4.2. “Conceptualización técnica” 48
5. CIRCUNSTANCIAS DE MODO, TIEMPO Y LUGAR DE LA FORMULACIÓN Y EJECUCIÓN DEL PLAN CASCALOA 50

5.1. Objeto del plan de acción 50
5.2. Contenido y enfoque del plan 50
5.3. Participación comunitaria y estatal 51
5.4. Ejecución del plan 51
5.5. Temporalidad de la ejecución del plan de acción 53
5.6. Corresponsabilidad en la ejecución del plan 53
6. CARACTERIZACIÓN DEL COMPLEJO CENAGOSO DE CASCALOA 67
6.1. Caracterización ambiental del complejo Cascaloa 68
6.1.1. Afectaciones ambientales 68
6.1.2. Disminución de actividades pesqueras 69
6.1.3. Un complejo cenagoso de recuperación 69
6.1.4. Localización 70
6.1.5. Riesgo por amenaza de inundación 70
6.1.6. Clasificación de los humedales, áreas ocupadas y capacidad de recarga 71
6.1.7. Fuentes hídricas del complejo 73
6.1.8. Descripción del Complejo Cascaloa en el POT 2000. 74
6.2. Caracterización económica del complejo Cascaloa 75
6.2.1. Desafíos y oportunidades en la economía campesina de Cascaloa 76
6.2.2. Estrategia de fortalecimiento de la economía campesina de Cascaloa 77
6.2.3. Integración con instrumentos de planeación territorial a nivel municipal y departamental 78
6.2.4. Fichas de las iniciativas productivas como resultado de diálogo y mesas de trabajo realizadas con entre las comunidades 78
6.3. Caracterización social del complejo cenagoso de Cascaloa 81
6.3.1. Población municipal 81
6.3.2. Pobreza 85
6.3.3. Caracterización de los centros poblados del Complejo de Cascaloa. 93
6.3.4. Educación 95
6.3.5. Salud 99
6.4. Caracterización político-territorial del complejo de Cascaloa 106
7. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA. ANÁLISIS DE PARTICIPANTES. POBLACIÓN OBJETIVO. OBJETIVOS. ALTERNATIVAS DE SOLUCIONES. 109
7.1. Identificación y descripción del problema 109
7.1.1. Identificación del Problema 110
7.1.2. Descripción del Problema 110
7.2. Identificación y análisis de participantes 117

7.3. Población objetivo 118
7.3.1. Población objetivo del plan de acción 118
7.4. Objetivos del plan de acción 120
7.4.1. Objetivo general 120
7.4.2. objetivos específicos 120
7.5. Alternativas de solución 123
8. MATRIZ PLAN DE ACCIÓN DEL COMPLEJO CASCALOA 139
9. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 140

Municipio de Magangué

GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR

CSB CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL SUR DE BOLÍVAR

Índice de ilustraciones

Ilustración 1. Sentencia T-163 del 2024 HCC 15
Ilustración 2. Ruta Metodológica para la formulación del Plan de Acción Cascaloa. 23
Ilustración 3. Representantes de las entidades accionadas en la mesa de trabajo de Cascajal 24
Ilustración 4. Participantes de la Mesa Ambiental de Cascajal 24
Ilustración 5. Equipos técnicos de las entidades accionadas 25
Ilustración 6. Presentación del diagnóstico del complejo cenagoso en la mesa ambiental de Cascajal 26
Ilustración 7. Mesa temática social moderada por la alcaldía municipal de Magangué. .. 27
Ilustración 8. Participantes de la Mesa Económica moderada por la Gobernación de Bolívar. 28
Ilustración 9. Grupos de trabajo (submesas) para discusión, análisis y propuestas de iniciativas sectoriales 28
Ilustración 10. Mesa Temática Institucional 29
Ilustración 11. Equipo técnico de las entidades accionadas en el territorio 30
Ilustración 12. Estado actual de la ciénaga La Busaca. (Las Brisas) 31
Ilustración 13. Cercas y corrales de finqueros obstruyen el acceso las ciénagas a los pescadores 32
Ilustración 14. Rondas hídricas del complejo deforestadas 33
Ilustración 15. Evidencia del taponamiento del caño Rompedero 34
Ilustración 16. Tala y quema de árboles nativos para la producción de carbón. 35
Ilustración 17. Uso de cercas eléctricas para impedir el acceso a las ciénagas 35
Ilustración 18. Evidencia de taponamiento de caños por el Jarillón carreteable Magangué – Las Brisas 36
Ilustración 19. Cerca de alambre de púa que atrapa y tapona el caño Montes 37
Ilustración 20. Construcción de puente sobre el caño 38
Ilustración 21. Taponamiento del caño El Cañito 38
Ilustración 22. Taponamiento del caño que comunica las ciénagas Don Álvarez y de la Pascuala 39
Ilustración 23. Caño Cueto, uno de los más importantes del complejo cenagoso 40
Ilustración 24. La caza del “pato yuyo” y de otras especies endémicas hacen parte de las actividades de subsistencia de la población. 40
Ilustración 25. Caños permanentes y transitorios en la microcuenca Cascaloa. CSB, 2022. 42
Ilustración 26. Ciénagas y caños en la microcuenca Cascaloa. CSB, 2022. 42
Ilustración 27. Fotografía satelital del Complejo Cascaloa 43
Ilustración 28. Caños temporales en la microcuenca Cascaloa. 44
Ilustración 29. Caños temporales y obras de arte microcuenca Cascaloa 45
Ilustración 30. Obras de artes obstruidas y dañadas. Caños temporales Jarillón carreteable 46
Ilustración 31. Ubicación de la Cuenca Hidrográfica La Mojana — Río Cauca 68
Ilustración 32. Complejo Cascaloa. Amenazas y usos de suelo (POMCA-CSB, 2024) ... 70
Ilustración 33. Cascaloa. Tipos de humedales 71
Ilustración 34. Complejo Cascaloa. Capacidad de recarga de los humedales. 72
Ilustración 35. Complejo Cascaloa. Fuentes hídricas 73
Ilustración 36. Pesca en la Ciénaga Grande del complejo de Cascaloa. 76

Ilustración 37. Artesanas de Cascajal 77
Ilustración 38. Magangué. Pirámides poblacionales 2024 - 2035 82
Ilustración 39. Magangué. Población por sexo y por área 2024 82
Ilustración 40. Magangué. Población por edad. 2024 83
Ilustración 41. Porcentajes de la población rural de Magangué respecto de los municipios de su influencia que habita en centros poblados corregimentales y áreas rurales dispersas 83
Ilustración 42. Magangué. Población étnica. 2024 84
Ilustración 43. Magangué. Población Sisbenizada, 2023 85
Ilustración 44. Magangué IPM de los municipios de referencia comparativa subregional 93
Ilustración 45. Magangué. Aseguramiento 2021 99
Ilustración 46. Indicadores de la situación del Sector Salud 2018 - 2023 100
Ilustración 47. División Político-Territorial. Zona Cascaloa 106
Ilustración 48. Zonas Corregimentales. PDM 2024 107
Ilustración 49. Árbol de Problemas del Complejo Cascaloa 110
Ilustración 50. Trazado actual de la vía terciaria Yatí – Santafé – Santa Lucía, Puerto Kennedy – Tacaloa – Las Brisas (Jarillón carreteable) y su intercepción con el caño Rompedero. 111
Ilustración 51. Cascaloa. Imagen vía Yatí – Santafé – Santa Lucía – Puerto Kennedy - Tacaloa – Las Brisas 112
Ilustración 52. Boca del caño Rompedero cercana al centro poblado de Tacaloa 113
Ilustración 53. Infograma de la situación del complejo Cascaloa al año 2026 114
Ilustración 54. Caracterización de la población beneficiaria 120
Ilustración 55. Representación del plan de acción (archivo Excel) 140

Índice de tablas

Tabla 1. Fuentes de financiación del Plan de Acción del Complejo Cascaloa. 54
Tabla 2. Cascaloa. Áreas y usos del suelo 71
Tabla 3. Complejo Cascaloa. Áreas por tipos de humedales 71
Tabla 4. Capacidad de recarga por áreas 72
Tabla 5. Cronograma del estudio sobre afectaciones ambientales del caño Rompedero. 74
Tabla 6. Matriz de iniciativas de desarrollo derivadas de los diálogos y mesa de concertación económica con las comunidades. 79
Tabla 7. Magangué. Indicadores de Pobreza Multidimensional DANE 2018 86
Tabla 8. Problemas, población afectada, causas, consecuencias, estrategias de solución y objetivos de superación de pobreza 89
Tabla 9. Complejo Cascaloa. Caracterización poblacional y socioeconómica de los centros poblados corregimentales 2024. 94
Tabla 10. Matricula por zonas 95
Tabla 11. Tasa de Deserción Escolar 96
Tabla 12. Complejo Cascaloa. Total, matrícula en las IEs 2024 96
Tabla 13. Cascaloa. Matricula registrada por género. 2024. 97
Tabla 14. Cascaloa. Matricula registrada población en situación de discapacidad. 2024. 97
Tabla 15. Necesidades en Infraestructura de las I.E.O 98
Tabla 16. Problemas y soluciones identificados por actores del sector salud en mesas de concertación del plan. 2024 100
Tabla 17. Resume de las problemáticas identificadas en el sector salud y posibles estrategias de solución (1) 101
Tabla 18. Zonas, Distritos Corregimentales y Corregimientos 2024 107
Tabla 19. Relaciones entre las causas y los objetivos específicos 122
Tabla 20. Matriz de correlación de objetivos y alternativas de solución posible 125

PRESENTACIÓN

Este documento contiene el *PLAN DE ACCIÓN PARA LA SOLUCIÓN DEFINITIVA DE L PROBLEMÁTICA AMBIENTAL Y SOCIAL QUE AFECTA AL COMPLEJO CENAGOSO CASCALOA DE MAGANGUÉ - BOLÍVAR 2025 – 2037*, en adelante *PLAN CASCALOA*. Fue formulado por la Alcaldía Municipal de Magangué, la Gobernación de Bolívar y la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar - CSB en cumplimiento de la Sentencia T-163 de 9 de mayo de 2024 proferida por la Honorable Corte Constitucional.

Este plan contiene las actividades realizadas por las entidades accionadas para la formulación del plan en cumplimiento de la ruta metodológica ordenada por la H. Corte Constitucional. Asimismo, contiene las acciones destinadas a solucionar los efectos ambientales y socioeconómicos negativos que afectan a este importante complejo cenagoso y a las comunidades que lo habitan. Estas soluciones hacen referencia a (i) la atención inmediata a la población afectada en su mínimo vital, trabajo, pesca, alimentación y otros; (ii) la elaboración de un plan de acción articulado para que se atiendan de manera definitiva los efectos ambientales y socioeconómicos negativos sobre este humedal producidos por la construcción de jarillones sobre los caños que lo conectan al río Magdalena, especialmente, el caño Rompedero; (iii) la garantía de espacios idóneos, necesarios y suficientes para que la comunidad afectada, las organizaciones campesinas y pescadoras accionantes, las entidades de control y otras dependencias que puedan tener competencia sobre ese asunto, puedan participar en la elaboración y ejecución de dicho; (iv) la incorporación de enfoque diferenciales al plan, especificando las circunstancias de tiempo, modo y lugar, así como las entidades encargadas de su ejecución; (v) las gestiones idóneas, necesarias y suficientes para que en el término de tres (3) meses se ejecuten las acciones que mejor garanticen la plena vigencia de los derechos al ambiente, la seguridad alimentaria, el trabajo, la vida y otros derechos de la población afectada y (vi) la suspensión de los trámites y permisos ambientales para la construcción y mantenimiento de jarillones hasta tanto no sean cumplidas las ordenes proferidas en esa sentencia.

En cuanto a las acciones realizadas de manera conjunta entre las entidades accionadas, las accionantes y las comunidades afectadas, este plan informa sobre los espacios de diálogo y participación incidente que se realizaron con miras a resolver de manera definitiva la situación ambiental del complejo Cascaloa y las situaciones socioeconómicas negativas de la población pesquera y campesina que habitan en sus alrededores; la identificación y cuantificación de los impactos

ambientales derivados de las obras adelantadas sobre el caño Rompedero y otros caños afluentes e internos, y el establecimiento de las medidas de manejo y gestión de dicho complejo.

Para efectos de este plan, la participación incidente se entiende como la participación proactiva realizada por sujetos sociales y políticos, que, de manera individual o colectiva, buscan intervenir en los asuntos de interés público y que, a partir de la interacción con las entidades estatales, pretenden transformar las realidades consideradas negativas, en el ejercicio conjunto de tomas de decisiones entre instituciones y ciudadanía. Contiene los dos elementos definidos y comprendidos para la participación ciudadana, pero la excede al tener en cuenta actores que no han adquirido la ciudadanía como los niños, niñas y adolescentes en asuntos relacionados con su interés directo. En este sentido la participación incidente es abordada desde tres dimensiones: 1) como derecho, 2) como ejercicio y 3) como condición[1].

Por otra parte, metodológicamente, acorde con las instrucciones dadas por la H. Corte Constitucional, las acciones definidas en este plan se concertaron a través de distintos ejercicios de participación incidente entre los meses de junio y octubre del año 2024 mediante un diálogo conjunto con los accionantes, las comunidades afectadas y los accionados, lo que permitió encontrar alternativas para recuperar de manera inmediata la conectividad hidrológica del complejo cenagoso de Cascaloa con el rio Magdalena y garantizar al mismo tiempo el derecho a la seguridad alimentaria y al disfrute de una vida digna de las y los pescadores de las comunidades que moran en sus cercanías.

Por otra parte vale mencionar, que contrario a lo que venía sucediendo, que las actuaciones de las entidades accionadas en este complejo cenagoso eran desarticuladas, improvisadas y contingentes, sin una planeación adecuada y sin la participación de las comunidades pesqueras, en esta ocasión, bajo las directrices impartidas por la H Corte en Sentencia T-163 de 2024, la participación de las comunidades, especialmente de los voceros de los pescadores artesanales, permitió encontrar, sin conflicto alguno, las soluciones concertadas, plurales, diversas e innovadoras contenidas en este plan.

[1] Documento Diagnóstico de la Política Pública de Participación Incidente. Instituto Distrital de Participación Ciudadana de Bogotá, 2022

Estos ejercicios de “participación incidente”, acompañados de manera permanente por la Defensoría del Pueblo, la Procuraduría General de la Nación y la Personería Municipal, dejaron abiertos espacios reales y efectivos para seguir intercambiando ideas con los voceros de los grupos afectados y con la comunidad en general especialmente en la etapa de la implementación de este plan de acción.

Por otra parte, el Plan de Acción Cascaloa 2025 – 2027 no solo se circunscribe a las acciones inmediatas ordenadas por la H. Corte Constitucional, que deben ser ejecutadas dentro de un perentorio plazo de tres (3) meses, sino también a aquellas ambientales, económicas, sociales y culturales que deben ejecutarse en el mediano y largo plazo para garantizar una recuperación integral del complejo cenagoso de Cascaloa.

Finalmente es importante resaltar que la mayor apuesta que hace este Plan de Acción 2024 – 2037 para la solución definitiva de la problemática ambiental y socioeconómica que afecta al Complejo Cenagoso de Cascaloa, es la de gestionar su declaratoria como sitio RAMSAR, pues de lograrse traería múltiples beneficios ambientales, sociales, económicas y culturales. Este reconocimiento, otorgado por la Convención de Ramsar sobre Humedales de Importancia Internacional, subraya el valor de estos ecosistemas y fomenta su conservación y uso sostenible.

Algunas ventajas clave son:

i. El estatus especial que refuerza la conservación y resguardo del humedal frente a actividades destructivas como la urbanización descontrolada;
ii. La preservación de la biodiversidad, pues se protege la flora y fauna que es única de este complejo cenagoso, incluyendo especies endémicas y en peligro de extinción;
iii. El acceso a recursos técnicos y financieros de cooperación internacional a través de asistencia técnica y financiera de la Convención y otros organismos para implementar planes de manejo y restauración;
iv. El desarrollo de proyectos de desarrollo sostenible pues los fondos que se le asignen pueden destinarse a actividades que mejoren las condiciones de vida de las comunidades locales mientras se protege el ecosistema;
v. El desarrollo del turismo y la educación ambiental pues Ramsar promueve el ecoturismo como una actividad económica que beneficia a las comunidades locales mientras respeta los valores ecológicos del lugar. En materia de educación, los sitios Ramsar son usados como espacios para concienciar

sobre la importancia de los humedales y su papel en la mitigación del cambio climático y el almacenamiento de carbono;

vi. La gestión integral del agua pues se ayuda a garantizar la calidad y disponibilidad del agua para las comunidades locales y ecosistemas circundantes;

vii. La mitigación de desastres naturales: debido a que los humedales actúan como esponjas naturales que controlan inundaciones y regulan la disponibilidad de agua en periodos de sequía; (viii) el reconocimiento de Valor Cultural y la protección del patrimonio cultural. En muchos casos, como el de Cascaloa, los humedales están asociados con prácticas culturales y tradicionales importantes para las comunidades campesinas, afrodescendientes, indígenas y locales; (ix) el fortalecimiento de Políticas Públicas Marco de gestión: El sitio contaría con un plan de manejo que involucre a actores locales, nacionales e internacionales, fomentando una gobernanza inclusiva. Esto puede impulsar la integración de los humedales en estrategias nacionales de desarrollo sostenible y adaptación al cambio climático.

En el caso del Complejo Cenagoso de Zapatosa (sitio Ramsar en Colombia), se ha incentivado la investigación, se ha reducido la presión por el uso no sostenible de recursos y se han desarrollado programas para mejorar la calidad de vida de los habitantes locales. La declaratoria como sitio Ramsar no solo protege un ecosistema único, sino que también mejora la interacción entre la naturaleza y las comunidades humanas que dependen de él.



1. ANTECEDENTES DEL PLAN

1.1. Acción de tutela contra la alcaldía de Magangué, la CSB y la Gobernación de Bolívar.

El 8 de abril de 2022, la Confederación Mesa Nacional de Pesca Artesanal de Colombia (COMENALPAC), la Asociación Agropesquera de Tacaloa (AGROPESTABO) y la Asociación Agropesquera de Las Brisas (ASOAGROPESBRIS), presentaron una acción de tutela en el Juzgado Tercero Promiscuo Municipal de Magangué en contra de la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar (CSB), la Gobernación del Departamento de Bolívar y la Alcaldía del municipio de Magangué para que se les protegiera sus derechos fundamentales al debido proceso administrativo, a la vida digna, al trabajo, a la seguridad alimentaria y al ambiente sano.

El hecho que dio origen a esta acción judicial fue el taponamiento del caño Rompedero y otros canales naturales que conectaban el complejo cenagoso Cascaloa al río Magdalena, atribuible a las autoridades demandadas, que redujo la

oxigenación de las aguas de las ciénagas. Según los accionantes, por efecto de esa obstrucción, se encuentran en riesgo los procesos vitales de estos ecosistemas y, por ende, el desarrollo de las actividades que realizan las comunidades campesinas, tales como la pesca y la agricultura.

1.2. Fallo de primera instancia del juzgado tercero promiscuo municipal de Magangué (3 de mayo de 2022).

Mediante fallo del 3 de mayo de 2022, el juez de primera instancia declaró improcedente la acción de tutela por considerar que la solicitud de amparo no cumplía con la exigencia de subsidiariedad, debido a que pretendía la protección de derechos colectivos que podían ser reivindicados a través de una acción popular. El juzgador alegó que la naturaleza de la controversia planteada era compleja, de tal forma que la acción popular era el mecanismo para hacer un análisis probatorio adecuado y resolver apropiadamente ese pleito.

1.3. Fallo de segunda instancia del juzgado primero civil del circuito municipal de Magangué (15 de junio de 2022).

El 11 de mayo de 2022 los accionantes impugnaron el fallo de tutela de primera instancia alegando que el juez de tutela no analizó el impacto de la problemática frente a los derechos fundamentales de quienes integran la comunidad de Cascaloa, pues debido a la reducción de los recursos pesqueros y la afectación a los cauces de agua, lo ocurrido en el complejo cenagoso constituyó una barrera para el ejercicio del derecho fundamental al trabajo de los pescadores artesanales y vulneró su libertad de oficio y su seguridad alimentaria.

Asimismo, adujeron los accionantes, que ese fallo también desconoció la protección constitucional reforzada a las economías tradicionales de subsistencia, así como a su diversidad cultural y étnica como pescadores artesanales. En su criterio, la jurisprudencia constitucional ha reconocido que los pescadores artesanales son sujetos de especial protección constitucional, por la íntima relación que adquieren con los ecosistemas acuáticos, así como por sus altos niveles de pobreza y vulnerabilidad, originadas, entre otros factores, por la inadecuada gestión estatal.

En consecuencia, los peticionarios solicitaron al *ad quem* desplazar la acción popular por cuanto quienes la interpusieron son sujetos de especial protección constitucional que se encuentran en situación de debilidad manifiesta.

No obstante, estos alegados de los accionantes no fueron acogidos favorablemente por dicho juez, quien ratificó mediante sentencia del 15 de junio de 2022 la decisión del *a quo* por no encontrar acreditada la vulneración de un derecho fundamental, en tanto se invocó la desprotección de un derecho colectivo como es el ambiente sano. Según el juzgador, ese derecho está estrechamente vinculado con los derechos a la vida y a la salud de las personas por lo que no es posible extender su protección por medio de una sentencia de tutela si no se individualizan debidamente las presuntas afectaciones de derechos individuales. A su juicio, la afectación comunitaria puede encontrar una pronta solución a través de una acción popular o de grupo, que permiten la protección al derecho colectivo a gozar de un ambiente sano.

1.4. Sentencia T-163 de 2024 de la Honorable Corte Constitucional

Mediante auto del 30 de agosto de 2022, la Sala de Selección de Tutelas de la H. Corte Constitucional, conformada por la magistrada Paola Andrea Meneses Mosquera y el magistrado encargado, Hernán Correa Cardozo, decidió revisar las sentencias de tutela proferidas por los juzgadores de primera y segunda instancia ante "la necesidad de pronunciarse sobre una determinada línea jurisprudencial" y "urgencia de proteger un derecho fundamental", procediendo a expedir la Sentencia T-163 poniendo fin a este asunto litigioso que venían manteniendo durante muchos años las organizaciones campesinas y de pescadores del complejo de Cascaloa y las entidades accionadas. Este fallo revocó los de primera y segunda instancia y conminó a las entidades accionadas a cumplir de manera perentoria una serie de órdenes en beneficio de los accionantes[2].

a) Consideraciones del fallo de revisión de tutela.

La Honorable Corte Constitucional encontró que el amparo solicitado por las y los accionantes cumplía con todos los requisitos exigidos por la jurisprudencia constitucional. En cuanto al requisito de subsidiariedad, la Sala verificó que, si bien en este caso en específico las y los accionantes contaban con la posibilidad de acudir a la acción popular, dicho trámite no resultaba eficaz ni tampoco idóneo para proteger integralmente la situación de las y los pescadores del complejo Cascaloa. Lo anterior, en la medida que la problemática ambiental denunciada afecta en diferentes formas los derechos individuales de las y los accionantes y, simultáneamente, de otros pescadores y pobladores de la zona. Según la Corte, la tutela impetrada por los

[2] Colombia. Corte Constitucional. Sentencia T-163 de 2024

accionantes no solo pretendía una solución para la perturbación del ecosistema, sino también la disponibilidad de agua y de peces que incide en la navegabilidad y tránsito de personas y su sustento.

Ilustración 1. Sentencia T-163 del 2024 HCC



REPÚBLICA DE COLOMBIA

CORTE CONSTITUCIONAL
Sala Primera Revisión

Sentencia T-163 de 2024

Expediente: T-8.864.894.

Acción de tutela presentada por la Confederación Mesa Nacional de Pesca Artesanal de Colombia (COMENALPAC), la Asociación Agropesquera de Tacaloa (AGROPESTABO) y la Asociación Agropesquera de Las Brisas (ASOAGROPESBRIS) en contra de la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar (CSB), la Gobernación del departamento de Bolívar y la Alcaldía del municipio de Magangué, Bolívar.

Magistrada ponente: Natalia Ángel Cabo.

Bogotá, D.C., nueve (9) de mayo de dos mil veinticuatro (2024).

Fuente: Corte Constitucional, 2024

Otra consideración tenida en cuenta por ese alto tribunal, es que a través de esta acción de tutela también se buscaba el amparo de la subsistencia, la vida digna y la seguridad alimentaria de quienes habitan el área cenagosa y viven de ella en diversas formas.

Para resolver el fondo del asunto, la Corte abordó, en primer lugar, la jurisprudencia más relevante sobre la Constitución Ecológica, su relación con el ambiente sano, la pesca artesanal y el derecho de participación de las comunidades frente a las decisiones que les afecten. En este punto, reiteró las principales obligaciones ambientales en la materia que tienen los accionados las cuales se derivan de los mandatos superiores previstos en la Constitución.

En segundo lugar, el fallo presenta y analiza el estado actual del complejo cenagoso de Cascaloa de acuerdo con las pruebas que se recaudó en ese proceso. Asimismo,

analizó las consecuencias de esta situación sobre los derechos fundamentales de los pescadores artesanales de la zona y, finalmente, examinó si esos efectos eran atribuibles a las acciones u omisiones de los entes públicos accionados, concluyendo que los distintos impactos, así como la situación actual del complejo, son imputables a algunas acciones y omisiones de la Corporación Autónoma del Sur de Bolívar, la alcaldía municipal de Magangué y la gobernación del Bolívar.

b) Decisión jurisprudencial

En la parte resolutoria de la Sentencia T-163 de 2024, la Corte comienza reconociendo la inexistencia de un instrumento de planificación participativo "en el que la administración hubiera diagnosticado efectivamente cuáles eran las causas de la presente afectación a los derechos de los pescadores artesanales, con el objetivo, entonces, de buscar soluciones integrales y no solamente parciales o que profundizaran las complejas circunstancias de los habitantes de la zona". Así mismo encontró que las entidades demandadas debieron garantizar la participación de la comunidad afectada y atender de buena fe los reclamos de esa población.

Por todo lo anterior, procedió a revocar la sentencia del 3 de mayo de 2022 del Juzgado Tercero Promiscuo Municipal de Magangué, y la sentencia del 15 de junio de 2022 del Juzgado Primero Civil del Circuito de Magangué. En su lugar, concedió el amparo de los derechos fundamentales a la participación ambiental, al ambiente sano, a la vida, al trabajo, a la vida digna, y al debido proceso administrativo de los integrantes de la Confederación Mesa Nacional de Pesca Artesanal de Colombia (COMENALPAC), la Asociación Agropesquera de Tacaloa (AGROPESTABO) y la Asociación Agropesquera de Las Brisas (ASOAGROPESBRIS).

1.5. Plan de recuperación del complejo cenagoso 2016

El *Plan de Recuperación del Complejo Cenagoso de Cascaloa mediante reforestación, limpieza de caños, veda concertada, zonas de reserva y repoblamiento"* publicado en el año 2016 por la "Coalición Vida a los Humedales" liderada por la "Corporación Tiempo de Vida" de Magangué y las organizaciones de pescadores y campesinos del barrio de Yatí y los corregimientos de Santa Fe, Isla Grande, Santa Lucía, Puerto Kennedy, Tacaloa, Las Brisas, La Pascuala, Betania, Ceibal, Cascajal y San Rafael de Cortina, beneficiarias del complejo Cascaloa y del complejo cenagoso de Isla Grande, constituye otro importante precedente de este plan de acción. Este plan es reiteradamente mencionado en la Sentencia T-163 de 2024.

El objetivo general de ese plan, fue “contribuir a la recuperación del complejo cenagoso de Cascaloa e Isla Grande para el mejoramiento de las condiciones ambientales y el restablecimiento de la diversidad biológica a través de reforestación con plántulas nativas, limpieza de caños, zonas de reservas, repoblamiento de peces e hicoteas, actividades productivas, veda concertada, recuperación de la dinámica hídrica y procesos de sensibilización y fortalecimiento del tejido social”.

Por su parte, los objetivos específicos, fueron los de (i) reforestar el complejo cenagoso de Cascaloa e Isla Grande con plántulas nativas para mejorar flora y fauna; (ii) eliminar macrófitas acuáticas en los caños de ese complejo cenagoso para mejorar la dinámica hídrica del humedal; (iii) establecer y manejar zonas de reservas terrestres y acuáticas (faunísticas y florísticas) como estrategia para la recuperación del ecosistema; (iv) repoblar zonas de reservas con especies nativas de peces e hicoteas para recuperación del ecosistema y mejorar la oferta natural de alimento; (v) establecer acuerdos y vedas concertadas con pescadores a cambio de jornales de reforestación, mantenimiento de plántulas y limpieza de caños; (vi) implementar proyectos productivos a pequeña escala de piscicultura, ganadería bovina, cerdos, cultivos, pollos de engorde, gallinas ponedoras y producción de alimento concentrado para peces, aves y cerdos de forma sostenibles como alternativas para la seguridad alimentaria; (vii) sensibilizar y capacitar a través de foros, talleres programas radiales, con respecto a la preservación del medio ambiente, fortalecimiento organizacional y manejo democrático de conflictos y (viii) impulsar acciones de incidencia y gestión para la recuperación de la dinámica hídrica del complejo mediante canalización (dragado) y destaponamiento de caños de desborde internos, “box culvert” y puentes.

Acorde con lo enunciado en el documento de dicho plan, esas propuestas fueron definidas en reuniones de la “Coalición Vida a los Humedales” y posteriormente socializada en cada una de las comunidades, que enriquecieron el proyecto.

Entre las organizaciones campesinas que participaron en la elaboración de ese plan se mencionan las siguientes: Asociación de Mujeres Innovadoras de Cascajal – ASOMUINCA, Asociación de Pescadores de Betania- ASOPABE, Asociación de Pescadores de Ceibal- ASOPEC, Asociación de Pescadores y Agricultores de Cascajal- ASOPESACA, Asociación de Pescadores de San Rafael de Cortina- ASOPESANCOR, Asociación de Agricultores y Pescadores de Santa Fe - ASOAPES, Asociación de Jóvenes Agropecuarios de Yatí- AGROYABOL, Unidad Productiva de Técnicos Egresados de la Institución Educativa Técnico Acuícola de

Cascajal- IETAC, Asociación de Familias Campesinas l 36 de Cascajal-ASOFACAB, Asociación Agropecuaria y Artesanal de Hombres y Mujeres de Isla Grande -ASOAGRHOAMIG, Asociación Agropesquera de las Brisas-ASOAGROPESBRIS, Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Santa Lucía -AGROSAN, Asociación Agropesquera de Tacaloa Bolívar -AGROPESTABO y Asociación de Pescadores de Yatí – ASOPESCAYA.

En conclusión, los mencionados fallos judiciales y el plan de recuperación del complejo Cascaloa de la “Coalición Vida de los Humedales” constituyen los antecedentes más próximos del presente plan de acción para la solución definitiva de los efectos ambientales y socioeconómicos negativos sobre el complejo cenagoso Cascaloa 2024 – 2036. Así mismo, constituyen fuentes documentales de información primaria y secundaria de este Plan de Acción por la calidad de la información obtenida de entidades estatales competentes validadas por las comunidades del complejo cenagoso.



2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL PLAN CASCALOA

El principal soporte jurídico del *PLAN CASCALOA 2025 – 2037*, se halla en el marco normativo que prioriza la protección, conservación y restauración de ecosistemas estratégicos. Este marco incluye, entre otras, las siguientes normas jurídicas:

- ***Constitución Política de Colombia (1991):*** El artículo 339 de la Constitución Política colombiana dispone que las entidades territoriales deben elaborar y adoptar, de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones. Esta norma la desarrolla la Ley 152 de 1994 o Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Igualmente, los artículos 79 y 80 Constitucionales establecen el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, conservación y restauración.
- ***Ley 99 de 1993:*** El artículo 1º de esta norma define los principios rectores de la política ambiental, entre ellos, la necesidad de restaurar los ecosistemas degradados y proteger áreas de especial importancia ecológica.

Por su parte, el artículo 31 asigna a las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR) la función de desarrollar y ejecutar planes y programas para la recuperación y manejo de humedales y áreas de importancia ambiental.

- ***Ley 1658 de 2013:*** Esta ley fija los lineamientos para la protección y restauración de ecosistemas estratégicos, incluyendo humedales y complejos cenagosos, destacando su importancia en el ciclo hidrológico y la biodiversidad.
- ***Decreto 1076 de 2015 (Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible):*** En su Parte 2, Título 3, regula el manejo y conservación de humedales en el marco de la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico, e incluye acciones específicas para su restauración ecológica y sostenibilidad.
- ***Resolución 157 de 2004 (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial):*** Establece los lineamientos para la formulación y ejecución de planes de manejo ambiental de humedales y áreas cenagosas en Colombia.
- ***Política Nacional de Humedales Interiores (2001):*** Define directrices para la gestión y restauración de humedales, promoviendo la elaboración de planes de manejo y restauración ambiental adaptados a las condiciones de cada ecosistema.
- ***Sentencias de la Corte Constitucional y Consejo de Estado****:* La Sentencia T-622 de 2016 reconoce a los ecosistemas como sujetos de derechos, lo que obliga a implementar acciones concretas para su restauración y protección.
- ***Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y Planes de Manejo Ambiental:*** Los POT deben incluir estrategias específicas para la protección y recuperación de ecosistemas estratégicos como humedales y áreas cenagosas.
- ***Planes de Manejo Ambiental (PMA):*** Estos planes son exigidos a los responsables de actividades impactantes e incluyen componentes de restauración ambiental.
- ***Ley 152 de 1994 o Ley del Plan de Desarrollo****:* El artículo 32 de esta ley dispone que las entidades territoriales gozan de autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencias, recursos y responsabilidades que les han sido atribuidas por la Constitución y la ley. Al respecto, el último inciso de este artículo consagra: "(…) *sin prejuicio de su autonomía, deberán tener en cuenta para su elaboración las políticas y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo para garantizar la coherencia*".

