Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Implementación de acciones para el fortalecimiento y mejoramiento del índice de desempeño institucional, en el marco del cumplimiento del Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG de la Gobernación del Departamento de Arauca

Tipología

A - PIIP - Bienes y Servicios

Código BPIN

202600000012427

Sector

Gobierno Territorial

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 10/07/2025 23:10:06

Identificador: 1512815

Formulador Ciudadano: ANDREA DEL PILAR MENDEZ CABEZA

Formulador Oficial : ANDREA DEL PILAR MENDEZ CABEZA

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

4599 - Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
5. Convergencia regional	31. Bloque estratégico III 3. Bloque habilitador de la convergencia regional	05. Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía	b. Entidades públicas territoriales y nacionales fortalecidas

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

PLAN PARTICIPATIVO DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL 2024- 2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

GOBIERNO PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA Y DESARROLLO TERRITORIAL

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

FORTALECIMIENTO A LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TERRITORIAL

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

05 - Otros Instrumentos de Planeación

Plan de Desarrollo

Estrategia

Programa

Identificación y descripción del problema

Problema central

Deficiente desempeño institucional en el marco del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) en la Gobernación del Departamento de Arauca.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El Modelo Integrado de Planeación y Gestión - MIPG es un marco de referencia para dirigir, planear, ejecutar, hacer seguimiento, evaluar y controlar la gestión de las entidades y organismos públicos, con el fin de generar resultados que atiendan los planes de desarrollo y resuelvan las necesidades y problemas de los ciudadanos, con integridad y calidad en el servicio. Surge de la integración de los Sistemas de Desarrollo Administrativo y de Gestión de la Calidad en un solo Sistema de Gestión, que a su vez se articula con el Sistema de Control Interno y que es medido a través del Índice de Desempeño Institucional. Tiene como objetivos:

• Fortalecer el liderazgo y el talento humano bajo los principios de integridad y legalidad, como motores de la generación de resultados de las entidades públicas.
• Agilizar, simplificar y flexibilizar la operación de las entidades para la generación de bienes y servicios que resuelvan efectivamente las necesidades de los ciudadanos.
• Desarrollar una cultura organizacional fundamentada en la información, el control y la evaluación, para la toma de decisiones y la mejora continua.
• Facilitar y promover la efectiva participación ciudadana en la planeación, gestión y evaluación de las entidades públicas.
• Promover la coordinación entre entidades públicas para mejorar su gestión y desempeño.

MIPG opera a través de un conjunto de siete (7) dimensiones que agrupan las políticas de gestión y desempeño institucional implementadas de manera articulada e intercomunicada y que permiten que MIPG funcione. El modelo se concentra en las prácticas y procesos que adelantan las entidades públicas para transformar insumos en resultados que produzcan los impactos deseados.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

Conforme al informe de tipologías departamentales expedido por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) en diciembre de 2025 , la Gobernación de Arauca se encuentra clasificada en tipología 3. Esta clasificación corresponde a entidades territoriales con capacidades fiscales y administrativas bajas, entorno de desarrollo incipiente, baja conectividad con grandes centros urbanos, alta dispersión poblacional, predominio de extensas zonas rurales, elevados índices de pobreza multidimensional y de necesidades básicas insatisfechas, bajos niveles de calidad del agua y alta afectación derivada del conflicto armado. Adicionalmente, en la medición del Índice de Desempeño Institucional (IDI) correspondiente a la vigencia 2024 , la entidad territorial obtuvo un puntaje de 56,5 puntos, lo que representa una diferencia negativa de 21,4 puntos con respecto al puntaje promedio del grupo par de gobernaciones al cual pertenece. En consecuencia, el fortalecimiento de la implementación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) constituye un mecanismo idóneo para el mejoramiento de la capacidad institucional de la Gobernación de Arauca y, por consiguiente, para la transformación progresiva de las capacidades de desarrollo del territorio departamental, en tanto el fin último del Modelo es resolver las necesidades y problemáticas de los ciudadanos con integridad y calidad en el servicio, optimizando la gestión pública mediante la integración de los componentes de planeación, control y gestión en un marco único orientado a la eficiencia y la transparencia.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Baja efectividad en la implementación de las políticas del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG).	**1.1** Limitada disponibilidad de recursos humanos y técnicos que afectan la eficiencia de la gestión institucional.

