ESTUDIO PREVIO

CONVENIO DE ASOCIACIÓN CON ENTIDAD PRIVADA SIN ÁNIMO DE LUCRO DE RECONOCIDA IDONEIDAD

(Artículo 96 de la Ley 489 de 1998 - Artículo 355 de la Constitución Política Artículo 5 del Decreto 092 de 2017)

AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS ENTRE LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DEL ARIARI – AMA Y UNA ENTIDAD PRIVADA SIN ÁNIMO DE LUCRO DE RECONOCIDA IDONEIDAD PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE CASTILLA LA NUEVA META, EN EL MARCO DEL PROYECTO BPIN 2026501500004

INTRODUCCIÓN

El presente Estudio Previo constituye el instrumento de planeación mediante el cual la Asociación de Municipios del Ariari - AMA, como entidad ejecutora del proyecto de inversión BPIN 2026501500004, sustenta técnica, administrativa, financiera y socialmente la necesidad de celebrar un convenio de asociación con una Entidad Privada Sin Ánimo de Lucro de reconocida idoneidad, para desarrollar conjuntamente actividades relacionadas con sus cometidos y funciones, de conformidad con el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, el artículo 355 de la Constitución Política y el artículo 5 del Decreto 092 de 2017.

La figura jurídica propuesta corresponde a un convenio de asociación y no a un contrato conmutativo de adquisición. En consecuencia, la estructuración debe identificar un propósito común, aportes de ambas partes, obligaciones de coordinación y resultados conjuntos. El aporte en especie ofrecido por la ESAL no configura la excepción de competencia prevista para aportes en dinero iguales o superiores al treinta por ciento (30%) del valor total del convenio; por ello la selección se adelantará mediante proceso competitivo, con criterios objetivos y verificables.

El proyecto tiene como propósito fortalecer las estrategias de conservación de ecosistemas de importancia ambiental mediante instrumentos que permitan generar incentivos para que propietarios, poseedores u ocupantes regulares de predios ubicados en áreas estratégicas desarrollen y mantengan acciones de conservación.

La población local rural, agricultores, ganaderos, propietarios de tierras y ciudadanía en general, desempeñan un papel central como beneficiarios del proyecto, recibiendo incentivos económicos a cambio de comprometerse en la conservación de áreas estratégicas (bosque).

En el municipio de Castilla La Nueva, requiere Preservar coberturas vegetales nativas en áreas y ecosistemas de importancia ambiental para garantizar la regulación y calidad hídrica del municipio de Castilla La Nueva, como un instrumento de gestión ambiental que permite reconocer económicamente acciones de conservación que contribuyen al mantenimiento o generación de servicios ecosistémicos, entre ellos los relacionados con la regulación y calidad hídrica, conservación de la biodiversidad y otros servicios ambientales.

La modalidad contractual propuesta responde a la naturaleza del proyecto, el cual constituye un programa de interés público orientado al fortalecimiento de desarrollo social y al cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo, del Plan Departamental de Desarrollo del Meta, del Plan de Desarrollo Municipal ***"Somos el Cambio 2024–2027"*** y del proyecto aprobado con recursos del Sistema General de Regalías.

En este contexto, la Asociación de Municipios del Ariari – AMA debe seleccionar una organización privada sin ánimo de lucro que acredite reconocida idoneidad, experiencia específica, capacidad técnica, administrativa y financiera para ejecutar las actividades previstas, garantizando el cumplimiento de los principios de planeación, transparencia, economía, responsabilidad, eficiencia y eficacia que orientan la gestión contractual y la adecuada inversión de los recursos públicos.

El presente estudio previo desarrolla el análisis integral que sustenta la contratación proyectada, demostrando la existencia de una necesidad pública claramente identificada, la conveniencia de la modalidad contractual seleccionada, la correspondencia del proyecto con la planeación territorial, la procedencia jurídica del CONVENIO DE ASOCIACIÓN y los elementos técnicos, financieros y administrativos necesarios para asegurar el cumplimiento de los fines estatales.

CAPÍTULO I
GENERALIDADES DEL PROYECTO

1.1 IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO

CONCEPTO	DESCRIPCIÓN
Proyecto	*IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE CASTILLA LA NUEVA MET*
Código BPIN	*2026501500004*
Sector	*3- Somos Responsabilidad Ambiental* *32- Ambiente y Desarrollo Sostenible*
Fuente de financiación	*Sistema General de Regalías*
Entidad ejecutora	*Asociación de Municipios del Ariari – AMA*
Modalidad contractual	Convenio de Asociación con Entidad Privada Sin Ánimo de Lucro - proceso competitivo
Marco jurídico	Artículo 96 de la Ley 489 de 1998; artículo 355 de la Constitución Política; artículo 5 y concordantes del Decreto 092 de 2017
Duración estimada	*Nueve (9) meses*
Cobertura	*Área urbana y rural del municipio de Castilla La Nueva*
Beneficiarios estimados	*Aproximadamente 25 Beneficiarios*
Valor del proyecto	*$624.020.000*

1.2 ANTECEDENTES

Los antecedentes del tejido social en pro de la conservación de los ecosistemas de importancia ambiental constituyen una prioridad para el Estado colombiano, en consideración a la función que cumplen estos espacios en la regulación hídrica, la conservación de la biodiversidad, la conectividad ecológica, la protección de los recursos naturales y la provisión de servicios ecosistémicos fundamentales para el bienestar de las comunidades.

La Constitución Política de Colombia establece en sus artículos 8, 79 y 80 el deber del Estado y de las personas de proteger las riquezas naturales de la Nación, garantizar el derecho a gozar de un ambiente sano y planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, con el propósito de garantizar su desarrollo sostenible, conservación, restauración o sustitución.

En desarrollo de estos mandatos constitucionales, el Estado colombiano ha establecido diferentes instrumentos de gestión ambiental orientados a incentivar la conservación de los ecosistemas estratégicos. Dentro de estos instrumentos se encuentran los Pagos por Servicios Ambientales – PSA, concebidos como un mecanismo que permite reconocer mediante incentivos las acciones de preservación y conservación desarrolladas por propietarios, poseedores u ocupantes de predios ubicados en áreas y ecosistemas estratégicos, de acuerdo con las condiciones establecidas en la normativa aplicable.

El municipio de castilla la nueva evidencia la existencia de una necesidad pública y ambiental que justifica la articulación de esfuerzos entre AMA y una Entidad Privada Sin Ánimo de Lucro de reconocida idoneidad, con el propósito de desarrollar de manera conjunta las actividades necesarias para la implementación del esquema PSA, garantizando la adecuada utilización de los recursos, el cumplimiento de las metas previstas y la generación de resultados verificables en materia de conservación ambiental.

La implementación del proyecto requiere desarrollar actividades de carácter técnico, ambiental, social, administrativo, financiero y operativo, que permitan identificar y priorizar las áreas objeto de intervención, caracterizar los predios y potenciales beneficiarios, establecer acuerdos de conservación, implementar las acciones previstas, realizar el seguimiento correspondiente y verificar el cumplimiento de los compromisos adquiridos.

Como respuesta a esta problemática fue formulado el proyecto BPIN 2026501500004, orientado al fortalecimiento para la implementación de esquema de pagos por servicios ambientales (PSA) como estrategia de conservación de ecosistemas de importancia ambiental en el municipio de castilla la nueva meta, el cual está financiado con recursos del Sistema General de Regalías.

1.3 CONTEXTO INSTITUCIONAL

La Asociación de Municipios del Ariari – AMA es una entidad pública de naturaleza asociativa creada para promover el desarrollo regional mediante la formulación, gestión y ejecución de proyectos de impacto territorial, articulando esfuerzos institucionales entre los municipios asociados y otras entidades públicas y privadas.

En calidad de entidad ejecutora del proyecto BPIN 2026501500004, la AMA tiene la responsabilidad de garantizar la ejecución integral del proyecto, administrar adecuadamente los recursos del Sistema General de Regalías, adelantar los procesos de contratación requeridos, realizar el seguimiento físico y financiero, asegurar el cumplimiento de los indicadores aprobados y velar por la obtención de los resultados previstos en la inversión pública.

Dada la naturaleza especializada del proyecto y el componente social, comunitario y organizacional que lo caracteriza, la AMA requiere vincular una Entidad Sin Ánimo de Lucro de reconocida idoneidad que cuente con experiencia específica en gestión, fortalecimiento comunitario, organización de eventos, y participación ciudadana, garantizando una ejecución eficiente, participativa y orientada al logro de resultados.

CAPÍTULO II
DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD, DIAGNÓSTICO TERRITORIAL Y JUSTIFICACIÓN DE LA INTERVENCIÓN

2.1 DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD

La Asociación de Municipios del Ariari – AMA, como entidad ejecutora del proyecto BPIN 2026501500004, tiene la responsabilidad de garantizar la correcta ejecución de una inversión pública destinada al fortalecimiento del esquema de pagos por servicios ambientales (PSA) como estrategia de conservación de ecosistemas de importancia ambiental en el municipio de castilla la nueva meta. Esta responsabilidad surge no solo de la asignación de recursos del Sistema General de Regalías, sino también del deber constitucional que tienen las entidades públicas de promover el fortalecimiento organizativo y operativo, mediante la generación de espacios de integración, reconocimiento, articulación institucional y acompañamiento, dirigidos a los organismos sociales.

En el municipio de Castilla La Nueva, fortalecer las acciones institucionales de conservación mediante mecanismos que, además de proteger las áreas de importancia ambiental, permitan vincular activamente a los propietarios, poseedores u ocupantes de los predios en las acciones de preservación y conservación.

Sin embargo, el proceso de formulación del proyecto fortalece las acciones relacionadas con la focalización y caracterización de áreas y beneficiarios, estructuración y formalización de acuerdos de conservación, implementación de las acciones de conservación, reconocimiento de los incentivos correspondientes, acompañamiento técnico, seguimiento, monitoreo, generación de información y demás actividades necesarias para el cumplimiento y la generación de espacios de integración y reconocimiento, que permitan mejorar sus condiciones de funcionamiento y contribuir al adecuado ejercicio de sus funciones.

Se requiere establecer una relación de cooperación que permita desarrollar las diferentes etapas técnicas y operativas del esquema, garantizando que los incentivos de conservación estén sustentados en criterios técnicos, que los beneficiarios sean adecuadamente identificados y que los compromisos de conservación puedan ser objeto de seguimiento y verificación.

En particular, la intervención deberá permitir:

- Identificar y priorizar las áreas de importancia ambiental objeto de intervención.
- Caracterizar ambiental, predial y socioeconómicamente las áreas seleccionadas.
- Identificar y vincular los potenciales beneficiarios del esquema PSA.
- Determinar los servicios ambientales asociados a las áreas priorizadas.
- Establecer acuerdos de conservación con los beneficiarios.
- Definir e implementar las acciones de conservación correspondientes.
- Aplicar el mecanismo de reconocimiento del incentivo conforme a la normativa y a las condiciones aprobadas para el proyecto.
- Realizar acompañamiento técnico y social a los beneficiarios.
- Implementar mecanismos de seguimiento, monitoreo y verificación.
- Generar información técnica, administrativa y financiera que permita demostrar el cumplimiento de las actividades y metas.
- Contribuir a la sostenibilidad de las acciones de conservación desarrolladas.

La necesidad de implementar el esquema PSA se fundamenta, en la importancia de generar mecanismos que permitan armonizar la conservación de los ecosistemas con las dinámicas sociales y productivas del territorio, promoviendo la corresponsabilidad de los actores locales y reconociendo las acciones efectivamente orientadas a la protección de los servicios ecosistémicos.

Se evidencia una necesidad concreta de interés público relacionada con el fortalecimiento de la conservación de ecosistemas de importancia ambiental en el municipio de Castilla la Nueva, para cuya atención resulta pertinente implementar un esquema de Pagos por Servicios Ambientales como instrumento de incentivo a la conservación.

En este contexto, resulta necesaria la necesidad de articular diferentes capacidades especializadas, considera pertinente desarrollar un esquema de cooperación con una Entidad Privada Sin Ánimo de Lucro – ESAL de reconocida idoneidad, cuyo objeto estatutario, experiencia y capacidad institucional guarden relación directa con la conservación ambiental, gestión de ecosistemas, instrumentos económicos ambientales y/o implementación de Pagos por Servicios Ambientales.

2.2 CONTEXTO TERRITORIAL

Castilla La Nueva se localiza en el departamento del Meta, dentro de la región de la Orinoquía colombiana, el cual busca el desarrollo de estrategias de fortalecimiento organizativo y operativo, mediante la generación de espacios de integración, coordinación institucional, participación de los actores locales, sostenibilidad ambiental, transparencia, eficiencia en el uso de los recursos y cumplimiento de los resultados e indicadores definidos.

Contempla la ejecución de actividades que permitan promover mecanismos de gestión que permitan armonizar el desarrollo de las actividades económicas con la protección y conservación de los ecosistemas estratégicos.

La entidad determina una estrecha relación entre las actividades productivas, las dinámicas de ocupación del territorio y los recursos naturales existentes. En este contexto, la conservación de las áreas de importancia ambiental constituye un elemento fundamental para garantizar la sostenibilidad de los servicios ecosistémicos y mantener las condiciones ambientales necesarias para el bienestar de la población.

Las acciones previstas se desarrollarán como:

- ✓ gestión ambiental;
- ✓ conservación de ecosistemas;
- ✓ estructuración e implementación de PSA;
- ✓ caracterización predial y ambiental;
- ✓ acompañamiento a beneficiarios;
- ✓ educación y sensibilización ambiental;
- ✓ seguimiento y monitoreo;
- ✓ gestión administrativa y financiera;
- ✓ manejo de información ambiental;
- ✓ formulación y seguimiento de acuerdos de conservación

La intervención de las zonas resulta particularmente relevante debido a las dificultades de acceso a procesos permanentes de formación en gestión social y comunitaria, situación que genera diferencias importantes entre la población urbana y rural.

2.3 MAGNITUD DEL PROBLEMA

En el municipio de Castilla La Nueva enfrenta un deterioro de los servicios ecosistémicos evidenciado por la pérdida de cobertura arbórea y la degradación de ecosistemas de importancia ambiental, esenciales para el abastecimiento, regulación y calidad del recurso hídrico, así como para la sostenibilidad de la biodiversidad en la región.

Donde se evidencia que el municipio perdió 1.652 hectáreas (ha) de cobertura arbórea (Ver ilustración 1), lo que representa el 13% de la cobertura total desde el año 2000. Esta deforestación ha generado la emisión de 819 kilotoneladas (kt) de CO_2, afectando la capacidad de los ecosistemas para regular el ciclo hídrico y almacenar carbono, lo que agrava los efectos del cambio climático. Además, el área de bosque primario húmedo disminuyó en un 7.1% en este mismo periodo. Estos cambios han alterado los flujos hídricos, lo que puede terminar por reducir el caudal base de ríos estratégicos como el Guamal y Orotoy hasta en un 30% durante los periodos de estiaje.

A pesar de iniciativas como la liderada por Cormacarena, que ha logrado conservar 236 hectáreas de bosque con la participación de 33 familias del municipio en esquemas Ambientales, estos esfuerzos resultan insuficientes frente a la magnitud del deterioro ambiental en Castilla La Nueva. La limitada escala de intervención y el impacto creciente de prácticas no sostenibles subrayan la urgencia de fortalecer y expandir estas acciones.

Así mismo, se identifican debilidades para preservar ecosistemas estratégicos, mejorar los servicios ecosistémicos y fomentar prácticas sostenibles que beneficien tanto al medio ambiente como a las comunidades locales.

En concordancia la responsabilidad de las entidades territoriales en el fortalecimiento, acompañamiento y articulación .

Adicionalmente, conforme a los reportes de seguimiento del Plan de Desarrollo Municipal "Somos el Cambio 2024–2027", las metas relacionadas con el fortalecimiento de la participación ciudadana presentan un nivel de ejecución del 0 %, lo que evidencia la necesidad de una intervención oportuna que permita avanzar en el cumplimiento de los objetivos institucionales.

En consecuencia, la magnitud del problema enfrenta un deterioro de los servicios ecosistémicos evidenciado por la pérdida de cobertura arbórea y la degradación de ecosistemas de importancia ambiental, esenciales para el abastecimiento, regulación y calidad del recurso hídrico, así como para la sostenibilidad de la biodiversidad en la región.

El proyecto tiene como propósito fortalecer acciones integrales orientadas a la restauración ecológica, conservación ambiental, fortalecimiento comunitario, sostenibilidad productiva, monitoreo ambiental y promoción de Soluciones Basadas en la Naturaleza (SbN) en ecosistemas estratégicos, mediante el desarrollo de actividades técnicas, operativas, sociales, pedagógicas y territoriales dirigidas a la recuperación de coberturas vegetales, fortalecimiento de la resiliencia ecosistémica, reducción de condiciones de amenaza y vulnerabilidad, fortalecimiento de procesos de conservación y promoción de prácticas sostenibles, contribuyendo al mejoramiento de su gestión, funcionamiento y al ejercicio efectivo de la participación ciudadana en el territorio.

implementación de.

2.4 DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL

En el marco de sus capacidades institucionales, los procesos de articulación y cooperación orientados al desarrollo de proyectos que contribuyan al fortalecimiento de la gestión territorial, ambiental, social y administrativa de sus entidades asociadas, de acuerdo con las competencias que le hayan sido atribuidas y con los instrumentos jurídicos que soporten cada actuación.

En materia ambiental, la ejecución de proyectos relacionados con la conservación de ecosistemas y la implementación de instrumentos como los **Pagos por Servicios Ambientales – PSA** demanda la concurrencia de capacidades especializadas de carácter técnico, ambiental, social, administrativo, financiero y operativo.

Estas situaciones limitan el ejercicio efectivo de los derechos sociales que reducen la capacidad institucional para garantizar procesos sostenibles de fortalecimiento ambiental de la gestión social, participativa y organizacional.

2.5 PROBLEMA CENTRAL

Como resultado del diagnóstico técnico desarrollado durante la formulación del proyecto, se identificó el siguiente problema central: Pérdida de coberturas vegetales nativas en áreas y ecosistemas importancia ambiental para regulación y calidad hídrica del municipio de Castilla La Nueva, Meta.

El impacto ambiental directo de estas alteraciones incluye la pérdida de biodiversidad, la disminución de especies clave y la alteración del balance hídrico. La evapotranspiración, esencial para el equilibrio hídrico, se ve afectada por la pérdida de cobertura vegetal y la intensificación de prácticas agrícolas. Estos cambios generan un estrés significativo sobre los recursos hídricos, poniendo en peligro tanto su calidad como su disponibilidad para las comunidades y los ecosistemas que dependen de ellos.

2.6 CAUSAS DEL PROBLEMA

Del análisis efectuado durante la formulación del proyecto se identifican como causas principales:

Causas directas

- ✓ Limitada implementación de proyectos de conservación que contrarresten la expansión de prácticas productivas no sostenibles en áreas de importancia ambiental.