Igual mandato se encuentra en el artículo 39 de esta ley cuando dispone que los planes, en cuanto sean compatibles, deben estar conformes a las normas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo vigente.

Asimismo, el artículo 45 determina que los planes de las entidades territoriales de los diversos niveles, entre sí y con respecto al Plan Nacional, tendrán en cuenta las políticas, estrategias y programas que son de interés mutuo y les dan coherencia a las acciones gubernamentales. Al respecto define los mecanismos para su armonización e interrelación con los procesos presupuestales y las funciones de cada dependencia e instancia que participa en el proceso, enfatizando en la participación de la sociedad civil.

Finalmente, el artículo 44 dispone que en los presupuestos anuales se debe reflejar el plan plurianual de inversión. “Las Asambleas y Concejos definirán los procedimientos a través de los cuales los planes territoriales serán armonizados con los respectivos presupuestos”.

Este marco normativo enfatiza que cualquier acción debe estar coordinada con las CAR y otros entes competentes, respetando las directrices técnicas y legales establecidas para la recuperación de ecosistemas degradados.



3. PROCESO METODOLÓGICO DE FORMULACIÓN DEL PLAN CASCALOA

La formulación del *PLAN CASCALOA 2025 – 2037* estuvo precedida de un proceso metodológico de concertación incidente entre las entidades accionadas, las accionantes y las comunidades. Este proceso se llevó a cabo acorde con las instrucciones impartidas en la parte resolutiva de la Sentencia T-163 del 9 de mayo de 2024 por la H. Corte Constitucional, la cual se transcribe:

"CUARTA: Dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la instalación del espacio de diálogo, las autoridades demandadas deberán presentar al juez de primera instancia una ruta metodológica pactada en la que se describa cómo se realizará el proceso de concertación que permitirá la construcción del plan para la recuperación del complejo cenagoso de Cascaloa. Esta ruta metodológica contendrá, como mínimo, un listado de actores y un cronograma de las actividades que se requieren".

"El juez de primera instancia valorará la claridad y razonabilidad de la ruta metodológica y, de ser el caso, ordenará su reajuste o su implementación en los plazos y condiciones que considere razonables".

"Las accionadas, en un término de 3 meses, contados a partir de la notificación de esta providencia, deberán presentar al juez de primera instancia un informe en el que describan el avance de la ruta metodológica pactada". (Cursivas de intención).

3.1. Ruta metodológica para la formulación del plan

En cumplimiento de ese mandato de la H. Corte Constitucional, las entidades accionadas elaboraron la HOJA DE RUTA METODOLÓGICA la cual fue socializada y definida de manera conjunta con los accionantes el día 27 de junio de 2024.

Ilustración 2. Ruta Metodológica para la formulación del Plan de Acción Cascaloa.

Etapas	Objetivos	Acciones	Fechas	Actores
1 Preparación	Preparar interinstitucional y societalmente la definición de la Ruta Metodológica del Plan de Acción para la solución definitiva de las afectaciones ambientales y sociales del Complejo cenagoso de Cascaloa.	Mesas de Trabajo para la definición de la Ruta Metodológica del Plan de Acción	27, 29 y 31 de mayo y 4, 17, 18, 27 de junio y 9 de julio	Alcaldía Municipal; Gobernación de Bolívar; CSB; Comenalpac; Agropestabo; Asoagropesbris; Procuraduría 188 Judicial, Ambiental y Agraria; Defensoría del Pueblo; Coalición Vida a los Humedales y Corp. Tiempos de Vida.
2 Concertación	Concertar con las comunidades afectadas y sus entidades representativas el contenido el Plan de Acción para la solución definitiva de las afectaciones ambientales y sociales del Complejo cenagoso de Cascaloa".	Mesa Com. Ambiental Mesa Com. Social Mesa Com. Económica Mesa Institucional	1 Cascajal 18 de julio 2024 2 Santafé 06 de agosto/24 3 SR Cortina 21 de agosto 4 Pascuala 05 de septiembre	Alcaldía Municipal; Gobernación de Bolívar; CSB; Comenalpac; Agropestabo; Asoagropesbris; Procuraduría 188 Judicial, Ambiental y Agraria; Defensoría del Pueblo; Coalición Vida a los Humedales y Corp. Tiempos de Vida.
3 Formulación	-Recorrer el territorio afectado (Yatí – Las Brisas) -Recolectar información primara y secundaria -Elaborar el diagnóstico de impactos ambientales -Definir componentes estratégicos y proyectos de inversión del Plan. -Socializar y aprobar el Plan	-Reconocimiento del territorio afectado. -Recolección de datos -Elaboración diagnóstico de impactos ambientales Redacción del Plan.	01, 02, 22 y 23 de octubre de 2024 5 al 22 de Noviembre de 2024	Alcaldía Municipal; Gobernación de Bolívar; CSB; Comenalpac; Agropestabo; Asoagropesbris; Procuraduría 188 Judicial, Ambiental y Agraria; Defensoría del Pueblo; Coalición Vida a los Humedales y Corp. Tiempos de Vida.
4 Ejecución	-Incorporar el PACASCALOA en los instrumentos de planeación territorial de la alcaldía de Magangué, Gobernación de Bolívar y CSB. -Crear e implementar instancias de ejecución del Plan -Formular en MGA los proyectos de inversión -Gestionar y definir recursos de financiación -Contratar la ejecución de inversiones.	-Armonización del PA con el PMD, PDD y Plan de Acción Cuatrienal de la CSB. Así mismo con los respectivos Planes Indicativos y Planes Operativos Anual de Inversiones (POAI). -Presentación de proyectos a fuentes de inversión.	22 de Noviembre de 2024 - 30 de enero de 2025	Alcaldía Municipal Gobernación de Bolívar CSB

Fuente: Equipo formulador del plan, 2024

3.2. Mesas temáticas de participación incidente

En seguimiento de la Ruta Metodológica del Plan, se realizaron cuatro (4) Mesas Temáticas de Participación Incidente con las entidades accionantes y con representantes de las comunidades pesqueras y en general campesinas de los centros poblados corregimentales ubicados en las inmediaciones del complejo cenagoso de Cascaloa. Se realizaron cuatro mesas temáticas: ambiental, social, económica e institucional.

3.2.1. Mesa Temática Ambiental (Corregimiento de Cascajal)

Se realizó en el corregimiento de Cascajal el dieciocho (18) de julio de 2024 a partir de las 03:00 PM. Esta mesa fue coordinada por la Corporación Autónoma Regional

del Sur de Bolívar –CSB. Participaron funcionarios de esa entidad, la Alcaldía Municipal y la Gobernación de Bolívar. Asimismo, funcionarios del Ministerio Público (Procuraduría 188 Judicial Ambiental y Agraria de Magangué, Personería Municipal y Defensoría del Pueblo Regional del Sur de Bolívar) y de la Autoridad Nacional de Pesca -AUNAP.

Ilustración 3. Representantes de las entidades accionadas en la mesa de trabajo de Cascajal



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

De igual manera se contó con la participación de representantes de las comunidades campesinas y pesqueras de los corregimientos de Cascajal, La Pascuala, Ceibal y San Rafael de Cortina.

Ilustración 4. Participantes de la Mesa Ambiental de Cascajal



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

El objetivo de esta mesa fue concertar con las comunidades de ese corregimiento y sus entidades representativas el contenido el Plan de Acción para la solución definitiva de las afectaciones ambientales y sociales del Complejo cenagoso de Cascaloa

En términos generales las principales demandas de las comunidades tuvieron que ver con la restitución de las “costas” de las ciénagas (rondas hídricas), la remoción de la sedimentación de estos cuerpos de agua, el restablecimiento de la conexión del complejo con el rio Magdalena a través del caño Rompedero y de otros los caños afluentes y la rehabilitación de caños internos.

Ilustración 5. Equipos técnicos de las entidades accionadas



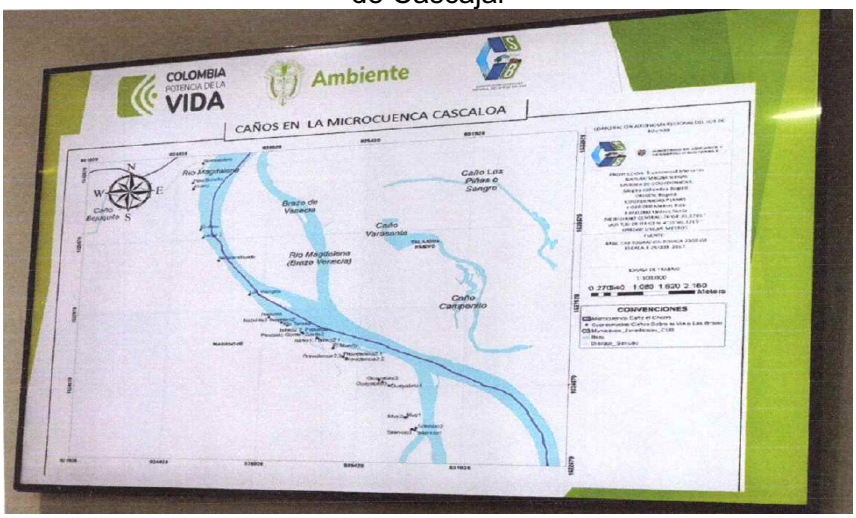
Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

La CSB realizó una presentación del diagnóstico del complejo cenagoso en la que se validaron con la comunidad la información sobre los caños de desbordes y permanentes y de las ciénagas. Esa información suministrada fue verificada posteriormente durante los recorridos presenciales en el complejo, lo que permitió ajustar el diagnóstico.

Finalizada la intervención de la CSB, esta autoridad ambiental distribuyó entre los presentes un cuestionario para definir la ruta en territorio del componente ambiental con el fin de validar y obtener mayor información sobre temas relacionados con el funcionamiento hídrico del complejo, especialmente acerca de la obstrucción de caños, la percepción sobre el uso del trasmallo como arte de pesca lesivo, su impacto ambiental y socioeconómico y la historia de uso en la región.

Igualmente, el formulario diligenciado permitió recoger de las comunidades recomendaciones para la solución de la problemática del complejo y estrategias de manejo para la gestión y conservación de las ciénagas.

Ilustración 6. Presentación del diagnóstico del complejo cenagoso en la mesa ambiental de Cascajal



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

El cronograma de inspección del complejo cenagoso concertado se sometió a consideración de los pescadores y fue aprobado por unanimidad.

3.2.2. Mesa Temática Social (Corregimiento de Santafé)

Se realizó el día seis (6) de agosto del año 2024 en el Centro Recreacional Maguey del corregimiento de Santafé. Estuvo coordinada por la directora de la Oficina Jurídica del Municipio de Magangué con el acompañamiento de otros funcionarios de la administración municipal (secretaría de planeación municipal), la gobernación de Bolívar, la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar -CSB y de los organismos que conforman el Ministerio Público.

Por las entidades accionantes participaron el presidente de la Confederación Mesa Nacional de Pesca Artesanal de Colombia, señor ***Omar Guarín Villazón*** y el presidente de la Asociación Agropesquera de Tacaloa – AGROPESTABO, ***Idelfonso Rodríguez Benavides***. Asimismo, participaron miembros de la comunidad de pescadores, mujeres artesanas y otros habitantes aledaños a la Ciénaga de Cascaloa.

Ilustración 7. Mesa temática social moderada por la alcaldía municipal de Magangué.



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

En esta mesa temática se trabajaron distintos temas relacionados con la problemática social de estas comunidades del complejo Cascaloa (salud, educación, vivienda, agua potable y saneamiento básico; niñez y adolescencia; adulto mayor; víctimas; deporte y recreación; cultura y mujer, familia, LGTIBQ+, grupos étnicos.

La información suministrada por las comunidades sobre la problemática social que las afecta por la situación precaria del complejo cenagoso y sus propuestas de solución fue compilada en formatos diligenciados y recolectadas por la Alcaldía Municipal. A los participantes de esta mesa se les informó que esta información sería tenida en cuenta en el plan de acción ordenado por la sentencia T-163 del 9 de mayo de 2024 proferida por la H. Corte Constitucional.

Luego de socializar las conclusiones del componente social, se sometió a la aprobación de los presentes siendo aprobadas por unanimidad.

3.2.3. Mesa Temática Económica (Corregimiento de San Rafael de Cortina)

Se realizó en el estadero “De aquí para el Puerto” del corregimiento de San Rafael de Cortina el día 21 de agosto de 2024 de 9:30 AM hasta las 12:30 PM. Asistieron funcionarios de la Alcaldía Municipal, la Gobernación de Bolívar, la CSB, AUNAP, Personería Municipal, Defensoría del Pueblo y Procuraduría General de la Nación.

Ilustración 8. Participantes de la Mesa Económica moderada por la Gobernación de Bolívar.



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

El objetivo logrado en esta mesa, coordinada por la Gobernación de Bolívar, fue el recaudo de la información relacionada con las problemáticas económicas de la población que habita el complejo Cascaloa. Para ello se organizaron las siguientes submesas de trabajo: i) Desarrollo Agropecuario; ii) Artesanal; iii) Pesca y Acuicultura; iv) Turismo y v) Infraestructura.

Ilustración 9. Grupos de trabajo (submesas) para discusión, análisis y propuestas de iniciativas sectoriales



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

A cada grupo se les entregó una “Ficha de Recolección de Aportes” donde se consignaron las propuestas que generaron los diálogos reflexivos y analíticos, las cuales fueron incluidas en la matriz propositiva de este plan de acción.

3.2.4. Mesa Temática Institucional (Sala de Juntas de la Dirección del Sur de Bolívar).

Se llevó a cabo en la cabecera municipal, en las instalaciones de la Dirección Territorial del Sur de Bolívar de la Gobernación de Bolívar. Por las organizaciones accionantes asistió el señor Omar Guarín Villazón en su condición de presidente de COMENALPAC e Ildefonso Rodríguez Benavides en su condición de presidente de AGROPESTABO. No asistió el representante de la organización ASOAGROPESCBRIS.

Ilustración 10. Mesa Temática Institucional



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

Igualmente participaron funcionarios de la Gobernación de Bolívar, la CSB, la Alcaldía Municipal de Magangué, el Ministerio Público representado en la Procuraduría 188 Judicial, Ambiental y Agraria (virtual) y de la Defensoría del Pueblo Regional Sur de Bolívar y el director de la AUNAP.

La problemática institucional que afecta a las comunidades del complejo fue abordada desde la perspectiva de las entidades que tendrán responsabilidades directas en la ejecución del Plan de Acción (Alcaldía de Magangué, CSB y Gobernación de Bolívar) y aquellas que tienen la competencia legal y los recursos para intervenir en la solución de la problemática que afecta al complejo Cascaloa,

tales como el Fondo de Adaptación, la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre –UNGRD, el Ministerio de Ambiente, entre otras.

En cuanto al tiempo establecido por la H. Corte Constitucional para dar cumplimiento a las acciones definidas, es importante dejar consignada la opinión del señor Omar Guarín Villazón, representante legal de COMENALPAC, una de las organizaciones pesqueras accionantes, en el sentido de reconocer que es imposible cumplir el fallo en el tiempo establecido por la Corte pero que las accionadas están haciendo el trabajo para darle cabal cumplimiento. Así mismo manifestó su preocupación por la obtención de los recursos de inversión para el cumplimiento de la sentencia.

3.3. Reconocimiento del territorio afectado

En obediencia de lo ordenado en la Sentencia T-163 de 2024 de la Sala Primera de Revisión de la Corte Constitucional, se realizaron jornadas de reconocimiento del territorio con visitas técnicas oculares los días 1, 2, 22 y 23 de octubre de 2024 en los corregimientos de las Brisas, Tacaloa, Puerto Kennedy, Santa Lucia, San Rafael de Cortina y La Pascuala.

Ilustración 11. Equipo técnico de las entidades accionadas en el territorio



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

Su finalidad fue inspeccionar los puntos críticos de las afectaciones ambientales y sociales en el complejo cenagoso de Cascaloa y dar cumplimiento a la Ruta Metodológica para la formulación del Plan de Acción para la solución definitiva de las afectaciones ambientales y sociales de dicho complejo.

Los recorridos contaron con el acompañamiento de representantes de las entidades accionantes y de los pescadores de las respectivas zonas, quienes aportaron sus

conocimientos acerca de nombres de ciénaga, caños interiores, islas, madreviejas, árboles, tipo de maleza, caños afluentes e internos, etc. Asimismo, participaron profesionales y técnicos de la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar – CSB, la Gobernación de Bolívar, la Alcaldía de Magangué y funcionarios de la Defensoría del Pueblo y la Procuraduría Agraria y Ambiental.

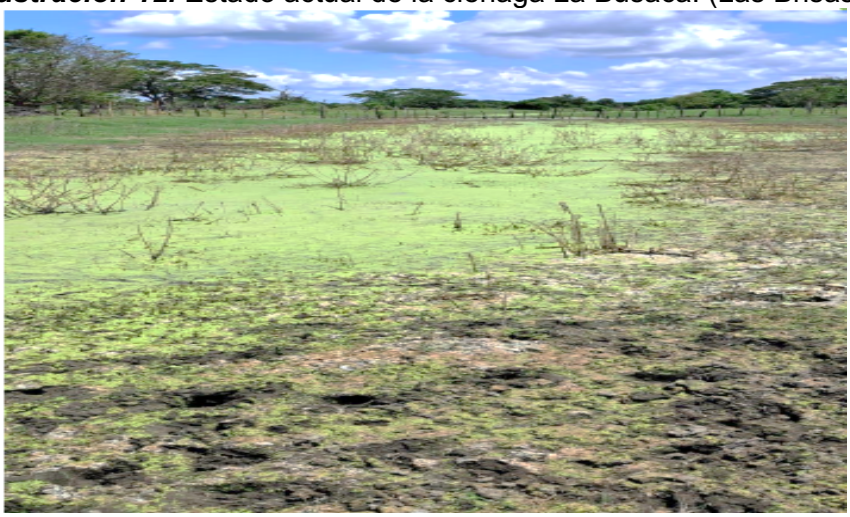
3.3.1. Recorrido por el Corregimiento de Las Brisas

Este corregimiento queda ubicado en el extremo nororiental del municipio de Magangué, entre el complejo Cascaloa y el rio Magdalena. Limita al norte con el corregimiento de Tacamocho del municipio de Córdoba (Bolívar) y al sur con el corregimiento de Tacaloa. El recorrido se realizó el 1º de otubre de 2024. Estuvo focalizado a la ciénaga La Busaca también llamada Válvula, donde se logró constar de primera mano las siguientes afectaciones ambientales:

a) Sedimentación

De acuerdo con lo observado en el terreno, se pudo comprobar que existe sedimentación en las zonas de este humedal.

Ilustración 12. Estado actual de la ciénaga La Busaca. (Las Brisas)



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

Según versiones de representantes de la comunidad, esta ciénaga anteriormente permanecía con agua durante ciertas épocas del año y producía inundaciones. Sin embargo, actualmente no cuenta con las cantidades de agua suficiente y permanece seca la mayor parte del año. Además, la comunidad manifestó que no estaba entrando suficiente agua al complejo pues solo funciona el Caño Cueto, por

lo que el taponamiento de los caños naturales ha contribuido a la desecación del Complejo Cenagoso.

b) Invasión de la Ronda Hídrica (Playones).

Se pudo constatar en el recorrido realizado en la ciénaga La Busaca o Válvula, que la ronda hídrica (playones) se encuentra cercada e invadida por parte de algunos finqueros, los cuales han construido cercas de alambre púa y eléctricas, empleando estos terrenos naturales para el uso de la actividad ganadera. Además de lo anterior, la comunidad y los representantes de las asociaciones afectadas manifestaron que no pueden ejercer la pesca libre ya que en algunos casos les impiden acceder a las zonas para poder pescar.

Ilustración 13. Cercas y corrales de finqueros obstruyen el acceso las ciénagas a los pescadores



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

c) Deforestación

A lo largo del recorrido se constató que existe deforestación de especies nativas, como mangle rojo, mimbre, pimientillo, palma sará, entre otras; así mismo la comunidad y los representantes de las asociaciones de pescadores manifestaron que la actividad ganadera ha contribuido a la deforestación del complejo, ya que estas zonas de playones están siendo utilizadas como potreros, además de la tala indiscriminada de árboles para explotación comercial.

Ilustración 14. Rondas hídricas del complejo deforestadas



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

3.3.2. Recorrido por el Corregimiento de Tacaloa

Este corregimiento limita al Oeste con el complejo Cascaloa, al Norte con el corregimiento de Las Brisas y al Noroccidente con el de La Pascuala. La visita se realizó el día 1º de otubre de 2024. Su finalidad fue observar en los puntos críticos de esta zona las afectaciones ambientales y sociales, para lo cual la comunidad y los representantes de las asociaciones de pescadores condujeron al equipo técnico hasta el caño Rompedero, pues su taponamiento es considerado como uno de los principales problemas que ha contribuido al deterioro de estos humedales.

a) Taponamiento del caño Rompedero

Se logró evidenciar que el caño Rompedero se encuentra taponado, impidiendo esta circunstancia la alimentación del complejo cenagoso de Cascaloa. Los representantes de los pescadores manifestaron que debido a esto se han visto afectados en la disminución de la pesca y en la seguridad alimentaria de las familias que subsisten de esa actividad en este cuerpo de agua.

Ilustración 15. Evidencia del taponamiento del caño Rompedero



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

3.3.3. Recorrido por el Corregimiento de Santa Lucia

Este corregimiento queda en la margen nororiental entre el complejo Cascaloa y el rio Magdalena. Al Norte limita con el corregimiento de Puerto Kennedy y al Sur con el de Santafé. Este recorrido se realizó el día 2 de octubre de 2024. Los representantes de los pescadores acompañaron a los expedicionarios hasta la ciénaga Contreras, cuerpo de agua donde se lograron evidenciar las siguientes afectaciones:

a) Deforestación

Se pudo constatar que existe una depredación de las especies forestales nativas, que son utilizadas en la fabricación de carbón, lo que ha afectado la flora y la fauna en esta parte del complejo cenagoso.

Ilustración 16. Tala y quema de árboles nativos para la producción de carbón.



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

b) Invasión de la Ronda Hídrica (Playones).

Se evidencia la invasión de la ronda hídrica en esta parte del complejo cenagoso, por parte de algunos particulares, lo cual ha impedido el normal ejercicio de la actividad pesquera y el uso legal de los playones comunales.

Ilustración 17. Uso de cercas eléctricas para impedir el acceso a las ciénagas



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

c) Mal estado de alcantarillas y box culvert entre Las Brisas y Santa Lucía

Se evidencia que existen 4 alcantarillas y 2 box culvert ubicados entre los corregimientos de Las Brisas y Santa Lucía que no son funcionales, ya sea por la

falta de mantenimiento o vejez o porque su tamaño de diseño no es suficiente para soportar el caudal que circula en tiempos de invierno.

También se encontraron 2 puntos críticos que presentan taponamiento del caño en su totalidad. Estos taponamientos se han hecho con diques que son utilizados como vía de comunicación terrestre entre estos corregimientos.

Toda esa situación ha causado una fuerte sedimentación en la boca de los caños de los lados del dique.

Ilustración 18. Evidencia de taponamiento de caños por el Jarillón carreteable Magangué – Las Brisas



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

3.3.4. Recorrido por el Corregimiento de San Rafael de Cortina

El corregimiento de San Rafael de Cortina se encuentra ubicado en la banda suroccidental del complejo cenagoso de Cascaloa, entre el barrio Yatí de la cabecera municipal y el corregimiento de Cascajal, principal centro poblado del complejo.

El recorrido por las ciénagas se realizó el día 22 de octubre de 2024. El equipo interdisciplinario de las entidades accionadas fue guiado por los representantes de las asociaciones de pescadores y de la comunidad. Este recorrido se realizó por agua en una motocanoa. Se contó con el acompañamiento de representantes de estas entidades y expertos de la comunidad quienes guiaron la expedición por los puntos críticos

A lo largo de ese extenso recorrido se comprobaron las siguientes afectaciones:

a) Taponamiento del caño Montes.

Se logró evidenciar por medio de inspección ocular que existen cercas de alambres que atraviesan el caño Montes las cuales han creado un tapón con las macrófitas acuáticas que retienen entre los alambres. Como consecuencia de esto, se dificulta el tránsito de especies ícticas y se impide el libre tránsito de los pescadores para ejercer la actividad pesquera.

Ilustración 19. Cerca de alambre de púa que atrapa y tapona el caño Montes



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

b) Taponamiento parcial del Caño Grande por construcción de un puente.

En la inspección ocular se pudo observar que desde hace muchos años se construyó un puente en ladrillos, que interfiere en la dinámica hídrica del caño Grande, ya que bloquea de forma parcial el paso del agua; asimismo, ayuda en la retención de macrófitas acuáticas que quedan atrapadas en su estructura.

Ilustración 20. Construcción de puente sobre el caño

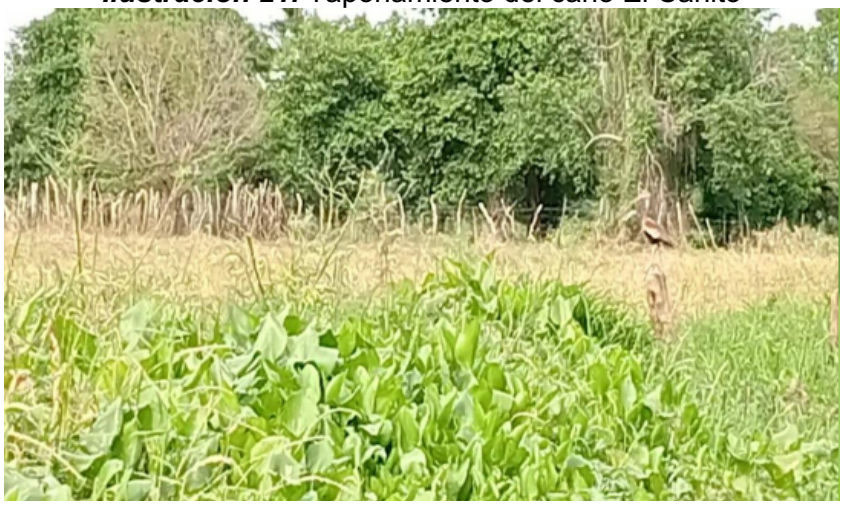


Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

c) Taponamiento del caño El Cañito

Existe afectación antrópica en este caño por bloqueo con cercas de alambre, encontrándose taponado con macrófitas acuáticas.

Ilustración 21. Taponamiento del caño El Cañito



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

d) Taponamiento del caño que comunica las ciénagas Don Álvarez y de la Pascuala

Los representantes de los pescadores manifiestan que desconocen el nombre de este caño. Al momento de la visita se logró observar que presenta taponamiento por macrófitas acuáticas.

Ilustración 22. Taponamiento del caño que comunica las ciénagas Don Álvarez y de la Pascuala



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

3.3.5. Recorrido por el Corregimiento de La Pascuala

Este corregimiento se encuentra ubicado en el extremo noroccidental del complejo Cascaloa. Limita al Sur con el corregimiento de Betania y al Nororiente con el de Cascaloa.

El recorrido se realizó el día 23 de octubre. En esta ocasión no se contó con vehículos suficientes para el traslado hacia los puntos críticos por afectaciones. En consecuencia, solo los profesionales y técnicos de la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar – CSB, la Gobernación de Bolívar y expertos pescadores de la zona pudieron recorrer el complejo mientras que el equipo de la alcaldía se quedó en la cabecera corregimental realizando el diligenciamiento de formatos de recolección de información social y económica.

El desplazamiento hacia la boca del caño Cueto, único por donde se alimenta el complejo Cascaloa, se hizo en motocicletas y en parte a pie, por los bordes de caños, en compañía de los representantes de los pescadores.

Ilustración 23. Caño Cueto, uno de los más importantes del complejo cenagoso



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

Por otra parte, en el recorrido por el centro poblado de La Pascuala, la comunidad manifestó que el puente que se construyó en el caño Cueto no posee la altura suficiente ya que en época de inundación el nivel del agua alcanza la estructura.

Ilustración 24. La caza del “pato yuyo” y de otras especies endémicas hacen parte de las actividades de subsistencia de la población.



Fuente: Equipo formulador del Plan, 2024.

Según lo manifestado por la comunidad el caño Cueto, esta arteria se ha ido sedimentando. En efecto, en la inspección ocular se constató que el caño se encuentra parcialmente taponado en varios puntos por macrófitas acuáticas.

3.4. Conclusiones obtenidas de las mesas de participación y las visitas oculares.

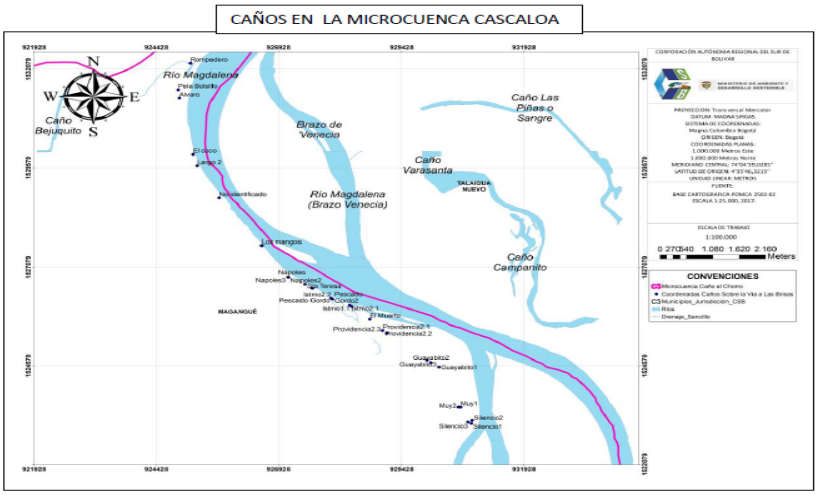
De la información recogida en las mesas de participación incidente y en las inspecciones oculares realizadas entre el 1º y el 23 de octubre en los puntos críticos del complejo cenagoso de Cascaloa, se evidenciaron las afectaciones ambientales del complejo cenagoso Cascaloa que afectan dicho humedal y a las comunidades accionantes. Estas pueden resumirse de la siguiente manera:

a) Taponamiento de caños naturales de desborde e internos.
b) Invasión de la ronda hídrica por parte de finqueros particulares que se dedican a la ganadería, sedimentación del cuerpo de agua, deforestación de especies forestales nativas.
c) Malas prácticas de caza (especies endémicas) y pesca (usos de trasmallos).
d) Sedimentación y excesiva vegetación acuática.
e) Deforestación del bosque nativo.

4. VISITA DE INSPECCIÓN OCULAR DEL AÑO 2022 y CONCEPTO TÉCNICO DE LA CSB.

Dos años antes de estas inspecciones oculares, el 24 de mayo de 2022, en cumplimiento de la orden impartida por el Juzgado Segundo Civil del Circuito de Magangué dentro del trámite del recurso de apelación del fallo de primera instancia T-8.864.894 (“ACCION DE TUTELA POR LA CONFEDERACIÓN MESA NACIONAL DE PESCA ARTESANAL DE COLOMBIA (COMENALPAC) Y OTROS CONTRA LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL SUR DE BOLIVAR Y OTROS”), se realizó una inspección ocular sobre los caños con mayor afectación del complejo Cascaloa.

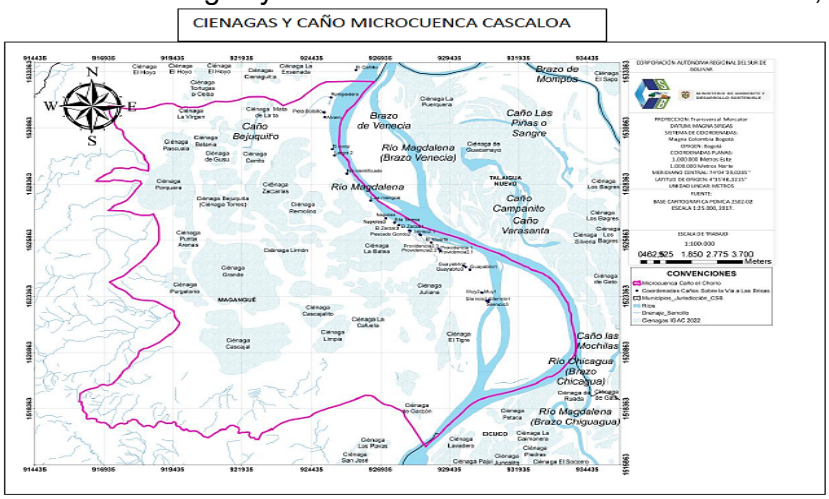
Ilustración 25. Caños permanentes y transitorios en la microcuenca Cascaloa. CSB, 2022.



