DEPENDENCIA	SECRETARIA GENERAL Y DE GOBIERNO
MODALIDAD DE SELECCIÓN	CONTRATACIÓN DIRECTA
TIPO DE CONTRATO	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN

1. INTRODUCCIÓN

La Secretaría General y de Gobierno del Municipio de Pacora, de conformidad con los numerales 7° y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, y los artículos 2.2.1.1.1.6.1. y 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, procede a elaborar los estudios y documentos previos para contratar la **PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN EN LA SECRETARIA GENERAL Y DE GOBIERNO COMO ENLACE PARA LA ATENCIÓN A GRUPOS POBLACIONALES VULNERABLES DEL MUNICIPIO DE PÁCORA.**

En cumplimiento de lo estipulado en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, en concordancia con el Decreto No. 1082 de 2015 y sus modificaciones, las demás normas civiles, comerciales o aquellas que lleguen a aplicar, el Manual de Contratación del Municipio de Pácora, las disposiciones de Colombia Compra Eficiente y la jurisprudencia aplicable, el presente estudio previo tiene como objeto describir la necesidad y/o los elementos jurídicos, técnicos, administrativos, presupuestales y financieros para el desarrollo del proceso contractual.

Para el efecto, es obligación de la Administración Pública de Pácora adelantar todos sus procesos contractuales con observancia de los principios de transparencia, economía, responsabilidad, celeridad, eficacia, imparcialidad, publicidad, moralidad e igualdad, y los demás consagrados en la Constitución Política de Colombia, Ley 80 de 1993, Ley 1437 de 2011, Ley 1150 de 2007 y demás normas aplicables o concordantes en este sentido. Toda vez que la Función Pública se encuentra al servicio de los intereses generales, con el objetivo de cumplir con los fines del Estado estipulados en el artículo 2º de la Constitución Política y en armonía con los fines de la contratación estatal consagrados en el artículo 3º de la Ley 80 de 1993.

2. ANÁLISIS DEL SECTOR

El artículo 2.2.1.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015 el cual establece como obligación de las entidades estatales de realizar, durante la etapa de planeación del proceso contractual, el análisis necesario para conocer el sector relativo al proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo; análisis que debe constar en los documentos del proceso.

De conformidad con la “Guía para la Elaboración de Estudios de Sector”, elaborada por Colombia Compra Eficiente y específicamente el acápite relacionado con la contratación directa, el presente análisis se desarrolla en los siguientes términos:

PERSPECTIVA	ANÁLISIS DE SECTOR
Legal	La contratación que es impulsada a partir del presente trámite administrativo está regida por el régimen de contratación estatal determinado en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015 el cual compiló la normatividad correspondiente al sector administrativo de planeación nacional, en especial, el Decreto 1510 de 2013. De esta manera, es claro que para el Municipio de Pacora, Caldas, el régimen legal aplicable corresponde al contenido en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, situación jurídica que se extiende al contratista. En ese orden de ideas, el contratista del Municipio de Pacora, Caldas, deberá acreditar las condiciones jurídicas de capacidad para contratar a que hace referencia el artículo 6° de la Ley 80 de 1993, no estar incursos en causales de inhabilidad o incompatibilidad para participar en procesos de selección de contratistas, así como para celebrar contratos estatales y acreditar las condiciones de idoneidad. Si el contratista tiene la condición de comerciante a que hace referencia el artículo 10 del Código de Comercio, para poder suscribir el contrato derivado del mismo deberá acreditar que no se encuentra inhabilitado para ejercer la actividad de comercio según lo determina el artículo 14 ídem. Si el contratista debe acreditar condiciones particulares especiales, tales como ser ingeniero, arquitecto, contador, abogado entre otras, deberán demostrar que se encuentra en ejercicio de la respectiva actividad o profesión a través del certificado que expida el órgano, entidad, consejo o institución correspondiente. La persona idónea desde el punto de vista legal para la ejecución del presente contrato debe reunir las condiciones generales de capacidad para ejercer derechos y contraer obligaciones, así mismo no debe estar incursa en ninguna de las causales de inhabilidad o incompatibilidad en cumplimiento de lo ordenado por la Constitución y la ley Colombiana conflicto de interés o prohibiciones para contratar de manera general con el Estado, y en las que pueda incurrir el contratista para celebrar o ejecutar contrato en específico con el Municipio de Pacora, por tanto el contratista con su propuesta manifestará bajo la gravedad de juramento que no está inmerso en tales causales de inhabilidad, incompatibilidad, conflicto de interés o prohibiciones. Para el caso de presentarse inhabilidad, incompatibilidad, conflicto de interés o prohibición sobreviniente se dará aplicación a lo establecido en la Ley.

<table>
<tr><td></td><td>Se entiende por conflicto de interés toda situación que impida al contratista tomar una decisión imparcial en relación con la ejecución del contrato; por tanto, no podrán participar en este proceso de contratación quienes directa o indirectamente se encuentren en cualquier situación que implique la existencia de un conflicto de intereses que afecte los principios de transparencia, selección objetiva e igualdad, o los principios de la función administrativa.</td></tr>
<tr><td>Comercial</td><td>El personal de apoyo del Municipio de Pacora, Caldas, consultó en el Sistema Electrónico para la Contratación Estatal SECOP, en el mercado local y regional el comportamiento de contrataciones similares a la que se impulsa a partir del presente estudio previo.

Entre ellas se destaca los siguientes contratos consultadas:

Contrato número 221 de 2025 suscrito por Deysi Johana Montoya Jiménez y el municipio de Aguadas
<table>
<tr><td>NRO. DE CONTRATO</td><td colspan="2">1420.10.3.221 DE 2025</td></tr>
<tr><td>CONTRATANTE</td><td colspan="2">MUNICIPIO DE AGUADAS-CALDAS</td></tr>
<tr><td>CONTRATISTA</td><td colspan="2">DEYSI JOHANA MONTOYA JIMENEZ</td></tr>
<tr><td>IDENTIFICACION</td><td colspan="2">C.C: 1.055.835.037 DE AGUADAS</td></tr>
<tr><td>OBJETO CONTRATADO</td><td colspan="2">Prestación de servicios de apoyo a la gestión administrativa en la ejecución de actividades asistenciales y operativas en la oficina de víctimas del municipio de Aguadas, Caldas</td></tr>
<tr><td>VALOR DEL CONTRATO</td><td colspan="2">OCHO MILLONES DE PESOS ($8.000.000)</td></tr>
<tr><td>PLAZO DEL CONTRATO</td><td colspan="2">Desde la suscripción del acta de inicio hasta el 31 de diciembre de 2025</td></tr>
<tr><td colspan="2">CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL</td><td>643</td></tr>
<tr><td colspan="2">REGISTRO DE COMPROMISO PRESUPUESTAL</td><td>1035</td></tr>
<tr><td>FECHA DE SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO</td><td>FECHA DE SUSCRIPCIÓN DEL ACTA DE INICIO</td><td>FECHA DE TERMINACIÓN DEL CONTRATO</td></tr>
<tr><td>6 de septiembre de 2025</td><td>6 de septiembre de 2025</td><td>31 de diciembre de 2025</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

Contrato número 184 de 2025 suscrito por Deysi Johana Montoya Jiménez y el municipio de Aguadas

NRO. DE CONTRATO	1420.10.3.184 DE 2025	
CONTRATANTE	MUNICIPIO DE AGUADAS-CALDAS	
CONTRATISTA	DEYSI JOHANA MONTOYA JIMENEZ	
IDENTIFICACION	C.C: 1.055.835.037 DE AGUADAS	
OBJETO CONTRATADO	Prestación de servicios de apoyo a la gestión administrativa en la ejecución de actividades asistenciales y operativas en la oficina de víctimas del municipio de Aguadas, Caldas	
VALOR DEL CONTRATO	**CUATRO MILLONES DE PESOS ($4.000.000)**	
PLAZO DEL CONTRATO	Desde la suscripción del acta de inicio hasta el 31 de agosto de 2025	
CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL		497
REGISTRO DE COMPROMISO PRESUPUESTAL		816
FECHA DE SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO	**FECHA DE SUSCRIPCIÓN DEL ACTA DE INICIO**	**FECHA DE TERMINACIÓN DEL CONTRATO**
10 de julio de 2025	**10 de julio de 2025**	31 de agosto de 2025

Contrato número 114 de 2025 suscrito por Deysi Johana Montoya Jiménez

NRO. DE CONTRATO	1420.10.3.114 DE 2025
CONTRATANTE	MUNICIPIO DE AGUADAS-CALDAS
CONTRATISTA	DEYSI JOHANA MONTOYA JIMENEZ
IDENTIFICACION	C.C: 1.055.835.037 DE AGUADAS
OBJETO CONTRATADO	Prestación de servicios de apoyo a la gestión administrativa en la ejecución de actividades asistenciales y operativas en la oficina de víctimas del municipio de Aguadas, Caldas

	<table><tr><td>VALOR DEL CONTRATO</td><td colspan="2">SEIS MILLONES DE PESOS ($6.000.000)</td></tr><tr><td>PLAZO DEL CONTRATO</td><td colspan="2">Desde la suscripción del acta de inicio hasta el 30 de junio de 2025</td></tr><tr><td colspan="2">CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL</td><td>278</td></tr><tr><td colspan="2">REGISTRO DE COMPROMISO PRESUPUESTAL</td><td>451</td></tr><tr><td>FECHA DE SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO</td><td>FECHA DE SUSCRIPCIÓN DEL ACTA DE INICIO</td><td>FECHA DE TERMINACIÓN DEL CONTRATO</td></tr><tr><td>05 de abril de 2025</td><td>05 de abril de 2025</td><td>30 de junio de 2025</td></tr></table>
Financiera	En el contrato a suscribir, la forma de pago es posterior al servicio prestado, es decir que no existe riesgo alguno desde el punto de vista financiero que pueda afectar la ejecución y cumplimiento del contrato. Con respecto a la capacidad financiera del Municipio de Pacora cuenta con los recursos para realizar la presente contratación, al haber expedido el Certificado de Disponibilidad Presupuestal correspondiente, que ampara la asunción del compromiso contractual.
Organizacional	De conformidad con el numeral 4° del artículo 2.2.1.1.1.5.3 del Decreto 1082 de 2015, no se exigirá capacidad organizacional en relación con los indicadores que miden el rendimiento de las inversiones y la eficiencia en el uso de activos.
Técnica	La persona natural o jurídica idónea para satisfacer la necesidad establecida en el presente estudio previo, debe reunir las siguientes condiciones de capacidad e idoneidad para ejecutar el presente contrato: **Formación académica:** Estudios de bachillerato en cualquier modalidad del conocimiento. **Experiencia requerida:** La persona idónea para la ejecución del objeto contractual que se desprende de la necesidad de la administración, es aquella quien acredite haber prestado sus servicios con relación al objeto contractual en entidades públicas y/o particulares mediante contrato de trabajo y/o contrato de prestación de servicios y/o nombramiento en provisionalidad, propiedad, libre nombramiento y remoción, en temporalidad o en encargo, por un término mínimo de 6 meses. Para ello deberá aportar las respectivas certificaciones.

3. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE EL MUNICIPIO PRETENDE SATISFACER CON LA CONTRATACIÓN:

En desarrollo del principio de planeación contractual, estrechamente vinculado con los principios de interés general y legalidad, las entidades públicas tienen el deber de incorporar, dentro del régimen jurídico de los negocios del Estado, la noción conforme a la cual la selección de contratistas, la suscripción de contratos y/o convenios, así como su ejecución y liquidación, no pueden, en ninguna circunstancia, obedecer a la improvisación.

En ese sentido, la falta de planeación afecta la esencia misma del interés general, generando consecuencias graves y en ocasiones nefastas, no solo para el cumplimiento real de los objetos acordados, sino también para la protección del patrimonio público, que en todo contrato estatal resulta comprometido. Ello implica desconocer reglas básicas y requisitos previos propios de los procesos contractuales; esto es, incurrir en desconocimiento del principio de legalidad, cuya aplicación como principio rector del convenio y/o contrato estatal es ineludible y se deriva de los artículos 209, 339 y 341 de la Constitución Política, así como de los numerales 7 y 11 al 14 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993. Conforme a dichas disposiciones, para la adecuada gestión de los asuntos públicos y el logro de los fines estatales garantizando el uso eficiente de los recursos y el correcto ejercicio de las funciones debe existir un orden estricto en la adopción de decisiones que efectivamente deban concretarse en favor de los intereses colectivos.

En consecuencia, es deber de la administración pública adelantar todos sus procesos contractuales observando los principios de transparencia, economía, responsabilidad, celeridad, eficiencia, imparcialidad, publicidad, moralidad e igualdad**,** en la medida en que la función pública está orientada al servicio de los intereses generales, con el propósito de materializar los fines del Estado**.**

Así las cosas, la Constitución Política de Colombia estableció en el artículo 2o. *los fines esenciales del Estado (…) para lo cual Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.*

En cumplimiento de los fines esenciales del Estado y de los mandatos constitucionales que orientan la función administrativa, el Municipio de Pácora, Caldas, debe garantizar la prestación oportuna, continua y eficiente de las acciones institucionales dirigidas a la protección de derechos, la promoción del bienestar general y la atención de poblaciones que, por sus condiciones de vulnerabilidad, requieren medidas reforzadas de acompañamiento, orientación y articulación interinstitucional en el territorio.

En el marco de sus competencias como entidad fundamental de la división político-administrativa, al Municipio le corresponde promover el mejoramiento social y cultural de

sus habitantes, facilitar la participación comunitaria y desarrollar las demás funciones que la Constitución y la Ley le asignan, lo cual implica adoptar y ejecutar intervenciones concretas orientadas a reducir riesgos, atender problemáticas sociales y asegurar el acceso efectivo a la oferta institucional, especialmente frente a grupos poblacionales vulnerables y víctimas del conflicto armado.

La contratación estatal constituye un instrumento legítimo para asegurar el cumplimiento de los fines del Estado y la adecuada gestión pública, de conformidad con los principios y reglas aplicables al régimen de contratación, en particular aquellos de planeación, economía, eficiencia, eficacia, responsabilidad y transparencia, razón por la cual el Municipio debe estructurar procesos contractuales que permitan atender necesidades reales y verificables, alineadas con sus metas institucionales.

En aplicación de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad previstos para la ejecución de competencias territoriales, la Administración Municipal debe articular acciones con entidades del orden nacional y departamental y con actores comunitarios, a fin de implementar medidas que permitan garantizar derechos, restablecerlos cuando se encuentren amenazados o vulnerados, y fortalecer rutas de atención con enfoque diferencial, territorial y de derechos humanos.

De manera particular, el Municipio está obligado a diseñar, implementar y evaluar programas para la atención integral de las víctimas del conflicto armado interno, conforme al marco normativo vigente, entre otros, la Ley 1448 de 2011 y sus decretos reglamentarios, lo cual demanda capacidades técnicas y operativas permanentes para orientar, acompañar y realizar seguimiento a los procesos de atención, asistencia y reparación integral, así como para asegurar la articulación con los sistemas de información y las instancias de participación de víctimas.

Adicionalmente, y atendiendo la problemática asociada a fenómenos como la trata de personas, el Municipio debe impulsar y coordinar las instancias locales creadas para tal fin, incluyendo el Comité Municipal para la Lucha contra la Trata de Personas, constituido mediante el Decreto Municipal 051 de 2016, lo cual exige apoyo técnico para dinamizar reuniones, elaborar insumos, coordinar acciones preventivas, fortalecer rutas de atención y realizar actividades de sensibilización y detección temprana de riesgos.

De igual forma, por la naturaleza de las dinámicas sociales presentes en el territorio, resulta necesario disponer de capacidad institucional para la atención integral de personas con discapacidad, habitantes de calle, sectores sociales en riesgo de discriminación, organizaciones religiosas y comunidades de fe, así como población con orientaciones sexuales e identidades de género diversas, promoviendo la inclusión, la igualdad real y efectiva, el pluralismo, la no discriminación y la accesibilidad en la prestación de servicios y el acceso a la oferta institucional.

Estas acciones requieren la realización de actividades operativas y de acompañamiento que incluyen, entre otras, la orientación individual y grupal, la caracterización y actualización de información, la gestión de rutas de atención, el seguimiento de casos, la participación en jornadas territoriales y espacios comunitarios, y la articulación con entidades públicas, privadas y organizaciones sociales, tareas que por su intensidad y especificidad demandan dedicación suficiente y continuidad para garantizar resultados verificables.

Asimismo, la Administración Municipal debe fortalecer escenarios de participación y concertación tales como mesas de trabajo, comités e instancias de diálogo, garantizando enfoques diferenciales, de género, étnicos y territoriales, y promoviendo la participación activa de las poblaciones objeto de atención; lo anterior implica apoyo técnico y administrativo para convocatorias, organización de sesiones, levantamiento de actas, seguimiento de compromisos y elaboración de reportes e insumos para la toma de decisiones.

De forma complementaria, se requiere consolidar acciones orientadas a la convivencia, la reconciliación y la paz, a través del apoyo al funcionamiento del Consejo Territorial de Paz, Reconciliación y Convivencia, lo cual demanda soporte para la planeación de sesiones, el seguimiento a recomendaciones, el desarrollo de jornadas pedagógicas y la articulación con actores institucionales y comunitarios, todo ello en concordancia con los lineamientos y finalidades de estas instancias.

Para el cumplimiento de lo anterior, es indispensable garantizar el manejo responsable, confidencial y seguro de la información personal y sensible que se recauda y administra en el marco de la atención a población vulnerable y, en especial, a víctimas del conflicto armado, aplicando las normas sobre protección de datos y asegurando protocolos que protejan la identidad, integridad y dignidad de las personas atendidas.

Sin embargo, el Municipio no cuenta dentro de su planta de personal con el recurso humano suficiente, ni con la disponibilidad operativa requerida para asumir de manera integral y continua las actividades de enlace, acompañamiento, orientación y articulación asociadas a la atención de los grupos poblacionales descritos, situación que ha sido certificada por la Secretaría General y de Gobierno, evidenciando la necesidad institucional de apoyo para garantizar la prestación del servicio.

En este sentido, y conforme a las reglas que limitan la celebración de contratos de prestación de servicios cuando exista personal de planta con capacidad para ejecutar las actividades, se hace procedente acudir a la contratación de prestación de servicios de apoyo a la gestión, en tanto se trata de labores que requieren apoyo especializado y operativo, sin que impliquen la creación de una relación laboral ni el reemplazo de funciones permanentes asignadas a servidores públicos, sino el refuerzo temporal para asegurar el cumplimiento de metas institucionales.

La necesidad planteada se encuentra alineada con la proyección del Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027 y con las prioridades definidas para la vigencia, en tanto el fortalecimiento de la atención a población vulnerable y a víctimas del conflicto armado constituye un frente estratégico de la gestión social y de gobierno, cuyo cumplimiento exige la continuidad de acciones en territorio, el seguimiento permanente de casos y la articulación sostenida con la oferta institucional.

En consecuencia, se requiere contratar la prestación de servicios de apoyo a la gestión en la Secretaría General y de Gobierno como enlace para la atención a grupos poblacionales vulnerables, con el propósito de asegurar el desarrollo eficaz de las actividades de orientación, caracterización, acompañamiento, articulación interinstitucional, seguimiento, sensibilización y fortalecimiento de instancias de participación, garantizando enfoque diferencial, trato digno, accesibilidad, confidencialidad y cumplimiento de los fines del Estado y de las obligaciones legales a cargo del Municipio de Pácora, Caldas

De conformidad con el Decreto 2209 de 1998, en el artículo uno (1) que modifica el artículo tres (3) del Decreto 1737 de 1998, se define que: *"Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán" (…)* Por lo anterior, se cuenta con certificación expedida por la Secretaría General y de Gobierno del municipio de Pácora en la cual se expresa que no se cuenta con personal o este es insuficiente dentro de la estructura organizacional y planta de personal, con capacidades para realizar las actividades u obligaciones específicas expuestas en el presente estudio previo, lo que conlleva a concluir que la mejor forma legal para suplir esta necesidad es acudir a la contratación de los servicios personales, en los términos de la ley y según lo descrito en el presente documento.

4. PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES

El presente proceso contractual se encuentra inscrito en el Plan Anual de Adquisiciones del Municipio para la vigencia 2026, una vez verificado con el área responsable de la entidad.

5. CONCORDANCIA CON EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

Para la ejecución del presente contrato y por su naturaleza se destinan recursos de funcionamiento, razón por la cual la necesidad no se encuentra ligada a un programa o proyecto del plan de desarrollo municipal.

6. CLASIFICACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

El contrato por celebrar está identificado en la "Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas, (UNSPSC por sus siglas en inglés) de la siguiente manera:

Código Segmento	Segmento	Código Familia	Familia	Código Clase	Clase	Producto	Nombre Producto
80	Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos	8011	Servicios de recursos humanos	801117	Reclutamiento de personal	80111701	Servicios de contratación de personal

7. OBJETO A CONTRATAR

PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN EN LA SECRETARIA GENERAL Y DE GOBIERNO COMO ENLACE PARA LA ATENCIÓN A GRUPOS POBLACIONALES VULNERABLES DEL MUNICIPIO DE PÁCORA.

8. ALCANCE DEL OBJETO

El alcance del objeto comprende la prestación de servicios de apoyo a la gestión en la Secretaría General y de Gobierno del Municipio de Pácora, Caldas, en calidad de enlace para la atención integral y la articulación interinstitucional dirigida a grupos poblacionales vulnerables, orientando y acompañando a la población en el acceso a rutas de atención y oferta institucional, realizando caracterización y actualización de información, efectuando seguimiento a casos, apoyando la implementación de políticas, programas y estrategias municipales, participando en jornadas territoriales de sensibilización y prevención, y brindando soporte técnico y administrativo al funcionamiento de comités, mesas y espacios de concertación relacionados con discapacidad, habitante de calle, libertad religiosa y de cultos, diversidad sexual y de género, trata de personas, consejo territorial de paz, reconciliación y convivencia, y demás actividades conexas necesarias para el cumplimiento de las metas institucionales.

9. ACTIVIDADES U OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL CONTRATISTA

El contratista en desarrollo y cumplimiento del objeto contractual ejecutará las siguientes actividades u obligaciones:

1. Brindar orientación, información y acompañamiento a las víctimas del conflicto armado, a personas con discapacidad y a sus familias, y a habitantes de calle, sobre derechos, rutas de atención y oferta institucional vigente, garantizando acceso oportuno y trato digno.

2. Participar en la caracterización de la población víctima del municipio de pacora y en las jornadas que para ello se convoquen desde la Secretaria General y de Gobierno.
3. Prestar atención individual y grupal a víctimas del conflicto armado y a personas con discapacidad, garantizando enfoque diferencial, inclusivo, de género, étnico, de derechos humanos, accesibilidad y no discriminación.
4. Brindar orientación, atención y acompañamiento psicosocial y/o social a habitantes de calle y a personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas, promoviendo la restitución de derechos y el acceso efectivo a la oferta institucional.
5. Apoyar la implementación de programas, proyectos y estrategias dirigidas a la inclusión social, educativa, laboral y comunitaria de las personas con discapacidad, conforme a lineamientos institucionales.
6. Participar en la implementación de programas y proyectos orientados a la atención, asistencia y reparación integral de las víctimas del conflicto armado, en articulación con la Secretaría General y de Gobierno.
7. Apoyar la implementación de la Política Pública de Libertad Religiosa y de Cultos, así como la Política Pública de Diversidad Sexual y de Género, de conformidad con la normatividad vigente y los lineamientos institucionales.
8. Apoyar la implementación de la Política Pública y los planes de acción para la prevención y atención integral de la trata de personas, conforme a la normatividad vigente y las rutas establecidas.
9. Realizar la identificación, caracterización, verificación, actualización y registro de información de personas con discapacidad (incluyendo cuidadores), población habitante de calle, organizaciones religiosas y comunidades de fe, personas y organizaciones de los sectores LGBTIQ+, presuntas víctimas de trata de personas y víctimas del conflicto armado, de acuerdo con los lineamientos institucionales y sistemas de información establecidos.
10. Participar en el acompañamiento durante las valoraciones de apoyos requeridas por las personas con discapacidad, facilitando la comunicación, el acceso a los servicios y el cumplimiento de los procedimientos definidos.
11. Participar en jornadas de abordaje territorial, recorridos y acciones en calle para la atención integral de la población habitante de calle, apoyando la intervención y la canalización a la oferta institucional pertinente.
12. Apoyar la articulación interinstitucional con entidades públicas, privadas, comunitarias y organizaciones sociales para fortalecer la atención integral de personas con discapacidad, habitantes de calle, sectores LGBTIQ+, víctimas del conflicto armado y presuntas víctimas de trata de personas.
13. Apoyar el funcionamiento de mesas, comités o rutas interinstitucionales relacionados con la lucha contra la trata de personas, y participar en la organización y desarrollo de espacios de participación, comités y escenarios de concertación, incluyendo mesas de diversidad sexual y espacios de toma de decisiones vinculados a las poblaciones objeto de atención.
14. Participar en la organización y desarrollo de espacios de diálogo interreligioso, mesas de trabajo y escenarios de concertación, promoviendo pluralismo, tolerancia, convivencia pacífica, respeto y no discriminación por motivos religiosos.

15. Realizar y apoyar jornadas de socialización, sensibilización, capacitación, formación y prevención dirigidas a la comunidad, instituciones educativas, servidores públicos y poblaciones objeto de atención, en temas de discapacidad e inclusión, libertad religiosa, diversidad sexual y de género, atención a habitantes de calle, prevención de trata de personas, y derechos de las víctimas del conflicto armado, promoviendo la detección temprana de riesgos y la reducción de factores de vulnerabilidad.
16. Apoyar el funcionamiento y fortalecimiento del Consejo Territorial de Paz, Reconciliación y Convivencia, incluyendo apoyo técnico y administrativo para convocatorias, organización y desarrollo de sesiones ordinarias y extraordinarias, formulación, seguimiento y evaluación de planes, recomendaciones y acciones; así como realizar seguimiento a los casos atendidos verificando permanencia y avances, garantizar el manejo adecuado, confidencial y seguro de la información (protección de datos, identidad e integridad de las víctimas y población atendida) y cumplir las demás actividades que le sean asignadas relacionadas con el objeto contractual.
17. Evitar la ejecución de actividades que no estén contenidas como obligaciones contractuales, en caso de ser ejecutadas, no serán reconocidas ni remuneradas por parte de la entidad contratante.
18. Ejecutar las obligaciones contractuales de buena fe, evitando en todo caso la configuración de una relación de subordinación.

10. OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA – DERECHOS

Dentro del marco del objeto jurídico del presente contrato, la contratista estará obligada a ejecutar las siguientes actividades:

a) Ejecutar el objeto del contrato y a desarrollar las actividades específicas en las condiciones de modo tiempo y lugar pactadas.
b) Mantener comunicación con el Municipio y el supervisor asignado a fin de evaluar el avance y cumplimiento del contrato.
c) Realizar los pagos y estar siempre afiliado por concepto de seguridad social integral (salud, pensión, ARL) conforme a las leyes establecidas y reportar al supervisor y en cada uno de los pagos a tramitar o de forma mensual, así como los cambios o novedades que se realicen por este concepto.
d) Cumplir con las obligaciones descritas en el artículo 5 de la Ley 80 de 1993 en cuanto a los derechos y deberes del contratista.
e) Tramitar los pagos a través de la plataforma del SECOP II de acuerdo con el manejo de esta y las instrucciones del municipio.
f) Suscribir las actas y presentar los informes de ejecución solicitados por la entidad y en los términos de esta con los anexos solicitados a que haya lugar.
g) Dar noticia inmediata al supervisor de las novedades que puedan ocasionar la parálisis en la ejecución del contrato, o cualquier situación presentada en un plazo no mayor a dos (2) días.

h) Custodiar y a la terminación del contrato devolver los documentos o cualquier tipo de recurso que sean puestos a su disposición para la prestación del servicio objeto del contrato, (según aplique).
i) Utilizar todos sus conocimientos para beneficio del Municipio y ejecutar sus actividades con honestidad, eficiencia y calidad, dentro de un ambiente de cordialidad y respeto para los demás en concordancia con los demás principios que rige la Contratación Pública.
j) Guardar la debida reserva y confidencialidad sobre los documentos que le sean entregados o tenga conocimiento con ocasión de la ejecución del contrato.
k) En caso de que exista información sujeta a reserva legal, las partes deben mantener la confidencialidad de esta información. Para ello, la parte interesada debe comunicar a la otra parte que la información suministrada tiene el carácter de confidencial.
l) El contratista debe presentar informes mensuales y/o según se pacte en el contrato que den cuenta de la ejecución de obligaciones contractuales para contribuir al reporte en los sistemas SIA OBSERVA Y SECOP y demás plataformas o reportes que sean de obligatorio cumplimiento para el municipio.
m) El contratista debe demostrar buen manejo de las relaciones interpersonales, ser diligente y responsable.
n) No acceder a peticiones, amenazas, dadivas de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de hacer u omitir algún hecho y reportar de inmediato esta situación.
o) Responder por sus actuaciones u omisiones derivadas de la celebración del contrato y de la ejecución de este.
p) Las demás que la ley disponga.

DERECHOS DEL CONTRATISTA:

a) Recibir el pago del contrato en los términos pactados entre las partes.
b) A que le sea brindado el apoyo necesario por parte del Municipio y del supervisor para el desarrollo del contrato, sus obligaciones y el alcance de este.
c) Que le sea entregada toda la información necesaria para la ejecución del contrato.
d) Que se le expidan las certificaciones solicitadas en los tiempos de ley.
e) Las demás que la ley disponga.

11. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO – DERECHOS

OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO:

a) Ejercer el respectivo control en el cumplimiento del objeto del contrato.
b) Designar un supervisor de planta y si es del caso que sea apoyado por personal contratado para tal fin.
c) Pagar el valor del contrato de acuerdo con los términos establecidos en este.

d) Suministrar al Contratista todos aquellos documentos, información que requiera para el desarrollo de la actividad encomendada.
e) Prestar su colaboración para el cumplimiento de las obligaciones del Contratista.
f) Las demás que la ley permita u obligue.

DERECHOS DEL MUNICIPIO:

a) Hacer uso de las cláusulas de imposición de multas a que haya lugar definidas en el contrato.
b) Terminar el contrato de manera anticipada cuando se encuentren causales para ello de acuerdo con la ley.
c) Cualquier otro derecho consagrado a la Entidad contratante de manera legal o contractual.
d) Los demás que la ley disponga.

12. OBLIGACIONES RELACIONADAS CON EL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS LABORALES

Las obligaciones que se señalan a continuación se encuentran previstas en la Ley 1562 de 2012, el Decreto 1072 de 2015, el Decreto 052 de 2017 y en las normas que las modifiquen, adicionen o complementen. En virtud de lo anterior, y una vez verificado el alcance, el objeto y las actividades propias del contrato, el contratista deberá gestionar, mantener vigente y acreditar ante la entidad contratante la afiliación al Sistema General de Riesgos Laborales, a través de una Administradora de Riesgos Laborales (ARL) legalmente autorizada, durante toda la ejecución contractual y hasta su terminación.

13. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y SU JUSTIFICACIÓN JURÍDICA

El artículo 2° numeral 4° Literal H de la Ley 1150 de 2007 establece la modalidad de contratación directa para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión administrativa. En desarrollo de lo anterior, el artículo 2.2.1.2.1.4.9. del Decreto 1082 de 2015 reglamenta la mencionada disposición jurídica en los siguientes términos:

Artículo 2.2.1.2.1.4.9. Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. *Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.*

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones

de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.

La Entidad Estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos.

Adicional a lo anterior, el artículo 3° del Decreto 1737 de 1998, modificado por el artículo 1° del Decreto 2209 de 1998, determina que los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Destacando que se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

Prescribe la reglamentación citada que tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante.

En el anterior orden de ideas y atendiendo la naturaleza del objeto del contrato, se justifica desde el punto de vista legal y reglamentario la modalidad de selección directa para la contratación de los servicios a que hace referencia el numeral 3° de los presentes estudios previos.

14. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACIÓN DEL MISMO.

El valor total del contrato se toma a precio global y será por la suma de **SEIS MILLONES DE PESOS COP ($ 6.000.000),** valor que incluye todos los costos y gastos que se generan para la legalización y ejecución del contrato. El valor del contrato se determina de acuerdo con el objeto, las obligaciones y el perfil del contratista solicitado. Así mismo se tiene en cuenta su alcance y se compara con contratos suscritos anteriormente por el municipio con objeto similar.

15. FORMA DE PAGO

El presente Contrato está sujeto a registro presupuestal y el pago de su valor a las apropiaciones presupuestales.

La Entidad Estatal Contratante pagará al Contratista el valor del contrato en pagos parciales, se realizará el pago una vez se verifique el cumplimiento de las obligaciones y dentro de los quince (15) días posteriores a la radicación y aprobación de la factura o cuenta de cobro de acuerdo con la normatividad aplicable, con sus respectivos anexos.

Para él pago se verificará la entrega del informe por parte del contratista, los anexos y demás información requerida, el contratista deberá acreditar para cada pago derivado del contrato, que se encuentran al día en el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios del Sena, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, cuando corresponda.

Para esto se expedirá el acta de supervisión una vez se cumpla con todos los requisitos del pago o cada pago se descontarán las estampillas, impuestos y tasas a que haya lugar por parte de la Secretaría de Hacienda del Municipio.

El pago al contratista será tramitado siempre y cuando esté previamente gestionado en la plataforma del SECOP II según el manejo de esta y las directrices del municipio.

La Entidad no se hace responsable por las demoras presentadas en el trámite para el pago al contratista cuando ellas fueren ocasionadas por encontrarse incompleta la documentación de soporte o no ajustarse a cualquiera de las condiciones establecidas en el contrato.

La Entidad hará las retenciones a que haya lugar sobre cada pago, de acuerdo con las disposiciones legales vigentes sobre la materia.

16. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE.

De conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.1 del Decreto 1082 de 2015, en la contratación directa se utilizan factores de selección relacionados con la experiencia y la idoneidad de la persona natural o jurídica para ejecutar el contrato.

Con base a esto, el contratista deberá acreditar las condiciones jurídicas de capacidad para contratar a que hace referencia el artículo 6° de la Ley 80 de 1993, no estar incursos en causales de inhabilidad o incompatibilidad para participar o contratar en procesos de selección de contratistas independiente de la modalidad de selección y así como para celebrar contratos estatales y acreditar las condiciones solicitadas por el municipio para determinar su idoneidad.

En este sentido el contratista a seleccionar deberá acreditar la siguiente documentación:

a) Propuesta presentada por el contratista que incluya (plazo, valor, obligaciones o actividades).
b) Hoja de vida de la función pública con sus correspondientes anexos registrados en el SIGEP (experiencia, estudios, complementarios)
c) Fotocopia de la cédula de ciudadanía.
d) Registro único tributario RUT
e) Certificados de afiliación al Sistema General de Seguridad Social (salud y pensión).
f) Declaración de Bienes y Rentas según lineamientos de la Función Pública.
g) Certificación de cuenta Bancaria para efectos de pago del contrato.
h) Documento donde manifiesten bajo la gravedad de juramento que no se encuentra incurso en ninguna causal de inhabilidad o incompatibilidad para desempeñar las actividades del contrato con el Municipio de Pácora.
i) Certificado de examen de salud ocupacional (si aplica)
j) Antecedentes disciplinarios, fiscales, judiciales y de medidas correctivas vigente.
k) Certificado no inhabilidad por delito sexuales de acuerdo con la Ley 1918 del 2018.
l) Certificado de no deudor alimentario REDAM de acuerdo con el Decreto 1310 del 2022.
m) Paz y salvo expedido por el Municipio de Pácora.
n) Definición de la situación militar (si aplica).
o) Los formatos que defina la entidad.
p) La entidad para la legalización del contrato podrá solicitar requisitos adicionales previo aviso al contratista.

17. ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO.

De acuerdo con lo establecido en los artículos 3 y 4 de la Ley 1150 de 2007, el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015 y el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación (Versión 1), en estos estudios previos se incluye el análisis de los riesgos que podrían afectar el cumplimiento del objeto del contrato. Para ello, la entidad identificó los posibles riesgos que pueden presentarse en las distintas etapas del contrato, con el propósito de prevenir su ocurrencia mediante controles efectivos y, si llegaran a materializarse, reducir sus efectos, adoptar medidas de mitigación y ejecutar las acciones que correspondan. Se anexa la Matriz de Riesgos.

18. LAS GARANTÍAS QUE EL CONTRATISTA DEBE CONSTITUIR PARA AMPARAR LOS RIESGOS DERIVADOS DEL CONTRATO

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.1.4.5. del Decreto 1082 de 2015, para la contratación directa no es obligatoria la exigencia de garantías, atendiendo a la forma de pago y el objeto del contrato, el referido artículo reza: *"Artículo 2.2.1.2.1.4.5. No obligatoriedad de garantías. En la contratación directa la exigencia de garantías establecidas en la Sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.2.3.5.1.del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigirlas o no debe estar en los estudios y documentos previos".*

En consecuencia, conforme al análisis de riesgo que se acaba de enunciar no se hace necesario la exigencia de garantías.

19. ACUERDO COMERCIAL APLICABLE A LA PRESENTE CONTRATACIÓN

El presente proceso de contratación no se encuentra cobijado por un Acuerdo Comercial, en la medida en que corresponde a una modalidad de contratación directa, la cual, por sus características y condiciones de procedencia, no se enmarca en los supuestos que activan la aplicación de compromisos internacionales de apertura o trato preferencial en materia de compras públicas.

En ese sentido, y conforme a lo previsto en el manual y lineamientos vigentes expedidos por Colombia Compra Eficiente para la verificación de la aplicabilidad de Acuerdos Comerciales en los procesos de contratación estatal, esta actuación contractual se clasifica como excluida o no aplicable para dichos acuerdos, razón por la cual no resulta exigible la observancia de reglas específicas asociadas a tales instrumentos internacionales en el marco del presente proceso.

20. LUGAR DE EJECUCIÓN

El contrato será ejecutado por el contratista en el Municipio de Pácora Administración Municipal ubicada en el área urbana y/o en cualquier lugar donde se requiera su presencia o se pueda desarrollar o cumplir con las obligaciones.

21. PLAZO DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO

El contrato estará vigente desde la suscripción del acta de inicio y hasta el treinta (30) de diciembre del 2026, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato.

22. SUPERVISIÓN DEL CONTRATO

La supervisión de la ejecución y cumplimiento de las obligaciones contraídas por el Contratista a favor del Municipio estarán a cargo del Secretario General y de Gobierno. El supervisor designado deberá revisar toda la información del proceso contractual, sus documentos, los del contratista y demás. Así mismo deberá ejercer sus funciones con base a la normatividad vigente y aplicable como lo es la Ley 1474 de 2011 y demás normas aplicables, así como lo definido el manual de contratación del Municipio de Pácora.

23. CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

La contratación que sustenta los presentes estudios y documentos previos está respaldada por el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No 20260985 de 2026 según el detalle que se resume a continuación:

RUBRO	DESCRIPCIÓN/FUENTE	VALOR
2.1.1.02.01.001.01	Sueldo Básico	$ 6.000.000
TOTAL		**$ 6.000.000**

24. PROYECTO INSCRITO EN EL BANCO DE PROYECTOS:

Para la ejecución del presente contrato y por su naturaleza se destinan recursos de funcionamiento, razón por la cual la necesidad no se encuentra ligada a un programa o proyecto del plan de desarrollo municipal.

25. CLAUSULAS EXCEPCIONALES:

En el marco del presente proceso contractual, el municipio, en ejercicio de su autonomía administrativa y conforme a la normativa vigente en materia de contratación estatal, podrá pactar e incorporar las cláusulas que sean necesarias, pertinentes y proporcionales para asegurar la adecuada estructuración, ejecución y control del contrato. En consecuencia, las partes podrán convenir, según corresponda, cláusulas relacionadas con el objeto, obligaciones, plazo, forma de pago, supervisión o interventoría, garantías, multas, cláusula penal, modificaciones, suspensión, cesión, terminación, liquidación, solución de controversias y demás condiciones que se estimen aplicables, siempre que se ajusten a los principios de legalidad, transparencia, economía y responsabilidad. Todas estas estipulaciones quedarán consignadas de manera expresa y detallada en el clausulado del contrato que será suscrito por las partes, constituyéndose en el marco obligatorio para su cumplimiento y exigibilidad.

26. LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO:

De conformidad con lo previsto en el artículo 217 del Decreto Ley 019 de 2012 y las disposiciones que lo hayan modificado o complementado, en el marco del presente proceso contractual y del contrato que se suscriba, no será obligatoria la etapa de liquidación, sin perjuicio a lo dispuesto en el Art. 18 de la Ley 80 de 1993, sus modificaciones y demás normas a que haya lugar.

27. ANEXOS

El presente estudio previo es sustentado en los siguientes anexos:

A. Certificación expedida por la Secretaría General y de Gobierno del Municipio de Pacora, Caldas, la cual acredita que no se cuenta con el personal suficiente para atender la necesidad expuesta en el presente estudio previo.

B. Certificado de disponibilidad presupuestal a que hace referencia en numeral 23 de este estudio previo.
C. Matriz de Riesgos.

Para constancia se firma en el Municipio de Pácora Caldas, a los diecisiete (17) días del mes de octubre del año dos mil veintiséis (2026).



YHON HARRISON ALZATE OSORIO
Secretario General y de Gobierno

Actuación	Funcionario / contratista	Cargo / Empleo / perfil	Firma	Fecha
Elaboró	Yhon Harrison Alzate Osorio	Secretario de General y de Gobierno		17-10-2026
Revisó	Beatriz Helena Mejía Garces	Asesor Jurídico Externo		17-10-2026
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y, porlo tanto, bajo nuestra responsabilidad, lo presentamos para la firma.				