ANÁLISIS DEL SECTOR

(Principios de planeación, responsabilidad y transparencia consagrados en la Ley 80 de 1993)

1. INTRODUCCIÓN

De conformidad con lo previsto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, la Entidad Estatal debe hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación, desde las perspectivas legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de riesgos.

1.1 NECESIDAD:

El Municipio de Armero Guayabal requiere ejecutar obras de mantenimiento y ampliación de la infraestructura del Cementerio Municipal, con el propósito de conservar las instalaciones existentes, mejorar sus condiciones de funcionamiento y ampliar la capacidad para la disposición de restos humanos, garantizando condiciones de salubridad, seguridad, accesibilidad y adecuada prestación del servicio funerario.

La intervención responde a la necesidad de recuperar y conservar una infraestructura pública de uso permanente, atender el deterioro de elementos constructivos y locativos y ampliar la capacidad disponible. Dentro del alcance se contempla la construcción de doscientos cuarenta (240) nuevos espacios de disposición para restos humanos (osarios) y la recuperación funcional de la morgue.

La actuación municipal se enmarca en las competencias de las entidades territoriales y en el deber de garantizar condiciones adecuadas para la prestación de los servicios a cargo del municipio, observando las disposiciones sanitarias, urbanísticas, ambientales y de seguridad aplicables al funcionamiento de los cementerios.

En consecuencia, el proyecto busca intervenir la infraestructura existente y ampliar su capacidad, mediante obras civiles, adecuaciones, mantenimiento, instalaciones y acabados que permitan contar con espacios seguros, funcionales y sanitariamente adecuados.

De igual manera, el proceso debe considerar la continuidad de la operación del cementerio durante la ejecución, minimizando interferencias con usuarios, trabajadores y actividades funerarias.

En desarrollo de las competencias municipales relacionadas con la prestación de servicios públicos y la protección de la salud y salubridad de la población, el Municipio debe garantizar que el Cementerio Municipal cuente con condiciones adecuadas de infraestructura, funcionamiento, mantenimiento y seguridad, de conformidad con la normativa aplicable.

El cementerio requiere condiciones físicas y sanitarias adecuadas para el desarrollo de sus actividades, por lo cual las obras deberán ejecutarse con criterios de calidad, durabilidad, seguridad y compatibilidad con la infraestructura existente.

El objeto contractual corresponde a: "EJECUTAR OBRAS DE MANTENIMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE ARMERO GUAYABAL, TOLIMA".

El Cementerio Municipal presenta necesidades de mantenimiento, recuperación y ampliación derivadas del uso y del deterioro de algunos elementos de su infraestructura. La intervención permitirá mejorar las condiciones físicas y

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

sanitarias existentes y ampliar la capacidad disponible mediante la construcción de 240 nuevos osarios y la recuperación funcional de la morgue.

1.2. CUBRIMIENTO DE LA NECESIDAD:

De acuerdo con la necesidad identificada, el proceso deberá cubrir las intervenciones físicas requeridas para conservar, recuperar y ampliar la infraestructura del Cementerio Municipal. Las actividades deberán ejecutarse conforme a los planos, especificaciones, cantidades de obra, presupuesto y demás documentos técnicos que hagan parte del proceso.

Las actividades principales comprenden, según los estudios y diseños definitivos:

• Mantenimiento y reparación de elementos constructivos, acabados y superficies deterioradas.

• Construcción de 240 nuevos espacios de disposición para restos humanos (osarios), conforme a las dimensiones y condiciones sanitarias aplicables.

• Recuperación y adecuación de la morgue para restablecer condiciones apropiadas de funcionamiento, higiene, ventilación, iluminación, drenaje y seguridad.

Alcance

a. Localización:

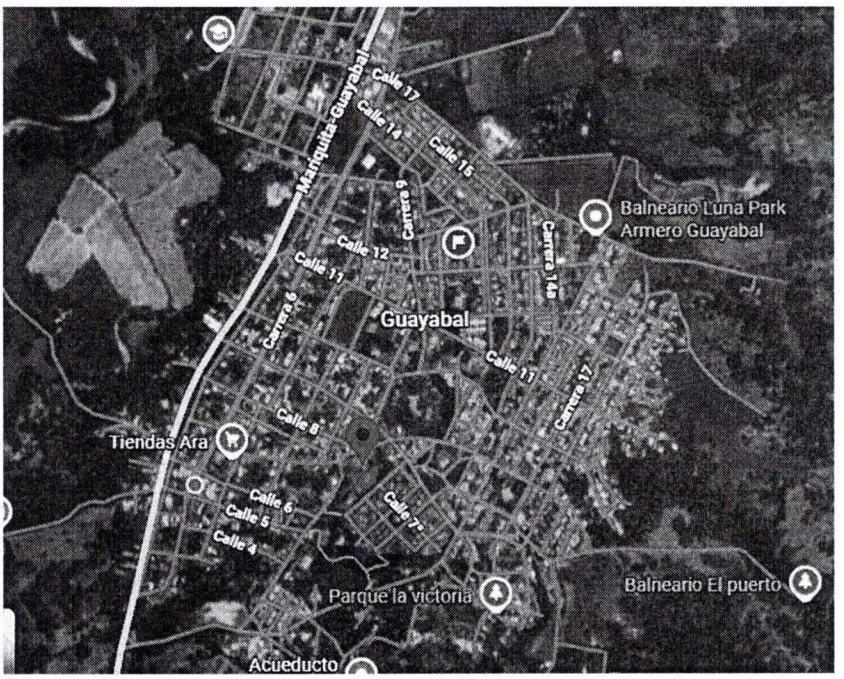


Figura 1.1. Localización del proyecto Cl. 7 #9-74, Guayabal, Armero, Tolima

En el proyecto se intervendrá la siguiente área del cementerio municipal de Armero Guayabal – Tolima. Dirección: Cl. 7 #9-74, Guayabal, Armero, Tolima

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700882-0



Figura 1.2: Area a Intervenir en el Cementerio Municipal

1.3. PRINCIPALES ACTIVIDADES POR EJECUTAR Y ALCANCE:

El alcance comprende las obras preliminares, mantenimiento, ampliación, adecuaciones locativas, construcción de los osarios, recuperación de la morgue, intervención de instalaciones hidráulicas, sanitarias y eléctricas, mejoramiento de circulaciones y drenajes, cerramientos y demás obras complementarias requeridas para entregar las áreas intervenidas en condiciones de funcionamiento.

Las actividades deberán ejecutarse coordinadamente con la administración del cementerio, garantizando señalización, cerramientos temporales, control de acceso, manejo de residuos y protección de las áreas que permanezcan en servicio.

El alcance definitivo será el establecido en las cantidades de obra y especificaciones técnicas del proyecto.

	EJECUTAR OBRAS DE MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LA INFRAESTRUCTURA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE ARMERO GUAYABAL - TOLIMA		
ITEM	**DESCRIPCIÓN**	**UNIDAD**	**CANTIDAD**
1	**Actividades preliminares**		
1.1	Localización y replanteo	m²	26.00
1.2	Descapote y limpieza manual (incl. retiro)	m²	26.00
1.3	Solado en concreto de 11.7 Mpa, e = 5cm	m³	1.30
2	**Placa base**		
2.1	Malla electrosoldada 6.0 mm 15x15 cm (188) para placa de Piso y superior	m²	40.57
2.2	Placa piso en concreto de 20.7 MPa, e= 0.15 m	m²	26.00
3	**Muros, placas y acabado**		
3.1	Concreto de 21 Mpa para columnetas	m³	0.90

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

3.2	Acero de refuerzo Fy= 420 Mpa para columnetas	kg	132.40
3.3	Muro en bloque tradicional #4 estriado para las torres de Osarios	m²	101.75
3.4	Placa aérea maciza/ losa en concreto de 20.7 MPa, e= 0.10 para las tres torres de Osarios	m²	115.90
3.5	Malla electrosoldada 4.0 mm 20x20 cm (063) para placa maciza	m²	102.00
3.6	Pañete muro impermeabil. (incl. filos y dilataciones)	m²	89.78
3.7	Pintura epóxica en muros	m²	95.78
3.8	Instalación a todo costo de placas frontales para los Osarios. E = 3cm en concreto+ diseño	Unidad	240.00
4	**Cubierta**		
4.1	Placa superior en concreto para cubierta impermeabilizada con pendiente y sobre ancho de 30cm	m³	1.20

2. ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

2.1 ASPECTO ECONÓMICO:

2.1.1. División según la economía clásica:

El proceso se ubica principalmente en el sector secundario, específicamente en actividades de construcción, mantenimiento, adecuación y ampliación de infraestructura pública. De manera complementaria involucra servicios profesionales de ingeniería y arquitectura, suministro de materiales, transporte, equipos y mano de obra.

Sector primario: actividades de extracción y producción de materias primas que abastecen la construcción.
Sector secundario: transformación y construcción de bienes e infraestructura; es el sector directamente relacionado con el presente objeto.
Sector terciario: servicios de transporte, comercio, ingeniería, supervisión, seguridad y otros servicios requeridos durante la ejecución.

2.1.2. Clasificación UNSPSC y actividades relacionadas:

Para el proyecto en el Cementerio Municipal de Armero Guayabal, los productos (ítems de obra) incluidos en este sector son:
1. Actividades Preliminares y Cimentación
Son los productos iniciales que preparan el terreno y dan soporte a la estructura:

- **Localización y replanteo:** Traslado de los planos al terreno mediante demarcación precisa.
- **Descapote y limpieza:** Retiro de capa vegetal y residuos para garantizar una base estable.
- **Solado en concreto (11.7 Mpa):** Generación de una superficie uniforme y limpia para la cimentación.
- **Placa de piso:** Construcción de la base estructural en concreto de 20.7 MPa, reforzada con **malla electrosoldada de 6.0 mm**.

2. Estructura de las Torres de Osarios
Componentes que conforman la elevación y las celdas de las torres:

- **Concreto para columnetas (21 Mpa):** Elementos verticales de confinamiento y soporte.
- **Acero de refuerzo (Fy= 420 Mpa):** Armado de canastas para proporcionar resistencia a la tracción en las columnetas.
- **Muros en ladrillo farol:** Levantamiento de paredes divisorias de las torres con un espesor de 10 cm.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

- **Placas macizas / losas (20.7 MPa):** Entre pisos que dividen los niveles de los osarios, reforzados con **malla electrosoldada de 4.0 mm**.

3. Acabados Técnicos y Sanitarios
Productos finales que garantizan la durabilidad y el cumplimiento de la normativa de salud:

- **Pañete impermeabilizado:** Recubrimiento de muros para protección contra humedad y facilitar la limpieza.
- **Pintura epóxica:** Aplicación de recubrimiento de alto desempeño para garantizar superficies asépticas y resistentes.
- **Placas frontales:** Instalación de tapas de concreto de 3 cm con diseño para sellar los osarios.

4. Mantenimiento y Cubiertas
Intervenciones físicas en la morgue y protección superior de las torres:

- **Teja traslúcida (Morgue):** Suministro e instalación para mejorar la iluminación natural.
- **Vidrio para ventanas (Morgue):** Reposición para ventilación y protección del área de necropsias.
- **Teja de zinc (Torres):** Instalación de la cubierta metálica ondulada para protección climática.
- **Iluminación LED:** Instalación de puntos de iluminación en las torres para seguridad y visibilidad.

Estos productos representan el componente de **obra física** del proyecto, donde se transforman materiales básicos (cemento, acero, ladrillo) en la infraestructura necesaria para satisfacer la necesidad de salubridad pública
Codificación de bienes y servicios de acuerdo con el código estándar de productos y servicios de naciones unidas, (tercer nivel de clasificación):

CÓDIGOS	CLASIFICACIÓN DE BIENES Y DE SERVICIOS
70111705	Servicios de mantenimiento de cementerios
72101500	Servicios de apoyo para la construcción.
72102900	Servicios de mantenimiento y reparación de instalaciones.
72103300	Servicios de mantenimiento y reparación de infraestructura.
81101500	Ingeniería civil y arquitectura.

2.1.3. Gremios y asociaciones que participan en el sector:
Para el sector relacionado con la ingeniería, la construcción y los servicios funerarios/mantenimiento de cementerios, los gremios y asociaciones que participan o sirven como fuente de información técnica y económica son los siguientes, de acuerdo con los documentos del proceso y la guía técnica:
1. Gremios del Sector Construcción e Infraestructura (Clasificación 811015, 721033)
Estos gremios representan a las empresas dedicadas a la obra civil y el mantenimiento de infraestructura:

- **CAMACOL (Cámara Colombiana de la Construcción):** Es el principal gremio que agrupa a las empresas del sector edificador y proporciona informes detallados sobre la oferta y demanda de materiales y proyectos.
- **Cámara Colombiana de la Infraestructura (CCI):** Representa a las empresas de ingeniería y consultoría que ejecutan obras civiles de infraestructura pública.
- **ANDI (Asociación Nacional de Empresarios de Colombia):** Participa a través de sus encuestas de opinión industrial y técnica que impactan en los costos y suministros de construcción.

2. Gremios y Organizaciones de Comercio y Servicios (Clasificación 851715, 70111705)
Para los servicios funerarios y de mantenimiento, se identifican organizaciones de carácter transversal y sectorial:

- **Confecámaras:** Agrupa a las cámaras de comercio del país y es la fuente para verificar la existencia y solidez de las empresas prestadoras de servicios funerarios y de construcción.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

- **FENALCO (Federación Nacional de Comerciantes):** Aunque no se cita el nombre completo en todos los anexos, la guía de estudios de sector sugiere consultar publicaciones de gremios comerciales para servicios especializados como los funerarios.
- **Asobancaria:** Participa desde la perspectiva del contexto financiero del sector servicios y los indicadores de crédito para la ejecución de contratos.

3. Asociaciones Locales y Comunitarias en Armero Guayabal
En el contexto específico del municipio, participan asociaciones que tienen incidencia en la ejecución y vigilancia de las obras:

- **Asociación Comunal de Juntas (ASOCONT):** Actúa como interlocutora entre la comunidad y la administración municipal para la priorización de obras de infraestructura.
- **Consejo Territorial de Planeación:** Representa a diversos sectores (salud, comercio, asociaciones) y participa en el seguimiento de las inversiones del Plan de Desarrollo relacionadas con el cementerio.
- **Asociaciones de Mujeres y Productores (como ASOCAMVIC y ASOMUJER):** Participan en los ejercicios de planeación participativa donde se definen necesidades de infraestructura social.

4. Entidades de Soporte Técnico y Académico
Aunque no son gremios comerciales, la guía las incluye como actores que proveen lineamientos para el sector:

- **Sociedad Colombiana de Ingenieros / Arquitectos:** Sus lineamientos son referentes para los requisitos habilitantes de los profesionales (Ingenieros Civiles y Arquitectos) que deben avalar las propuestas.
- **CORTOLIMA (Corporación Autónoma Regional del Tolima):** Participa como ente regulador ambiental en los procesos de mantenimiento y disposición final en cementerios.

2.1.4. Cifras totales en ventas:
Para determinar la dimensión económica del sector relacionado con el **"EJECUTAR OBRAS DE MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE ARMERO GUAYABAL, TOLIMA"**, se analiza la dinámica de inversión pública proyectada y el peso del sector en la economía municipal:
El **Valor del Mercado Institucional**, que en el contexto de la etapa de planeación representa la **demanda** de la entidad para satisfacer su necesidad específica, es de **$ 48.471.136 pesos m/cte**.
De acuerdo con el presupuesto oficial y el análisis de costos del proyecto, este valor se desglosa de la siguiente manera:

- **Costo Directo (Subtotal):** Corresponde a la ejecución física de las obras (actividades preliminares, cimentación, estructura de torres, acabados), con un valor de TREINTA Y SIETE MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y NUEVE PESOS (**$37.285.489**.) M/CTE.
- **Costos Indirectos (A.I.U.):** Representan el 30% del costo directo, sumando un total de ONCE MILLONES CIENTO OCHENTA Y CINCO MIL CIENTO TREINTA Y SEIS PESOS (**$11,185.136) M/CTE**, distribuidos así:
    - **Administración (23%):** $8,575.663
    - **Imprevistos (2%):** $745.710.
    - **Utilidad (5%):** $1,864.274.

La **demanda** representa la cantidad de productos o servicios que el público objetivo (en este caso, el Municipio de Armero Guayabal) requiere adquirir para satisfacer sus necesidades.
En el presente proceso, la demanda institucional se origina en la necesidad prioritaria de atender las condiciones actuales de capacidad y funcionamiento del cementerio municipal, con el propósito de prevenir su colapso y

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

garantizar el cumplimiento de las disposiciones sanitarias aplicables, particularmente las establecidas en la Resolución 5194 de 2010. En este sentido, se hace necesaria la intervención de la infraestructura existente mediante la construcción de 240 nuevos espacios para la disposición de restos humanos (osarios), así como la adecuación y recuperación de la operatividad de la morgue municipal, con el fin de garantizar condiciones adecuadas de salubridad, seguridad, funcionalidad y prestación del servicio a la comunidad.
La ejecución de estas obras permitirá ampliar la capacidad de respuesta del municipio frente a la demanda existente, mejorar las condiciones de la infraestructura destinada a los servicios funerarios y contribuir al cumplimiento de la normatividad sanitaria y de las condiciones técnicas requeridas

2.1.5. Perspectivas de crecimiento, inversión y ventas:
Para abordar las perspectivas de crecimiento, inversión y ventas de este proyecto, se deben integrar las proyecciones macroeconómicas nacionales (usadas como referencia en el análisis de sector), las metas fiscales del municipio y la demanda específica de infraestructura funeraria.

1. Perspectivas de Crecimiento del Sector
   - **Demanda Sostenida por Colapso:** La necesidad de crecimiento es crítica y ascendente, dado que el cementerio actual se encuentra en estado de **colapso**. La construcción de las dos torres iniciales proveerá **240 nuevos espacios**.
   - **Contexto Macroeconómico (PIB):** A nivel nacional, se observa un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) del **3.6%** en sectores relacionados con la administración pública y servicios sociales. Específicamente en Armero Guayabal, se proyecta un crecimiento del PIB municipal que pasará del **1.5% en 2024 al 3.5% en 2027**, lo que indica un entorno económico local favorable para el desarrollo de obras públicas.
   - **Expansión Territorial:** La actualización del Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT) prevé no solo la reorganización del cementerio actual, sino la identificación de terrenos para un **futuro cementerio**, asegurando el crecimiento del sector funerario municipal para las próximas décadas.

2. Perspectivas de Inversión
   - **Inversión Inmediata:** El valor total presupuestado para este proceso es de **$48,938,405**, el cual incluye costos directos de obra y un AIU del 30%.
   - **Respaldo Presupuestal Municipal:** El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) 2024-2027 contempla una inversión masiva en el sector de **Salud y Protección Social** (donde se enmarca el cementerio) de aproximadamente **$64,385 millones** para el cuatrienio, siendo la transformación con mayor asignación de recursos.

3. Perspectivas de "Ventas" (Recaudo y Sostenibilidad)
En el sector público, el concepto de "ventas" se traduce en la capacidad de recaudo y la generación de ingresos corrientes para sostener los servicios:
   - **Sostenibilidad del Servicio:** La creación de **240 placas frontales técnicas** y la organización por sectores del cementerio facilitará la administración de cobros por derechos de osarios y exhumaciones, convirtiendo la infraestructura en un activo organizado y fiscalmente trazable.

2.1.6. Las principales variables económicas que pueden incidir en el abastecimiento, los costos de operación y los precios del sector son el crecimiento económico, la inflación, la variación del Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMMLV), los costos de transporte y la tasa de cambio, debido a su incidencia sobre los costos de insumos, mano de obra, logística y bienes importados.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

1. Producto Interno Bruto – PIB

De acuerdo con la información más reciente publicada por el DANE, correspondiente al segundo trimestre de 2026, el Producto Interno Bruto (PIB) de Colombia, en su serie original, presentó un crecimiento de 3,5 % frente al mismo trimestre de 2025.
Durante el primer semestre de 2026, el PIB registró un crecimiento de 2,9 % respecto al mismo periodo de 2025.
Entre las actividades que más contribuyeron al comportamiento de la economía se encuentran:
Administración pública y defensa; educación; salud y servicios sociales, que crecieron 7,9 % y aportaron 1,3 puntos porcentuales a la variación anual.

Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos; transporte y almacenamiento; alojamiento y servicios de comida, que crecieron 2,6 % y aportaron 0,5 puntos porcentuales.
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios, que crecieron 6,3 % y aportaron 0,3 puntos porcentuales.
En particular, para el segundo trimestre de 2026, las actividades de comercio, transporte, almacenamiento, alojamiento y servicios de comida registraron un crecimiento de 2,2 %, mientras que las actividades artísticas, de entretenimiento y recreación crecieron 9,5 %.
Este comportamiento refleja una economía que mantiene una dinámica positiva, aunque la evolución de la demanda, los costos de producción y las condiciones financieras puede continuar afectando los precios finales de bienes y servicios.

2. Inflación – Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Según el DANE, la información más reciente disponible corresponde a julio de 2026. En este mes:

- La variación mensual del IPC fue de 0,17 %.
- La variación acumulada en lo corrido de 2026 fue de 4,94 %.
- La variación anual fue de 6,03 %.

La inflación anual de 6,03 % representa un incremento de 1,13 puntos porcentuales frente a la registrada en julio de 2025, cuando fue de 4,90 %.
Durante julio de 2026, las divisiones que presentaron las mayores variaciones mensuales fueron Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles, con 0,55 %, y Salud, con 0,38 %.
El nivel de inflación constituye un factor relevante para el sector, dado que puede generar incrementos en los costos de insumos, materiales, transporte, servicios, alimentación y mano de obra, afectando directamente el precio de los bienes y servicios ofrecidos.

3. Salario Mínimo Legal Mensual Vigente – SMMLV

Para el año 2026, el Salario Mínimo Legal Mensual Vigente fue fijado inicialmente mediante el Decreto 1469 de 2025 en $1.750.905, lo que representa un incremento del 23 % frente al salario mínimo de 2025, que era de $1.423.500.
Posteriormente, mediante el Decreto 159 de 2026, se estableció transitoriamente el mismo valor de $1.750.905 mientras se resuelve el proceso judicial relacionado con la fijación del salario mínimo.
Adicionalmente, para 2026 el auxilio de transporte fue fijado en $249.095 mensuales para los trabajadores que cumplen las condiciones legales, de acuerdo con el Decreto 1470 de 2025.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

Por lo tanto, para efectos del análisis de costos laborales, el incremento del SMMLV constituye una variable importante, ya que puede generar aumentos en los costos asociados al personal, prestaciones sociales, aportes y demás conceptos laborales que tengan como referencia el salario mínimo.

4. Tasa de cambio

La Tasa Representativa del Mercado (TRM) es calculada diariamente y certificada por la Superintendencia Financiera de Colombia con base en las operaciones de compra y venta de dólares realizadas en el mercado cambiario.