Fuente: CSB, 2022

Los resultados de esta inspección ocular fueron consignados por la CSB en el Informe de fecha 7 de junio de 2022 y en el Concepto Técnico N° 202 de la misma fecha. Posteriormente, la Corte Constitucional, dentro del proceso de revisión del fallo de tutela de segunda instancia, mediante oficio SG INT Nº 2945 del 16 de noviembre de 2022, requirió a la CSB para que a través de la Subdirección de Gestión Ambiental realizara visita ocular con el fin de verificar los hechos indicados por los accionantes. Al respecto, esta Corporación procedió a remitir a esta alta instancia de control constitucional el CONCEPTO TECNICO N° 202 de 07 de junio de 2022 basado en el informe de la visita realizada el 24 de mayo 2022.

Ilustración 26. Ciénagas y caños en la microcuenca Cascaloa. CSB, 2022.



Fuente: CSB, 2022

Por constituir un documento clave en la sustentación del presente *"PLAN DE ACCIÓN PARA LA SOLUCIÓN DEFINITIVA DE LOS EFECTOS AMBIENTALES Y SOCIOECONÓMICOS NEGATIVOS SOBRE EL COMPLEJO CENAGOSO CASCALOA" 2024 – 2036* se transcribe este informe y el concepto técnico Nº. 202 del 24 de mayo de 2022.

4.1. "Informe de la visita ocular"

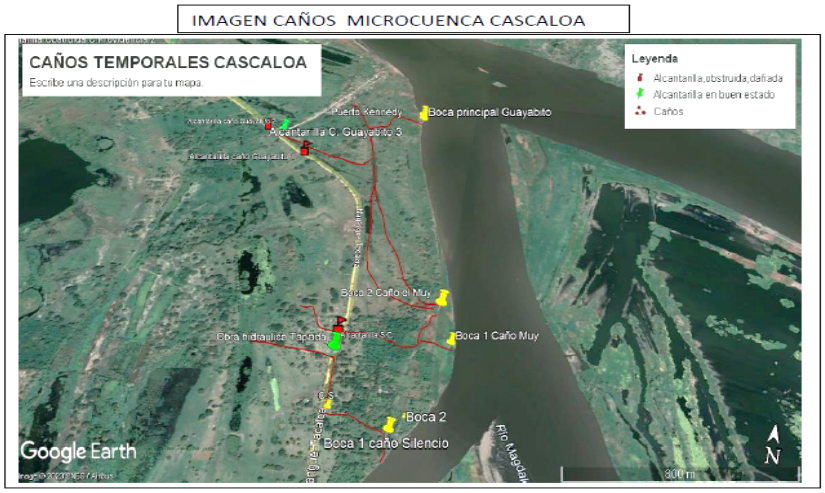
"El día 24 de mayo de 2022, nos desplazamos a la vía que conduce del corregimiento de Santa Lucia al corregimiento de las Brisas con representantes de las asociaciones de pescadores ASOAGROPESBI, AGROTABO, AGROSAN y TIEMPOS DE VIDA del municipio de Magangué, para realizar recorrido con el propósito de identificar caños temporales en el área de influencia del complejo cenagoso de Cascaloa y su conectividad con el rio Magdalena.

Ilustración 27. Fotografía satelital del Complejo Cascaloa



Fuente: Google, 2016

Ilustración 28. Caños temporales en la microcuenca Cascaloa.



Fuente: CSB, 2022.

“La inspección ocular se desarrolló desde las coordenadas N9°19'33.07” W74°42'24.91”, N9°19'35.67" W74°42'23.34” que georreferencia el inicio de los caños temporales los cuales se mantienen funcionales. Su importancia radica en conducción de las aguas del rio Magdalena al ecosistema del complejo cenagoso Cascaloa de gran importancia social, económico y ambiental para la región.

“Estos caños hacen parte del drenaje natural de la dinámica hídrica del complejo, que se forman al alcanzar el rio Magdalena la cota de desborde. Se realizó recorrido por los caños: El Silencio, El Muy, Guayabito y los Mangos; con los demás se hizo registro de la estructura hidráulica que actualmente presentan y su ubicación georreferenciada sobre el Jarillón carreteable, debido que se requiere disponer de más tiempo para hacer un recorrido total desde sus inicios con el rio Magdalena. En el desarrollo de la inspección ocular mencionan los acompañantes que este Jarillón fue construido hace treinta y dos (32) años aproximadamente por la alcaldía de Magangué Bolívar.

4.1.1. Caños temporales

“El SILENCIO. Alcanza una longitud de novecientos catorce metros (914m) de largo por seis (6) metros de ancho aproximadamente; su funcionalidad se registra en época de invierno cuando al aumentar de nivel y caudal el rio Magdalena alcanza la cota de desborde.

Ilustración 29. Caños temporales y obras de arte microcuenca Cascaloa

CAÑOS TEMPORALES Y OBRAS DE ARTE



Fuente: CSB, 2022.

Este caño presenta en sus inicios dos bocas: boca N°1 en la coordenada N9°19'33.07" W74°42'24.91" y boca N° 2 referenciada en coordenada N9°19'35.67"W 74°42'23.34". El caño el silencio presenta estructura hidráulica (alcantarilla) con 2 tubos de treinta pulgadas (30") de diámetro ubicada en las coordenadas N 9°19'42.68" W74°42'33.69" sobre la vía carreteable que permite conectividad con una red de caños y con el complejo cenagoso Cascaloa.

"EL MUY. Presenta una particularidad desde su conexión con el rio Magdalena. Se observan varios ramales: el de la boca N° 1 al complejo Cascaloa tiene una longitud de setecientos veintiséis metros (726m) de largo. Su estructura hidráulica se encuentra OBSTRUIDA con material de suelo en las coordenadas N 9°19'46.14"W 74°42'33.44". Una segunda boca se bifurca: el primer ramal tiene una longitud de novecientos setenta y dos metros (972m) y el segundo ramal alcanza una longitud de ochocientos noventa metros (890m) que se conecta al caño GUAYABITO**.**

"CAÑO GUAYABITO U OREJERO. Manifiestan los acompañantes comunitarios en esta diligencia, que su conectividad con el rio Magdalena se vio amenazada por la mala información y desconocimiento de que era un caño temporal, mas no un "Chorro".

Ilustración 30. Obras de artes obstruidas y dañadas. Caños temporales Jarillón carreteable



Fuente: CSB, 2022.

La Gobernación de Bolívar estableció un *big-bag* con material seleccionado traído en lancha en diciembre del año 2021 en desarrollo de fenómeno de la Niña; pero no lograron taparlo. Está ubicado en las coordenadas N9°20'30.12"W 74°42'29.45". En su recorrido se bifurca (en las coordenadas N9°20'28.37" W74°42'37.46") y su trayectoria se une al caño "Totumo" georreferenciado en el área con coordenadas N9°20'20.27"W 74°42'36.42".

Al encontrarse con el Jarillón carreteable, la estructura hidráulica (alcantarillas) se observa obstruida en las coordenadas N9°20'19.54"W 74°42'46.94" (Guayabito 1). De la misma manera se observa condenada otra infraestructura hidráulica (Guayabito 3) coordenadas N9°20'25.01"W 74°42'54.82".

"En esta área de Cascaloa, la firma CFD INGENIERIA SAS, cuyo representante legal es el señor Carlos Francisco Diaz Granados Guerra, realizan la INTERVENCION CORRECTIVA MEDIANTE CONSTRUCCION DE OBRAS DE PROTECCION PARA MITIGAR EL RIESGO POR INUNDACION, EROSION Y SOCAVACION OCASIONADA POR EL RIO MAGDALENA EN LOS CORREGIMIENTOS DE SANTA LUCIA, TACALOA Y LAS BRISA EN LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE MAGANGUE BOLIVAR. Las obras consisten en el realce y recomposición del Jarillón carreteable, habilitación de una vía alterna afectando el cauce de este, por lo que requieren permisos de ocupación de cauce.

"CAÑO PROVIDENCIA. Este presenta sobre el dique carreteable dos estructuras hidráulicas denominadas Providencia 1 y Providencia 2. La primera se encuentra

habilitada. La segunda la alcantarilla está obstruida con material de relleno en la coordenada N9°20'49.73" W 74°43'24.46. Cuenta con dos tubos de veinticuatro (24”) pulgadas de diámetro aproximadamente.

“CAÑO EL MUERTO: La estructura hidráulica se encuentra funcional con un par de tubos de veinticuatro (24”) pulgadas de diámetro aproximadamente.

“CAÑOS ISTMO, PESCAO GORDO y el ZARZAL. El primero presenta estructura hidráulica obstruida en las coordenadas: N9°21'9.34"W74°43'45.22". Este comunica a las ciénagas: Totumo, Garzá y Cañañolo. Los otros dos caños carecen de obras de arte ubicados geográficamente en las coordenadas: N9°21'16.43"W74°43'59.24" y N9°21'24.31"W 74°44'11.83" respectivamente.

“CAÑOS SANTA TERESA, LOS MANGOS. Estos caños presentan estructuras hidráulicas habilitadas, formadas por un par de tubos de veinticuatro (24”) pulgadas en las coordenadas: N9°21'27.76"W 74°44'16.62", N9°21'56.35"W 74°44'54.46"respectivamente. Del segundo manifiestan los acompañantes de la visita, que la Gobernación de Bolívar obstruyo con geobolsas, acción realizada en el mes de diciembre del año 2021.

“CAÑOS NAPOLES, EDITA CAMPO (E.C), EL PARTIO O EL SILENCIO (P o S), ENCENADA (E). El primero carece de estructura hidráulica, se encuentra obstruido por el jarillo carreteable presenta diez metros (10m) de ancho georreferenciado en las coordenadas N9°21'33.07W 74°44'26.91".

“Los dos siguientes (E.C y P o S), el rio Magdalena fracturó el Jarillón, abriendo una brecha de treinta metros (30m) de ancho aproximadamente; el ultimo (E) la presión del del agua del rio Magdalena reventó la alcantarilla. Estas afectaciones están ubicadas en las coordenadas: N9°25'35.81"W 74°44'48.43", N 9°25'28.70" W 74°44'51.83", y N 9°25'21.23" W 74°44'56.03" respectivamente.

“EL CAÑITO. Se evidenció una estructura hidráulica box Colbert habilitada, ubicada en la coordenada N 9°25'8.65W 74°45'3.48". De las obras de artes recomendadas esta tiene mejor aceptación, pues permite el acceso del agua y especies sin que haya obstrucción; a diferencia de estructuras con alcantarillas.

“CAÑOS MAURICIO, ALVARADO y EL COCO. El primer caño tiene estructura hidráulica en mal estado por la presión del agua; el segundo presenta obstrucción de la obra de arte y el ultimo carece de obras hidráulicas. Georreferencia:

coordenadas N9°24'14.90" W74°45'40.37", 9°24'0.46" W 74°45'40.37" y N 9°23'14.08" W 74°45'31.28" respectivamente.

"CAÑO PELABOLSILLO. Presenta obra de arte (alcantarilla) en buen estado, pero obstruida de material vegetal. Ubicada en la coordenada N 9°24'7.29"W 74°45'41.14".

CAÑO LARGO 1 Y 2. Tienes obras hidráulicas en buen estado que permiten el ingreso de agua del rio Magdalena ubicados en las coordenadas: N 9°22'51.58"W 74°45'21.63", N 9°23'4.64"W 74°45'28.38" respectivamente**.**

4.1.2. Caños permanentes

"CAÑO ROMPEDERO. Este caño es de gran importancia para el complejo cenagoso Cascaloa debido a que su cauce, que es permanente, se encuentra obstruido. Está ubicado en las coordenadas N9°24'28.28" W74°45'33.06". Tiene quince metros (15m) de ancho aproximadamente.

Durante el desarrollo de la visita de inspección ocular se evidenció que el Consorcio CFD INGENIERIA SAS, cuyo representante legal es el señor Carlos Francisco Diaz Granados Guerra realiza la intervención correctiva mediante la construcción de obras de protección para mitigar el riesgo por inundación, erosión y socavación ocasionada por el rio Magdalena en los corregimientos de Santa Lucia, Tacaloa y Las Brisas en la zona rural del municipio de Magangué Bolívar.

4.2. "Conceptualización técnica"

"Una vez realizada la visita de inspección ocular, se conceptúa técnicamente lo siguiente:

1. Se evidenció la obstrucción de caños temporales y permanentes (caño Rompedero) por construcción del Jarillón carreteable que conduce del corregimiento de Santa Lucia al corregimiento de las Brisas.
2. Requiere por parte de la Alcaldía del municipio de Magangué y la Gobernación de Bolívar priorizar proyectos con enfoque de adaptación basados en ecosistemas, que contemplen la construcción de obras estructurales que permitan el flujo de grandes volúmenes de agua, sin causar interferencia como sucede con los sistemas actuales (alcantarillas con doble tubería) en caños descritos en el presente concepto técnico de tal manera

que permitan la conectividad y conducción de aguas del rio Magdalena al Complejo Cascaloa y viceversa. Con ello se restablecería la dinámica hídrica y la entrada de diferentes especies hidrobiológicas y fauna. Esto derivaría en la mejora de la seguridad alimentaria y la calidad de vida en la región.

3. Se sugiere a la secretaria general de la CSB requerir los permisos ambientales como ocupación de cauce, concesión de agua entre otros, al consorcio CFD INGENIERIA SAS, representante legal el señor Carlos Francisco Diaz Granados Guerra ejecutores del proyecto. Asimismo, REALIZAR LA INTERVENCION CORRECTIVA MEDIANTE CONSTRUCCION DE OBRAS DE PROTECCION PARA MITIGAR EL RIESGO POR INUNDACION, EROSION Y SOCAVACION OCASIONADA POR EL RIO MAGDALENA EN LOS CORREGIMIENTOS DE SANTA LUCIA, TACALOA Y LAS BRISA EN LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE MAGANGUE BOLIVAR-
4. El impacto ambiental generado es grave lo cual obedece a la obstrucción de la dinámica hídrica de caños permanentes y no permanentes, debido al Jarillón carreteable que conduce del corregimiento Santa Lucia al corregimiento de las Brisas.
5. La afectación realizada en el complejo cenagoso Cascaloa conlleva a la insostenibilidad del recurso hídrico y la limitación al acceso a los recursos hidrobiológicos y fauna silvestre lo que pone en riesgo la seguridad alimentaria en la región. El tiempo de duración del impacto se estima desde hace treinta y dos (32) años. Este impacto negativo se ha mantenido en el tiempo desde la construcción de este Jarillón hasta la fecha.
6. Es necesario que la Secretaría General de la CSB de traslado del presente Concepto Técnico a la Alcaldía Municipal de Magangué Bolívar, Departamento de Bolívar y a la Corporación Tiempos de Vida (Coalición Vida de los Humedales).
7. Se recomienda a la secretaria general de la CSB aperturar investigación administrativa y sancionatoria a la Alcaldía de Magangué Bolívar por afectaciones al Complejo Cenagoso de Cascaloa generando un daño progresivo al ecosistema natural, cambiando la dinámica hídrica y flujo de especies hidrobiológicas, afectación a la fauna y flora silvestre. Lo anterior con fundamento en la ley 1333 de 2009 y demás normas aplicables. (Fdo. Néstor Miguel Jiménez Quesada. Profesional Especializado (E) CSB”.



5. CIRCUNSTANCIAS DE MODO, TIEMPO Y LUGAR DE LA FORMULACIÓN Y EJECUCIÓN DEL PLAN CASCALOA

5.1. Objeto del plan de acción

El objeto del *PLAN CASCALOA 2025 – 2037*, es restaurar y preservar las funciones ecológicas, económicas y sociales de este ecosistema estratégico. Busca garantizar la sostenibilidad ambiental del área, mitigar las amenazas existentes y promover su uso responsable por parte de las comunidades locales y otros actores.

5.2. Contenido y enfoque del plan

Acorde con las órdenes impartidas por la H. Corte Constitucional en la Sentencia T-163 de 2024, este plan acción contiene soluciones que atienden de manera definitiva los efectos ambientales y sociales negativos sobre el complejo Cascaloa, **producidos por la construcción de jarillones** sobre los caños que conectan al río Magdalena con el complejo cenagoso, especialmente, el caño Rompedero.

Del mismo modo, este plan incorpora los enfoques diferenciales pertinentes (de género, etario y étnico), así como las entidades encargadas de su ejecución, según las consideraciones descritas en el fundamento jurídico de dicha sentencia.

Por otra parte, las entidades accionadas realizaron la identificación y cuantificación de los impactos ambientales derivados de las obras adelantadas sobre el caño Rompedero y otros caños concurrentes, para establecer las medidas de manejo y gestión del complejo cenagoso de Cascaloa.

5.3. Participación comunitaria y estatal

En acatamiento a la plurimencionada Sentencia T-163 de 2024 de la H. Corte Constitucional, la formulación de este plan de acción garantizó espacios idóneos, necesarios y suficientes para que la comunidad afectada, las asociaciones accionantes, las entidades de control, así como aquellas dependencias que tienen competencia sobre el presente asunto participaran en su elaboración y garantiza para que puedan hacerlo en su ejecución.

Estos espacios de participación incorporan un enfoque étnico, etario y de género por tanto aseguran la participación de las mujeres de la comunidad, así como de jóvenes, adultos mayores, comunidad LGTBI y demás representantes de cada una de las comunidades directamente afectadas.

Asimismo, establece mecanismos de articulación entre las dependencias y entidades que tienen competencia sobre el asunto, especialmente las accionadas (Alcaldía Municipal, Corporación Autónoma del Sur de Bolívar y Gobernación de Bolívar), que permitieron y seguirán permitiendo atender de manera definitiva los efectos ambientales y sociales negativos sobre el complejo Cascaloa, producidos por la construcción de jarillones sobre los caños que conectan al río Magdalena con el complejo cenagoso, especialmente, el caño Rompedero.

5.4. Ejecución del plan

La Sentencia T-163 de 2024 de la H. Corte Constitucional ordena que una vez elaborado y aprobado el plan de acción, la alcaldía de Magangué debe adelantar las gestiones idóneas, necesarias y suficientes para que en el término de tres meses (3), se ejecuten las acciones allí concertadas y que mejor garanticen la plena vigencia de los derechos al ambiente, seguridad alimentaria, trabajo, vida y otros, objeto de esta providencia.

Haciendo una interpretación teleológica de este plazo de ejecución de las acciones del plan que establece la H. Corte, se entiende que el mismo hace referencia a aquellas acciones de carácter urgente y necesarias que deben realizarse de manera inmediata para frenar los efectos dañinos que viene produciendo a la población campesina y pescadora la obstrucción de los caños del complejo Cascaloa, especialmente el caño Rompedero.

De no ser esa la interpretación de este plazo, se estaría en presencia de una contravención del principio jurídico de que “nadie puede ser obligado a lo imposible”, el cual consiste en que ninguna persona puede ser forzada a cumplir con una obligación que no puede realizar debido a circunstancias objetivas y a la naturaleza misma del acto.

De la misma forma se estarían contraviniendo los principios de racionalidad y proporcionalidad que imperan en el derecho. El primero es un presupuesto que se aplica tanto a la creación de normas como en las decisiones judiciales. Se basa en la idea de que la lógica y el sentido común deben prevalecer en la creación y aplicación de las normas y las sentencias judiciales para de esa forma garantizar la pertinencia y congruencia del ordenamiento jurídico. Por su parte, el principio de proporcionalidad en el derecho supone que los derechos deben garantizarse de acuerdo con sus posibilidades fácticas y jurídicas.

En consecuencia, debe entenderse, dentro de una razonable interpretación del plazo que otorga el mandato judicial de la H. Corte Constitucional, que aquellas acciones relacionadas con: (i) la reconexión del caño Rompedero al rio Magdalena mediante la intervención del dique o diques que lo bloquean; (ii) la eliminación de cercas de alambres o cualquier otro obstáculo que afecte los caños del complejo cenagoso o impida o dificulte el acceso de los campesinos y pescadores; (iii) la eliminación técnica de macrófitas y otro tipo de vegetación acuática que tapone los caños y las ciénagas e impida el paso de los pescadores a éstas; (iv) la adecuación de alcantarillas u otras obras civiles que impida o restrinja la dinámica hídrica de caños y ciénagas; (v) la construcción de obras más adecuadas de menor o igual envergadura; (vi) la realización de acciones judiciales y policivas para restituir los derechos de las comunidades campesinas y pescadoras a gozar de un ambiente sano, una vida digna y a la de su seguridad alimentaria; (vii) la expedición de actos administrativos cuya competencia corresponda a los alcaldes, gobernadores y a las corporaciones autónomas regionales ambientales (decretos, resoluciones, etc.) en temas

ambientales o de regulación y control de espacios públicos, entre otras acciones, podrían ser realizadas en ese cortísimo plazo de tres (3) meses.

En cambio, aquellas acciones cuyo cumplimiento requieran de la realización de procesos y procedimientos que tienen preestablecidos tiempos mínimos de ejecución por ley o reglamento (expedición de acuerdos y ordenanzas departamentales, decretos, resoluciones, elaboración de planes y ejecución de acciones que requieren de estudios técnicos y procesos licitatorios, etc.) o requieran de la intervención de varias entidades estatales o que por sus altos costos de inversión demanden un mayor tiempo para ser ejecutadas, deben ser realizadas en el corto plazo (un periodo de gobierno), en el mediano plazo (dos periodos de gobierno) y excepcionalmente en el largo plazo (tres periodos de gobierno), habida cuenta de su envergadura y complejidad. Lo anterior acorde con lo previsto en la Ley 388 de 1997.

5.5. Temporalidad de la ejecución del plan de acción

Teniendo en cuenta las anteriores consideraciones, el *"PLAN DE ACCIÓN PARA LA SOLUCIÓN DEFINITIVA DE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES Y SOCIOECONÓMICOS QUE AFECTAN AL COMPLEJO CENAGOSO CASCALOA" 2025 – 2037*, será ejecutado en los siguientes plazos: (i) Inmediato (tres meses); (ii) corto plazo (4 años); (iii) mediano plazo (8 años) y (iv) largo plazo (12 años), el cual comenzará a contar a partir de su aprobación.

Acorde con estos plazos, este plan de acción tendrá un horizonte de tiempo de doce años para su ejecución (*2025 – 2037)*.

5.6. Corresponsabilidad en la ejecución del plan

El complejo cenagoso de Cascaloa constituye una reserva natural ubicada en la subregión de la Depresión Momposina cuya cubeta hidrogeográfica de Zapatosa fue declarada en el año 2018 como sitio Ramsar.

De igual forma, el Complejo Cascaloa es un bien baldío de la nación, que beneficia no únicamente al municipio de Magangué y al departamento de Bolívar, sino también a todo el país y toda la humanidad, por su capacidad de captación de CO2. Por lo tanto, la recuperación de este humedal debe hacerse mediante una gestión que involucre una coordinación interinstitucional estatal amplia, ya que estos ecosistemas son clave para la biodiversidad, los recursos hídricos y el bienestar de las comunidades.

Asimismo, existen organizaciones, programas y fondos internacionales y privados que podrían apoyar proyecto de conservación, restauración y manejo sostenible de este humedal con asistencia técnica, financiera y científica. Esas organizaciones y entidades representan una gran oportunidad para financiar proyectos de conservación, restauración y desarrollo sostenible en el complejo Cascaloa y otros del municipio de Magangué.

En el siguiente cuadro se relacionan las entidades estatales a nivel municipal, departamental, regional y nacional que tienen competencias y recursos para la ejecución y financiación de este Plan de Acción. Asimismo, se relacionan algunas de las organizaciones de cooperación internacional con presencia en Colombia que podrían financiar proyectos de conservación, restauración y desarrollo sostenible en el complejo Cascaloa.

Tabla 1. Fuentes de financiación del Plan de Acción del Complejo Cascaloa.

Entidades Estatales		
Nombres	**Normatividad**	**Competencias relacionadas**
Municipio de Magangué	Artículo 65 Ley 99 de 1993. Art. 76 de la Ley 715 2001 Artículo 6º Ley 1551 2012,	Es deber del Municipio adelantar, promover y ejecutar programas y políticas que propendan por la protección del medio ambiente, así como ejercer el control y la vigilancia de los recursos naturales en su jurisdicción, debido a que, como primera autoridad de policía tiene el deber de garantizar el derecho al medio ambiente de los ciudadanos, cuya función debe ser desarrollada en coordinación con las entidades que integran el Sistema Nacional Ambiental y con el apoyo de la Policía Nacional. Los municipios tienen la función de “tomar las medidas necesarias para el control, la preservación y la defensa del medio ambiente, en coordinación con las corporaciones autónomas regionales”. (…), Modifica el artículo 3º de la Ley 136 de 1994 y Dispone que corresponde a los municipios, “velar por el adecuado manejo de los recursos naturales y del ambiente, de conformidad con la Constitución y la ley”.
Gobernación de Bolívar	Ley 99 de 1993	Art. 63: “A fin de asegurar el interés colectivo de un medio ambiente sano y adecuadamente protegido, y de garantizar el manejo armónico y la integridad del patrimonio natural de la Nación, el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales, se sujetará a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en el presente artículo. Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables. Expedir, con sujeción a las normas superiores, las disposiciones departamentales especiales relacionadas con el medio ambiente.

	Ley 715 de 2001 Artículos 70.9 y 74.10.	Dar apoyo presupuestal, técnico, financiero y administrativo a las Corporaciones Autónomas Regionales, a los municipios y a las demás entidades territoriales que se creen en el ámbito departamental, en la ejecución de programas y proyectos y en las tareas necesarias para la conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables. Ejercer, en coordinación con las demás entidades del Sistema Nacional Ambiental –SINA y con sujeción a la distribución legal de competencias, funciones de control y vigilancia del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de velar por el cumplimiento de los deberes del Estado y de los particulares en materia ambiental y de proteger el derecho a un ambiente sano. Promover, cofinanciar o ejecutar, en coordinación con los entes directores y organismos ejecutores del Sistema Nacional de Adecuación de Tierras y con las Corporaciones Autónomas Regionales, obras y proyectos de irrigación, drenaje, recuperación de tierras, defensa contra las inundaciones y regulación de cauces o corrientes de agua, para el adecuado manejo y aprovechamiento de cuencas hidrográficas. Coordinar y dirigir con la asesoría de las Corporaciones Autónomas Regionales, las actividades de control y vigilancia ambientales intermunicipales, que se realicen en el territorio del departamento con el apoyo de la fuerza pública, en relación con la movilización, procesamiento, uso, aprovechamiento y comercialización de los recursos naturales renovables. 70.9. Desarrollar y ejecutar programas y políticas para el mantenimiento del medio ambiente y los recursos naturales renovables. 70.10. Coordinar y dirigir con la colaboración de las Corporaciones Autónomas Regionales, las actividades de control y vigilancia ambientales intermunicipales, que se realicen en el territorio del departamento.
Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar – CSB	Ley 99 de 1993. Art. 31	2. Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente; 3. Promover y desarrollar la participación comunitaria en actividades y programas de protección ambiental, de desarrollo sostenible y de manejo adecuado de los recursos naturales renovables; 4. Coordinar el proceso de preparación de los planes, programas y proyectos de desarrollo medioambiental que deban formular los diferentes organismos y entidades integrantes del Sistema Nacional Ambiental (SINA) en el área de su jurisdicción y en especial, asesorar a los Departamentos, Distritos y Municipios de su comprensión territorial en la definición de los planes de desarrollo ambiental y en sus programas y proyectos en materia de protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera que se asegure la armonía y coherencia de las políticas y acciones adoptadas por las distintas entidades territoriales;

		5. Participar con los demás organismos y entes competentes en el ámbito de su jurisdicción, en los procesos de planificación y ordenamiento territorial a fin de que el factor ambiental sea tenido en cuenta en las decisiones que se adopten; 6. Celebrar contratos y convenios con las entidades territoriales, otras entidades públicas y privadas y con las entidades sin ánimo de lucro cuyo objeto sea la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de ejecutar de mejor manera alguna o algunas de sus funciones, cuando no correspondan al ejercicio de funciones administrativas; 19. Promover y ejecutar obras de irrigación, avenamiento, defensa contra las inundaciones, regulación de cauces y corrientes de agua, y de recuperación de tierras que sean necesarias para la defensa, protección y adecuado manejo de las cuencas hidrográficas del territorio de su jurisdicción, en coordinación con los organismos directores y ejecutores del Sistema Nacional de Adecuación de Tierras, conforme a las disposiciones legales y a las previsiones técnicas correspondientes; 20. Ejecutar, administrar, operar y mantener en coordinación con las entidades territoriales, proyectos, programas de desarrollo sostenible y obras de infraestructura cuya realización sea necesaria para la defensa y protección o para la descontaminación o recuperación del medio ambiente y los recursos naturales renovables; 26. Asesorar a las entidades territoriales en la elaboración de proyectos en materia ambiental que deban desarrollarse con recursos provenientes del Fondo Nacional de Regalías o con otros de destinación semejante.
Cormagdalena	Ley 161 de 1994. Art. 6º.	1. Elaborar, adoptar, coordinar y promover la ejecución de un plan general para el desarrollo de sus objetivos, en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo. 2. Participar en la preparación y definición de los planes y programas de desarrollo de las entidades territoriales, regionales o sectoriales comprendidas en su jurisdicción: en las materias relacionadas con su objeto, con el fin de asegurar la realización de las actividades que se contemplan en los planes adoptados por la Corporación. 4. Promover y facilitar la participación comunitaria en los procesos de toma de decisiones y en las acciones de ejecución de los planes y programas de la Corporación. 5. Asesorar administrativa, técnica y financieramente a las entidades territoriales de su jurisdicción en las actividades que contribuyan al objeto de la Corporación. 6. Promover, impulsar y asistir técnica y financieramente la formación y actividades de asociaciones, cooperativas y toda clase de agrupaciones comunitarias que persigan el desarrollo y la explotación adecuada de los recursos ictiológicos y agrícolas en el área de actividades de la Corporación, dentro de

		los parámetros de protección de los recursos naturales y del medio ambiente. 8. Promover la ejecución o ejecutar directamente, o en asocio con otros entes públicos y privados, proyectos de adecuación de tierras, avenamiento y control de inundaciones, operar y administrar dichos proyectos o darlos en concesión y delegar su administración y operación en otras personas públicas o privadas, así como establecer las contribuciones de valorización correspondientes y las tarifas y tasas por la utilización de sus servicios, de conformidad con las normas y políticas del sistema nacional de adecuación de tierras. 14. Adoptar las disposiciones necesarias para la preservación del equilibrio hidrológico de la cuenca, conforme a las disposiciones medio ambientales superiores y en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales encargadas de la gestión medio ambiental en el área de su jurisdicción. 16. Promover el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos y demás recursos naturales renovables, conforme a las políticas nacionales y con sujeción a las normas superiores y adelantar programas empresariales que involucren a la comunidad ribereña y propendan por el aumento de su nivel de vida. 18. Asesorar, armonizar y coordinar las actividades, desde todas las entidades públicas y privadas, que incidan en el comportamiento hidrológico de la cuenca. 19. Elaborar los estudios y programas tendientes a la configuración o complementación de un plan general de ordenamiento y manejo integral de la cuenca, que deberá ser adoptado por la Corporación para su progresiva aplicación, bajo la supervisión y coordinación de la misma.
Fondo Adaptación	Decreto 4819 de 2010. Art. 1º.	El Fondo Adaptación, tendrá como objeto la recuperación, construcción y reconstrucción de las zonas afectadas por el fenómeno de "La Niña", con personería jurídica, autonomía presupuestal y financiera, adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Su finalidad es la identificación, estructuración y gestión de proyectos, ejecución de procesos contractuales, disposición y transferencia de recursos para la recuperación, construcción y reconstrucción de la infraestructura de transporte, de telecomunicaciones, de ambiente, de agricultura, de servicios públicos, de vivienda, de educación, de salud, de acueductos y alcantarillados, humedales, zonas inundables estratégicas, rehabilitación económica de sectores agrícolas, ganaderos y pecuarios afectados por la ola invernal y demás acciones que se requieran con ocasión del fenómeno de "La Niña", así como para impedir definitivamente la prolongación de sus efectos, tendientes a la mitigación y prevención de riesgos y a la protección en lo sucesivo, de la población de las amenazas económicas, sociales y ambientales que están sucediendo.
Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres -UNGRD	Decreto Ley 4147 de 2011.	ARTÍCULO 3°. Objetivo. La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres tiene como objetivo dirigir la implementación de la gestión del riesgo de desastres, atendiendo las políticas de desarrollo sostenible, y coordinar el

		funcionamiento y el desarrollo continuo del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres –SNPAD. ARTÍCULO 4°. Funciones. Son funciones de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres las siguientes: 1. Dirigir y coordinar el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres –SNPAD, hacer seguimiento a su funcionamiento y efectuar propuestas para su mejora en los niveles nacional y territorial. 3. Proponer y articular las políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y procedimientos nacionales de gestión del riesgo de desastres, en el marco del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres –SNPAD y actualizar el marco normativo y los instrumentos de gestión del SNPAD. 4. Promover la articulación con otros sistemas administrativos, tales como el Sistema Nacional de Planeación, el Sistema Nacional Ambiental, el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y el Sistema Nacional de Bomberos, entre otros, en los temas de su competencia. 5. Formular y coordinar la ejecución de un plan nacional para la gestión del riesgo de desastres, realizar el seguimiento y evaluación del mismo. 6. Orientar y apoyar a las entidades nacionales y territoriales en su fortalecimiento institucional para la gestión del riesgo de desastres y asesorarlos para la inclusión de la política de gestión del riesgo de desastres en los Planes Territoriales. 7. Promover y realizar los análisis, estudios e investigaciones en materia de su competencia. 8. Prestar el apoyo técnico, informativo y educativo que requieran los miembros del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres –SNPAD. 9. Gestionar, con la Unidad Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, la consecución de recursos para fortalecer la implementación de las políticas de gestión del riesgo de desastres en el país.
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Ley 99 de 1993. Art. 5º	13. Definir la ejecución de programas y proyectos que la Nación, o ésta en asocio con otras entidades públicas, deban adelantar para el saneamiento del medio ambiente o en relación con el manejo, aprovechamiento, conservación, recuperación o protección de los recursos naturales renovables y del medio ambiente.
Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.	Decreto 3571 de 2011. Art. 2. Funciones:	1. Formular, dirigir y coordinar las políticas, planes, programas y regulaciones en materia de vivienda y financiación de vivienda urbana y rural, desarrollo urbano, ordenamiento territorial y uso del suelo en el marco de sus competencias, agua potable y saneamiento básico, así como los instrumentos normativos para su implementación. 2. Formular las políticas sobre renovación urbana, mejoramiento integral de barrios, calidad de vivienda urbana y

		rural, urbanismo y construcción de vivienda sostenible, espacio público y equipamiento. 4. Determinar los mecanismos e instrumentos necesarios para orientar los procesos de desarrollo urbano y territorial en el orden nacional, regional y local, aplicando los principios rectores del ordenamiento territorial. 7. Preparar, en conjunto con el Ministerio de Salud y Protección Social y otras entidades competentes, estudios y orientaciones técnicas en materia de población para ser incorporadas en los procesos de calidad de agua potable. 10. Diseñar y promover programas especiales de agua potable y saneamiento básico para el sector rural, en coordinación con las entidades competentes del orden nacional y territorial. 12. Definir criterios de viabilidad y elegibilidad de proyectos de acueducto, alcantarillado y aseo agua potable y saneamiento básico, y dar viabilidad a los mismos. 16. Articular tas políticas de vivienda y financiación de vivienda urbana y rural con las de agua potable y saneamiento básico y, a su vez, armonizarlas con las políticas de ambiente, infraestructura, movilidad, salud y desarrollo rural. 18. Prestar asistencia técnica a las entidades territoriales, a las autoridades ambientales y a los prestadores de servicios públicos domiciliarios, en el marco de las competencias del sector. 19. Promover y orientar la incorporación del componente de gestión del riesgo en las políticas, programas y proyectos del sector, en coordinación con las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres. 20. Definir las políticas de gestión de la información del Sector Administrativo de Vivienda, Ciudad y Territorio.
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.	Decreto 1985 de 2013. Art. Funciones:	1. Formular, dirigir, coordinar y evaluar la política relacionada con el desarrollo rural, agropecuario, pesquero y forestal en los temas de su competencia. 2. Formular políticas, planes, programas y proyectos agropecuarios, pesqueros y de desarrollo rural, fortaleciendo los procesos de participación ciudadana y planificación del territorio, bajo los lineamientos de la política macroeconómica. 3. Formular acciones para propiciar la articulación interinstitucional de las entidades del orden nacional y territorial que conlleven a la implementación de planes, programas y proyectos de desarrollo rural, y agropecuario con enfoque territorial. 4. Formular, coordinar, adoptar y hacer seguimiento a la política de desarrollo rural con enfoque territorial, en lo relacionado con el ordenamiento social de la propiedad rural y uso productivo del suelo, capacidades productivas y generación de ingresos, y gestión de bienes públicos rurales. 5. Formular, coordinar, adoptar y hacer seguimiento a la política de restitución de tierras despojadas.