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Bajos resultados en la evaluación del desempeño institucional en el Formato Único de Reporte de Avances de la Gestión (FURAG)	**1.1** Reducción en los estándares de eficiencia en la prestación de servicios a la ciudadanía

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Departamental **Entidad:** Arauca **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Mejorar el desempeño de gestión institucional orientado a resultados.	Disposición de recursos financieros, físicos, técnicos y humanos en el mejoramiento de los resultados de la evaluación de desempeño institucional.
Actor: Otro **Entidad:** Ciudadano **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Satisfacción ciudadana a través de la respuesta y atención que le brinda la Gobernación de Arauca a sus necesidades y demandas.	Seguimiento y Veeduría de recursos.
Actor: Otro **Entidad:** Funcionarios y Contratistas **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Oportunidad de generación de ingresos y oportunidad de crecimiento laboral profesional	Capacidades técnicas, operativas y de gestión en el fortalecimiento del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG).

02 - Análisis de los participantes

La implementación del Modelo Integral de Planeación y Gestión (MIPG) para la entidad Gobernación de Arauca, requiere un enfoque colaborativo y coordinado entre múltiples actores: Entidad Territorial, funcionarios, contratistas y Ciudadanos. Para asegurar que las políticas sean inclusivas, eficientes y respondan a las necesidades reales del departamento de Arauca.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

317.398

Fuente de la información

DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.
https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/81000

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica
Región: Orinoquía **Departamento:** Arauca **Municipio:** **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:**	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

317.398

Fuente de la información

DANE - Proyecciones de población con base en el Censo 2018.
https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/81000

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
Región: Orinoquía **Departamento:** Arauca **Municipio:** **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:**		

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Deficiente desempeño institucional en el marco del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) en la Gobernación del Departamento de Arauca.

Objetivo general – Propósito

Fortalecer el desempeño institucional en el Marco del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) en la Gobernación del departamento de Arauca.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Sistema de Gestión Actualizado	**Medido a través de:** Unidad **Meta:** 1 **Tipo de fuente:** Informe	Informe de Supervisión

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Baja efectividad en la implementación de las políticas del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG).	Incrementar la efectividad en la implementación de las políticas del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG)
Causa indirecta 1.1 Limitada disponibilidad de recursos humanos y técnicos que afectan la eficiencia de la gestión institucional.	Ampliar la disponibilidad de recursos humanos y técnicos para mejorar la eficiencia de la gestión institucional

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Implementación conjunta de normas internacionales y NTC en los procesos institucionales, mediante un sistema interoperable con cobertura departamental, que incluye automatización, analítica y monitoreo del desempeño.	No	Completo
Implementación de acciones para el fortalecimiento y mejoramiento del índice de desempeño institucional, en el marco del cumplimiento del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) de la Gobernación del Departamento de Arauca.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Implementación de acciones para el fortalecimiento y mejoramiento del índice de desempeño institucional, en el marco del cumplimiento del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) de la Gobernación del Departamento de Arauca.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Servicio de actualización de sistema de gestión

Medido a través de

Número

Descripción

Conjunto de actividades orientadas a la revisión, ajuste, implementación y mejora de los componentes del Sistema de Gestión institucional en el marco del MIPG, incluyendo la actualización de procesos, procedimientos e instrumentos, y el fortalecimiento de capacidades para su adecuada operación.

Descripción de la Demanda

La demanda corresponde a la necesidad de las dependencias de contar con un Sistema de Gestión actualizado, articulado y alineado con el MIPG, para mejorar el desempeño institucional. Esta demanda aumenta por cambios normativos, requerimientos de seguimiento y control, y brechas en la implementación de las políticas, lo que exige actualizaciones periódicas del sistema.

Descripción de la Oferta

La oferta corresponde a la capacidad institucional para actualizar el Sistema de Gestión mediante equipos técnicos, herramientas tecnológicas y lineamientos internos; sin embargo, presenta limitaciones en recursos humanos especializados, lo que afecta la implementación del MIPG y el desempeño institucional.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2024	0,00	1,00	-1,00
2025	1,00	1,00	0,00
2026	1,00	1,00	0,00
2027	0,00	1,00	-1,00

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

El proyecto se orienta a garantizar la mejora continua en el marco del MIPG, optimizando la articulación entre el Sistema de Gestión y el Sistema de Control Interno. El Modelo Integrado de Planeación y Gestión - MIPG es un marco de referencia para dirigir, planear, ejecutar, hacer seguimiento, evaluar y controlar la gestión de las entidades y organismos públicos, con el fin de generar resultados que atiendan los planes de desarrollo y resuelvan las necesidades y problemas de los ciudadanos, con integridad y calidad en el servicio.

Para el desarrollo de este proyecto se plantean 3 componentes a través de los cuales se dará continuidad a la implementación Modelo Integrado de Planeación y Gestión, el fortalecimiento del Sistema de Gestión de Calidad y el mejoramiento de Índice de Desempeño Institucional.

MIPG tiene cinco (5) objetivos específicos que se logran a través de la implementación de las siete (7) dimensiones y de las diecinueve (19) políticas que las integran. En el primer componente, se contemplan apoyos técnicos y profesionales en cada una de las dimensiones y de las políticas. Este apoyo se hace necesario, pues la planta de la Gobernación de Arauca, no es suficiente para cubrir todas las demandas del modelo en cuanto a accesibilidad, integralidad, oportunidad y calidad.

En el segundo componente se financian acciones para el proceso de recertificación de Calidad en la Norma ISO 9001:2015, en el que la entidad se encuentra certificada desde 2025.

El tercer componente fortalece las políticas de Gobierno y Seguridad Digital con acciones de mejoramiento técnico tecnológicas.

La ejecución de la alternativa propuesta permitirá optimizar la capacidad institucional de la Gobernación para transformar insumos en resultados que atiendan el Plan de Desarrollo Departamental, mejoren la prestación de servicios a la ciudadanía y contribuyan a la transformación de las condiciones de desarrollo del territorio, en concordancia con los objetivos del MIPG.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Orinoquía	
Departamento: Arauca	
Municipio:	
Tipo de Agrupación:	
Agrupación:	
Latitud:	
Longitud:	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Otros

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: $ 1.258.900.000,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** $ 1.258.900.000,00

Incrementar la efectividad en la implementación de las políticas del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG)

Producto	Actividad y/o Entregable
1.1 Servicio de actualización del Sistema de Gestión (Producto principal del proyecto) **Complemento:** **Medido a través de:** Número de sistemas **Cantidad:** 1,0000 **Costo:** $ 1.258.900.000,00 **Etapa:** Inversión **Localización:** **Número de Personas:** 320723 **Acumulativo o no:** No Acumulativo **Población Beneficiaria:** 320723	**1.1.1** APOYO PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y/O ACTUALIZACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN Y DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL EN EL MARCO DEL MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN - MIPG **Costo:** $ 1.140.400.000,00 **Etapa:** Inversión
	1.1.2 FORTALECIMIENTO A LAS CAPACIDADES INSTITUCIONALES TÉCNICAS Y OPERATIVAS PARA FACILITAR LA ACTUALIZACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN Y DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL EN EL MARCO DEL MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN - MIPG **Costo:** $ 78.500.000,00 **Etapa:** Inversión
	1.1.3 MEJORAMIENTO DEL INDICE DE SEGURIDAD DIGITAL MEDIANTE ACCIONES QUE PERMITAN PROTEGER LA INFORMACION Y LOS ACTIVOS DIGITALES FRENTE A AMENAZAS CIBERNETICAS EN EL MARCO DEL MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN - MIPG **Costo:** $ 40.000.000,00 **Etapa:** Inversión

Actividad 1.1.1 APOYO PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y/O ACTUALIZACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN Y DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL EN EL MARCO DEL MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN - MIPG

Periodo	Servicios para la comunidad, sociales y personales
0	$1.140.400.000,00
Total	$1.140.400.000,00