Causas indirectas

- ✓ Perdida de la biodiversidad (fauna y flora) y alteración de los flujos hídricos.
- ✓ disminución en la captación y mayor acumulación en la atmosfera de Gases de Efecto Invernadero-GEI.
- ✓ Incremento de la vulnerabilidad al cambio climático

2.7 JUSTIFICACIÓN TÉCNICA DE LA INTERVENCIÓN

8. **Acompañamiento técnico, ambiental y social a los beneficiarios**, orientado a fortalecer la apropiación de las acciones de conservación y garantizar el cumplimiento de los compromisos establecidos.
9. **Seguimiento, monitoreo y verificación de las acciones implementadas**, mediante indicadores y mecanismos que permitan establecer el avance de las actividades, el cumplimiento de los acuerdos y los resultados ambientales obtenidos.
10. **Sistematización de resultados y generación de información técnica**, que permita documentar los avances del esquema, identificar oportunidades de mejora y facilitar la toma de decisiones para la sostenibilidad de la estrategia.

La naturaleza multidisciplinaria de estas actividades evidencia que la implementación del PSA no se limita a la entrega de incentivos económicos, sino que comprende un proceso integral de planificación ambiental, caracterización territorial, concertación social, gestión administrativa, seguimiento técnico y verificación de resultados.

2.9. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DEL OBJETO

Luego de determinada la problemática y el contexto del siguiente proyecto, se configuraron las siguientes actividades para responder al contexto del mismo, así:

ITEM	TIPO	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
1.1	Formalizar los acuerdos voluntarios de pagos por servicios ambientales. Dirigido de 25 usuarios	UNIDAD	25,00
1.2	Otorgar el incentivo de pagos por servicios ambientales. Dirigido de 25 usuarios	MES	9,00
2	**Entrega de herramientas, equipo e insumos para el fortalecimiento de las zonas de conservación**	**UNIDAD**	**25**
2.1	Abono orgánico de uso agrícola enriquecido con nitrógeno 2.2%, fósforo 1.3%, potasio 2.1%, calcio 9.2%, magnesio 1.2%, cobre 0.06%. Empacado en bolsas de polietileno negro cerradas y una lona de polipropileno y bolsa interna marcada con el nombre del producto, bulto	BULTO x 50 Kg	100,00
2.2	Fertilizante granulado de mezcla física para aplicación con registro ICA. Fórmula diseñada para suministrar nitrógeno, fósforo y potasio con concentración de nutrientes ideal para la etapa inicial. Compuesto por Nitrógeno (N) mínimo 10%, fosforo (P2O5) mínimo 30 %, potasio soluble en agua (K2O) 10%, bulto por 50 kg	BULTO x 50 Kg	50,00
2.3	Bomba de Espalda - Volumen máximo del recipiente: 20 L Volumen, chasis 100% plástico, dos boquillas (una metálica con hueco de 1000cc y una en polímero de cortina de 600cc), manguera en PVC reforzado, presión de trabajo 50 psi +/- 10%.	UNIDAD	25,00
2.4	Carretilla Plástica robusta, Rueda Antipinchazos, tubo tipo pesado 1-1/4" cal 16(1.5mm), largo 1540 MM, con mango ergonómico en caucho suave de 11 cm. Palton plástico calibre 4mm, dimensiones del platón 640X930+-0.5mm, capacidad de carga: 7 pies cúbicos/120 Kg, con herrajes.	UNIDAD	25,00

2.5	Palín Hoyador, Ancho de la hoja: 17.7 cm, Longitud total: 1.69 m, peso aproximado: 2.5 kg, Diseño alargado que facilita la perforación en terrenos duros, Hoja de acero de alta resistencia con filo afilado para mayor eficiencia., Mango de madera resistente para un mejor agarre y maniobrabilidad, Recubrimiento anticorrosivo para mayor durabilidad, Peso balanceado para reducir el esfuerzo en trabajos prolongados	UNIDAD	50,00
2.6	Tijeras Manual para poda 8"Cuchilla de paso Cuchilla fabricada en acero templado, Para cortar flores, plantas, ramas y tallos, Cuerpo ligero de aluminio, Mangos ergonómicos para mayor comodidad, Cuchilla curva, Capacidad de corte 3/4	UNIDAD	50,00
2.7	Navaja - Material: Plástico, con Lámina: Acero Inoxidable. 18.7 cm de largo total, hoja de cuchilla de 8,2 cm de longitud.	UNIDAD	25,00
2.8	Machetes 18" 3 canales en acero pulido, de alta calidad, adecuado para trabajo pesado, con filo duradero y resistente, mango Antideslizable para brindar mas seguridad y mejor agarre.	UNIDAD	50,00
3	**Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario**		
3.1	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario sobre de reservas Naturales de la sociedad civil. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00
3.2	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario en temas como Negocios verdes y productividad con enfoque agricola o forestal. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duración minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00
3.3	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario en tema agroambiental. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracipon minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00
3.4	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en producción con sostenibilidad ambiental. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00
3.5	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en producción de abonos organicos. (incluye, practica, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00
3.6	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en economia circular. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirijido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00

3.7	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en tratamiento de residuos solidos resultantes del proceso productivo (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00
3.8	Realizar jornadas de salidas, encuentros y experiencias exitosas alrededor de la conservación, incluye(entrada, transporte ida y regreso, refrigerio y almuerzo) Dirigido a 25 beneficiarios.	JORNADAS	3,00
3.9	Acompañamiento para incentivar a la postulación de reservas de la sociedad civil, (incluye formularios, levantamiento Geografico del predio y los demas documentos requeridos) y desestimiento o aprobación escrita de dueño del predio	UNIDAD	25,00

CAPÍTULO III
ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD

3.1 CONSIDERACIONES GENERALES

El principio de planeación constituye uno de los pilares fundamentales de la contratación pública colombiana y exige que toda actuación contractual esté precedida de un análisis técnico, jurídico, administrativo, financiero y social que permita demostrar la existencia de una necesidad pública, la conveniencia de la contratación, la correspondencia del objeto contractual con los fines del Estado y la selección de la modalidad contractual más adecuada para satisfacer el interés general.

En el presente caso, la Asociación de Municipios del Ariari – AMA, como entidad ejecutora del proyecto BPIN **2026501500004**, tiene la obligación de ejecutar integralmente un proyecto financiado con recursos del Sistema General de Regalías, orientado en fortalecer las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas de importancia ambiental existentes en el municipio de Castilla la Nueva, Meta, mediante la implementación de un esquema de **Pagos por Servicios Ambientales – PSA**, concebido como un instrumento que permite generar incentivos para que propietarios, poseedores u ocupantes de predios ubicados en áreas ambientalmente estratégicas adopten y mantengan prácticas orientadas a la conservación de los ecosistemas.

La finalidad del proyecto es fortalecer las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas de importancia ambiental existentes en el municipio de Castilla la Nueva, Meta, mediante la implementación de un esquema de **Pagos por Servicios Ambientales – PSA**, concebido como un instrumento que permite generar incentivos para que propietarios, poseedores u ocupantes de predios ubicados en áreas ambientalmente estratégicas adopten y mantengan prácticas orientadas a la conservación de los ecosistemas

En consecuencia, la decisión de celebrar un CONVENIO DE ASOCIACIÓN debe responder a un análisis que demuestre que dicha modalidad constituye la alternativa más eficiente, idónea y conveniente para alcanzar los resultados previstos en el proyecto de inversión.

3.2 CONVENIENCIA ADMINISTRATIVA

Desde la perspectiva administrativa, la celebración de un CONVENIO DE ASOCIACIÓN con una Entidad Sin Ánimo de Lucro de reconocida idoneidad resulta plenamente conveniente, dado que las actividades previstas en el proyecto requieren una estructura organizacional especializada, capacidad de articulación con actores sociales comunitarios y experiencia en la ejecución de procesos comunitarios.

La Asociación de Municipios del Ariari – AMA tiene como finalidad gestionar y ejecutar proyectos de desarrollo regional; sin embargo, dentro de su estructura administrativa permanente no dispone de unidades operativas para desarrollar directamente procesos continuos de gestión social y comunitaria, formación y organización logística.

La ejecución directa implicaría la conformación temporal de equipos profesionales interdisciplinarios, la contratación de apoyos de asistencia técnica en herramientas equipo e insumos para el fortalecimiento de las zonas de conservación, apoyos logísticos para las actividades de crecimiento de la gestión social a la comunidad en general.

Por el contrario, una Entidad Sin Ánimo de Lucro especializada en gestión social cuenta con metodologías previamente desarrolladas, redes institucionales consolidadas, experiencia territorial y equipos interdisciplinarios que permiten optimizar los procesos de planeación, coordinación, ejecución y seguimiento de las actividades previstas.

En consecuencia, desde el punto de vista administrativo, la contratación mediante una ESAL favorece una gestión más eficiente de los recursos públicos, reduce costos de transacción, facilita la coordinación institucional y fortalece la capacidad operativa requerida para el cumplimiento de las metas del proyecto.

3.3 CONVENIENCIA TÉCNICA

La naturaleza técnica del proyecto exige el fortalecimiento de las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas en el municipio, mediante la implementación de acciones orientadas al acompañamiento institucional, la articulación con la Administración Municipal, la generación de espacios de integración y reconocimiento, y la disposición de condiciones logísticas adecuadas, contribuyendo al mejoramiento de su gestión, funcionamiento y al ejercicio efectivo de la participación ciudadana en el territorio.

El proyecto tiene como propósito fortalecer las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas de importancia ambiental existentes en el municipio de Castilla la Nueva, Meta, mediante la implementación de un esquema de **Pagos por Servicios Ambientales – PSA**, concebido como un instrumento que permite generar incentivos para que propietarios, poseedores u ocupantes de predios ubicados en áreas ambientalmente estratégicas adopten y mantengan prácticas orientadas a la conservación de los ecosistemas.

Asegurar la **trazabilidad de las actuaciones y de los resultados ambientales**. Para ello, se contara con instrumentos de planificación, protocolos de caracterización, formatos de acuerdos de conservación, mecanismos de seguimiento, soportes de las actividades realizadas, registros de campo e indicadores que permitan verificar el cumplimiento de las metas establecidas.

De igual manera, la participación de una ESAL de reconocida idoneidad puede favorecer la incorporación de conocimientos y metodologías especializadas relacionadas con conservación de ecosistemas, servicios ecosistémicos, restauración, manejo sostenible, participación comunitaria y seguimiento ambiental, siempre que tales capacidades se encuentren

debidamente acreditadas y guarden relación directa con el objeto y las actividades del convenio.

La alternativa de intervención propuesta también permite fortalecer la articulación con los actores institucionales que tengan competencias o responsabilidades relacionadas con la gestión ambiental del territorio, procurando que las acciones desarrolladas en el marco del PSA sean coherentes con los instrumentos de planificación ambiental y territorial aplicables.

Desde la perspectiva de sostenibilidad, la conveniencia radica buscar acciones de conservación mediante compromisos, acompañamiento, seguimiento y mecanismos de verificación. De esta manera, se pretende que los beneficiarios incorporen prácticas de conservación y manejo sostenible que contribuyan a mantener los servicios ambientales asociados a los ecosistemas intervenidos.

Se requiere de **resultados, productos, metas e indicadores verificables**, permitiendo realizar seguimiento periódico al cumplimiento de las obligaciones y determinar oportunamente las situaciones que puedan afectar el desarrollo del proyecto.

El documento técnico que soporta el presente proyecto establece que la alternativa seleccionada comprende la ejecución de actividades distribuidas durante nueve (9) meses, desarrolladas tanto en el área urbana como rural del municipio.

Por ello, la contratación mediante una ESAL especializada garantiza la disponibilidad de conocimientos técnicos, experiencia específica y metodologías apropiadas para ejecutar integralmente el proyecto.

3.4 CONVENIENCIA SOCIAL

El objeto comprende en el fortalecimiento de las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas en el municipio, mediante la implementación de acciones orientadas al acompañamiento institucional, la articulación con la Administración Municipal, la generación de espacios de integración y reconocimiento, y la disposición de condiciones logísticas adecuadas, contribuyendo al mejoramiento de su gestión, funcionamiento y al ejercicio efectivo de la participación ciudadana en el territorio.

Donde los ecosistemas de importancia ambiental existentes en el municipio prestan servicios esenciales para el bienestar de la población, entre ellos la regulación hídrica, la conservación de la biodiversidad, la protección de los suelos, la regulación climática y el mantenimiento de condiciones ambientales necesarias para el desarrollo de las actividades sociales y productivas. Por esta razón, su conservación no constituye únicamente una responsabilidad institucional, sino también un propósito colectivo que requiere la participación de las comunidades y de las personas que desarrollan actividades en las áreas objeto de conservación.

El proyecto beneficiará 17.331 personas ubicadas en los sectores urbano y rural del municipio, el ejercicio del control social y la articulación entre la comunidad y la Administración Municipal, lo que hace indispensable la implementación de un proyecto orientado al fortalecimiento de sus capacidades sociales, organizativas, participación y de funcionamiento.

La intervención puede generar beneficios sociales directos e indirectos, entre los cuales se encuentran:

- ✓ **Fortalecimiento de la participación comunitaria:** mediante la vinculación de los actores territoriales a las acciones de conservación.
- ✓ **Generación de incentivos para la conservación:** mediante el reconocimiento previsto dentro del esquema PSA a quienes cumplan los compromisos establecidos.
- ✓ **Fortalecimiento de la cultura ambiental:** a través de procesos de educación, sensibilización y acompañamiento técnico y social.
- ✓ **Protección de servicios ambientales de interés colectivo:** especialmente aquellos relacionados con el recurso hídrico, biodiversidad, suelo y regulación ambiental.
- ✓ **Promoción de prácticas sostenibles:** incentivando comportamientos compatibles con la conservación de los ecosistemas.
- ✓ **Fortalecimiento de la corresponsabilidad:** articulando los esfuerzos de las instituciones, comunidades y demás actores relacionados con el territorio.
- ✓ **Mejoramiento de las condiciones para la conservación a largo plazo:** mediante acuerdos, compromisos y mecanismos de seguimiento.
- ✓ **Fortalecimiento del tejido social y ambiental:** al promover procesos colectivos alrededor de objetivos comunes de protección del territorio.
- ✓ **Contribución al bienestar de la población:** mediante la protección de los servicios ecosistémicos de los cuales depende la población actual y futura.
- ✓ **Fortalecimiento de la gobernanza ambiental:** mediante una mayor articulación entre las instituciones públicas, la entidad ejecutora, los beneficiarios y demás actores con interés o competencia en la gestión ambiental.

Estos beneficios trascienden la duración del contrato, en la medida en que fortalecen capacidades comunitarias permanentes y contribuyen a consolidar procesos sostenibles de participación social de interés social.

3.5 CONVENIENCIA FINANCIERA

La celebración de un CONVENIO DE ASOCIACIÓN permite concentrar la administración de los recursos en un único ejecutor especializado, facilitando el control financiero y la trazabilidad de la inversión pública.

La estructura financiera del contrato deberá contemplar:

- Programación detallada de desembolsos;
- Ejecución conforme al Plan Anual de Caja;
- Informes financieros periódicos;
- Soportes contables;
- Seguimiento presupuestal;
- Control de ejecución física y financiera;
- Mecanismos de verificación de productos;
- Administración independiente de los recursos cuando exista anticipo.

Lo anterior garantiza una utilización eficiente de los recursos públicos y facilita las labores de supervisión por parte de la AMA.

3.7 CONVENIENCIA INSTITUCIONAL

La ejecución del proyecto fortalece la capacidad institucional del municipio y de la Asociación de Municipios del Ariari para implementar políticas públicas. Asimismo, permite consolidar procesos de articulación entre:

- Administración municipal;
- Instituciones educativas;
- Organizaciones ambientales;
- Comunidad organizada.

Esta articulación constituye uno de los principales factores de sostenibilidad del proyecto, ya que promueve la corresponsabilidad entre los diferentes actores del territorio.

3.8 CONVENIENCIA JURÍDICA

Desde el punto de vista jurídico, la modalidad de CONVENIO DE ASOCIACIÓN constituye el mecanismo idóneo para ejecutar el proyecto.

El objeto contractual corresponde claramente a un programa de interés público orientado al fortalecimiento de la conservación de ecosistemas de importancia ambiental en el municipio de Castilla la Nueva, teniendo en cuenta el proceso de transición y posesión de los nuevos dignatarios comunales y la importancia de consolidar su papel como instancias fundamentales de representación y participación ciudadana, finalidades expresamente reconocidas por la Constitución Política y desarrolladas mediante el artículo 355 y el Decreto 092 de 2017.

Adicionalmente:

- El proyecto se encuentra incorporado en los instrumentos de planeación;
- Existe financiación aprobada mediante recursos del Sistema General de Regalías;
- La intervención responde al cumplimiento de metas del Plan de Desarrollo;
- La contratación no busca adquirir bienes estandarizados ni servicios ordinarios del mercado;
- La ejecución requiere la participación de una organización especializada en gestión social comunitaria.

En consecuencia, la modalidad de CONVENIO DE ASOCIACIÓN resulta jurídicamente procedente y adecuada para alcanzar los fines estatales perseguidos.

3.9 ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS

COMPLEMENTACIÓN DE LA NATURALEZA ASOCIATIVA. La colaboración prevista en el artículo 96 de la Ley 489 de 1998 y el artículo 5 del Decreto 092 de 2017 debe materializarse mediante objetivos compartidos y aportes identificables, sin configurar una adquisición conmutativa de servicios a favor de AMA. El aporte en especie de la ESAL forma parte del programa conjunto, pero no constituye el aporte en dinero de, por lo menos, el treinta por ciento (30 %) que permitiría prescindir de competencia; en consecuencia, se conserva la selección competitiva.

Durante la etapa de planeación se evaluaron distintas alternativas para ejecutar el proyecto.

- **Alternativa 1. Ejecución directa por la AMA**

Resultado: No recomendable. La entidad no cuenta con una estructura permanente especializada en gestión social, participación ciudadana y operación logística de encuentros comunitarios. La ejecución directa implicaría aumentar significativamente la carga administrativa y los riesgos de cumplimiento.

- **Alternativa 2. Contratación mediante múltiples contratos independientes**

Resultado: No conveniente. Fragmentar la ejecución del proyecto en diversos contratos dificultaría la coordinación técnica, incrementaría los costos administrativos, aumentaría los tiempos de ejecución y generaría mayores riesgos de desarticulación entre los componentes del proyecto.

- **Alternativa 3. Licitación pública**

Resultado: No procedente. El objeto del proyecto no consiste en la adquisición de bienes o servicios estandarizados. Se trata de un programa de interés público con un fuerte componente social, pedagógico y comunitario, cuya ejecución requiere capacidades institucionales propias de organizaciones sin ánimo de lucro especializadas en gestión social comunitaria.

- **Alternativa 4. CONVENIO DE ASOCIACIÓN con Entidad Sin Ánimo de Lucro**

Resultado: Alternativa seleccionada. Esta modalidad permite integrar capacidades públicas y privadas para desarrollar un programa de interés público, aprovechar la experiencia especializada de la ESAL, fortalecer la participación comunitaria, garantizar una ejecución integral del proyecto y cumplir los fines previstos en el artículo 355 de la Constitución Política y el Decreto 092 de 2017.

CAPÍTULO IV
JUSTIFICACIÓN JURÍDICA DE LA MODALIDAD DE CONTRATACIÓN

4.1 MARCO CONSTITUCIONAL DE LA CONTRATACIÓN

La actividad contractual de las entidades públicas constituye un instrumento para el cumplimiento de los fines esenciales del Estado previstos en el artículo 2 de la Constitución Política, entre los cuales se encuentran servir a la comunidad, promover la prosperidad general, garantizar la efectividad de los derechos constitucionales y facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan.