		7. Formular, coordinar, adoptar y hacer seguimiento a la política de desarrollo agropecuario, en lo relacionado con las cadenas agropecuarias, innovación tecnológica, protección del riesgo sanitario y el financiamiento sectorial. Fijar las políticas y directrices sobre investigación, desarrollo tecnológico e innovación para el sector agropecuario. 8. Formular, coordinar e implementar la política para prevenir, corregir y mitigar el riesgo agropecuario. 13. Fijar la política de cultivos forestales productores y protectores con fines comerciales, de especies introducidas o autóctonas, en coordinación con las autoridades ambientales y de recursos naturales renovables. 14. Participar, con las autoridades competentes, en la formulación y adopción de la política de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y los recursos hídricos. 15. Diseñar, implementar y promocionar instrumentos, incentivos y estímulos para la producción y comercialización agropecuaria, a través del 'financiamiento, la inversión, la capitalización y el fomento a la producción. 20. Contribuir al desarrollo de las asociaciones campesinas y las organizaciones gremiales agropecuarias, así como la cooperación entre éstas y las entidades del Sector Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural.
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.	Ley 788 de 2002. Funciones:	1) Participar en la formulación de la política, los planes y programas de desarrollo económico y social. 27. Coordinar la ejecución de la política de comercio exterior con las distintas entidades de la administración pública que tienen asignadas competencias en esta materia. 32. Coordinar la ejecución de sus planes y programas con las entidades territoriales y prestarles asesoría, cooperación y asistencia técnica en lo de su competencia.
Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP).	Decreto Ley 4181 de 2011.	Art. 3º. Objeto. La Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP), tendrá por objeto ejercer la autoridad pesquera y acuícola de Colombia, para lo cual adelantará los procesos de planificación, investigación, ordenamiento, fomento, regulación, registro, información, inspección, vigilancia y control de las actividades de pesca y acuicultura, aplicando las sanciones a que haya lugar, dentro de una política de fomento y desarrollo sostenible de estos recursos. Art. 5º. Funciones Generales: 1. Ejecutar la política pesquera y de la acuicultura que señale el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. 3. Promover, coordinar y apoyar las investigaciones sobre los recursos pesqueros y los sistemas de producción acuícola. 4. Realizar el ordenamiento, la administración, el control y la regulación para el aprovechamiento y desarrollo sostenible de

		los recursos pesqueros y de la acuicultura en el territorio nacional. 6. Realizar alianzas estratégicas con entidades públicas, universidades, gremios y otras organizaciones privadas, nacionales e internacionales, para consolidar el fomento, la investigación, la gestión del conocimiento e información de la pesca y de la acuicultura. 12. Realizar las actuaciones administrativas conducentes al ejercicio de la autoridad nacional de pesca y acuicultura, en desarrollo de su facultad de inspección, vigilancia y control de la actividad pesquera y de la acuicultura. 13. Establecer mecanismos de control y vigilancia para el cumplimiento de las normas que regulan las actividades de pesca y de la acuicultura en el territorio nacional en coordinación con la Armada Nacional, la Dirección General Marítima, la Policía Nacional, la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia, las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, entre otras autoridades, dentro de sus respectivas competencias. 14. Coordinar con el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (Incoder), la definición de los programas para la implementación de la política de desarrollo rural para las comunidades de pescadores artesanales y acuicultores, con especial atención de la población vulnerable. 15. Establecer mecanismos de fomento y desarrollo productivo para las actividades pesqueras y de la acuicultura. 16. Promover ante las autoridades competentes los programas de desarrollo social y económico para los pequeños productores del sector pesquero y acuícola. 18. Realizar la planeación prospectiva de la actividad de pesca y acuicultura a fin de lograr el aprovechamiento adecuado y sostenible de estas actividades.
Agencia Nacional de Tierras (ANT)	Decreto Ley 2363 de 2025.	Art. 3°. *Objeto.* La Agencia Nacional de Tierras, como máxima autoridad de las tierras de la Nación, tendrá por objeto ejecutar la política de ordenamiento social de la propiedad rural formulada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para lo cual deberá gestionar el acceso a la tierra como factor productivo, lograr la seguridad jurídica sobre ésta, promover su uso en cumplimiento de la función social de la propiedad y administrar y disponer de los predios rurales de propiedad de la Nación. Art. 4°. *Funciones.* Son funciones de la Agencia Nacional de Tierras, las siguientes: 2. Ejecutar procesos de coordinación para articular e integrar las acciones de la Agencia con las autoridades catastrales, la Superintendencia de Notariado y Registro, y otras entidades y autoridades públicas, comunitarias o privadas de acuerdo con las políticas y directrices fijadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

		3. Implementar el Observatorio de Tierras Rurales para facilitar la comprensión de las dinámicas del mercado inmobiliario, conforme a los estudios, lineamientos y criterios técnicos definidos por la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios –UPRA- y adoptados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. 5. Apoyar la identificación física y jurídica de las tierras, en conjunto con la autoridad catastral, para la construcción del catastro multipropósito. 7. Ejecutar los programas de acceso a tierras, con criterios de distribución equitativa entre los trabajadores rurales en condiciones que les asegure mejorar sus ingresos y calidad de vida. 8. Otorgar el Subsidio Integral de Reforma Agraria, conforme a las políticas y lineamientos fijados por el Gobierno Nacional. 10. Adelantar los procesos de adquisición directa de tierras en los casos establecidos en la Ley. 11. Administrar las tierras baldías de la Nación, adelantar los procesos generales y especiales de titulación y transferencias a las que haya lugar, delimitar y constituir reservas sobre éstas, celebrar contratos para autorizar su aprovechamiento y regular su ocupación sin perjuicio de lo establecido en los parágrafos 5 y 6 del artículo 85 de la Ley 160 de 1994 12. Hacer el seguimiento a los procesos de acceso a tierras adelantados por la Agencia, en cualquiera de sus modalidades y aquellos que fueron ejecutados por el INCODER o por el INCORA, en los casos en los que haya lugar. 13. Verificar el cumplimiento de los regímenes de limitaciones a la propiedad derivadas de los procesos de acceso a tierras, de conformidad con la ley. 14. Delimitar y constituir las zonas de reserva campesina y zonas de desarrollo empresarial. 16. Implementar y administrar el sistema de información de los Fondos de Tierras. 18. Promover procesos de capacitación de las comunidades rurales, étnicas y entidades territoriales para la gestión de la formalización y regularización de los derechos de propiedad. 20. Gestionar la asignación definitiva de bienes inmuebles rurales sobre los cuales recaiga la acción de extinción de dominio administrados por el Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado, FRISCO para destinarlos a los programas de generación de acceso a tierras (…).. 21. Impulsar, ejecutar y apoyar según corresponda, los diversos procedimientos judiciales o administrativos tendientes a sanear la situación jurídica de los predios rurales, con el fin de obtener seguridad jurídica en el objeto de la propiedad.

		22. Gestionar y financiar de forma progresiva la formalización de tierras de naturaleza privada a los trabajadores agrarios y pobladores rurales de escasos recursos en los términos señalados en el artículo 103 de la Ley 1753 de 2015. 23. Asesorar a la ciudadanía en los procesos de transacción de predios rurales. 24. Adelantar los procedimientos agrarios de clarificación, extinción del derecho de dominio, recuperación de baldíos indebidamente ocupados deslinde, de tierras de la Nación, reversión de baldíos y reglamentos de uso y manejo de sabanas y playones comunales. 25. Concertar con las comunidades étnicas, a través de sus instancias representativas, los respectivos planes de atención. 26. Ejecutar el plan de atención a las comunidades étnicas, a través de programas de titulación colectiva, constitución, ampliación, saneamiento y reestructuración de resguardos indígenas, adquisición, expropiación de tierras y mejoras. 27. Adelantar los procesos agrarios de deslinde y clarificación de las tierras de las comunidades étnicas.
Artesanías de Colombia	Decreto 2291 de 2013. Art. Funciones:	1. Promover la participación de los entes territoriales y del empresariado regional, en el Desarrollo y Fortalecimiento del Sector Artesanal Local. 2. Promover la competitividad del sector artesanal a través de realización de programas y proyectos de mejoramiento de la calidad e innovación de productos y propiciar su sostenibilidad. 3. Contribuir a la preservación del patrimonio inmaterial y la diversidad del sector artesanal a través de la investigación, la gestión de conocimiento y la protección de los derechos de propiedad intelectual. 4. Prestar asistencia técnica a los productores de materia prima, artesanos, comercializadores, y demás agentes que atienden el sector artesanal. 5. Apoyar al artesano en su organización, promoviendo la creación y formación de asociaciones, cooperativas, empresas y demás unidades comunitarias. 6. Desarrollar vínculos de cooperación con diversas entidades nacionales e internacionales, públicas y privadas que apoyen la ejecución de los programas definidos por la entidad, en coordinación con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC Colombia. 7. Promover la canalización de recursos nacionales públicos y privados, internacionales y de organismos multilaterales hacia acciones que adelante la entidad. 8. Constituir o hacer parte de sociedades, cooperativas, asociaciones con personas naturales, jurídicas privadas o públicas, nacionales y/o extranjeras, de acuerdo con las normas vigentes, para la promoción, divulgación, posicionamiento y

		mercadeo de productos artesanales que contribuyan al desarrollo de la entidad y del sector artesanal. 9. Participar en espacios estratégicos y adelantar acciones para promocionar, divulgar y posicionar el sector artesanal, así como elevar su reconocimiento a nivel nacional e internacional. 10. Desarrollar estrategias de comercialización para el sector artesanal. 11. Crear y administrar centros artesanales, establecimientos de comercio, sedes de formación, destinados a la promoción, comercialización, educación y mejoramiento del sector artesanal. 12. Generar información del sector artesanal para apoyar las iniciativas que adelanten los agentes pertenecientes al mismo.
Entidades de Cooperación Internacional		
Programas de Ramsar de asistencia a proyectos de pequeñas subvenciones	Fondo de Pequeñas Subvenciones para la Conservación y el Uso Racional de los Humedales (FPS)	Establecido por la Conferencia de las Partes Contratantes en 1990, y presta asistencia financiera en forma de pequeñas subvenciones (de hasta 40.000 francos suizos, aprox. 25.000 €, por proyecto) para proyectos en países en desarrollo y países con economía en transición.
	Fondo Humedales para el Futuro (FHF)	Beneficia a instituciones y personas de América Latina y el Caribe mediante la creación de capacidad y la formación en materia de conservación y uso racional de los humedales. Promueve la aplicación del concepto de “uso racional” de los humedales fortaleciendo la capacidad de los países de gestionar sus recursos de humedales a perpetuidad y contribuyendo a integrar la conservación y gestión de los humedales en el proceso de desarrollo.
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)	El Fondo para el Medio Ambiente.	Establecido por la Asamblea General de las Naciones Unidas. Principal fondo financiero del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Principal fuente de fondos de libre disponibilidad, proporcionados por los Estados Miembros. Permite la consecución estratégica y eficaz de resultados, al tiempo que proporciona flexibilidad para responder a los nuevos desafíos ambientales. Este Fondo es fundamental para el trabajo en los ámbitos de ciencia, política y gobernanza ambiental y derecho, lo que a su vez ayuda a generar un impacto positivo en favor del medio ambiente.
Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GET)		Asociación internacional que se dedica a enfrentar problemas ambientales globales como: la pérdida de biodiversidad, el cambio climático, la contaminación, la degradación de la tierra y los océanos.
Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)		Red medioambiental creada en 1948 que agrupa más de 80 estados, 111 agencias gubernamentales, 784 ONG nacionales, 34 agencias afiliadas, 89 ONG internacionales y a unos 1.000 científicos y expertos de 160 países. Es la mayor red mundial de estas características en la que el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico participa como miembro. Su misión es influir, estimular y apoyar a las sociedades de todo el planeta, con objeto de mantener la integridad de la naturaleza

		y asegurar el uso equitativo y ecológicamente sostenible de los recursos naturales. Contribuye a encontrar soluciones pragmáticas para los urgentes desafíos del medio ambiente y el desarrollo que enfrenta el planeta, apoyando la investigación científica, gestionando proyectos de campo en todo el mundo y reuniendo a los gobiernos, las ONG, las Naciones Unidas, las convenciones internacionales y las empresas para que trabajen juntas en el desarrollo de políticas, leyes y buenas prácticas.
Wetlands Internacional		Una organización de base científica que trabaja con la sociedad civil, el gobierno y el sector privado para facilitar la conservación y restauración de humedales. Impulsar la resiliencia que la sociedad necesita para enfrentar la emergencia climática y sentar las bases para el desarrollo sostenible. Su enfoque de la conservación y el uso racional de los humedales refleja la naturaleza dinámica de estos y su conexión con el paisaje, las comunidades y la cultura en general. Se basa en conocimientos técnicos, diálogos sobre políticas y proyectos de campo para compartir ideas, inspirar confianza, demostrar lo que es posible y lograr impacto. Aboga por temas en los que ha desarrollado conocimientos y experiencia. La transformación la promueve a través de una acción colectiva en todos los sectores y disciplinas, tanto en el ámbito público como en el privado. Trabaja con socios locales para fortalecer la capacidad de las comunidades vinculadas a los humedales, ayudándolas a interactuar con los gobiernos y el sector privado y a ser parte del proceso de toma de decisiones. A través de nuestras oficinas en todo el mundo y redes de socios, combinamos experiencias y éxitos locales y aumentamos nuestro impacto en políticas, prácticas e inversiones nacionales, regionales y globales.
Fondo Verde para el Clima (GCF)		Es la entidad operativa del mecanismo financiero de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Como tal, otorga financiamiento a los países en desarrollo para proyectos y programas de mitigación y adaptación al cambio climático. Las propuestas de financiamiento de proyectos y programas pueden clasificarse según diversos criterios: modalidad de acceso, públicas o privadas, cantidad de fondos solicitados y categoría de riesgo.
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)		Desarrolla proyectos para el control social y el gobierno abierto, de tal manera que les permita garantizar las comunidades el derecho a la información, el acceso a la participación y afianzar el control social en el sector ambiental, haciendo énfasis en la ciudadanía y las organizaciones sociales de territorios históricamente dejados atrás, en donde la disponibilidad de la información no ha sido adecuada y suficiente.

		Igualmente promueve la gestión integrada de los recursos hídricos mediante el fortalecimiento de capacidades institucionales y de gestión a nivel regional, local y comunitario para lograr beneficios ambientales y socioeconómicos.
Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF)		Es una de las mayores organizaciones internacionales de conservación de la naturaleza. La sede central se encuentra en Gland, Suiza. Tiene oficinas en más de 80 países del mundo incluyendo a Colombia. Su apuesta está centrada en que se asegure la integridad ecológica de los ecosistemas prioritarios, al tiempo que impulsa el desarrollo sostenible social y económico, así como la reducción de la huella ecológica. Promociona y financia proyectos para la protección y recuperación de los ríos y los humedales que sostienen a las personas y a la naturaleza, y asegurar que haya suficiente agua para todos.

Fuente: Equipo formulador del plan, 2024



6. CARACTERIZACIÓN DEL COMPLEJO CENAGOSO DE CASCALOA

El Complejo Cenagoso de Cascaloa es un ecosistema hídrico altamente productivo ubicado en la subregión fisiográfica de la Depresión Momposina, que históricamente ha proporcionado alimento y sustento económico a las comunidades que habitan el barrio Yatí de la cabecera municipal y los diez (10) centros poblados corregimentales del municipio de Magangué asentados en rondas. Tiene aproximadamente 11.000 hectáreas distribuidas en 80 ciénagas, en torno de las cuales habitan alrededor de 28.000 personas (18% del total poblacional municipal).

Este complejo cenagoso ha mantenido un vínculo hidrográfico con el río Magdalena a través de numerosos caños de desbordes que en su mayor parte se encuentran cegados por causas naturales y antrópicas.

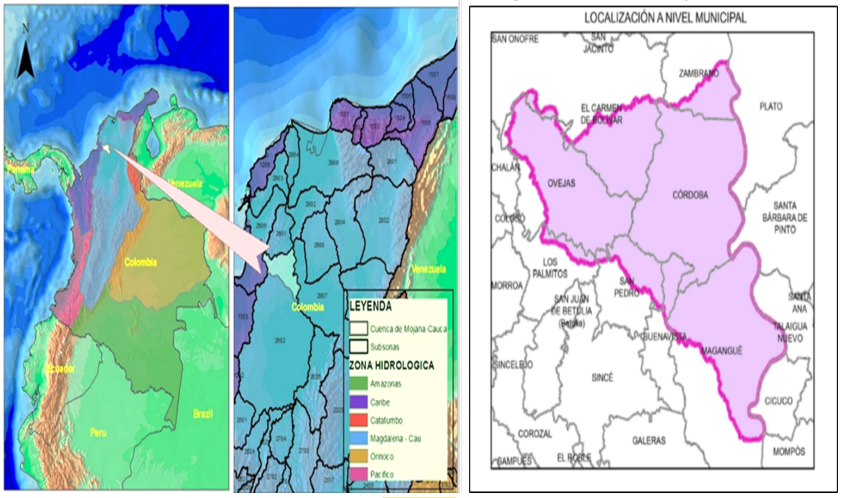
En las dos últimas décadas, los únicos caños que conectaban directamente el complejo cenagoso con el rio son el Cueto, ubicado en la zona noroccidental, corregimiento de Tacamocho (Córdoba/Bolívar) y el Rompedero ubicado en la zona suroriental, corregimiento de Tacaloa (Magangué/Bolívar). No obstante, debido al Jarillón carreteable construido por el municipio de Magangué en el año 2018, el caño Rompedero se encuentra cegado, situación que ha impactado negativamente la dinámica hídrica de este complejo y el bienestar económico y social de la población que lo habita.

6.1. Caracterización ambiental del complejo Cascaloa

Este complejo cenagoso, históricamente conocido como “complejo de Cascajal”, fue denominado por primera vez con el nombre de “Cascaloa” en el Plan de Desarrollo Departamental de Bolívar 2021 – 2023. Este biónimo sintetiza los nombres de las dos principales cuencas cenagosas del complejo: Cascajal, al occidente, y Tacaloa al oriente.

Desde la planificación y gestión del ordenamiento ambiental, este humedal hace parte de la cuenca hidrográfica de La Mojana — Río Cauca — NSS (código 2502-02), que comprende municipios de los departamentos de Bolívar y Sucre en la jurisdicción en las corporaciones autónomas regionales de CARSUCRE, CARDIQUE y CSB.

Ilustración 31. Ubicación de la Cuenca Hidrográfica La Mojana — Río Cauca



Fuente:

Este POMCA fue formulado y adoptado mediante la Resolución Conjunta · 2338 del año 2017 expedida por las Corporaciones Autónomas Regionales de Sucre (CARSUCRE), del Canal del Dique (CARDIQUE) y de Bolívar (CSB).

6.1.1. Afectaciones ambientales

Cascaloa conforma una de las más importantes microrregiones cenagosas de la Mojana, subregión que a su hace parte de la región hidrográfica de la Depresión Momposina. En las últimas décadas, este ecosistema hídrico se ha visto afectado por el cambio climático y por acciones antrópicas como es el caso de la construcción de jarillones mal diseñados, contaminación con metales pesados (cadmio, plomo y

mercurio), deforestación, sedimentación por explotación inadecuada de la minería, pesca y caza ilícita, uso inadecuado de agroquímicos, taponamiento de caños y apropiación de cuerpos de agua por parte de terratenientes, prácticas inadecuadas de quema, entre otras acciones que han deteriorado considerablemente este importante sistema" (Coalición Vida a los Humedales, 2016).

6.1.2. Disminución de actividades pesqueras

El "Plan de Recuperación del Complejo Cenagoso de Cascaloa mediante reforestación, limpieza de caños, veda concertada, zonas de reserva y repoblamiento" elaborado por la "Coalición Vida a los Humedales" (2016), citado en la Sentencia T-163 de 2024, menciona que estas ciénagas proveían de alimento de origen pesquero a Magangué y la región de especies como bocachico, bagre pintado, pacora, blanquillo, doncella, moncholo, sábalo, arenca, viejito y barbul entre otras. Sin embargo, la pesca ha disminuido en esta zona en un 90% según datos de Cormagdalena.

"Aproximadamente unas tres mil personas derivan el sustento de la pesca de este complejo, pero con la disminución de los recursos ícticos (peces), fauna (babilla, guartinaja, ponche, caimán, nutria, hicotea, tortuga, barraquete, pato cucharo, coyongo entre otros) flora (Mangle, palo prieto o songó, guamo dulce, mimbre, cucharo etc.), el complejo ha perdido su capacidad para proveer alimento e ingresos generando serias dificultades para las familias que habitan el territorio; por lo tanto se requieren acciones urgentes de mitigación y recuperación del complejo cenagoso" (Ibid. 2026: 6).

6.1.3. Un complejo cenagoso de recuperación

El "Plan de Manejo Integral de los Humedales, Subregión de la Depresión Momposina y Cuenca del río Sinú" (Corpes, 2002), citado en el estudio de la Coalición Vida a los Humedales, realizó la siguiente zonificación de estos ecosistemas acuáticos según el estado de los complejos cenagosos: *(*i) zonas de cuerpos hídricos cenagosos de protección; (ii) cuerpos hídricos cenagosos de recuperación; (iii) zonas forestales protectoras; (iv) zonas de restauración por degradación de suelos, agropecuarias tradicionales sostenibles y agroforestales (silvoagrícolas, silvopastoril, agrosilvopastoril).

Ese estudio zonificó el complejo cenagoso de Cascaloa como de *recuperación*, debido a que comprende terrenos constituidos por cuerpos de aguas y su área

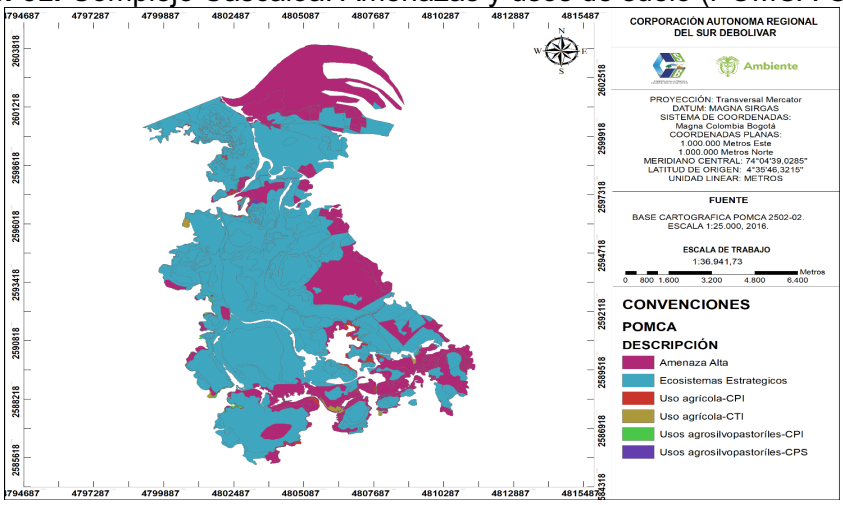
inmediata de dinámica hídrica, registran valores ecológicos, ambientales y paisajísticos y de producción de bienes y servicios “que se encuentran en un proceso de degradación o en avanzado estado de alteración, en los cuales la recuperación se hace imprescindible para restablecer su funcionamiento como ecosistema acuático de importancia para la comunidad regional o local” (Ibídem).

6.1.4. Localización

El complejo Cascaloa está localizado en el municipio de Magangué, departamento de Bolívar, cubeta hidrogeográfica de la Mojana de la subregión de la Depresión Momposina, en la región Caribe colombiana.

El siguiente mapa presenta la relación del complejo cenagoso Cascaloa con el POMCA Mojana – Rio Cauca.

Ilustración 32. Complejo Cascaloa. Amenazas y usos de suelo (POMCA-CSB, 2024)



Fuente: CSB, 2024

6.1.5. Riesgo por amenaza de inundación

Por su parte, el siguiente cuadro suministra cifras acerca de las amenazas de desastres por inundaciones y los usos del suelo de este complejo.

Tabla 2. Cascaloa. Áreas y usos del suelo

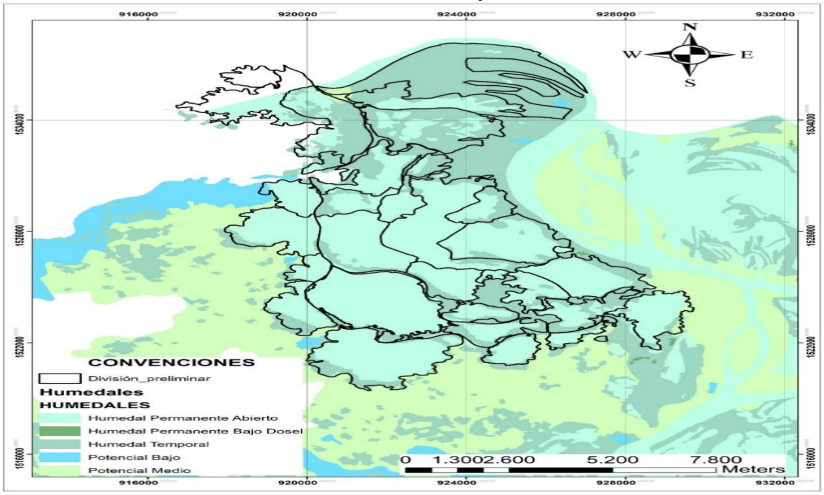
DESCRIPCIÓN	ÁREA (ha)
Amenaza Alta	36.273,6
Ecosistemas Estratégicos	109.477,3
Uso agrícola-CPI	8.131,3
Uso agrícola-CTI	3.438,6
Usos agrosilvopastoríles-CPI	5.082,3
Usos agrosilvopastoríles-CPS	6.824,1

Fuente: CSB, 2024

6.1.6. Clasificación de los humedales, áreas ocupadas y capacidad de recarga

El siguiente mapa presenta la clasificación de humedales del complejo Cascaloa.

Ilustración 33. Cascaloa. Tipos de humedales



Fuente: POMCA. CSB, 2024.

En el cuadro siguiente se señalan las áreas ocupadas por los humedales permanentes abiertos, los temporales, los de potencial bajo y los de potencial alto.

Tabla 3. Complejo Cascaloa. Áreas por tipos de humedales

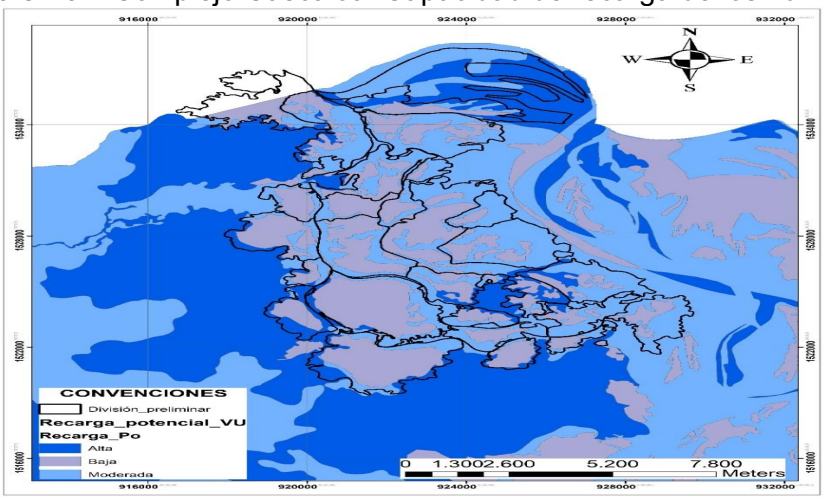
DESCRIPCIÓN	ÁREA (ha)
Humedal Permanente Abierto	6.596,2
Humedal Temporal	3.756,5

Potencial Bajo	13,7
Potencial Medio	118,8

Fuente: POMCA - CSB 2024

El siguiente mapa presenta la capacidad de recarga de los humedales del complejo Cascaloa.

Ilustración 34. Complejo Cascaloa. Capacidad de recarga de los humedales.



Fuente: POMCA - CSB 2024

El siguiente cuadro cuantifica la capacidad de recarga de los humedales del complejo.

Tabla 4. Capacidad de recarga por áreas

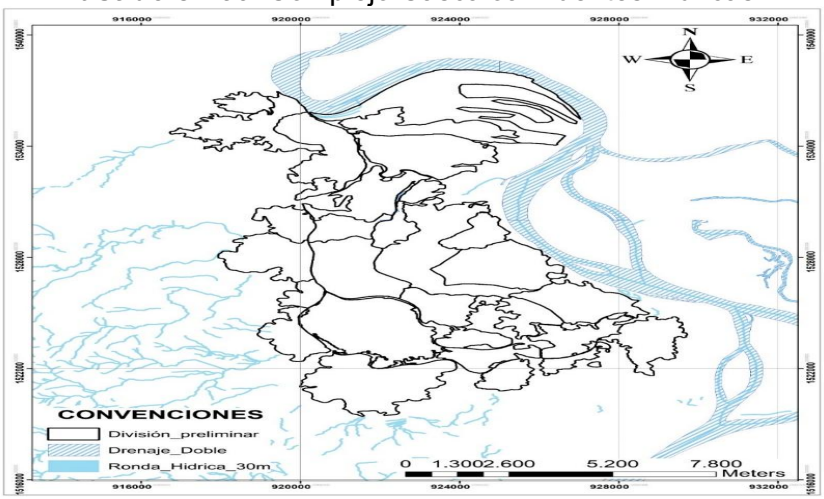
DESCRIPCIÓN	ÁREA (ha)
Alta	1.477,39
Baja	4.557,98
Moderada	4.495,36

Fuente: POMCA - CSB 2024

6.1.7. Fuentes hídricas del complejo

La principal fuente de provisión de agua es el rio Magdalena, por desborde y por filtraciones subterráneas. El drenaje es sencillo y doble. El flujo de agua superficial depende de la precipitación pluvial y/o afloramiento de aguas subterráneas y va a desembocar en otra corriente. El siguiente mapa presenta información sobre las fuentes hídricas del complejo.