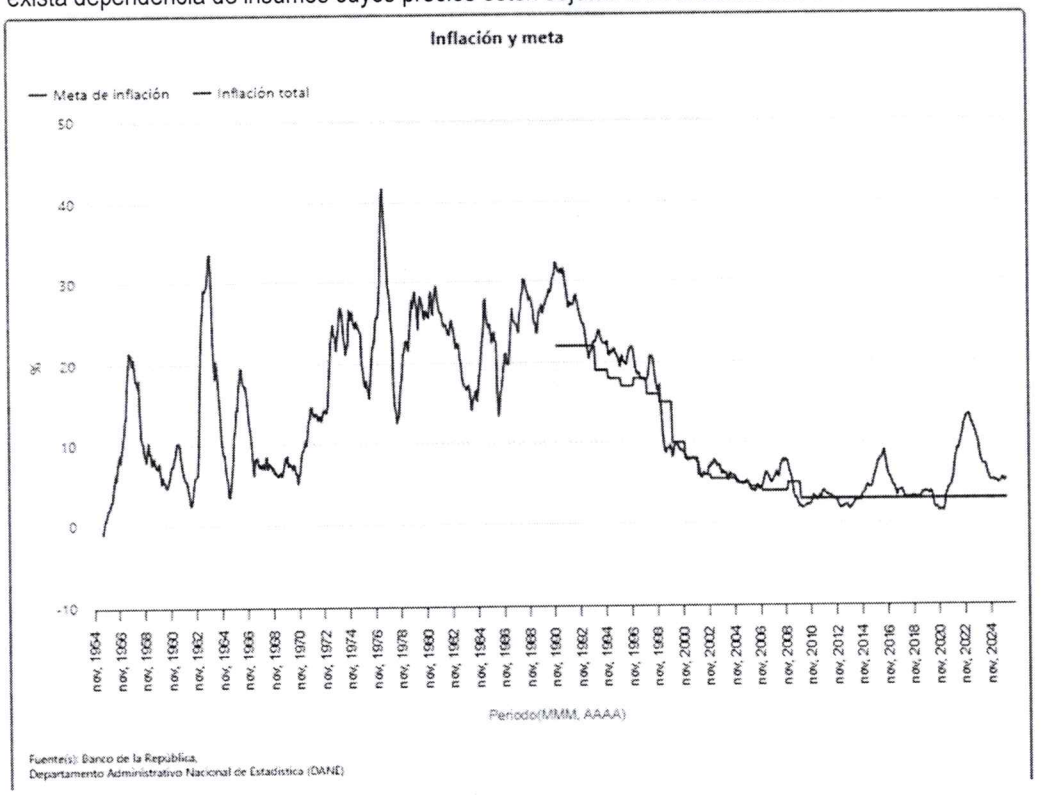
La variación de la tasa de cambio constituye una variable que puede afectar los precios del sector, especialmente cuando se utilizan productos, equipos, materiales, repuestos, insumos o componentes importados, debido a que una depreciación del peso colombiano frente al dólar puede incrementar el costo de adquisición de dichos bienes.

En consecuencia, las fluctuaciones de la TRM deben ser consideradas como un factor de riesgo económico para la formación de precios y el abastecimiento, particularmente en sectores que tengan dependencia de productos importados.

Conclusión para el análisis

En términos generales, el comportamiento de las variables económicas muestra que durante 2026 existe crecimiento de la actividad económica, pero simultáneamente se mantiene una inflación significativa, junto con un incremento del 23 % del salario mínimo. Estos factores pueden generar presiones sobre los costos de mano de obra, transporte, insumos, materiales y operación. A su vez, las fluctuaciones de la tasa de cambio pueden incidir en el precio de bienes y componentes importados.

Por lo anterior, para la estimación de los precios y del presupuesto del sector se recomienda considerar la posible variación de estas variables durante la ejecución, especialmente cuando el plazo contractual sea prolongado o cuando exista dependencia de insumos cuyos precios estén sujetos a condiciones nacionales o internacionales.



Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co
agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

La meta de inflación hace referencia al nivel de inflación anual definido como objetivo por el banco central de un país dentro de un esquema de inflación objetivo. En Colombia la meta de inflación es establecida por la Junta Directiva del Banco de la República y en la actualidad se encuentra en el 3 % anual.

En Colombia, la meta de inflación es fijada por la Junta Directiva del Banco de la República (JDBR). Esta meta hace referencia a la inflación de precios al consumidor a fin de cada año, la cual se mide como la variación doce meses del Índice de Precios al Consumidor (IPC), calculado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).
Por otro lado, de acuerdo con los decretos **1469 y 1470 del 29 de diciembre del 2025** expedidos por el Ministerio de Trabajo, el **salario mínimo legal mensual vigente** para el año **2026** será de **1.750.905** pesos y el auxilio de transporte será de **249.095** pesos.
El aumento de valor en el SMMLV representa un incremento del 23%.

2.1.7. Cadena de producción y distribución:

La **cadena de producción y distribución** para el mejoramiento del cementerio de Armero Guayabal se estructura de la siguiente manera:

1. Etapa de Abastecimiento (Materias Primas e Insumos)

Esta fase comprende la adquisición de los materiales base necesarios para la transformación física de la infraestructura. Los agentes principales son los proveedores de materiales de construcción y ferreterías.

- **Materiales de origen natural:** Extracción y recolección de **arenas y gravas de río** (agregados), y arcillas para la fabricación de ladrillos.
- **Materiales procesados:** Suministro de **cemento gris**, acero de refuerzo (Fy=420 MPa), malla electrosoldada y **ladrillo farol**.
- **Insumos técnicos:** Aditivos impermeabilizantes para pañetes, **pintura epóxica** de alto desempeño, selladores de poliuretano, tejas de zinc y **luminarias LED**.

2. Etapa de Producción (Transformación y Ejecución de Obra)

En este eslabón, el contratista actúa como el agente transformador que convierte los insumos en el producto final ("Cementerios Mejorados") mediante la aplicación de **mano de obra calificada y equipo técnico**.

- **Actividades de transformación:** Incluyen el descapote manual del terreno, la preparación de mezclas de concreto (11.7, 20.7 y 21 MPa), el armado de canastas de refuerzo, la mampostería estructural para las torres de osarios y la instalación de cubiertas.
- **Procesos técnicos:** Aplicación de recubrimientos sanitarios (pintura epóxica) y mantenimiento correctivo de la morgue (reposición de vidrios y tejas traslúcidas) para cumplir con la **Resolución 5194 de 2010**.
- **Gestión Operativa:** El contratista debe garantizar la seguridad de los materiales y equipos en el sitio, así como el cumplimiento de los protocolos de bioseguridad.

3. Etapa de Distribución y Entrega (Logística de la Oferta)

La distribución en este sector no se refiere a la venta minorista, sino a la **logística de entrega del bien público** a la entidad contratante.

- **Transporte:** Incluye el acarreo de materiales desde el proveedor hasta el cementerio municipal y el transporte interno de escombros hacia sitios de disposición autorizados.
- **Entrega técnica:** Se materializa mediante el **Acta de Recibo Final** suscrita por la supervisión y el contratista, previa verificación de que las obras cumplen con las especificaciones técnicas y los ensayos de calidad (resistencia del concreto, adherencia de pintura, etc.).

4. Etapa de Consumo y Uso Final (Ciclo de Vida)

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

El eslabón final de la cadena es la prestación del servicio a la comunidad de Armero Guayabal por parte del municipio.

- **Usuarios finales:** Los deudos y la comunidad en general acceden a los **240 nuevos osarios** y a una morgue adecuada para procesos de necropsia y exhumación.
- **Sostenibilidad:** El municipio asume la administración y mantenimiento preventivo de las torres mediante la señalización y organización por sectores, garantizando la **salubridad pública** a largo plazo.

Esta cadena asegura que el valor invertido ($48,938,405) se traduzca en una infraestructura duradera que solucione el colapso actual del cementerio bajo estándares técnicos y legales.

2.1.8. Materias primas necesarias para la producción y variación de sus precios:

- **Materiales Procesados de Construcción:**
  - **Cemento gris** y mortero (proporciones 1:3 y 1:4).
  - **Concreto estructural** de diferentes resistencias (11.7 MPa, 20.7 MPa y 21 MPa).
  - **Acero de refuerzo** (Fy = 420 MPa) y **malla electrosoldada** (diámetros de 4.0 mm y 6.0 mm).
  - **Ladrillo farol** (dimensiones 10 x 20 x 30 cm).
- **Insumos de Acabado y Mantenimiento:**
  - **Pintura epóxica** (recubrimiento sanitario) y aditivos impermeabilizantes.
  - **Vidrio para ventanas** y selladores elásticos de poliuretano.
  - **Tejas de zinc** onduladas y **tejas traslúcidas** (tipo Ajover #6).
- **Componentes Eléctricos:** Luminarias **LED**, cable eléctrico y cajas octogonales plásticas.

2. Variación de Precios

La estructura de costos del sector construcción es altamente sensible a variables macroeconómicas que deben ser monitoreadas para evitar la desfinanciación de la obra:

- Índice de Costos de la Construcción (ICOCED): A octubre de 2025, la variación mensual del ICOCED fue del -0.39%. En el caso específico de las edificaciones no residenciales (donde encuadra el cementerio), se ubicó por encima del promedio nacional con un -0.28%.
- Índice de Precios al Consumidor (IPC): A noviembre de 2025, la variación anual del IPC se reportó en 5.30%, lo que impacta directamente en el costo de vida y, por ende, en los salarios y costos de transporte asociados a la obra.
- PIB de la Construcción: Se observa un decrecimiento del 1.5% en el valor agregado de la construcción en el tercer trimestre de 2025, lo que sugiere una oferta disponible de mano de obra y contratistas ante la desaceleración del sector.

3. Dinámica de Importaciones, Exportaciones y Contrabando

El impacto de estas dinámicas varía según el origen del insumo:

• Insumos Locales (Agregados): Para materiales pétreos, la dinámica de comercio exterior no aplica directamente, ya que el suministro es regional y cuenta con licencias mineras y ambientales vigentes en el Tolima.

• Insumos Industriales (Acero y Maquinaria): El acero de refuerzo es el rubro más sensible a la Tasa de Representación del Mercado (TRM), ya que gran parte de la materia prima o del producto terminado está sujeta a dinámicas de importación y precios internacionales del hierro.

• Exportaciones: No aplica para este objeto, dado que el destino final de todos los materiales es el consumo interno para infraestructura pública municipal.

• Contrabando: El análisis del sector recomienda verificar que los materiales provengan de fuentes legales (como ferreterías y canteras certificadas) para mitigar riesgos de calidad técnica y problemas legales asociados a la procedencia de los insumos.

2.2. ASPECTO TÉCNICO:

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

2.2.1 Condiciones técnicas y tecnológicas, innovación:

Para el proyecto de mejoramiento del cementerio de Armero Guayabal, las condiciones técnicas y tecnológicas se fundamentan en el cumplimiento estricto de la normativa sanitaria nacional y la implementación de estándares modernos de infraestructura funeraria, tal como se detalla a continuación:

1. Condiciones Técnicas y Constructivas

El proyecto se rige principalmente por la **Resolución 5194 de 2010**, que establece las normas para la prestación de servicios de cementerios, inhumación y exhumación.

- **Estructura de los Osarios:** Se construirán **dos torres** con una capacidad de **120 espacios cada una**, organizadas en cinco niveles de altura con 24 osarios por nivel. Cada osario individual tendrá dimensiones de **50 cm x 50 cm** y una profundidad de entre 90-95 cm.
- **Especificaciones de Materiales:** Se empleará **concreto estructural de 21 MPa** para las columnetas de confinamiento y **20.7 MPa** para las placas macizas de entrepiso. El refuerzo se realizará con **acero de 420 MPa** (60.000 PSI) y malla electrosoldada de diferentes calibres (4.0 mm y 6.0 mm) para garantizar la estabilidad estructural y resistencia a impactos.
- **Acabados Sanitarios:** Las paredes internas y externas deben ser recubiertas con **pintura epóxica**, material de alto desempeño que proporciona superficies **impermeables, asépticas y de fácil limpieza**, cumpliendo con los requerimientos de la Secretaría de Salud del Tolima.
- **Mantenimiento de la Morgue:** Se intervendrá el área de manipulación de cadáveres asegurando dimensiones mínimas, ventilación adecuada y la reposición de **vidrios y tejas traslúcidas** para maximizar la **iluminación natural** del recinto.

2. Condiciones Tecnológicas

La tecnología integrada en el proyecto busca la eficiencia operativa y el cumplimiento ambiental:

- **Iluminación LED:** Se instalarán puntos de **iluminación tipo LED (18W–24W)** en las torres de osarios para mejorar la visibilidad y seguridad en horarios nocturnos, reduciendo además los costos de consumo de energía del municipio.
- **Manejo de Fluidos y Gases:** Siguiendo los requerimientos técnicos, las nuevas estructuras deben incluir mecanismos para la **recolección de líquidos y salida de gases** derivados de los procesos de descomposición, evitando filtraciones al suelo o malos olores.

3. Innovación y Tendencias del Sector

El proyecto incorpora elementos innovadores alineados con la visión de desarrollo sostenible del municipio:

- **Uniformidad y Dignidad:** Se implementará el uso de **placas uniformes** con **placas identificadoras en** que permitan el depósito de hasta dos o tres restos óseos por osario, mejorando la estética y la organización técnica del camposanto.
- **Sostenibilidad Ambiental (Bio-Municipio):** El proyecto prohíbe el uso de materiales con **asbesto o eternit**. Se enfoca en la transición hacia un **Bio-Municipio** mediante el uso de tecnologías limpias y el fortalecimiento de la infraestructura pública bajo principios de acción climática.
- **Actualización del Ordenamiento:** La innovación en la gestión incluye la integración de la proyección del cementerio dentro del nuevo **Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT)** y el **Catastro Multipropósito**, asegurando la sostenibilidad de la inversión en el largo plazo.

2.2.2. Especificaciones de calidad:

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

Las especificaciones de calidad para este proyecto se rigen por el cumplimiento estricto de la normativa sanitaria nacional y estándares técnicos de construcción que aseguren la durabilidad y funcionalidad de la infraestructura. A continuación, se detallan los requerimientos técnicos de calidad para cada componente:

1. Estándares Normativos Generales
   - **Cumplimiento Legal:** Todas las obras de infraestructura funeraria deben ajustarse a la **Resolución 5194 de 2010**, la cual regula las condiciones sanitarias para la prestación de servicios de cementerios, inhumación y exhumación.
   - **Reglamento Técnico:** Se debe dar estricto cumplimiento al **Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente (NSR-10)** para garantizar la estabilidad de las torres de osarios.

2. Calidad de Materiales y Estructura
   - **Concretos Estructurales:** Se exige una resistencia a la compresión de **21 MPa (3.000 PSI)** para las columnetas de confinamiento y de **20.7 MPa** para las placas de piso y losas de entrepiso.
   - **Refuerzo de Acero:** El acero debe tener un límite de fluencia **Fy = 420 MPa (60.000 PSI)**. La malla electrosoldada para la placa de piso debe ser de **6.0 mm** con separación de 15x15 cm, y de **4.0 mm** para las placas macizas de los niveles de osarios.
   - **Mampostería Técnica:** Los muros deben construirse en **ladrillo farol** de 10 cm, utilizando mortero de pega en proporción 1:4, garantizando una desviación máxima de verticalidad de solo **±5 mm por metro de altura**.
   - **Prohibiciones:** Está terminantemente prohibido el uso de materiales que contengan **asbesto o cemento-amianto (eternit)** en cualquier parte de la obra.

3. Especificaciones Sanitarias y de Acabados
   - **Impermeabilidad y Asepsia:** Siguiendo los requerimientos de la Secretaría de Salud del Tolima, los muros deben llevar un **pañete impermeabilizado** y un recubrimiento final en **pintura epóxica**. Este acabado es crítico para garantizar superficies impermeables, resistentes a factores ambientales y de fácil limpieza.
   - **Manejo de Fluidos y Gases:** Las estructuras deben contar con mecanismos técnicos para la **recolección de líquidos lixiviados y la salida de gases** derivados de los procesos de descomposición, evitando filtraciones o acumulación de olores.
   - **Placas Frontales:** Las tapas de los osarios deben ser de concreto de 3 cm de espesor, con un diseño uniforme que permita el sellado hermético de los compartimientos.

4. Calidad en el Mantenimiento de la Morgue
   - **Iluminación y Ventilación:** Se debe garantizar la **iluminación natural** mediante la instalación de tejas traslúcidas de alta resistencia (tipo Ajover) y la reposición de vidrios en ventanas para asegurar una ventilación cruzada efectiva.
   - **Condiciones Operativas:** Los pisos deben ser resistentes, antideslizantes y contar con pendientes adecuadas hacia los sistemas de drenaje para facilitar el lavado y desinfección total del área de necropsias.

5. Tolerancias de Aceptación y Ensayos
   - **Replanteo:** La desviación máxima permitida en la alineación horizontal es de **±1 cm** y en niveles de **±5 mm**.
   - **Espesores de Obra:** El solado de limpieza permite una tolerancia de **±5 mm**, mientras que las losas estructurales tienen un margen de **±10 mm** respecto al diseño.
   - **Control de Calidad:** El contratista debe realizar, por su cuenta y riesgo, los **ensayos de laboratorio** necesarios para verificar la resistencia de los concretos y la calidad de los materiales instalados.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

- **Iluminación LED:** Los puntos eléctricos deben cumplir con el reglamento **RETIE**, utilizando luminarias LED de 18W a 24W que mejoren la visibilidad y seguridad en el sector.

2.2.3. Condiciones especiales de entrega:

Condiciones especiales de entrega:

Para el proyecto de mejoramiento del cementerio de Armero Guayabal, las **condiciones especiales de entrega** se definen como los requisitos técnicos, documentales y de estado físico que el contratista debe cumplir para que la entidad reciba las obras a satisfacción.

Siguiendo los lineamientos del aspecto técnico de la guía y los documentos del proceso, estas condiciones son:

1. Entrega Física y Estado de las Áreas

- **Limpieza y Retiro de Sobrantes:** Es una condición obligatoria entregar las áreas intervenidas en **perfecto estado de limpieza**, habiendo retirado la totalidad de los materiales sobrantes, escombros y residuos vegetales producto del descapote y la construcción.
- **Restauración de Inmuebles Aledaños:** El contratista debe entregar la obra garantizando que no hubo daños en las estructuras preexistentes, mausoleos familiares o instalaciones de servicios dentro del área de trabajo.
- **Acabados de Alta Calidad:** Los osarios deben entregarse con la **pintura epóxica** aplicada uniformemente (sin manchas ni burbujas) y con las placas frontales de concreto (3 cm de espesor) correctamente alineadas, niveladas y fijadas herméticamente con mortero.

2. Pruebas y Ensayos Técnicos

La entrega está supeditada a la verificación de la calidad mediante:

- **Pruebas de Funcionamiento Eléctrico:** Para los puntos de iluminación LED, se debe realizar una prueba de funcionamiento frente al supervisor y verificar la continuidad eléctrica del circuito antes del recibo.
- **Pruebas de Hermeticidad:** En la morgue, se debe verificar que el sellado perimetral de los vidrios con poliuretano sea continuo y no permita filtraciones. De igual forma, las cubiertas de zinc y teja traslúcida deben probarse para asegurar que no existan goteras en los traslapos.
- **Ensayos de Laboratorio:** El contratista debe entregar los resultados de los ensayos que certifiquen la resistencia de los concretos utilizados (21 MPa para columnetas y 20.7 MPa para placas).

3. Entrega Documental y Trazabilidad (Condiciones Críticas)

Dado el contexto de salubridad y la importancia de la memoria histórica en Armero, se exigen entregables específicos para las actividades de exhumación que acompañan la obra:

- **Expediente de Exhumación:** Por cada resto trasladado a los nuevos osarios, se debe entregar una carpeta que incluya: **georreferenciación de la ubicación original**, registro fotográfico completo, **video del proceso de apertura**, acta de publicación en medios y acta final de traslado.
- **Bitácora de Obra:** Se debe entregar el original del libro o bitácora de obra, donde consten los hechos diarios, instrucciones del supervisor y avances, firmado por el residente y la supervisión.
- **Informes Finales y Memorias:** Entrega de memorias descriptivas detalladas, planos récord de la obra terminada y certificación de encontrarse a paz y salvo con el Sistema de Seguridad Social y aportes parafiscales.

4. Cláusula de No Conformidad

Una condición especial transversal es que, si durante la inspección de entrega se detectan defectos de calidad o incumplimiento de especificaciones (ej. pañetes con fisuras o mala verticalidad), las obras se consideran **mal**

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

ejecutadas. En este caso, el contratista debe demoler y reconstruir a su propio costo como requisito previo para que se firme el acta de recibo final.

5. Recepción y Liquidación

La entrega formal se materializa mediante dos actos administrativos obligatorios:

1. **Acta de Recibo Final:** Suscrita por la supervisión y el contratista una vez verificada la satisfacción total de las obligaciones.
2. **Acta de Liquidación:** Documento final donde se realiza el balance económico y técnico definitivo, requisito para el último pago del 10% del valor del contrato.

2.3. ASPECTO LEGAL REGULATORIO:

2.3.1. Regulación del mercado:

2.3.1. Regulación del mercado:

La regulación del mercado para el proyecto de mejoramiento del cementerio y la morgue de Armero Guayabal se divide en marcos normativos generales de contratación, regulaciones sanitarias específicas del sector funerario, normas técnicas de construcción y requisitos tributarios locales.

1. Marco Normativo de Contratación Pública

El proceso se rige por las leyes generales que regulan la actividad contractual del Estado en Colombia:

- **Ley 80 de 1993 y Ley 1150 de 2007:** Establecen el estatuto general de contratación de la administración pública y las modalidades de selección.
- **Decreto 1082 de 2015:** Decreto Único Reglamentario del sector administrativo de Planeación Nacional, que define las reglas para la ejecución de los procesos de selección y la gestión del riesgo.
- **Ley 1474 de 2011 (Estatuto Anticorrupción):** Regula la transparencia en los procesos de selección objetiva.
- **Ley 1882 de 2018:** Adiciona disposiciones para fortalecer la contratación pública y el régimen de infraestructura.

2. Regulación Específica del Sector Funerario y Sanitario

Este es el pilar legal más crítico para el proyecto, dado que la intervención responde directamente a requerimientos de la autoridad de salud:

- **Resolución 5194 de 2010:** Es la norma principal que reglamenta la prestación de los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres en Colombia. Establece las condiciones de **impermeabilidad** para bóvedas y osarios (Art. 36) y los requisitos técnicos de la **morgue** en cuanto a ventilación e iluminación (Art. 19).
- **Ley 9 de 1979 (Código Sanitario Nacional):** Dicta las normas para el control de riesgos sanitarios en establecimientos públicos y el manejo de residuos.
- **Clasificación de Actividad (CIIU):** El proyecto se enmarca en el código **9603 (Pompas fúnebres y actividades relacionadas)**.
- **Decreto 780 de 2016 y Resolución 1164 de 2002:** Regulan la gestión integral de residuos hospitalarios y similares, aplicables a los restos exhumados y desechos biológicos de la morgue.

3. Normas Técnicas y de Construcción

La ejecución de la obra civil debe cumplir con los reglamentos técnicos nacionales para garantizar estabilidad y seguridad:

- **Reglamento NSR-10:** Norma Sismo Resistente colombiana para el cálculo y construcción de las estructuras de las torres de osarios.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

- **Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas (RETIE):** Obligatorio para la instalación de los nuevos puntos de iluminación LED en el cementerio.
- **Normativa sobre Trabajo en Alturas:** Las resoluciones 3673 de 2008 y 1409 de 2012 del Ministerio de Trabajo son de obligatorio cumplimiento para el personal que intervenga en techos y torres.

4. Régimen Tributario y Contribuciones Legales
El presupuesto del proyecto incluye cargas impositivas definidas por ley y acuerdos municipales que afectan el costo total de la obra:

- **Estampillas Locales:** Se incluyen los cobros para **Pro-cultura (1%)**, **Pro-deporte (0.5%)**, **Profamilia (2%)** y **Pro-tercera edad (4%)**.
- **Ley 418 de 1997 (Contribución de Obra Pública):** Establece el recaudo del **5%** para el Fondo de Seguridad destinado al municipio.
- **Impuesto de Industria y Comercio:** Aplicable a la actividad económica del contratista.
- **Sobretasa Bomberil:** Contribución adicional calculada sobre el valor de la obra.

5. Requisitos Habilitantes para Proveedores
Los interesados en el mercado deben cumplir con registros legales específicos para operar con el Estado:

- **Registro Único de Proponentes (RUP):** Obligatorio para acreditar capacidad jurídica, financiera y de organización.
- **Registro Único Tributario (RUT):** Para validar la actividad económica desempeñada ante la DIAN.
- **Certificación REDAM:** Verificación de no ser deudor de obligaciones alimentarias según la Ley 2097 de 2023.