Periodo	Total
0	$1.140.400.000,00
Total	

Actividad 1.1.2 FORTALECIMIENTO A LAS CAPACIDADES INSTITUCIONALES TÉCNICAS Y OPERATIVAS PARA FACILITAR LA ACTUALIZACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN Y DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL EN EL MARCO DEL MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN - MIPG

Periodo	Servicios para la comunidad, sociales y personales
0	$78.500.000,00
Total	$78.500.000,00

Periodo	Total
0	$78.500.000,00
Total	

Actividad 1.1.3 MEJORAMIENTO DEL INDICE DE SEGURIDAD DIGITAL MEDIANTE ACCIONES QUE PERMITAN PROTEGER LA INFORMACION Y LOS ACTIVOS DIGITALES FRENTE A AMENAZAS CIBERNETICAS EN EL MARCO DEL MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN - MIPG

Periodo	Servicios prestados a las empresas y servicios de producción
0	$40.000.000,00
Total	$40.000.000,00

Periodo	Total
0	$40.000.000,00
Total	

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	No firmar el contrato por parte del proponente y/o contratista – incumplimiento del contrato por parte del contratista – no pago oportuno de los salarios y prestaciones sociales.	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Demoras en la ejecución del proyecto, demandas civiles	Requerir pólizas y garantías
2-Componente (Productos)	Legales	Errores involuntarios que haya en el proceso contractual, estudios previos, operaciones aritméticas y/o demás documentos.	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Retrasos en la contratación – demandas civiles	Revisión detallada de los estudios previos
3-Actividad y/o Entregable	Financieros	Actividad/Entregable: APOYO PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y/O ACTUALIZACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN Y DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL EN EL MARCO DEL MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN - MIPG Riesgo: Reajustes imprevistos en el costo de materiales con precios no regulados por el gobierno, fluctuaciones en tasas de cambio – insolvencia económica del contratista.	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Adicionales, pérdidas económicas al contratista.	Elección objetiva del contratista, formulación de precios acordes a los mercados actuales.

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

optimizar los recursos asignado para el sistema de gestión de la entidad garantizando prestación de servicios a los ciudadanos con calidad.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: Corresponde al sistema de gestión fortalecido

Descripción Valor Unitario: Corresponde a los recursos asignados que reducimos en los años siguientes a la implementación del proyecto

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	1,00	$1.258.900.000,00	$1.258.900.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	$1.258.900.000,00	$1.258.900.000,00

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	$1.007.120.000,0	$0,0	$0,0	$1.007.120.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Implementación de acciones para el fortalecimiento y mejoramiento del índice de desempeño institucional, en el marco del cumplimiento del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) de la Gobernación del Departamento de Arauca.					
$0,00	No aplica	$1,00	$3.173,05	$1.007.120.000,00	$0,00

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de actualización del Sistema de Gestión (Producto principal del proyecto)	$1.007.120.000,00

03 - Decisión

Alternativa

Implementación de acciones para el fortalecimiento y mejoramiento del índice de desempeño institucional, en el marco del cumplimiento del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) de la Gobernación del Departamento de Arauca.

04 - Alcance

Este proyecto integral busca no solo cumplir con los lineamientos del MIPG, sino también mejorar la eficiencia, transparencia y calidad de los servicios ofrecidos por la Gobernación de Arauca, fortaleciendo la confianza de la ciudadanía en sus instituciones.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Incrementar la efectividad en la implementación de las políticas del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG)

Producto

1.1. Servicio de actualización del Sistema de Gestión (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Sistema de gestión actualizado

Medido a través de: Número de sistemas

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informe de Supervisión

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,0000		

Regionalización

Producto: Servicio de actualización del Sistema de Gestión (Producto principal del proyecto)

Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación	
Orinoquía	Arauca				
Periodo	**Costo Total**	**Costo Regionalizado**	**Meta Total**	**Meta Regionalizada**	**Beneficiarios**
0	1.258.900.000,00	1.258.900.000,00	1,0000	1,0000	320.723

Focalización

Política	Categoría	SubCategoría	Valor