Ilustración 35. Complejo Cascaloa. Fuentes hídricas.



Fuente: POMCA - CSB 2024

Una segunda fuente son los arroyos transitorios que en temporadas de lluvias derivan de las estribaciones colinosas de la serranía de San Jacinto o Montes de María (subserranía de Magangué). (PDM 2024 – 2027).

Acorde con la cartografía y el sistema de información del IGAC, la CSB ha determinado que actualmente el único caño principal que conecta al complejo cenagoso Cascaloa con el río Magdalena, es el denominado “caño Cueto” que a su vez deriva del caño Tacamochito, que nace en el corregimiento del mismo nombre (municipio de Tacamocho/Córdoba/Bolívar) y alimenta la ciénaga de Pajaral.

A esta fecha en cumplimiento de la Sentencia T-163 de 2024, la CSB elabora un estudio sobre la identificación y cuantificación de los impactos ambientales derivados de las obras adelantadas sobre el caño Rompedero y otros caños concurrentes, para establecer las medidas de manejo y gestión del complejo cenagoso de Cascaloa. Este estudio lo inició en el mes de julio y será un anexo del presente Plan de Acción.

Tabla 5. Cronograma del estudio sobre afectaciones ambientales del caño Rompedero

ACTIVIDAD	MESES (SEMANAS)															
	JULIO	AGOSTO				SEPTIEMBRE				OCTUBRE				NOVIEMBRE		
PREÁMBULO																
DESCRIPCIÓN																
EVALUACIÓN																
OBJETIVOS																
PLAN DE ACCIÓN																

Fuente: equipo formulador del plan, 2024

6.1.8. Descripción del Complejo Cascaloa en el POT 2000.

El Plan de Ordenamiento Territorial -POT de Magangué con énfasis Subregional 2000, actualmente vigente, ubica el complejo Cascaloa en la primera zona hidrográfica del municipio comprendida de Norte a Sur entre el corregimiento de Las Brisas y la desembocadura del río San Jorge en el rio Magdalena en jurisdicción de los corregimientos de Retiro y Guaso. En esta primera zona se localizan también los complejos cenagosos de la Ciénaga Grande de Magangué y el de Piñalito – Tacasaluma. (POT, 2000, pág. 50).

En el complejo de Cascaloa se ubican los corregimientos de Cascajal, San Rafael de Cortina, Ceibal, Betania, La Pascuala, Las Brisas, Tacaloa, Puerto Kennedy, Santa Lucia y Santafé. Asimismo, el barrio Yatí de la cabecera municipal.

El POT señala que este complejo está conformado por 40 ciénagas ubicadas al norte del municipio entre las que se destacan: Cascajal, Grande, La Porquera, La Pascuala, Betania y El Hoyo, las cuales se encuentran interconectadas por caños secundarios actualmente cubiertos de vegetación acuática, algunos taponados por cerca y diques de origen antrópico.

Al momento de la formulación del POT 2000 -2009, el complejo se alimentaba del río Magdalena (Brazo de Loba) a través de tres caños primarios: Cueto, Jaraba y Totumo. El primero de ellos arranca desde el norte, por Tacamocho, en el municipio de Córdoba (Bolívar), y alimenta las ciénagas de Pajaral, el Hoyo y Bejucal. Este caño está bordeado por vegetación arbórea de diferentes especies donde sobresale el mangle (*Symmeria Paniculata*).

Según el POT hace poco tiempo existía en el complejo una buena extensión de vegetación natural (bosques secundarios y rastrojos) entre las ciénagas El Hoyo y La Pascuala, la cual fue completamente removida para establecer fincas ganaderas.

Igualmente, ese plan menciona la existencia un Jarillón de aproximadamente 15 Km de longitud construido por los propietarios de fincas, “que imposibilita el intercambio de aguas a lo largo de este sistema entre Tacaloa y Puerto Kennedy, el cual complica aún más el actual deterioro que presenta este sistema (Secretaría de Agricultura 1997)”.

En cuanto a la conectividad hídrica interna del complejo, el POT señala que “este conjunto de ciénagas se caracteriza por estar aisladas sin conexión directa con el río, no obstante, hace algunos años (1969) estos cuerpos formaban parte de un complejo que ha perdido un 50% debido a condiciones de sedimentación natural de procesos de intervención antrópico; por lo anterior estas ciénagas se clasifican como eutróficas.

Concluye el POT que “todo el complejo presenta una sintomatología crítica como consecuencia del deterioro de la calidad del agua (todas las aguas residuales y las basuras de las cabeceras de los corregimientos, van a dar directamente a las ciénagas), la cual se evidencia en el incremento considerable de maleza acuática que ha contribuido al taponamiento de los caños y a la perdida de profundidad efectiva, lo que sin duda afecta las poblaciones de peces y demás especies Ictiológicos (Cercomun Ltda., 1996).

6.2. Caracterización económica del complejo Cascaloa

La economía campesina del territorio de influencia del complejo Cascaloa está basada en la producción de alimentos, el aprovechamiento del medio ambiente y la cohesión social en su área rural. Aunque variada en tamaño y alcance, esta economía involucra principalmente a pequeños agricultores, pescadores y/o campesinos familiares.

Además de la producción de alimentos, básicamente productos del pancoger, abarca bienes no agrícolas, tales como la pesca y las artesanías.

Sin embargo, a pesar de su importancia, la economía campesina en Cascaloa enfrenta desafíos como: (i) el limitado acceso a tierras; (ii) la limitación de los recursos y barreras para acceder a mercados financieros; (iii) la amenaza constante

del cambio climático; (iv) las debilidades técnicas que tienen sus campesinos para los procesos de producción, cosecha y postcosecha de sus productos derivados de la tierra y el agua.

El sustento económico principal de las comunidades de este territorio es el sector primario. Por tanto, diseñar e implementar estrategias para su fortalecimiento y dinamización, será crucial para su desarrollo en el corto, mediano y largo plazo.

6.2.1. Desafíos y oportunidades en la economía campesina de Cascaloa

La situación alimentaria en Magangué, y especialmente en los corregimientos que comprenden el territorio del complejo cenagoso de Cascaloa, presenta desafíos sustanciales, estos son: un alto porcentaje de predios en la informalidad, la falta de acceso a créditos que impacta la seguridad alimentaria, mientras que el envejecimiento de los productores y la baja participación juvenil plantean desafíos a largo plazo.

Ilustración 36. Pesca en la Ciénaga Grande del complejo de Cascaloa.



Fuente: equipo formulador del plan, 2024

El desequilibrio económico, donde los campesinos reciben solo el 10-15% de lo que paga el consumidor final, destaca la necesidad de fortalecer la agricultura familiar.

La dependencia de alimentos externos en la cabecera municipal subraya la importancia de fortalecer la producción local para garantizar la seguridad alimentaria.

6.2.2. Estrategia de fortalecimiento de la economía campesina de Cascaloa

En el marco de los diálogos y mesas de trabajo continuas entre agricultores, líderes locales y expertos de las entidades accionadas (Gobernación de Bolívar, Alcaldía Municipal de Magangué y Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar), se lograron identificar estrategias que abordarían la gestión económica del territorio, respetando la identidad campesina. Estas son:

6.2.2.1. Infraestructura y servicios básicos

La estrategia comienza con una evaluación integral de necesidades, seguida por la colaboración para planificar inversiones en infraestructura. Proyectos de construcción y mejora de servicios que se implementen priorizando la participación comunitaria, con evaluación continua para medir el impacto.

Ilustración 37. Artesanas de Cascajal



Fuente: equipo formulador del plan, 2024

En Cascajal el uso artesanal de la palma Sará, que nace y crece de manera silvestre en los alrededores del complejo Cascaloa, constituye un rubro importante de la economía de esa zona corregimental de Magangué.

6.2.2.2. Acceso a créditos y tecnologías

La estrategia inicia con una evaluación detallada de necesidades financieras y tecnológicas, seguida por la colaboración con instituciones locales para microcréditos. Identificar tecnologías adecuadas, capacitación a las familias campesinas para que se potencialice la productividad y calidad de vida campesina.

6.2.2.3. Formalización Comercial

Este enfoque destaca la creación de cooperativas campesinas con incentivos fiscales y certificación de calidad. Se busca promover el fortalecimiento la certificación de calidad de los productos agropecuarios, pesqueros y artesanos en mercados local, regional y nacional para ser competitivos.

6.2.2.4. Diversificación Económica

La diversificación se inicia con análisis de mercado, programas y capacitación. Establecer fondos específicos, acceso a créditos y evaluación constante que aseguren el éxito y sostenibilidad de proyectos diversificados del sector primario en el territorio.

6.2.3. Integración con instrumentos de planeación territorial a nivel municipal y departamental

La coherencia e integración de estas estrategias con los planes locales y departamentales son fundamentales. Desde el acceso a créditos hasta la diversificación económica, cada estrategia debe formar parte integral de los informes y planes de desarrollo, garantizando resultados concretos.

6.2.4. Fichas de las iniciativas productivas como resultado de diálogo y mesas de trabajo realizadas con entre las comunidades

En la siguiente matriz se relaciona un compendio detallado de diversas iniciativas de economía campesina que se han aflorado a partir de los diversos encuentros de dialogo interinstitucional y social entre accionantes, accionados y comunidades en general.

Estas iniciativas representan un valioso mosaico de esfuerzos emprendedores liderados por comunidades campesinas y grupos locales, cuyo objetivo común es fortalecer prácticas agrícolas tradicionales, mejorar la autosuficiencia alimentaria y generar ingresos sostenibles a través de la comercialización de productos autóctonos, estas iniciativas no solo preservan la riqueza cultural y medioambiental, sino que también contribuyen al desarrollo económico y al empoderamiento de las comunidades involucradas.

Tabla 6. Matriz de iniciativas de desarrollo derivadas de los diálogos y mesa de concertación económica con las comunidades.

Sector	*Iniciativa*	*Articulación Nacional*	*Articulación Departamental*	*Articulación Municipal*
Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial	Acceso a tierras productivas para la implementación de proyectos productivos	Agencia Nacional de Tierras	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Recuperación de playones y baldíos.	Agencia Nacional de Tierras	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Desarrollo de estrategias para el acceso fácil y rápido al crédito y microcrédito con el sector financiero para impulsar la producción agropecuaria y pesquera.	Banco Agrario de Colombia	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo Económico.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Apoyo financiero para proyectos productivos por parte de los entes territoriales.	AUNAP ADR	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo Económico.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Fortalecimiento de capacidades técnicas, a través de la capacitación para la producción y comercialización de los productos agropecuarios y pesqueros en los mercados.	AUNAP ADR	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo Económico.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Implementación de infraestructura productiva para los campesinos y pescadores del territorio.	ADR Ministerio del Comercio, Industria y Turismo	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo Económico. Icultur.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Fortalecimiento de las organizaciones artesanales con la dotación de maquinarias e insumos para mejorar la	ADR Ministerio del Comercio, Industria y Turismo	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario

	productividad y competitividad.		Económico. Icultur.	
	Desarrollo de estrategias de capacitación a los artesanos y artesanas para fortalecer sus capacidades de producción y comercialización de los productos en los diferentes mercados	ADR Ministerio del Comercio, Industria y Turismo	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo Económico. Icultur.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
Infraestructura	Construcción de vías y jarillones en los puntos críticos del territorio.	Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y Desastre. Fondo Adaptación	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Infraestructura. Oficina Asesora de Gestión del Riesgo	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Obras de control de erosión.	Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y Desastre. Fondo Adaptación	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Infraestructura. Oficina Asesora de Gestión del Riesgo	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Construcción de obras de artes para el mejor acceso y uso de las vías.	Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y Desastre. Fondo Adaptación	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Infraestructura. Oficina Asesora de Gestión del Riesgo	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Construcción de obras para rehabilitación de caños.	Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y Desastre. Fondo Adaptación	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Infraestructura. Oficina Asesora de Gestión del Riesgo	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Mejoramiento de las calles en los corregimientos que comprenden el territorio del complejo cenagoso de Cascaloa.	Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y Desastre. Fondo Adaptación	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Infraestructura. Oficina Asesora de Gestión del Riesgo	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
Turismo	Financiación de proyectos ecoturísticos en la zona	ADR Ministerio del Comercio, Industria y Turismo	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo Económico. Icultur.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario

	Muelles turísticos en la zona	ADR Ministerio del Comercio, Industria y Turismo	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo Económico. Icultur.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Incentivos financieros para el impulso de la gastronomía local a turistas	ADR Ministerio del Comercio, Industria y Turismo	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo Económico. Icultur.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario
	Avistamiento de aves	ADR Ministerio del Comercio, Industria y Turismo	Gobernación de Bolívar, a través de: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo Económico. Icultur.	Alcaldía Municipal de Magangué, a través de la Secretaría de Planeación, Desarrollo Económico y Comunitario

Fuente: equipo de formulación del plan, 2024

En suma, la identificación del conjunto de iniciativas anteriormente señaladas, corresponde al esfuerzo conjunto de los actores sociales participes del proceso metodológico para la construcción del plan de acción que ordena la sentencia T-163 del 2024. No obstante, más allá de este ejercicio técnico, lo realmente valioso es la materialización de las mismas, la cual requiere sí o sí el concurso del gobierno nacional a través de sus ministerios y/o entidades para la cofinanciación de los proyectos de transformación productiva en los territorios que comprenden el complejo cenagoso de Cascaloa.

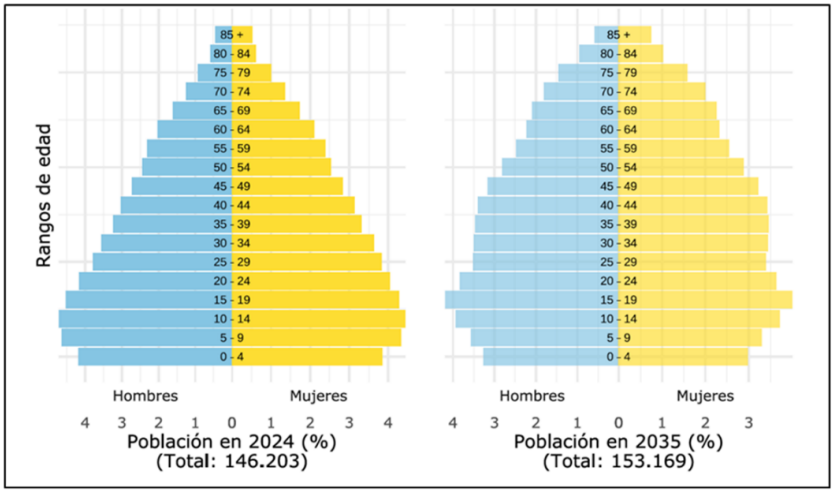
6.3. Caracterización social del complejo cenagoso de Cascaloa

6.3.1. Población municipal

Según las proyecciones del Censo DANE 2018 - 2035, al año 2024 la población total del municipio de Magangué es de 146.203 habitantes (DNP-TERRIDATA, 2024), de los cuales 13.211 habitan en el complejo Cascaloa (9.0%%).

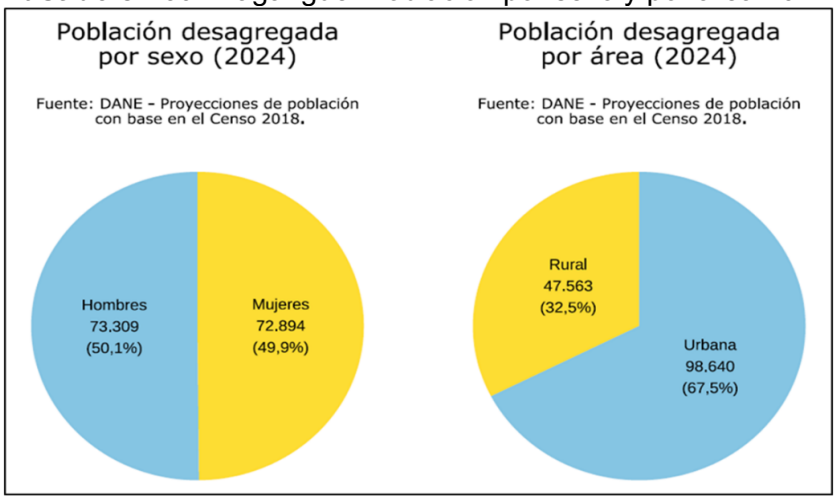
En los siguientes gráficos se presenta la pirámide poblacional del municipio proyectadas al año 2035 y la población discriminada por sexo, por áreas y edad.

Ilustración 38. Magangué. Pirámides poblacionales 2024 - 2035



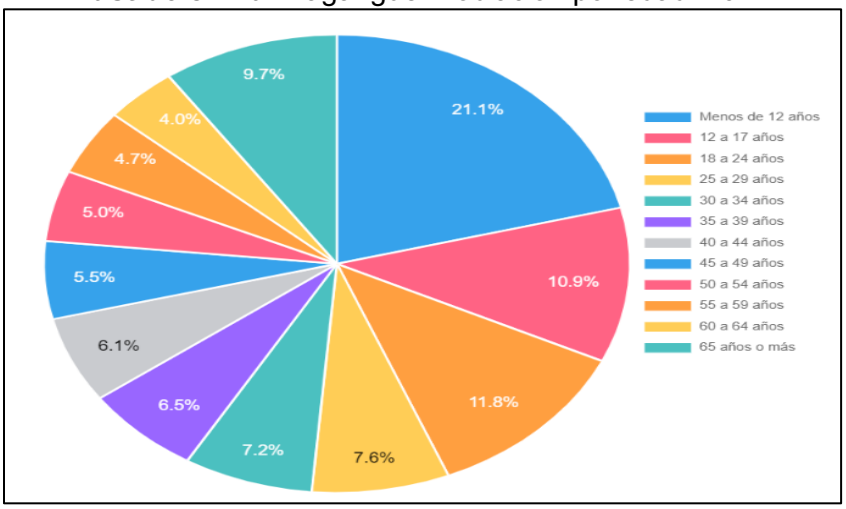
Fuente: DANE, 2018. Proyección Censo a 2024

Ilustración 39. Magangué. Población por sexo y por área 2024



Fuente: DANE, 2018. Proyección Censo al año 2024

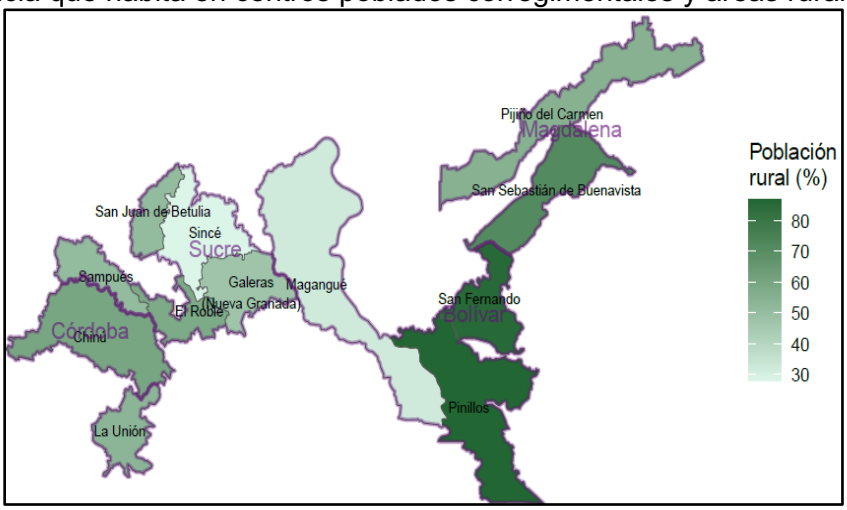
Ilustración 40. Magangué. Población por edad. 2024



Fuente: DANE, 2018. Proyección Censo a 2023

Por su parte, el siguiente mapa muestra comparativamente el porcentaje de la población de la región de influencia de Magangué que vive en centros poblados y rural disperso por municipios

Ilustración 41. Porcentajes de la población rural de Magangué respecto de los municipios de su influencia que habita en centros poblados corregimentales y áreas rurales dispersas



Fuente: DANE. Proyecciones 2020 - 2035

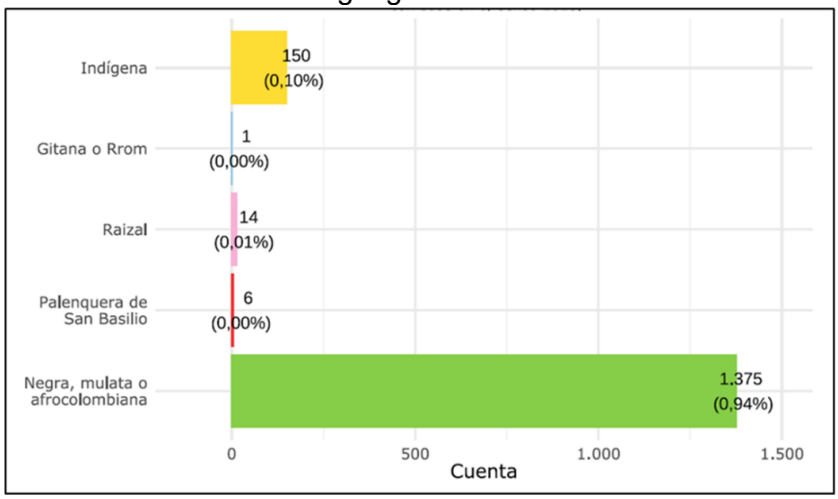
El porcentaje de población rural permite la identificación de necesidades de una población rural que generalmente carece de privaciones diferentes de las áreas urbanas (servicios básicos, infraestructura y empleo); asimismo, influye en la distribución de los recursos del presupuesto municipal para garantizar que las áreas rurales reciban la atención necesaria en términos de inversión en infraestructura,

salud, educación y desarrollo económico y permite promocionar un desarrollo sostenible a partir del tamaño y características de estas áreas mediante la promoción de prácticas agrícolas sostenibles y la gestión adecuada de los recursos naturales.

6.3.1.1. Población étnica

El 0.94% del total poblacional del municipio se auto reconoce como étnica. Para acreditar esta condición de miembro de la comunidad Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera los censados deben solicitar al Ministerio del Interior/DANE, la respectiva certificación.

Ilustración 42. Magangué. Población étnica. 2024



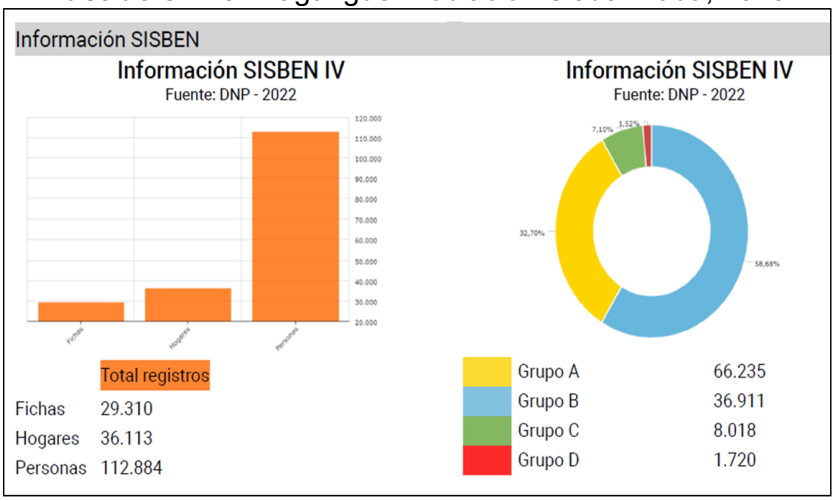
Fuente: DANE. Censo 2018.

Población étnica total: 1.546 personas, 1,06 % del total.

6.3.1.2. Población Sisbenizada 2023

Esta información sirve para focalizar la inversión social y garantizar que sea asignada a quienes más lo necesitan. Las personas Sisbenizada reciben algunas de las ayudas estatales que se otorgan teniendo en cuenta el Sisbén.

Ilustración 43. Magangué. Población Sisbenizada, 2023



Fuente: DANE, 2018. Proyección Censo a 2023

En total, en el municipio hay 112.884 personas sisbenizadas, de las cuales, aproximadamente el 60% se encuentran en el Grupo A correspondiente a los beneficiarios más vulnerables.

6.3.2. Pobreza

La pobreza monetaria y multidimensional, constituye el problema de mayor incidencia social en la vida de las comunidades urbanas y rurales del municipio de Magangué. Históricamente ésta hunde sus raíces en la inequitativa manera como a través del tiempo fue distribuyéndose la riqueza pública y privada en el territorio, concentrando los mayores beneficios en la cabecera municipal en detrimento de las zonas urbanas y rurales de los corregimientos; en sectores poblacionales ricos en desmedro de los pobres, y en sectores que se apropiaron de las tierras baldías en detrimento del campesinado que la labora. Es decir, el desarrollo económico y social del municipio a través de la historia ha estado caracterizado por la discriminación y la exclusión propiciada desde el propio Estado (PMD 2024 – 2027).

En efecto, el municipio de Magangué enfrenta diversos desafíos en materia de desarrollo social y económico, siendo uno de los más prominentes la problemática de la pobreza en las zonas rurales.

6.3.2.1. Indicadores de pobreza

La pobreza es un fenómeno multidimensional que va más allá de la falta de ingresos económicos, abarcando aspectos como el *acceso a servicios básicos*, la *educación*, la *salud*, la *vivienda digna* y la *participación en la vida social y económica*. En efecto,

el análisis del sector de pobreza en Magangué revela una situación crítica que demanda una acción inmediata por parte de las autoridades municipales y los actores relevantes en el desarrollo comunitario.

En la siguiente tabla, se presenta un resumen detallado de los indicadores del sector para facilitar su posterior análisis.

Tabla 7. Magangué. Indicadores de Pobreza Multidimensional DANE 2018

Subcategoría	Indicador	2018	Unidad de Medida
Indicadores de pobreza	Índice de pobreza multidimensional - IPM	49,1	%
	IPM – Cabecera	44,0	%
	IPM – Rural	**60,3**	%
	Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI - en el área urbana	23,17	%
	Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI - en el área rural	**33,46**	%
	Población en condición de miseria	7,11	%
	Población en condición de miseria en el área urbana	6,06	%
	Población en condición de miseria en el área rural	**9,43**	%

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE

Según datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en el año 2018 el Índice de *Pobreza Multidimensional (IPM) en el municipio alcanzaba el preocupante valor del 49,1%*, revelando que casi la mitad de la población se encontraba en condiciones de pobreza multidimensional. Esta cifra subraya la urgente necesidad de implementar políticas y programas efectivos para abordar este desafío.

Al desglosar los datos de la tabla anterior, se observa una disparidad significativa entre las áreas urbanas y rurales. Según el DANE, en 2023, el IPM en la cabecera urbana era del 37.7%, mientras que en las zonas rurales alcanzaba un alarmante 60,3%.

Estas cifras resaltan la existencia de desigualdades socioeconómicas entre las distintas áreas del municipio, lo que requiere una atención específica y diferenciada en la formulación de políticas y programas de desarrollo. Además, los indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) también son preocupantes. En el área urbana, el NBI alcanza un 23,17%, mientras que en el área rural se incrementa significativamente hasta llegar al 33,46%. Estos datos evidencian la falta de acceso a servicios básicos esenciales en ambas áreas, lo que perpetúa el ciclo de pobreza y marginación en el municipio.

Por otra parte, el porcentaje de población en condición de miseria es alarmante, alcanzando el 7,11% en todo el municipio en 2023. En el área urbana, este porcentaje es del 6,06%, mientras que en el área rural se eleva al 9,43%. Estas cifras reflejan la extrema vulnerabilidad de ciertos sectores de la población y la necesidad de implementar medidas urgentes para mejorar sus condiciones de vida.

A partir de estas cifras de pobreza, se puede identificar una serie de posibles problemas que enfrenta el municipio.

a) *Desigualdades socioeconómicas*. La disparidad entre los índices de pobreza en áreas urbanas y rurales sugiere la existencia de desigualdades significativas en el acceso a recursos y oportunidades entre diferentes segmentos de la población.

b) *Acceso limitado a servicios básicos*. Los altos niveles de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) indican que una parte considerable de la población carece de acceso adecuado a servicios esenciales de vivienda digna, educación, salud, agua potable y saneamiento básico.

c) *Población en condición de miseria*. El porcentaje considerable de la población viviendo en condiciones de miseria señala la extrema vulnerabilidad y privación que enfrentan ciertos grupos dentro del municipio.

d) *Vulnerabilidad en áreas rurales.* Los índices de pobreza y NBI son significativamente más altos en las zonas rurales, lo que sugiere una mayor vulnerabilidad socioeconómica en estas áreas debido a posibles limitaciones en infraestructura y acceso a servicios básicos.

e) *Limitaciones en el acceso a oportunidades de empleo y generación de ingresos.* La pobreza multidimensional puede estar relacionada con la falta de oportunidades de empleo digno y la ausencia de programas de desarrollo económico que impulsen la generación de ingresos sostenibles para la pobla*ción.*

f) Brechas en el acceso a la educación y salud. La falta de acceso equitativo a servicios de educación y salud puede contribuir a la perpetuación del ciclo de pobreza al limitar las oportunidades de desarrollo humano y social de ciertos sectores de la población.

g) *Inseguridad alimentaria*. La pobreza multidimensional está estrechamente asociada con la inseguridad alimentaria, lo que afecta negativamente la salud y el

bienestar de las familias maganguelеñas y puede exacerbar otros problemas relacionados con la pobreza.

h*) Exclusión social*. La pobreza puede estar vinculada a la exclusión social y la marginación de ciertos grupos de la población, lo que puede dificultar su participación plena y efectiva en la vida económica, política y cultural del municipio.

i) *Fragilidad económica y ambiental*. La pobreza multidimensional puede reflejar una fragilidad económica y ambiental en el municipio, lo que podría aumentar la vulnerabilidad de la población frente a eventos adversos como desastres naturales o crisis económicas.

j) Limitaciones en el acceso a la vivienda adecuada. La falta de acceso a vivienda adecuada puede contribuir significativamente a la pobreza multidimensional al afectar la calidad de vida y el bienestar de las familias maganguelеñas.