2.3.2. Regulación de precio:
La **regulación de precios** para el proyecto de mejoramiento del cementerio de Armero Guayabal se rige por un marco normativo que define cómo se deben estructurar, presentar y ajustar los costos, así como las cargas impositivas obligatorias que afectan el valor final del contrato.
De acuerdo con los documentos del proceso y la guía técnica, los componentes de la regulación de precios son:
1. Estructura del Presupuesto y Límites Contractuales

- **Sistema de Precios Unitarios:** El valor del contrato se determina mediante el producto de las cantidades ejecutadas y los precios unitarios fijos estipulados en la propuesta.
- **Techos Presupuestales:** Ninguna oferta podrá superar el valor total del **presupuesto oficial ($48,938,405)**, ni los valores unitarios podrán ser superiores al 100% de los establecidos por la entidad en el presupuesto base.
- **Redondeo de Precios:** En cumplimiento de la **Resolución 354 de 2007** de la Contaduría General de la Nación, los valores unitarios y totales deben presentarse en **números enteros**, aproximando al múltiplo de peso más cercano.

2. Regulación de Costos Indirectos (A.I.U.)
La entidad ha regulado el componente de costos indirectos estableciendo un **30% fijo** sobre el costo directo de la obra, desglosado de la siguiente manera:

- **Administración (23%):** Regulado para cubrir honorarios del Ingeniero Residente y gastos de oficina.
- **Imprevistos (2%):** Destinado a cubrir riesgos técnicos o fluctuaciones menores.
- **Utilidad (5%):** Representa la ganancia regulada para el contratista.

3. Carga Impositiva y Contribuciones Legales

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

El "precio" de mercado está fuertemente regulado por normas tributarias y acuerdos municipales que imponen deducciones obligatorias al contratista:

- **Estampillas Municipales:**
  - Pro-cultura (1%).
  - Pro-deporte (0.5%).
  - Profamilia (2%).
  - Pro-tercera edad (4%).
- **Contribuciones Especiales:** Se aplica el **5%** para el Fondo de Seguridad, según lo dictado por la **Ley 418 de 1997** o Ley 1106 de 2006.
- **Impuestos Locales:** Incluye el Impuesto de **Industria y Comercio (1%)** y la **Sobretasa Bomberil (5% sobre el valor del ICA)**.

4. Mecanismos de Ajuste y Referencias de Mercado

- **Índices de Referencia:** Para el análisis de precios, se utilizan indicadores oficiales como el **IPC** (que reportó una variación anual del 5.30% a finales de 2025) y el **ICOCED** (Índice de Costos de la Construcción de Edificaciones), que sirve para monitorear la variación de materiales y mano de obra.
- **Ítems no Previstos:** En caso de requerirse actividades no contempladas inicialmente, el precio se regulará mediante la elaboración de nuevos APU (Análisis de Precios Unitarios), tomando como base las tarifas de los ítems existentes o, en su defecto, precios de mercado acordados con la supervisión que no superen los valores actuales del sector.

5. Oferta más Favorable

La regulación de precio no solo busca el valor más bajo, sino la **mejor relación costo-beneficio**. Los errores en la indicación del precio son responsabilidad exclusiva del proponente, y las omisiones en los ítems de la oferta económica son causal de rechazo.

2.3.3. La **regulación ambiental** para el proyecto de mejoramiento del cementerio de Armero Guayabal está intrínsecamente ligada a la normativa sanitaria, con el fin de prevenir la contaminación del suelo, fuentes hídricas y el aire. Los lineamientos ambientales obligatorios son:

1. Gestión Integral de Residuos Sólidos y Peligrosos

El proyecto debe cumplir con el manejo técnico de los desechos generados tanto en la construcción como en la operación funeraria:

- **Residuos Peligrosos e Infecciosos:** Según el **Decreto 780 de 2016** y la **Resolución 1164 de 2002**, los residuos provenientes de la morgue y de los procesos de exhumación (ropa de cadáveres, restos biológicos) deben ser gestionados a través de un gestor autorizado, contando con comprobantes de recolección y certificados de disposición final.
- **Código de Colores:** Se debe dar estricto cumplimiento a la **Resolución 2184 de 2019**, utilizando bolsas rojas para residuos de la morgue y exhumaciones, y garantizando recipientes rígidos de fácil limpieza.
- **Manejo de Escombros (RCD):** El contratista tiene la obligación ambiental de retirar la totalidad de materiales sobrantes y depositarlos en sitios autorizados por la autoridad ambiental, cumpliendo con el **PGIRS municipal**.

2. Manejo de Aguas Residuales y Vertimientos

Para proteger las fuentes hídricas cercanas al cementerio (como los ríos Lagunilla y Sabandija), la normativa exige:

- **Sistemas de Tratamiento:** El área de exhumación y la morgue deben disponer de sistemas adecuados para el tratamiento de vertimientos generados por las actividades de limpieza y necropsias, asegurando que no contaminen el subsuelo.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

- **Permiso de Vertimientos:** El establecimiento debe observar lo estipulado en el **Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos (PSMV)** del municipio y el Artículo 7 de la Resolución 5194 de 2010.
- **Recolección de Lixiviados:** Las nuevas torres de osarios deben incluir mecanismos técnicamente dispuestos para la **recolección de líquidos** y la salida controlada de gases derivados de la descomposición, evitando filtraciones.

3. Protección del Suelo y Acuíferos

- **Nivel Freático:** Siguiendo la **Ley 9 de 1979** y la **Resolución 5194 de 2010**, las construcciones deben garantizar la mínima infiltración de líquidos al terreno para prevenir la contaminación de aguas subterráneas, respetando las distancias mínimas respecto al nivel freático.
- **Impermeabilización:** Es un requisito ambiental crítico que el piso y el techo de las torres de osarios sean **impermeables** y resistentes a factores ambientales para contener cualquier residuo biológico.

4. Sostenibilidad y Prohibición de Materiales Contaminantes

- **Prohibición del Asbesto:** En alineación con la visión de "Bio-Municipio" y la protección de la salud pública, está terminantemente **prohibido el uso de tejas de eternit** o cualquier material que contenga asbesto-cemento en la morgue o torres.
- **Tecnologías Limpias:** Se prioriza el uso de **iluminación LED** para reducir el consumo energético y mitigar la huella de carbono, en concordancia con el Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027.

5. Coordinación con la Autoridad Ambiental (CORTOLIMA)

El proyecto se enmarca en las directrices de la Corporación Autónoma Regional del Tolima (**CORTOLIMA**), debiendo ajustarse a:

- La **Política Ambiental Municipal** y la actualización del **Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT)**, que define las zonas de protección hídrica donde no se permiten intervenciones contaminantes.
- El seguimiento a los procesos sancionatorios por inadecuada disposición de residuos sólidos que han afectado al municipio en el pasado, obligando a una ejecución de obra con **autocontrol de calidad ambiental**.

2.3.4. Regulación tributaria:

Para la sección de Regulación Tributaria del proyecto de mejoramiento del cementerio mediante la construcción de osarios en Armero Guayabal, se deben contemplar las cargas impositivas de orden nacional y local que afectan la estructura de costos del contrato.

De acuerdo con el desglose de los costos de legalización y el análisis del AIU (Administración, Imprevistos y Utilidad) del proyecto, la regulación tributaria aplicable incluye:

1. Impuestos y Contribuciones de Orden Local (Municipales)

El contratista debe prever el pago de estampillas y contribuciones territoriales que se descuentan directamente del valor de las actas de cobro. Según el análisis del AIU, los porcentajes definidos para este proyecto son:

• Estampilla Adulto Mayor: 4,00%.
• Estampilla Pro-Justicia: 2,00%.
• Estampilla Pro-Cultura: 1,00%.
• Estampilla Pro-Deporte: 0,50% (basada en la Ley 2023 de 2020).
• Fondo de Seguridad: 5,00%.
• Reteica (Retención de Industria y Comercio): 1,00%.

2. Impuestos de Orden Nacional

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

• Impuesto al Valor Agregado (IVA): Las fuentes indican que, como parte del estudio de sector, la entidad debe verificar con los proveedores si los precios de los insumos están gravados con IVA, si cuentan con un IVA diferencial o si están excluidos o exentos. En contratos de obra pública, el IVA suele aplicarse únicamente sobre la Utilidad (U) pactada en el AIU, la cual se ha definido en un 5% para este proceso.
• Retención en la Fuente: Se deben aplicar las tarifas vigentes según la naturaleza del contrato (obra pública) y la calidad tributaria del contratista seleccionado.
3. Consideraciones en la Estructura de Precios
• Inclusión en los APU: La normativa técnica exige que los Análisis de Precios Unitarios (APU) cubran obligatoriamente todos los impuestos, tasas y contribuciones decretados por el gobierno nacional, departamental o municipal.
• Legalización del Contrato: El estudio de sector debe dejar constancia de que estos gravámenes han sido considerados para garantizar que el presupuesto oficial de $ 48 938 405 sea suficiente para cubrir tanto la ejecución física como las obligaciones fiscales del contratista.
Esta regulación tributaria asegura que el recaudo de ingresos del municipio se fortalezca, cumpliendo con las metas de desempeño fiscal planteadas en el Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027
Es importante tener en cuenta que la normativa tributaria es dinámica y puede haber cambios. Por ello, es fundamental que los contratistas, las entidades públicas y cualquier actor involucrado en obras de alcantarillado cuenten con asesoría tributaria especializada para asegurar el cumplimiento y optimizar la carga fiscal del proyecto.

Municipal: Todos los pagos están supeditados a los descuentos tributarios según Ley 2010 del 27 de diciembre de 2019, acorde a las responsabilidades, calidades y tributos a las que se encuentre obligado en el registro único tributario. Así como los gravámenes financieros. El Municipio realizará el descuento total de la suma equivalente a la acusación por concepto de estampillas, conforme a lo ordenado en el Estatuto de Rentas del municipio de Armero Guayabal, adoptado por el acuerdo 015 del 31 de agosto de 2020, serán asumidos a partir del valor total del contrato.

2.3.5. Normas técnicas colombianas, acuerdos o normas internacionales:
1. Normas Técnicas Colombianas (NTC) y Reglamentos de Construcción
La ejecución de la obra civil y las instalaciones técnicas deben cumplir con:

- **Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente (NSR-10):** Norma técnica obligatoria que rige el diseño y construcción de las estructuras de las torres de osarios para garantizar su estabilidad y seguridad.
- **Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas (RETIE):** De estricto cumplimiento para la instalación de los puntos de iluminación LED en las torres, asegurando la protección contra riesgos de origen eléctrico.

2. Normativa Técnica del Sector Funerario y Sanitario
Este proyecto se fundamenta técnicamente en la reglamentación específica del Ministerio de Salud:

- **Resolución 5194 de 2010:** Es la norma rectora que reglamenta los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación en Colombia. Establece requisitos técnicos como la **impermeabilidad de bóvedas y osarios** (Art. 36) y las condiciones de ventilación e iluminación de la morgue (Art. 19).
- **Ley 9 de 1979 (Código Sanitario Nacional):** Establece los lineamientos técnicos para el control de riesgos sanitarios en edificaciones y el manejo de residuos sólidos y líquidos en establecimientos públicos.
- **Decreto 1575 de 2007:** Regula el sistema para la protección y control de la **calidad del agua para consumo humano**, aplicable a los tanques de almacenamiento del cementerio.
- **Resolución 2184 de 2019:** Define el **código de colores** técnico para la separación de residuos (bolsas rojas para residuos biológicos e infecciosos de la morgue y exhumaciones).

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

3. Acuerdos y Normas Internacionales

De acuerdo con la guía, las entidades deben considerar estándares internacionales cuando no existan NTC o para elevar la calidad del proceso:

- **Estándares ISO (International Organization for Standardization):** Aplicables a la gestión de calidad y seguridad de los materiales de construcción utilizados.
- **Estándares ASTM (American Society for Testing and Materials):** Referentes internacionales para los ensayos de laboratorio que el contratista debe realizar a los concretos (21 MPa y 20.7 MPa) y al acero de refuerzo (420 MPa).
- **Normas IEC (International Electrotechnical Commission):** Estándares de referencia para los componentes tecnológicos de iluminación LED y eficiencia energética integrados en el proyecto.

4. Acuerdos Comerciales

El proceso se desarrolla observando los **Acuerdos Comerciales** suscritos por Colombia que puedan ser aplicables según el valor del contrato, garantizando el trato nacional a bienes y servicios de países con reciprocidad, de acuerdo con la **Ley 816 de 2003**.

Finalmente, el proyecto prohíbe técnicamente el uso de materiales con **asbesto o cemento-amianto** (como el tradicional eternit), alineándose con las tendencias internacionales de protección a la salud y el medio ambiente

2.3.6 A continuación, se detallan estos requisitos según el marco legal y técnico del proceso:

1. Requisitos Sanitarios de Infraestructura (Resolución 5194 de 2010)

De acuerdo con la normativa vigente y los hallazgos de la última inspección sanitaria, el proyecto debe cumplir obligatoriamente con:

- **Impermeabilidad y Asepsia:** Las paredes de los osarios y la morgue deben estar recubiertas con materiales que garanticen condiciones higiénico-sanitarias, siendo obligatorio el uso de **pintura epóxica** y pañetes impermeabilizados para facilitar la limpieza y desinfección.
- **Manejo de Fluidos y Gases:** Los conjuntos de osarios deben contar con mecanismos técnicos para la **recolección de líquidos lixiviados** y la salida controlada de gases producto de la descomposición, evitando filtraciones al suelo o malos olores.
- **Condiciones de la Morgue:** El área de manipulación de cadáveres debe garantizar **ventilación e iluminación natural** (mediante ventanas altas y tejas traslúcidas), además de contar con uniones de piso-pared terminadas en **media caña** para evitar la acumulación de residuos.

2. Gestión de Residuos Peligrosos y Biológicos

El cumplimiento sanitario exige un control estricto sobre los desechos generados:

- **Código de Colores:** Los residuos provenientes de la morgue y de los procesos de exhumación deben disponerse en **bolsas rojas**, cumpliendo con la Resolución 2184 de 2019.
- **Gestión Externa:** Es un requisito contar con un contrato vigente con un **gestor de residuos peligrosos** que emita certificaciones de tratamiento y disposición final.
- **Almacenamiento Temporal:** Se debe disponer de una bodega adecuada para el almacenamiento de restos óseos o momificados en condiciones de seguridad y rotulación.

3. Requisitos de Bioseguridad y Personal

- **Elementos de Protección Personal (EPP):** El personal encargado de inhumaciones y exhumaciones debe estar dotado y capacitado en el uso de implementos de protección para prevenir riesgos biológicos.
- **Educación Sanitaria:** La administración del cementerio debe implementar un **plan de capacitación continuo** en prácticas higiénicas y bioseguridad para todo su personal.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

4. Requisitos Fitosanitarios y Ambientales

Aunque el término fitosanitario se asocia comúnmente al sector agrícola, en el contexto del cementerio municipal se aplica bajo los siguientes lineamientos:

- **Control de Especies Vegetales:** El diseño y mantenimiento de las áreas verdes no debe incluir plantas cuyas raíces puedan deteriorar las estructuras de las bóvedas u osarios.
- **Manejo Integrado de Plagas:** El cementerio debe contar con un **programa escrito de control de vectores** (artrópodos y roedores) para evitar focos de infección, el cual debe estar a disposición de la autoridad sanitaria.
- **Alineación con el Bio-Municipio:** El proyecto prohíbe el uso de materiales con **asbesto** y promueve tecnologías limpias, en concordancia con el plan de desarrollo que busca la sanidad e inocuidad del territorio.

5. Tiempos Legales para Exhumación

Como requisito sanitario para la liberación de espacios (osarios), se deben respetar los tiempos mínimos de permanencia de los cadáveres:

- **Menores de 7 años:** Mínimo 3 años de inhumación.
- **Mayores de 7 años:** Mínimo 4 años de inhumación.

El cumplimiento de estos requisitos es una obligación legal del municipio para pasar de un concepto sanitario de "Favorable con Requerimientos" (87.5%) a uno totalmente favorable, mitigando cualquier riesgo para la salud pública

2.3.7. Requisitos Sanitarios y de Salud Pública:

- La ejecución deberá mantener condiciones de higiene, limpieza, desinfección y manejo adecuado de residuos. La morgue deberá recuperarse atendiendo las condiciones sanitarias y funcionales definidas en los diseños y autorizaciones correspondientes.

2.3.8. Normativa Sobre Protección De Datos Y Ciberseguridad:

El desarrollo del contrato cuyo objeto es la "MEJORAMIENTO DEL CEMENTERIO CENTRAL DEL MUNICIPIO DE ARMERO GUAYABAL MEDIANTE LA CONSTRUCCIÓN DE OSARIOS Y EL MANTENIMIENTO DE LA MORGUE" puede implicar la recolección, manejo, almacenamiento y transferencia de información técnica, administrativa y georreferenciada asociada a la infraestructura sanitaria, así como datos relacionados con personal vinculado a la obra, proveedores y comunidad del área de intervención. Si bien el contrato corresponde a una obra de infraestructura y no tiene como finalidad la gestión de datos sensibles de personas naturales, en su ejecución puede generarse tratamiento de información.

1. Protección de datos personales (Ley 1581 de 2012 y Decreto 1377 de 2013)

Si durante la ejecución del proyecto se llega a manejar información que involucre datos personales (contactos institucionales, de personas naturales, propietarios de predios, registros administrativos o información para acceso a plataformas):

- Se debe garantizar el tratamiento adecuado, confidencial y legítimo de los datos.
- Los datos deben usarse solo para fines relacionados con el objeto contractual.
- Está prohibida su divulgación, cesión o uso no autorizado.
- El contratista debe aplicar medidas de seguridad para proteger la información contra pérdida, acceso no autorizado o manipulación.

El contratista de obra debe cumplir plenamente con esta legislación.

2. Normativa de seguridad digital y ciberseguridad en entidades públicas

El manejo de información estatal obliga al contratista a respetar los lineamientos del Gobierno Nacional:

2.1. Decreto 1376 de 2021 – Política de Seguridad Digital del Estado

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

Establece principios de estricto cumplimiento por parte del contratista:

- Protección de información pública.
- Manejo seguro de sistemas de información.
- Prevención de riesgos cibernéticos.
- Preservación de la integridad, disponibilidad y confidencialidad de los datos.

2.2. Decreto 1078 de 2015 – Sector TIC

Compila la normatividad sobre:

- Seguridad de la información.
- Uso adecuado de redes y datos.
- Accesibilidad y protección de plataformas tecnológicas del Estado.

El contratista debe garantizar que cualquier información cargada o manejada en plataformas institucionales cumpla estas medidas de seguridad.

3. Custodia y manejo de información geográfica

Si el contratista de obra, por naturaleza inherente a la ejecución del proyecto produce y administra información territorial del municipio, IGAC, ICDE y (SINC) debe cumplir:

- Protección de información georreferenciada.
- Integridad y confiabilidad de los datos espaciales.
- Control de versiones y trazabilidad.
- Preservación de la información oficial del Estado.

4. Obligaciones de confidencialidad

El contratista debe:

- Firmar cláusulas de confidencialidad.
- Proteger credenciales y accesos otorgados a plataformas oficiales.
- Evitar copias no autorizadas de archivos.
- Almacenar de manera segura la información digital y los respaldos.
- Devolver toda la información oficial al finalizar el contrato.

5. Seguridad en la transferencia de información

Durante la entrega de productos finales (planos record)

- Se deben utilizar medios digitales seguros (nube institucional, dispositivos cifrados).
- Deben evitarse envíos por canales no oficiales o inseguros.
- Toda la información debe entregarse estructurada, con respaldo y verificación de integridad.

El contratista, aunque no maneja información sensible de gran magnitud, debe cumplir estrictamente con las normas de protección de datos personales, seguridad digital del Estado y custodia de información georreferenciada. Esto garantiza la integridad, confidencialidad y disponibilidad de los datos producidos, y asegura que la información oficial del municipio sea gestionada con responsabilidad y dentro del marco normativo vigente.

2.3.9. Personal mínimo requerido:

El Ingeniero Director de Obra: es el profesional responsable de la dirección técnica, administrativa y de coordinación general de la ejecución del proyecto, garantizando que las actividades correspondientes a la construcción de las torres de osarios y el mantenimiento de la morgue se desarrollen de conformidad con los diseños, especificaciones técnicas, condiciones contractuales y la normativa sanitaria vigente, en particular la Resolución 5194 de 2010. Su participación comprende la planificación, coordinación y seguimiento de las actividades de obra,

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

la verificación del cumplimiento de las condiciones de calidad, estabilidad, impermeabilidad y asepsia requeridas, así como la adecuada utilización de los materiales y recursos destinados al proyecto.

El Director de Obra deberá ejercer la coordinación y orientación técnica del equipo de trabajo, realizar el seguimiento al avance físico de las actividades, identificar y atender oportunamente las situaciones que puedan afectar el cumplimiento del objeto contractual y adoptar las decisiones técnicas necesarias para garantizar el desarrollo adecuado del proyecto. Asimismo, será responsable de verificar y mantener actualizada la bitácora de obra, realizar el seguimiento al cumplimiento de las especificaciones y normas aplicables y coordinar las acciones necesarias para asegurar la correcta ejecución de las obras dentro del plazo previsto de dos (2) meses. Su intervención estará orientada a garantizar el cumplimiento de las metas, la calidad de las obras ejecutadas y las condiciones de salubridad y seguridad requeridas para la infraestructura del cementerio municipal.

El Ingeniero Director de Obra debe contar con una experiencia general mínima de diez (10) años y una experiencia específica de cinco (5) años en la ejecución de obras de infraestructura institucional o proyectos de construcción civil similares. La experiencia general garantiza que el profesional tiene una visión integral para la gestión de personal, seguridad industrial y manejo administrativo de contratos estatales. Por su parte, la experiencia específica es crucial para asegurar que el profesional posee el conocimiento técnico especializado en el manejo de estructuras porticadas de concreto, mampostería técnica y los requerimientos de ventilación e iluminación natural específicos para áreas críticas como la morgue y el depósito de restos óseos.

El Ingeniero Residente de Obra es el profesional encargado de la ejecución, control técnico y supervisión directa en el sitio del proyecto, garantizando que la construcción de las torres de osarios y el mantenimiento de la morgue se realicen estrictamente conforme a los diseños, especificaciones técnicas y la normativa sanitaria vigente, en particular la Resolución 5194 de 2010. Su participación permite coordinar de manera permanente las actividades de obra, verificar la calidad de los materiales estructurales y asegurar que los acabados cumplan con las condiciones de impermeabilidad y asepsia requeridas para proteger la salubridad pública. Aunque su dedicación al proyecto corresponde al 50% (0.50) según el análisis de costos de administración, su intervención es fundamental para liderar el frente de trabajo, mantener la bitácora de obra actualizada y tomar decisiones técnicas que aseguren el cumplimiento de las metas en el plazo previsto de dos (2) meses.

El Ingeniero Residente de Obra debe contar con una experiencia general mínima de cuatro (4) años y una experiencia específica de dos (2) años en la ejecución de obras de infraestructura institucional o proyectos de construcción civil similares. La experiencia general garantiza que el profesional tiene una visión integral para la gestión de personal, seguridad industrial y manejo administrativo de contratos estatales. Por su parte, la experiencia específica es crucial para asegurar que el profesional posee el conocimiento técnico especializado en el manejo de estructuras porticadas de concreto, mampostería técnica y los requerimientos de ventilación e iluminación natural específicos para áreas críticas como la morgue y el depósito de restos óseos.

2.3.10. Uso obligatorio de documentos tipo:

Uso obligatorio documentos tipo:

Los Documentos Tipo son documentos obligatorios para las entidades estatales que adelanten procesos de contratación pública. Estos documentos son adoptados por el Gobierno Nacional, que incluyen las condiciones habilitantes, factores técnicos, económicos y otros factores de escogencia de carácter obligatorio para las Entidades Estatales sometidas al régimen general de contratación pública respecto de un tipo de contrato determinado.

Que, una vez consultada la agencia de Colombia Compra Eficiente, encontramos a la fecha los siguientes documentos tipo:

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0



Documentos Tipo

Inicio > Normativa y Relatoria > Documentos Tipo

La **Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente** en ejercicio de su función de desarrollar, implementar y difundir las políticas públicas, planes, programas, normas, instrumentos y herramientas que faciliten las compras y contratación pública del Estado y promuevan las mejores prácticas, pone a disposición de los interesados, lo siguiente:

Buscar:

01 Documentos tipo infraestructura de transporte

02 Documentos tipo infraestructura de agua potable y saneamiento básico

03 Documentos tipo de gestión catastral con enfoque multipropósito

04 Documentos tipo infraestructura social

05 Modificaciones a los documentos tipo

06 Documento tipo para la contratación directa de convenios solidarios para la ejecución de obras hasta la menor cuantía con organismos de acción comunal

Incentivos para la promoción del desarrollo en la contratación pública para las mipyme, emprendimientos y empresas de mujeres, población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional, en los términos establecidos por la ley 2069 de 2020 y se decretó reglamentario:

*"**ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.14. Definición de emprendimientos y empresas de mujeres.** Con el propósito de adoptar medidas afirmativas que incentiven la participación de las mujeres en el sistema de compras públicas, se entenderán como emprendimientos y empresas de mujeres aquellas que cumplan con alguna de las siguientes condiciones:*

***1.** Cuando más del cincuenta por ciento (50%) de las acciones, partes de interés o cuotas de participación de la persona jurídica pertenezcan a mujeres y los derechos de propiedad hayan pertenecido a estas durante al menos el último año anterior a la fecha de cierre del Proceso de Selección. Esta circunstancia se acreditará mediante certificación expedida por el representante legal y el revisor fiscal, cuando exista de acuerdo con los requerimientos de ley, o el contador, donde conste la distribución de los derechos en la sociedad y el tiempo en el que las mujeres han mantenido su participación.*

***2.** Cuando por lo menos el cincuenta por ciento (50%) de los empleos del nivel directivo de la persona jurídica sean ejercidos por mujeres y éstas hayan estado vinculadas laboralmente a la empresa durante al menos el último año anterior a la fecha de cierre del Proceso de Selección en el mismo cargo u otro del mismo nivel.*

Se entenderá como empleos del nivel directivo aquellos cuyas funciones están relacionadas con la dirección de áreas misionales de la empresa y la toma de decisiones a nivel estratégico. En este sentido, serán cargos de nivel directivo los que dentro de la organización de la empresa se encuentran ubicados en un nivel de mando o los que por su jerarquía desempeñan cargos encaminados al cumplimiento de funciones orientadas a representar al empleador.

Esta circunstancia se acreditará mediante certificación expedida por el representante legal y el revisor fiscal, cuando exista de acuerdo con los requerimientos de ley, o el contador, donde se señale de manera detallada todas las personas que conforman los cargos de nivel directivo del proponente, el número de mujeres y el tiempo de vinculación.

La certificación deberá relacionar el nombre completo y el número de documento de identidad de cada una de las personas que conforman el nivel directivo del proponente. Como soporte, se anexará copia de los respectivos documentos de identidad, copia de los contratos de trabajo o certificación laboral con las funciones, así como el

Cr 6 Cll 5 / Parque principal

planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

certificado de aportes a seguridad social del último año en el que se demuestren los pagos realizados por el empleador.

***3.** Cuando la persona natural sea una mujer y haya ejercido actividades comerciales a través de un establecimiento de comercio durante al menos el último año anterior a la fecha de cierre del proceso de selección. Esta circunstancia se acreditará mediante la copia de cédula de ciudadanía, la cédula de extranjería o el pasaporte, así como la copia del registro mercantil.*

***4.** Para las asociaciones y cooperativas, cuando más del cincuenta por ciento (50%) de los asociados sean mujeres y la participación haya correspondido a estas durante al menos el último año anterior a la fecha de cierre del Proceso de Selección. Esta circunstancia se acreditará mediante certificación expedida por el representante legal.*

***PARÁGRAFO.** Respecto a los incentivos contractuales para los emprendimientos y empresas de mujeres, las certificaciones de trata el presente artículo deben expedirse bajo la gravedad de juramento con una fecha de máximo treinta (30) días calendario anteriores a la prevista para el cierre del procedimiento de selección.*

***ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.15. Criterios diferenciales para emprendimientos y empresas de mujeres en el sistema de compras públicas.** En los procesos de licitación pública, selección abreviada de menor cuantía y concurso de méritos, así como en los procesos competitivos que adelanten las Entidades Estatales no sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, las Entidades incluirán condiciones habilitantes para incentivar los emprendimientos y empresas de mujeres con domicilio en el territorio nacional. Para el efecto, los Documentos del Proceso deberán incorporar requisitos habilitantes diferenciales relacionados con alguno o algunos de los siguientes aspectos:*

1. Tiempo de experiencia.
2. Número de contratos para la acreditación de la experiencia.
3. Índices de capacidad financiera.
4. Índices de capacidad organizacional.
5. Valor de la garantía de seriedad de la oferta.

Los requisitos mencionados deberán fijarse respetando las condiciones habilitantes requeridas para el cumplimiento adecuado del contrato, teniendo en cuenta el alcance de las obligaciones. En desarrollo de lo anterior, con la finalidad de beneficiar a las empresas y emprendimientos de mujeres, se establecerán condiciones más exigentes respecto a alguno o algunos de los criterios de participación antes enunciados frente a los demás proponentes que concurran al procedimiento de selección que no sean empresas o emprendimientos de mujeres.

De manera que no se ponga en riesgo el cumplimiento adecuado del objeto contractual, con excepción de los procedimientos donde el menor precio ofrecido sea el único factor de evaluación, las Entidades también otorgarán un puntaje adicional de hasta el cero punto veinticinco por ciento (0.25%) del valor total de los puntos establecidos en los pliegos de condiciones o documentos equivalentes, a los proponentes que acrediten alguno de los supuestos del artículo 2.2.1.2.4.2.14 del presente Decreto.

Las Entidades incluirán estos requisitos diferenciales y puntajes adicionales de acuerdo con los resultados del análisis del sector, desde la perspectiva del estudio de la oferta de las obras, bienes o servicios que requiere, sin perjuicio de los compromisos adquiridos por Colombia en los Acuerdos Comerciales vigentes.

***PARÁGRAFO 1.** Tratándose de proponentes plurales, los criterios diferenciales y los puntajes adicionales solo se aplicarán si por lo menos uno de los integrantes acredita que es emprendimiento y empresa de mujeres bajo los criterios dispuestos en el artículo precedente y que tiene una participación igual o superior al diez por ciento (10%) en el consorcio o la unión temporal.*

***PARÁGRAFO 2.** Los incentivos contractuales para las empresas y emprendimientos de mujeres no excluyen la aplicación de los criterios diferenciales para Mipyme en el sistema de compras públicas.*

***ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.16. Fomento a la ejecución de contratos estatales por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional.** En los Procesos de Contratación, las Entidades Estatales indistintamente de*

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos fomentarán en los pliegos de condiciones o documento equivalente que los contratistas destinen al cumplimiento del objeto contractual la provisión de bienes o servicios por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional, garantizando las condiciones de calidad y sin perjuicio de los Acuerdos Comerciales vigentes.

La participación de los sujetos anteriormente mencionados en la ejecución del contrato se fomentará previo análisis de su oportunidad y conveniencia en los Documentos del Proceso, teniendo en cuenta el objeto contractual y el alcance de las obligaciones.

Esta provisión se establecerá en un porcentaje que no será superior al diez por ciento (10%) ni inferior al cinco por ciento (5%) de los bienes o servicios requeridos para la ejecución del contrato, de manera que no se ponga en riesgo su cumplimiento adecuado.

Previo análisis de oportunidad y conveniencia, la Entidad Estatal incorporará esta obligación en la minuta del contrato del pliego de condiciones o documento equivalente, precisando las sanciones pecuniarias producto del incumplimiento injustificado de esta a través de las causales de multa que estime pertinentes.

El supervisor o el interventor, según el caso, realizará el seguimiento y verificará que las personas vinculadas al inicio y durante la ejecución del contrato pertenezcan a los grupos poblacionales enunciados anteriormente.

***PARÁGRAFO 1.** Para los efectos previstos en el presente artículo, los sujetos de especial protección constitucional son aquellas personas que debido a su particular condición física, psicológica o social merecen una acción positiva estatal para efectos de lograr una igualdad real y efectiva. Dentro de esta categoría se encuentran, entre otros, las víctimas del conflicto armado interno, las mujeres cabeza de familia, los adultos mayores, las personas en condición de discapacidad, así como la población de las comunidades indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palanquera, Rrom o gitanas.*

Estas circunstancias se acreditarán en las condiciones que disponga la ley o el reglamento, aplicando en lo pertinente lo definido en el artículo 2.2.1.2.4.2.17 del presente Decreto. En ausencia de una condición especial prevista en la normativa vigente, se acreditarán en los términos que defina el pliego de condiciones o documento equivalente.

***PARÁGRAFO 2.** Para efectos de los Procesos de Contratación regidos por documentos tipo, con sujeción a la potestad prevista en este artículo, la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente regulará el porcentaje de sujetos de especial protección constitucional que el contratista destinará al cumplimiento de las obligaciones, las condiciones para incorporarlos a la ejecución del contrato y las sanciones pecuniarias producto del incumplimiento injustificado de la obligación.*

***ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.17. Factores de desempate y acreditación.** En caso de empate en el puntaje total de dos o más ofertas en los Procesos de Contratación realizados con cargo a recursos públicos, en los Procesos de Contratación realizados por las Entidades Estatales indistintamente de su régimen de contratación, así como los celebrados por los Procesos de Contratación de los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales, el contratante deberá utilizar las siguientes reglas de forma sucesiva y excluyente para seleccionar al oferente favorecido, respetando en todo caso las obligaciones contenidas en los Acuerdos Comerciales vigentes, especialmente en materia de trato nacional.*

***1.** Preferir la oferta de bienes o servicios nacionales frente a la oferta de bienes o servicios extranjeros. Para acreditar este factor de desempate se tendrán en cuenta las definiciones de que trata el artículo 2.2.1.1.1.3.1., en concordancia con el artículo 2.2.1.2.4.2.9. del Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional, que trata del puntaje para la promoción de la industria nacional en los Procesos de Contratación de servicios. Para estos efectos, incluso se aplicará el inciso tercero de la definición de Servicios Nacionales establecida en el artículo 2.2.1.1.1.3.1., citado anteriormente.*

En este sentido, en los procesos en los que aplique el puntaje previsto en el inciso 1 del artículo 2 de la Ley 816 de 2003, el requisito se cumplirá en los mismos términos establecidos en los artículos indicados en el inciso anterior.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

Por tanto, este criterio de desempate se acreditará con los mismos documentos que se presenten para obtener dicho puntaje.

En similares términos, en los procesos en que no aplique el referido puntaje, la Entidad Estatal deberá definir en el pliego de condiciones, invitación o documento equivalente, las condiciones y los documentos con los que se acreditará el origen nacional del bien o servicio a efectos aplicar este factor, los cuales, en todo caso, deberán cumplir con los elementos de la noción de Servicio Nacional establecida en el artículo 2.2.1.1.1.3.1 del Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional y observando los mismos lineamientos prescritos en el artículo 2.2.1.2.4.2.9, solo que el efecto de acreditar dichas circunstancias consistirá en beneficiarse de este criterio de desempate en lugar de obtener puntaje.

***2.** Preferir la propuesta de la mujer cabeza de familia. Su acreditación se realizará en los términos del parágrafo del artículo 2 de la Ley 82 de 1993, modificado por el artículo 1 de la Ley 1232 de 2008, o la norma que lo modifique, aclare, adicione o sustituya. Es decir, la condición de mujer cabeza de familia y la cesación de esta se otorgará desde el momento en que ocurra el respectivo evento y se declare ante un notario. En la declaración que se presente para acreditar la calidad de mujer cabeza de familia deberá verificarse que la misma dé cuenta del cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 2 de la Ley 82 de 1993, modificado por el artículo 1 de la Ley 1232 de 2008.*

Igualmente, se preferirá la propuesta de la mujer víctima de violencia intrafamiliar, la cual acreditará dicha condición de conformidad con el artículo 21 de la Ley 1257 de 2008, esto es, cuando se profiera una medida de protección expedida por la autoridad competente. En virtud del artículo 16 de la Ley 1257 de 2008, la medida de protección la debe impartir el comisario de familia del lugar donde ocurrieron los hechos y, a falta de este, del juez civil municipal o promiscuo municipal, o la autoridad indígena en los casos de violencia intrafamiliar en las comunidades de esta naturaleza.

En el caso de las personas jurídicas se preferirá a aquellas en las que participen mayoritariamente mujeres cabeza de familia y/o mujeres víctimas de violencia intrafamiliar, para lo cual el representante legal o el revisor fiscal, según corresponda, presentará un certificado, mediante el cual acredita, bajo la gravedad de juramento, que más del cincuenta por ciento (50 %) de la composición accionaria o cuota parte de la persona jurídica está constituida por mujeres cabeza de familia y/o mujeres víctimas de violencia intrafamiliar. Además, deberá acreditar la condición indicada de cada una de las mujeres que participen en la sociedad, aportando los documentos de cada una de ellas, de acuerdo con los dos incisos anteriores.

Finalmente, en el caso de los proponentes plurales, se preferirá la oferta cuando cada uno de los integrantes acredite alguna de las condiciones señaladas en los incisos anteriores de este numeral.

De acuerdo con el artículo 5 de la Ley 1581 de 2012, el titular de la información de estos datos sensibles, como es el caso de las mujeres víctimas de violencia intrafamiliar, deberá autorizar de manera previa y expresa el tratamiento de esta información, en los términos del literal a) del artículo 6 de la precitada Ley, como requisito para el otorgamiento del criterio de desempate.

***3.** Preferir la propuesta presentada por el proponente que acredite en las condiciones establecidas en la ley que por lo menos el diez por ciento (10%) de su nómina está en condición de discapacidad, de acuerdo con el artículo 24 de la Ley 361 de 1997, debidamente certificadas por la oficina del Ministerio del Trabajo de la respectiva zona, que hayan sido contratados con por lo menos un (1) año de anterioridad a la fecha de cierre del Proceso de Contratación o desde el momento de la constitución de la persona jurídica cuando esta es inferior a un (1) año y que manifieste adicionalmente que mantendrá dicho personal por un lapso igual al término de ejecución del contrato.*

Si la oferta es presentada por un proponente plural, el integrante que acredite que el diez por ciento (10%) de su nómina está en condición de discapacidad, en los términos del presente numeral, debe tener una participación de por lo menos el veinticinco por ciento (25%) en la estructura plural y aportar como mínimo el veinticinco por ciento (25%) de la experiencia acreditada en la oferta.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

El tiempo de vinculación en la planta referida de que trata este numeral se acreditará con el certificado de aportes a seguridad social del último año o del tiempo de su constitución cuando su conformación es inferior a un (1) año, en el que se demuestren los pagos realizados por el empleador.

***4.** Preferir la propuesta presentada por el oferente que acredite la vinculación en mayor proporción de personas mayores que no sean beneficiarias de la pensión de vejez, familiar o de sobrevivencia y que hayan cumplido el requisito de edad de pensión establecido en la ley, para ello, la persona natural, el representante legal de la persona jurídica o el revisor fiscal, según corresponda, entregará un certificado, en el que se acredite, bajo la gravedad de juramento, las personas vinculadas en su nómina y el número de trabajadores que no son beneficiarios de la pensión de vejez, familiar o de sobrevivencia y que cumplieron el requisito de edad de pensión. Solo se tendrá en cuenta la vinculación de aquellas personas que se encuentren en las condiciones descritas y que hayan estado vinculadas con una anterioridad igual o mayor a un (1) año contado a partir de la fecha del cierre del proceso. Para los casos de constitución inferior a un (1) año, se tendrá en cuenta a aquellos que hayan estado vinculados desde el momento de la constitución de la persona jurídica.*

El tiempo de vinculación en la planta referida, de que trata el inciso anterior, se acreditará con el certificado de aportes a seguridad social del último año o del tiempo de constitución de la persona jurídica, cuando su conformación es inferior a un (1) año, en el que se demuestren los pagos realizados por el empleador.

En el caso de los proponentes plurales, su representante legal acreditará el número de trabajadores vinculados que son personas mayores no beneficiarias de la pensión de vejez, familiar o de sobrevivencia, y que cumplieron el requisito de edad de pensión establecido en la ley, de todos los integrantes del proponente. Las personas enunciadas anteriormente podrán estar vinculadas a cualquiera de sus integrantes.

En cualquiera de los dos supuestos anteriores, para el otorgamiento del criterio de desempate, cada uno de los trabajadores que cumpla las condiciones previstas por la ley, allegará un certificado, mediante el cual acredita, bajo la gravedad de juramento, que no es beneficiario de pensión de vejez, familiar o sobrevivencia, y cumple la edad de pensión; además, se deberá allegar el documento de identificación del trabajador que lo firma.

La mayor proporción se definirá en relación con el número total de trabajadores vinculados en la planta de personal, por lo que se preferirá al oferente que acredite un porcentaje mayor. En el caso de proponentes plurales, la mayor proporción se definirá con la sumatoria de trabajadores vinculados en la planta de personal de cada uno de sus integrantes.

***5.** Preferir la propuesta presentada por el oferente que acredite que por lo menos el diez por ciento (10%) de su nómina pertenece a población indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palanquera, Rrom o gitana, para lo cual, la persona natural, el representante legal o el revisor fiscal, según corresponda, bajo la gravedad de juramento señalará las personas vinculadas a su nómina, y el número de identificación y nombre de las personas que pertenecen a la población indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palanquera, Rrom o gitana. Solo se tendrá en cuenta la vinculación de aquellas personas que hayan estado vinculadas con una anterioridad igual o mayor a un (1) año contado a partir de la fecha del cierre del proceso. Para los casos de constitución inferior a un (1) año, se tendrá en cuenta a aquellos que hayan estado vinculados desde el momento de constitución de la persona jurídica.*

El tiempo de vinculación en la planta referida, de que trata el inciso anterior, se acreditará con el certificado de aportes a seguridad social del último año o del tiempo de su constitución cuando su conformación es inferior a un (1) año, en el que se demuestren los pagos realizados por el empleador.

Además, deberá aportar la copia de la certificación expedida por el Ministerio del Interior, en la cual acredite que el trabajador pertenece a la población indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palenquera, Rrom o gitana, en los términos del Decreto Ley 2893 de 2011, o la norma que lo modifique, sustituya o complemente.

En el caso de los proponentes plurales, su representante legal presentará un certificado, mediante el cual acredita que por lo menos diez por ciento (10%) del total de la nómina de sus integrantes pertenece a población indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palanquera, Rrom o gitana. Este porcentaje se definirá de acuerdo con la sumatoria de la nómina de cada uno de los integrantes del proponente plural. Las personas enunciadas anteriormente podrán

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

estar vinculadas a cualquiera de sus integrantes. En todo caso, deberá aportar la copia de la certificación expedida por el Ministerio del Interior, en la cual acredite que el trabajador pertenece a la población indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palenquera, Rrom o gitana en los términos del Decreto Ley 2893 de 2011, o la norma que lo modifique, sustituya o complemente.

Debido a que para el otorgamiento de este criterio de desempate se entregan certificados que contienen datos sensibles, de acuerdo con el artículo 5 de la Ley 1581 de 2012, se requiere que el titular de la información de estos, como es el caso de las personas que pertenece a la población indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palenquera, Rrom o gitana autoricen de manera previa y expresa el tratamiento de la información, en los términos del literal a) del artículo 6 de la Ley 1581 de 2012, como requisito para el otorgamiento del criterio de desempate.

***6.** Preferir la propuesta de personas naturales en proceso de reintegración o reincorporación, para lo cual presentará copia de alguno de los siguientes documentos: i) la certificación en las desmovilizaciones colectivas que expida la Oficina de Alto Comisionado para la Paz, ii) el certificado que emita el Comité Operativo para la Dejación de las Armas respecto de las personas desmovilizadas en forma individual, iii) el certificado que emita la Agencia para la Reincorporación y la Normalización que acredite que la persona se encuentra en proceso de reincorporación o reintegración o iv) cualquier otro certificado que para el efecto determine la Ley. Además, se entregará copia del documento de identificación de la persona en proceso de reintegración o reincorporación.*

En el caso de las personas jurídicas, el representante legal o el revisor fiscal, si están obligados a tenerlo, entregará un certificado, mediante el cual acredite bajo la gravedad de juramento que más del cincuenta por ciento (50 %) de la composición accionaria o cuotas partes de la persona jurídica está constituida por personas en proceso de reintegración o reincorporación. Además, deberá aportar alguno de los certificados del inciso anterior, junto con los documentos de identificación de cada una de las personas que está en proceso de reincorporación o reintegración.

Tratándose de proponentes plurales, se preferirá la oferta cuando todos los integrantes sean personas en proceso de reincorporación, para lo cual se entregará alguno de los certificados del inciso primero de este numeral, y/o personas jurídicas donde más del cincuenta por ciento (50 %) de la composición accionaria o cuotas parte esté constituida por personas en proceso de reincorporación, para lo cual el representante legal, o el revisor fiscal, si está obligado a tenerlo, acreditará tal situación aportando los documentos de identificación de cada una de las personas en proceso de reincorporación.

Debido a que para el otorgamiento de este criterio de desempate se entregan certificados que contienen datos sensibles, de acuerdo con el artículo 5 de la Ley 1581 de 2012, se requiere que el titular de la información de estos, como son las personas en proceso de reincorporación o reintegración, autoricen a la entidad de manera previa y expresa el manejo de esta información, en los términos del literal a) del artículo 6 de la Ley 1581 de 2012 como requisito para el otorgamiento de este criterio de desempate.

***7.** Preferir la oferta presentada por un proponente plural siempre que se cumplan las condiciones de los siguientes numerales:*

***7. 1.** Esté conformado por al menos una madre cabeza de familia y/o una persona en proceso de reincorporación o reintegración, para lo cual se acreditarán estas condiciones de acuerdo con lo previsto en el inciso 1 del numeral 2 y/o el inciso 1 del numeral 6 del presente artículo; o por una persona jurídica en la cual participe o participen mayoritariamente madres cabeza de familia y/o personas en proceso de reincorporación o reintegración, para lo cual el representante legal o el revisor fiscal, si están obligados a tenerlo, presentarán un certificado, mediante el cual acrediten, bajo la gravedad de juramento, que más del cincuenta por ciento (50 %) de la composición accionaria o cuota parte de la persona jurídica está constituida por madres cabeza de familia y/o personas en proceso de reincorporación o reintegración. Además, deberá acreditar la condición indicada de cada una de las personas que participen en la sociedad que sean mujeres cabeza de familia y/o personas en proceso de reincorporación o reintegración, aportando los documentos de cada uno de ellos, de acuerdo con lo previsto en este numeral. Este integrante debe tener una participación de por lo menos el veinticinco por ciento (25 %) en el proponente plural.*

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

7.2. *El integrante del proponente plural de que trata el anterior numeral debe aportar mínimo el veinticinco por ciento (25%) de la experiencia acreditada en la oferta.*

7.3. *En relación con el integrante del numeral 7.1. ni la madre cabeza de familia o la persona en proceso de reincorporación o reintegración, ni la persona jurídica, ni sus accionistas, socios o representantes legales podrán ser empleados, socios o accionistas de otro de los integrantes del proponente plural, para lo cual el integrante del que trata el numeral 7.1. lo manifestará en un certificado suscrito por la persona natural o el representante legal de la persona jurídica.*

Debido a que para el otorgamiento de este criterio de desempate se entregan certificados que contienen datos sensibles, de acuerdo el artículo 5 de la Ley 1581 de 2012, se requiere que el titular de la información de estos, como es el caso de las personas en proceso de reincorporación y/o reintegración autoricen de manera previa y expresa el tratamiento de esta información, en los términos del literal a) del artículo 6 de la Ley 1581 de 2012, como requisito para el otorgamiento del criterio de desempate.

8. *Preferir la oferta presentada por una Mipyme, lo cual se verificará en los términos del artículo 2.2.1.2.4.2.4 del presente Decreto, en concordancia con el parágrafo del artículo 2.2.1.13.2.4 del Decreto 1074 de 2015.*

Asimismo, se preferirá la oferta presentada por una cooperativa o asociaciones mutuales, para lo cual se aportará el certificado de existencia y representación legal expedido por la Cámara de Comercio o la autoridad respectiva. En el caso específico en que el empate se presente entre cooperativas o asociaciones mutuales que tengan el tamaño empresarial de grandes empresas junto con micro, pequeñas o medianas, se preferirá la oferta las cooperativas o asociaciones mutuales que cumplan con los criterios de clasificación empresarial definidos por el Decreto 1074 de 2015, que sean micro, pequeñas o medianas.

Tratándose de proponentes plurales, se preferirá la oferta cuando cada uno de los integrantes acredite alguna de las condiciones señaladas en los incisos anteriores de este numeral. En el evento en que el empate se presente entre proponentes plurales cuyos integrantes estén conformados únicamente por cooperativas y asociaciones mutuales que tengan la calidad de grandes empresas junto con otras en las que los integrantes tengan la calidad de micro, pequeñas o medianas, se preferirá la oferta de aquellos proponentes plurales en los cuales al menos uno de sus integrantes sea una cooperativa o asociación mutual que cumpla con los criterios de clasificación empresarial definidos por el Decreto 1074 de 2015, que sean micro, pequeñas o medianas.

9. *Preferir la oferta presentada por el proponente plural constituido en su totalidad por micro y/o pequeñas empresas, cooperativas o asociaciones mutuales.*

La condición de micro o pequeña empresa se verificará en los términos del artículo 2.2.1.2.4.2.4 del presente Decreto, en concordancia con el parágrafo del artículo 2.2.1.13.2.4 del Decreto 1074 de 2015.

La condición de cooperativa o asociación mutual se acreditará con el certificado de existencia y representación legal expedido por la Cámara de Comercio o la autoridad respectiva. En el evento en que el empate se presente entre proponentes plurales cuyos integrantes estén conformados únicamente por cooperativas y asociaciones mutuales que tengan la calidad de grandes empresas junto con otras en las que los integrantes tengan la calidad de micro, pequeñas o medianas, se preferirá la oferta de aquellos proponentes plurales en los cuáles al menos uno de sus integrantes sea una cooperativa o asociación mutual que cumpla con los criterios de clasificación empresarial definidos por el Decreto 1074 de 2015, que sean micro, pequeñas o medianas.

10. *Preferir al oferente persona natural o jurídica que acredite, de acuerdo con sus estados financieros o información contable con corte al 31 de diciembre del año anterior, que por lo menos el veinticinco por ciento (25 %) del total de sus pagos fueron realizados a Mipyme, cooperativas o asociaciones mutuales por concepto de proveeduría del oferente, efectuados durante el año anterior, para lo cual el proponente persona natural y contador público; o el representante legal de la persona jurídica y revisor fiscal para las personas obligadas por ley; o del representante legal de la persona jurídica y contador público, según corresponda, entregará un certificado expedido bajo la gravedad de juramento, en el que conste que por lo menos el veinticinco por ciento (25%) del total de pagos fueron realizados a Mipyme, cooperativas o asociaciones mutuales.*

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 800100982-0

Igualmente, cuando la oferta es presentada por un proponente plural se preferirá a este siempre que:

10.1. *Esté conformado por al menos una Mipyme, cooperativa o asociación mutual que tenga una participación de por lo menos el veinticinco por ciento (25%) en el proponente plural, para lo cual se presentará el documento de conformación del proponente plural y, además, ese integrante acredite la condición de Mipyme, cooperativa o asociación mutual en los términos del numeral 8 del presente artículo;*

10.2. *La Mipyme, cooperativa o asociación mutual aporte mínimo el veinticinco por ciento (25 %) de la experiencia acreditada en la oferta; y*

10.3. *Ni la Mipyme, cooperativa o asociación mutual ni sus accionistas, socios o representantes legales sean empleados, socios o accionistas de los otros integrantes del proponente plural, para lo cual el integrante respectivo lo manifestará mediante un certificado suscrito por la persona natural o el representante legal de la persona jurídica.*

En el evento en que el empate se presente entre proponentes plurales, que cumplan con los requisitos de los incisos anteriores, cuyos integrantes estén conformados únicamente por cooperativas y asociaciones mutuales que tengan la calidad de grandes empresas junto con otras en las que los integrantes tengan la calidad de micro, pequeñas o medianas, se preferirá la oferta de aquellos proponentes plurales en los cuales al menos uno de sus integrantes sea una cooperativa o asociación mutual que cumpla con los criterios de clasificación empresarial definidos por el Decreto 1074 de 2015, que sean micro, pequeñas o medianas.

11. *Preferir las empresas reconocidas y establecidas como Sociedad de Beneficio e Interés Colectivo o Sociedad BIC, del segmento Mipymes, para lo cual se presentará el certificado de existencia y representación legal en el que conste el cumplimiento a los requisitos del artículo 2 de la Ley 1901 de 2018, o la norma que la modifique o la sustituya. Asimismo, acreditará la condición de Mipyme en los términos del numeral 8 del presente artículo.*

Tratándose de proponentes plurales, se preferirá la oferta cuando cada uno de los integrantes acredite las condiciones señaladas en el inciso anterior de este numeral.

12. *Utilizar un método aleatorio para seleccionar al oferente, el cual deberá estar establecido previamente en el pliego de condiciones, invitación o documento que haga sus veces.*

PARÁGRAFO 1. *Los factores de desempate deberán aplicarse en armonía con los Acuerdos Comerciales vigentes suscritos por Colombia. De esta manera, en el evento en que el empate se presente entre ofertas cubiertas por un Acuerdo Comercial, se aplicarán los factores de desempate que sean compatibles con los mencionados Acuerdos.*

Sin perjuicio de la obligación anterior, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente señalarán en un Manual o Guía no vinculante los lineamientos para la aplicación de los factores de desempate en cumplimiento de un Acuerdo Comercial en la etapa de selección del Proceso de Contratación.

PARÁGRAFO 2. *Si el empate entre las propuestas se presenta con un proponente, bien o servicio extranjero cuyo país de origen no tiene Acuerdo Comercial con Colombia, ni trato nacional por reciprocidad o con ocasión de la normativa comunitaria, se dará aplicación a todos los criterios de desempate previstos en el presente numeral.*

PARÁGRAFO 3. *Conforme con el artículo 18 de la Ley 1712 de 2014 y los artículos 5 y 6 de la Ley 1581 de 2012, la Entidad Estatal garantizará el derecho a la reserva legal de toda aquella información que acredita el cumplimiento de los factores de desempate de: i) las mujeres víctimas de violencia intrafamiliar, ii) las personas en proceso de reincorporación y/o reintegración y iii) la población indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palenquera, Rrom o gitana.*

En armonía con lo anterior, en la plataforma del SECOP no se publicará para conocimiento de terceros la información relacionada con los factores de desempate de personas en procesos de reincorporación o reintegración o mujeres víctimas de violencia intrafamiliar o la población indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palenquera, Rrom o gitana, puesto que su público conocimiento puede afectar el derecho a la intimidad de los oferentes o de sus trabajadores o socios o accionistas.

ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.18. Criterios diferenciales para Mipyme en el sistema de compras públicas. *De acuerdo con el numeral 1 del artículo 12 de la Ley 590 de 2000, según los resultados del análisis del sector, las Entidades*

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

Estatales indistintamente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos establecerán condiciones habilitantes diferenciales que promuevan y faciliten la participación en los procedimientos de selección competitivos de las Mipyme domiciliadas en Colombia. Para el efecto, en función de los criterios de clasificación empresarial, los Documentos del Proceso deberán incorporar requisitos habilitantes diferenciales relacionados con alguno o algunos de los siguientes aspectos:

1. Tiempo de experiencia.
2. Número de contratos para la acreditación de la experiencia.
3. Índices de capacidad financiera.
4. Índices de capacidad organizacional.
5. Valor de la garantía de seriedad de la oferta.

Los requisitos mencionados deberán fijarse respetando las condiciones habilitantes requeridas para el cumplimiento adecuado del contrato, teniendo en cuenta el alcance de las obligaciones. En desarrollo de lo anterior, con la finalidad de beneficiar a las Mipyme, se establecerán condiciones más exigentes respecto a alguno o algunos de los criterios de participación antes enunciados frente a los demás proponentes que concurran al procedimiento de selección que no sean Mipyme.

Con excepción de los procedimientos de selección abreviada por subasta inversa y de mínima cuantía, las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, teniendo en cuenta los criterios de clasificación empresarial, podrán establecer puntajes adicionales para Mipyme. En ningún caso, estos podrán superar el cero punto veinticinco por ciento (0.25%) del total de los puntos establecidos en el pliego de condiciones.

***PARÁGRAFO 1.** Para los efectos de este artículo, los criterios de clasificación empresarial son los definidos en el artículo 2.2.1.13.2.2 del Decreto 1074 de 2015, Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo, o la norma que lo modifique, derogue o sustituya.*

***PARÁGRAFO 2.** Tratándose de proponentes plurales, los criterios diferenciales y los puntajes adicionales solo se aplicarán si por lo menos uno de los integrantes acredita la calidad de Mipyme y tiene una participación igual o superior al diez por ciento (10%) en el consorcio o la unión temporal.*

***PARÁGRAFO 3.** Lo previsto en esta norma aplica sin perjuicio de lo dispuesto en los Acuerdos Comerciales suscritos por el Estado colombiano, pero no rige en las convocatorias limitadas que se realicen conforme a los artículos 2.2.1.2.4.2.2 y 2.2.1.2.4.2.3 de este Decreto."*

3. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO

3. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO

El Comportamiento del Gasto Histórico es el proceso de recolección y compilación de información que permite a la entidad determinar sus patrones de consumo anteriores en categorías específicas de bienes y servicios para proyectar necesidades futuras. Para el proyecto de mejoramiento del cementerio y la morgue, este análisis se fundamenta en la dinámica financiera del municipio y su capacidad de ejecución previa:

1. Tendencia General del Gasto Municipal (2020-2023)

De acuerdo con las Operaciones Efectivas de Caja reportadas en el Plan de Desarrollo, el Municipio de Armero Guayabal ha mostrado un crecimiento constante en sus gastos totales en los últimos años:

- 2020: $18,643 millones.
- 2021: $21,045 millones.
- 2022: $21,661 millones.
- 2023: $28,076 millones.

Este incremento del gasto ha sido proporcional al crecimiento de los ingresos, lo que refleja una tendencia al alza en la inversión pública para solucionar necesidades comunitarias.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

2. Gasto en el Sector de Salud Pública

El proyecto se clasifica bajo el programa de Salud Pública (Código 1905). Históricamente, el municipio ha priorizado la Transformación Social e Inclusión (Transformación 3), destinando para este sector la mayor parte de su presupuesto plurianual (aprox. $64,385 millones para el cuatrienio 2024-2027). El gasto histórico en salud ha pasado de un modelo asistencialista a uno preventivo y predictivo, donde se enmarca el cumplimiento de la normativa sanitaria para cementerios (Resolución 5194 de 2010).

3. Histórico de Ejecución y Gestión de Proyectos

En cuanto a la eficiencia en el gasto, la administración cerró la vigencia 2023 con un desempeño notable en la gestión de recursos de inversión:

- Capacidad de Cierre: Al corte del cuarto trimestre de 2023, el municipio reportó 12 proyectos financiados con regalías en estado "Cerrado", sin saldos por comprometer ni compromisos pendientes por pagar.
- Sostenibilidad: El municipio mantiene un indicador de la Ley 617 de 2000 del 40.29%, lo que garantiza que sus gastos de funcionamiento están controlados, permitiendo liberar recursos para proyectos de inversión como el del cementerio.

4. Relación con la Demanda Actual

La entidad identifica que en el pasado ha adquirido bienes y servicios de construcción y mantenimiento de manera fragmentada. Sin embargo, ante el colapso actual del cementerio, el gasto histórico sirve como base para establecer el presupuesto oficial de $48,938,405.

Este valor se justifica mediante un análisis de precios de mercado e indexación (considerando que el índice de precios al consumidor - IPC fue del 5.30% a finales de 2025), asegurando que la inversión actual sea coherente con la evolución de los costos del sector construcción.

En resumen, el gasto histórico demuestra que el municipio tiene una capacidad de inversión creciente y una gestión administrativa saneada para ejecutar y liquidar exitosamente este tipo de obras civiles de infraestructura social.

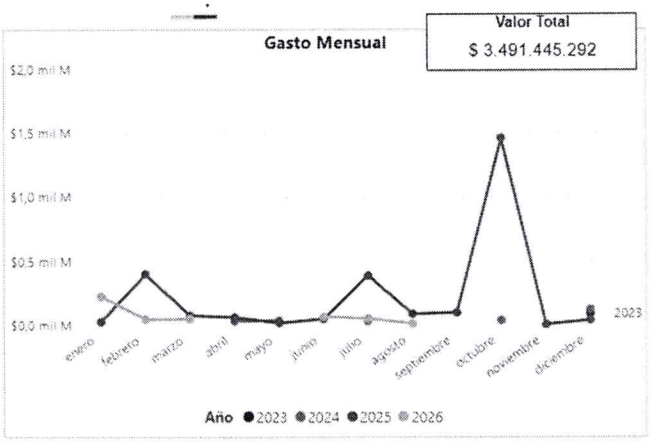
3.1 DEMANDA

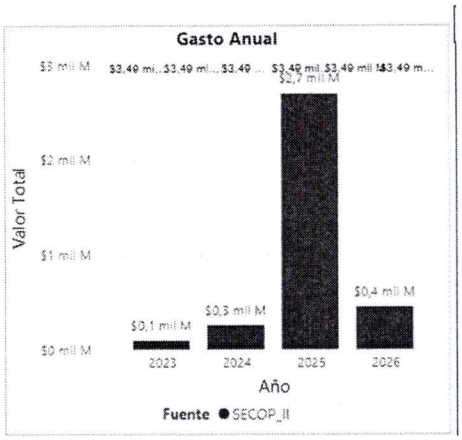
¿COMO HA ADQUIRIDO LA ENTIDAD ESTATAL EN EL PASADO?

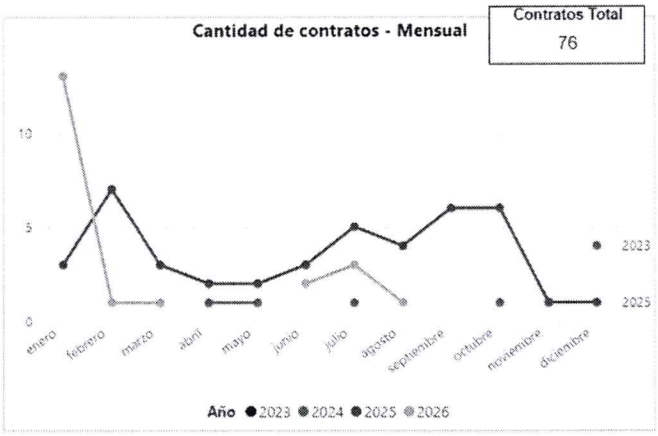
De acuerdo al análisis realizado al histórico de los procesos contractuales se evidencian la ejecución de procesos con características similares a las del presente proceso como se evidencia en la Agencia Nacional de Contratación Pública:

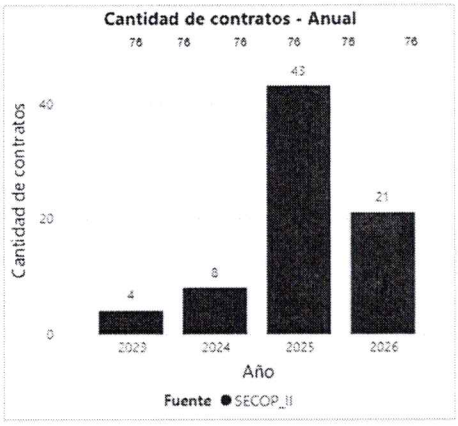
PARÁMETRO	CONDICIÓN
RANGO DE AÑOS:	2020 a 2026
CATEGORÍA:	701117 – 721015 – 721029 – 721033 - 811015
DEPARTAMENTO DE LA ENTIDAD:	Tolima
ENTIDAD:	Alcaldía de Armero Guayabal
MODALIDAD DE SELECCIÓN:	Todas

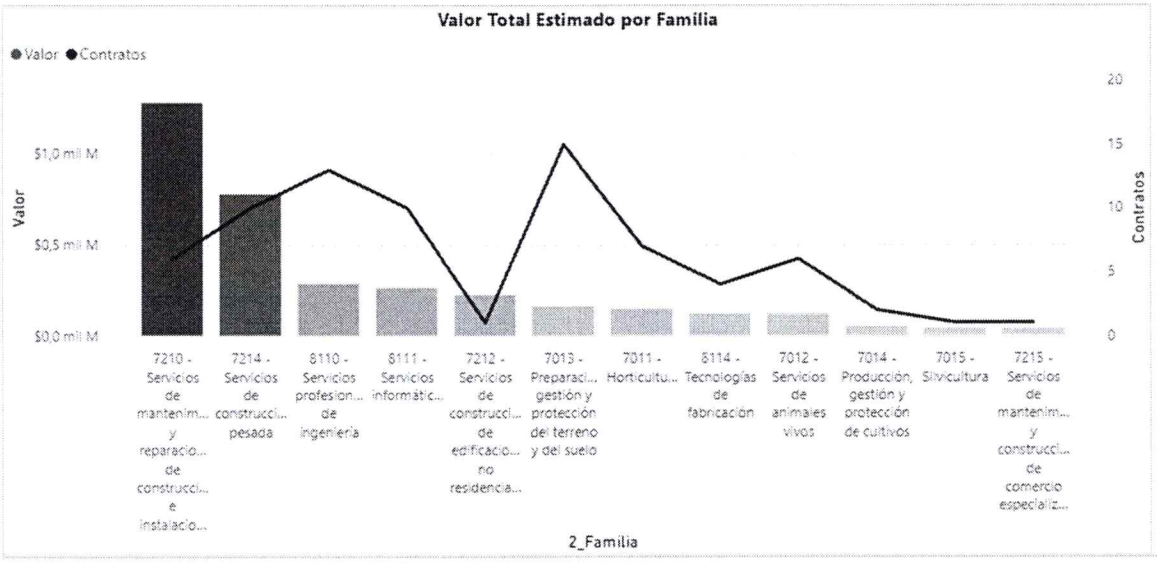
Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0











Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co
agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

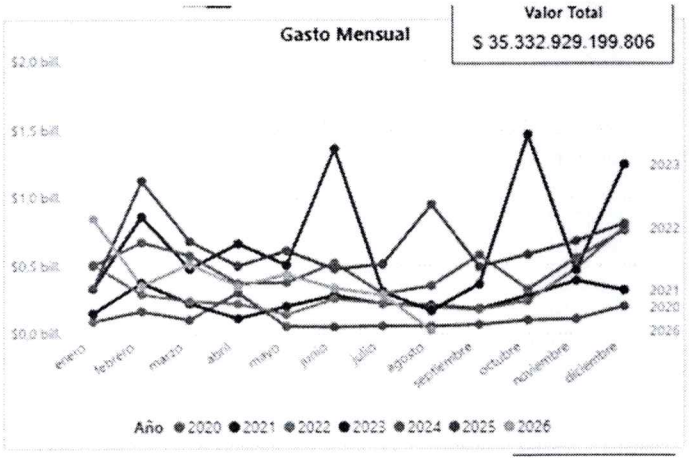
Año	2023			2024			202	
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor
⊞ 7210 - Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones	1	$10.338.064	0,30%	1	$33.772.698	0,97%	3	$1.186.05
⊞ 7214 - Servicios de construcción pesada	2	$51.354.560	1,47%	1	$35.814.240	1,03%	7	$689.88
⊞ 8110 - Servicios profesionales de ingeniería				2	$61.873.156	1,77%	7	$146.35
⊞ 8111 - Servicios informáticos				1	$31.200.000	0,89%	6	$153.19
⊞ 7212 - Servicios de construcción de edificaciones no residenciales							1	$225.00
⊞ 7013 - Preparación, gestión y protección del terreno y del suelo							10	$84.25
⊞ 7011 - Horticultura				3	$91.817.556	2,63%	2	$25.36
⊞ 8114 - Tecnologías de fabricación	1	$30.156.600	0,86%					
⊞ 7012 - Servicios de animales vivos							4	$75.00
⊞ 7014 - Producción, gestión y protección de cultivos							1	$33.30
⊞ 7015 - Silvicultura							1	$38.97
⊞ 7215 - Servicios de mantenimiento y construcción de comercio especializado							1	$38.15
Total	4	$91.849.224	2,63%	8	$254.477.650	7,29%	43	$2.695.51

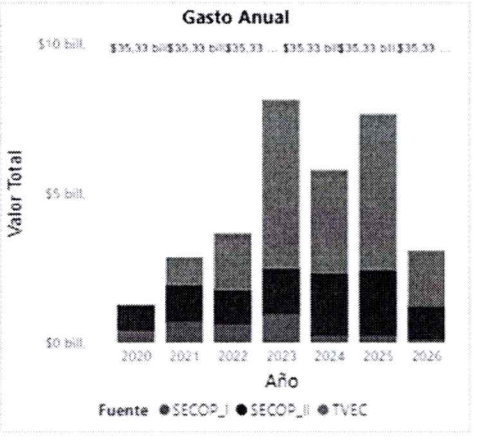
3.2 ¿COMO ADQUIEREN LAS ENTIDADES ESTATALES Y LAS EMPRESAS PRIVADAS?

La entidad identificó a través de la consulta de datos recopilados por la Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico: que otras entidades públicas del orden regional, han adquirido este servicio a los pretendidos con esta contratación.

La entidad identificó a través de la consulta de datos recopilados por la Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico: las entidades que adquirieron el servicio filtrando los siguientes parámetros:

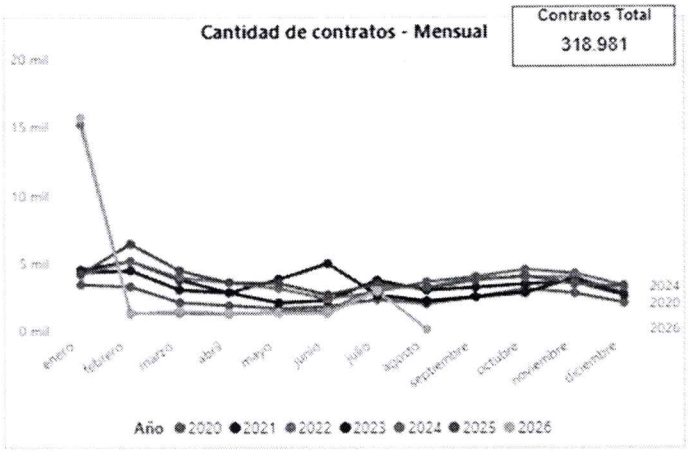
PARÁMETRO	CONDICIÓN
RANGO DE AÑOS:	2020 a 2026
CATEGORÍA:	701117 – 721015 – 721029 – 721033 - 811015
DEPARTAMENTO DE LA ENTIDAD:	Tolima
PLATAFORMA:	Todas
MODALIDAD DE SELECCIÓN:	Todas

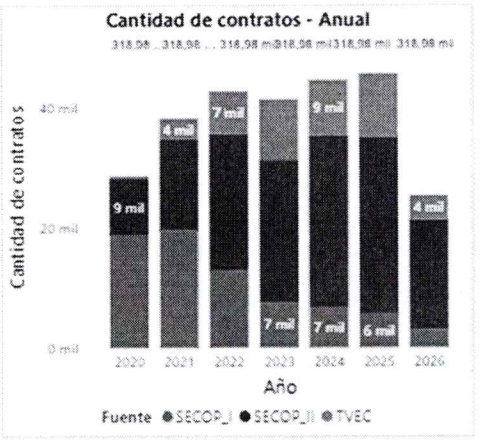




Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0





Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2020			2021			
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contrat
8011 - Servicios de recursos humanos	12688	$203.669.469.689	0,63%	16112	$471.477.631.741	1,45%	209
9314 - Servicios comunitarios y sociales	392	$139.828.346.783	0,43%	643	$165.378.423.740	0,51%	6
8510 - Servicios integrales de salud	2936	$72.918.154.562	0,22%	3238	$121.119.942.889	0,37%	21
8612 - Instituciones educativas	107	$11.407.123.124	0,04%	136	$33.207.492.732	0,10%	
8610 - Formación profesional	370	$11.146.826.328	0,03%	347	$15.399.442.850	0,05%	2
7214 - Servicios de construcción pesada	70	$103.919.812.213	0,32%	104	$264.656.584.905	0,81%	
8010 - Servicios de asesoría de gestión	824	$26.088.841.182	0,08%	936	$63.539.908.118	0,20%	6
7710 - Gestión medioambiental	52	$2.977.605.271	0,01%	88	$5.994.531.215	0,02%	1
8512 - Práctica médica	714	$38.824.344.151	0,12%	1026	$47.808.813.129	0,15%	6
8110 - Servicios profesionales de ingeniería	196	$15.776.115.443	0,05%	335	$51.596.327.787	0,16%	3
7210 - Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones	420	$22.858.272.925	0,07%	632	$38.426.144.651	0,12%	5
9315 - Servicios de administración y financiación pública	139	$12.068.180.340	0,04%	389	$18.225.250.983	0,06%	5

¿COMO ADQUIEREN LAS ENTIDADES ESTATALES Y/O LAS EMPRESAS PRIVADAS?

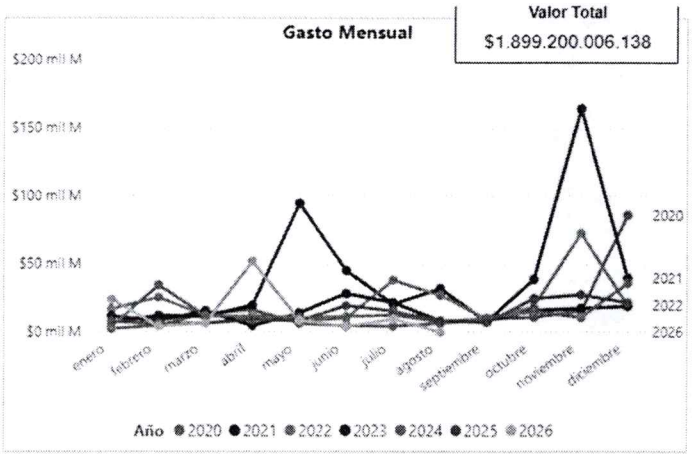
POSIBLES PROVEEDORES:

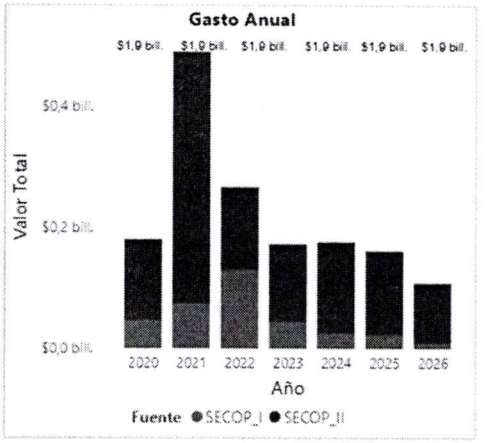
De acuerdo al objeto descrito en el presente documento, se trata de la prestación de servicios de una persona natural o jurídica que esté en condiciones de desarrollar el objeto de la presente contratación, según su idoneidad y experiencia.

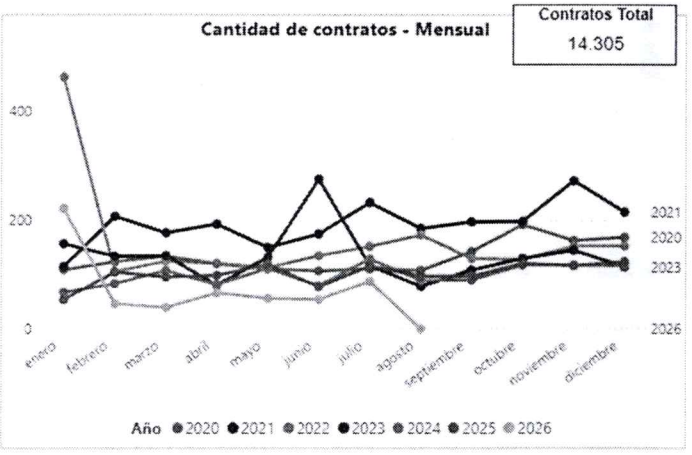
La entidad identificó a través de la consulta de datos recopilados por la Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico: los posibles ofertantes filtrando los siguientes parámetros:

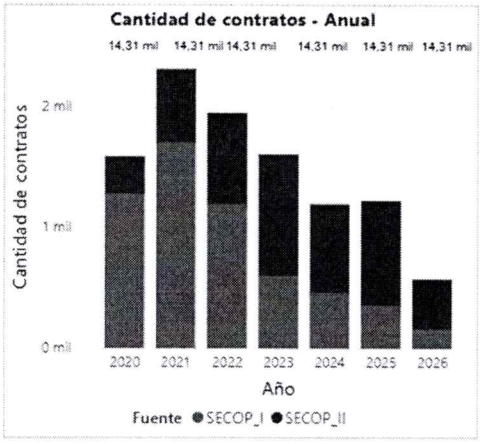
PARÁMETRO	CONDICIÓN
RANGO DE AÑOS:	2020 a enero de 2026
CATEGORÍA:	701117 – 721015 – 721029 – 721033 - 811015
PLATAFORMA:	Todas
MODALIDAD DE SELECCIÓN:	Todas

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

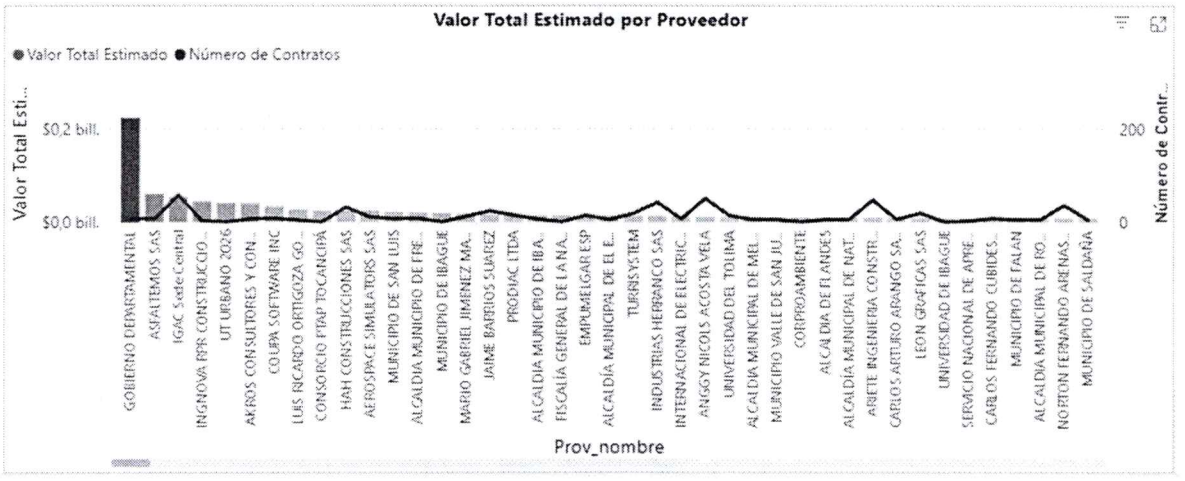








Valor Contratación	Número de Proveedores	Número de Contratos
$1,9 bill.	3424	14,31 mil



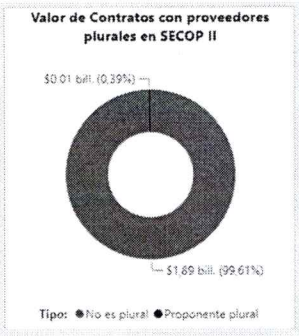
Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co
agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

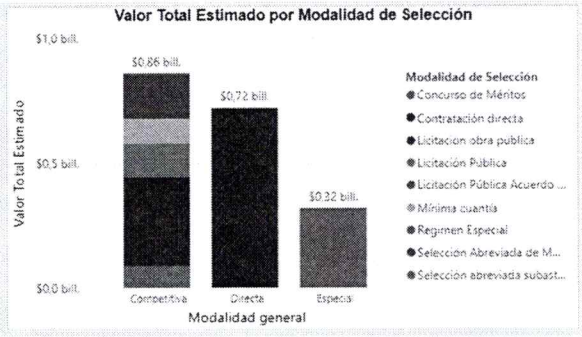
NIT 890700982-0

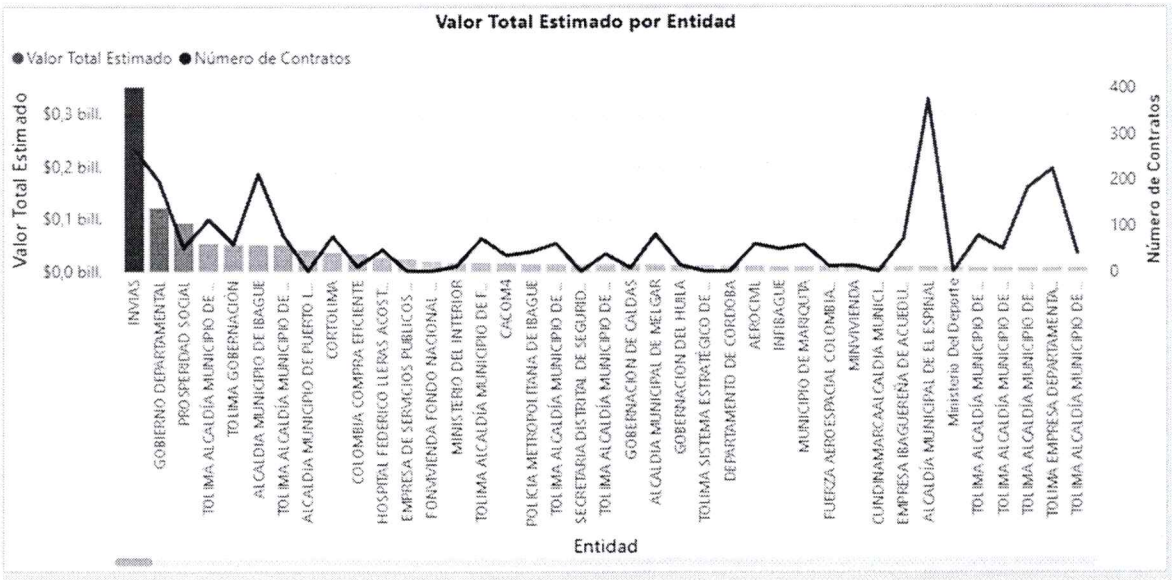












Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co
agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2018			2019				
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	
7214 - Servicios de construcción pesada	60	$15.105.008.157	0,80%	78	$81.886.208.029	4,31%	70	$103.
8110 - Servicios profesionales de ingeniería	416	$24.539.022.587	1,29%	315	$47.161.785.189	2,48%	196	$15
7210 - Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones	551	$26.655.201.467	1,40%	573	$29.003.309.715	1,53%	420	$22
7212 - Servicios de construcción de edificaciones no residenciales	24	$4.535.596.602	0,24%	22	$4.525.594.993	0,24%	25	$7
7215 - Servicios de mantenimiento y construcción de comercio especializado	126	$7.397.482.017	0,39%	156	$27.979.000.190	1,47%	123	$9
8111 - Servicios informáticos	399	$10.489.124.614	0,55%	461	$6.396.942.784	0,34%	479	$9
8114 - Tecnologías de fabricación	54	$3.539.997.800	0,19%	69	$2.273.160.943	0,12%	20	$
7211 - Servicios de construcción de edificaciones residenciales	7	$1.664.056.960	0,09%	8	$24.327.444.242	1,28%		
7015 - Silvicultura	17	$2.472.060.549	0,13%	18	$897.804.315	0,05%	22	$
7014 - Producción, gestión y protección de cultivos	21	$9.539.987.799	0,50%	22	$613.956.781	0,03%	18	$
7011 - Horticultura	19	$1.047.632.284	0,06%	22	$1.111.273.193	0,06%	25	$
7012 - Servicios de animales vivos	54	$542.186.602	0,03%	34	$362.849.532	0,02%	55	$
8115 - Servicios de pedología	11	$1.413.842.620	0,07%	10	$234.018.523	0,01%	5	$
7016 - Fauna y flora silvestres	11	$127.385.469	0,01%	33	$969.351.469	0,05%	22	$3
Total	1912	$112.424.601.295	5,92%	1927	$230.117.480.983	12,12%	1591	$180.

4. ANÁLISIS DE PRECIOS DE MERCADO

El presupuesto de obra es el siguiente: **CUARENTA Y NUEVE MILLONES VEINTICINCO MIL NOVENTA PESOS ($ 49,025,090)** MCTE, Impuestos, tasas y contribuciones incluidas.

Para determinar el valor estimado del contrato se deberán elaborar las cantidades de obra y los análisis de precios unitarios correspondientes al mantenimiento y ampliación del Cementerio Municipal. El presupuesto deberá incorporar materiales, mano de obra, equipos, transporte, costos indirectos, AIU, impuestos y demás costos necesarios.

	EJECUTAR OBRAS DE MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LA INFRAESTRUCTURA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE ARMERO GUAYABAL - TOLIMA				
ITEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	PRECIO TOTAL
1	**Actividades preliminares**				
1.1	Localización y replanteo	m²	26.00	$ 4,945.00	$ 128,570.00
1.2	Descapote y limpieza manual (incl. retiro)	m²	26.00	$ 9,780.00	$ 254,280.00
1.3	Solado en concreto de 11.7 Mpa, e = 5cm	m³	1.30	$ 559,641.00	$ 727,533.30
				Subtotal Actividades Preliminares	**$ 1,110,383.30**
2	**Placa base**				
2.1	Malla electrosoldada 6.0 mm 15x15 cm (188) para placa de Piso y superior	m²	40.57	$ 33,533.00	$ 1,360,433.81
2.2	Placa piso en concreto de 20.7 MPa, e= 0.15 m	m²	26.00	$ 143,221.00	$ 3,723,746.00
				Subtotal Placa Base	**$ 5,084,179.81**
3	**Muros, placas y acabado**				
3.1	Concreto de 21 Mpa para columnetas	m³	0.90	$ 1,102,082.00	$ 991,873.80

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

3.2	Acero de refuerzo Fy= 420 Mpa para columnetas	kg	132.40	$ 7,785.00	$ 1,030,734.00
3.3	Muro en bloque tradicional #4 estriado para las torres de Osarios	m²	101.75	$ 59,575.89	$ 6,061,846.81
3.4	Placa aerea maciza/ losa en concreto de 20.7 MPa, e= 0.10 para las tres torres de Osarios	m²	115.90	$ 101,400.00	$ 11,752,260.00
3.5	Malla electrosoldada 4.0 mm 20x20 cm (063) para placa maciza	m²	102.00	$ 14,200.00	$ 1,448,400.00
3.6	Pañete muro impermeabil. (incl. filos y dilataciones)	m²	89.78	$ 31,878.00	$ 2,862,006.84
3.7	Pintura epóxica en muros	m²	95.78	$ 20,942.00	$ 2,005,824.76
3.8	Instalación a todo costo de placas frontales para los Osarios. E = 3cm en concreto+ diseño	Unidad	240.00	$ 16,840.00	$ 4,041,600.00
				Subtotal Actividades Preliminares	**$ 30,194,546.21**
4	**Cubierta**				
4.1	Placa superior en concreto para cubierta impermeabilizada con pendiende y sobre ancho de 30cm	m³	1.20	$ 1,102,082.00	$ 1,322,498.40
				Subtotal Actividades Preliminares	**$ 1,322,498.40**
				SUBTOTAL	**$ 37,711,608**
			ADMINISTRACION	**23%**	$ 8,673,670
			IMPREVISTO	**2%**	$ 754,232
			UTILIDAD	**5%**	$ 1,885,580
				TOTAL	**$ 49,025,090**

El valor de $49.025.090 que figura en el documento base corresponde a un presupuesto de reposición de alcantarillado y NO debe trasladarse al presente proceso. El presupuesto oficial deberá reconstruirse de acuerdo con el alcance del cementerio, incluidos los 240 osarios y la recuperación de la morgue.

DESGLOSE DEL A.I.U.	
Cálculo pormenorizado del factor Administración, Imprevistos y Utilidades. AIU	
DURACION ESTIMADA DEL PROYECTO	**2.0 Mes**
COSTO DIRECTO TOTAL DEL PROYECTO	**$ 37.711.608,00**
A.I.U (30%)	**$ 11.313.482,00**
VALOR TOTAL PPT DE OBRA	**$ 49.025.090,00**

ANALISIS DE AIU				
COSTO TOTAL OBRA				**$ 37.711.607,72**
CONCEPTO: EJECUTAR OBRAS DE MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LA	**V.M./BASE**	**Dedicación**	**Duración de la**	**V.PARCIAL**

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 800700082-0

INFRAESTRUCTURA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE ARMERO GUAYABAL - TOLIMA				**obra (Meses)**	
ADMINISTRACIÓN					
				SALARIOS PERSONAL DE OBRA	**$ 3.256.000,00**
1	Ingeniero Director de Obra	$ 4.500.000,00	0,10	2,00	$ 900.000,00
2	Ingeniero residente de obra	$ 3.000.000,00	0,39	2,00	$ 2.356.000,00
				GASTOS OPERACIONALES	**$ 64.000,00**
3	Gastos de oficina	$ 160.000,00	0,20	2,00	$ 64.000,00
				GASTOS DE LEGALIZACIÓN E IMPUESTOS	**$ 21.684,17**
4	Pólizas				
	Cumplimiento 10%	$ 3.771.160,77	1,00	0,15%	$ 5.656,74
	Amparo de salarios y prest. Sociales 5%	$ 1.885.580,39	1,00	0,15%	$ 2.828,37
	Responsabilidad civil extracontractual 15%	$ 5.656.741,16	1,00	0,10%	$ 5.656,74
	Estabilidad de obra 10%	$ 3.771.160,77	1,00	0,20%	$ 7.542,32
				COSTOS DE IMPUESTOS Y CARGAS IMPOSITIVAS	**$ 5.331.985,61**
5	Estampilla pro cultura	$ 37.711.607,72	1,00	1,00%	$ 377.116,08
	Estampilla pro deporte	$ 37.711.607,72	1,00	0,50%	$ 188.558,04
	Estampilla Profamilia	$ 37.711.607,72	1,00	2,00%	$ 754.232,15
	Estampilla pro tercera edad	$ 37.711.607,72	1,00	4,00%	$ 1.508.464,31
	Ley 418 o Ley 1106 de 2,006 Fondo Seguridad	$ 37.711.607,72	1,00	5,00%	$ 1.885.580,39
	Industria y comercio	$ 37.711.607,72	1,00	0,01	$ 377.116,08
	Sobre tasa bomberil	$ 4.818.371,31	1,00	5,00%	$ 240.918,57
VALOR TOTAL DE LOS COSTOS DE LEGALIZACION Y ADMINISTRACION					**$ 8.673.669,78**
A	ADMINISTRACIÓN				**23%**
I	IMPREVISTOS				**2%**
U	UTILIDAD				**5%**
A.I.U.					**30%**

4.1 PRECIO ARTIFICIALMENTE BAJO

Una oferta podrá considerarse artificialmente baja cuando el precio no resulte suficiente para garantizar la correcta ejecución del contrato, de acuerdo con el análisis de costos y las reglas aplicables. La entidad deberá solicitar las explicaciones y soportes que correspondan y verificar la consistencia de la oferta frente a las cantidades, especificaciones y condiciones del proyecto.

Las ofertas competitivas no deben confundirse con ofertas artificialmente bajas; la evaluación deberá realizarse de manera objetiva y documentada.

5. ACUERDOS COMERCIALES

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

De acuerdo con el Manual para el manejo de los acuerdos comerciales en Procesos de Contratación de Colombia Compra Eficiente; Las entidades estatales que adelantan sus procesos de Contratación con las Leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007 no deben hacer este análisis en las modalidades de contratación directa y de mínima cuantía.

6. ANÁLISIS Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS

Identificación y clasificación: Para la identificación Riesgos se tuvo en cuenta la clasificación de clase, fuente, etapa del proceso y tipo de riesgo definidos en el "Manual para la identificación y Cobertura del riesgo en los Procesos de Contratación" expedido por Colombia Compra Eficiente, los siguientes aspectos: a) los eventos que pueden afectar la adjudicación y firma del contrato como resultado del proceso de contratación, b) los eventos que pueden alterar la ejecución del contrato, c) eventos que pueden afectar el equilibrio económico del contrato, d) eventos previsibles que pueden impedir que la Entidad satisfaga la necesidad motivo de la contratación.

6.1. Evaluación y calificación del riesgo

Probabilidad del riesgo

	CATEGORÍA	VALORACIÓN
PROBABILIDAD	Raro (puede ocurrir excepcionalmente)	1
	Improbable (puede ocurrir en cualquier momento futuro)	2
	Posible (puede ocurrir en cualquier momento)	3
	Probable (probablemente pueda ocurrir)	4
	Casi cierto (ocurre en la mayoría de circunstancias)	5

Impacto del riesgo

IMPACTO						
CALIFICACIÓN CUALITATIVA		Obstruye la ejecución del contrato de manera intrascendente	Dificulta la ejecución del contrato de manera baja. Aplicando medidas mínimas se puede lograr el objeto contractual.	Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes.	Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aun así permite la consecución del objeto contractual	Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual
CALIFICACIÓN MONETARIA		Los sobre costos no representan más del (1%) el valor del contrato	Los sobrecostos no representan más del (5 %) del valor del contrato	Genera un impacto sobre el valor del contrato entre el (5%) y el (15%) del valor del contrato	Incrementa el valor del contrato entre (15%) y el (30%)	Impacto sobre el valor del contrato en más del (30%) del valor del contrato
CATEGORÍA	VALORACIÓN	INSIGNIFICANTE	MENOR	MODERADO	MAYOR	CATASTRÓFICO
		1	2	3	4	5

Valoración del riesgo:

IMPACTO						
	CALIFICACIÓN CUALITATIVA	Obstruye la ejecución del contrato de manera intrascendente	Dificulta la ejecución del contrato de manera baja. Aplicando medidas mínimas se puede lograr el objeto contractual	Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes	Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aun así permite la consecución del objeto contractual	Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual
	CALIFICACIÓN MONETARIA	$ -	$ -	$ -	$ -	$ -
	CATEGORÍA / VALORACIÓN	INSIGNIFICANTE	MENOR	MODERADO	MAYOR	CATASTRÓFICO

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

			1	2	3	4	5
PROBABILIDAD	Raro	1	2	3	4	5	6
	Improbable	2	3	4	5	6	7
	Posible	3	4	5	6	7	8
	Probable	4	5	6	7	8	9
	Casi cierto	5	6	7	8	9	10

Categoría del riesgo:

VALORACIÓN	CATEGORIA
10, 9 Y 8	Riesgo Extremo
6 Y 7	Riesgo Alto
5	Riesgo Medio
2,3 Y 4	Riesgo Bajo

N	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y como puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión ¿Cómo se realiza el monitoreo?	Monitoreo y Revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría					Periodicidad ¿Cuándo?	¿Periodicidad Cuando?
1	General	Interno	Planeación	**Operacional**	Planeación ineficiente por parte de la entidad en el proceso que busca satisfacer la necesidad	Aparición de problemas técnicos, financieros, y en general presencia de problemáticas que perjudican el correcto desarrollo del contrato.	Posible	Catastrófico	8	Riesgo Extremo	Entidad	Ejecutar el proceso de planeación con personal idóneo que garantice una correcta proyección y objetividad que dé como resultado la real solución a la necesidad	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	Total	Entidad	Al iniciar el proceso de proyección y planeación que busca satisfacer la necesidad.	Al momento de la adjudicación del contrato.	Verificando el correcto desarrollo y etapas de los estudios que buscan satisfacer la necesidad, desde la identificación de la misma hasta la proyección de la solución.	En las etapas concernientes a la elaboración de estudios previos, identificación de la necesidad, solución propuesta y requerimientos por parte de la entidad para con la parte contratista.
2	General	Interno	Planeación	Financieros	Mal análisis del estudio del mercado en la etapa de la formulación del proyecto.	Problemas presentes en la etapa de presentación de propuestas, por incapacidad de contratación de contratistas, por precios fuera del mercado y/o	Posible	Mayor	7	Riesgo Alto	Entidad	Análisis histórico de procesos relacionados con el objeto del contrato, enfocados al manejo financiero y movimientos del mercado. Elaboración de presupuesto del proyecto	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	Total	Entidad	Al iniciar el proceso de proyección y planeación que busca satisfacer la necesidad.	Al momento de la adjudicación del contrato	Comparativa de precios de materiales mano de obra e ítems con precios del mercado	Durante la elaboración del presupuesto.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

						problemas de desequilibrio económico en la ejecución por la incorrecta proyección de costos.						con precios actualizados.									
3	General	Interno	Planeación	Operacional	Elaboración de la invitación para la contratación sin sujetarse a la normatividad vigente	Que se declare desierto el proceso de contratación.	Baja	Catastrófico	6	Riesgo Extremo	Entidad	Ejecución de los procesos bajo la continua asesoría jurídica, donde cada paquete técnico vaya de la mano con un estudio preciso y acorde con los temas y/o normatividades vigentes para la contratación.	improbable	Moderado	5	Riesgo Medio	Podría	Entidad	Desde que se inicia la etapa de planeación, y elaboración de invitación.	Al momento de la publicación del contrato.	Durante la elaboración del, mediante la revisión de la normatividad vigente y los sistemas y/o normas para la contratación	Continua-durante el proceso precontractual
4	General	Interno	Selección	Operacional	Declaración de Procesos desiertos	- Problemas y retrasos en los tiempos de ejecución de obras - imposibilidad de ejecución de los procesos que buscan satisfacer las necesidades	Probable	Moderado	7	Riesgo Altó	Entidad	- Manejar tiempos adecuados para la presentación de propuestas, y publicación de documentos en páginas - Proyección de requerimientos acorde con el tipo de proceso u obra	Posible	Moderado	6	Riesgo Alto	Podría	Entidad	Desde la elaboración del cronograma del proceso precontractual	Al momento de la adjudicación del contrato	Verificando que los tiempos para la presentación de las propuestas estén acordes con la complejidad y/o tipo de obra.	Continua-durante el proceso precontractual
5	General	Interno	Contractual - Ejecución	Operacionales	No suscripción del contrato	Problemas y/o retraso del Contratista e la expedición de las garantías contractuales Nueva adjudicación y puesta en marcha del proceso.	Probable	Moderado	7	Riesgo Alto	Contratista	Requerimiento de las garantías contractuales para la entidad contratante	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	No	Contratista	Desde la ejecución de la invitación del proceso precontractual.	Al momento de la firma del contrato de las partes.	Mediante Revisión documental y/o garantías	En el momento de la elaboración del proceso de invitación del contrato y durante la legalización del contrato.
6	General	Interno	Contractual - Ejecución	Regulatorios	Ausencia de pólizas para la ejecución de la etapa contractual.	Imposibilidad de inicio de las obras-retraso en los tiempos de ejecución y posibles riesgos de terminación del tiempo límite de legalización del contrato para su inicio.	Probable	Moderado	6	Riesgo Alto	Contratista	Implementación de rangos de tiempo mínimos para la adquisición de pólizas una vez adjudicado y firmado el contrato	Posible	Insignificante	4	Riesgo bajo	No	Interventoría	Una vez se adjudique y firme el contrato.	Una vez sean presentadas las pólizas requeridas y se ejecute el acta de aprobación de garantías	Revisión diaria mediante los rangos de tiempo implementados para la presentación de las garantías.	En el momento de la elaboración del proceso de invitación del contrato y durante la legalización del contrato.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal

planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

7	General	Interno	Contractual - Ejecución	Operacionales	No firmar el Acta de Inicio.	Problemas para la entidad frente a entes de control debido a incorrecto desarrollo documental y soportes del desarrollo del contrato.	Probable.	Mayor	8	Riesgo Extremo.	Contratista.	No dar desarrollo al objeto del contrato hasta el cumplimiento de la norma.	Improbable	Insignificante.	3	Riesgo bajo	No	Interventoría	Desde la aprobación de las garantías	Una vez se firma el acta de inicio.	Estableciendo un rango de tiempo desde la adjudicación del proceso y adquisición de garantías con respecto a la firma del acta de inicio.	En el rango de tiempo determinado para ejecutar dicho control (legalización del contrato/garantías - acta de inicio)
8	General	Interno	Ejecución	Operacional	Demora en el inicio de las actividades.	Problemas en los tiempos de ejecución de las obras, con respecto a los tiempos pactados y/o proyectados. Posible necesidad de prorrogas en tiempo y por ende posible modificación de garantías.	Probable.	Moderado.	7	Riesgo Alto.	Contratista.	Revisión de cronogramas de actividades de obra, revisión fecha de acta de inicio. Identificar el aspecto y o problema que impide dar inicio a las actividades y proponer posibles soluciones.	Probable	Moderado.	7	Riesgo Alto.	Posible	Supervisor del Contrato	Desde la firma del contrato y/o acta de inicio.	Desde la firma del Acta de Inicio	Verificación diaria desde la legalización del contrato-firma del acta de inicio hasta empezar las actividades.	Continua.
9	Especifico	Externo	Planeación	Sociales o [illegible]	Ocurrencia de eventos que perjudican el correcto desarrollo de las actividades contractuales; tales como paros de diversas índoles, cierre de vías, problemas de movilidad de materiales y/o insumos por causas externas etc.	Problemas concernientes al desarrollo y/o evolución de las obras, por falta de abastecimiento de insumos y/o materiales, posibilidad de suspensiones de obra y por ende posibilidad de problemas en cuanto a la proyección de tiempos de ejecución y vigencia de garantías exigidas.	Posible.	Mayor.	7	Riesgo Alto.	Entidad	Debido a que los procesos son externos son casi imposibles de tratar.	Probable.	Mayor.	8	Riesgo Extremo.	Total.	Entidad	Durante la ejecución del contrato.	hasta la terminación de las obras y/o terminación de las actividades objeto de contrato	Solo en la ocurrencia del evento	En la ocurrencia del evento
10	Especifico	Externo	Planeación	Sociales o [illegible]	Cumplimiento de las directrices e instrucciones impartidas por las	Suspensión de la ejecución del contrato.	Posible.	Mayor.	7	Riesgo Alto.	Contratista.	Cumplimiento a la normatividad vigente.	Probable.	Mayor.	8	Riesgo Extremo.	Total.	Contratista/Interventoría	Durante la ejecución del contrato.	Hasta la terminación de las obras y/o terminación de las actividades	Solo en la ocurrencia del evento.	En la ocurrencia del evento.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal

planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

					autoridades en materia de seguridad social en el trabajo y demás afines.														objeto de contrato		
11	Especifico	Interno	Ejecución	Económicos	No pago oportuno de los compromisos económicos adquiridos durante la ejecución de la obra por parte del contratista.	Problemas económicos para el contratista, los cuales se pueden ver reflejados en cortes de servicios, inoperatividad de maquinaria, problemas en la adquisición de materias primas y/o insumos.	Probable	Moderado	6	Riesgo Alto	Contratista.	Ejecución por parte del contratista de continuos balances y/o cortes económicos que permitan establecer el grado de liquidez y/o estado financiero y así evitar problemas en cuanto a compromisos adquiridos	Raro	Menor	3	Riesgo Bajo	total	Contratista	Desde el inicio y ejecución de las obras.	Hasta la finalización de las obras y o terminación de las actividades.	Mediante cortes de obra, balances económicos y financieros.	Depende del tipo, monto y tipos de compromisos económicos adquiridos por el contratista
12	Especifico	Interno	Ejecución	Económicos	No pago oportuno de los compromisos económicos adquiridos durante la ejecución de la obra por parte de la Entidad Contratante	Problemas económicos para el contratista, los cuales se pueden ver reflejados en el retraso de la obra e incumplimiento de los plazos del contrato	Probable	Moderado	7	Riesgo Alto	Entidad	Pago oportuno de las Actas de Obra del contrato	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	total	Entidad	Desde el inicio y ejecución de las obras.	Hasta la finalización de las obras y o terminación de las actividades.	Mediante cortes de obra, balances económicos y financieros.	Continua
13	Especifico	Interno	Ejecución	Económicos	Desequilibrio Económico	El Contratista no puede ejecutar la obra en las cantidades y valores inicialmente pactadas	Probable	Moderado	7	Riesgo Alto	Entidad/Contratista.	-Observancia del Análisis del Sector - APU's - Cuando se trate de hechos notorios, que denoten cambios drásticos e incrementos desmesurados, se deberán aportar las evidencias, a fin de ser analizadas	Raro	Menor	5	Riesgo Medio	total	Entidad/Contratista	Desde el inicio y ejecución de las obras.	Hasta la finalización de las obras y o terminación de las actividades	Mediante cortes de obra, balances económicos y financieros.	Continua

Cr 6 Cll 5 / Parque principal

planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

14	Especifico	Interno	Ejecución	Tributario	Modificaciones en materia tributaria aparecidas durante la ejecución del contrato.	Afectación de los costos de la obra Disminución de sus utilidades proyectadas.	Probable	Moderado	7	Riesgo Alto	Entidad/Contratante	- Cuando se trate de modificaciones tributarias, que representen cambios significativos, se deberán aportar las evidencias, a fin de ser analizadas	Raro	Menor	5	Riesgo Medio	total	Entidad/Contratista	Desde el inicio y ejecución de las obras.	Hasta la finalización de las obras y o terminación de las actividades	Mediante cortes de obra, balances económicos y financieros.	Depende del tipo, monto y tipos de compromisos económicos adquiridos por el contratista
15	General	Interno	Ejecución	Operacionales	Irregularidad en los sistemas de seguridad social, referidos a los compromisos del contratista para con el personal de obra y requerimientos de ley para la prestación de sus servicios.	Problemas por falta de cobertura en cuanto a sistemas de seguridad social, riesgos, etc., frente a la ocurrencia de eventos catastróficos, accidentes y temas legales de contratación frente a entes de control, ley y normatividad vigente frente a la contratación	Probable	Mayor	8	Riesgo Extremo	Contratista.	Exigencia por parte de la entidad contratante del soporte de afiliación y cumplimiento de las leyes frente respecto a los sistemas de seguridad social, al momento de inicio de las obras.	posible	Insignificante	4	Riesgo Bajo	no	Interventoría	Desde que se inicia la ejecución del contrato.	Hasta la terminación de las obras y/o terminación de las actividades objeto de contrato.	Mediante la revisión de afiliaciones a los sistemas de seguridad social, planillas y verificación de pago de parafiscales.	continua
16	General	Externo	Ejecución	Operacionales	Daños a Terceros	Problemas de tipo económico y legal, para el contratista, por afectaciones a personas externas al proceso-ejecución de pólizas de responsabilidad civil extra contractual-afectación de la imagen de la entidad por la ocurrencia de este tipo de eventos.	Probable	Catastrófico	9	Riesgo Extremo	Contratista.	Identificar posibles factores de afectación a terceros y tomar las medidas necesarias en cuanto se refiere a temas seguridad industrial, señalización, protección al peatón y al patrimonio de particulares.	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	Podría	Contratista	Desde que se inicia la ejecución del contrato.	Hasta la terminación de las obras.	Revisión periódica.	A diario.
17	General	Interno	Ejecución	Operacionales	Intervenciones malas en el sitio.	Problemas técnicos, económicos y operativos durante el desarrollo e intervención en sitio, ejecución de inadecuados procesos constructivos, mala	Probable	Mayor	8	Riesgo Extremo	Contratista.	Uso de mano de obra calificada, continua presencia de un profesional residente durante la ejecución de los procesos constructivos, manejo de	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	total	Contratista	Desde que se inicia la ejecución del contrato.	Al finalizar la ejecución de las obras	Se debe realizar de manera constante, identificando los ítems que requieren de mayor cuidado y mayor experiencia para su	A diario.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal

planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

						administración de los recursos, y falta de garantías para la entidad contratante respecto a calidad del bien o servicio entregado						estándares mínimos de calidad por parte del profesional residente									correcta ejecución.	
18	Especifico	Interno	Ejecución	Económicos	Demora o no pago de los compromisos adquiridos por la entidad contratante.	Problemas de liquidez para el contratista y desarrollo de las obras, problemas con los tiempos de ejecución proyectados, problemas para la entidad frente a la ley de contratación	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	Entidad	Control de certificados de disponibilidad presupuestal y registros presupuestales, verificación de actas, acumulados, amortización y anticipos, para tener una proyección económica real de los compromisos.	Raro	Menor	3	Riesgo Bajo	total	Interventoría	Desde que se inicia la ejecución del contrato.	Hasta la terminación del contrato.	mediante la revisión de disponibilidades presupuestales y revisión de registros presupuestales- revisión de actas parciales frente a valores contratados	Depende de los tiempos de ejecución y el monto del contrato en ejecución.
19	General	Interno	Ejecución	Operacionales	Tiempos de ejecución superiores a los tiempos pactados en el contrato.	Problemas para el contratista con respecto a compromisos referentes a la fecha de terminación del contrato, adicionales en tiempo, necesidad de ampliación de tiempos de las garantías por perdida de vigencia.	Probable	Moderado	7	Riesgo Alto	Contratista.	Revisiones periódicas de las actividades con respecto a los cronogramas de ejecución de obra.	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	No	Contratista.	Desde que se inicia la ejecución del contrato.	Al finalizar las obras en ejecución.	Revisión periódica mediante cortes de obras para verificar avances y evolución respecto a tiempos pactados.	Continua
20	General	Externo	Ejecución	Regulatorios	Accidentes ocasionados por falta de controles y/o indebido manejo de los sistemas de seguridad industrial.	Demandas al contratista y a la entidad contratante por afectaciones a terceros.	Probable	Mayor	8	Riesgo Extremo	Contratista.	Implementación de sistemas de seguridad industrial	Posible	Moderado	6	Riesgo Alto	Podría	Contratista.	Desde que se inicia la ejecución del contrato	Hasta la terminación del contrato	Revisión periódica mediante la verificación del cumplimiento de la normatividad respecto a la seguridad industrial.	Diaria
21	Especifico	Externo	Ejecución	Operacionales	Cambio de normatividad durante la ejecución	Desequilibrios económicos y técnicos en la ejecución	Posible	Moderado	6	Riesgo Alto	Entidad	Implementar los ajustes requeridos según sea el caso y/o norma a implementar.	Raro	Menor	3	Riesgo Bajo	Podría	Contratista.	Al momento de la aparición del cambio de normatividad.	Una vez realizados los ajusten según los nuevos requerimientos.	Al momento de la aparición de la nueva normatividad.	Al momento del evento.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal

planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

					del proyecto.	del contrato.														
22	Especifico	Interno	Ejecución	Operacional	Abandono del contrato por parte del contratista y/o interventor.	Desequilibrio en el desarrollo del proyecto.	Posible	Moderado	6	Riesgo Alto	Contratista.	Control mediante la garantía que representan los compromisos contractuales de las partes.	Raro	Menor	3	Riesgo Bajo	Podría	Interventoría	Desde que se inicia la ejecución del contrato.	Hasta la terminación del contrato.	Bajo el desarrollo mismo de las actividades contractuales .	Continua
23	General	Interno	Ejecución	operacionales	Falta de coordinación entre las partes cuando se refiere a procesos interinstitucionales o interadministrativos.	Se entorpece el desarrollo normal de las actividades .	Probable	Moderado	7	Riesgo Alto	Entidad/Contratista	Elaboración de cronogramas y derroteros para la proyección, ejecución y desarrollo de actividades conjuntas.	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	Podría	Contratista/Interventoría	Desde el momento en el que se adquiere el compromiso por las partes.	Al momento de la terminación del contrato.	Revisión periódica de los cronogramas y derroteros para el desarrollo de las actividades conjuntas que llevaran a la ejecución del objeto contractual.	Continua
24	General	Interno	Ejecución	Financieros	Insolvencia del contratista.	Problemas para el desarrollo de la obra por iliquidez representado así falta de recursos para el desarrollo normal de las actividades .	Probable	Mayor	8	riesgo extremo	Contratista	Ejecución de cortes de obra y balances económicos para ver el real estado de los movimientos financieros de la obra en ejecución y así ejecutar los respectivos correctivos, que lleven a la estabilidad económica del contrato.	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	total	Contratista	Desde que se inicia la ejecución del contrato	Al finalizar la ejecución de las obras.	Mediante la ejecución de balances financieros periódicos.	Dependiendo del tiempo estimado para la ejecución de las obras y el monto del contrato.
25	Especifico	Interno	Ejecución	ambientales	Deficiencia en cuanto a trámites, permisos requisitos ambientales.	Sanciones por parte de las corporaciones regionales, generando multas y cierres de la obra.	probable	Mayor	8	riesgo extremo	Entidad/Contratista	Revisión de las normas ambientales antes de la ejecución de las obras, y/o concertación con las entidades competentes para la ejecución de intervenciones que vayan directamente relacionadas con impactos ambientales.	Raro	Menor	3	Riesgo Bajo	podría	Contratista/Entidad	Desde la etapa de planeación y proyección de las actividades y obras a ejecutar y/o durante la ejecución de las actividades de impacto.	Finalizadas las actividades que vayan directamente relacionadas con los riesgos para el ambiente.	Analizando el impacto de la obra frente al factor ambiental, y la mitigación del mismo, paralelo a la normatividad ambiental para el caso.	Durante la proyección y ejecución de las actividades de impacto ambiental.
26	Especifico	Interno	Ejecución	operacionales	Escases de materiales e insumos	Traumatismos para el desarrollo y ejecución de las actividades de obra, viéndose	Probable	Moderado	7	Riesgo Alto	Contratista	Estudio de análisis de mercado para la utilización de nuevos proveedores y/o estudio	posible	Menor	5	Riesgo Medio	total	Contratista	Desde el momento de aparición del evento de falta de materiales.	Al momento de superar la falencia de los materiales requeridos.	Ejecutando un estudio de las posibilidades de adquisición frente a los aspectos	Al momento del evento.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal

planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

						directamente afectados los tiempos de ejecución y cronogramas de obra proyectados para el desarrollo de las actividades-desequilibrio económico del contrato.						de alternativas de uso de materiales alternos conjuntamente con la entidad contratante y/o el interventor.								económicos y probabilidades de uso de materiales similares.	
27	Especifico	Interno	Ejecución	ambientales	Incumplimiento de las normas ambientales por inadecuadas practicas constructivas.	Impactos ambientales - sanciones, multas y cierres de obra, por la entidad competente-problemas para el medio ambiente y perjuicios a la comunidad.	probable	Mayor	8	Riesgo Extremo	Contratista	Revisión de la normatividad ambiental pertinente al proyecto-mitigación de los impactos y efectos adversos de las actividades realizadas mediante la implementación de programas complementarios.	posible	Menor	5	Riesgo Medio	podría	Contratista	Una vez identificado el evento negativo para con el medio ambiente.	Una vez mitigados los impactos y superados los problemas ambientales.	Mediante los programas de mitigación, analizando la evolución de los tratamientos que den como resultado la superación de los problemas y afectaciones para con el medio.	continua
28	Especifico	Interno	Ejecución	operacional	Cambio de sitios a intervenir y especificaciones.	Desequilibrio técnico y económico - retrasos en los tiempos de ejecución.	probable	Mayor	8	Riesgo Extremo	Contratista	Ajuste de los sitios a intervenir y especificaciones de acuerdo a los nuevos requerimientos.	raro	Menor	3	Riesgo Bajo	total	Contratista	Una vez determinado el cambio de diseños y/o especificaciones.	Al momento de ejecutar los ajustes requeridos respecto a diseños y especificaciones técnicas.	Mediante el análisis de posibilidades respecto a las adecuaciones técnicas y de diseños, verificando la evolución y el estado de los objetos, ítems y/o productos a cambio.	continua
29	Especifico	Interno	Ejecución	operacional	Discrepancia entre el contratista y la entidad contratante.	Problemas en cuanto a conciliaciones y/o concertación de ítems, actividades o procesos que van directamente relacionados con la eficacia del desarrollo de las obras.	probable	Moderado	7	Riesgo Alto	Entidad/Contratista	Creación de comités, donde se definan derroteros lineamientos y metas a cumplir según las exigencias técnicas, administrativas y de normatividad del proyecto.	raro	Menor	3	Riesgo Bajo	podría	Interventoría	Desde que se inicia la ejecución del contrato	Hasta la terminación del contrato.	Verificando el cumplimiento de actividades, procesos y/o ítems concertados para el correcto desarrollo de las actividades.	Ejecución periódica de comités según la duración de la obra.
30	General	Interno	Ejecución	operacional	No tener personal idóneo para las interve	Mala calidad de las obras, problemas técnicos, retraso de actividades, desequilibrio económico	probable	Mayor	8	Riesgo Extremo	Contratista	Uso de mano de obra calificada para diferentes actividades, según el perfil y	posible	Menor	5	Riesgo Medio	podría	Contratista	Desde el inicio y ejecución de las obras.	Una vez terminada la ejecución de las obras.	Mediante el estudio de perfiles del personal frente a las actividades que se	Depende del desarrollo de las actividades y/o mano de obra a contratar.

Cr 6 Cll 5 / Parque principal

planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

					nciones por parte del contratista.	para el contratista, falta de garantías para la entidad contratante.						experiencia para el desarrollo de la misma. Perfil por actividad.								requieren desarrollar	
31	Especifico	Externo	Planeación	operacional	Mala Interventoría y/o supervisión durante la ejecución de la obra	Problemas para la entidad debido a mala calidad	posible	Moderado	6	Riesgo Alto	Interventor y/o supervisor del	Revisiones periódicas a la ejecución por personal diferente al supervisor del contrato.	raro	Menor	3	Riesgo Bajo	total	Interventoría/Entidad	Desde que se inicia la ejecución del contrato.	Una vez se termina el contrato.	Mediante visitas técnicas periódicas de interventoría externa o similar.	periódica
32	Especifico	Interno	Ejecución	operacional	Autorizar y aprobar personal que no cumpla con los requisitos exigidos por la normativa y la entidad contratante.	sanciones para el contratista	posible	Moderado	6	Riesgo Alto	Contratista	Revisiones del personal de obra respecto al personal postulado en la propuesta económica, (ej. Residente) así como la idoneidad del personal que desarrolla las diferentes actividades de obra.	raro	Menor	3	Riesgo Bajo	podría	Contratista/Interventoría	Desde que se inicia la ejecución del contrato.	Una vez terminadas las obras.	Verificando la idoneidad del personal contratado, frente a la normatividad, y las postulaciones realizadas en la propuesta económica del contrato.	Depende de los tiempos de contratación de personal.
33	Especifico	Interno	Ejecución	operacional	Medidas erróneas en las cantidades a ejecutar.	Desequilibrio económico del contrato, irregularidades en actas de obra, sanciones por entes de control.	probable	Catastrófico	8	Riesgo Extremo	Entidad/Contratista	Siempre verificar toma de medidas ejecutadas, llevar memorias de cálculo para identificación de las cantidades.	posible	Menor	5	Riesgo Medio	total	Contratista/Interventoría	Durante el desarrollo y ejecución de las obras.	Una vez ejecutadas las actividades de obra.	Revisión periódica	continua
34	Especifico	Interno	Ejecución	operacional	Gestión predial y/o permisos ante la ANI.	No ejecución de las actividades que hacen parte del contrato	probable	Catastrófico	8	Riesgo Extremo	Entidad	Gestión de permiso de intervención o compra de la faja predial	posible	Menor	5	Riesgo Medio	total	Entidad	Durante el inicio de la ejecución de las obras.	Una vez se obtenga el permiso de intervención o la compra del predio.	Revisión periódica	continua
35	General	Externo	Ejecución	De la naturaleza	Eventos Naturales /dificultades climáticas	Retraso en los tiempos de intervención en sitio, aparición de problemas técnicos, necesidad de ajuste en los tiempos	Probable	Moderado	7	Riesgo Alto	Contratista	Proyectar cronogramas de ejecución de obra teniendo en cuenta márgenes de tiempo de inoperatividad y/o planes de contingencia en el	Posible	Menor	5	Riesgo Medio	Podría	Contratista	Desde la proyección del cronograma de obra y durante la ejecución del contrato	En la terminación de las actividades	Revisión periódica	Dependiendo del tiempo estimado para la ejecución de las obras/ continuamente

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

						del proceso						desarrollo de actividades.								
36	General	Externo	Ejecución	De la naturaleza	Desastres naturales	Pausa o abandono del proceso-desequilibrio económico y técnico.	probable	Catastrófico	9	Riesgo Extremo	Entidad/Contratista	Imposibilidad de tratamiento. Esperar tiempos de normalización y recuperación de los procesos.	posible	menor	5	Riesgo Medio	total	Interventoría	Desde la ocurrencia del evento.	indeterminado	Indeterminado, mediante el manejo de tiempos de recuperación y normalización de procesos.	continua
37	General	Externo	Ejecución	TECNOLÓGICOS	Suspensión de Servicios Públicos	Pausa o abandono del proceso-desequilibrio económico y técnico.	probable	Moderado	6	Riesgo bajo	Entidad/Contratista	Proyectar cronogramas de ejecución de obra teniendo en cuenta márgenes de tiempo de inoperatividad y/o planes de contingencia en el desarrollo de actividades.	posible	menor	5	Riesgo Medio	no	Interventoría	Desde la ocurrencia del evento.	indeterminado	Indeterminado, mediante el manejo de tiempos de recuperación y normalización de procesos.	continua
38	Específico	Interno/Externo	Planeación/Selección/Ejecución	Corrupción	Posibles actos de corrupción, fraude, soborno, cohecho, tráfico de influencias o conflicto de interés en las etapas precontractual o contractual, que desvíen recursos públicos o favorezcan ilegalmente a un proponente o contratista.	Relación directa con riesgos: • Financiero: Pérdida de recursos públicos por sobrecostos, pagos ilegales o desviación de fondos. • Legal: Investigaciones penales, administrativas y fiscales; imposición de multas; inhabilidades para contratar; nulidad del contrato. • Reputacional: Pérdida de confianza ciudadana, imagen negativa de la entidad y del Estado, cuestionamiento público, impacto en medios y control social.	Posible	Catastrófico	8	Riesgo Extremo	Entidad / Contratista / Interventoría	• Publicidad y transparencia en todas las etapas del proceso. • Verificación de conflicto de interés de los participantes. • Auditorías externas e interventoría independiente. • Canales de denuncia y protección al denunciante. • Capacitación en integridad y ética pública. • Revisión aleatoria de contratos y pagos.	Raro	Mayor	6	Riesgo Alto	Total	Entidad / Contratista / Interventoría	Desde la planeación del proceso	Hasta la liquidación del contrato	Revisión periódica de posibles irregularidades, seguimiento a denuncias, auditorías externas.	Continua

Cr 6 Cll 5 / Parque principal

planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co

NIT 890700982-0

NOTA: Para estructurar la siguiente Matriz de Riesgos se tuvo en cuenta, los siguientes aspectos: a) los eventos que pueden afectar la adjudicación y firma del contrato como resultado del proceso de contratación, b) los eventos que pueden alterar la ejecución del contrato, c) eventos que pueden afectar el equilibrio económico del contrato, d) eventos previsibles que pueden impedir que la Entidad satisfaga la necesidad motivo de la contratación.