En materia social, la Constitución reconoce los fundamentos de la nacionalidad y establece el deber del Estado de promover el acceso de todas las personas a las manifestaciones comunitarias de los territorios.

El proyecto "IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE CASTILLA LA NUEVA, META" materializa dichos mandatos constitucionales, en la medida en que busca fortalecer las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas de importancia ambiental existentes en el municipio de Castilla la Nueva, Meta, mediante la implementación de un esquema de **Pagos por Servicios Ambientales – PSA**, concebido como un instrumento que permite generar incentivos para que propietarios, poseedores u ocupantes de predios ubicados en áreas ambientalmente estratégicas adopten y mantengan prácticas orientadas a la conservación de los ecosistemas.

En consecuencia, la contratación proyectada constituye un mecanismo para el cumplimiento de fines constitucionalmente legítimos y se orienta exclusivamente a satisfacer un interés público.

4.2 RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE

La contratación proyectada se regirá principalmente por las siguientes disposiciones:

- Constitución Política de Colombia.
- Artículo 355 de la Constitución Política.
- Decreto 092 de 2017.
- Ley 80 de 1993.
- Ley 1150 de 2007.
- Ley 1474 de 2011.
- Ley 489 de 1998.
- Ley 2056 de 2020 (Sistema General de Regalías), en lo pertinente.
- Decreto 1821 de 2020 y demás normas reglamentarias aplicables a la ejecución de proyectos financiados con recursos del Sistema General de Regalías.
- Manuales y lineamientos vigentes expedidos por Colombia Compra Eficiente aplicables a la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro.

La aplicación de estas normas debe realizarse de manera armónica, atendiendo la naturaleza especial del CONVENIO DE ASOCIACIÓN y los principios de la función administrativa y de la contratación estatal.

4.3 EL ARTÍCULO 355 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA

El artículo 355 de la Constitución Política establece una regla general de prohibición de decretar auxilios o donaciones en favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado con cargo a recursos públicos.

No obstante, el mismo artículo consagra una excepción expresa al disponer que las entidades estatales podrán celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad para impulsar programas y actividades de interés público acordes con los planes de desarrollo.

Esta excepción constitucional tiene como finalidad permitir que el Estado articule esfuerzos con organizaciones de la sociedad civil cuando estas cuentan con capacidades especializadas para desarrollar programas que contribuyan al cumplimiento de fines públicos.

Por tanto, el CONVENIO DE ASOCIACIÓN no constituye un mecanismo de transferencia gratuita de recursos públicos, sino una modalidad excepcional de contratación sometida a estrictos requisitos constitucionales y legales, entre ellos:

- Existencia de un programa de interés público;
- Correspondencia con los planes de desarrollo;
- Selección de una entidad sin ánimo de lucro;
- Acreditación de reconocida idoneidad;
- Destinación específica de los recursos;
- Control y supervisión permanente de la ejecución.

4.4 DESARROLLO NORMATIVO DEL DECRETO 092 DE 2017

El Decreto 092 de 2017 reglamentó el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política y estableció las reglas aplicables para la celebración de contratos de asociación entre entidades estatales y entidades privadas sin ánimo de lucro.

Su finalidad consiste en garantizar que esta modalidad contractual se utilice únicamente cuando exista una verdadera necesidad de desarrollar programas de interés público y cuando la participación de una entidad sin ánimo de lucro represente un valor agregado para el cumplimiento de los fines estatales.

En consecuencia, la entidad estatal debe justificar expresamente:

- La existencia del interés público;
- La conveniencia de acudir a una ESAL;
- La reconocida idoneidad de la entidad seleccionada;
- La relación del proyecto con los instrumentos de planeación;
- La inexistencia de ánimo de lucro en la destinación de los recursos públicos.

El presente estudio previo desarrolla cada uno de estos elementos, proporcionando el soporte técnico y jurídico necesario para la celebración del CONVENIO DE ASOCIACIÓN.

4.5 EXISTENCIA DE UN PROGRAMA DE INTERÉS PÚBLICO

Uno de los requisitos esenciales previstos por el artículo 355 de la Constitución y el Decreto 092 de 2017 consiste en que el objeto contractual corresponda a un programa de interés público.

En el caso objeto del presente estudio, el proyecto tiene como finalidad de **interés público y beneficio colectivo**, relacionada con la protección, conservación y manejo sostenible de los ecosistemas de importancia ambiental del municipio de Castilla la Nueva, Meta, mediante la implementación de un esquema de **Pagos por Servicios Ambientales – PSA**.

La intervención busca generar condiciones que permitan:

- ✓ Promover la conservación de ecosistemas de importancia ambiental.
- ✓ Incentivar a los actores vinculados a las áreas priorizadas para mantener o adoptar acciones de conservación.
- ✓ Contribuir a la protección de los servicios ecosistémicos.
- ✓ Fortalecer la participación y corresponsabilidad de los actores territoriales.
- ✓ Promover prácticas de manejo sostenible de los recursos naturales.
- ✓ Fortalecer la gestión ambiental territorial.
- ✓ Generar mecanismos de seguimiento y verificación de las acciones de conservación.
- ✓ Contribuir a la sostenibilidad ambiental del municipio y al bienestar de la población.

Estas finalidades trascienden cualquier interés particular y benefician directamente a la comunidad, razón por la cual configuran un auténtico programa de interés público.

4.6 CORRESPONDENCIA CON LOS INSTRUMENTOS DE PLANEACIÓN

El Decreto 092 exige que los programas objeto del contrato sean acordes con los planes de desarrollo.

Durante la formulación del proyecto se verificó la articulación con:

- Plan Nacional de Desarrollo.
- Plan Departamental de Desarrollo del Meta.
- Plan de Desarrollo Municipal de Castilla La Nueva.
- Proyecto de inversión BPIN 2026501500004.
- Planes sectoriales sociales y comunitarios.

Esta articulación demuestra que la intervención no constituye una actuación aislada, sino una acción planificada dentro de las políticas públicas y financiada mediante recursos del Sistema General de Regalías.

4.7 INEXISTENCIA DE UNA RELACIÓN CONTRACTUAL DE MERCADO

Otro aspecto que debe justificar la entidad consiste en demostrar que el objeto contractual no corresponde a una simple adquisición de bienes o servicios disponibles en el mercado. En el presente caso, el objeto del contrato comprende el diseño, coordinación y ejecución de procesos sociales y ambientales, orientados a la generación de valor público.

El proyecto demanda la participación de organizaciones sociales, ambientales, instituciones educativas y diversos actores sociales, quienes deberán actuar de manera articulada para alcanzar los resultados previstos.

Por tanto, el objeto contractual no se limita a una prestación comercial, sino que implica el desarrollo de un programa de interés público que requiere la concurrencia de capacidades especializadas propias de una entidad sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad.

4.8 JUSTIFICACIÓN PARA ACUDIR A UNA ENTIDAD SIN ÁNIMO DE LUCRO

La AMA determinó que la ejecución del proyecto exige una organización que, además de capacidad administrativa y financiera, acredite experiencia específica en:

- Gestión social;
- Formulación y ejecución de proyectos;
- Fortalecimiento comunitario;
- Organización de eventos logísticos;
- Trabajo con comunidades;
- Procesos participativos.

La vinculación de una ESAL permite aprovechar conocimientos acumulados, metodologías de intervención social, redes de colaboración con actores sociales y experiencia en la implementación de proyectos de naturaleza similar.

Esta decisión fortalece la eficiencia administrativa y favorece el cumplimiento de los principios de economía, eficacia y responsabilidad.

Así, del análisis realizado se concluye que la modalidad de CONVENIO DE ASOCIACIÓN con una entidad privada sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad resulta jurídicamente procedente, por cuanto:

1. El objeto contractual desarrolla un programa de interés público.
2. El proyecto se encuentra incorporado en los instrumentos de planeación.
3. Existe financiación aprobada mediante recursos del Sistema General de Regalías.
4. La naturaleza del objeto requiere capacidades especializadas de una ESAL.
5. La modalidad contractual se ajusta a los requisitos establecidos en el artículo 355 de la Constitución Política y en el Decreto 092 de 2017.
6. La contratación contribuye al cumplimiento de los fines estatales y genera valor público para la comunidad del municipio de Castilla La Nueva.

CAPÍTULO V
ANÁLISIS DEL SECTOR Y ESTUDIO DE LA RECONOCIDA IDONEIDAD

5.1 INTRODUCCIÓN

En cumplimiento del principio de planeación y de lo dispuesto en el Decreto 092 de 2017, la Asociación de Municipios del Ariari – AMA adelantó el análisis del sector correspondiente al objeto del CONVENIO DE ASOCIACIÓN proyectado, con el propósito de identificar las características del sector social y comunitario, la participación de las entidades privadas sin ánimo de lucro en el desarrollo de programas de interés público, las capacidades requeridas para la ejecución del proyecto y los criterios que permitan acreditar la reconocida idoneidad de la entidad ejecutora.

A diferencia del análisis del sector previsto para los procesos de selección regulados por la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007, el presente estudio no tiene por finalidad identificar oferentes comerciales o analizar mercados competitivos, sino verificar la existencia de organizaciones sociales con capacidad institucional para desarrollar programas de interés público relacionados con el fortalecimiento de la conservación de ecosistemas de importancia ambiental en el municipio de Castilla la Nueva, mediante la implementación de acciones orientadas al acompañamiento institucional, la articulación con la Administración Municipal, la generación de espacios de integración y reconocimiento, y la disposición de condiciones logísticas adecuadas, contribuyendo al mejoramiento de su gestión, funcionamiento y al ejercicio efectivo de la participación ciudadana en el territorio.

En consecuencia, el análisis se orienta a determinar las condiciones técnicas, administrativas, financieras y organizacionales que debe reunir una entidad sin ánimo de lucro para ejecutar satisfactoriamente el proyecto de inversión BPIN **2026501500004.**

5.2 CARACTERIZACIÓN DEL SECTOR SOCIAL Y COMUNITARIO

El sector social comprende el conjunto de actividades orientadas a la creación, formación, investigación, preservación, circulación, promoción y apropiación social.

En Colombia, este sector integra una amplia diversidad de actores públicos, privados y comunitarios, entre ellos:

- Organizaciones sociales;
- Fundaciones;
- Corporaciones;
- Asociaciones Sociales, comunitarias;
- Organizaciones comunitarias.

Estas organizaciones desarrollan actividades relacionadas con:

- Socialización del proyecto
- Convocatoria y acercamiento con potenciales beneficiarios.
- Caracterización socioeconómica y territorial.
- Identificación de expectativas y necesidades.
- Sensibilización sobre conservación y servicios ecosistémicos.
- Acompañamiento durante la concertación de compromisos.
- Apoyo en la formalización de acuerdos de conservación.
- Seguimiento social a los compromisos establecidos.
- Fortalecimiento de capacidades locales.
- Sistematización de experiencias y resultado

5.3 PARTICULARIDADES DEL PROYECTO

El proyecto objeto del presente estudio presenta características particulares derivadas de su naturaleza ambiental, social, territorial e institucional, por cuanto su ejecución requiere la articulación de diferentes actores y capacidades para alcanzar resultados de conservación verificables y sostenibles.

La intervención no corresponde a la adquisición aislada de un bien o a la prestación de un servicio convencional, sino al desarrollo de una estrategia integral de conservación que involucra actividades de planificación, caracterización, participación comunitaria, concertación, implementación de acciones de conservación, reconocimiento de incentivos, seguimiento y verificación.

Estas actividades deben desarrollarse durante nueve (9) meses mediante la ejecución articulada de las actividades previstas en el documento técnico del proyecto.

La naturaleza del proyecto exige una organización capaz de integrar componentes sociales, capacitaciones, logísticos y administrativos bajo una misma estrategia metodológica.

5.4 OFERTA INSTITUCIONAL EXISTENTE

Durante la etapa de planeación se identificó que en Colombia existe un importante número de entidades privadas sin ánimo de lucro dedicadas al desarrollo de programas sociales.

Estas organizaciones presentan diferentes niveles de especialización y experiencia, razón por la cual resulta indispensable establecer criterios objetivos para determinar cuáles poseen las capacidades necesarias para ejecutar un proyecto de la magnitud prevista.

En términos generales, las organizaciones potencialmente aptas corresponden a:

- Corporaciones sociales;
- Fundaciones sociales, comunitarias, participación;

- Asociaciones de Capacitación, asistencia técnica, y fortalecimiento organizacional;

No obstante, no todas reúnen la capacidad administrativa, financiera, técnica y operativa necesaria para ejecutar un proyecto financiado con recursos del Sistema General de Regalías, circunstancia que hace indispensable evaluar rigurosamente la reconocida idoneidad.

5.5 CAPACIDADES REQUERIDAS

La entidad ejecutora deberá acreditar capacidades institucionales suficientes para garantizar el cumplimiento integral del objeto contractual.

Entre ellas se destacan:

Capacidad técnica
La organización deberá demostrar experiencia específica en:

· Fortalecimiento de organizaciones comunitarias.
· Participación ciudadana.
· Formación y capacitación de líderes.
· Desarrollo social y comunitario.
· Fortalecimiento organizacional.
· Formulación y gestión de proyectos comunitarios.
· Liderazgo y participación social.
· Acompañamiento y asistencia técnica a organizaciones sociales.
· Desarrollo de actividades de integración comunitaria.

Capacidad logística
Será indispensable disponer de capacidad para:

- organización de eventos;
- atención de población rural.

Capacidad Financiera

La organización deberá demostrar:
- estabilidad financiera;
- capacidad de administración de recursos públicos;
- liquidez suficiente;
- ausencia de riesgos financieros significativos;
- adecuada gestión contable.

5.6 CONCEPTO DE RECONOCIDA IDONEIDAD

La reconocida idoneidad constituye uno de los requisitos esenciales establecidos por el artículo 355 de la Constitución Política y el Decreto 092 de 2017 para la celebración de contratos de asociación con entidades privadas sin ánimo de lucro.

La reconocida idoneidad no se limita a la existencia jurídica de la organización ni a su experiencia general.

Implica la demostración objetiva de que la entidad posee condiciones excepcionales de capacidad técnica, administrativa, financiera y organizacional para desarrollar exitosamente programas de interés público relacionados con el objeto del contrato.

La AMA verificará la reconocida idoneidad mediante la evaluación integral de elementos objetivos, verificables y documentados.

5.7 CRITERIOS PARA ACREDITAR LA RECONOCIDA IDONEIDAD

La entidad sin ánimo de lucro deberá acreditar, como mínimo, los siguientes aspectos:

A. Existencia legal

- Personería jurídica vigente.
- Certificado de existencia y representación legal.
- Duración superior al plazo contractual.
- Objeto estatutario relacionado con el objeto del contrato.

B. Experiencia específica

La organización deberá acreditar experiencia en la ejecución de proyectos relacionados con:

- Capacitaciones y/o talleres;
- estrategias de restauración activa;
- Herramientas para proceso de restauración

Se privilegiará la experiencia obtenida mediante contratos con entidades estatales.

La acreditación de la experiencia específica se realizará atendiendo el objeto, actividades efectivamente ejecutadas, alcance, naturaleza y similitud material de los contratos o convenios aportados. Los códigos UNSPSC utilizados para clasificar el presente proceso no constituirán, por sí solos, un requisito automático de acreditación ni una causal de rechazo de la experiencia por el solo hecho de presentar una codificación diferente. No obstante, la experiencia deberá guardar relación material y específica con actividades sociales, participativas, de formación, circulación, identidad u otras expresamente relacionadas con el objeto contractual.

C. Capacidad financiera

Se evaluarán, entre otros:

- Patrimonio.
- Liquidez.
- Nivel de Endeudamiento.
- Capacidad para administrar Recursos Públicos.

D. Experiencia territorial

Se valorará positivamente la experiencia desarrollada en:

- Departamento del Meta;
- Región de la Orinoquía;
- Municipios Rurales;
- Comunidades Campesinas;
- Participación comunitaria

E. Resultados obtenidos

La entidad deberá demostrar:

- Cumplimiento Contractual.
- Satisfacción de Entidades Contratantes.
- Cumplimiento de Metas.
- Ejecución Oportuna.
- Adecuada administración de Recursos Públicos.

5.8 DOCUMENTOS PARA ACREDITAR LA RECONOCIDA IDONEIDAD

La entidad deberá aportar, entre otros:

- Certificado de existencia y representación legal.
- Estatutos.
- Estados financieros.
- Certificación del revisor fiscal o contador.
- Relación de contratos ejecutados.
- Certificaciones de cumplimiento.
- Certificación de antecedentes disciplinarios, fiscales y judiciales.
- Registro Único Tributario.
- Documento vigente de inspección y vigilancia expedido por la entidad competente.

Del análisis realizado se concluye que el sector dispone de entidades privadas sin ánimo de lucro con experiencia en el desarrollo de programas de interés público; sin embargo, la naturaleza, complejidad y cuantía del proyecto exigen seleccionar una organización que demuestre una reconocida idoneidad sustentada en criterios objetivos de experiencia, capacidad técnica, organización administrativa y solvencia financiera.

La evaluación de dichos criterios permitirá garantizar que la entidad seleccionada posea las condiciones necesarias para ejecutar actividades previstas, administrar eficientemente los recursos públicos y cumplir las metas e indicadores definidos en el proyecto de inversión BPIN **2026501500004**, asegurando el fortalecimiento de las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas en el municipio, mediante la implementación de acciones orientadas.

CAPÍTULO VI
ESTUDIO DE PROCEDENCIA DEL CONVENIO DE ASOCIACIÓN EN LOS TÉRMINOS DEL DECRETO 092 DE 2017

6.1 OBJETO DEL ANÁLISIS

La Asociación de Municipios del Ariari – AMA, en cumplimiento del principio de planeación y de las exigencias establecidas en el artículo 355 de la Constitución Política y en el Decreto 092 de 2017, realiza el presente estudio con el propósito de verificar la procedencia de la celebración de un CONVENIO DE ASOCIACIÓN con una Entidad Sin Ánimo de Lucro de reconocida idoneidad para la ejecución del proyecto "IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE CASTILLA LA NUEVA META", financiado con recursos del Sistema General de Regalías.

El presente análisis tiene por finalidad demostrar que la modalidad contractual propuesta satisface los requisitos constitucionales, legales y reglamentarios aplicables, garantizando la adecuada destinación de los recursos públicos y el cumplimiento de los fines estatales.

6.2 VERIFICACIÓN DEL PRIMER REQUISITO: EXISTENCIA DE UN PROGRAMA DE INTERÉS PÚBLICO

El primer requisito para la celebración de un CONVENIO DE ASOCIACIÓN consiste en que el objeto contractual corresponda al desarrollo de un programa o actividad de interés público.

En el presente caso, el proyecto busca fortalecer las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas de importancia ambiental existentes en el municipio de Castilla la Nueva, Meta, mediante la implementación de un esquema de **Pagos por Servicios Ambientales – PSA**, concebido como un instrumento que permite generar incentivos para que propietarios, poseedores u ocupantes de predios ubicados en áreas ambientalmente estratégicas adopten y mantengan prácticas orientadas a la conservación de los ecosistemas.