Tabla 8. Problemas, población afectada, causas, consecuencias, estrategias de solución y objetivos de superación de pobreza

Problema	Población afectada	Edad	Ubicación	Causas directas	Causas indirectas	Consecuencias directas	Consecuencias indirectas	Estrategias de solución	Objetivo de las estrategias
Altos índices de pobreza multidimensional	Toda la población	Todas las edades	Urbana y rural	Falta de acceso a empleo digno y generación de ingresos, desigualdad de género, falta de acceso a servicios básicos	Desigualdad socioeconómica, limitaciones en el acceso a educación y salud, exclusión social	Pérdida de bienestar y desarrollo humano, inseguridad alimentaria, limitaciones en acceso a servicios básicos	Marginalización y exclusión social, ciclo de pobreza, desigualdad de oportunidades	Promoción de empleo digno y generación de ingresos, acceso a servicios básicos, programas de inclusión social	Mejorar el bienestar y desarrollo humano, reducir la inseguridad alimentaria, disminuir la exclusión social
Desigualdades socioeconómicas	Toda la población	Todas las edades	Urbana y rural	Desigualdad en el acceso a recursos y oportunidades	Falta de políticas de desarrollo equitativo, discriminación social, falta de acceso a servicios básicos	Marginación social, falta de oportunidades de desarrollo económico y social, conflicto comunitario	Exclusión social, falta de participación en la vida económica y política, inestabilidad social	Implementación de políticas de igualdad de oportunidades, acceso equitativo a recursos y servicios, programas de inclusión social	Reducir la desigualdad socioeconómica, promover la inclusión social, fomentar el desarrollo equitativo
Acceso limitado a servicios básicos	Toda la población	Todas las edades	Urbana y rural	Falta de infraestructura, escasez de recursos financieros, inadecuada prestación de servicios básicos	Falta de inversión en desarrollo social, falta de regulación y planificación urbana, desigualdad en el acceso a servicios	Aumento de enfermedades y mortalidad, baja calidad de vida, limitaciones en el desarrollo humano	Desigualdad en el acceso a servicios, exclusión social, marginación de comunidades	Mejora de infraestructuras básicas, inversión en desarrollo social, regulación y planificación urbana	Garantizar el acceso equitativo a servicios básicos, mejorar la calidad de vida, promover la inclusión social

Población en condición de miseria	Toda la población	Todas las edades	Urbana y rural	Escasez de recursos económicos, falta de acceso a servicios sociales, desempleo	Desigualdad socioeconómica, limitaciones en el acceso a educación y salud, exclusión social	Privación y vulnerabilidad extrema, limitaciones en acceso a servicios básicos, desigualdad de oportunidades	Marginación social, exclusión económica, impacto negativo en salud y bienestar	Implementación de programas de asistencia social, acceso a servicios básicos, promoción de empleo y generación de ingresos	Reducir la privación extrema, mejorar el acceso a servicios básicos, promover la inclusión económica y social
Vulnerabilidad en áreas rurales	Población rural	Todas las edades	Rural	Limitaciones en infraestructura, falta de acceso a servicios básicos, dependencia económica de actividades primarias	Falta de inversión en desarrollo rural, desigualdad en el acceso a recursos, marginalización de comunidades rurales	Escasez de oportunidades económicas, aislamiento social, limitaciones en el acceso a servicios y recursos	Pérdida de medios de subsistencia, migración rural-urbana, marginación y exclusión de comunidades rurales	Desarrollo de infraestructura rural, acceso a servicios básicos, promoción de actividades económicas diversificadas	Mejorar el bienestar y desarrollo de las comunidades rurales, reducir la migración y la marginación, promover la resiliencia económica y social
Limitaciones en el acceso a oportunidades de empleo	Población económicamente activa y desempleado	Jóvenes y adultos	Urbana y rural	Falta de oferta de empleo, discriminación laboral, falta de capacitación laboral	Desigualdad socioeconómica, falta de inversión en educación y formación, limitaciones en infraestructura y servicios	Desempleo, precariedad laboral, bajos ingresos	Desigualdad en ingresos, exclusión social, limitaciones en acceso a servicios básicos	Promoción de empleo digno, capacitación laboral, desarrollo de infraestructura y servicios	Mejorar el acceso a oportunidades económicas, reducir el desempleo, promover la inclusión laboral y social
Brechas en el acceso a la educación y salud	Estudiantes, población en edad escolar, pacientes	Niños, jóvenes	Urbana y rural	Falta de instituciones educativas y de salud, falta de personal capacitado, escasez de recursos	Desigualdad socioeconómica, falta de inversión en desarrollo humano, desigualdad de género	Baja calidad de educación y salud, aumento de enfermedades y mortalidad infantil, limitaciones en el desarrollo humano	Desigualdad en el acceso a oportunidades, exclusión social, marginación de grupos vulnerables	Mejora de infraestructuras educativas y de salud, acceso equitativo a servicios, programas de apoyo a la	Garantizar el acceso a una educación y salud de calidad, promover el desarrollo humano y social, reducir la

								educación y salud	desigualdad de género y socioeconómica
Inseguridad alimentaria	Familias y población en situación de pobreza	Todos	Urbana y rural	Escasez de alimentos, falta de acceso a recursos agrícolas, inseguridad económica	Desigualdad socioeconómica, limitaciones en infraestructura agrícola, cambio climático	Desnutrición, enfermedades relacionadas con la alimentación, baja calidad de vida	Desigualdad en el acceso a alimentos, exclusión social, inestabilidad económica	Promoción de seguridad alimentaria, acceso a recursos agrícolas, resiliencia ante el cambio climático	Mejorar la nutrición y salud, reducir la inseguridad alimentaria, promover la estabilidad económica y social
Exclusión social	Grupos marginados y en situación de vulnerabilidad	Todos	Urbana y rural	Discriminación social, falta de acceso a servicios básicos, exclusión política y económica	Desigualdad socioeconómica, falta de políticas de inclusión social, segregación urbana	Marginación y exclusión de grupos vulnerables, falta de participación política y económica, aislamiento social	Brechas en el acceso a oportunidades, inestabilidad social, exclusión económica	Implementación de políticas de inclusión social, acceso a servicios básicos, promoción de participación política y económica	Reducir la exclusión social, promover la integración y participación, garantizar el acceso equitativo a oportunidades y recursos
Fragilidad económica y ambiental	Todos los habitantes del municipio	Todas las edades	Urbana y rural	Vulnerabilidad a eventos climáticos extremos, escasez de recursos naturales, dependencia económica de actividades primarias	Falta de políticas de desarrollo sostenible, impacto del cambio climático, marginación de comunidades rurales	Pérdida de medios de subsistencia, aumento de la inseguridad alimentaria, vulnerabilidad frente a desastres naturales	Impacto en la salud y el bienestar, migración forzada, pérdida de biodiversidad y servicios ecosistémicos	Implementación de prácticas agrícolas sostenibles, promoción de actividades económicas diversificadas, fortalecimiento de la resiliencia comunitaria	Mejorar la sostenibilidad económica y ambiental, reducir la vulnerabilidad frente a eventos extremos, promover el desarrollo sostenible y la resiliencia comunitaria

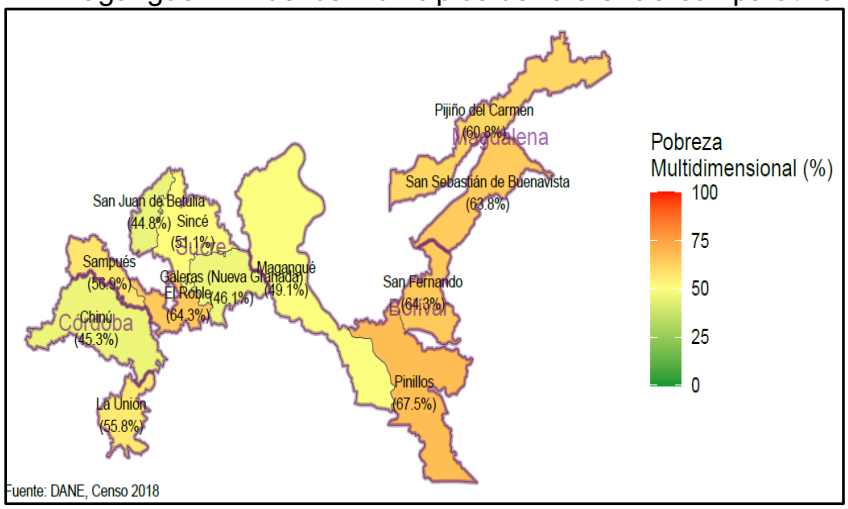
Limitaciones en el acceso a la vivienda adecuada	Familias de bajos ingresos y en situación de vulnerabilidad	Todos	Urbana y rural	Escasez de viviendas asequibles, expansión urbana descontrolada, falta de inversión en vivienda social	Especulación inmobiliaria, falta de regulación en el mercado inmobiliario, impacto de desplazamientos forzados	Hacinamiento y condiciones precarias, vulnerabilidad frente a desastres naturales, limitaciones en acceso a servicios básicos	Impacto en la salud y el bienestar, perpetuación del ciclo de pobreza, aumento de tensiones sociales	Implementación de políticas de vivienda social, regularización de la tenencia de la tierra, desarrollo de infraestructuras habitacionales adecuadas	Garantizar el acceso a vivienda adecuada y segura, mejorar las condiciones de vida, promover la inclusión social

Fuente: PDM 2024 - 2027.

Del anterior cuadro se deduce, que el análisis de la pobreza en Magangué revela una realidad multifacética y compleja que afecta a toda la población, con una incidencia significativa tanto en áreas urbanas como rurales. Los altos índices de pobreza multidimensional, junto con la exclusión social y las limitaciones en el acceso a servicios básicos, reflejan desafíos estructurales que requieren atención urgente. La población más afectada por la pobreza incluye a familias de bajos ingresos, grupos marginados y en situación de vulnerabilidad, así como a la población rural, donde la vulnerabilidad socioeconómica es más pronunciada debido a la falta de infraestructura y acceso a servicios básicos.

El siguiente mapa ilustra el IPM que comparativamente hace el DANE como referentes de Magangué con otros municipios de su región de influencia.

Ilustración 44. Magangué IPM de los municipios de referencia comparativa subregional



Fuente: DANE 2018

Es importante tener en cuenta que el índice de pobreza multidimensional no incluye otros aspectos que la población puede necesitar, como la seguridad y el orden público, o el acceso a bienes y servicios culturales y de entretenimiento, entre otros.

6.3.3. Caracterización de los centros poblados del Complejo de Cascaloa.

En el siguiente cuadro se resume la caracterización social de los diez (10) centros poblados corregimentales ubicados en los bordes del complejo Cascaloa. Estos poblados son ordenados de acuerdo con su población y dotación urbanística de servicios.

Tabla 9. Complejo Cascaloa. Caracterización poblacional y socioeconómica de los centros poblados corregimentales 2024.

Población			Viviendas											
Centro Pob.	Pobl.	%	Cuarto	Casa	Otro	Total	Límites	Servicios Públicos					Modo Transp	Actividad Económica
								Acue	Alcan	Basura	Ener	Telef		
CASCAJAL	4.4.62	33.8	55	810	870	1.735	N. Ceibal S. Camilo Torres E. Cg. Sitio W. Arroyo Tigre	Si	Estud	No	Si	Si	T	Agricultura Ganadería Pesca Artesanías
PASCUALA	1.640	12.4	26	285	1	312	N. Cg. Tortuga S. Cg. Pascuala E. Cg. Pastoreo W. Lom El Cuatro	Si	No	No	Si	Si	TF	Agricultura Ganadería Artesanía
SANTAFÉ	1.257	9.5	21	207	17	245	N. Santa Lucía S. Río Magdalena E. Río Magdalena W. Cg. Candela	Si	No	No	Si	Si	TF	Agricultura Ganadería Pesca
TACALOA	1.098	8.3	5	192	1	198	N. Cg. Esperanza S. Cg. Remolino E Río Magdalena W. Cg. Totú	Si	No	No	Si	SI	TF	Agricultura Ganadería Pesca
CEIBAL	1.052	8.0	10	168	16	194	N. Cg Portera S. Cascajal E. Cg. Arena W. Arroy Mafat	Si	No	No	Si	Si	T	Agricultura Ganadería Pesca Artesanías
CORTINA	908	6.9	11	155	17	183	N. g. Sitio S. Cg. Candelaria E. El Deseo W. Cg. Sitio	Si	Estud	No	Si	Si	T	Agricultura Ganadería Pesca
ST. LUCÍA	905	6.8	3	125	2	130	N. Pto. Kenedy S. Santafé. E. Río Magd. W. Cg. Tigre.	No	No	No	Si	Si	TF	Agricultura Ganadería Pesca
LAS BRISAS	823	6.2	17	100	5	122	N. Río Magd. S. Santa Lucía E. Río Magd. W. Cg. Tortuga	No	No	No	Si	SI	TF	Agricultura Ganadería Pesca
BETANIA	619	4.7	3	116	6	125	N. Cg. Purgatorio S. Cg. Porquera E. Cg. Pastoreo W. Arroyo Perucho	Si	No	No	Si	SI	T	Agricultura Ganadería Pesca
PT KENNEDY	449	3.4	25	53	0	78	N. Río Magdalena S. Santa Lucía E. Río Magdalena W. Cg. Tortuga	Si	No	No	Si	Si	TF	Agricultura Ganadería Pesca
ISLA GRANDE														
TOTAL	**13.211**	**100%**	**176**	**2.211**	**935**	**3.322**								

6.3.4. Educación

En 2018, la tasa de analfabetismo en el municipio era del 10.14%. La falta de datos posteriores no permite realizar un análisis de su evolución a lo largo del tiempo. La pandemia podría haber influido en esta tasa, especialmente en términos de acceso a la educación y oportunidades de alfabetización para adultos. Se registraron porcentaje de asistencia en diferentes categorías de edad, tanto en áreas urbanas como rurales, aunque estos datos carecen de información para los años posteriores a 2018. La pandemia podría haber influido en estos indicadores, especialmente en la asistencia a las clases presenciales.

En general, estos hallazgos subrayan la importancia de identificar y abordar las causas subyacentes de los desafíos educativos en Magangué, incluidos problemas estructurales, socioeconómicos y de calidad educativa. Implementar intervenciones efectivas para mejorar el acceso, la permanencia, el logro y la calidad educativa será crucial para garantizar un futuro más próspero y equitativo para todos los estudiantes en la región.

En cuanto a la tasa de asistencia escolar de población urbana de 5 a 24 años la asistencia fue del 69.84% lo que sugiere que una proporción considerable de la población urbana en edad escolar no está matriculada. Esto podría indicar problemas de acceso a la educación o desafíos socioeconómicos en las áreas urbanas.

La siguiente tabla muestra la matricula por zonas desde la vigencia 2018 a 2023. Es fácil evidenciar el decrecimiento vigencia tras vigencia de la matrícula en el municipio de Magangué.

Tabla 10. Matricula por zonas

Zona	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Urbana	23.092	22.994	22.676	21.863	21.928	21.613
Rural	10.629	10.357	10.217	10.595	10.114	9.455
Total	**33.721**	**33.351**	**32.893**	**32.458**	**32.042**	**31.068**

FUENTE: PDM 2024 – 2027. SIMAT OAPF 2022

Se observa que en la vigencia 2023 disminuyó 974 estudiantes con respecto a la vigencia anterior es decir, el 3.03%, y que el comportamiento también se presenta en la zona rural como el área urbana, para la vigencia de estudio la zona urbana tuvo 315 estudiantes menos que la vigencia anterior, decreció en 1.4%, mientras que para la zona rural en la vigencia 2023 se obtuvo 653 estudiantes menos que la

vigencia anterior y que arroja un porcentaje de disminución en 6.5%, lo que demuestra que la deserción se presenta en un mayor porcentaje en la zona rural reafirmando los motivos anterior mente expuestos. La Tabla siguiente muestra la Evolución de la Tasa Neta de Escolaridad en el municipio de Magangué, la tasa neta de escolaridad es la relación porcentual entre el estudiante en edad escolar considerada respecto al total de población de esa edad. Aplica el mismo análisis que se hizo para la tasa Bruta de Escolaridad. La información para 2023 solo es entregada por parte del MEN al finalizar el primer semestre de la vigencia 2024.

Tabla 11. Tasa de Deserción Escolar

ENTIDAD TERRITORIAL	% Deserción 2.018	% Deserción 2.019	% Deserción 2.020	% Deserción 2.021	% Deserción 2.022	% Deserción 2.023
Magangué	3,91%	4,33%	8,60%	3,58%	4,24%	
Nacional	3,03%	3,13%	2,37%	3,58%	4,49%	

Fuente: PMD 024 – 2027. OAPF Simat

El porcentaje de estudiantes que dejan de estudiar durante el transcurso del año académico, en comparación con los inicialmente matriculados. Se puede observar que la tasa de deserción escolar del municipio de Magangué desde la vigencia 2018 ha estado por encima de la media nacional hasta por un punto, con excepción de 2.020 donde la media estuvo por encima de 6.23 puntos con respecto a la media nacional. Para la vigencia 2022 es la única vigencia en que el resultado del municipio está por debajo de la medida nacional en un 0.25 por debajo.

Tabla 12. Complejo Cascaloa. Total, matrícula en las IEs 2024

INSTITUCION	SEDE	TOTAL MATRICULA
I.E. DE YATI	MIXTA DE YATI	1019
I.E. DE YATI	PUERTO KENNEDY	64
I.E. DE YATI	SANTA FE	178
I.E. DE YATI	SANTA LUCIA	103
I.E. DE CEIBAL	CEIBAL	260
I.E. SAN MATEO	SAN RAFAEL DE CORTINA	186
I.E. TEC AGROP CALIXTO DIAZ PALENCIA	CALIXTO DIAZ PALENCIA	255
I.E. TEC AGROP CALIXTO DIAZ PALENCIA	LAS BRISAS	61
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	CASCAJAL	617
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	MIXTA NO 1	78
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	MIXTA NO 2	147
INSTITUCION EDUCATIVA LA PASCUALA	BETANIA	50
INSTITUCION EDUCATIVA LA PASCUALA	LA PASCUALA - SEDE PRINCIPAL	452
TOTAL GENERAL		**3470**

Fuente: PDM 2024 - 2027

Tabla 13. Cascaloa. Matricula registrada por género. 2024.

INSTITUCION	SEDE	GENERO		TOTAL
		FEMENINO	MASCULINO	
I.E. DE YATI	MIXTA DE YATI	508	511	1019
I.E. DE YATI	PUERTO KENNEDY	34	30	64
I.E. DE YATI	SANTA FE	89	89	178
I.E. DE YATI	SANTA LUCIA	50	53	103
I.E. DE CEIBAL	CEIBAL	122	138	260
I.E. SAN MATEO	SAN RAFAEL DE CORTINA	96	90	186
I.E. TEC AGROP CALIXTO DIAZ PALENCIA	CALIXTO DIAZ PALENCIA	114	141	255
I.E. TEC AGROP CALIXTO DIAZ PALENCIA	LAS BRISAS	27	34	61
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	CASCAJAL	307	310	617
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	MIXTA NO 1	34	44	78
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	MIXTA NO 2	68	79	147
I. E. LA PASCUALA	BETANIA	18	32	50
I. E. LA PASCUALA	LA PASCUALA - SEDE PRINCIPAL	216	236	452
Total, general		**1683**	**1787**	**3470**

Fuente: PDM 2024 - 2027

Tabla 14. Cascaloa. Matricula registrada población en situación de discapacidad. 2024.

INSTITUCION	SEDE	TIPO DE DISCAPACIDAD	Total
I.E. DE YATI	**MIXTA DE YATI**	FÍSICA	2
I.E. DE YATI	**MIXTA DE YATI**	INTELECTUAL	14
I.E. DE YATI	**MIXTA DE YATI**	PSICOSOCIAL (MENTAL)	1
I.E. DE YATI	**MIXTA DE YATI**	VISUAL BAJA VISIÓN IRREVERSIBLE	1
I.E. DE YATI	**SANTA FE**	INTELECTUAL	1
I.E. DE YATI	**SANTA FE**	MÚLTIPLE	1
I.E. DE CEIBAL	**CEIBAL**	INTELECTUAL	3
I.E. DE CEIBAL	**CEIBAL**	MÚLTIPLE	1
I.E. SAN MATEO	**SAN RAFAEL DE CORTINA**	INTELECTUAL	1
I.E. TEC AGROP CALIXTO DIAZ PALENCIA	**CALIXTO DIAZ PALENCIA**	INTELECTUAL	1
I.E. TEC AGROP CALIXTO DIAZ PALENCIA	**CALIXTO DIAZ PALENCIA**	VISUAL BAJA VISIÓN IRREVERSIBLE	1
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	**CASCAJAL**	AUDITIVA - USUARIO DE LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA	2
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	**CASCAJAL**	AUDITIVA USUARIO DEL CASTELLANO	2
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	**CASCAJAL**	INTELECTUAL	3
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	**CASCAJAL**	MÚLTIPLE	2
I.E. TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	**MIXTA NO 2**	TRASTORNO DEL ESPECTRO AUTISTA	1
I. E. LA PASCUALA	**BETANIA**	MÚLTIPLE	1
I. E. LA PASCUALA	**BETANIA**	PSICOSOCIAL (MENTAL)	1
I. E. LA PASCUALA	**LA PASCUALA - SEDE PRINCIPAL**	AUDITIVA USUARIO DEL CASTELLANO	1

I. E. LA PASCUALA	**LA PASCUALA - SEDE PRINCIPAL**	FÍSICA	1
I. E. LA PASCUALA	**LA PASCUALA - SEDE PRINCIPAL**	INTELECTUAL	4
I. E. LA PASCUALA	**LA PASCUALA - SEDE PRINCIPAL**	MÚLTIPLE	1
I. E. LA PASCUALA	**LA PASCUALA - SEDE PRINCIPAL**	PSICOSOCIAL (MENTAL)	1
Total, general			**47**

Fuente: PDM 2024 - 2027

A continuación, se presenta el diagnóstico de la infraestructura educativa en las instituciones educativas oficiales del complejo Cascaloa y sus respectivas sedes, el cual establece las necesidades que tienen y las intervenciones a realizar para mejorar los ambientes escolares; así mismo el mejoramiento de la calidad en el tema de educación, prestando un servicio en ambientes escolares agradables.

Tabla 15. Necesidades en Infraestructura de las I.E.O

Institución Educativa	Sedes	Mantenimiento, Adecuación y o Reparación	Construcción Aulas de Clases	Problemáticas Generales
INSTITUCION EDUCATIVA DE YATI	Principal	Mejoramiento		Mejoramiento vía de acceso a la sede.
	Puerto Kennedy	Mejoramiento		Deterioro por afectaciones de temporada invernal. Necesidad de fuente de abastecimiento de agua.
	Santafé			Necesidad de fuente de abastecimiento de agua.
	Santa Lucia			Mantenimiento general. Necesidad de fuente de abastecimiento de agua.
INSTITUCIÓN EDUCATIVA DE CEIBAL	Principal	Mejoramiento		Mejoramiento general infraestructura.
INSTITUCIÓN EDUCATIVA DE SAN MATEO	San Rafael de Cortina	Mejoramiento		Deterioro de infraestructura por acción de la temporada invernal.
INSTITUCION EDUCATIVA TECNICO AGROPECUARIA CALIXTO DIAZ PALENCIA - TACALOA	Principal	Mejoramiento		Mejoramiento Infraestructura general
	Las Brisas	Mejoramiento		Mejoramiento Infraestructura general
INSTITUCION EDUCATIVA TECNICO ACUICOLA DE CASCAJAL	Principal	Mejoramiento		Mejoramiento Infraestructura general. Cerramiento de la Sede.
	Mixta 1	Mejoramiento		Mejoramiento Infraestructura general
	Mixta 2	Mejoramiento		Mejoramiento Infraestructura general
INSTITUCION EDUCATIVA LA PASCUALA	Principal	Mejoramiento		Mejoramiento Infraestructura general
	Betania	Mejoramiento		Mejoramiento Infraestructura general

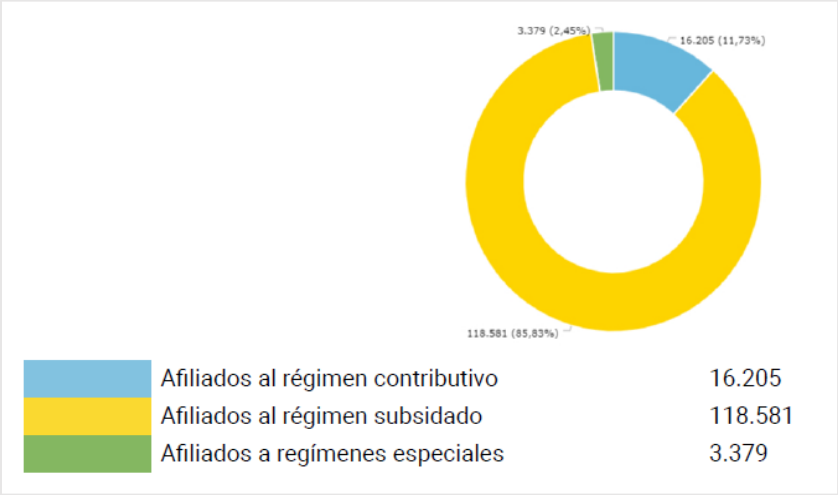
Fuente: Secretaría de Educación Municipal, 2024

6.3.5. Salud

En 2018, se registraron 3,356 afiliados al régimen de seguridad social en salud, disminuyendo ligeramente a 3,278 en 2019, para luego aumentar a 3,297 en 2020 y 3,379 en 2021. En 2022, el número de afiliados disminuyó a 3,374 y aumentó a 3,407 en 2023. La variación en el número de afiliados puede estar influenciada por varios factores, como cambios en las políticas de salud, la calidad de los servicios de salud ofrecidos y la dinámica demográfica de la población. Es esencial investigar las razones detrás de estas fluctuaciones para identificar áreas de mejora en la prestación de servicios de salud y garantizar una cobertura adecuada para todos los ciudadanos.

La cobertura del régimen subsidiado de salud en Magangué ha experimentado fluctuaciones durante el período analizado, con una ligera disminución desde 2019 hasta 2021, seguida de un aumento en 2022 y 2023. Las variaciones en este indicador podrían estar influenciadas por cambios en las políticas de salud, la disponibilidad de recursos y la eficacia de las estrategias de inscripción y promoción. Es esencial abordar cualquier brecha en la cobertura para garantizar que nadie se quede atrás en el acceso a la atención médica.

Ilustración 45. Magangué. Aseguramiento 2021



Fuente: Ministerio de Salud y Seguridad Social 2021

Ilustración 46. Indicadores de la situación del Sector Salud 2018 - 2023

Subcategoría	Indicador	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Variación 2018 - 2019	Variación 2019 - 2020	Variación 2020 - 2021	Variación 2021 - 2022	Variación 2022 - 2023
Aseguramiento	Afiliados a regímenes especiales	3.396,00	3.278,00	3.297,00	3.379,00	3374	3407	-78,00	19,00	82,00	-5,00	33,00
	Afiliados al régimen contributivo	16.777,00	16.085,00	14.902,00	16.205,00	16830	17781	-692,00	-1.183,00	1.303,00	625,00	951,00
	Afiliados al régimen subsidiado	113.288,00	114.969,00	117.998,00	118.581,00	119131	117904	1.681,00	3.029,00	583,00	550,00	-1.227,00
	Afiliados al SGSSS	133.421,00	134.332,00	136.197,00		139335	139092	911,00	1.865,00			-243,00
	Cobertura del régimen subsidiado		98,86	98,15	98,36	96,48	95,43	98,86	-0,71	0,21	-1,88	-1,05
	Población pobre no atendida - PPNA		1.519,00									
Tasas y conberturas	Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años * 100.000 menores de 5 años.	7,98	24,17	7,65	7,98	30,72	16,65	16,19	-16,52	0,33	22,74	-14,07
	Razon de mortalidad materna a los 42 dias * 100.000 nacidos vivo.		123,41	38,55	0	33,06	93,37	123,41	-84,86	-38,55	33,06	60,31
	Tasa de mortalidad por IRA en menores de 5 años * 100.000 menores de 5 años.	15,93	15,53	7,65	15,28	23,04	8,32	-0,40	-7,88	7,63	7,76	-14,72
	Porcentaje de nacidos vivo con bajo peso al nacer .	2,1	6,99	8,98	7,78	11,08	2,52	4,89	1,99	-1,20	3,30	-8,56
	Tasa de mortalidad en menores de 1 año * 1.000 nacidos vivo.	10,9	11,93	13,83	7,48	10,91	10,73	1,03	1,90	-6,35	3,43	-0,18
	Porcentaje de vacunación con antituberculosa(BCG) menor de 1 año.	95,8	91,99	79,8	97,16	102,09	82,02	-3,81	-12,19	17,36	4,93	-20,07
	Porcentaje de vacunación con Pentavalente (DPT,hepatitis B y meningitis por influenza) en menor de 1 año.	97,66	97,3	75,92	92,28	96,11	89,63	-0,36	-21,38	16,36	3,83	-6,48
	Porcentaje de vacunación con triple viral(sarampion,rubeola y paperas) niños de 1 año.	92,89	94,89	83,75	84,35	84,08	90,90	2,00	-11,14	0,60	-0,27	6,82
	tasa de Embarazo en mujeres de 10 a 14 años de edad. Por cada 1.000 mujeres de 10 a 14 años.	6,38	4,51	4,17	7,09	7,08	2,31	-1,87	-0,34	2,92	-0,01	-4,77
	tasa de Embarazo en mujeres de 15 a 19 años de edad. Por cada 1.000 mujeres de 15 a 19 años.	158,27	99,77	101,35	124,77	123,66	73,93	-58,50	1,58	23,42	-1,11	-49,73
	Tasa de Incidencia de Hipertensión Arterial . Por cada 100.000 habitantes.	10,46	6,56	3,10	8,75	6,20	ND	-3,90	-3,46	5,65	-2,55	
	Tasa de Incidencia de diabetes mellitus . Por cada 100.000 habitantes.	1,95	2,10	1,14	3,22	2,66	ND	0,15	-0,96	2,08	-0,56	
	Tasa de Incidencia de Dengue . Por cada 100.000 habitantes.			66,51	106,99	52,19	484,71	0,00	66,51	40,48	-54,80	432,52
	Tasa de mortalidad por tuberculosis . Por cada 100.000 habitantes.	1,75	2,26	0,72	2,25	4,77	4,82	0,51	-1,54	1,53	2,52	0,05
	Tasa de mortalidad por lesiones autoninflingida(suicidio). Por cada 100.000 habitantes.	7,30	6,54	7,52	3,41	4,09	ND	-0,76	0,98	-4,11	0,68	
	Tasa de mortalidad por tumor maligno de la mama . Por cada 100.000 mujeres.	4,95	6,84	16,16	6,86	15,49	0	1,89	9,32	-9,30	8,63	-15,49
	Tasa de mortalidad por tumor maligno del cuello del utero. Por cada 100.000 mujeres.	6,82	11,56	2,55	7,32	9,15	0	4,74	-9,01	4,77	1,83	-9,15
	Tasa de mortalidad por tumor de la prostata. Por cada 100.000 hombres.	17,4	10,85	18,72	16,29	3,33	ND	-6,55	7,87	-2,43	-12,96	
	Tasa de incidencia de cancer en menor de 18 años.Por cada 100.000 menores de 18 años.			8,54	27,74	19,28	17,24	0,00		19,20	-8,46	-2,04

Fuentes: Ministerio de Salud y Protección Social, Instituto Nacional de Salud – INS, Sistema Nacional de Vigilancia en Salud Pública – SIVIGILA, Fondo de Población de las Naciones Unidas – UNFPA, Censo Nacional de Población y Vivienda 2018

Tabla 16. Problemas y soluciones identificados por actores del sector salud en mesas de concertación del plan. 2024

Problemas identificados	Soluciones propuestas
Entrega inoportuna de medicamentos. Baja oferta de entrega de medicamentos.	Desde la gobernanza ejercer vigilancia y control. Gestionar ante el gobierno nacional el abastecimiento de medicamentos. Establecer un punto de entregada en cada IPS y ESE.
Baja cobertura en el modelo de atención predictiva y preventiva.	Fortalecer la demanda inducida por parte de las EPS. Extramural.
Baja cobertura en la difusión de i9nformación de salud especialmente en los corregimientos.	Trabajo articulado entre las EPS y entidades territoriales para generar mayor alcance en zonas apartadas y dispersas.
Aumento de casos de salud mental, entre éstos los suicidios y consumo de sustancias.	Fortalecer las campañas educativas de comunicación para la prevención del dengue. -Intervenciones integrales con equipos interdisciplinarios en salud.
Personas con discapacidad sin caracterización y sin focalizar.	-Focalizar y caracterizar a la población con discapacidad.
Alta cifras de embarazos de adolescentes.	Actividades de promoción y educación para la prevención.
Falta de servicios de alta complejidad y de oportunidad de los servicios.	Apertura de servicios de alta complejidad.
Falta de capacitación al personal de la salud.	Disponibilidad de personal de salud capacitado.
Déficit de transporte medicalizado.	Mejorar el transporte medicalizado
Congestionamiento del servicio de urgencia.	Ampliar servicios de urgencias. Construcción de un hospital local
Falta de espacios para la recreación y el deporte.	Construcción más escenarios recreativos y deportivos para mejorar la salud mental.