5. FUENTES DE INFORMACIÓN

- www.dane.gov.co
- www.sic.gov.co
- www.dnp.gov.co
- www.presidencia.gov.co
- www.archivogeneral.gov.co
- https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/modelo-de-abastecimiento
- https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/modelo-de-abastecimiento-estrategico
- www.colombiacompra.gov.co
- www.colombiacompra.gov.co/manuales
- www.siaobserva.auditoria.gov.co/
- https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMGY4MWZmZmUtNGJlYy00YTBlLTgzYmYtZGE2NGRkZDA1YTJlIiwidCI6IjdiMDkwNDFlLTI0NTEtNDlkMC04Y2IxLTc5ZDVlM2Q4YzFiZSIsImMiOjR9&pageName=ReportSection17ad17361e56dd6a009c

RESPONSABLES

Firma:

ING. INGRID NATALY RODRIGUEZ RESTREPO
Secretaria de Planeación e Infraestructura

ALCANCE	*NOMBRE*	*DEPENDENCIA - FUNCIONARIO, CONTRATISTA O ASESOR – PROFESIÓN U OFICIO*	*VO. BO.*
Proyecto Aspectos Económicos y Financieros	DIANA AYALA SALAZAR	SEC. PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA - CONTRATISTA PROFESIONAL EN CONTADURÍA PUBLICA	
Proyecto Aspectos Técnicos	PAOLA VIVIANA LLANOS DIAZ	SEC. PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA - CONTRATISTA INGENIERO CIVIL	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra propia responsabilidad, lo presentamos para la firma de quien suscribe.			

Cr 6 Cll 5 / Parque principal
planeacion@armeroguayabal-tolima.gov.co agroambiental@armeroguayabal-tolima.gov.co
NIT 890700982-0

Gmail **Diana Ayala <dianaayala323@gmail.com>**

Solicitud concepto juridico - contratacion estatal

4 mensajes

Diana Ayala <dianaayala323@gmail.com> 4 de septiembre de 2026 a las 17:05
Para: AE ASESORIAS CONSULTORIAS SERVICIOS INTEGRALES SAS <ae.asesoriayconsultoria@gmail.com>

Cordial saludo

Me permito solicitar concepto si aplica el pliego tipo para los siguientes procesos que se pretenden estructurar

1. EJECUTAR OBRAS DE MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE ARMERO GUAYABAL, TOLIMA
PRESUPUESTO: MINIMA CUANTIA

2. Contratar las obras de mantenimiento, adecuación y mejoramiento de las instalaciones destinadas al Centro de Atención y Protección Animal (CAPA) con el fin de garantizar condiciones adecuadas de funcionamiento, salubridad, bioseguridad, seguridad y bienestar animal en el municipio de Armero Guayabal. PRESUPUESTO MINIMA CUANTIA

3. CONTRATAR MANTENIMIENTO ELECTRICO DE INFRAESTRUCTURA A CARGO DEL MUNICIPIO COMO PARQUES, MORGUE, ETC. PRESUPUESTO MINIMA CUANTIA

AE ASESORIAS CONSULTORIAS SERVICIOS INTEGRALES SAS 7 de septiembre de 2026 a las 21:50
<ae.asesoriayconsultoria@gmail.com>
Para: Diana Ayala <dianaayala323@gmail.com>

Cordial saludo mediante la presente se emiten conceptos relacionados con mantenimiento eléctrico y CAPA, respecto al cementerio solicitamos la ficha técnica para poder dar un concepto integral.

[El texto citado está oculto]

--
Atentamente,

A&E ASESORÍAS CONSULTORÍAS Y SERVICIOS INTEGRALES S.A.S. - "A&E S.A.S."
Profesional a cargo: ____

2 adjuntos

CONCEPTO 76 - INFRAESTRUCTURA ARMERO.pdf
168K

CONCEPTO 78 - MANTENIMIENTO REDES ELECTRICAS ARMERO.pdf
126K

Diana Ayala <dianaayala323@gmail.com> 8 de septiembre de 2026 a las 10:52
Para: AE ASESORIAS CONSULTORIAS SERVICIOS INTEGRALES SAS <ae.asesoriayconsultoria@gmail.com>

EJECUTAR OBRAS DE MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE ARMERO GUAYABAL, TOLIMA

[El texto citado está oculto]

Presupuesto CEMENTERIO sin electrico.xlsx
80K

AE ASESORIAS CONSULTORIAS SERVICIOS INTEGRALES SAS 8 de septiembre de 2026 a las 19:12
<ae.asesoriayconsultoria@gmail.com>
Para: Diana Ayala <dianaayala323@gmail.com>

Cordial saludo, se remite documento solicitado.

[El texto citado está oculto]

CONCEPTO 77 - ARMERO GUAYABAL.pdf
164K

Asesorías, Consultorías y Servicios Integrales S.A.S.

CONCEPTO JURÍDICO No. 77
INAPLICABILIDAD DE LOS DOCUMENTOS TIPO DE OBRA PÚBLICA DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL DE MÍNIMA CUANTÍA A LAS OBRAS DE MEJORAMIENTO DEL CEMENTERIO CENTRAL MUNICIPAL

Ref.: Municipio de Armero Guayabal (Tolima). Proceso de mínima cuantía "Mejoramiento del cementerio central del Municipio de Armero Guayabal mediante la construcción de osarios y el mantenimiento de la morgue". Presupuesto oficial: $48.471.136,11.

I. ANTECEDENTES

1. **Solicitud.** Se consulta a esta firma si al proceso de selección que el Municipio de Armero Guayabal pretende estructurar por la modalidad de mínima cuantía, para el mejoramiento del cementerio central mediante la construcción de osarios y el mantenimiento de la morgue, le resultan aplicables los documentos tipo (pliegos tipo) adoptados por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente.

II. PROBLEMA JURÍDICO

¿Le resultan aplicables al Municipio de Armero Guayabal los documentos tipo de mínima cuantía de obra pública de infraestructura social adoptados por la Resolución 541 de 2025 ?

III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

El presente concepto se apoya en trece (13) fundamentos verificados en fuentes oficiales, relacionados íntegramente en el capítulo final:

TIPO	IDENTIFICACIÓN	APORTE AL ANÁLISIS
Ley	Ley 1150 de 2007, art. 2, num. 2 lit. b) y num. 5	Rangos de menor cuantía según el presupuesto anual de la entidad en SMMLV y definición de la mínima cuantía como el 10 % de la menor cuantía
Ley	Ley 1474 de 2011, art. 94	Régimen de la mínima cuantía: invitación pública, menor precio y aceptación de la oferta como contrato
Ley	Ley 2022 de 2020, art. 1 (modifica el art. 4 de la Ley 1882 de 2018)	La ANCP-CCE adopta documentos tipo "de obligatorio cumplimiento en la actividad contractual de todas las entidades sometidas al Estatuto General", de uso obligatorio para los pliegos de los procesos de obra pública
Decreto	Decreto 1082 de 2015, arts. 2.2.1.1.2.1.1 y 2.2.1.2.1.5.1 y ss.	Contenido obligatorio de los estudios previos, con la descripción de la necesidad y la justificación de la modalidad, y procedimiento de la mínima cuantía
Decreto	Decreto 0159 del 19 de febrero de 2026 (Ministerio del Trabajo)	Fija el salario mínimo mensual legal transitorio para 2026 en $1.750.905, base de cálculo del tope de la mínima cuantía
Resolución	Resolución 541 del 21 de agosto de 2025 (ANCP-CCE), arts. 2 (par. 2) y 22	Delimita el alcance de los documentos tipo a los sectores desarrollados en los capítulos II a VI y fija

		su vigencia para los avisos de convocatoria publicados desde el 16 de febrero de 2026
Resolución	Resolución 541 de 2025 (ANCP-CCE), art. 17, par. 2	Los documentos tipo complementarios del sector institucional aplican a los procesos que correspondan a las actividades definidas en la Matriz 1 – Experiencia del Sector Institucional
Documento tipo	Matriz 1 – Experiencia del Sector Institucional, versión 1 del 21 de agosto de 2025, Nota general 1	Ordena que las definiciones de la Matriz "deben enmarcarse en la normativa vigente en la materia, así como en la NSR 10 [...] así como a las definiciones contenidas en el Anexo - Glosario del Sector Social"
Documento tipo	Matriz 1 – Experiencia del Sector Institucional, títulos 1 a 5	Los cinco tipos de infraestructura estandarizados: seguridad pública, servicio público, sitios de reclusión, vías de acceso y zonas de circulación en edificaciones institucionales, y emergencias
Reglamento técnico	Reglamento NSR-10, Título K, literal K.2.6.6 (subgrupo I-5)	Define la ocupación institucional de servicio público como las edificaciones destinadas a funciones administrativas y prestación de servicios públicos necesarios para el buen funcionamiento de las ciudades, y solo enumera centros de comunicación, juzgados y otros similares
Reglamento técnico	Reglamento NSR-10, Título K, literal K.2.4.1 y Tabla K.2.4-1	Clasifica expresamente los CEMENTERIOS en el Grupo de Ocupación Especiales (E), definido como el de las edificaciones que no clasifican en ninguno de los otros grupos de ocupación específicos
Concepto	ANCP-CCE, Concepto C-365 del 8 de abril de 2026	Solo es obligatoria la aplicación de un documento tipo cuando el objeto contractual y la modalidad están dentro del ámbito de las resoluciones; el encuadre se hace contra la matriz de experiencia y el glosario
Concepto	ANCP-CCE, Concepto C-043 del 13 de febrero de 2026	Enuncia las cinco actividades estandarizadas de la Matriz 1 – Experiencia del Sector Institucional

IV. ANÁLISIS

El artículo 22 de la Resolución 541 de 2025 dispone que esta aplica a los procedimientos de mínima cuantía de obra pública de infraestructura social cuyo aviso de convocatoria sea publicado a partir del 16 de febrero de 2026, de modo que a la fecha se encuentra plenamente vigente.

En cuanto a la cuantía, el numeral 5 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 fija la mínima cuantía en el diez por ciento (10 %) de la menor cuantía de la entidad. Para un municipio cuyo presupuesto anual sea inferior a 120.000 SMMLV, la menor cuantía asciende a 280 SMMLV y la mínima cuantía a 28 SMMLV, esto es, $49.025.340 con el salario mínimo de $1.750.905 fijado para 2026 por el Decreto 0159 del 19 de febrero de 2026. El presupuesto oficial de $48.471.136,11 se ubica por debajo de ese tope, con un margen de $554.203,89 equivalente al 1,13 %.

La respuesta a la consulta no depende, por tanto, de estos dos presupuestos, sino del material o sectorial.

El parágrafo 2 del artículo 2 de la Resolución 541 de 2025 remite la delimitación del alcance a los capítulos II a VI, "donde se precisará el alcance concreto de estos documentos tipo", y el parágrafo 2 del artículo 17 dispone que los documentos tipo complementarios del sector institucional "aplicarán a los procesos contractuales que correspondan a las actividades definidas en la Matriz 1 – Experiencia del Sector Institucional". En el mismo sentido, la ANCP-CCE concluyó en el Concepto C-365 del 8 de abril de 2026 que "solo resulta obligatoria la aplicación de un documento tipo en particular cuando se ha establecido que el objeto contractual y la modalidad en la que debe contratarse están dentro del ámbito de aplicación de las resoluciones expedidas por esta Agencia".

Ahora bien, la Matriz 1 no define por sí misma qué edificaciones integran cada tipo de infraestructura. Ella misma indica dónde debe buscarse esa definición. Su Nota general 1 dispone:

"Las definiciones contenidas en esta Matriz deben enmarcarse en la normativa vigente en la materia, así como en la NSR 10 y/o aquellas que los modifiquen, adicionen y/o sustituyan, así como a las definiciones contenidas en el 'Anexo - Glosario del Sector Social'."

La remisión a la NSR-10 no es accesoria: es la regla de interpretación que la propia Agencia incorporó a la Matriz. Y coincide con el diseño del documento tipo, pues la memoria justificativa de la Resolución 541 de 2025 construyó el sector institucional sobre los subgrupos de ocupación institucional del literal K.2.6 de esa norma técnica.

La Matriz 1 del sector institucional se organiza en cinco tipos de infraestructura, coincidentes con los enunciados por la ANCP-CCE en el Concepto C-043 del 13 de febrero de 2026:

1. Obras en proyectos de infraestructura institucional de seguridad pública.
2. Obras en proyectos de infraestructura institucional de servicio público.
3. Obras en proyectos de infraestructura institucional – sitios de reclusión.
4. Obras en vías de acceso o parqueaderos o zonas de circulación (vehicular o peatonal) o plazuelas o plazas en edificaciones institucionales.
5. Obras para atención, prevención o mitigación de emergencias diferentes a contratación directa.

Ninguno de esos títulos, ni ninguna de las actividades que penden de ellos, nombra edificaciones concretas: la Matriz no dice "alcaldía", ni "juzgado", ni "notaría", ni "terminal", como tampoco dice "cementerio". Por esa razón la ausencia literal de una palabra en la Matriz no demuestra, por sí sola, la exclusión de una tipología. Lo que resuelve el encuadre es la clasificación de la edificación conforme a la NSR-10, a la que la Nota general 1 remite de manera expresa.

El literal K.2.6.6 de la NSR-10 define el subgrupo de ocupación institucional de servicio público (I-5) como aquel en el que "se clasifican las edificaciones o espacios destinados a funciones

administrativas y prestación de servicios públicos necesarios para el buen funcionamiento de las ciudades", y enumera como ejemplos los centros de comunicación, los juzgados y otros similares. Los restantes subgrupos son igualmente ajenos al caso: el I-1 comprende prisiones, reformatorios y cárceles; el I-2, hospitales, clínicas, centros de salud, ancianatos y orfanatos; el I-3, universidades, colegios y escuelas; y el I-4, estaciones de policía, de bomberos y de defensa civil e instituciones militares.

El punto decisivo es que la misma norma técnica clasifica el cementerio en otro grupo de ocupación. El literal K.2.4.1 dispone que en el Grupo de Ocupación Especiales (E) "se clasifican las edificaciones o espacios de construcción que no clasifiquen en ninguno de los otros Grupos de Ocupación específicos y que tengan características técnicas, constructivas o de uso de carácter especial", y la Tabla K.2.4-1 enumera expresamente, entre esas ocupaciones, los CEMENTERIOS.

La consecuencia es directa y no requiere interpretación analógica: la norma a la que la Matriz remite ubica el cementerio en un grupo de ocupación residual, definido precisamente por no encuadrar en ninguno de los grupos específicos, entre los que se encuentra el institucional. Un cementerio municipal no es, para efectos de la NSR-10 y por remisión de la Nota general 1, infraestructura institucional de servicio público. No hay, por tanto, actividad de la Matriz 1 del sector institucional que cobije el objeto consultado.

Revisado el texto íntegro de las cuatro matrices de experiencia Institucional, Salud, Cultura, Recreación y Deporte, y Vivienda, los términos "cementerio", "morgue", "osario", "bóveda", "funerario", "inhumación" y "cremación" no aparecen en ninguna de ellas.

El examen sectorial confirma el resultado. La Matriz de Salud se estructura en un único tipo de infraestructura "obras en infraestructura del sector salud o incapacidad" cuyas actividades recaen sobre "edificaciones y/o lugares de atención en salud y/o incapacidad y/o edificaciones destinadas a prestación de salud y/o cuidado de adulto mayor", categoría que la NSR-10 define, en el subgrupo I-2, como la de las edificaciones empleadas "en el cuidado o tratamiento de personas"; ni el cementerio ni su morgue prestan cuidado o tratamiento a personas. La Matriz de Cultura, Recreación y Deporte se ocupa de infraestructura cultural, recreo deportiva y de bibliotecas públicas, y la de Vivienda, de vivienda urbana y rural. Ninguna comprende el objeto consultado.

El presupuesto oficial se compone de cuatro capítulos: actividades preliminares ($1.110.383,30), placa base ($5.084.179,81), muros, placas y acabado ($29.285.627,81) y cubierta ($1.805.298,40), para un subtotal de costos directos de $37.285.489,32, al que se aplica un AIU del 30 % (23 % de administración, 2 % de imprevistos y 5 % de utilidad) por $11.185.646,80.

El contenido material de esos capítulos es inequívoco: localización y replanteo, descapote, solado, malla electrosoldada y placa de piso, columnetas en concreto y acero de refuerzo, "muro en bloque tradicional #4 estriado para las torres de Osarios", "placa maciza/losa en concreto [...] para las tres torres de Osarios", pañete impermeabilizado, pintura epóxica, "instalación a todo costo de placas frontales para los Osarios" (240 unidades) y placa superior de cubierta

impermeabilizada. Se trata, en sustancia, de la construcción de tres torres de osarios al interior del cementerio.

El osario no es una actividad estandarizada en ninguna de las cuatro matrices, y la edificación que lo soporta el cementerio pertenece al grupo de ocupación Especiales. No existe, en consecuencia, actividad principal susceptible de anclarse a un numeral de matriz alguna.

Que no exista obligación de aplicar los documentos tipo no releva a la Administración de la carga de motivar. El artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015 exige que los estudios previos contengan la descripción de la necesidad y la justificación de la modalidad de selección; y tratándose de un régimen cuya obligatoriedad es la regla general artículo 1 de la Ley 2022 de 2020, la decisión de no aplicarlo debe quedar expresamente sustentada, con indicación del examen realizado sobre las matrices y de la clasificación de ocupación del inmueble intervenido.

El proceso debe estructurarse, en consecuencia, con sujeción al numeral 5 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, al artículo 94 de la Ley 1474 de 2011 y a los artículos 2.2.1.2.1.5.1 y siguientes del Decreto 1082 de 2015, mediante invitación pública propia de la Entidad, con requisitos habilitantes proporcionales al objeto y sin exigencias que restrinjan la pluralidad de oferentes.

Con independencia de lo conceptuado, del examen del presupuesto se derivan cuatro observaciones que conviene atender antes de la publicación:

- Margen estrecho frente al tope. El presupuesto se ubica $554.203,89 por debajo del tope de la mínima cuantía (1,13 %). Cualquier ajuste al alza de cantidades o precios desplazaría el proceso a la selección abreviada de menor cuantía, con documentos tipo propios cuya aplicabilidad debería reexaminarse.
- El objeto anuncia un componente que el presupuesto no contiene. El objeto comprende "el mantenimiento de la morgue", pero ningún ítem del presupuesto se identifica con esa área: la totalidad de las descripciones remite a las torres de osarios. O se incorporan los ítems correspondientes, o se suprime ese componente del objeto, so pena de una incoherencia entre objeto y presupuesto susceptible de observación.
- Componente eléctrico. Pese a que el archivo se denomina "sin eléctrico", el ítem 4.2 contempla la "instalación de puntos de iluminación a todo costo en las torres de osarios" por $482.800, equivalente al 1,3 % de los costos directos. Debe definirse si se conserva o se excluye, y dejarse constancia de ello.
- Rótulos de subtotales. Los subtotales de los capítulos 3 y 4 aparecen rotulados como "Subtotal Actividades Preliminares", denominación que corresponde al capítulo 1. Es un error formal, pero el presupuesto es un anexo publicable.

V. CONCLUSIÓN

Se conceptúa que el Municipio de Armero Guayabal NO está obligado a aplicar los documentos tipo de obra pública de infraestructura social de mínima cuantía adoptados por la Resolución 541 de 2025 de la ANCP-CCE —ni los transversales ni los complementarios del sector institucional—

para contratar las obras de mejoramiento del cementerio central mediante la construcción de osarios y el mantenimiento de la morgue.

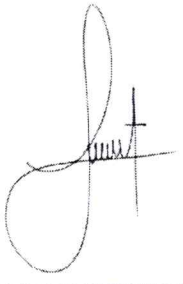
Los fundamentos de esta conclusión son:

1. **La NSR-10 clasifica los cementerios fuera del grupo institucional.** La Tabla K.2.4-1 los ubica expresamente en el Grupo de Ocupación Especiales (E), que el literal K.2.4.1 define como el de las edificaciones que "no clasifiquen en ninguno de los otros Grupos de Ocupación específicos". Un cementerio no es, por tanto, infraestructura institucional de servicio público en los términos del literal K.2.6.6.

2. Esa clasificación es vinculante para el encuadre, porque la Nota general 1 de la Matriz 1 – Experiencia del Sector Institucional ordena que sus definiciones se enmarquen en la NSR-10 y en el Anexo - Glosario del Sector Social.

3. Revisadas íntegramente las cuatro matrices de experiencia, no existe actividad estandarizada que corresponda a la construcción de osarios ni a la intervención de cementerios o morgues, y el objeto tampoco encuadra en los sectores de salud, cultura, recreación y deporte, ni vivienda.

4. Conforme al artículo 17, parágrafo 2, de la Resolución 541 de 2025 y a la doctrina de la ANCP-CCE contenida en los Conceptos C-365 y C-043 de 2026, la obligatoriedad de los documentos tipo presupone que el objeto corresponda a una actividad definida en la matriz de experiencia del sector respectivo, lo que en este caso no se configura.



A&E ASESORÍAS CONSULTORÍAS Y SERVICIOS INTEGRALES S.A.S. -A&E S.A.S.-

Ibagué, 9 de septiembre de 2026