Los beneficios esperados recaen directamente sobre la comunidad del municipio de Castilla La Nueva, mediante el fortalecimiento de acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas en el municipio, mediante la implementación de acciones orientadas.

No existe beneficio particular para una persona o grupo determinado; por el contrario, los resultados del proyecto benefician de manera amplia a la población urbana y rural, con una cobertura estimada de 17.331 personas ubicadas en la cabecera Municipal y centros poblados

En consecuencia, el objeto del contrato constituye un auténtico programa de interés público.

6.3 VERIFICACIÓN DEL SEGUNDO REQUISITO: CONCORDANCIA CON LOS PLANES DE DESARROLLO

El Decreto 092 de 2017 exige que los programas objeto del contrato sean acordes con los planes de desarrollo.

Durante la formulación del proyecto se verificó su articulación con los diferentes instrumentos de planeación nacional, departamental y municipal.

La concordancia del proyecto con los instrumentos de planeación debe analizarse desde los diferentes niveles de gobierno, teniendo en cuenta que la implementación de los Pagos por Servicios Ambientales constituye una herramienta de gestión ambiental que puede articularse con las políticas, programas, metas y estrategias dirigidas a la conservación de los recursos naturales y al desarrollo sostenible.

Tal verificación se encuentra postulada desde la formulación del proyecto, como contribución del proyecto de política pública, así:

Concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO: (2022-2026) COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA
- **transformación**: 4. Transformación productiva, internacionalización y acción climática
- **catalizador**: 01. Programa de conservación de la naturaleza y su restauración

• **programa**: 3202 - Conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos
Concordancia con el Plan de Desarrollo Departamental **PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DEPARTAMENTAL: EL GOBIERNO DE LA UNIDAD (2024 – 2027)** • **Estrategia:** Línea Estratégica Planeación Ambiental • **programa**: Programa Biodiversidad, Conservación Y Gestión Sostenible Del Agua
Concordancia con el Plan de Desarrollo Municipal **PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL: SOMOS EL CAMBIO (2024-2027)** • **Sector:** 3- Somos Responsabilidad Ambiental 32- Ambiente y Desarrollo Sostenible • **Programa:** 3202- Conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos. • **Producto:** 3202043A- Servicio apoyo financiero para la implementación de esquemas de pago por servicios ambientales. • **Meta:** Adoptar e Implementar cinco (5) hectáreas de esquemas de pago por Servicios Ambientales.

Asimismo, el proyecto fue aprobado dentro del Sistema General de Regalías mediante el correspondiente código BPIN, lo que evidencia su incorporación al ciclo de inversión pública y su alineación con la planeación institucional. Por tanto, se satisface plenamente el requisito de articulación con la planeación pública.

6.4 VERIFICACIÓN DEL TERCER REQUISITO: FINALIDAD EXCLUSIVAMENTE PÚBLICA

El proyecto no persigue la obtención de utilidades privadas ni la satisfacción de intereses comerciales. Las actividades previstas se encuentran orientadas a fortalecer las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas de importancia ambiental existentes en el municipio de Castilla la Nueva, Meta, mediante la implementación de un esquema de **Pagos por Servicios Ambientales – PSA**, concebido como un instrumento que permite generar incentivos para que propietarios, poseedores u ocupantes de predios ubicados en áreas ambientalmente estratégicas adopten y mantengan prácticas orientadas a la conservación de los ecosistemas.

Todos los productos del contrato serán destinados al cumplimiento de fines públicos y al beneficio directo de la comunidad. No existe transferencia patrimonial gratuita en favor de la entidad ejecutora y, finalmente, los recursos públicos únicamente financiarán la ejecución de las actividades necesarias para alcanzar los objetivos del proyecto.

6.5 VERIFICACIÓN DEL CUARTO REQUISITO: NECESIDAD DE ACUDIR A UNA ENTIDAD SIN ÁNIMO DE LUCRO

La Asociación de Municipios del Ariari - AMA analizó la posibilidad de ejecutar directamente el proyecto. Como resultado de dicho análisis se concluyó que la entidad no dispone de una estructura administrativa especializada en: fortalecimiento organizacional y social, gestión social; fortalecimiento comunitario; a; logística integral.

La ejecución directa implicaría contratación independiente de numerosos operadores; incremento de costos administrativos; duplicidad de funciones; mayor riesgo de incumplimiento; pérdida de eficiencia operativa.

En consecuencia, resulta necesario acudir a una organización especializada que disponga de experiencia, metodologías y capacidad institucional para ejecutar integralmente el proyecto.

6.6 VERIFICACIÓN DEL QUINTO REQUISITO: APORTE DE VALOR POR PARTE DE LA ESAL

La participación de una Entidad Sin Ánimo de Lucro genera un valor agregado para el proyecto por cuanto aporta:

- **Experiencia especializada:** La organización incorpora conocimientos previamente desarrollados en proyectos sociales similares.
- **Metodologías de intervención:** Dispone de metodologías participativas adaptadas al trabajo con comunidades rurales y urbanas.
- **Redes institucionales:** Mantiene relaciones permanentes con organizaciones comunitarias.
- **Capital humano:** Cuenta con equipos interdisciplinarios conformados por profesionales del área ambiental.
- **Capacidad operativa:** Posee experiencia en la organización de procesos sociales de gran cobertura territorial.

Todo ello permite mejorar la calidad de la intervención y aumentar la probabilidad de cumplimiento de los indicadores del proyecto.

6.7 VERIFICACIÓN DEL SEXTO REQUISITO: INEXISTENCIA DE UNA RELACIÓN COMERCIAL ORDINARIA

La contratación proyectada no tiene como finalidad adquirir bienes estandarizados disponibles en el mercado. Tampoco pretende contratar un servicio profesional individual.

El objeto contractual comprende la implementación de una estrategia integral de fortalecimiento de las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas en el municipio, mediante la implementación de acciones orientadas al acompañamiento institucional, la articulación con la Administración Municipal, la generación de espacios de integración y reconocimiento, y la disposición de condiciones logísticas adecuadas, contribuyendo al mejoramiento de su gestión, funcionamiento y al ejercicio efectivo de la participación ciudadana en el territorio durante nueve (9) meses. La naturaleza del proyecto exige la integración permanente de múltiples componentes técnicos y sociales.

Por ello, no resulta jurídicamente adecuado acudir a modalidades ordinarias de contratación diseñadas para la adquisición de bienes y servicios estandarizados.

6.8 VERIFICACIÓN DEL SÉPTIMO REQUISITO: CAPACIDAD PARA EJECUTAR EL PROYECTO

La entidad que resulte seleccionada deberá acreditar: reconocida idoneidad; experiencia específica; capacidad administrativa; capacidad financiera; estructura organizacional; equipo interdisciplinario; experiencia en proyectos financiados con recursos públicos.

La AMA verificará objetivamente dichos requisitos durante el proceso de selección.

6.9 BENEFICIOS INSTITUCIONALES DE LA MODALIDAD DE ASOCIACIÓN

La utilización del CONVENIO DE ASOCIACIÓN permite:

- Fortalecer la Cooperación entre el Estado y la Sociedad Civil;
- Aprovechar Capacidades Instaladas en Organizaciones sociales;
- Promover la Participación Ciudadana;
- Optimizar la Utilización de Recursos Públicos;
- Fortalecer el Tejido Institucional del Territorio;
- Incrementar la Participación Comunitaria;
- Consolidar Procesos Permanentes de Apropiación comunitaria.

6.10 PRINCIPIOS QUE ORIENTAN LA CONTRATACIÓN

La celebración del convenio estará regida por los principios de: planeación; transparencia; economía; responsabilidad; eficacia; eficiencia; moralidad administrativa; publicidad; selección objetiva; buena fe; colaboración armónica; participación ciudadana. Estos principios orientarán todas las etapas del proceso contractual, desde la selección de la ESAL hasta la liquidación del contrato.

ASÍ, del análisis realizado se concluye que la celebración de un CONVENIO DE ASOCIACIÓN con una Entidad Sin Ánimo de Lucro de reconocida idoneidad constituye la modalidad jurídica más adecuada para ejecutar el proyecto de fortalecimiento de la conservación de ecosistemas de importancia ambiental en el municipio de Castilla la Nueva.

Se verificó que:

- El objeto contractual desarrolla un programa de interés público;
- El proyecto se encuentra alineado con los instrumentos de planeación;
- La finalidad es exclusivamente pública;
- La AMA no cuenta con la capacidad operativa especializada para ejecutar directamente la totalidad de las actividades;
- La participación de una ESAL genera un valor agregado en términos técnicos, metodológicos y sociales;
- La naturaleza del proyecto no corresponde a una relación comercial ordinaria;
- La entidad seleccionada deberá acreditar reconocida idoneidad y capacidad institucional suficiente para garantizar el cumplimiento de las metas del proyecto.

En consecuencia, se encuentra plenamente justificada la utilización de la modalidad prevista en el artículo 355 de la Constitución Política y desarrollada por el Decreto 092 de 2017 para la ejecución del proyecto BPIN **2026501500004**.

CAPÍTULO VII
ALINEACIÓN ESTRATÉGICA DEL PROYECTO CON LOS INSTRUMENTOS DE PLANEACIÓN Y LA POLÍTICA PÚBLICA

7.1 OBJETO DEL ANÁLISIS

La inversión pública debe responder a un proceso de planeación que garantice la coherencia entre las necesidades identificadas por el territorio, los objetivos de la política pública y la destinación de los recursos del Estado.

En ese contexto, el proyecto **"IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE CASTILLA LA NUEVA META"** fue estructurado de manera articulada con los instrumentos de planeación que orientan la acción pública en materia comunitaria, permitiendo que las actividades financiadas contribuyan al cumplimiento de metas previamente definidas por los diferentes niveles de gobierno.

El presente capítulo tiene como finalidad demostrar dicha articulación y evidenciar que la ejecución del CONVENIO DE ASOCIACIÓN constituye un mecanismo para materializar políticas públicas de carácter nacional, departamental y municipal.

7.2 ALINEACIÓN CON EL PROYECTO DE INVERSIÓN BPIN

El principal instrumento de planeación del presente proceso contractual corresponde al proyecto de inversión identificado con código **BPIN 2026501500004**, aprobado para su financiación con recursos del Sistema General de Regalías.

El estudio previo se encuentra completamente alineado con dicho proyecto y desarrolla los mismos elementos estructurales definidos durante la etapa de formulación, entre ellos:

- El problema identificado;
- La población objetivo;
- Los objetivos generales y específicos;
- Los productos esperados;
- Las actividades programadas;
- Los indicadores de resultado y de producto;
- La cobertura territorial;
- El horizonte de ejecución;
- El presupuesto aprobado.

Esta correspondencia garantiza que el CONVENIO DE ASOCIACIÓN será el instrumento mediante el cual se ejecutará exactamente la inversión aprobada, respetando su alcance técnico y financiero.

7.3 ARTICULACIÓN CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

El proyecto guarda relación con los objetivos nacionales orientados a la protección de la naturaleza, la gestión sostenible de los recursos naturales, la acción climática, la conservación de la biodiversidad y el fortalecimiento de instrumentos que permitan armonizar la protección ambiental con las actividades sociales y económicas desarrolladas en el territorio.
En este sentido, la implementación de un esquema de PSA contribuye a materializar acciones de conservación mediante la participación de actores territoriales y la generación de incentivos asociados al mantenimiento de servicios ecosistémicos.

La intervención busca fortalecer mecanismos de gestión ambiental que permitan avanzar hacia modelos de desarrollo sostenible, en los cuales la conservación de los ecosistemas constituya un elemento articulador de las políticas públicas y de las actuaciones territoriales.

La intervención de fortalecer las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas de importancia ambiental existentes en el municipio de Castilla la Nueva, Meta, mediante la implementación de un esquema de **Pagos por Servicios Ambientales – PSA**, concebido como un instrumento que permite generar incentivos para que propietarios, poseedores u ocupantes de predios ubicados en áreas ambientalmente estratégicas adopten y mantengan prácticas orientadas a la conservación de los ecosistemas. En consecuencia, el proyecto constituye un instrumento de ejecución territorial de las políticas nacionales dirigidas al fortalecimiento de la comunidad como factor de desarrollo humano y cohesión social.

7.4 ARTICULACIÓN CON EL PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DEL META

En el ámbito departamental, el proyecto se articula con los objetivos de desarrollo relacionados con la protección del patrimonio natural del departamento, la conservación de los ecosistemas, la gestión sostenible de los recursos naturales y el fortalecimiento de las acciones ambientales en los municipios del Meta.

La implementación del PSA en Castilla la Nueva contribuye a territorializar las acciones de conservación ambiental, particularmente mediante la vinculación de actores rurales y la generación de mecanismos que permitan promover la protección de áreas de importancia ambiental.

La estrategia propuesta también permite fortalecer la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno y actores territoriales, contribuyendo a una gestión ambiental que tenga en cuenta las características particulares de los municipios y de sus ecosistemas.

Busca acciones complementaria a las estrategias departamentales de conservación y desarrollo sostenible, sin perjuicio de las competencias que correspondan a las autoridades ambientales y demás entidades con responsabilidades en la materia.

7.5 ARTICULACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

El proyecto presenta una relación directa con las acciones de planificación orientadas a la conservación ambiental, protección de los recursos naturales, gestión sostenible del territorio y fortalecimiento de las estrategias de desarrollo sostenible de Castilla la Nueva.
La implementación del esquema PSA permite materializar una estrategia de conservación mediante la cual se busca vincular a los actores del territorio a acciones concretas de protección ambiental, generando mecanismos de incentivo y corresponsabilidad.

En consecuencia, el proyecto contribuye al cumplimiento de los objetivos municipales relacionados con:

- Protección y conservación de los recursos naturales.
- Conservación de ecosistemas de importancia ambiental.
- Gestión sostenible del territorio.
- Protección de servicios ecosistémicos.
- Promoción de prácticas ambientalmente sostenibles.
- Fortalecimiento de la gestión ambiental municipal.
- Participación de las comunidades en acciones de conservación.
- Articulación institucional para la protección del patrimonio natural.

7.6 CONTRIBUCIÓN A LA POLÍTICA Y ESTRATEGIAS RELACIONADAS

El proyecto desarrolla una estrategias e instrumentos públicos relacionados con la protección de los recursos naturales, la conservación de la biodiversidad, la gestión integral del recurso hídrico, el desarrollo sostenible y la participación de los actores territoriales en la protección de los ecosistemas.

Entre ellos se destacan:

- ✓ Contribución a la política de gestión ambiental
- ✓ Contribución a la conservación de la biodiversidad
- ✓ Contribución a la gestión integral del recurso hídrico
- ✓ Contribución a la política de cambio climático
- ✓ Contribución a la estrategia de Pagos por Servicios Ambientales
- ✓ Contribución al desarrollo sostenible
- ✓ Contribución a la participación y gobernanza ambiental
- ✓ Contribución a la protección de los servicios ecosistémicos
- ✓ Contribución a las estrategias territoriales de conservación
- ✓ Contribución a la educación y cultura ambiental
- ✓ Contribución al fortalecimiento institucional

La intervención se encuentra orientada al interés general y al fortalecimiento de las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas en el municipio, mediante la implementación de acciones orientadas al acompañamiento institucional, la articulación con la Administración Municipal, la generación de espacios de integración y reconocimiento, y la disposición de condiciones logísticas adecuadas, contribuyendo al mejoramiento de su gestión, funcionamiento y al ejercicio efectivo de la participación ciudadana en el territorio.

La contribución a la política pública se cumpla con la identificación de los programas, líneas estratégicas, productos e indicadores específicos contemplados en los instrumentos de planeación vigentes del Municipio de Castilla La Nueva y, cuando corresponda, del Departamento del Meta y de la Nación.

7.7 CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO TERRITORIAL

La gestión social constituye un factor estratégico para el desarrollo territorial porque fortalece la cohesión social, promueve la participación ciudadana y consolida procesos de identidad colectiva.

La ejecución del proyecto generará impactos positivos en diferentes dimensiones del desarrollo local:

- **Dimensión ambiental**

El proyecto fortalece la conservación de ecosistemas de importancia ambiental y contribuye al mantenimiento de servicios ecosistémicos esenciales para el territorio, tales como la regulación hídrica, la conservación de la biodiversidad, la protección del suelo, la conectividad ecológica y la regulación de procesos ambientales.

La implementación de acciones de conservación y restauración, acompañadas de mecanismos de seguimiento y verificación, permite generar condiciones para la protección de áreas estratégicas y para la permanencia de sus funciones ecológicas en el tiempo.

- **Dimensión social**

El esquema de PSA incorpora la participación de actores rurales directamente relacionados con los ecosistemas objeto de conservación, generando espacios para la concertación, el acompañamiento y la construcción de compromisos de conservación.

El proyecto contribuye al fortalecimiento de la corresponsabilidad ambiental, promoviendo que las comunidades y demás actores territoriales reconozcan el valor de los servicios ecosistémicos y participen activamente en su protección.

Asimismo, el acompañamiento social y técnico permite fortalecer capacidades locales relacionadas con la conservación, el manejo sostenible de los recursos naturales y la apropiación de prácticas ambientalmente responsables.

- **Dimensión institucional**

La ejecución del proyecto mediante la articulación entre la **Asociación de Municipios del Ariari – AMA**, una **Entidad Privada Sin Ánimo de Lucro – ESAL de reconocida idoneidad** y los demás actores institucionales y comunitarios relacionados con el proyecto, permite fortalecer la capacidad de gestión territorial para atender problemáticas ambientales que requieren conocimientos especializados, presencia en campo y coordinación interinstitucional.

La concurrencia de esfuerzos técnicos, administrativos y financieros favorece la optimización de capacidades, conocimientos, recursos y mecanismos de seguimiento, permitiendo una intervención coordinada y orientada al cumplimiento de los objetivos definidos en el proyecto de inversión.

- **Dimensión económica y productiva**

El proyecto contribuye a armonizar las actividades productivas rurales con los objetivos de conservación ambiental, mediante la generación de incentivos asociados al cumplimiento de compromisos de conservación previamente establecidos.

El mecanismo de PSA permite reconocer económicamente determinadas acciones de conservación, sin que ello implique desconocer las actividades productivas legales que se desarrollan en el territorio. Por el contrario, busca promover condiciones que favorezcan la compatibilidad entre producción y conservación, especialmente en áreas donde los ecosistemas prestan servicios ambientales relevantes para la población.

- **Fortalecimiento de la gobernanza ambiental**

El proyecto contribuye al fortalecimiento de la gobernanza ambiental local mediante la participación de diferentes actores en la identificación de necesidades, priorización de áreas, definición de compromisos de conservación, ejecución de acciones y seguimiento de resultados.

Esta dinámica favorece la construcción de acuerdos entre las instituciones públicas, las comunidades, los propietarios o tenedores de predios y las organizaciones con experiencia ambiental, generando mayores condiciones de corresponsabilidad frente a la protección de los recursos naturales.

7.8 COHERENCIA ENTRE LA NECESIDAD IDENTIFICADA Y LA SOLUCIÓN PROPUESTA

Del análisis efectuado se concluye que el proyecto mantiene plena coherencia con los instrumentos de planeación identificados en el documento técnico, así como con los objetivos de desarrollo social definidos para el territorio.

La correspondencia entre el diagnóstico, los objetivos, las actividades, los productos y los resultados esperados demuestra que la contratación proyectada constituye el mecanismo adecuado para materializar una inversión pública previamente planificada, financiada y orientada al fortalecimiento organizativo y operativo, mediante la generación de espacios de integración, reconocimiento, articulación institucional y acompañamiento, dirigidos a la población del municipio de Castilla La Nueva.

En consecuencia, la celebración del CONVENIO DE ASOCIACIÓN permitirá ejecutar de manera articulada las acciones previstas en el proyecto BPIN 2026501500004, garantizando el cumplimiento de los objetivos de la inversión y la adecuada destinación de los recursos públicos.

CAPÍTULO VIII
DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL OBJETO CONTRACTUAL Y ALCANCE DE LA INTERVENCIÓN

8.1 DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL OBJETO CONTRACTUAL

El CONVENIO DE ASOCIACIÓN tendrá por objeto la ejecución integral del proyecto " IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE CASTILLA LA NUEVA META", mediante la implementación de acciones de fortalecimiento organizativo y operativo, orientadas al acompañamiento institucional, la articulación con las entidades, la promoción de espacios de integración y reconocimiento de los habitantes del municipio de Castilla La Nueva, de conformidad con el proyecto de inversión BPIN 2026501500004.

8.2 ALCANCE DEL CONTRATO

El alcance comprende la ejecución integral de todos los componentes técnicos, administrativos, financieros, logísticos y operativos necesarios para el cumplimiento del objeto contractual.

La Entidad Sin Ánimo de Lucro deberá asumir la responsabilidad por la adecuada planificación, organización, coordinación, ejecución, seguimiento y cierre de todas las actividades previstas.

El alcance incluye, entre otras, las siguientes acciones: planificación técnica de las actividades; coordinación con la supervisión; convocatoria de participantes; articulación institucional; contratación del talento humano requerido; adquisición de bienes e insumos necesarios para la ejecución; elaboración de informes; cierre técnico y financiero.

Todas estas actividades deberán ejecutarse respetando el cronograma aprobado y las especificaciones del proyecto de inversión.

8.3 COMPONENTES DEL PROYECTO

Con fundamento en el documento técnico, el proyecto se estructura en los siguientes componentes funcionales:

1. COMPONENTE DE IDENTIFICACIÓN, PRIORIZACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DE ÁREAS.

Este componente comprende las actividades necesarias para identificar y priorizar las áreas y predios que, de acuerdo con los criterios técnicos, ambientales y normativos aplicables, presenten condiciones de importancia para la conservación de los ecosistemas y los servicios ambientales asociados.

Comprende, entre otras, las siguientes actividades:

- Identificación y delimitación de las áreas potenciales para la implementación del esquema PSA.
- Priorización de áreas conforme a criterios ambientales, territoriales y técnicos.
- Caracterización biofísica y ambiental de los predios seleccionados.
- Identificación de los servicios ecosistémicos asociados a las áreas priorizadas.
- Recolección y organización de información territorial y ambiental.
- Verificación de las condiciones de los predios y de los actores potencialmente beneficiarios.
- Generación y organización de información cartográfica y geográfica cuando resulte técnicamente necesaria.

Este componente constituye la base para determinar la pertinencia de las áreas que podrán ser incorporadas al esquema y orientar las posteriores acciones de conservación.

2. COMPONENTE DE CARACTERIZACIÓN Y VINCULACIÓN DE BENEFICIARIOS

Este componente está orientado a identificar y caracterizar a los propietarios, poseedores, ocupantes u otros actores que, conforme al marco jurídico aplicable y a las condiciones del proyecto, puedan vincularse al esquema de PSA.
Las actividades podrán comprender:

- Identificación de los actores relacionados con los predios priorizados.
- Verificación de las condiciones jurídicas y territoriales requeridas para la vinculación.
- Caracterización socioeconómica y productiva de los potenciales beneficiarios.
- Socialización de las condiciones, derechos, obligaciones y compromisos derivados del esquema.
- Concertación de compromisos de conservación.
- Documentación y formalización de la vinculación de los beneficiarios que cumplan las condiciones establecidas.

La vinculación deberá desarrollarse bajo criterios de transparencia, trazabilidad, participación y cumplimiento de los requisitos técnicos y jurídicos aplicables.

3. COMPONENTE DE FORMALIZACIÓN DE ACUERDOS DE CONSERVACIÓN

Comprende la estructuración y formalización de los instrumentos mediante los cuales se establezcan los compromisos de conservación entre los actores vinculados al esquema y las entidades responsables de su implementación.

Los acuerdos deberán establecer, según corresponda:

- Área objeto de conservación.
- Características y condiciones ambientales relevantes.
- Acciones y compromisos de conservación.
- Obligaciones de las partes.
- Mecanismos de seguimiento y verificación.
- Condiciones asociadas al reconocimiento del incentivo.
- Periodicidad y mecanismos de reporte.
- Causales o condiciones para modificación, suspensión o terminación, cuando sean aplicables.

La formalización de estos acuerdos permitirá establecer compromisos verificables y facilitará el seguimiento al cumplimiento de las obligaciones de conservación.

4. COMPONENTE DE IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES DE CONSERVACIÓN

Este componente comprende la ejecución de las acciones necesarias para mantener, recuperar o mejorar las condiciones ambientales de las áreas vinculadas al esquema PSA, de acuerdo con las características y necesidades identificadas durante la fase de diagnóstico.

Entre las acciones podrán contemplarse, de acuerdo con la priorización técnica:

- Conservación de coberturas naturales.
- Protección de fuentes y áreas asociadas al recurso hídrico.
- Prevención de actividades que generen deterioro de los ecosistemas.
- Recuperación o restauración de áreas cuando técnicamente resulte procedente.
- Protección de áreas de especial importancia ambiental.
- Implementación de prácticas de manejo sostenible.
- Acciones de prevención y control de presiones sobre los ecosistemas.
- Actividades de educación y sensibilización ambiental asociadas a la conservación.

Las acciones específicas deberán corresponder a las condiciones de cada área y a los compromisos establecidos en los instrumentos de vinculación.

5. COMPONENTE DE INCENTIVOS DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES

Este componente corresponde a la implementación del mecanismo de reconocimiento económico o incentivo previsto dentro del esquema de PSA, dirigido a los beneficiarios que cumplan los requisitos y compromisos de conservación establecidos.

El componente comprende:

- Determinación de los beneficiarios conforme a los criterios establecidos.
- Definición del mecanismo de reconocimiento del incentivo.
- Verificación del cumplimiento de los compromisos de conservación.
- Gestión y trámite de los pagos o reconocimientos correspondientes.
- Registro y trazabilidad de los incentivos otorgados.
- Seguimiento al cumplimiento de las condiciones asociadas al incentivo.

La entrega de los incentivos deberá encontrarse condicionada al cumplimiento de las obligaciones y compromisos de conservación establecidos, de conformidad con la normatividad aplicable y los instrumentos jurídicos que soporten el esquema.

6. COMPONENTE DE ACOMPAÑAMIENTO SOCIAL Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA.

El componente social busca garantizar la participación informada de los actores del territorio y facilitar la apropiación del esquema de PSA por parte de las comunidades y beneficiarios.

Comprende actividades como:

- Socialización del proyecto y del mecanismo PSA.
- Sensibilización sobre la importancia de los servicios ecosistémicos.
- Acompañamiento a los potenciales beneficiarios.
- Espacios de participación y concertación.
- Fortalecimiento de capacidades para la conservación.
- Promoción de prácticas ambientalmente sostenibles.
- Divulgación de derechos y obligaciones de los participantes.
- Atención y orientación de inquietudes relacionadas con la implementación del esquema.

Este componente contribuye a fortalecer la corresponsabilidad de los actores territoriales en la protección de los ecosistemas.

7. COMPONENTE DE ASISTENCIA TÉCNICA Y ACOMPAÑAMIENTO ESPECIALIZADO

Este componente comprende el apoyo profesional y técnico requerido para garantizar la adecuada implementación del proyecto.

Podrá involucrar profesionales y técnicos de diferentes áreas, de acuerdo con las necesidades identificadas, incluyendo conocimientos relacionados con:

- Gestión ambiental.
- Conservación y restauración de ecosistemas.
- Recursos naturales y servicios ecosistémicos.
- Gestión territorial.
- Sistemas de información geográfica.
- Trabajo social y participación comunitaria.
- Aspectos jurídicos y administrativos.
- Seguimiento y monitoreo ambiental.

La asistencia técnica permitirá orientar las actividades de campo, apoyar a los beneficiarios y garantizar que las acciones desarrolladas respondan a criterios técnicos y ambientales.

8. COMPONENTE DE SEGUIMIENTO, MONITOREO Y VERIFICACIÓN

Este componente está orientado a establecer mecanismos que permitan verificar el cumplimiento de los compromisos de conservación y evaluar los resultados de la implementación del esquema PSA.

Comprende:

- Seguimiento periódico a las áreas vinculadas.
- Verificación del cumplimiento de los acuerdos de conservación.
- Monitoreo de las acciones implementadas.
- Registro de evidencias técnicas, documentales y fotográficas.

- Identificación de avances, dificultades y situaciones que requieran medidas correctivas.
- Elaboración de informes de seguimiento.
- Sistematización de resultados e indicadores del proyecto.

El seguimiento permitirá garantizar la trazabilidad de las intervenciones y suministrar información para la toma de decisiones durante la ejecución.

9. COMPONENTE DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA, FINANCIERA E INSTITUCIONAL

Este componente comprende las actividades necesarias para garantizar la adecuada coordinación y administración de los recursos y esfuerzos vinculados al proyecto.
Incluye:

- Planeación y coordinación general del proyecto.
- Administración y seguimiento de los recursos destinados a su ejecución.
- Coordinación entre AMA, la ESAL y los demás actores vinculados.
- Gestión documental y financiera.
- Elaboración de informes administrativos y financieros.
- Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones de las partes.
- Coordinación institucional con las autoridades y entidades competentes.
- Consolidación de información para efectos de seguimiento y control.

La gestión administrativa y financiera deberá garantizar los principios de eficiencia, transparencia, responsabilidad, economía y adecuada destinación de los recursos.

8.4 POBLACIÓN OBJETIVO

El proyecto beneficiará aproximadamente a las 17.331 personas ubicadas de los sectores urbano y rural del municipio, en la medida en que contribuirán al fortalecimiento de las acciones de conservación, protección y manejo sostenible de los ecosistemas en el municipio, mediante la implementación de acciones orientadas al acompañamiento institucional, la articulación con la Administración Municipal, la generación de espacios de integración y reconocimiento, y la disposición de condiciones logísticas adecuadas, contribuyendo al mejoramiento de su gestión, funcionamiento y al ejercicio efectivo de la participación ciudadana en el territorio.

8.6 PRODUCTOS ESPERADOS

Como resultado de la ejecución contractual deberán obtenerse, entre otros, los siguientes productos:

Producto 1: ÁREAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL IDENTIFICADAS Y PRIORIZADAS.
Producto 2: BENEFICIARIOS DEL ESQUEMA PSA CARACTERIZADOS Y VINCULADOS.
Producto 3: ACUERDOS DE CONSERVACIÓN FORMALIZADOS
Producto 4: ACCIONES DE CONSERVACIÓN IMPLEMENTADAS.
Producto 5: INCENTIVOS DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES IMPLEMENTADO
Producto 6: ACOMPAÑAMIENTO TÉCNICO Y SOCIAL REALIZADO
Producto 7: ACTIVIDADES DE EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN AMBIENTAL DESARROLLADAS.
Producto 8: INFORMES TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS

Los productos deberán cumplir las especificaciones establecidas en el proyecto BPIN y en los documentos contractuales.

8.7 METODOLOGÍA DE EJECUCIÓN

La ESAL seleccionada deberá implementar una metodología participativa basada en los siguientes principios:

Planeación participativa: Las actividades deberán coordinarse previamente con la supervisión, la administración municipal y los actores sociales del territorio.
Participación comunitaria: La ejecución deberá garantizar mecanismos de convocatoria abiertos y transparentes.
Inclusión: La participación estará abierta a población urbana y rural, promoviendo la vinculación de diferentes grupos etarios.
Calidad técnica: Los procesos de formación y circulación deberán ser desarrollados por personal idóneo y con experiencia acreditada.

8.10 CONSIDERACIONES PARA LA SUPERVISIÓN TÉCNICA

La supervisión del contrato verificará, entre otros aspectos:

- cumplimiento del cronograma de actividades;
- ejecución conforme al proyecto BPIN;
- calidad técnica de las actividades;
- número de beneficiarios atendidos;
- cumplimiento de indicadores;
- ejecución financiera;
- soportes documentales;
- evidencias fotográficas y audiovisuales;
- cumplimiento de obligaciones contractuales;
- gestión de riesgos.

La supervisión podrá requerir ajustes metodológicos cuando sean necesarios para garantizar el logro de los objetivos del proyecto, siempre que no se altere el alcance aprobado.

CAPÍTULO IX
OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DE LA ENTIDAD SIN ÁNIMO DE LUCRO

9.1 CONSIDERACIONES GENERALES

La Entidad Sin Ánimo de Lucro (ESAL) que resulte seleccionada será responsable de ejecutar integralmente el objeto contractual, garantizando el cumplimiento de las actividades, metas, productos e indicadores previstos en el proyecto de inversión BPIN **2026501500004**, de conformidad con los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia, responsabilidad y planeación que rigen la contratación pública.

Las obligaciones aquí previstas tienen carácter enunciativo y complementan las obligaciones legales, reglamentarias y contractuales aplicables.

9.2 OBLIGACIONES GENERALES

La ESAL deberá:

1. Ejecutar el objeto del contrato conforme al proyecto de inversión aprobado.
2. Cumplir todas las actividades previstas en el cronograma.
3. Alcanzar las metas físicas y financieras del proyecto.
4. Ejecutar el contrato bajo su exclusiva responsabilidad.
5. Designar un Director del Proyecto con dedicación suficiente.
6. Mantener comunicación permanente con la supervisión.
7. Cumplir los principios de la función administrativa.
8. Garantizar la correcta utilización de los recursos públicos.
9. Actuar con diligencia, buena fe y lealtad contractual.
10. Implementar mecanismos de control interno durante la ejecución.

9.3 OBLIGACIONES TÉCNICAS

La ESAL deberá:

1. Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, operativos y financieros con la entidad para la implementación de las actividades contempladas en el marco del proyecto de gestión ambiental, adaptación al cambio climático y fortalecimiento territorial.
2. Desarrollar las acciones ambientales, comunitarias y territoriales orientadas a la conservación, recuperación y protección de ecosistemas estratégicos priorizados en el área de intervención del proyecto.
3. Implementar actividades asociadas a estrategias de adaptación al cambio climático, gestión integral del riesgo y Soluciones Basadas en la Naturaleza (SbN), conforme al alcance definido en el anexo técnico y plan de trabajo.
4. Promover e implementar mecanismos de participación comunitaria, apropiación territorial, educación ambiental y fortalecimiento de capacidades locales para la sostenibilidad ambiental y la resiliencia climática.
5. Apoyar la implementación y fortalecimiento de esquemas de Pago por Servicios Ambientales (PSA) y demás instrumentos de conservación ambiental contemplados dentro del proyecto.
6. Adelantar actividades de restauración ecológica, recuperación ambiental, revegetalización, establecimiento de coberturas vegetales y demás acciones orientadas al mejoramiento de las condiciones ecosistémicas de las áreas priorizadas.
7. Facilitar espacios de articulación y trabajo conjunto con comunidades, organizaciones sociales, actores territoriales, autoridades ambientales y entidades locales vinculadas al desarrollo del proyecto.
8. Disponer del talento humano, capacidad operativa, logística, técnica y administrativa necesaria para la adecuada ejecución de las actividades contempladas en el convenio.
9. Aportar los bienes, servicios, insumos, materiales, herramientas y demás elementos requeridos para el desarrollo de las actividades previstas en el proyecto, de conformidad con la propuesta presentada.
10. Priorizar, cuando sea posible, la vinculación de proveedores, mano de obra, servicios y actores locales del área de influencia del proyecto, contribuyendo al fortalecimiento de la economía local y la participación comunitaria.
11. Garantizar el adecuado manejo, conservación y utilización de los recursos destinados para la ejecución del convenio, conforme a los principios de eficiencia, transparencia y sostenibilidad.

12. Ejecutar las actividades previstas en el cronograma y plan de trabajo aprobado por las partes.
13. Presentar informes de avance y un informe final de ejecución que evidencien las actividades desarrolladas, resultados alcanzados, cumplimiento de metas y soportes correspondientes.
14. Mantener permanente coordinación y articulación con el supervisor designado por la entidad para el seguimiento de las actividades desarrolladas en el marco del convenio.
15. Cumplir las disposiciones ambientales, laborales, de seguridad y salud en el trabajo y demás normas aplicables durante la ejecución del convenio.
16. Garantizar la conservación y custodia de los soportes técnicos, administrativos, financieros y documentales derivados de la ejecución del convenio.
17. Implementar las acciones necesarias para contribuir a la sostenibilidad ambiental, comunitaria y territorial de las intervenciones realizadas en desarrollo del convenio.
18. Las demás actividades necesarias para el adecuado cumplimiento del objeto del convenio y el logro de los fines comunes perseguidos por las partes.

9.4 OBLIGACIONES RELACIONADAS CON EL ANTICIPO

La ESAL deberá:

1. Constituir la garantía de buen manejo y correcta inversión del anticipo.
2. Abrir una cuenta bancaria exclusiva para su administración.
3. Administrar el anticipo de manera independiente.
4. Ejecutar los recursos únicamente conforme al Plan de inversión del Anticipo aprobado por la supervisión.
5. Amortizar el anticipo conforme a lo pactado en el contrato.

9.5 OBLIGACIONES RESPECTO DEL TALENTO HUMANO

La ESAL deberá:

1. Vincular personal con el perfil exigido.
2. Verificar la idoneidad de todos los profesionales.
3. Garantizar la permanencia del equipo mínimo.
4. Solicitar autorización previa para reemplazos.
5. Cumplir las normas laborales y de seguridad social.
6. Pagar oportunamente salarios y honorarios.
7. Afiliar al personal al Sistema General de Seguridad Social.
8. Cumplir las normas de Seguridad y Salud en el Trabajo.
9. Garantizar la capacitación del equipo cuando sea necesaria.
10. Responder por todas las actuaciones de su personal.

9.6 OBLIGACIONES DE LOGÍSTICA

La ESAL deberá:

1. Organizar integralmente cada evento.
2. Garantizar mobiliario suficiente.
3. Garantizar alimentación del personal conforme al presupuesto aprobado.
4. Coordinar alojamiento cuando corresponda.
5. Garantizar elementos de bioseguridad cuando sean exigibles.
6. Mantener planes de contingencia para eventos masivos.
7. Entregar videos editados de las principales actividades.

CAPÍTULO X
OBLIGACIONES DE LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DEL ARIARI – AMA, SUPERVISIÓN Y MECANISMOS DE SEGUIMIENTO

10.1 RESPONSABILIDAD DE LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DEL ARIARI – AMA

La Asociación de Municipios del Ariari – AMA, en calidad de entidad ejecutora del proyecto BPIN **2026501500004**, será responsable de garantizar la adecuada dirección del proceso contractual, ejercer la supervisión integral del contrato, administrar los recursos públicos asignados y adoptar las decisiones necesarias para asegurar el cumplimiento de los objetivos del proyecto.

El ejercicio de estas funciones se desarrollará con observancia de los principios de planeación, transparencia, responsabilidad, economía, eficacia, eficiencia y colaboración armónica.

10.2 OBLIGACIONES DE LA AMA.

Durante la ejecución del contrato, la AMA tendrá, entre otras, las siguientes obligaciones:

Planeación

1. Garantizar la existencia de disponibilidad presupuestal y de los registros presupuestales requeridos.
2. Suministrar al contratista toda la información necesaria para la ejecución.
3. Facilitar el acceso a los documentos del proyecto BPIN.
4. Designar formalmente el supervisor del contrato.
5. Convocar la reunión de inicio del proyecto.

Dirección contractual

1. Coordinar la ejecución general del contrato.
2. Resolver oportunamente las solicitudes formuladas por la ESAL.
3. Emitir instrucciones cuando resulten necesarias para garantizar la adecuada ejecución.
4. Autorizar modificaciones contractuales cuando exista justificación técnica y jurídica.
5. Verificar permanentemente el cumplimiento del objeto contractual.

Seguimiento financiero

1. Tramitar oportunamente los pagos.
2. Verificar el cumplimiento de los requisitos para cada desembolso.
3. Controlar la ejecución presupuestal.
4. Verificar la correcta amortización del anticipo cuando se pacte.
5. Controlar la ejecución financiera del proyecto.

Seguimiento técnico

1. Verificar el cumplimiento del cronograma.
2. Revisar la calidad técnica de los productos.
3. Validar el cumplimiento de las metas.
4. Verificar la atención de la población beneficiaria.
5. Revisar la ejecución de las actividades previstas.

Cierre contractual

1. Recibir los productos finales.
2. Aprobar el informe final.
3. Adelantar la liquidación del contrato.
4. Garantizar el archivo de la documentación.
5. Reportar la información requerida por el Sistema General de Regalías.

10.3 SUPERVISIÓN DEL CONTRATO

La supervisión será ejercida por el DIRECTOR EJECUTIVO de la Asociación de Municipios del Ariari – AMA, quien se apoyará para su verificación de los profesionales que deberá contar con el perfil profesional y la experiencia necesaria para realizar el seguimiento técnico, administrativo, financiero, jurídico y contable del contrato. La supervisión tendrá carácter permanente y se ejercerá durante toda la ejecución contractual.

10.4 FACULTADES DEL SUPERVISOR

El supervisor estará facultado para:

1. Solicitar aclaraciones.
2. Requerir documentos.
3. Programar reuniones.
4. Realizar visitas técnicas.
5. Formular observaciones.
6. Solicitar planes de mejoramiento.
7. Recomendar modificaciones.
8. Recomendar suspensión cuando existan causas justificadas.
9. Recomendar la imposición de medidas contractuales cuando corresponda.
10. Recomendar la liquidación del contrato.

CAPÍTULO XI
ESTUDIO ECONÓMICO, ANÁLISIS FINANCIERO Y DETERMINACIÓN DEL PRESUPUESTO OFICIAL

11.1 OBJETO DEL ESTUDIO ECONÓMICO

El presente estudio económico tiene por finalidad sustentar la determinación del presupuesto oficial del CONVENIO DE ASOCIACIÓN, verificando la correspondencia entre el valor del contrato, el alcance del proyecto, los productos esperados y las actividades definidas en el proyecto de inversión BPIN 2026501500004.

El análisis busca garantizar que los recursos públicos sean suficientes para alcanzar las metas previstas, respetando los principios de economía, eficiencia, responsabilidad y sostenibilidad financiera que orientan la contratación estatal.

11.2 FUENTE DE FINANCIACIÓN

La financiación del proyecto proviene de recursos del Sistema General de Regalías (SGR), aprobados para la ejecución del proyecto de fortalecimiento de la gestión social y comunitario.

De acuerdo con el documento técnico, el proyecto cuenta con un valor total de SEISCIENTOS VEINTICUATRO MILLONES VEINTE MIL PESOS MCTE ($624.020.000), distribuido entre la ejecución del proyecto y el apoyo a la supervisión, respaldado por el Certificado de Disponibilidad Presupuestal N° 226 del 9 de julio de 2026 expidió a través del Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías *Y CDP interno AMA N° CRG0001 del 9/07/2026*. No obstante, es de anotar que el presupuesto del presente proceso asciende a la suma de **QUINIENTOS TREINTA Y SIETE MILLONES SEISCIENTOS VEINTE MIL PESOS M/TE ($537.620.000).**

La disponibilidad de estos recursos constituye el soporte financiero del proceso contractual y garantiza la existencia de apropiación presupuestal para la celebración del convenio.

11.3 PRESUPUESTO OFICIAL

El presupuesto oficial del contrato corresponderá al valor destinado a la ejecución de las actividades previstas en el proyecto de inversión, excluyendo los recursos asignados al apoyo a la supervisión cuando esta sea contratada o ejecutada directamente por la entidad, es decir, **QUINIENTOS TREINTA Y SIETE MILLONES SEISCIENTOS VEINTE MIL PESOS M/TE ($537.620.000)**, que se encuentran distribuidos en las actividades a desarrollar, así:

N° ITEM	TIPO	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
1.1	Formalizar los acuerdos voluntarios de pagos por servicios ambientales. Dirigido de 25 usuarios	UNIDAD	25,00	$ 360.000,00	**$ 9.000.000,00**
1.2	Otorgar el incentivo de pagos por servicios ambientales. Dirigido de 25 usuarios	MES	9,00	$ 12.500.000,00	**$ 112.500.000,00**
				SUBTOTAL 1	**$ 121.500.000,00**
2	**Entrega de herramientas, equipo e insumos para el fortalecimiento de las zonas de conservación**				
2.1	Abono orgánico de uso agrícola enriquecido con nitrógeno 2.2%, fósforo 1.3%, potasio 2.1%, calcio 9.2%, magnesio 1.2%, cobre 0.06%. Empacado en bolsas de polietileno negro cerradas y una lona de polipropileno y bolsa interna marcada con el nombre del producto, bulto	BULTO x 50 Kg	100,00	$ 93.950,00	$ 9.395.000,00
2.2	Fertilizante granulado de mezcla física para aplicación con registro ICA. Fórmula diseñada para suministrar nitrógeno, fósforo y potasio con concentración de nutrientes ideal para la etapa inicial. Compuesto por Nitrógeno (N) mínimo 10%, fosforo (P2O5) mínimo 30 %, potasio soluble en agua (K2O) 10%, bulto por 50 kg	BULTO x 50 Kg	50,00	$ 393.000,00	$ 19.650.000,00
2.3	Bomba de Espalda - Volumen máximo del recipiente: 20 L Volumen, chasis 100% plástico, dos boquillas (una metálica con hueco de 1000cc y una en polímero de cortina de 600cc), manguera en PVC reforzado, presión de trabajo 50 psi +/- 10%.	UNIDAD	25,00	$ 678.000,00	$ 16.950.000,00
2.4	Carretilla Plástica robusta, Rueda Antipinchazos, tubo tipo pesado 1-1/4" cal 16(1.5mm), largo 1540 MM, con mango ergonómico en caucho suave de 11 cm. Palton plástico calibre 4mm, dimensiones del platón 640X930+-0.5mm, capacidad de carga: 7 pies cúbicos/120 Kg, con herrajes.	UNIDAD	25,00	$ 510.000,00	$ 12.750.000,00
2.5	Palín Hoyador, Ancho de la hoja: 17.7 cm, Longitud total: 1.69 m, peso aproximado: 2.5 kg, Diseño alargado que facilita la perforación en terrenos duros, Hoja de acero de alta resistencia con filo afilado para mayor eficiencia., Mango de madera resistente para un mejor agarre y maniobrabilidad, Recubrimiento anticorrosivo para mayor durabilidad, Peso balanceado para reducir el esfuerzo en trabajos prolongados	UNIDAD	50,00	$ 79.000,00	$ 3.950.000,00
2.6	Tijeras Manual para poda 8"Cuchilla de paso Cuchilla fabricada en acero templado, Para cortar flores, plantas, ramas y tallos, Cuerpo ligero de aluminio, Mangos ergonómicos para mayor comodidad, Cuchilla curva, Capacidad de corte 3/4	UNIDAD	50,00	$ 69.000,00	$ 3.450.000,00
2.7	Navaja - Material: Plástico, con Lámina: Acero Inoxidable. 18.7 cm de largo total, hoja de cuchilla de 8,2 cm de longitud.	UNIDAD	25,00	$ 59.000,00	$ 1.475.000,00
2.8	Machetes 18" 3 canales en acero pulido, de alta calidad, adecuado para trabajo pesado, con filo duradero y resistente, mango Antideslizable para brindar mas seguridad y mejor agarre.	UNIDAD	50,00	$ 70.000,00	$ 3.500.000,00
				SUBTOTAL 2	**$ 71.120.000,00**
3	**Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario**				

3.1	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario sobre de reservas Naturales de la sociedad civil. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00	$ 8.000.000,00	$ 16.000.000,00
3.2	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario en temas como Negocios verdes y productividad con enfoque agricola o forestal. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duración minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00	$ 8.000.000,00	$ 16.000.000,00
3.3	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario en tema agroambiental. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracipon minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00	$ 8.000.000,00	$ 16.000.000,00
3.4	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en producción con sostenibilidad ambiental. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00	$ 8.000.000,00	$ 16.000.000,00
3.5	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en producción de abonos organicos. (incluye, practica, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00	$ 10.000.000,00	$ 20.000.000,00
3.6	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en economia circular. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirijido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00	$ 8.000.000,00	$ 16.000.000,00
3.7	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en tratamiento de residuos solidos resultantes del proceso productivo (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	2,00	$ 8.000.000,00	$ 16.000.000,00
3.8	Realizar jornadas de salidas, encuentros y experiencias exitosas alrededor de la conservación, incluye(entrada, transporte ida y regreso, refrigerio y almuerzo) Dirigido a 25 beneficiarios.	JORNADAS	3,00	$ 18.000.000,00	$ 54.000.000,00
3.9	Acompañamiento para incentivar a la postulación de reservas de la sociedad civil, (incluye formularios, levantamiento Geografico del predio y los demas documentos requeridos) y desestimiento o aprobación escrita de dueño del predio	UNIDAD	25,00	$ 7.000.000,00	$ 175.000.000,00
				SUB TOTAL 3	**$ 345.000.000,00**
				VALOR TOTAL	**$ 537.620.000,00**

El valor total aprobado para el proyecto es de SEISCIENTOS VEINTICUATRO MILLONES VEINTE MIL PESOS MCTE ($624.020.000), distribuidos de la siguiente manera en la presente contratación corresponde a QUINIENTOS TREINTA Y SIETE MILLONES SEISCIENTOS VEINTE MIL PESOS M/TE ($537.620.000) y OCHENTA Y SEIS MILLONES CUATROCIENTOS MIL PESOS MCTE ($86.400.000) pertenece al componente de apoyo a la supervisión. La ejecución y los desembolsos de la ESAL deberán ceñirse exclusivamente a las apropiaciones y rubros legalmente asignados a este proceso.

11.4 ESTRUCTURA DE COSTOS DEL CONTRATO

Desde el punto de vista financiero, el contrato comprenderá las siguientes categorías de costos: ***(i)* Costos técnicos:** Relacionados con: coordinación técnica; personal profesional; actividades pedagógicas; ***(ii)* Costos operativos:** Relacionados con: ejecución de actividades; desplazamientos; coordinación territorial; apoyo logístico; operación de campo; ***(iii)* Costos logísticos:** Relacionados con: sonido; mobiliario; transporte; alojamiento; alimentación; alquiler de equipos; ***(iv)* Costos administrativos:** Relacionados con: dirección del proyecto; administración; contabilidad; apoyo jurídico; gestión documental; archivo; papelería; comunicaciones administrativas; ***(v)* Costos de seguimiento:** Relacionados con: Elaboración de informes; monitoreo; indicadores; control documental; sistematización de información; evaluación.

11.5 FORMA DE PAGO

- Anticipo
La AMA realizará un primer desembolso equivalente al CINCUENTA POR CIENTO (50%) de su aporte al convenio, previa aprobación de la garantía que cubra el buen manejo y correcta inversión de estos recursos, del plan de inversión y de la cuenta bancaria exclusiva para su administración. Este desembolso no constituye remuneración a favor de la ESAL y tendrá destinación exclusiva a las actividades del convenio.

Desembolsos parciales.
Los desembolsos posteriores se realizarán hasta completar el noventa por ciento (90%) del aporte de la AMA, previa verificación de los avances físicos y financieros, cumplimiento de productos, certificación de la supervisión, acreditación de seguridad social y parafiscales cuando corresponda, y legalización/amortización proporcional del primer desembolso.

- aprobación de informes técnicos;
- aprobación de informes financieros;
- acreditación del cumplimiento de productos;
- certificación del supervisor;
- acreditación del pago de aportes al Sistema General de Seguridad Social y parafiscales, cuando corresponda;
- amortización proporcional del anticipo.

Desembolso final
El último desembolso del Diez por ciento (10%) del valor restante, que estará condicionado a:

- cumplimiento total del objeto contractual;
- entrega y aprobación de todos los productos;
- presentación del informe final;
- aprobación del balance financiero;
- entrega del archivo contractual;
- suscripción del acta de recibo final y, cuando proceda, del acta de liquidación.

11.6 EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO
La estructura financiera del contrato deberá garantizar el equilibrio económico entre las obligaciones asumidas por las partes.

Cuando durante la ejecución se presenten circunstancias extraordinarias, imprevisibles y ajenas a las partes que alteren de manera grave dicho equilibrio, la AMA analizará las medidas procedentes conforme a la normativa contractual y a las condiciones particulares del contrato, preservando siempre la destinación específica de los recursos del Sistema General de Regalías.

11.12 CONTROL FINANCIERO
El seguimiento financiero comprenderá, entre otros, los siguientes mecanismos:

- revisión mensual de la ejecución presupuestal;
- conciliación entre ejecución física y financiera;
- verificación de soportes contables;
- control de amortización del anticipo;
- revisión de pagos;
- análisis de desviaciones;
- verificación del cumplimiento del flujo de caja;
- seguimiento a indicadores financieros.

CAPÍTULO XII
ANÁLISIS, TIPIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS

12.1 OBJETO DEL ANÁLISIS

En desarrollo del principio de planeación y de conformidad con el régimen general de contratación estatal, la Asociación de Municipios del Ariari – AMA realizó el análisis de los riesgos previsibles que pueden afectar la adecuada ejecución del CONVENIO DE ASOCIACIÓN derivado del proyecto "IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE CASTILLA LA NUEVA META".

El propósito del presente análisis es identificar los eventos que puedan impactar el cumplimiento del objeto contractual, estimar su probabilidad y consecuencias, asignar el riesgo a la parte que se encuentra en mejores condiciones para administrarlo y establecer medidas de prevención, mitigación y seguimiento.

La adecuada administración de riesgos constituye una herramienta de gestión que permite proteger los recursos públicos, garantizar el cumplimiento de los objetivos del proyecto y reducir la probabilidad de controversias durante la ejecución.

12.2 METODOLOGÍA

Para el análisis de riesgos se aplicó la siguiente metodología:

1. Identificación del riesgo.
2. Clasificación por categoría.
3. Determinación de la causa.
4. Identificación de las consecuencias.
5. Estimación de probabilidad.
6. Estimación del impacto.
7. Nivel de riesgo.
8. Asignación del responsable.
9. Medidas de prevención.
10. Medidas de mitigación.
11. Responsable del seguimiento.

La matriz deberá actualizarse durante la ejecución cuando se identifiquen nuevos riesgos o se modifiquen las condiciones inicialmente previstas.

12.3 CLASIFICACIÓN DE RIESGOS

Los riesgos del contrato se clasifican en las siguientes categorías:

- Riesgos técnicos.
- Riesgos administrativos.
- Riesgos financieros.
- Riesgos jurídicos.
- Riesgos logísticos.
- Riesgos sociales.
- Riesgos ambientales.
- Riesgos de seguridad.
- Riesgos tecnológicos.
- Riesgos asociados a fuerza mayor o caso fortuito.

12.4 MATRIZ DE RIESGOS

No.	Riesgo	Probabilidad	Impacto	Nivel	Asignación	Medidas de mitigación
1	Retraso en el inicio del contrato	Media	Alto	Alto	AMA	Planeación oportuna, expedición de actos administrativos y suscripción del acta de inicio.
2	Retraso en la constitución de garantías	Baja	Medio	Medio	ESAL	Verificación previa y control por la supervisión.
3	Incumplimiento del cronograma	Media	Alto	Alto	ESAL	Seguimiento mensual, comité técnico y plan de contingencia.
4	Baja participación de la comunidad	Media	Alto	Alto	ESAL	Estrategia de convocatoria, articulación con el municipio y líderes comunitarios.
5	Inasistencia de talleristas	Baja	Medio	Medio	ESAL	Banco de reemplazos y contratación anticipada.
6	Incremento de costos logísticos	Media	Medio	Medio	ESAL	Planeación de compras y seguimiento presupuestal.
7	Condiciones climáticas adversas	Alta	Medio	Alto	Compartido	Reprogramación y escenarios alternos.
8	Daños a equipos técnicos	Baja	Medio	Medio	ESAL	Mantenimiento preventivo y seguros cuando aplique.
9	Incumplimiento de proveedores	Media	Medio	Medio	ESAL	Selección objetiva y supervisión contractual.
10	Desviación en la ejecución financiera	Baja	Alto	Alto	ESAL	Contabilidad independiente y revisión permanente de soportes.
11	Observaciones de organismos de control	Baja	Alto	Alto	Compartido	Gestión documental completa y cumplimiento normativo.

No.	Riesgo	Probabilidad	Impacto	Nivel	Asignación	Medidas de mitigación
12	Pérdida de información del proyecto	Baja	Alto	Alto	ESAL	Copias de seguridad y archivo físico y digital.
13	Cambios normativos durante la ejecución	Baja	Medio	Medio	AMA	Seguimiento jurídico y ajustes contractuales cuando proceda.
14	Incumplimiento de metas del proyecto	Baja	Muy Alto	Crítico	ESAL	Seguimiento permanente, indicadores y acciones correctivas.

12.5 SEGUIMIENTO DE RIESGOS

La supervisión verificará mensualmente:

- la actualización de la matriz de riesgos;
- la efectividad de las medidas de mitigación;
- la aparición de nuevos riesgos;
- el cumplimiento de los planes de contingencia.

La ESAL deberá reportar inmediatamente cualquier evento que pueda afectar el cumplimiento del objeto contractual.

El análisis realizado evidencia que los riesgos previsibles del contrato pueden administrarse mediante una adecuada distribución de responsabilidades, el fortalecimiento de los mecanismos de supervisión y la implementación de medidas preventivas y correctivas.

CAPÍTULO XIII
ANÁLISIS Y JUSTIFICACIÓN DE LAS GARANTÍAS CONTRACTUALES

13.1 OBJETO DEL ANÁLISIS

El presente capítulo tiene por objeto justificar la exigencia de las garantías que deberán constituirse para amparar el cumplimiento de las obligaciones derivadas del CONVENIO DE ASOCIACIÓN que celebrará la Asociación de Municipios del Ariari – AMA con una Entidad Sin Ánimo de Lucro de reconocida idoneidad, para la ejecución del proyecto "IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE CASTILLA LA NUEVA META".

La exigencia de garantías constituye un mecanismo de protección del patrimonio público, orientado a asegurar el cumplimiento de las obligaciones contractuales, la correcta inversión de los recursos públicos y la reparación de los perjuicios que puedan ocasionarse durante la ejecución del contrato.

13.2 FUNDAMENTO JURÍDICO.

La constitución de garantías se sustentará en:

- Ley 80 de 1993.
- Ley 1150 de 2007.
- Decreto 1082 de 2015.
- Decreto 092 de 2017, en lo pertinente.
- Manuales y lineamientos de Colombia Compra Eficiente sobre garantías en la contratación estatal.
- Demás normas que regulen la materia al momento de la apertura del proceso.

13.3 FINALIDAD DE LAS GARANTÍAS

Las garantías tienen como finalidad:

- proteger el patrimonio público;
- asegurar el cumplimiento del objeto contractual;
- respaldar la correcta utilización del anticipo, cuando se pacte;
- garantizar el pago de salarios y prestaciones sociales;
- cubrir los perjuicios derivados del incumplimiento;
- fortalecer la seguridad jurídica del proceso contractual.

13.4 CRITERIOS PARA DETERMINAR LOS AMPAROS

Para definir las garantías exigibles se tuvieron en cuenta:

- la cuantía del contrato;
- el plazo de ejecución (nueve meses);
- la complejidad técnica del proyecto;
- la naturaleza de los recursos del Sistema General de Regalías;
- la posibilidad de pactar anticipo;
- el número de beneficiarios;
- el volumen de actividades logísticas y operativas;
- los riesgos identificados en la matriz de riesgos.

13.5. JUSTIFICACION PARA LA EXIGENCIA

El artículo 7° de la Ley 1150 de 2007, establece que "Los contratistas prestarán garantía única para el cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato (...)"; así mismo establece que: "Las garantías consistirán en pólizas expedidas por compañías de seguros legalmente autorizadas para funcionar en Colombia, en garantías bancarias y en general, en los demás mecanismos de cobertura del riesgo autorizados por el reglamento para el efecto. Tratándose de pólizas, las mismas no expirarán por falta de pago de la prima o por revocatoria unilateral. El Gobierno Nacional señalará las condiciones generales que deberán ser incluidas en las pólizas de cumplimiento de los contratos estatales."

El artículo 2.2.1.2.3.1.1. del decreto 1082 de 2015, establece que "El cumplimiento de las obligaciones surgidas en favor de las Entidades Estatales con ocasión de: (i) la presentación de las ofertas; (ii) los contratos y su liquidación; y (iii) los riesgos a los que se encuentran expuestas las Entidades Estatales, derivados de la responsabilidad extracontractual que pueda surgir por las actuaciones, hechos u omisiones de sus contratistas y subcontratistas, deben estar garantizadas en los términos de la ley y del presente título".

Conforme con lo anterior, se tiene que el futuro contrato que surja del proceso de selección trae consigo una serie de actividades que representan una responsabilidad para la Asociación, por lo

que, una vez realizado el análisis de riesgos, el municipio detecté eventos en los cuales esos deben ser amparados por la ESAL proponente a quien se le adjudique el contrato con pólizas de cumplimiento debidamente expedidas por compañías aseguradoras o a través de los demás mecanismos previstos en la ley.

En consecuencias se exigirá en el futuro contrato "GARANTIA DE CUMPLIMIENTO EN FAVOR DE ENTIDADES ESTATALES" acorde a lo reglado en el 2.2.1.2.3.1.7 del Decreto 1082 de 2015 que deberá contar los siguientes amparos:

GARANTIA	VALOR (%)	DURACION
Buen manejo y correcta inversión del anticipo	100% DEL ANTICIPO	Por el plazo de ejecución del contrato y hasta su liquidación
Cumplimiento	20% del valor del contrato	La del contrato (según artículo 2.2.1.2.3.1.7. del decreto 1082 de 2015) y hasta por seis (6) meses más.
Calidad del servicio	20% del valor del contrato	Por el término de duración del contrato (según artículo 2.2.1.2.3.1.1.6. del decreto 1082 de 2015) y por seis (6) meses más.
Pago de salarios y prestaciones sociales	5% del valor del contrato	Por el término de duración del contrato y tres (3) años más
Calidad y correcto funcionamiento de los Bienes	10% del valor del contrato	Por una vigencia igual al plazo del contrato y un año más.
Responsabilidad civil extracontractual	200 SMMLV	Durante el plazo de ejecución; con amparos exigidos por el estudio previo y la regulación aplicable.

Dentro de los tres (3) días siguientes a la suscripción del contrato LA ESAL se compromete a constituir a favor del ASOCIACION DE MUNICIPIOS DEL ARIARI - AMA y a satisfacción del mismo las garantías a que nos hemos referido en este estudio previo. Es deber de la ESAL velar que se cumplan las condiciones de expedición fijadas en este estudio previo.

LA ESAL deberá aportar las pólizas o garantías debidamente suscritas y en original y firmadas por el representante legal de la persona jurídica o el proponente plural o persona natural según sea el caso y su correspondiente recibo de pago deberá ser aportado en original, so pena de que la misma no sea aprobada por la Asociación.

GARANTIA DE SERIEDAD DE LA OFERTA. El proponente debe presentar con la propuesta una garantía de seriedad de la oferta que cumpla con los parámetros, condiciones y requisitos que se indican en este numeral.

Cualquier error o imprecisión en el texto de la garantía presentada será susceptible de aclaración por el Proponente o de conformidad con lo solicitado por LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DEL ARIARI.

Las garantías deberán ser expedidas con estricta sujeción a los requerimientos previstos en el Decreto 1082 de 2015, Ley 80/93 y demás normas sobre la materia.

El proponente deberá constituir a favor de LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DEL ARIARI, una garantía de seriedad bajo cualquiera de las formas permitidas por la ley, a saber, de acuerdo a las siguientes características:

Característica	Condición
Clase	Cualquiera de las clases permitidas por el artículo 2.2.1.2.3.1.2 del Decreto 1082 de 2015, a saber: (i) Contrato de seguro contenido en una póliza, (ii) Patrimonio autónomo y (iii) Garantía Bancaria.
Asegurado/ beneficiario	LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DEL ARIARI con NIT N.° 822002858-3
Amparos	Los perjuicios derivados del incumplimiento del ofrecimiento en los eventos señalados en el artículo 2.2.1.2.3.1.6 del Decreto 1082 de 2015.
Vigencia	3 meses contados a partir de la fecha de cierre del Proceso de Contratación.
Valor Asegurado	Diez por ciento (10%) del presupuesto oficial del proceso de selección
Tomador	• Para las personas jurídicas: la garantía deberá tomarse con el nombre o razón social y tipo societario que figura en el certificado de existencia y representación legal expedido por la Cámara de Comercio respectiva, y no solo con su sigla, a no ser que en el referido documento se exprese que la sociedad podrá denominarse de esa manera. • Para los proponentes plurales: la garantía deberá ser otorgada por todos los integrantes del proponente plural, para lo cual se deberá relacionar claramente los integrantes, su identificación y porcentaje de participación, quienes para todos los efectos serán los otorgantes de la misma.

La Garantía de Seriedad debe estar debidamente firmada por el tomador / afianzado, (persona natural, por el representante legal de la persona jurídica o por el representante legal del consorcio, unión temporal o promesa de sociedad futura).

La presentación de la garantía a nombre de Asegurado / Beneficiario o Tomador/Afianzado diferente del señalado en este numeral, así como la falta de firma en la garantía de seriedad, o errores en la vigencia, el objeto, el valor asegurado o la participación será objeto de corrección, y podrá allegarse a más tardar el último día hábil de publicación del informe de evaluación, de lo contrario la propuesta será evaluada como no hábil Jurídicamente. No se aceptan fotocopias de la garantía de seriedad. La no presentación de la garantía será causal de rechazo.
El proponente deberá presentar junto con la Garantía de Seriedad, la certificación del pago de la prima correspondiente.

La garantía de seriedad será devuelta a los proponentes cuyas propuestas no fueren aceptadas, una vez se haya perfeccionado el contrato, de ser pedidas por estos.

CAPÍTULO XIV
REQUISITOS HABILITANTES Y METODOLOGÍA PARA LA VERIFICACIÓN DE LA RECONOCIDA IDONEIDAD DE LA ENTIDAD SIN ÁNIMO DE LUCRO

14.1 OBJETO

El presente capítulo tiene por finalidad establecer los requisitos mínimos que deberá acreditar la Entidad Sin Ánimo de Lucro (ESAL) interesada en ejecutar el proyecto **"IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE CASTILLA LA NUEVA META"**, así

como la metodología mediante la cual la Asociación de Municipios del Ariari – AMA verificará su reconocida idoneidad.

La evaluación se fundamentará en criterios objetivos, verificables, proporcionales al objeto contractual y orientados a garantizar la selección de una organización con capacidad suficiente para ejecutar integralmente el proyecto.

14.3 COMPONENTES DE LA VERIFICACIÓN

La reconocida idoneidad se verificará mediante el análisis integral de cinco componentes:

Componente	Finalidad
Jurídico	Verificar existencia y capacidad legal.
Técnico	Verificar experiencia y capacidad operativa.
Financiero	Verificar estabilidad económica.
Misional	Verificar coherencia entre el objeto social y el proyecto.
Aporte mínimo habilitante	Verificar el valor agregado a la adecuación de la figura especial

La evaluación será integral; el cumplimiento de un solo componente no sustituye la acreditación de los demás.

14.4 REQUISITOS JURÍDICOS HABILITANTES

La ESAL deberá acreditar, como mínimo:

- Personería jurídica vigente.
- Certificado de existencia y representación legal con expedición no mayor a treinta (30) días.
- Duración de la entidad superior al plazo de ejecución del contrato y al término previsto para su liquidación.
- Objeto estatutario relacionado directamente con el desarrollo de actividades ambientales, capacitaciones informales como foros, talleres, seminarios, encuentros, congresos, simposios, charlas, programas ambientales.
- Registro Único Tributario (RUT).
- Copia de los estatutos vigentes.
- Acta de nombramiento del representante legal cuando aplique.
- Documento vigente de inspección y vigilancia expedido por la entidad competente.
- Garantía de seriedad de la propuesta

14.5 VERIFICACIÓN DE AUSENCIA DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES

La ESAL deberá certificar que:

- no se encuentra incursa en causales de inhabilidad o incompatibilidad;
- no presenta conflictos de interés frente al proceso;
- sus representantes legales no registran impedimentos legales para contratar con el Estado.

La AMA verificará adicionalmente los antecedentes disciplinarios, fiscales y judiciales conforme a la normativa vigente.

14.6 CAPACIDAD TÉCNICA

La capacidad técnica se verificará mediante la acreditación de experiencia en proyectos relacionados con:

- fortalecimiento de la identidad social;
- implementación de acciones de restauración ecosistémica;
- sistemas forestales;
- proyectos ejecutados con recursos públicos: **Por tanto, se debe acreditar experiencia mediante contratos ejecutados cuyo objeto guarde relación con el presente proyecto y cuya sumatoria alcance un porcentaje del cincuenta por ciento (50%) del presupuesto oficial.**

Si la experiencia es con entidad pública deberá adjuntar COPIA DEL CONTRATO Y ACTA DE LIQUIDACIÓN o COPIA DEL CONTRATO Y TERMINACIÓN o COPIA DEL CONTRATO Y CERTIFICACIÓN DE EJECUCIÓN EXPEDIDA POR LA ENTIDAD CONTRATANTE cuando no aplique la terminación o liquidación.

Por otro lado, si la experiencia a acreditar es con entidad privada el proponente deberá adjuntar COPIA DEL CONTRATO, CERTIFICADO DE CUMPLIMIENTO Y FACTURA.

En todo caso, bien sea experiencia con entidades públicas o privadas, en los documentos aportados se deberá verificar lo siguiente:

- Número y fecha del contrato.
- Nombre de la entidad contratista.
- Nombre del contratante.
- Objeto del contrato.
- Valor del contrato.
- Fecha de inicio.
- Fecha de terminación.

A efectos de acreditación de experiencia entre particulares o entidades privadas, el proponente deberá allegar como se mencionó anteriormente copia de la minuta respectiva y certificación de cumplimiento junto con Factura de Venta y Resolución de autorización para facturación expedida por la DIAN de la vigencia fiscal o en caso de que el proponente no se encuentre obligado a facturar deberá soportar la factura con certificación firmada por el Contador Público, en la que se certifique el registro contable del respectivo ingreso.

14.7 EXPERIENCIA ESPECÍFICA

La experiencia específica deberá evidenciar la capacidad para desarrollar actividades similares a las previstas en el proyecto, tales como:

- **Capacitaciones y/o talleres;**
- **estrategias de restauración activa;**
- **Herramientas para proceso de restauración;**

Se valorará especialmente la experiencia ejecutada en el departamento del Meta, la región de la Orinoquía o en territorios con características comunitarias similares, siempre que ello no se convierta en un requisito excluyente.

14.8 CAPACIDAD ORGANIZACIONAL

Acorde con el artículo 2.2.1.1.1.5.3 del Decreto 1082 de 2015 y el estudio del sector elaborado por la Asociación, se han establecido los siguientes parámetros para la evaluación de la capacidad organizacional de los proponentes, así:

INDICADOR	FORMULA	CRITERIO	MARGEN SOLICITADO
RENTABILIDAD DEL PATRIMONIO	Utilidad operacional / Patrimonio	Mayor o igual a	**0,32**
RENTABILIDAD DEL ACTIVO	(Utilidad Operacional/Total Activo)	Mayor o igual a	**0,11**

14.9 CAPACIDAD FINANCIERA

La estabilidad financiera de la ESAL se verificará mediante la presentación de estados financieros y la evaluación de indicadores que permitan establecer su capacidad para administrar recursos públicos.

Acorde con el artículo 2.2.1.1.1.5.3 del Decreto 1082 de 2015 y el estudio del sector elaborado por la Asociación, se han establecido los siguientes parámetros para la evaluación de la capacidad financiera de los proponentes, así:

INDICADOR	FORMULA	CRITERIO	MARGEN SOLICITADO
ÍNDIDE DE LIQUIDEZ	Activo corriente / Pasivo corriente	Mayor o igual a	**8,09**
ÍNDICE DE ENDEUDAMIENTO	Pasivo total / Activo Total	Menor o igual a	**0,37**
RAZON DE COBERTURA DE INTERESES	Utilidad Operacional / Gastos de Intereses	Mayor o Igual a	**850,72**
EFICIENCIA	Gastos de implementación de los proyectos en el año / Total Gastos de funcionamiento de la ESAL en el año.	Mayor o Igual a	**0,00**

Tratamiento de resultados indeterminados en la Razón de Cobertura de Intereses: Cuando los estados financieros del proponente registren gastos de intereses iguales a cero ($0), la Razón de Cobertura de Intereses no podrá determinarse matemáticamente por imposibilidad de efectuar la división correspondiente. Esta situación no será considerada, por sí misma, como incumplimiento del requisito habilitante. La Entidad verificará la inexistencia de obligaciones financieras que generen gastos de intereses, la información financiera aportada, la consistencia de los estados financieros y las demás circunstancias relevantes para determinar la capacidad financiera del proponente. Cuando el resultado del indicador sea indeterminado exclusivamente por la inexistencia de gastos de intereses y la información financiera sea suficiente y consistente, el indicador será calificado como HÁBIL, de conformidad con la metodología establecida para el presente proceso.

Indicador de Eficiencia: Para medirla se tendrán en cuenta los indicadores financieros asociados a la eficiencia de la entidad sin ánimo. La utilización de los indicadores dependerá de la complejidad del objetivo del proyecto que se pretende cumplir. Para ello se tendrá en cuenta: **(a) Calificación de régimen tributario especial al que se refieren el artículo 356-2 del Estatuto Tributario**.

En este sentido, para el caso en particular el análisis se realizará a través de indicadores de eficiencia, atendiendo lo señalado en el *literal E "Indicadores de la eficiencia de la organización" del capítulo IV "Determinación de la reconocida idoneidad de la ESAL"* de la *"Guía para la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad"*.

Metodología de verificación de los indicadores: Los indicadores financieros asociados a la ESAL tienen su grado de madurez y dedicación a sus proyectos misionales. Para su evaluación, atendiendo lo preceptuado en el Capítulo IV " Determinación de la reconocida idoneidad de la entidad privada sin ánimo de lucro" literal D "Estructura organizacional" de la "Guía para la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad" emitido por la Agencia Nacional de Contratación - Colombia Compra Eficiente, la entidad requiere la acreditación de la información financiera de una de las últimas tres vigencias fiscales establecidas por la entidad, debidamente certificada y dictaminada por el representante legal y revisor fiscal, donde presentaran:

Estado de situación financiera.
Estado de resultados o estado de actividades.
Notas a los estados financieros
Dictamen del revisor fiscal

La metodología de verificación se realiza de la siguiente manera:

Revisión documental
Validación de la información
Aplicación de las fórmulas
Comparación con los parámetros establecidos por la entidad
Resultado de la evaluación

La ESAL cumplirá con la capacidad financiera cuando acredite los indicadores mínimos establecidos por la Entidad para el presente proceso.
Cuando cualesquiera de los anteriores indicadores arrojen resultados "INDETERMINADOS", el indicador se califica como HABIL.

Para obtener los indicadores que provienen de la división de cuentas de los estados financieros cuando el proponente sea consorcio, unión temporal, está organizado en cualquier forma de asociación, se calcularán sumando el valor total de cada componente del indicador de acuerdo a la metodología establecida por Colombia Compra Eficiente en el Manual para la Determinación y Verificación de Requisitos Habilitantes en Procesos de Contratación M-DVRHPC-05, Código CCE-EICP-MA-04, Versión del 29 de septiembre de 2023, numeral 5, subnumeral 5.4, punto 1 "Sumatoria ponderada".

14.10 CAPACIDAD MISIONAL

La AMA verificará que el objeto estatutario de la ESAL tenga relación directa con el objeto del contrato. Para ello se evaluará:

- Misión Institucional;

- Objetivos Estatutarios;
- Programas Desarrollados;
- Trayectoria Institucional;
- Antecedentes de Gestión Social;
- Participación en Procesos ambientales.

Este análisis permitirá establecer que la ejecución del proyecto hace parte del desarrollo natural de la actividad misional de la organización.

14.11 APORTE ADICIONAL DE LA ESAL - REQUISITO HABILITANTE

- Con el propósito de fortalecer el resultado del proyecto, la ESAL deberá comprometer un aporte adicional en especie consistente en desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario, conforme a las especificaciones técnicas. Este aporte constituye un compromiso real, cuantificable y verificable a cargo del asociado, pero no equivale al aporte en dinero igual o superior al treinta por ciento (30%) previsto en el artículo 5 del Decreto 092 de 2017 para exceptuar la competencia. Por tanto, su exigencia no elimina la obligación de adelantar el proceso competitivo ni podrá utilizarse como mecanismo para restringir injustificadamente la participación.

ITEM	ESPECIFICACIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANT
3.1	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario sobre de reservas Naturales de la sociedad civil. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	1
3.2	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario en temas como Negocios verdes y productividad con enfoque agricola o forestal. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracipon minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	1
3.3	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario en tema agroambiental. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	1
3.4	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en producción con sostenibilidad ambiental. (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	1
3.5	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en producción de abonos organicos. (incluye, practica, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	1
3.6	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en economia circular. (incluye, material	TALLER	1

	visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios		
3.7	Desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario con enfoque en tratamiento de residuos solidos resultantes del proceso productivo (incluye, material visual, refrigerio, cartilla del tema a tratar y certificado con una duracion minima de 4 horas) Dirigido a 25 beneficiarios	TALLER	1

14.11 DOCUMENTOS PARA ACREDITAR LA RECONOCIDA IDONEIDAD
La ESAL deberá aportar, como mínimo:

Documentos jurídicos
- Certificado de existencia y representación legal.
- Estatutos.
- RUT.
- Documento de identidad del representante legal.
- Documento vigente de inspección y vigilancia expedido por la entidad competente.

Documentos técnicos
- Relación de contratos ejecutados.
- Certificaciones de experiencia.
- Actas de recibo final o terminación o liquidación cuando proceda.

Documentos financieros
- Estados financieros
- Certificación del contador público o revisor fiscal, según corresponda.
- Notas a los estados financieros.

Documentos administrativos
- Certificación de pago de aportes al Sistema General de Seguridad Social y parafiscales.
- Certificación bancaria.

Documentos para soportar el aporte mínimo habilitante.
- Declaración bajo la gravedad de juramento a través de documento escrito en donde se manifieste el compromiso de aportar la cantidad de fortalecimientos en el desarrollo de talleres de sensibilización ambiental y fortalecimiento comunitario

14.12 CAUSALES DE RECHAZO

Serán causales de rechazo, entre otras:
- Ausencia De Personería Jurídica Vigente;
- Objeto Estatutario No Relacionado Con El Objeto Contractual;
- Incumplimiento De Requisitos Habilitantes;
- Información Falsa O Inconsistente;
- Acreditación Insuficiente De La Experiencia Exigida;
- No Demostrar Capacidad Financiera Mínima;
- Encontrarse Incurso En Inhabilidades O Incompatibilidades.
- No entregar la Garantía de seriedad de la oferta junto con la propuesta;

- Que el valor total de la oferta o el obtenido de la corrección aritmética exceda el presupuesto oficial estimado para el proceso de contratación;
- Que el proponente adicione, suprima, cambie o modifique los ítems, la descripción, las especificaciones, el detalle, las unidades o cantidades señaladas en el formato de presupuesto oficial;
- Superar el valor unitario de alguno o algunos de los siguientes ítems ofrecidos con respecto al valor establecido del ítem establecido en el presupuesto oficial.

Una vez culminada la verificación, la dependencia competente de la AMA elaborará un concepto técnico motivado que deberá contener, como mínimo:

1. Identificación de la ESAL evaluada.
2. Relación de los documentos revisados.
3. Análisis de cada requisito habilitante.
4. Evaluación de la experiencia y capacidad institucional.
5. Análisis financiero y organizacional.
6. Conclusión sobre el cumplimiento de la reconocida idoneidad.
7. Recomendación de procedencia o improcedencia para la celebración del CONVENIO DE ASOCIACIÓN.

Este concepto hará parte integral del expediente contractual y constituirá el soporte técnico de la decisión administrativa.

CAPÍTULO XV
EQUIPO MÍNIMO DE TRABAJO, PERFILES PROFESIONALES Y RECURSO HUMANO REQUERIDO – REQUISITO HABILITANTE

15.1 JUSTIFICACIÓN

La ejecución del proyecto **"IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS DE IMPORTANCIA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE CASTILLA LA NUEVA META"** demanda un equipo interdisciplinario con experiencia en capacidades.

La definición del equipo mínimo obedece al análisis de las actividades previstas en el proyecto, a la duración de la ejecución y a la necesidad de garantizar el cumplimiento de los productos e indicadores establecidos.

La exigencia de estos perfiles es proporcional al alcance del contrato y no constituye una restricción injustificada a la participación, sino una medida orientada a asegurar la correcta ejecución del proyecto.

15.2. EQUIPO MÍNIMO OBLIGATORIO

FORMACIÓN ACADÉMICA	CANTIDAD	DEDICACIÓN	ROL	EXPERIENCIA LABORAL	EXPERIENCIA ESPECÍFICA
INGENIERO AGROFORESTAL	Un (1)	100%	Profesional Especialista	Experiencia general de mínimo cinco (5)	Cuenta con experiencia Mínimo de dos (02) años en

ESPECIALISTA EN GESTION AMBIENTAL SOSTENIBLE				años contados a partir de la expedición de la tarjeta profesional hasta la fecha de cierre del presente proceso	caracterización socioeconómica y predial, y/o en implementación del esquema de pago por servicios ambientales con el sector publico

REQUISITOS PARA ACREDITACIÓN

Para acreditar este perfil deberá adjuntar en la propuesta la siguiente documentación:

- Hoja de vida.
- Copia de la cédula de ciudadanía.
- Certificado de antecedentes disciplinarios, fiscales, judiciales, medidas correctivas.
- Copia diploma y/o acta de grado del título de formación académica.
- Copia de la tarjeta o matrícula profesional (si aplica).
- Copia de la vigencia de la tarjeta o matricula profesional (si aplica).
- Certificaciones que acrediten la experiencia especifica requerida.
- Carta de intención y disponibilidad debidamente suscrita en donde se especifique el número y objeto del presente proceso, el cargo y la disponibilidad requerida.

FORMACIÓN ACADÉMICA	CANTIDAD	DEDICACIÓN	ROL	EXPERIENCIA LABORAL	EXPERIENCIA ESPECÍFICA
INGENIERO AMBIENTAL	Un (1)	100%	Profesional	Experiencia general de mínimo cinco (5) años contados a partir de la expedición de la tarjeta profesional hasta la fecha de cierre del presente proceso	Cuenta con experiencia Mínimo de dos (02) años de experiencia profesional en estrategias de mitigación y adaptación de cambio climático, y/o controles ambientales, y/o en implementación del esquema de pago por servicios ambientales en el sector publico

REQUISITOS PARA ACREDITACIÓN

Para acreditar este perfil deberá adjuntar en la propuesta la siguiente documentación:

- Hoja de vida.
- Copia de la cédula de ciudadanía.
- Certificado de antecedentes disciplinarios, fiscales, judiciales, medidas correctivas.
- Copia diploma y/o acta de grado del título de formación académica.
- Copia de la tarjeta o matrícula profesional (si aplica).
- Copia de la vigencia de la tarjeta o matricula profesional (si aplica).
- Certificaciones que acrediten la experiencia especifica requerida.

- Carta de intención y disponibilidad debidamente suscrita en donde se especifique el número y objeto del presente proceso, el cargo y la disponibilidad requerida.

15.3 SUSTITUCIÓN DEL PERSONAL

La sustitución de cualquiera de los integrantes del equipo mínimo solo procederá cuando exista una causa debidamente justificada.
Todo reemplazo deberá:

- ser autorizado previamente por la supervisión;
- acreditar un perfil igual o superior;
- demostrar experiencia equivalente o superior;
- garantizar la continuidad del proyecto.

La sustitución sin autorización constituirá incumplimiento contractual.

CAPÍTULO XVI
FACTORES DE PONDERACIÓN

Entre las propuestas que hayan cumplido con los requisitos habilitantes de aspectos jurídicos, técnicos y financieros, y resulten como habilitados, se realizará la ponderación, para seleccionar la oferta más favorable de acuerdo con los siguientes criterios de ponderación de las ofertas:

16.1. CRITERIO DE EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS

Entre las propuestas que hayan cumplido con los requisitos habilitantes, y resulten como habilitadas en la evaluación jurídica, técnica y financiera se realizará la ponderación, para seleccionar la oferta más favorable, y se otorgará puntaje máximo de **100 PUNTOS** a la ESAL que cumpla con los criterios que se describen a continuación, siendo el ganador quien obtenga la mayor puntuación.

Únicamente serán tenidas en cuenta para efectuar la PONDERACIÓN, las propuestas habilitadas jurídica, financiera y técnicamente, a las cuales les será otorgados una vez se efectúe la verificación de los anteriores criterios.

N°	CRITERIO	PUNTAJE
1	PERSONAL ADICIONAL	100
PUNTAJE TOTAL		**100**

Los puntajes se aplicarán en forma individual de acuerdo con lo estipulado en los factores y puntajes de evaluación. A fin de establecer el puntaje total de la propuesta, se realizará la sumatoria de los puntajes logrados por la propuesta en cada uno de los factores de ponderación.

METODOLOGÍA DE LA EVALUACIÓN:

La evaluación de las propuestas se realizará analizando las propuestas entre si y entre estas y los términos de referencia. La selección de la propuesta más favorable se efectuará teniendo en cuenta los factores de ponderación previstos en este proceso.

Las propuestas una vez evaluadas se ordenarán en forma ascendente de acuerdo con los puntajes obtenidos, establecidos de esta forma de orden de elegibilidad para la selección para la celebración del convenio.

16.1.1. PERSONAL ADICIONAL (100/100):

Se otorgará puntaje al proponente que incluya, como personal adicional, un (1) profesional en ingeniería ambiental, especialista en gestión ambiental, con Experiencia general de mínimo diez (10) años contados a partir de la expedición de la tarjeta profesional y con experiencia específica Cuenta con experiencia Mínimo de tres (3) años en ecosistemas, áreas protegidas. La exigencia deberá verificarse con criterios objetivos, directamente relacionados con el objeto del convenio.

FORMACIÓN ACADÉMICA	CANTIDAD	DEDICACIÓN	ROL	EXPERIENCIA LABORAL	EXPERIENCIA ESPECÍFICA
INGENIERO AMBIENTAL Y SANITARIO ESPECIALISTA EN GESTION AMBIENTAL	Un (1)	100%	Profesional Especialista	Experiencia general de mínimo cinco (5) años contados a partir de la expedición de la tarjeta profesional hasta la fecha de cierre del presente proceso	Cuenta con experiencia Mínimo de tres (3) años en ecosistemas, áreas protegidas.

REQUISITOS PARA ACREDITACIÓN

Para acreditar este perfil deberá adjuntar en la propuesta la siguiente documentación:

- Hoja de vida.
- Copia de la cédula de ciudadanía.
- Certificado de antecedentes disciplinarios, fiscales, judiciales, medidas correctivas.
- Copia diploma y/o acta de grado del título de formación académica.
- Copia de la tarjeta o matrícula profesional (si aplica).
- Copia de la vigencia de la tarjeta o matricula profesional (si aplica).
- Certificaciones que acrediten la experiencia especifica requerida.
- Carta de intención y disponibilidad debidamente suscrita en donde se especifique el número y objeto del presente proceso, el cargo y la disponibilidad requerida.

CAPÍTULO XVII
RÉGIMEN DE MODIFICACIONES CONTRACTUALES, PRÓRROGAS, ADICIONES, SUSPENSIONES, CESIÓN Y LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO

17.1 FINALIDAD

El presente capítulo tiene por objeto establecer los criterios técnicos, administrativos y jurídicos que orientarán la gestión de las modificaciones que eventualmente puedan requerirse durante la ejecución del CONVENIO DE ASOCIACIÓN, garantizando que cualquier decisión preserve el objeto contractual, los fines del proyecto de inversión y la correcta destinación de los recursos públicos.

Toda modificación deberá estar debidamente motivada, sustentada en estudios técnicos y jurídicos, contar con disponibilidad presupuestal cuando implique recursos adicionales y ser aprobada por la autoridad competente.

17.2 MODIFICACIONES CONTRACTUALES

Se entenderá por modificación contractual cualquier ajuste a las condiciones inicialmente pactadas que no altere la esencia del objeto ni la finalidad del proyecto.

Las modificaciones podrán recaer, entre otros aspectos, sobre:

- Cronograma De Ejecución;
- Programación De Actividades;
- Distribución Operativa De Recursos;
- Equipo De Trabajo;
- Metodología De Ejecución;
- Mecanismos De Seguimiento;
- Plan De Adquisiciones;

Toda modificación deberá estar precedida por:

1. Solicitud motivada.
2. Concepto técnico del supervisor.
3. Concepto jurídico cuando corresponda.
4. Disponibilidad presupuestal, si aplica.
5. Documento modificatorio suscrito por las partes.

17.3 PRÓRROGAS

La prórroga consistirá en la ampliación del plazo inicialmente pactado para la ejecución del contrato.

Solo procederá cuando:

- Existan Circunstancias Objetivas Que Impidan La Ejecución Dentro Del Plazo Previsto;
- No Sea Imputable Exclusivamente A La Esal;
- Se Demuestre La Necesidad Técnica De Ampliar El Plazo;
- Exista Disponibilidad Presupuestal Cuando Sea Necesaria;
- La Solicitud Se Presente Antes Del Vencimiento Del Plazo Contractual.

La Prórroga No Implicará, Por Sí Misma, Modificación Del Valor Del Contrato.

17.4 ADICIONES

Las adiciones consisten en el incremento del valor inicialmente pactado, cuando resulte estrictamente necesario para garantizar el cumplimiento del objeto contractual.

Toda adición deberá sustentarse en:

- Estudios Técnicos;
- Análisis Financiero;
- Justificación De Necesidad;
- Disponibilidad Presupuestal;
- Autorización De La Autoridad Competente.

En ningún caso la adición podrá utilizarse para incorporar actividades completamente ajenas al objeto inicialmente contratado.

17.5 Reprogramación De Actividades
Cuando circunstancias técnicas, climáticas, logísticas o sociales impidan desarrollar una actividad en la fecha inicialmente prevista, podrá aprobarse una reprogramación siempre que:

- No Se Afecten Las Metas Del Proyecto;
- Se Mantenga El Alcance Aprobado;
- Exista Concepto Favorable De La Supervisión;
- Quede Documentada Mediante Acta.
-

La reprogramación no constituirá modificación del objeto contractual.

17.6 SUSPENSIÓN DEL CONTRATO
La suspensión procederá únicamente cuando circunstancias excepcionales imposibiliten temporalmente la ejecución del contrato.

Entre otras, podrán presentarse las siguientes situaciones:

- Fenómenos Naturales;
- Emergencias Sanitarias;
- Alteraciones Graves del Orden Público;
- Cierre De Escenarios;
- Decisiones de Autoridad Competente;
- Imposibilidad Temporal De Ejecución.

La suspensión deberá formalizarse mediante acta suscrita por las partes, indicando:

- Causa;
- Fecha de Inicio;
- Obligaciones Pendientes;
- Medidas de Conservación Del Contrato;
- Condiciones Para el Reinicio.

Durante la suspensión permanecerán vigentes las obligaciones que por su naturaleza deban mantenerse, incluyendo aquellas relacionadas con la conservación de la información y la protección de los bienes y recursos del proyecto.
La ESAL deberá actualizar, cuando corresponda, las garantías contractuales para mantener su vigencia durante el nuevo plazo de ejecución.

17.7 CESIÓN DEL CONTRATO.

La cesión total o parcial del contrato solo podrá realizarse con autorización previa y escrita de la AMA. La entidad verificará que el eventual cesionario cumpla, como mínimo, las condiciones de capacidad jurídica, técnica, financiera y de reconocida idoneidad exigidas para la celebración del convenio. La cesión no exonerará al cedente de las responsabilidades surgidas con anterioridad a su perfeccionamiento, salvo disposición legal o contractual en contrario.

17.8 TERMINACIÓN ANTICIPADA

El contrato podrá terminar anticipadamente por las causas previstas en la ley, por mutuo acuerdo o cuando sobrevengan circunstancias que hagan imposible o inconveniente continuar con su ejecución.

En todos los casos deberá elaborarse un informe técnico y jurídico que sustente la decisión y determine el estado de ejecución del proyecto, los recursos comprometidos y las obligaciones pendientes.

17.9 LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO

Concluida la ejecución del contrato, la AMA adelantará el proceso de liquidación, con el fin de establecer el balance definitivo de las obligaciones ejecutadas, los pagos realizados, los saldos a favor o en contra y el cumplimiento del objeto contractual.

La liquidación comprenderá, como mínimo:

- verificación del cumplimiento del objeto;
- revisión del cumplimiento de metas e indicadores;
- conciliación financiera;
- verificación de la amortización del anticipo, cuando aplique;
- revisión de las garantías;
- entrega del archivo contractual;
- inventario de bienes y productos;
- constancia de recibo a satisfacción.

17.10 EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO DEL CONTRATISTA

Como parte del cierre contractual, la AMA elaborará una evaluación integral del desempeño de la ESAL, considerando:

Criterio	Aspectos a evaluar
Cumplimiento técnico	Calidad de las actividades y productos entregados.
Cumplimiento administrativo	Oportunidad en informes, atención a requerimientos y gestión documental.
Cumplimiento financiero	Ejecución presupuestal, soportes y manejo de recursos.
Cumplimiento del cronograma	Nivel de ejecución dentro de los plazos previstos.
Relacionamiento institucional	Coordinación con la AMA, el municipio y la supervisión.
Impacto del proyecto	Contribución al fortalecimiento de la participación ciudadana, el liderazgo comunitario y el ejercicio del control social.

Esta evaluación servirá como insumo para futuros procesos de contratación y para fortalecer los mecanismos de seguimiento institucional.

17.11. GASTOS E IMPUESTOS:

Todos los gastos e impuestos que se causen en razón del perfeccionamiento y legalización del contrato serán por cuenta de la ESAL. La Asociación De Municipios Del Ariari - AMA efectuará a las cuentas de la ESAL las retenciones que en materia de impuestos tenga establecida la Ley y el

proyecto con el código BPIN 2026501500004. Las normas tributarias son de orden público por lo que la falta de aplicación de alguna de ellas en el momento de un desembolso no será obstáculo para ajustar y exigir los valores retenidos con cargo a desembolsos futuros, sin perjuicio de la orden de reintegro al tesoro público de lo que se haya pagado indebidamente.

Del análisis integral desarrollado en el presente documento se verifica que:

1. Existe una necesidad pública claramente identificada.
2. El proyecto de inversión constituye el soporte técnico de la contratación.
3. La modalidad de CONVENIO DE ASOCIACIÓN es idónea, siempre que se acrediten y documenten los presupuestos legales aplicables.
4. La estructura técnica, administrativa y financiera propuesta garantiza la adecuada ejecución del proyecto.
5. Los riesgos previsibles han sido identificados y asignados.
6. Las garantías contractuales protegen adecuadamente el patrimonio público.
7. Los mecanismos de supervisión y seguimiento permiten ejercer un control efectivo sobre la ejecución.
8. La contratación resulta conveniente, oportuna y necesaria para alcanzar los objetivos del proyecto y satisfacer el interés público.

En consecuencia, se procederá a adelantar el proceso de selección de la Entidad Sin Ánimo de Lucro de reconocida idoneidad y celebrar el correspondiente CONVENIO DE ASOCIACIÓN, una vez se cumplan las verificaciones jurídicas, técnicas, financieras y administrativas previstas en este estudio.

ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DEL ARIARI AMA
NIT°822.002.858-3
JORGE OSWALDO ECHEVERRY RAMÍREZ
C.C. 1.122.128.103 DE ACACÍAS – META
DIRECTOR EJECUTIVO