Fuente: PDM 2024 - 2027

Tabla 17. Resume de las problemáticas identificadas en el sector salud y posibles estrategias de solución (1)

Problema	Población Afectada	Edad	Ubicación	Causas Directas	Causas Indirectas	Consecuencias Directas	Consecuencias Indirectas	Estrategias de Solución	Objetivos de las Estrategias
Falta de acceso a servicios de salud	Población en general	Todas las edades	Todo el municipio	Falta de infraestructura y recursos en el sistema de salud	Barreras económicas, geográficas y culturales para acceder a la atención médica	Mayor riesgo de enfermedad y muerte	Impacto en la salud pública y la carga del sistema de salud	Mejorar la infraestructura de salud, Promover la equidad en el acceso a la atención médica	Aumentar el acceso equitativo a servicios de salud
Desnutrición infantil	Niños y adolescentes	Menores de 18 años	Todo el municipio	Inadecuada alimentación y acceso limitado a alimentos saludables	Factores socioeconómicos, como la pobreza y la falta de educación nutricional	Retraso en el crecimiento, desarrollo deficiente	Mayor riesgo de enfermedades y retraso en el desarrollo cognitivo	Mejorar el acceso a alimentos nutritivos, Implementar programas de educación nutricional	Reducir la prevalencia de desnutrición infantil
Mortalidad materna	Mujeres	Edad reproductiva	Todo el municipio	Complicaciones obstétricas y falta de atención prenatal	Factores socioeconómicos y de acceso a servicios de salud	Mayor riesgo de mortalidad materna	Impacto en la salud y bienestar de la familia	Mejorar la atención prenatal y obstétrica, Acceso a servicios de emergencia obstétrica	Reducir la mortalidad materna
Falta de acceso a programas de vacunación	Población en general	Todas las edades	Todo el municipio	Barreras logísticas y falta de conciencia sobre la importancia de la vacunación	Desconfianza en la seguridad y eficacia de las vacunas	Mayor riesgo de enfermedades prevenibles	Impacto en la salud pública y la carga del sistema de salud	Promover la confianza en la vacunación, Mejorar el acceso a servicios de salud infantil	Aumentar la cobertura de vacunación infantil

Aumento en la tasa de incidencia de dengue	Población en general	Todas las edades	Todo el municipio	Presencia de mosquitos vectores y condiciones climáticas favorables	Falta de control de vectores y saneamiento ambiental	Mayor riesgo de enfermedad y brotes epidémicos	Impacto en la salud pública y la carga del sistema de salud	Control de vectores, Educación sobre prevención del dengue, Acceso a atención médica oportuna	Reducir la incidencia y la propagación del dengue
Aumento en la tasa de mortalidad por tuberculosis	Población en general	Todas las edades	Todo el municipio	Factores socioeconómicos y de salud pública	Falta de acceso a diagnóstico y tratamiento adecuados	Mayor riesgo de enfermedad y muerte	Impacto en la salud pública y la carga del sistema de salud	Mejorar el acceso a servicios de salud, Educación sobre prevención y control de la tuberculosis	Reducir la mortalidad y la incidencia de la tuberculosis
Aumento en la tasa de mortalidad por suicidio	Población en general	Todas las edades	Todo el municipio	Problemas de salud mental y falta de apoyo	Factores socioeconómicos y de estrés	Mayor riesgo de mortalidad y trauma	Impacto emocional y social en la comunidad	Mejorar el acceso a servicios de salud mental, Promoción de la salud mental	Reducir la mortalidad por suicidio
Reducción en la tasa de mortalidad por desnutrición	Niños y adolescentes	Menores de 18 años	Todo el municipio	Mejor alimentación y acceso a alimentos saludables	Mejoras en las políticas de nutrición y educación	Menor riesgo de morbilidad y mortalidad	Mejor salud y calidad de vida para los niños	Implementar programas de alimentación y educación nutricional	Reducir la desnutrición infantil
Reducción en la tasa de mortalidad por enfermedad diarreica aguda	Niños y adolescentes	Menores de 18 años	Todo el municipio	Mejoras en el saneamiento básico y acceso a agua potable	Educación sobre prácticas de higiene y saneamiento	Menor morbilidad y mortalidad por EDA	Mejor salud y calidad de vida para los niños	Promover prácticas de higiene y acceso a agua potable	Reducir la incidencia y mortalidad por EDA

Mejora en la cobertura de vacunación contra la triple viral	Niños	1 año	Todo el municipio	Mayor acceso a programas de vacunación	Conciencia sobre la importancia de la vacunación	Menor riesgo de enfermedades prevenibles	Impacto en la salud pública y la carga del sistema de salud	Promover la vacunación y mejorar el acceso a servicios de salud	Aumentar la cobertura de vacunación infantil
Reducción en la tasa de mortalidad por infección respiratoria aguda	Niños y adolescentes	Menores de 5 años	Todo el municipio	Mejoras en las condiciones de vida y acceso a atención médica	Educación sobre prevención y tratamiento de las IRA	Menor morbilidad y mortalidad por IRA	Mejor salud y calidad de vida para los niños	Promover la higiene, el acceso a atención médica y la vacunación	Reducir la incidencia y mortalidad por IRA
Reducción en el porcentaje de nacimientos con bajo peso	Recién nacidos	Recién nacidos	Todo el municipio	en la nutrición y acceso a atención prenatal	Factores socioeconómicos y educativos	Menor morbilidad y mortalidad neonatal	Mejor salud y calidad de vida para los recién nacidos	Promover la nutrición materna y la atención prenatal	Reducir la incidencia de bajo peso al nacer
Reducción en la tasa de embarazo en mujeres de 10 a 14 años	Adolescentes	10-14 años	Todo el municipio	Educación sexual integral y acceso a métodos anticonceptivos	Prevención del abuso sexual y promoción de la salud sexual	Menor riesgo de embarazos no deseados	Impacto en la salud y bienestar de las adolescentes	Promover la educación sexual y el acceso a anticonceptivos	Reducir la tasa de embarazo en adolescentes
Reducción en la tasa de mortalidad en menores de 1 año	Bebés	Menores de 1 año	Todo el municipio	Mejora en la atención prenatal y neonatal	Acceso a servicios de salud materno-infantil	Menor riesgo de muerte neonatal	Mejor salud y calidad de vida para los bebés	Mejorar la atención prenatal y neonatal, Acceso a servicios de salud	Reducir la mortalidad infantil

Aumento significativo en la tasa de embarazo en mujeres de 15 a 19 años	Adolescentes	15-19 años	Todo el municipio	Falta de educación sexual y acceso a anticonceptivos	Factores socioeconómicos y culturales	Mayor riesgo de embarazos no deseados	Impacto en la salud y bienestar de las adolescentes	Promover la educación sexual y el acceso a anticonceptivos	Reducir la tasa de embarazo en adolescentes
Reducción en la tasa de incidencia de hipertensión arterial	Población en general	Adultos mayores	Todo el municipio	Promoción de estilos de vida saludables y detección temprana	Factores genéticos y estilo de vida	Menor riesgo de enfermedad cardiovascular	Mejor salud y calidad de vida para los adultos mayores	Promover estilos de vida saludables y detección temprana	Reducir la incidencia y complicaciones de la hipertensión
Reducción en la tasa de incidencia de diabetes mellitus	Población en general	Adultos mayores	Todo el municipio	Promoción de estilos de vida saludables y educación sobre la diabetes	Factores genéticos y estilo de vida	Menor riesgo de complicaciones diabéticas	Mejor salud y calidad de vida para los adultos mayores	Promover estilos de vida saludables y educación sobre la diabetes	Reducir la incidencia y complicaciones de la diabetes
Disminución en la tasa de mortalidad por tumor maligno de mama	Mujeres	Adultas	Todo el municipio	Detección temprana y acceso a tratamiento especializado	Factores genéticos y estilo de vida	Menor riesgo de muerte por cáncer de mama	Mejor salud y calidad de vida para las mujeres	Promover la detección temprana y el acceso a tratamiento	Reducir la mortalidad por cáncer de mama
Disminución en la tasa de mortalidad por tumor maligno del cuello del útero	Mujeres	Adultas	Todo el municipio	Detección temprana y acceso a vacunación contra el VPH	Factores genéticos y estilo de vida	Menor riesgo de muerte por cáncer de cuello uterino	Mejor salud y calidad de vida para las mujeres	Promover la detección temprana y el acceso a vacunación	Reducir la mortalidad por cáncer de cuello uterino

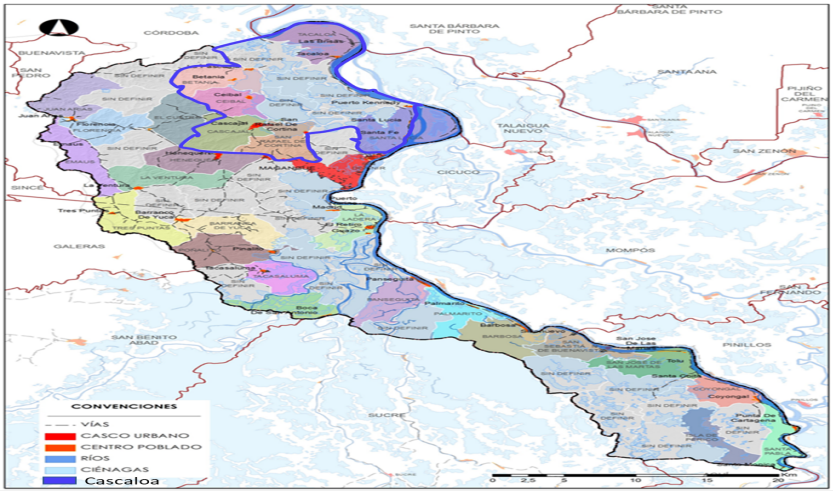
Aumento en la tasa de mortalidad por tumor de próstata	Hombres	Adultos mayores	Todo el municipio	Factores genéticos y falta de detección temprana	Factores socioeconómicos y acceso a atención médica	Mayor riesgo de muerte por cáncer de próstata	Impacto en la salud y calidad de vida de los hombres	Promover la detección temprana y el acceso a tratamiento	Reducir la mortalidad por cáncer de próstata
Aumento en la tasa de incidencia de cáncer en menores de 18 años	Niños y adolescentes	Menores de 18 años	Todo el municipio	Factores genéticos y exposición a carcinógenos	Factores ambientales y estilo de vida	Mayor riesgo de cáncer y complicaciones asociadas	Impacto en la salud y calidad de vida de los niños	Promover la detección temprana y acceso a tratamiento especializado	Reducir la incidencia y complicaciones del cáncer en niños

Fuente: PDM 2024 - 2027

6.4. Caracterización político-territorial del complejo de Cascaloa

El territorio del municipio de Magangué se encuentra territorializado en cabecera municipal y siete (7) zonas corregimentales (ZC) que agrupan 42 corregimientos cuyos centros poblados principales son Coyongal (ZC1), Barbosa (AC2), Retiro (ZC3), Santafé (ZC4), Cascajal (ZC5), Juan Arias (ZC6) y 7 Barranca de Yuca (ZC7).

Ilustración 47. División Político-Territorial. Zona Cascaloa

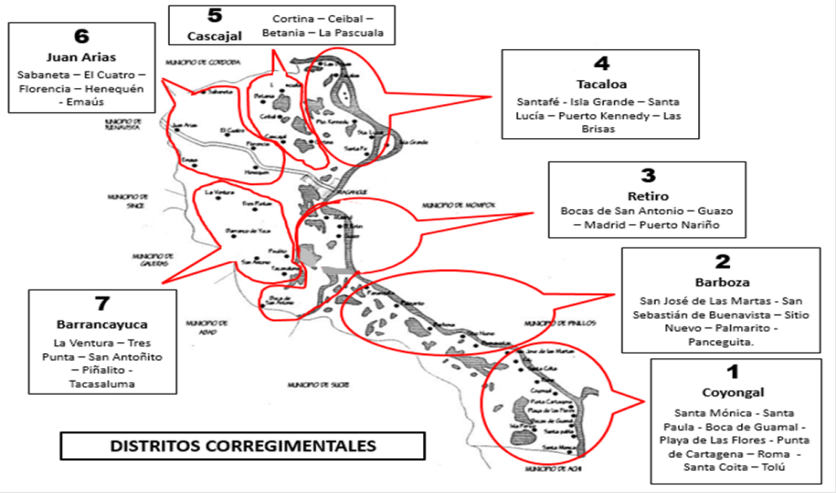


Fuente: PMD "Magangué Más para la Gente". 2024

El complejo cenagoso de Cascaloa lo conforman dos (2) zonas corregimentales: la ZC4, conformada por los corregimientos de Santafé, Santa Lucía, Puerto Kennedy, Tacaloa y Las Brisas, ubicada en la banda occidental del complejo y el rio Magdalena, y la ZC5 conformada por los corregimientos de San Rafael de Cortina, Cascajal, Ceibal, Betania y La Pascuala ubicada en la banda nororiental, entre dicho complejo y las ramificaciones nororientales de la serranía de Magangué.

La Cabecera Municipal a su vez se encuentra zonificada administrativamente en cinco (5) comunas integradas por 64 barrios (Acuerdo Nº 006 del 22 de marzo de 1995 del H. Concejo Municipal y Secretaría de Planeación Municipal, 2023).

Ilustración 48. Zonas Corregimentales. PDM 2024



Fuente: Planeación Municipal 2024

Las Zonas Corregimentales son las siguientes: Zona 1: Coyongal; Zona 2: Barbosa; Zona 3: Retiro; Zona 4: Santafé; Zona 5: Cascaloa; Zona 6: Juan Arias y Zona 7: Barrancayuca.

Tabla 18. Zonas, Distritos Corregimentales y Corregimientos 2024

#	Zona Mojana Sur	#	Nodo	#	Zona Sabana Norte	#	Nodo
8	Santa Mónica - Santa Paula - Playa de Las Flores - Punta de Cartagena – Coyongal - Roma - Santa Coita – Tolú	1	Coyongal	5	La Pascuala, Betania, Ceibal, Cascajal, San Rafael de Cortina	5	Cascajal
6	San José de Las Martas - San Sebastián de Buenavista – Sitio Nuevo – Barboza - Palmarito - Panseguita.	2	Barbosa	6	Henequén - El Cuatro –Juan Arias – Florencia, Sabaneta[3], Emaús	6	Juan Arias
4	Bocas de San Antonio, Guazo, Retiro y Madrid	3	Retiro				
#	**Zona Mojana Norte**	**#**	**Nodo**		**Zona Sabana Sur**		**Nodo**
6	Santafé, Santa Lucía, Isla Grande, Puerto Kennedy - Tacaloa - Las Brisas	4	Tacaloa	6	La Ventura – Tres Punta – Barrancayuca - San Antoñito – Piñalito - Tacasaluma	7	Barrancayuca
24	**TOTAL, ZONAS**	**4**		**17**	**TOTAL, GENERAL**		**41**

[3] Este poblado sabanero durante la bonaza algodonera, llegó adquirir la categoría de corregimiento. No obstante, actualmente, es evidente su desintegración y conversión en vereda.

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal, 2023.

En estas zonas corregimentales se ubican siete (7) veredas: Santa Ángela o El Humo, Ladera de Madrid, Corocito, Valle María, Isla Fangúa, Isla Perico y Boca de Guamal (POT 2020 – 2009).



7. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA. ANÁLISIS DE PARTICIPANTES. POBLACIÓN OBJETIVO. OBJETIVOS. ALTERNATIVAS DE SOLUCIONES.

7.1. Identificación y descripción del problema

En las áreas del territorio que ocupa el Complejo Cenagoso Cascaloa, históricamente el Estado y los particulares han realizado una serie de intervenciones que han alterado las condiciones naturales de este humedal produciendo graves afectaciones ambientales, sociales y económicas. Por parte del Estado, estas intervenciones han sido motivadas, en primer lugar, por las demandas comunitarias de construir diques de protección contra las inundaciones del rio Magdalena y, en segundo lugar, del derecho que tienen de contar con vías carreteables que las comuniquen entre sí y con la cabecera municipal, principal destino de sus productos pesqueros y agropecuarios, y con otros territorios y poblaciones del país.

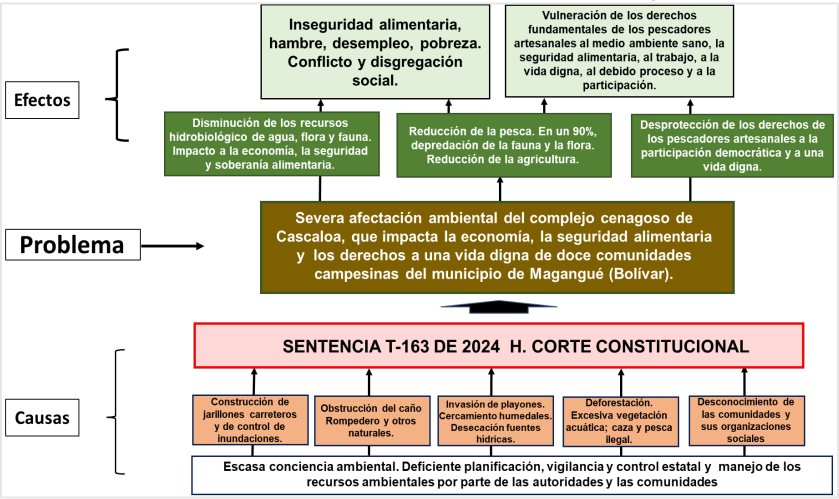
Por su parte, los dueños de fincas y parcelas se han apropiado ilegalmente de las rondas hídricas (playones) de las ciénagas aledañas a sus propiedades y han construido por cuenta propia obras civiles como jarillones, puentes, box Colbert, cercas de púas y eléctricas, entre otras. Asimismo, las comunidades beneficiarias de los servicios ecosistémicos del complejo han contribuido a depredar sus recursos bióticos mediante malas prácticas de caza y pesca y la tala permanente de árboles especies nativas de mucha valía ecosistémica para producir carbón vegetal con fines comerciales.

7.1.1. Identificación del Problema

A través de la técnica de "Árbol del Problemas" y a partir de la información diagnóstica de la problemática ambiental y social que afecta al complejo cenagoso de Cascaloa y sus comunidades, se procede a identificar el problema central, sus causas y sus efectos y a organizar la información recolectada a través de un modelo de relaciones causales que lo explican.

Acorde con esta técnica, el tronco del árbol es el problema central, las raíces son las causas y la copa los efectos.

Ilustración 49. Árbol de Problemas del Complejo Cascaloa



Fuente: Equipo formulador del plan, 2024

7.1.2. Descripción del Problema

La H. Corte Constitucional en su Sentencia T-163 del 9 de mayo de 2024 considera que "existen bases suficientes para llegar al convencimiento necesario de que la situación actual de desprotección de los derechos constitucionales de los

pescadores artesanales del complejo Cascaloa se puede atribuir a diferentes acciones y omisiones de las autoridades accionadas". Cada una de esas acciones y omisiones son analizadas por la Corte y su incidencia en el goce efectivo de los derechos fundamentales.

A continuación, se describen cronológicamente estas acciones.

a) *Construcción de jarillones carreteables (Año 1998 – 2020).*

En el año 1998, sobre la frontera que existe entre el complejo de Cascaloa y el río Magdalena, se construyó una vía carreteable que conduce desde la cabecera municipal de Magangué al corregimiento Las Brisas[4].

Ilustración 50. Trazado actual de la vía terciaria Yatí – Santafé – Santa Lucía, Puerto Kennedy – Tacaloa – Las Brisas (Jarillón carreteable) y su intercepción con el caño Rompedero.



Fuente: Equipo formulador del plan, 2024

Realmente, con la construcción de la vía Trasversal de la Depresión Momposina que articula la Troncal de Occidente, desde el Bongo o Puerta de Hierro (Los Palmitos/Sucre) hasta El Burro (Pailitas/Cesar), la vía terciaria o Jarillón carreteable se inicia en el corregimiento de Santafé y culmina en el corregimiento de Las Brisas.

[4] Expediente digital. Archivo: Demanda. Realmente, según el POT 2000, este Jarillón carretero lo construyeron los finqueros de esa zona.

Ilustración 51. Cascaloa. Imagen vía Yatí – Santafé – Santa Lucía – Puerto Kennedy - Tacaloa – Las Brisas



Fuente: Equipo formulador del plan, 2024

En la visita del 6 de agosto de 2022, la CSB comprobó técnicamente que esa vía es un Jarillón, terraplén o barrera de tierra que se interpone entre el complejo Cascaloa y el rio Magdalena, la cual, por falta de un diseño ambientalmente sostenible, produce graves afectaciones ecológicas y sociales a la población que reside en la franja intermedia[5]. Asimismo, mediante visita técnica del 5 de noviembre de 2022, la Corporación evidenció que se había elevado un nuevo trazo de Jarillón en el ámbito del complejo, esta vez situado a una distancia aproximada de 56 metros del anterior terraplén (variante de acceso al corregimiento de Tacaloa)[6].

Según la CSB, la construcción de jarillones o terraplenes llevó al taponamiento de los canales que comunican al río Magdalena con las ciénagas del complejo Cascaloa, en especial al del caño Rompedero. Esta situación afectó la dinámica hídrica que existía entre el río Magdalena y el complejo cenagoso. La interferencia en dicha dinámica acarreó, en primer lugar, una reducción en el cuerpo de agua de las ciénagas.

[5] CSB. Concepto técnico 135 del 18 de agosto de 2020
[6] CSB. Concepto técnico 369 del 22 de noviembre de 2021.

Ilustración 52. Boca del caño Rompedero cercana al centro poblado de Tacaloa.



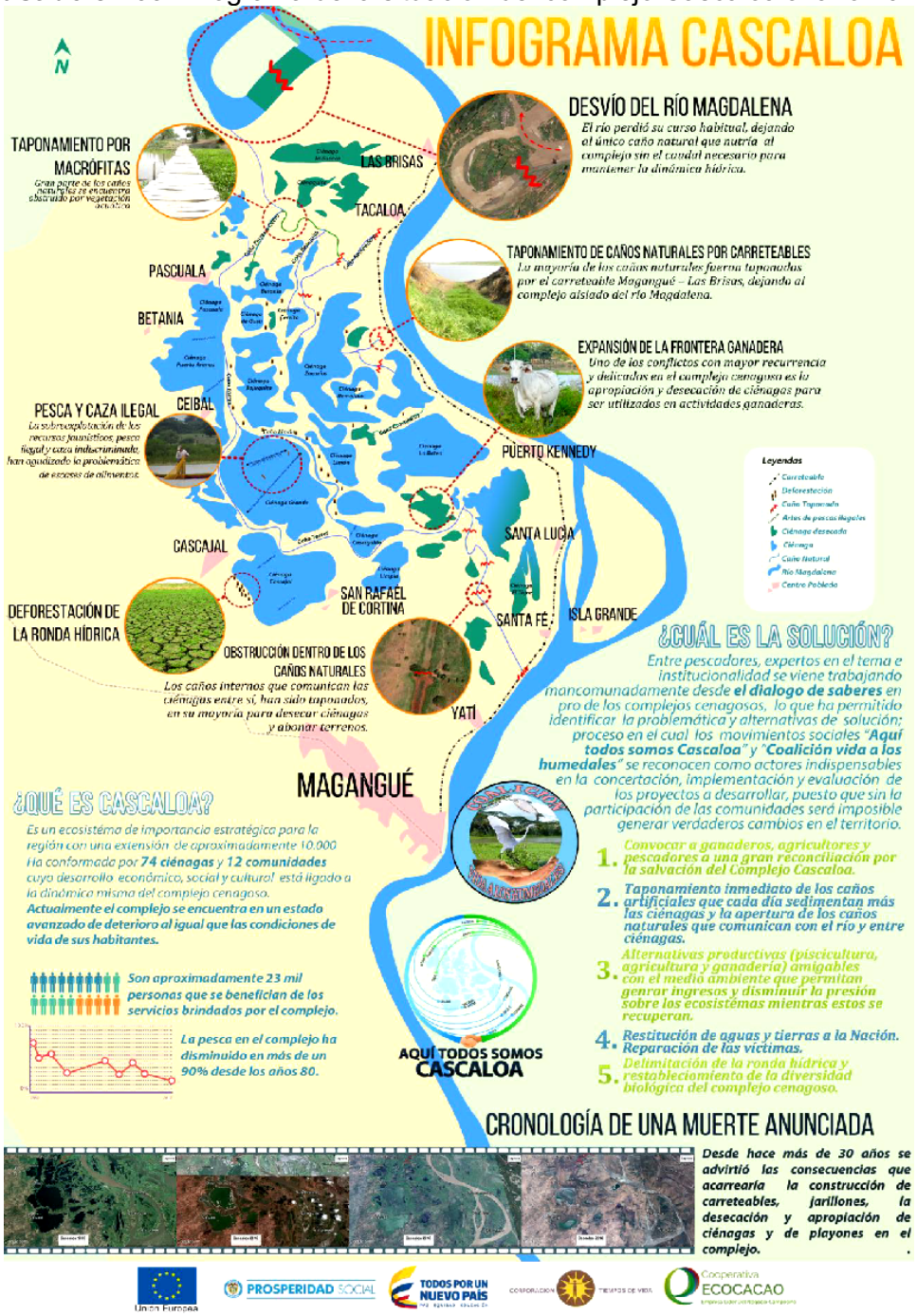
Fuente: Equipo formulador del plan, 2024

A una conclusión similar llegaron igualmente la Procuraduría 188 Judicial I Ambiental y Agraria de Magangué y la Corporación Tiempos de Vida. La Procuraduría sostuvo que la desecación de las zonas cenagosas –junto con otros fenómenos como la deforestación de los bosques de sus orillas— han convertido antiguos espejos de agua en zonas para ganadería y pastizales[7].

Por otra parte, en el siguiente gráfico, la “Coalición Vida a los Humedades” y Tiempos de Vida ejemplifica lo que ha ocurrido en el ecosistema.

[7] Procuraduría 188 Judicial I Ambiental y Agraria de Magangué. Oficio 1320360000-057-2022

Ilustración 53. Infograma de la situación del complejo Cascaloa al año 2026



Fuente: Corporación Tiempos de Vida

Según la CSB, la ciénaga Válvula pertenece al complejo Cascaloa y, por el taponamiento de los conductos que había entre Cascaloa y el río Magdalena, ha perdido profundidad[8].

[8] Expediente digital. Archivo: Anexo secretaria Corte 6.4 Respuestas auto pruebas 25 de noviembre de 2022.pdf.

b) Obstrucción de los caños naturales

Históricamente, la obstrucción de caños naturales la han realizado por igual los grandes finqueros como los pequeños aparceros. Su propósito es desecar parte de las ciénagas para meter ganado o hacer cultivos transitorios. Estas prácticas producen el decrecimiento de los flujos hídricos y han limitado la migración de peces. Según la AUNAP, las especies nativas de la región, tales como el bocachico, el bagre, el blanquillo, la arenca, entre otros, tenían una dinámica migratoria entre los diferentes componentes del ecosistema (Plan "Coalición Vida a los Humedales", 2016).

La obstrucción de los sitios que conectan al río Magdalena con el complejo cenagoso de Cascaloa les ha impedido a los peces efectuar sus migraciones naturales. La AUNAP considera que, pese a que existen caños de desborde, de todas formas, la afluencia se perjudica por la presencia de los jarillones que taponan los conductos, por lo que concluye que esos factores, junto a la expansión agrícola y ganadera, han desmejorado las poblaciones ícticas y los factores naturales que se requieren para la reproducción y migración de peces[9].

c) Inundaciones

Según el concepto técnico 369 del 22 de noviembre de 2021 de la CSB, el cambio en la dinámica hídrica ha incidido en que, especialmente durante ciclos invernales, aumente el caudal del río Magdalena y ocasione desbordamientos de aguas sobre la vía carreteable. Esta situación ha dejado incomunicados a los pobladores de la zona y, en ocasiones, los ha obligado a construir empalizadas con sacos para transitar por el sector[10]. La construcción de jarillones, por su parte, ha generado represamiento de aguas lluvias e inundaciones en las comunidades aledañas, como sucedió en la comunidad de Puerto Kennedy tras la temporada invernal del año 2021[11].

d) Disminución de la biodiversidad y de los recursos hidrobiológicos

En el concepto técnico 135 del 18 de agosto de 2020, la CSB estableció que las transformaciones sufridas por el complejo cenagoso de Cascaloa no solo han

[9] Expediente digital. Archivo: Anexo secretaria Corte 5.4. Respuestas auto pruebas 28 de octubre de 2022.pdf AUNAP. Oficio del 15 de noviembre de 2022.
[10] CSB. Concepto técnico 369 del 22 de noviembre de 2021
[11] Expediente digital. Archivo: Anexo secretaria Corte 6.4 Respuestas auto pruebas 25 de noviembre de 2022.pdf. 6.4.6 Corporación Tiempos de Vida. Impacto reciente de las actividades de construcción de jarillones en la población, las ciénagas y la fauna del complejo cenagoso de Cascaloa p. 4.

disminuido su biodiversidad, sino que además han menoscabado la oferta global de recursos hidrobiológicos. A una conclusión igual llegaron, de forma independiente, la Procuradora 188 Judicial I Ambiental y Agraria de Magangué y la AUNAP.

Como consecuencia de este deterioro ambiental, los campesinos que pueblan el área experimentan, actualmente, grandes dificultades para realizar sus prácticas tradicionales de pesca artesanal.

Como ya se mencionó, la Corporación Tiempos de Vida, por ejemplo, documentó que en la ciénaga Válvula, perteneciente al complejo Cascaloa, se ha tornado materialmente imposible la pesca, y eso se debe precisamente a las alteraciones en la dinámica hídrica –que existía antes—entre el río Magdalena y el complejo cenagoso de Cascaloa[12].

e) *Disminución de la actividad pesquera*

Señala la H. Corte Constitucional que el trastorno producido por las condiciones hidrológicas, la perturbación en la oferta total de poblaciones ícticas y la degradación de la biodiversidad constituyen, en sí mismos, un quebranto en el derecho a disfrutar de un ambiente sano y diverso, del cual es titular la colectividad de la cual forman parte los pescadores artesanales del sur de Bolívar (CP art. 79).

Esa turbación en la biodiversidad y en el universo general de peces desprovee a los campesinos que viven de la pesca de su principal fuente de subsistencia y trabajo, con lo cual los drásticos problemas ambientales repercuten objetivamente en su derecho a la vida, a la dignidad y a un trabajo en condiciones dignas y justas (CP arts. 1, 11, 25).

Según la Procuradora 188 Judicial I Ambiental y Agraria de Magangué, las adversas condiciones para mantener las tradiciones de pesca artesanal de los pobladores amenazan la diversidad cultural (CP art. 7 y 72). Efectivamente, en la medida en que los pescadores se sientan obligados a trabajar en otras actividades, se pone en peligro la continuidad de prácticas, saberes, conocimientos, habilidades, etc., que están condensados en la pesca artesanal y enriquecen el patrimonio cultural de la región y en general del país.

En conclusión, la Corte consideró que entre las causas o factores que condujeron al actual estado de desprotección de los derechos fundamentales de los actores, se

[12] Expediente digital. Archivo: Anexo Secretaría Corte 6.4 Respuestas auto pruebas 25 de noviembre de 2022.pdf.

encuentran al menos dos intervenciones que pueden atribuirse a las autoridades públicas demandadas. Por un lado, la construcción de la vía carreteable en 1998 y, de otro lado, las obras ejecutadas en virtud del contrato 265 de 2021.

7.2. Identificación y análisis de participantes

Diversos son los actores que participan en el proceso de solución definitiva de la problemática que afecta al complejo Cascaloa. Una primera clasificación de esos actores corresponde a su condición de accionantes o accionados de la tutela que dio origen a la Sentencia T-163 de 2004.

Los *accionantes* son las organizaciones comunitarias del complejo de Cascaloa que dieron origen a la acción de tutela y a la Sentencia T-163 de la H. Corte Constitucional. Son ellas la Confederación Mesa Nacional de Pesca Artesanal de Colombia (COMENALPAC), la Asociación Agropesquera de Tacaloa (AGROPESTABO) y la Asociación Agropesquera de Las Brisas (ASOAGROPESBRIS).

Por su parte, las *entidades accionadas* son la Alcaldía de Magangué, la Gobernación de Bolívar y la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar - CSB, las cuales les correspondió liderar este Plan de Acción que deben cumplir en los términos y condiciones establecidos en el fallo de revisión de tutela.

La Honorable Corte Constitucional es otro participante importante de este proceso como responsable de la Sentencia T-163 del 9 de mayo de 2024. Le corresponde hacer seguimiento a sus propias órdenes impartidas a las entidades accionadas y vincular otras entidades en la financiación y ejecución de las inversiones que se requieren para dar solución definitiva a la problemática que afecta al complejo cenagoso de Cascaloa.

Igualmente, el Juez Primero Civil del Circuito de Magangué constituye otro participante pues la Corte le asignó la tarea de hacerle seguimiento y evaluación al cumplimiento de las órdenes que impartió a las entidades accionadas.

Otra categoría de participantes es la que agrupa a las entidades que conforman el Ministerio Público (Territorial 188 de la Procuraduría General de la República, Defensoría del Pueblo y la Personería Municipal), designadas por la Corte para hacer acompañamiento y vigilancia permanente al proceso de formulación del plan de acción y durante su ejecución.

Como posibles cooperantes se identifican el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca - AUNAP, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Instituto Nacional de Vías - INVIAS, Unidad Nacional de Gestos de Riesgo de Desastres - UNGRD, Agencia Nacional de Tierras - ANT, Agencia de Desarrollo Rural - ADR, Sociedad de Activos Especiales - SAE, Entidades financieras públicas y privadas.G.B.D.S.B.

Finalmente, las comunidades de los once (11) corregimientos que conforman las zonas corregimentales 4 y 5 del municipio de Magangué y de la población barrial de Yatí también son participantes de primera línea.

7.3. Población objetivo

7.3.1. Población objetivo del plan de acción

La población objetivo de las acciones definidas en el presente Plan de Acción es la residente en el barrio de Yatí de la cabecera municipal (Magangué) y en los centros poblados corregimentales de Santafé, Santa Lucía, Puerto Kennedy, Tacaloa, Las Brisas, La Pascuala, Betania, Ceibal, Cascajal y San Rafael de Cortina, población declarada por la H. Corte Constitucional como “sujeto de especial protección”. (Sentencia T-163 de 2024).

7.3.1.1. Caracterización de la población objetivo

Esta población, mal llamada “rural”, tuvo distintos orígenes y condiciones de asentamiento en el territorio. Según evidencias arqueológicas y registros documentales históricos, los poblados ubicados en la banda oriental del complejo Cascaloa (Yatí, Santafé, Santa Lucía, Puerto Kennedy, Tacaloa, Las Brisas), llamados mojaneros (PDM 2024 - 2027), tuvieron un origen precolombino (Yatí, Santafé, Santa Lucía, Tacaloa) y los otros colonial y republicano (Las Brisas y Puerto Kennedy). Por su parte, los centros poblados ubicados en la banda occidental del complejo (La Pascuala, Betania, Ceibal, Cascajal y San Rafael de Cortina), llamados sabaneros, tuvieron similar origen, aunque están más asociados al periodo indígena colonial que al republicano.

Esa genérica caracterización ambiental dio pie para clasificar el territorio y la población del Complejo Cascaloa en dos zonas o corredores territoriales: la

mojanera, una estrecha franja territorial comprendida entre el brazo de Loba del rio Magdalena y las aguas del complejo cenagoso, y la sabanera ubicada entre los humedales de este complejo y el pie de monte estribaciones serranas de San Jacinto o Montes de María (PDM 2016 – 2019 y 2024 – 2027) la cual, al ingresar al municipio de Magangué, recibe toponímicamente el nombre de “Serranía de Magangué” (PDM 2024 – 2027).

Los patrones y pautas de poblamiento de esta zona ecosistémica, tanto en el periodo prehispánicos como en los hispánico y republicano, están relacionados con su abundante oferta hidrobiológica (ríos, ciénagas, faunas, tierras sedimentarias altamente productivas, agua, etc.), el comercio y la facilidad de las comunicaciones, que se sigue haciendo a través de los albardones u orillares del rio, de bordes de caños y ciénagas y de caminos que surcan el territorio colinoso. La pesca, la agricultura de pancoger, la pequeña ganadería y las artesanías elaboradas en arcilla y la palma sará, el maguey y otras materias primas que abundaba y aún existe en los alrededores, constituyen sus principales fuentes de ingresos.

En general, se trata de poblaciones de cultura anfibia (FALS, 1978) que han desarrollado un rol importante en la articulación social, económica e institucional del municipio de Magangué. Aunque en los últimos decenios los gobierno municipal y departamental han mejorado las condiciones de vida de esa población, proveyéndola de vías pavimentadas y mejorándole sus servicios públicos de agua potable, energía eléctrica, educación, salud y gas natural, aún persiste la miseria y la pobreza.

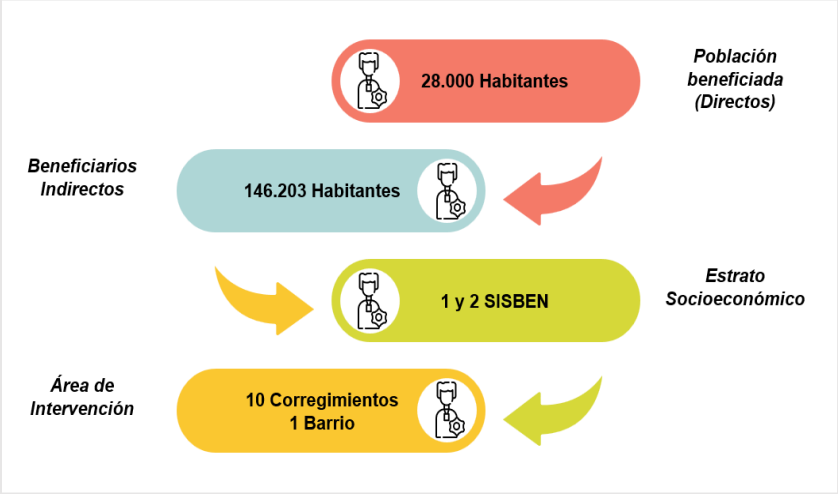
Los centros poblados más desarrollados de este complejo cenagoso son los de Cascajal, Yatí, La Pascuala, Tacaloa y San Rafael de Cortina, destacándose los dos primeros por contar con una mejor dotación de equipamiento urbano.

Evidencias arqueológicas y registros documentales de origen colonial ponen de manifiesto que durante el periodo precolombino hubo trashumancia de pueblos indígenas que habitaron el golfo de Morrosquillo del mar Caribe y las tierras altas de la actual sabana sucreña y bolivarense y el rio Magdalena a través del corredor Tolú – Sincé – Juan Gordo (Granada) - Buenavista (Sucre) – Cascajal – La Pascuala – Tacaloa. Otra variante fue el corredor Tolú – Galeras (Sucre) - La Ventura – Juan Arias – Casa Amarilla (Cascajal) – La Pascuala – Tacaloa. (Ramírez del Valle, 2024). Estos corredores fueron utilizados, durante la colonia, por colonos españoles y luego en la república por migrantes de otras nacionalidades para comunicarse con la villa de Santa Cruz de Mompox y el sitio de libres de Baracoa de Magangué,

ciudad ésta refundada en 1776 con el nombre de Nuestra Señora de la candelaria de Magangué. (Ramírez, ibidem).

En el periodo de la Colonia, este corredor dio origen al desarrollo de los actuales centros urbanos corregimentales de Cascajal, Ceibal, Betania, La Pascuala y Tacaloa. De todos solamente Tacaloa conserva su nombre indígena.

Ilustración 54. Caracterización de la población beneficiaria



Fuente: Equipo formulador del plan, 2024

7.4. Objetivos del plan de acción

7.4.1. Objetivo general

Solucionar de manera definitiva los efectos ambientales y sociales negativos que afecta el complejo cenagoso producido por la construcción de jarillones sobre los caños que lo conectan al río Magdalena, especialmente, el caño Rompedero.

7.4.2. objetivos específicos

1. **OE: Restauración de la dinámica hídrica del complejo Cascaloa**
   ALCANCE: Desarrollar proyectos de canalización, destaponamiento de caños, instalación de estructuras hidráulicas como “box Colbert” y puentes sobre jarillones carreteables existentes que faciliten la conectividad hídrica del complejo, garantizando el flujo natural de agua y la recuperación de ecosistemas degradados; esto soportado con los estudios especializados de batimetría, topografía, cartografía social y modelación ecohidráulica.

2. **OE: Fortalecimiento del Ordenamiento Territorial y Planificación Ambiental, que permita la gestión sostenible del Complejo Cenagoso de Cascaloa.**
   ALCANCE: Formular y/o actualizar e implementar los instrumentos de Planificación Ambiental y Ordenamiento Territorial que aplican al área del Complejo Cenagoso de Cascaloa, con la participación de las comunidades; dicha implementación va de la mano con el control y la vigilancia de los recursos naturales de las entidades competentes.

3. **OE: Recuperación de la ronda hídrica y uso sostenible**
   ALCANCE: Definir la ronda hídrica por parte de la Autoridad ambiental. Proteger y restaurar las rondas hídricas de caños, ciénagas y humedales, promoviendo su uso sostenible para actividades de subsistencia, como la pesca artesanal, y el disfrute responsable por parte de las comunidades vecinas.

4. **OE: Impulsar acciones estratégicas de cooperación interinstitucional que promuevan el bienestar de las comunidades de influencia del complejo cenagoso de Cascaloa, a través de programas y proyectos productivos, infraestructura, turismo y reactivación económica sostenible.**
   ALCANCE: Formular y ejecutar proyectos de desarrollo socioeconómicos comunitarios, para fortalecer la paz y el bienestar de las poblaciones aledañas al complejo Cenagoso de Cascaloa.

5. **OE: Prevención de la deforestación y manejo de vegetación acuática**
   ALCANCE: Detener la deforestación incontrolada y reforestar áreas críticas del complejo. Promover un manejo sostenible de las macrófitas y otras especies acuáticas, minimizando su impacto en el ecosistema.

6. **OE: Control y vigilancia de actividades ilegales**
   ALCANCE: *Fortalecer las estrategias de regulación, monitoreo y sanción de la caza y pesca ilegal dentro del complejo, asegurando el cumplimiento de las normativas ambientales*.

7. **OE: Dotación a los centros poblados corregimentales de Cascaloa de equipamiento social y económico.**

ALCANCE: Dotar a los centros poblados corregimentales del Complejo Cascaloa de infraestructura de servicios públicos esenciales y especial de agua potable y saneamiento básico, gas natural, salud, educación, vías internas y terciarias, recreación y deporte, centros de acopio pesquero y agrícolas, miradores ecoturísticos y de bienes y enseres de apoyo a la pesca, la agricultura, las artesanías y otras actividades económicas.

8. **OE: Estudios técnicos para la restauración integral**
   ALCANCE: Realizar estudios de Modelación del balance hídrico, La modelación del balance hídrico es una herramienta esencial para comprender las interacciones entre el agua y el ecosistema de una ciénaga. Este tipo de estudios permite simular los flujos de agua, la entrada y salida de agua, y cómo estos flujos afectan la dinámica hídrica de la ciénaga, lo que es clave para elegir las mejores ubicaciones para las bocas de entrada y salida de agua en actividades de restauración o manejo de humedales. También se debe realizar estudios de modelación Hidráulica y Sedimentológica.

9. **OE: Política ambiental municipal y sensibilización**
   ALCANCE: Institucionalizar una política ambiental enfocada en el manejo sostenible de los humedales y realizar campañas permanentes de educación, sensibilización y capacitación para fortalecer el compromiso ciudadano y prevenir conflictos ambientales.

7.4.2.1. Relaciones entre las causas y los objetivos específicos

Tabla 19. Relaciones entre las causas y los objetivos específicos

CAUSAS DEL PROBLEMA	OBJETIVO ESPECÍFICO ASOCIADO
Obstrucción de caños por cercas, diques, "box Colbert" inadecuados, macrófitas y otro tipo de obstáculos que afectan la dinámica hídrica del complejo Cascaloa.	**OE1:** Restauración de la dinámica hídrica del complejo.
Invasión de bordes de caños y ciénagas por parte de propietarios de fincas que impide el acceso a los humedales y el usufructo de los mismos a la población campesina y pescadora.	**OE2:** Fortalecimiento del Ordenamiento Territorial y Planificación Ambiental, que permita la gestión sostenible del Complejo Cenagoso de Cascaloa. **OE3:** Recuperación de la ronda hídrica y uso sostenible.
Altas tasas de pobreza monetaria y multidimensional por las afectaciones negativas del complejo, que reduce los ingresos a la población campesina y pesquera.	**OE4:** Impulsar acciones estratégicas de cooperación interinstitucional que promuevan el bienestar de las comunidades de influencia del complejo cenagoso de Cascaloa, a través de programas y proyectos productivos, infraestructura, turismo y reactivación económica sostenible.

Deforestación de especies nativas de árboles para la explotación maderera y la producción de carbón vegetal.	**OE5:** Prevención de la deforestación y manejo de vegetación acuática.
Inexistencia de operativos de control de la caza y la pesca por parte de las autoridades ambientales y de pesca.	**OE6:** Control y vigilancia de actividades ilegales.
Deficientes servicios esenciales domiciliarios y de infraestructura social y económica.	**OE7:** Dotación a los centros poblados corregimentales de Cascaloa de equipamiento social y económico.
Inexistencia de estudios técnicos especializados que permitan contar con diagnósticos adecuados acerca de la problemática ambiental y socioeconómica que afecta al complejo Cascaloa.	**OE8:** Estudios técnicos para la restauración integral.
Inexistencia de una política ambiental municipal enfocada al manejo sostenible de los humedales del complejo Cascaloa.	**OE9:** Política ambiental municipal y sensibilización.

Fuente: equipo formulador del plan, 2024

7.5. Alternativas de solución

Las alternativas de solución a la problemática que afecta el complejo Cascaloa tienen por finalidad cumplir los objetivos propuestos en cuanto a modificar la situación actual en las condiciones, características y tiempo estipulados por la H. Corte Constitucional en su sentencia T-163 de 2024.

La preparación de esas alternativas se realizó siguiendo los procedimientos de la Metodología General Ajustada -MGA, la cual implica configurar previamente la(s) alternativa(s) de solución de forma general, elaborando un abanico de posibles acciones concretas a través de las cuales se materializarían los objetivos específicos y en segundo lugar seleccionar las que resulten de la combinación de aquellas más factibles de realizar y operacionalizar desde diferentes perspectivas: técnica, legal, social, ambiental y financiera (DNP-MGA).

En este caso, el proceso de preparación de las alternativas de selección partió del árbol de objetivos, para lo cual se exploraron todas las posibilidades que se tienen a disposición para el logro de los objetivos específicos. Por supuesto, durante el proceso de concertación incidente de este plan, se recogieron muchas propuestas de solución a las distintas problemáticas ambientales, sociales y económicas que presenta actualmente el complejo Cascaloa, especialmente de la dirigencia comunitaria campesina y pesquera de esta microrregión hidrográfica.

Luego de examinar cada propuesta y de analizarlas con un enfoque multidisciplinario, se elaboró un listado de alternativas que se puso a consideración de los diferentes actores de este proceso (accionantes, accionados, órganos de

control y comunidades). Algunas opciones no siempre consisten en obras de infraestructura ni operaciones técnicas, sino en la optimización de aspectos administrativos o en general en intervenciones que no representen costos en su implementación pero que reflejen transformaciones de la condición negativa identificada. Este último escenario es lo que la MGA denomina “situación base optimizada” o “situación sin proyecto.”

Listadas las alternativas de solución y clasificadas las que se complementan o refuerzan entre sí para el logro del mismo objetivo, se descartaron automáticamente aquellas cuya realización establa contemplada en otra u otras acciones propuestas. Otras alternativas de solución “descartables” se conservaron porque resultan ser alternativas de otras que pueden cumplir el mismo propósito pero que por su naturaleza no pueden realizarse de inmediato, en tres (3) meses, como exige el fallo de la H. Corte Constitucional, o porque difieren en términos de sus características tecnológicas, de tamaño, de localización, etc.

Para la selección y descarte de alternativas de soluciones, se hizo uso de la técnica que la MGA denomina “embudo de soluciones”, la cual permitió decantar la lista de acciones eliminando aquellas que, sin la necesidad de estudios rigurosos, se puedan dar por descontadas mediante el juicio de expertos o por el simple sentido común dado que demuestran ser inviables técnicamente o que no cumplen la normatividad vigente entre otras cosas.

Teniendo en cuenta la anterior metodología, la lista de alternativas de soluciones definidas en este plan de acción para la solución definitiva de la problemática ambiental y social del complejo Cascaloa, contiene acciones principales y acciones accesorias, resultantes de la combinación de las opciones disponibles para todos los objetivos planteados. Lo anterior no significa que las diferentes configuraciones de alternativas que deben prepararse, evaluarse y elegirse sean las definitivas, pues pueden resultar otras durante la ejecución del presente plan de acción que deben ser consideradas.

En la siguiente matriz se relacionan los objetivos específicos con las acciones de intervención posibles, el tipo, sus efectos y el tiempo en que se considera posible desarrollarlas.

Tabla 20. Matriz de correlación de objetivos y alternativas de solución posible

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ACCIONES DE INTERVENCIÓN POSIBLES	EFECTOS	TIEMPO
OE1: Restauración de la dinámica hídrica del complejo	Habilitación del flujo y reflujo de las aguas en el Complejo Cenagoso de "Cascaloa", municipio de Magangué.	- Incremento de la conectividad fluvial interna de las ciénagas. - aumento de la dinámica hídrica del complejo. - habilitación del complejo para el ecoturismo. - Reducción de niveles de contaminación de los humedales del complejo cenagoso	Corto plazo.
OE2: Fortalecimiento del Ordenamiento Territorial y Planificación Ambiental, que permita la gestión sostenible del Complejo Cenagoso de Cascaloa.	Formulación del Plan de Manejo para el Humedal "Cascaloa" y delimitación del mismo. Descripción a Nivel 3. Implementación del Plan.	- Restablecimiento de corredores libres de acceso a caños y ciénagas para el uso comunitario. - Protección de fauna y flora acuática periférica a los humedales del complejo. - Disminución de la contaminación.	Corto plazo con permanencia en el largo plazo.
	Formulación de los Planes de Manejo Ambiental de las Microcuencas: Caño El Chorro y Arroyo de Poncio en el municipio de Magangué. Implementación del Plan.	- Reducción de conflictualidad social entre propietarios de tierras y campesinas y pescadores - Garantía para el libre acceso a los humedales para el campesinado, los pescadores y la población en general.	Mediano Plazo con permanencia al largo plazo.
	Formulación del Plan de Manejo Ambiental de Acuíferos del Humedal "Cascaloa", en el municipio de Magangué. Implementación del Plan	- Reducción de conflictualidad social entre propietarios de tierras y campesinas y pescadores. - Garantía para el libre acceso a los humedales	Mediano Plazo con permanencia al largo plazo.

		para el campesinado, los pescadores y la población en general.	
	Formulación y adopción del Plan Sectorial de Turismo y Cultura de la zona corregimental del Complejo Cascaloa del Municipio de Magangué.	- habilitación del complejo para el ecoturismo.	Corto Plazo
	Evaluación y ajuste de sistema de gestión de residuos sólidos adaptado al ecosistema del Humedal "Cascaloa", municipio de Magangué.	- Protección de fauna y flora acuática periférica a los humedales del complejo. - Disminución de la contaminación.	Corto Plazo
	Implementación de sistema de gestión de residuos sólidos adaptado y validado al ecosistema del Humedal "Cascaloa", municipio de Magangué	- Protección de fauna y flora acuática periférica a los humedales del complejo. - Disminución de la contaminación.	Mediano Plazo
	Creación de un canal de comunicación multimodal para la divulgación masiva, oportuna y de fácil acceso de los procesos de participación ciudadana para la planificación ambiental.	- Reducción de conflictualidad social entre propietarios de tierras y campesinas y pescadores. - Garantía para el libre acceso a los humedales para el campesinado, los pescadores y la población en general.	Corto Plazo
OE3: Recuperación de la ronda hídrica y uso sostenible.	Implementación del acotamiento de la ronda hídrica para el Humedal "Cascaloa", en el municipio de Magangué.	- Reducción de conflictualidad social entre propietarios de tierras y campesinas y pescadores. - Garantía para el libre acceso a los humedales para el campesinado, los pescadores y la población en general. - Reducción de niveles de contaminación de los humedales del complejo cenagoso	Mediano Plazo
	Apoyo a la Implementación de Buenas Prácticas agrícolas y pecuarias a los sistemas productivos	- Generación de ingresos al campesinado pobres.	Inmediato Plazo.

	existentes en el Humedal “Cascaloa”, municipio de Magangué.	- Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria. - Disminución de la inseguridad.	
OE4: Impulsar acciones estratégicas de cooperación interinstitucional que promuevan el bienestar de las comunidades de influencia del complejo cenagoso de Cascaloa, a través de programas y proyectos productivos, infraestructura, turismo y reactivación económica sostenible.	Consolidación de los Negocios Verdes en el humedal "Cascaloa" municipio de Magangué.	- Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria. - Disminución de la inseguridad.	Inmediato Plazo.
	Identificación y desarrollo de rutas ecoturísticas en el complejo cenagoso "Cascaloa" municipio de Magangué.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria. - Cualificación de la mano de obra rural.	Largo plazo
	Subsidio directo o cofinanciación para el establecimiento y/o fortalecimiento de proyectos productivos agropecuarios en los corregimientos ubicados en el COMCECAS en el municipio de Magangué Bolívar.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria. - Cualificación de la mano de obra rural. - Mejoramiento de las capacidades productivas de artesanas y artesanos	Mediano Plazo
	Prestación de servicios de extensión agropecuaria.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población.	Mediano Plazo

		- Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria. - Cualificación de la mano de obra rural.	
	Adquisición de Maquinaria Verde de apoyo de asociaciones campesinas del COMCECAS en el municipio de Magangué.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria. - Cualificación de la mano de obra rural.	Corto Plazo.
	Fortalecimiento de Capacidades Organizativas de la población campesina del CONCECAS en el municipio de Magangué.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria. - Cualificación de la mano de obra rural.	Corto Plazo.
	Estudio de preinversión para la construcción de una terminal pesquera en el complejo cenagoso de Cascaloa.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria.	Corto Plazo

	Estudios de preinversión para adecuación de tierras en el Complejo Cenagoso de Cascaloa	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria.	Corto Plazo
	Eventos de capacitación en formulación de proyectos en Metodología General Ajustada (MGA) a organizaciones productivas del Complejo Cascaloa en el municipio de Magangué.	- Cualificación de la mano de obra rural.	Corto Plazo
	Actualización del Censo de productores y predios agropecuarios del Complejo Cenagosos de Cascaloa.	- Cualificación de la mano de obra rural.	Corto Plazo
	Construcción de Infraestructura para el almacenamiento adecuado de producción campesina en el Complejo de Cascaloa.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria.	Corto Plazo
	Apoyo al repoblamiento de peces nativos en las ciénagas del Humedal “Cascaloa”, municipio de Magangué.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Mejoramiento de la seguridad alimentaria.	Corto Plazo
	Prestación de Servicio de divulgación de transferencia de tecnologías agropecuarias y agroindustriales.	- Cualificación de la mano de obra rural. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario.	Corto Plazo

OE5: Prevención de la deforestación y manejo de vegetación acuática.	Recuperación de áreas disturbadas en las microcuencas referentes al complejo cenagoso de Cascaloa municipio de Magangué.	- Aprovechamiento sostenible del complejo - Mejoramiento de la dinámica hídrica de caños y ciénagas. - Reducción de niveles de contaminación de los humedales del complejo cenagoso	Inmediato Plazo.
	Instalación de estufas ecoeficiente para vivienda rurales o veredal de la zona rural del COMCECAS del municipio de Magangué.	- Protección de flora y fauna local - Aprovechamiento sostenible de recursos naturales del complejo Cascaloa.	Corto Plazo
OE6: Control y vigilancia de actividades ilegales.	Apoyo a la Implementación de Buenas Prácticas en sistemas extractivos de pesca, caza y recolección de frutos y subproductos del bosque en el Humedal "Cascaloa", municipio de Magangué.	- Protección de especies endémicas. - Mejoramiento de los ingresos de las familias campesinas y pescadoras.	Inmediato plazo.
	Servicio de gestión de información para la planificación pesquera y de la acuicultura.	- Protección de flora y fauna local - Aprovechamiento sostenible de recursos naturales del complejo Cascaloa.	Corto Plazo
	Acciones policivas de recuperación de rondas hídricas del Complejo Cenagoso de Cascaloa del Municipio de MAGANGUÉ.	- Reducción de niveles de contaminación de los humedales del complejo cenagoso - Mayor presencia de las instituciones del Estado del sector ambiental.	Corto Plazo
OE7: Dotación a los centros poblados corregimentales de Cascaloa de equipamiento social y económico.	Construcción de Vía en concreto asfaltico entre el corregimiento de La Pascuala del municipio de Magangué y el corregimiento de San Andrés del municipio de Córdoba, Departamento de Bolívar.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población.	Corto Plazo

		- Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Aumento en demanda de mano de obra local.	
	Elaboración de estudios para la construcción de la vía la Pascuala - Tacaloa.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Mediano plazo
	Pavimentación de vías en centros poblados del complejo cenagoso de Cascaloa en el municipio.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto plazo
	Construcción y/o adecuación de obras para paso de agua sobre las vías terrestres existentes en COMCECAS del municipio de Magangué	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento de la oferta de bienes y servicios del sector primario. - Aumento en demanda de mano de obra local. - Recuperación de la dinámica hídrica del complejo	Corto plazo
	Construcción de malecón en la vía barrio Yatí - Corregimiento de Santa Fe del municipio de Magangué	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto plazo

	Construcción sistema de distribución de gas natural domiciliario por red para los corregimientos ubicados en COMCECA del municipio de Magangué.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto plazo
	Construcción, Mejoramiento y/o dotación de Centros y puestos de Salud en los centros poblados corregimentales del Complejo Cascaloa.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Mejoramiento en la atención en salud a las comunidades. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto plazo
	Construcción y/o mejoramiento de infraestructura educativa en los corregimientos de Cascaloa.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Mejores condiciones para el desarrollo de actividades de educación en el municipio. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto plazo
	Construcción de alcantarillado y optimización del sistema de acueducto del corregimiento de Cascajal.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Disminución de contaminación a cuerpos de agua aledaños a la población. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Mediano Plazo
	Construcción del alcantarillado del corregimiento de Yatí, Municipio de Magangué.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Disminución de contaminación a cuerpos de agua aledaños a la población.	Mediano Plazo

		- Aumento en demanda de mano de obra local.	
	Optimización del sistema de acueducto del corregimiento de La Pascuala - municipio de Magangué - departamento de Bolívar.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto Plazo
	Optimización y construcción del sistema de acueducto del corregimiento de Santa Fe, municipio de Magangué, departamento de Bolívar.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto Plazo
	Optimización y construcción del sistema de acueducto del corregimiento de Yatí, municipio de Magangué, departamento de Bolívar.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto Plazo
	Promover y facilitar la planificación, construcción y operación de sistemas de tratamiento y disposición final de residuos sólidos en los centros poblados del COMCECAS del municipio de Magangué.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Disminución de contaminación al complejo cenagoso. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto Plazo
	Implementación de sistema de gestión de aguas residuales domésticas adaptado y validado al ecosistema del Humedal “Cascaloa”, municipio de Magangué.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Disminución de contaminación al complejo cenagoso. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto Plazo

	Construcción de Obras Motivadoras de Participación Integral COMPI con las organizaciones comunales y/o a las que haya lugar para su efectiva ejecución, en el corregimiento de San Rafael de Cortina.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local. - Fomento del sentido de pertenencia de las comunidades hacia su infraestructura.	Plazo inmediato
	Construcción de canchas multifuncionales en centro poblados del Complejo cenagoso de Cascaloa.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local. - Fomento del deporte entre los habitantes del municipio.	Corto Plazo
	Construcción de Obras Motivadoras de Participación Integral COMPI con las organizaciones comunales y/o a las que haya lugar para su efectiva ejecución, en el corregimiento de Betania.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local. - Fomento del sentido de pertenencia de las comunidades hacia su infraestructura.	Plazo inmediato
	Construcción de obras para el control de inundación y mitigación de la socavación y obras complementarias del margen izquierdo del cauce del río Magdalena, en el corregimiento de Santa Lucía, perteneciente al municipio de Magangué, departamento de Bolívar.	- Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad y en la calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Plazo inmediato
	Construcción de Obras Motivadoras de Participación Integral COMPI con las organizaciones comunales y/o a las que haya lugar para su efectiva ejecución, en el corregimiento de Santa Fé.	- Mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Corto Plazo

		- Fomento del sentido de pertenencia de las comunidades hacia su infraestructura	
	Construcción de viviendas para la reubicación de población afectada por la erosión en el corregimiento de Santa Lucia del municipio de Magangué.	- Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad y en la calidad de vida de la población. - Aumento en demanda de mano de obra local.	Mediano plazo
OE8: Estudios técnicos para la restauración integral.	Elaboración de estudios y/o construcción de viaducto "El Rompedero" del corregimiento de Tacaloa.	- Dotación a los organismos de planeación estatal y a las organizaciones comunitarias de herramientas para la identificación de problemas y soluciones ambientales y socioeconómicos - Mejoramiento de la calidad de vida de la población.	Largo Plazo
	Actualización de los servicios de información geográfica, geodésica y cartográfica para apoyo a la información catastral con enfoque multipropósito del Municipio de Magangué.	- Dotación a los organismos de planeación estatal y a las organizaciones comunitarias de herramientas para la identificación de problemas y soluciones ambientales y socioeconómicos - Mejoramiento de la calidad de vida de la población.	Corto Plazo
	Estudio de Pre inversión para el aprovechamiento ecoturístico del complejo cenagoso Cascaloa, ubicado en el área rural del municipio de Magangué.	- Dotación a los organismos de planeación estatal y a las organizaciones comunitarias de herramientas para la identificación de problemas y soluciones ambientales y socioeconómicos	Corto Plazo

		- Mejoramiento de la calidad de vida de la población.	
	Evaluación y ajuste de sistema de gestión de aguas residuales domésticas adaptado al ecosistema del Humedal “Cascaloa”, municipio de Magangué.		Corto Plazo
	Estudio topo batimétrico e hidrológico para la modelación hidráulica del complejo cenagoso Cascaloa municipio de Magangué.	- Disposición útil de información ambiental para la toma de decisiones. - Mejoramiento de la calidad de vida de la población.	Corto Plazo.
OE9: Política ambiental municipal y sensibilización.	Implementar red de monitoreo de calidad del agua	- Mejoramiento de los índices de eficiencia y eficacia de la administración municipal. - Mejoramiento de la gobernabilidad y la gobernanza local.	Corto Plazo.
	Capacitación ambiental para la participación ciudadana.	- Garantía para la sostenibilidad de la política municipal para la recuperación del Complejo Cascaloa. - Mejoramiento de la calidad de los recursos naturales del Complejo Cascaloa.	Corto Plazo.
	Capacitación a los usuarios para la recuperación de los saberes tradicionales de uso y aprovechamiento sostenible de los humedales.	- Mayor visibilidad de la problemática del complejo. - Oportunidad para lograr financiación de la calidad de vida de la población.	Corto Plazo.
	Fortalecimiento de la educación ambiental en las instituciones educativas en el humedal "Cascaloa".	- Garantía para la sostenibilidad de la política municipal para la recuperación del Complejo Cascaloa.	Plazo inmediato.

		- Mejoramiento de la calidad de los recursos naturales del Complejo Cascaloa.	
	Formación ambiental de lideres comunitarios.	- Garantía para la sostenibilidad de la política municipal para la recuperación del Complejo Cascaloa. - Mejoramiento de la calidad de los recursos naturales del Complejo Cascaloa.	Corto Plazo.
	Capacitación ambiental a los usuarios con énfasis en control y vigilancia de los recursos naturales renovables y del medio ambiente.	- Garantía para la sostenibilidad de la política municipal para la recuperación del Complejo Cascaloa. - Mejoramiento de la calidad de los recursos naturales del Complejo Cascaloa.	Plazo inmediato.
	Servicio de apoyo técnico para el uso eficiente de recursos naturales en el ecosistema estratégico de Cascaloa del Municipio de Magangué.	- Garantía para la sostenibilidad de la política municipal para la recuperación del Complejo Cascaloa. - Mejoramiento de la calidad de los recursos naturales del Complejo Cascaloa.	Corto Plazo
	Asesoría y acompañamiento a emprendimiento solidario.	- Garantía para la sostenibilidad de la política municipal para la recuperación del Complejo Cascaloa. - Mejoramiento de la calidad de los recursos naturales del Complejo Cascaloa.	Plazo inmediato

	Prestación de servicios de apoyo a la gestión del bienestar comunitario.	- Garantía para la sostenibilidad de la política municipal para la recuperación del Complejo Cascaloa. - Mejoramiento de la calidad de los recursos naturales del Complejo Cascaloa.	Plazo inmediato

8. MATRIZ PLAN DE ACCIÓN DEL COMPLEJO CASCALOA

El Plan de Acción 2025 – 2037 del Complejo Cenagoso de Cascaloa constituye el componente operacional del proceso de planificación para la solución definitiva de la problemática ambiental y socioeconómica que afecta este humedal. Como tal, tiene en cuenta el marco lógico que sustenta la Metodología General Ajustada -MGA adoptada por el Departamento Nacional de Planeación -DNP para la formulación de proyectos de inversión pública.

Este plan se materializa en los diferentes programas y proyectos que contienen las acciones tendientes a dar solución a las problemáticas más importantes del Complejo Cenagoso de Cascaloa. Estas acciones establecen un modelo de desarrollo sostenible, que garantizará la restauración del complejo, la prestación de sus bienes y servicios ambientales y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

La duración de este plan será de 12 años, tiempo en el cual se podrá obtener integral y plenamente la recuperación del Complejo Cenagoso.

Los programas establecidos en este plan de acción se encuentran definidos en el Plan Municipal de Desarrollo 2024 – 2027 “Magangué Más para la Gente” (Eje I: “Transformación del Territorio a partir del Agua”), los cuales siguen los lineamientos metodológicos del Manual de Clasificación Programática del Gasto Público del DNP.

Es importante anotar que todos los programas tienen la misma categoría de importancia y su desarrollo debe ser simultáneo.

En cuanto a la prioridad de implementación de los proyectos ésta debe dársele, en primer lugar, a aquellos que de manera inmediata deban ejecutarse para lograr la finalidad perseguida por la H. Corte Constitucional como respuesta a la demanda de tutela de las entidades accionantes, la cual es restablecer la conectividad hidromecánica del rio Magdalena con el complejo cenagoso. En segundo lugar, aquellos que tengan por objeto mejorar la dinámica hídrica interna del complejo y en tercer lugar aquellos que mejoren las condiciones de vida de la población asentada en las inmediaciones de ese humedal.

Por otra parte, los proyectos deben ejecutarse con enfoques territorial, de género, etario y étnicos con el fin de garantizar una ejecución inclusiva del plan.

Permanentemente, a través de las instancias de planeación incidentes que deben crearse, las entidades accionadas harán seguimiento a las metas sectoriales y de productos de programas establecidas en este plan para evaluar los logros obtenidos y la pertinencia de nuevas acciones.

Vale anotar que, muchas de las propuestas, así como los resultados de los diferentes espacios de participación realizados en el ejercicio de formulación de este plan de acción, apuntan a lo trazado en los planes ambientales, departamentales y municipales, a través de sus componentes programáticos.

NOTA: El documento Plan de Acción 2025-2037 es un archivo Excel (adjunto como soporte) que hace parte integral del presente documento descriptivo.

Ilustración 55. Representación del plan de acción (archivo Excel)

PRIORIZACIÓN DE OBJETIVOS Y DEFINICIÓN DE LA ESTRATEGIA										
PILAR	NOMBRE DEL SECTOR		PROGRAMA		PLANTEAMIENTO DEL INSTRUMENTO DE PLANEACIÓN				PROPUESTA DE INVERSIÓN	
	Nombre	Código	Código	Nombre	Producto	Código	Indicador de Producto	Código del Indicador	Acción / Proyecto	Responsables

Fuente: equipo formulador del plan, 2024

9. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS