ANEXO No. 1 – ESTUDIOS DEL SECTOR

AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS, LOGÍSTICOS Y FINANCIEROS ENTRE EL MUNICIPIO DE CANDELARIA, A TRAVÉS DE LA SECRETARÍA DE SALUD MUNICIPAL Y UNA ENTIDAD SIN ÁNIMO DE LUCRO (ESAL), PARA IMPLEMENTAR Y EJECUTAR ACCIONES INTEGRALES DE VIGILANCIA, PREVENCIÓN Y CONTROL DEL RIESGO RÁBICO Y PROMOCIÓN DEL BIENESTAR ANIMAL EN LA JURISDICCIÓN MUNICIPAL.

SECRETARÍA DE SALUD MUNICIPAL
MUNICIPIO DE CANDELARIA
AGOSTO DE 2026

UNA VEZ IMPRESO ESTE DOCUMENTO SE CONSIDERA COPIA NO CONTROLADA Y NO NOS HACEMOS RESPONSABLES POR SU ACTUALIZACIÓN.

Tabla de contenido

1. INTRODUCCIÓN 4

2. PERSPECTIVA LEGAL 5

3. RECONOCIDA IDONEIDAD 11

4. DEFINICIONES 11

5. ASPECTOS GENERALES DE MERCADO 13

5.1. Desarrollo del cuestionario que permite identificar algunos aspectos de la planeación: 13

5.2. Aspectos económicos: 2525

5.3. Aspectos Regulatorios – Régimen Especial Decreto 092 de 2017: . 41

5.4. Aspectos generales de salud pública ambiental – aspectos técnicos: 43

6. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO – ESTUDIO DE DEMANDA: 51

7. ANÁLISIS DE LA OFERTA: 94

8. ANÁLISIS DEL MERCADO: 99

9. ANÁLISIS FINANCIERO 101

10. ASPECTOS TÉCNICOS DE LA OFERTA..... 104

11. CONCLUSIONES: 106

1. INTRODUCCIÓN

La etapa de planeación para ejecutar cualquier gasto público es similar; la Entidad Estatal debe conocer el sector económico relativo al programa o actividad prevista en el plan de desarrollo. Este conocimiento permite sustentar el motivo por el cual la Entidad Estatal debe utilizar el procedimiento especial del artículo 355 de la Constitución Política y no el Sistema de Compra Pública ordinario.

El análisis del sector para la contratación con ESAL posee matices y variables que lo hacen semejante al utilizado para los procesos de compra pública, en tanto acoge algunos conceptos de los expresados en el Decreto 1082 de 2015 en su Artículo 2.2.1.1.1.6.1, los cuales serán considerados en el desarrollo de este análisis.

En esa medida, el presente Estudio del Sector se elabora para soportar el proceso de contratación en el régimen especial con Entidades sin Ánimo de Lucro (ESAL), para lo cual se concibe como un insumo de planeación y soporte técnico-jurídico para orientar la toma de decisiones de la Secretaría de Salud respecto a la modalidad de contratación, el alcance programático y los mecanismos de evaluación que permitan identificar la propuesta con mayor idoneidad y eficiencia. En ese sentido, articula los componentes de salud pública, bienestar animal y participación comunitaria con la lógica propia del proceso competitivo con ESAL, en el cual predomina la finalidad de interés público sobre la relación conmutativa típica de la contratación tradicional.

El enfoque metodológico integra fuentes internas (experiencias del Municipio y lecciones aprendidas) y referentes externos (prácticas de otras entidades territoriales), de forma que se caracterizan las necesidades específicas del territorio, por ejemplo, la atención de incidentes por agresiones de animales potencialmente transmisores, la observación y el seguimiento de casos, y la educación ciudadana en tenencia responsable, y se contrasta dicha caracterización con la capacidad real del aparato institucional para responder a estas demandas.

Asimismo, se justifica la pertinencia de aunar esfuerzos con una ESAL que cuente con objeto social, trayectoria y capacidades alineadas a la gestión integral del riesgo rábico: talento humano calificado, protocolos técnicos vigentes, logística para jornadas comunitarias y habilidades para la movilización social, esto con el fin de planificar, implementar y ejecutar acciones integrales de vigilancia, prevención y control del riesgo rábico y promoción del bienestar animal en la jurisdicción municipal de Candelaria (Valle).

Finalmente, el estudio delimita un marco financiero de referencia, considerando costos directos e indirectos, así como la posibilidad de aportes o cofinanciación por

parte de la ESAL, elemento característico y valorado en esta modalidad, siempre en armonía con los principios de eficiencia y economía.

2. PERSPECTIVA LEGAL

2.1. Ámbito de aplicación del Decreto 092 de 2017:

El Decreto 092 de 2017 fue expedido en desarrollo de la autorización prevista en el artículo 355 de la Constitución Política, y su aplicación se restringe a dos hipótesis específicas: (i) la contratación con entidades sin ánimo de lucro (ESAL) para impulsar programas y actividades de interés público que guarden correspondencia con los planes de desarrollo, y (ii) aquellos casos en los que el legislador, de manera expresa, haya previsto su aplicación, como lo dispuesto en el artículo 96 de la Ley 489 de 1998.

Este régimen resulta aplicable a los contratos celebrados entre entidades estatales de cualquier nivel territorial (nacional, departamental, distrital o municipal) y las ESAL, con independencia de la denominación que las partes otorguen al acto jurídico o de quien haya promovido su iniciativa. La finalidad esencial de estos contratos es el impulso de programas y actividades que materialicen los respectivos planes de desarrollo.

Debe subrayarse que el ámbito de aplicación del Decreto 092 de 2017 responde a la excepcionalidad prevista en el artículo 355 constitucional, y no a la naturaleza jurídica del contratista. Por ello, cuando una entidad estatal adquiere bienes, productos o servicios bajo un contrato conmutativo en el cual el proveedor sea una ESAL, no corresponde aplicar este régimen excepcional, sino las disposiciones generales contenidas en la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007.

Asimismo, el Decreto 092 de 2017 no aplica a aquellos contratos que cuentan con regulación especial o con un régimen de contratación propio. En consecuencia, la sola naturaleza jurídica de la ESAL no determina el régimen aplicable.

2.2. Jurisprudencia sobre la aplicación del Decreto:

El Consejo de Estado, mediante Auto de 19 de octubre de 2017 (Consejero Ponente Dr. Carlos Alberto Zambrano Barrera), decretó la suspensión provisional de los literales "a" y "c" e inciso 5° del artículo 2 del Decreto 092 de 2017. Posteriormente, dicha decisión fue confirmada mediante Auto de 15 de marzo de 2022 (Consejera Ponente Dra. Rocío Araujo Oñate).

En consecuencia, en la actualidad solo resulta aplicable el literal b del artículo 2°, que exige justificar que:

> *"El contrato no comporte una relación conmutativa en la cual haya una contraprestación directa a favor de la Entidad ni instrucciones precisas dadas por esta al contratista para cumplir con el objeto del contrato."*

De esta forma, los negocios jurídicos celebrados al amparo del artículo 355 de la Constitución y del Decreto 092 de 2017 deben responder a un modelo de colaboración y coadyuvancia, y no a la simple ejecución de instrucciones precisas por parte de la Entidad Estatal.

Cabe precisar que la prohibición de impartir instrucciones concretas no impide que existan reglas generales de regulación sectorial, previstas en actos administrativos de carácter general. Estas no constituyen instrucciones específicas y, por tanto, no desnaturalizan el objeto colaborativo del convenio.

2.3. Régimen jurídico aplicable:

El procedimiento de selección, en sus etapas precontractual, contractual y postcontractual, se rige por las siguientes normas:

- ✓ Constitución Política, artículo 355.
- ✓ Decreto 092 de 2017.
- ✓ Ley 489 de 1998

Supletoriamente:

- ✓ Ley 80 de 1993.
- ✓ Ley 1150 de 2007.
- ✓ Decreto 1082 de 2015.

El artículo 355 de nuestra Constitución Política establece:

> *"El Gobierno, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal, podrá, con recursos de los respectivos presupuestos, celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan*

Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. El Gobierno Nacional reglamentará la materia"

Conforme a la norma constitucional transcrita, puede el Gobierno, en sus diferentes niveles, celebrar contratos o convenios con las entidades sin ánimo de lucro siempre que se cumplan unos requisitos, a saber: i) Reconocida idoneidad de la entidad sin ánimo de lucro. Desde luego, esta reconocida idoneidad debe atender criterios objetivos y los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad que debe surtir la función administrativa de acuerdo con lo consagrado en el artículo 209 de la Carta Política. ii) Un segundo requisito tiene que ver con la teleología del negocio jurídico y iii) la tercera precisión constitucional demarca los límites y alcances de la finalidad, que establece como requisito la conformidad con el plan nacional y los planes seccionales de desarrollo.

De otro modo, el Decreto 092 de 2017, en su artículo 3, dispuso la definición de reconocida idoneidad:

"Artículo 3. Reconocida idoneidad. La entidad sin ánimo de lucro es de reconocida idoneidad cuando es adecuada y apropiada para desarrollar las actividades que son objeto del Proceso de Contratación y cuenta con experiencia en el objeto a contratar. En consecuencia, el objeto estatutario de la entidad sin ánimo de lucro le debe permitir a esta desarrollar el objeto del Proceso de Contratación que adelantará la Entidad Estatal del Gobierno nacional, departamental, distrital y municipal."

Como se desata del aparte final en el segundo inciso del artículo 355 de la Constitución Política; corresponde al Gobierno Nacional reglamentar la materia, en virtud de lo cual el Presidente de la República, en uso de las facultades constitucionales reglamentarias expidió los Decretos 777 del 16 de mayo de 1992, 1403 del 26 de agosto de 1992, y, el Decreto 2459 del 9 de diciembre de 1993, los cuales derogó con la expedición del Decreto 092 de 2017; mediante el cual reglamentó la forma como el Gobierno nacional, departamental, distrital y municipal debía contratar con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, para impulsar programas y actividades de interés de acuerdo con el Plan Nacional o los planes seccionales de Desarrollo, en los términos del artículo 355 de la Constitución Política, artículo 96 de la Ley 489 de 1998 artículo.

En el mismo sentido, el artículo 5 del decreto 092 de 2017 dispuso:

"ARTÍCULO 5º. Asociación con entidades privadas sin ánimo de lucro para cumplir actividades propias de las entidades estatales. Los convenios de asociación que celebren entidades privadas sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad y Entidades Estatales para el desarrollo conjunto de actividades

relacionadas con los cometidos y funciones que a estas les asigna la Ley a los que hace referencia el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, no estarán sujetos a competencia cuando la entidad sin ánimo de lucro comprometa recursos en dinero para la ejecución de esas actividades en una proporción no inferior al 30% del valor total del convenio. Los recursos que compromete la entidad sin ánimo de lucro pueden ser propios o de cooperación internacional."

Si hay más de una entidad privada sin ánimo de lucro que ofrezca su compromiso de recursos en dinero para el desarrollo conjunto de actividades relacionadas con los cometidos y funciones asignadas por Ley a una Entidad Estatal, en una proporción no inferior al 30% del valor total del convenio, la Entidad Estatal debe seleccionar de forma objetiva a tal entidad y justificar los criterios para tal selección.

Por su parte, el artículo 96 de la Ley 489 se refirió a los convenios de asociación en el siguiente sentido:

"Las entidades estatales, cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo, podrán, con la observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley.

Los convenios de asociación a que se refiere el presente artículo se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política; se determinará con precisión su objeto, término, obligaciones de las partes, aportes, coordinación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes (...)".

La Entidad Estatal debe definir en los Documentos del Proceso las características que debe acreditar la entidad sin ánimo de lucro. Para tal efecto, deberá tomar en consideración las pautas y criterios establecidos en la guía que expida la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, la cual deberá tener en cuenta las normas de transparencia y acceso a la información aplicables a las entidades privadas sin ánimo de lucro que contratan con cargo a recursos de origen público y las mejores prácticas en materia de prohibiciones, inhabilidades, incompatibilidades y conflicto de intereses.

2.4. Procedencia de contratar con una ESAL para el desarrollo de actividades de salud pública como bien jurídico de interés general.

En el caso concreto, la contratación proyectada responde directamente al interés público en salud, pues la rabia constituye una enfermedad zoonótica letal que afecta a humanos y animales, cuya prevención y control requieren la actuación decidida del Estado en coordinación con actores sociales y comunitarios.

La vinculación de una ESAL con experiencia en el territorio representa un valor agregado:

- ✓ Facilita el trabajo cercano con la comunidad, que suele tener mayor confianza en estas entidades que en contratistas privados.
- ✓ Permite aprovechar esquemas de voluntariado y recursos propios, reduciendo costos y aumentando eficiencia.
- ✓ Asegura mayor cobertura, mejor calidad en la ejecución y resultados sostenibles.

No se trata, entonces, de una relación conmutativa de suministro o prestación de servicios, sino de un esquema de colaboración estratégica para el desarrollo conjunto de actividades de salud pública como bien jurídico de interés general.

El negocio jurídico proyectado busca consolidar una respuesta integral que combine la planeación estratégica, la ejecución de actividades de prevención, la educación comunitaria en tenencia responsable de animales y el fortalecimiento de capacidades institucionales y sociales.

La finalidad superior es la protección de la salud pública, reconociendo que el control del riesgo rábico no solo salvaguarda a los animales, sino que preserva la vida humana, reduce la carga de enfermedad, evita costos sanitarios y promueve la convivencia armónica entre comunidad y entorno.

En este sentido, el Decreto 092 de 2017 se erige como la modalidad idónea para asegurar eficiencia, economía y transparencia, al tiempo que viabiliza la asociación con una ESAL idónea, cuya misión institucional se alinea plenamente con los objetivos del Municipio.

2.5. Justificación del uso del proceso competitivo para la celebración del convenio de asociación:

El artículo 96 de la Ley 489 de 1998 autoriza a las Entidades Estatales a celebrar convenios de asociación con entidades privadas sin ánimo de lucro (ESAL) para el desarrollo conjunto de actividades relacionadas con sus cometidos y funciones,

disposiciones que deben armonizarse con el artículo 355 de la Constitución Política y con lo reglado por el Decreto 092 de 2017.

De manera particular, el artículo 5 del Decreto 092 de 2017 estableció que los convenios de asociación en los cuales la ESAL comprometa recursos en dinero por una proporción no inferior al 30% del valor total del convenio no requieren surtir un proceso competitivo, siempre que se cumpla con los criterios de idoneidad y con los demás principios aplicables a la contratación estatal. Esta regla busca reconocer y estimular el esfuerzo financiero directo de la ESAL en el marco de la cooperación con el Estado.

No obstante, en el evento de Solicitud de Información a Proveedores No. MDC-SS-SIP-002-2026, se verificó que ninguna de las entidades interesadas ofreció un aporte en dinero que alcanzara el umbral mínimo del 30% establecido en la norma. En consecuencia, no resulta procedente aplicar la excepción prevista en el artículo 5 y, por lo tanto, corresponde acudir a un proceso competitivo para garantizar la selección objetiva de la entidad que celebrará el convenio de asociación con el Municipio de Candelaria.

Cabe resaltar que el hecho de que no se haya cumplido con la condición de aporte en dinero por parte de las ESAL no impide la celebración del convenio de asociación. Por el contrario, conforme lo establece expresamente el Decreto 092 de 2017, en aquellos casos en que el aporte de la ESAL sea inferior al 30% o consista únicamente en aportes en especie, la Entidad Estatal debe adelantar un procedimiento competitivo que garantice los principios de transparencia, igualdad, libre concurrencia y selección objetiva.

En virtud de la autonomía que el Decreto 092 reconoce a las Entidades Estatales, el proceso competitivo podrá estructurarse de manera análoga a otros procedimientos de selección, en la medida en que permita asegurar pluralidad de interesados, comparación objetiva de las propuestas y publicidad suficiente, todo ello orientado a la materialización del interés general y a la obtención de los mejores resultados para la comunidad.

De esta manera, el Municipio de Candelaria justifica la decisión de convocar un proceso competitivo para la celebración del convenio de asociación proyectado, en el entendido de que esta es la única vía legalmente procedente tras verificarse la imposibilidad de aplicar la excepción prevista en el artículo 5 del Decreto 092 de 2017. Esta actuación refuerza el compromiso institucional con los principios de la contratación pública, garantiza un mayor impacto social y asegura que el convenio a suscribirse se ejecute en condiciones de idoneidad, eficiencia y transparencia.

3. RECONOCIDA IDONEIDAD

El artículo 355 de la Constitución Política y el Decreto 092 de 2017 exigen que la entidad sin ánimo de lucro que contrate con las Entidades Estatales en desarrollo de las normas citadas sea de reconocida idoneidad.

La idoneidad consiste en la cualidad de ser adecuada o apropiada para cumplir un fin y esta tiene que ser reconocida. Es decir, la Constitución Política sólo autoriza a celebrar este tipo de contratos con entidades que cuenten con un reconocimiento público manifiesto.

El artículo 3 del Decreto 092 de 2017 señala la necesidad de que el objeto estatutario de la ESAL contenga el objeto del Proceso de Contratación y, por tanto, el programa o actividad establecida en el plan de desarrollo.

Para la valoración de la idoneidad se tendrán en cuenta los atributos de la ESAL para hacer una valoración sobre su reconocida idoneidad. Para el efecto debe considerar los siguientes aspectos:

- ✓ Correspondencia del objeto de la entidad privada sin ánimo de lucro y del programa o actividad prevista en el plan de desarrollo.
- ✓ Capacidad del personal de la entidad privada sin ánimo de lucro.
- ✓ Experiencia
- ✓ Estructura organizacional
- ✓ Indicadores de la eficiencia de la organización

4. DEFINICIONES

ESAL (Entidad Sin Ánimo de Lucro): Persona jurídica constituida conforme al ordenamiento colombiano, cuyo objeto social excluye la distribución de utilidades entre sus miembros, y que desarrolla actividades de interés general en beneficio de la comunidad. En el marco del Decreto 092 de 2017, son consideradas potenciales aliadas estratégicas del Estado para la ejecución de programas y proyectos de interés público.

Idoneidad: Capacidad objetiva, verificable y reconocida de una ESAL para ejecutar el objeto de la contratación. Se acredita mediante: (i) objeto social explícitamente relacionado con bienestar animal, salud pública o educación comunitaria; (ii) experiencia específica en vigilancia del riesgo rábico o programas integrales de

prevención; (iii) estructura organizacional y talento humano competente; y (iv) gestión ética, administrativa y financiera transparente, acorde con su naturaleza sin ánimo de lucro.

Zoonosis: Enfermedades infecciosas que se transmiten de manera natural entre animales y seres humanos, originadas por agentes bacterianos, virales, parasitarios o micóticos. Constituyen un riesgo sanitario de alto impacto por su potencial de propagación, morbimortalidad y carga económica, siendo la rabia un ejemplo paradigmático por su carácter letal.

Vigilancia Epidemiológica de la Rabia: Conjunto de actividades técnicas y administrativas orientadas a la detección, registro y seguimiento de casos sospechosos o confirmados, que comprende: la notificación inmediata del evento, la evaluación clínica según protocolos, la observación de animales en periodos definidos, la toma, embalaje y custodia de muestras bajo normas de bioseguridad y cadena de custodia. La información resultante se integra al Sistema Nacional de Vigilancia en Salud Pública (SIVIGILA) como insumo para la adopción de medidas preventivas y de control.

Bienestar Animal y Tenencia Responsable: Principio orientador que promueve prácticas de cuidado integral (alimentación adecuada, vacunación, identificación, control reproductivo, socialización y manejo seguro), prevención de conductas de riesgo, adopción responsable y fortalecimiento del vínculo humano-animal. Estas acciones, de carácter educativo y comunitario, contribuyen a la reducción de incidentes por agresión, a la prevención de zoonosis y a la construcción de entornos saludables.

Proceso Competitivo con las ESAL: Procedimiento de selección objetiva diseñado para garantizar transparencia, pluralidad de oferentes y comparación objetiva de propuestas en la suscripción de convenios de asociación. Comprende reglas preestablecidas, criterios de ponderación (idoneidad, experiencia, eficiencia, aportes, capacidad de gestión), verificación documental y valoración de la cofinanciación ofrecida. Este proceso debe respetar la naturaleza no conmutativa del convenio y asegurar la efectiva concurrencia de entidades idóneas.

Convenio de Asociación: Negocio jurídico previsto en el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, mediante el cual una Entidad Estatal y una ESAL de reconocida idoneidad aúnan esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para el desarrollo conjunto de actividades relacionadas con los cometidos y funciones estatales, en cumplimiento del artículo 355 de la Constitución Política.

Interés Público en Salud: Bien jurídico de carácter colectivo orientado a la protección de la vida y la integridad de la población, cuya garantía exige la implementación de

políticas y acciones para prevenir, vigilar y controlar riesgos sanitarios como las zoonosis.

Reconocida Idoneidad: Concepto definido por el artículo 3 del Decreto 092 de 2017, según el cual una ESAL es idónea cuando es adecuada y apropiada para desarrollar las actividades objeto del proceso de contratación, y cuenta con experiencia verificable y objeto estatutario congruente con el objeto del convenio.

Prevención del Riesgo Rábico: Conjunto de acciones integrales que incluyen campañas de vacunación animal, educación comunitaria, control poblacional de perros y gatos, vigilancia epidemiológica y respuesta oportuna ante casos sospechosos, orientadas a reducir la transmisión de la rabia y a proteger la salud pública.

5. ASPECTOS GENERALES DE MERCADO

En atención a lo dispuesto por el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del decreto 1082 de 2015, se procede a establecer el contexto del proceso de contratación desde el ámbito legal, comercial, financiero, organizacional y técnico, con el fin de identificar algunos de los riesgos y determinar los requisitos habilitantes, para lo cual se plasma el siguiente análisis:

5.1. Desarrollo del cuestionario que permite identificar algunos aspectos de la planeación:

5.1.1. ¿Contratar con una ESAL es la manera más efectiva para alcanzar los objetivos de política pública del plan de desarrollo y de la Entidad Estatal?

Sí. La contratación con una Entidad Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de reconocida idoneidad constituye la manera más efectiva para alcanzar los objetivos de política pública trazados tanto en el Plan de Desarrollo Municipal "*Juntos Podemos Transformar a Candelaria 2024–2027*" como en las metas sectoriales definidas por la Nación y el Departamento en materia de salud pública.

En primer lugar, la problemática identificada como riesgo zoonótico y, de manera particular, la rabia, demanda un abordaje integral, especializado y sostenido en el tiempo, que la capacidad instalada de la Secretaría de Salud Municipal, por sí sola, no está en condiciones de garantizar debido a las limitaciones de recurso humano, infraestructura y logística. En este escenario, la asociación con una Entidad Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de reconocida idoneidad no solo permite aunar esfuerzos técnicos, administrativos, logísticos y financieros, sino que amplía significativamente el alcance de las acciones previstas, en tanto la ESAL pone a disposición toda su

capacidad operativa, metodológica y comunitaria para fortalecer la campaña. De esta manera, se optimizan los programas de vacunación antirrábica, se refuerza la vigilancia epidemiológica, se consolidan las estrategias de control poblacional de caninos y felinos y se intensifican los procesos de educación comunitaria en tenencia responsable, asegurando no solo la eficacia y oportunidad de la intervención, sino también una mayor cobertura, sostenibilidad y legitimidad social de los resultados.

En segundo lugar, la contratación con una ESAL responde al diseño previsto por el artículo 96 de la Ley 489 de 1998 y el Decreto 092 de 2017, cuyo propósito es habilitar mecanismos de cooperación que permitan a las entidades estatales alcanzar sus cometidos constitucionales sin que ello implique una relación conmutativa. Bajo este esquema, la ESAL no actúa como un proveedor que entrega bienes o servicios a cambio de una contraprestación, sino como un aliado estratégico que comparte objetivos y aporta capacidades en el desarrollo conjunto de actividades orientadas al interés general.

En tercer lugar, esta modalidad garantiza un mayor impacto social al articular el conocimiento técnico y la experiencia comunitaria de la ESAL con la función pública de la Entidad Estatal, generando sinergias que potencian los resultados y permiten llegar de manera más efectiva a la población objetivo, en especial a los sectores más vulnerables. Dicho impacto no se limita a la ejecución de actividades puntuales, sino que propicia la construcción de capacidades colectivas, el fortalecimiento del tejido social y, de manera especial, la generación de confianza entre la comunidad y las instituciones públicas, confianza que se ve acrecentada cuando se trata de iniciativas relacionadas con animales, dado que la ciudadanía percibe en las ESAL un aliado cercano, empático y legítimo en la protección de la vida animal y en la promoción de prácticas responsables de convivencia.

En contextos donde las campañas de vacunación, control poblacional o rescate de animales suelen despertar sensibilidad social, la participación de una ESAL con experiencia y reconocimiento comunitario confiere legitimidad y credibilidad a la intervención estatal, disminuye resistencias culturales y promueve la participación activa de los ciudadanos. Esto se traduce en una mayor eficiencia en el uso de los recursos públicos, al evitar duplicidad de esfuerzos y canalizar los aportes hacia objetivos comunes; en la ampliación real de la cobertura, al lograr intervenciones más cercanas y pertinentes en territorios donde la Administración Municipal no tiene presencia directa; en una legitimidad social reforzada, al reconocer la trayectoria y la aceptación comunitaria de la ESAL como un valor agregado que facilita la apropiación ciudadana de las estrategias; y en la sostenibilidad de las intervenciones, al consolidar prácticas y conocimientos que trascienden la vigencia de un acuerdo específico y se convierten en referentes permanentes para la gestión local en salud pública y bienestar animal.

En este sentido, la asociación con una ESAL no solo robustece la acción institucional, sino que transforma las medidas de prevención y control en políticas de impacto duradero, garantizando la continuidad de los resultados y fortaleciendo la confianza ciudadana en la Administración, en coherencia con los principios de eficiencia, eficacia y prevalencia del interés general que orientan la función administrativa.

Finalmente, la contratación con una ESAL se encuentra plenamente alineada con los compromisos nacionales fijados en el Plan Decenal de Salud Pública 2022–2031, que establece la meta de que el 100% de los municipios de categorías especiales 1, 2 y 3 implementen planes estratégicos de vigilancia y control de zoonosis al 2031. Así, este mecanismo no solo viabiliza la ejecución del Plan de Desarrollo Municipal, sino que asegura la contribución del Municipio al cumplimiento de las metas nacionales en materia de salud pública y convivencia ciudadana.

En conclusión, contratar con una ESAL de reconocida idoneidad es la forma más efectiva, legítima y eficiente para alcanzar los objetivos de política pública; en este caso, permite consolidar un modelo de gestión colaborativa que asegura la protección del interés público y el cumplimiento de los fines esenciales del Estado en materia de salud y bienestar social.

5.1.2. ¿Hay otros mecanismos para alcanzar el objetivo de política pública?

Sí. Existen otros mecanismos jurídicamente habilitados que, en principio, podrían ser utilizados para alcanzar los objetivos de política pública en materia de salud pública y control de zoonosis. Entre ellos se encuentran: (i) la contratación bajo el régimen general de la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007, a través de modalidades como la licitación pública o la selección abreviada, para adquirir bienes o servicios específicos; (ii) la ejecución directa de las actividades por parte de la Secretaría de Salud Municipal con su propio recurso humano y logístico; o (iii) la cooperación interadministrativa con otras entidades estatales, mediante convenios interadministrativos o esquemas asociativos territoriales. No obstante, estas alternativas presentan limitaciones evidentes: la insuficiencia de capacidad instalada en la Secretaría de Salud, la falta de especialización en trabajo comunitario y bienestar animal, y la imposibilidad de garantizar cobertura y legitimidad social en los niveles requeridos para responder de manera eficaz a la problemática diagnosticada.

5.1.3. Si hay otros mecanismos para alcanzar el objetivo de política pública, ¿cuál es el beneficio de contratar con una ESAL?

El beneficio de contratar con una Entidad Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de reconocida idoneidad radica en que esta modalidad, expresamente prevista en el artículo 355 de la Constitución Política, el artículo 96 de la Ley 489 de 1998 y el Decreto 092 de 2017, fue concebida para atender escenarios de alta sensibilidad social y sanitaria como el que enfrenta el Municipio de Candelaria. Se trata de una problemática compleja, como lo es el riesgo zoonótico y, en particular, la rabia, que exige un abordaje integral, no conmutativo y basado en la colaboración estratégica entre el Estado y actores comunitarios con experiencia acreditada en el territorio.

A diferencia de la contratación ordinaria de bienes o servicios, en la cual se establece una relación de carácter estrictamente conmutativo entre la administración y un proveedor, la asociación con una ESAL posibilita un esquema de cooperación en el que se integran capacidades técnicas, logísticas y comunitarias, complementando las limitaciones propias de la Secretaría de Salud Municipal. Esta modalidad agrega valor público, ya que permite aunar esfuerzos institucionales y sociales en un mismo propósito: garantizar la salud de la población y la protección del bienestar animal.

La participación de una ESAL fortalece la confianza y la legitimidad social de las intervenciones, especialmente en programas sensibles como las campañas de vacunación, el control poblacional de animales de compañía y la promoción de la tenencia responsable, en los que la comunidad reconoce en estas entidades un actor cercano, empático y con trayectoria en el territorio. De este modo, se generan condiciones de aceptación y apropiación ciudadana que facilitan el cumplimiento de los objetivos del proceso.

Desde una perspectiva económica y administrativa, esta modalidad contribuye a la optimización de los recursos públicos, en tanto evita la duplicidad de esfuerzos, potencia las capacidades instaladas y abre la posibilidad de cofinanciación o aportes adicionales por parte de la ESAL, lo cual incrementa el alcance de las actividades planeadas sin requerir una carga fiscal exclusiva para el Municipio.

Del mismo modo, permite alcanzar una mayor cobertura y sostenibilidad, al consolidar prácticas y conocimientos que no se agotan con la vigencia contractual, sino que permanecen en la comunidad como capacidades instaladas y replicables. Ello garantiza que los beneficios trasciendan la ejecución inmediata y se conviertan en referentes de gestión pública local en materia de salud y convivencia ciudadana.

Aunque existen otros mecanismos jurídicos de contratación, la asociación con una ESAL resulta ser la modalidad más adecuada y beneficiosa, pues no se limita a la simple adquisición de un servicio, sino que constituye un verdadero modelo de gestión colaborativa, orientado por los principios de eficiencia, eficacia,

transparencia y prevalencia del interés general, garantizando la protección de la salud pública y el bienestar animal en el Municipio de Candelaria.

5.1.4. Si hay en el mercado oferta de los bienes y servicios objeto del Proceso de Contratación ¿Cuál es la consecuencia en la oferta de estos bienes y servicios de contratar con la ESAL?

La existencia en el mercado de bienes y servicios relacionados con las actividades objeto del proceso de contratación como insumos biológicos, reactivos, logística de campañas o servicios de control poblacional de animales, no excluye la procedencia de la asociación con una Entidad Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de reconocida idoneidad. En efecto, mientras que la contratación ordinaria bajo el régimen de la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007 tiene como finalidad adquirir bienes o servicios mediante una relación conmutativa, la contratación con una ESAL en los términos del artículo 355 de la Constitución Política y del Decreto 092 de 2017 responde a una lógica distinta: la cooperación estratégica para el desarrollo conjunto de actividades de interés público, sin contraprestación directa a favor de la Entidad Estatal ni instrucciones precisas impartidas a la ESAL.

La consecuencia principal de optar por esta modalidad es que se trasciende la simple provisión de bienes y servicios para dar paso a un modelo de gestión integral, en el cual la ESAL aporta no solo capacidades técnicas y logísticas, sino también experiencia comunitaria, legitimidad social y, en algunos casos, recursos adicionales que amplían la cobertura y sostenibilidad de la intervención. Esto implica que el valor agregado de contratar con una ESAL no radica únicamente en la ejecución de actividades que el mercado podría ofrecer, sino en la capacidad de articular dichas actividades con un enfoque pedagógico, social y participativo, que refuerza la confianza ciudadana y asegura mayor eficacia en la protección de la salud pública y el bienestar animal.

La consecuencia de acudir a una ESAL, aun cuando exista oferta de mercado, es la de obtener una intervención más amplia, legítima y sostenible, que convierte la provisión de bienes y servicios en un proceso de corresponsabilidad social.

5.1.5. ¿En qué forma la contratación con entidad privada sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad permite cumplir los objetivos de eficiencia, economía, eficacia o manejo del riesgo?

La contratación con una Entidad Privada Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de reconocida idoneidad, prevista en el artículo 355 de la Constitución Política y desarrollada por

el Decreto 092 de 2017, es particularmente eficaz en términos de manejo del riesgo, además de cumplir con los objetivos de eficiencia, eficacia y economía.

A diferencia de los proveedores comerciales, las ESAL no se mueven bajo lógicas de lucro, sino de cooperación estratégica con las entidades públicas, lo cual permite reducir riesgos en distintos niveles; se mitigan los riesgos operativos, dado que la ESAL aporta experiencia técnica, conocimiento del territorio y legitimidad social, factores que disminuyen la probabilidad de fallas en la implementación y aseguran una mayor aceptación comunitaria de las campañas, se atenúan los riesgos financieros, porque estas entidades pueden aportar recursos complementarios, en dinero o en especie, reduciendo la carga fiscal exclusiva para la administración y optimizando el uso de los fondos públicos y se controlan los riesgos de sostenibilidad, ya que las prácticas y capacidades instaladas en la comunidad trascienden la vigencia contractual y garantizan la continuidad de los beneficios. Finalmente, se gestionan los riesgos jurídicos y de legitimidad, puesto que la modalidad de asociación prevista en el Decreto 092 de 2017 se ajusta a un régimen excepcional y especializado, validado por la jurisprudencia del Consejo de Estado, que reconoce que las ESAL no están llamadas a competir en el mercado de bienes y servicios y, por tanto, no les son aplicables las reglas del Estatuto General de Contratación.

El mayor valor agregado de esta modalidad es que permite a la Entidad Estatal gestionar de manera integral los riesgos asociados a la ejecución del programa, asegurando que los recursos públicos se traduzcan en resultados efectivos, sostenibles y socialmente aceptados en beneficio del interés general.

La actividad económica está dividida en sectores económicos. Cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones. Su división se realiza de acuerdo con los procesos de producción que ocurren al interior de cada uno de ellos.

Según la división de la economía clásica, los sectores de la economía son los siguientes:

- ✓ Sector primario o sector agropecuario.
- ✓ Sector secundario o sector Industrial.
- ✓ Sector terciario o sector de servicios.

De estos sectores se derivan actividades económicas independientes y especializadas, las cuales el DANE para efectos de análisis económicos clasifica como:

- ✓ Sector agropecuario

- ✓ Sector de servicios
- ✓ Sector industrial
- ✓ Sector de transporte
- ✓ Sector comercio
- ✓ Sector financiero
- ✓ Sector de la construcción
- ✓ Sector minero y energético
- ✓ Sector de comunicaciones
- ✓ Sector TIC
- ✓ Sector minero

De acuerdo con su naturaleza, el conjunto de entidades sin ánimo de lucro dentro de la economía ha sido denominadas sector no lucrativo o tercer sector, distinguiéndolas del sector privado y del sector público.

A continuación, se revisarán los aspectos generales del sector que resulten relevantes en el Proceso de Contratación teniendo en cuenta fuentes de información estadísticas oficiales como lo es el DANE.

El crecimiento e importancia del tercer sector, se ha dado como respuesta a un mundo globalizado donde los problemas sociales requieren de esfuerzos colectivos en busca de mejorar las condiciones de vida de la sociedad. Así pues, el llamado tercer sector, al igual que el gobierno y la empresa productiva, ha demostrado capacidad para captar y canalizar recursos convirtiéndose en un generador de desarrollo social y económico.

Las entidades sin ánimo de lucro se caracterizan por prestar servicios sociales sin esperar
obtener un beneficio económico a cambio, no presentan títulos valores de su patrimonio que puedan comercializarse en mercados secundarios, públicos o privados, y los excedentes de ingresos que pudieran presentar, no están destinados a ser repartidos entre sus fundadores sino a su reinversión para seguir prestando más servicios a la comunidad. Su financiación, procede principalmente de subvenciones, donaciones y otras formas de financiación sin contrapartida. Cuando el tamaño de la entidad es pequeño, suelen estar dirigidas por voluntarios, mientras que cuando la entidad tiene un tamaño considerable, suele contarse con directivos retribuidos.

De acuerdo con la información consolidada del Registro Único Empresarial y Social (RUES), administrado por Confecámaras, con corte a diciembre de 2025, en Colombia se registran más de 3,2 millones de inscripciones históricas de entidades sin ánimo de lucro (ESAL) y más de 480.000 renovaciones de inscripción durante el período comprendido entre 2018 y 2025. Las asociaciones, corporaciones,

fundaciones e instituciones de utilidad común continúan siendo la forma jurídica predominante dentro de este tipo de organizaciones, consolidándose como el principal mecanismo de participación ciudadana y ejecución de iniciativas de interés social, comunitario, ambiental, cultural, educativo y de salud pública. Esta tendencia evidencia el papel estratégico que desempeñan las entidades sin ánimo de lucro en la implementación de programas y proyectos orientados al desarrollo social y al fortalecimiento de la gestión pública territorial.

TABLA DE CANTIDAD DE INSCRIPCIONES – DETALLE ORGANIZACIÓN JURÍDICA Y AÑO:

Organización Jurídica	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	202	Año / Total Total
PERSONA NATURAL	255.141	262.196	266.312	242.014	267.934	273.466	244.719	238.302	2.425.855
SOCIEDADES POR ACCIONES SIMPLIFICADAS SAS	68.181	69.272	76.689	69.801	80.010	82.653	79.496	84.537	743.550
ASOCIACIONES, CORPORACIONES, FUNDACIONE...	2.054	3.427	4.379	3.399	4.879	4.780	7.162	8.838	48.033
FUNDACIONES	1.708	2.011	2.178	2.084	2.519	2.446	2.410	2.623	21.064
LAS DEMÁS ORGANIZACIONES CIVILES,CORPORA...	2.241	1.721	1.690	1.477	1.872	1.653	1.819	2.080	17.293
CORPORACIONES	1.015	920	1.116	943	1.230	1.144	1.263	1.592	10.863
CORPORACIONES, ASOCIACIONES Y FUNDACION...	3.481	750	744	639	671	214	50	32	6.601
SOCIEDAD LIMITADA	660	657	721	591	565	474	483	509	5.391
ASOCIACIONES AGROPECUARIAS Y CAMPESINAS...	529	309	282	199	440	200	266	717	3.578
COOPERATIVAS, FEDERACIONES Y CONFEDERACI...	144	245	209	183	238	280	415	284	2.415
ASOCIACIONES SIN ÁNIMO DE LUCRO O DE ECON...	393	212	331	206	493	167	27	35	1.884
SOCIEDAD EN COMANDITA SIMPLE	189	190	180	121	187	165	133	136	1.438
ENTIDADES DE NATURALEZA COOPERATIVA	267	143	131	91	141	144	146	124	1.356
Total	**336.665**	**342.693**	**355.713**	**322.153**	**361.626**	**368.235**	**338.870**	**340.21**	**3.293.886**

TABLA CANTIDAD DE INSCRIPCIONES - DETALLE ORGANIZACIÓN JURÍDICA, AÑO Y MES:

Organización Jurídica	Año	01-Enero	02-Febrero	03-Marzo	04-Abril	05-Mayo	06-Junio	07-Julio	Mes / Total Total
PERSONA NATURAL	2026	21.103	25.160	27.062	22.199	20.046	17.767	-	133.337
	2025	23.828	25.469	25.911	22.230	21.130	18.444	24.461	242.434
	2024	23.565	26.091	22.735	24.407	22.155	18.524	22.052	238.302
	2023	24.314	25.804	29.159	21.074	23.484	21.006	19.930	244.719
	2022	23.931	27.637	31.454	23.987	24.664	22.844	23.188	273.466
	2021	22.626	28.615	32.973	21.976	16.435	20.552	23.048	267.934
	2020	27.560	28.109	18.402	3.463	12.224	24.896	27.403	242.014
	2019	25.476	27.791	30.228	25.109	24.784	20.200	24.259	266.312
	2018	24.697	26.551	26.446	24.931	23.928	21.571	22.703	262.196
	2017	22.598	26.107	28.458	19.542	22.172	21.422	22.366	255.141
	Subtotal	**239.698**	**267.334**	**272.828**	**208.918**	**211.022**	**207.226**	**209.410**	**2.425.855**
SOCIEDADES POR ACCIONES SIMPLIFICADAS ...	2026	7.275	9.069	8.584	7.320	7.212	6.341	-	45.801
	2025	7.959	8.755	7.947	7.031	7.405	6.418	8.558	87.110
Total		**319.914**	**359.955**	**360.151**	**277.161**	**286.954**	**278.169**	**279.571**	**3.293.886**

TABLA CANTIDAD DE INSCRIPCIONES - DETALLE SECTOR ECONÓMICO Y AÑO:

Sector Económico	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	202	ano / Total Total
G. Comercio al por mayor y al por menor;vehículos	124.532	127.393	131.299	133.555	144.646	141.098	124.922	121.997	1.241.937
I. Alojamiento y servicios de comida	50.831	53.030	53.409	39.265	53.482	58.128	53.943	55.225	503.097
C. Industrias manufactureras	31.257	31.840	32.787	30.495	33.592	34.606	31.279	31.329	304.559
S. Otras actividades de servicios	23.953	23.562	26.814	22.455	25.671	26.864	27.940	29.653	248.553
M. Actividades profesionales científicas y técnicas	20.597	19.148	19.850	17.941	19.292	20.269	19.178	20.202	188.389
N. Actividades de servicios administrativos y de apoyo	13.582	14.655	15.903	12.667	13.852	15.201	14.806	14.562	137.849
F. Construcción	15.902	14.722	15.091	13.133	14.313	14.546	13.950	14.028	136.415
H. Transporte y almacenamiento	9.469	9.848	10.209	11.420	9.353	9.617	9.142	8.691	91.111
R. Actividades artísticas, de entretenimiento	9.272	12.211	12.336	7.621	8.327	7.933	6.960	7.201	82.907
J. Información y comunicaciones	7.996	7.878	8.376	8.107	7.983	6.992	6.519	6.552	71.966
A. Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	5.914	5.569	5.759	5.534	6.409	6.968	5.985	6.173	58.247
L. Actividades inmobiliarias	4.935	5.117	5.444	4.706	5.867	6.735	6.162	6.728	56.951
Q. Actividades de salud humana y asistencia social	4.856	4.478	4.518	4.043	4.963	5.168	5.191	5.325	47.106
Total	336.665	342.693	355.713	322.153	361.626	368.235	338.870	340.21	3.293.886

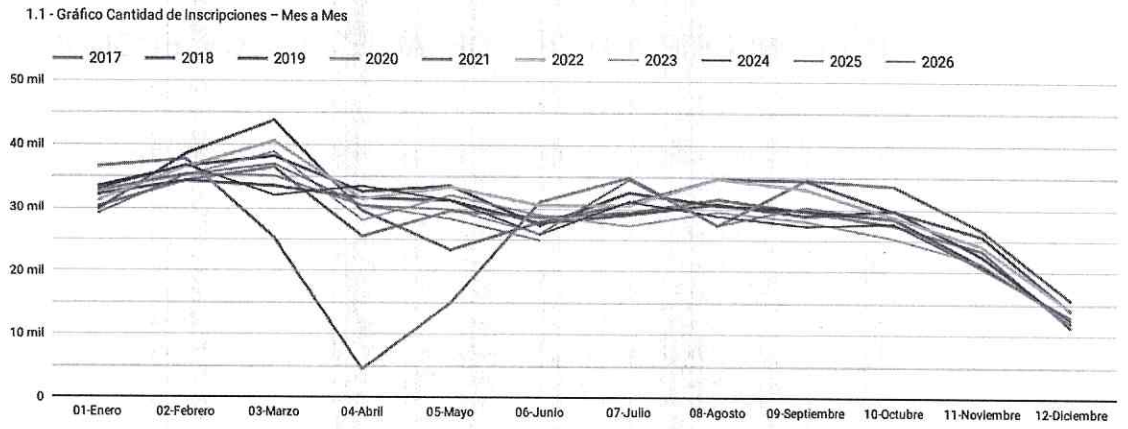
TABLA CANTIDAD DE INSCRIPCIONES - DETALLE SECTOR ECONÓMICO, AÑO Y MES:

Sector Económico	Año	01-Enero	02-Febrero	03-Marzo	04-Abril	05-Mayo	06-Junio	07-Julio	Mes / Total Total
G. Comercio al por mayor y al por menor;vehículos	2026	11.059	13.008	13.695	11.073	10.019	8.627	-	67.481
	2025	12.581	13.282	13.257	11.019	10.607	9.277	12.682	125.014
	2024	12.140	13.411	11.648	12.203	11.071	9.279	11.332	121.997
	2023	12.701	13.357	14.820	10.768	11.805	10.537	9.930	124.922
	2022	12.677	14.555	16.482	12.205	12.863	11.439	11.684	141.098
	2021	13.254	16.392	18.290	12.173	9.051	10.888	12.294	144.646
	2020	14.101	14.594	9.543	1.636	6.481	14.407	15.375	133.555
	2019	13.118	13.836	14.611	12.067	12.218	9.912	12.124	131.299
	2018	12.278	13.244	12.939	12.145	11.524	9.597	10.829	127.393
	2017	11.573	13.481	14.506	9.531	10.856	10.182	10.788	124.532
I. Alojamiento y servicios de comida	2026	4.679	5.658	6.333	5.095	4.637	4.273	-	30.675
	2025	5.304	5.890	6.020	5.182	4.723	4.285	5.398	55.109
	2024	5.166	5.956	5.492	5.724	5.134	4.424	5.017	55.225
Total		319.914	359.955	360.151	277.161	286.954	278.169	279.571	3.293.886

TABLA CANTIDAD DE INSCRIPCIONES - DETALLE DEPARTAMENTO Y AÑO:

Departamento	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	202	Año / Total Total
BOGOTA	74.644	78.197	81.509	63.960	72.881	77.614	72.286	68.506	701.920
ANTIOQUIA	41.581	40.809	42.776	37.214	42.996	45.799	43.300	45.461	411.547
VALLE DEL CAUCA	27.360	29.342	31.279	29.675	30.664	32.124	30.225	30.572	287.675
CUNDINAMARCA	22.655	22.422	23.246	22.807	25.281	25.548	24.458	24.487	225.915
SANTANDER	17.331	16.333	17.410	18.408	18.499	17.618	16.960	16.716	164.486
ATLANTICO	16.110	18.204	17.536	14.576	18.311	18.301	15.153	14.262	154.277
NORTE DE SANTANDER	10.076	11.291	13.364	12.807	14.587	14.241	11.876	11.187	116.574
BOLIVAR	9.969	10.965	10.996	9.170	12.122	11.819	11.257	11.238	105.429
TOLIMA	10.366	9.636	10.320	10.360	12.028	11.899	10.575	11.137	104.776
META	10.434	10.172	10.656	11.488	12.434	11.964	10.511	10.483	104.513
BOYACA	10.494	11.295	11.601	10.670	11.062	10.944	10.249	11.020	104.259
HUILA	9.141	8.424	8.101	7.736	9.034	9.144	8.313	7.822	79.978
RISARALDA	7.806	8.071	7.986	8.172	8.853	8.714	7.780	7.705	77.266
Total	336.665	342.693	355.713	322.153	361.626	368.235	338.870	340.21	3.293.886

Fuente: Registro Único Empresarial y Social –RUES- de la CONFECAMARAS



Hay una realidad que caracteriza a la gran mayoría de estas organizaciones: son principalmente micro y pequeños emprendimientos sociales: el grupo de profesionales o personas que conforman una entidad sin ánimo de lucro para prestar un servicio social, las personas que se asocian en una cooperativa, la familia que decide realizar acciones altruistas, la comunidad que se organiza para sumar su trabajo y producir asociadamente, etc. Uno de los subsectores más desarrollados es el de las asociaciones, cuyas estadísticas reafirman lo anterior.

De acuerdo con la información consolidada del Registro Único Empresarial y Social (RUES), administrado por Confecámaras, con corte a diciembre de 2025, la estructura empresarial de las Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) en Colombia continúa caracterizándose por el predominio de organizaciones de pequeña escala. La gran mayoría de las ESAL activas corresponde a entidades clasificadas como micro y pequeñas empresas, lo que evidencia que este sector está conformado principalmente por organizaciones comunitarias, sociales y de base que desarrollan

actividades de interés general con estructuras administrativas y financieras limitadas. En menor proporción se encuentran las entidades clasificadas como medianas y grandes empresas, mientras que un porcentaje reducido no registra información sobre su tamaño empresarial en el RUES.

Esta composición refleja la importancia de diseñar mecanismos de fortalecimiento institucional y de contratación que permitan la participación efectiva de las organizaciones de menor tamaño, considerando su amplia presencia en el territorio nacional y su experiencia en la ejecución de programas sociales, comunitarios, ambientales, culturales, educativos y de salud pública.

Las entidades sin ánimo de lucro (ESAL) en Colombia obtienen sus ingresos de diversas fuentes que les permiten financiar sus actividades y proyectos. A continuación, se describen las principales fuentes de ingresos y algunas cifras relevantes:

- ✓ Donaciones y Contribuciones: Las ESAL reciben donaciones de personas, empresas y algunas organizaciones. Estas donaciones pueden ser en dinero o en especie y constituyen una parte significativa de sus ingresos. Las donaciones pueden provenir tanto de fuentes nacionales como internacionales.

- ✓ Recursos del gobierno vía contratos y colaboraciones: Las entidades sin ánimo de lucro pueden recibir fondos del gobierno para llevar a cabo proyectos específicos que se alineen con políticas públicas o programas de desarrollo social.

- ✓ Actividades Comerciales: Aunque no tienen ánimo de lucro, muchas ESAL generan ingresos a través de actividades comerciales relacionadas con su misión.

- ✓ Proyectos y Consultorías: Algunas ESAL ofrecen servicios de consultoría, investigación y desarrollo de proyectos en sus áreas de especialidad. Estos servicios se cobran y los ingresos se utilizan para financiar sus actividades no lucrativas.

- ✓ Eventos y Campañas de Recaudación de Fondos: Las entidades organizan eventos como galas, subastas y campañas de crowdfunding para recaudar fondos. Estos eventos no solo generan ingresos, sino que también aumentan la visibilidad y el apoyo a la organización.

- ✓ Aportes de los Miembros: En el caso de asociaciones y cooperativas, los miembros pueden contribuir con cuotas de afiliación o aportes regulares que sustentan las actividades de la entidad.

Cifras Relevantes:

- ✓ Según COLCES (Cámara Colombiana de Entidades Sin Ánimo de Lucro), las donaciones y contratos representan aproximadamente el 60% de los ingresos de muchas ESAL en Colombia.

- ✓ Las actividades comerciales y consultorías aportan cerca del 25% de los ingresos totales.

- ✓ Los eventos de recaudación de fondos y las contribuciones de los miembros cubren el 15% restante de las fuentes de financiación

Estas fuentes diversificadas son cruciales para la sostenibilidad financiera de las ESAL, permitiéndoles cumplir sus objetivos sociales y comunitarios de manera efectiva y continua.

Empleo que genera: Las entidades sin ánimo de lucro (ESAL) en Colombia juegan un papel crucial en la generación de empleo y el desarrollo social. Estas organizaciones, que incluyen asociaciones, corporaciones, fundaciones y cooperativas, no persiguen fines de lucro y se enfocan en objetivos altruistas o de beneficio comunitario.

Estas entidades generan una considerable cantidad de empleos directos e indirectos, contribuyendo a la inclusión laboral de sectores vulnerables y a la mejora de la calidad de vida de muchas personas. Además, fomentan el voluntariado, lo que también puede ser considerado una forma de empleo no remunerado que aporta valor social.

Según cifras de la Superintendencia de la Economía Solidaria (Supersol), en el año 2023 las ESAL en Colombia generaron más de 400.000 empleos en todo el territorio nacional. Esta cifra representa un crecimiento significativo en comparación con años anteriores, consolidando al sector como un importante contribuyente a la creación de oportunidades laborales decentes.

Áreas de Influencia: Las ESAL operan en diversas áreas como la educación, salud, cultura, deporte, desarrollo comunitario y derechos humanos. Estas organizaciones no solo ofrecen empleo, sino que también brindan servicios esenciales que el sector público a veces no puede cubrir completamente, lo que subraya su importancia en el tejido social y económico del país.

Impacto Económico y Social: El impacto de las ESAL en Colombia es notable. Al enfocarse en el desarrollo social, estas organizaciones contribuyen a la reducción de la pobreza, la mejora de la educación y la salud, y el fortalecimiento de las comunidades. Su trabajo complementa los esfuerzos del gobierno y el sector privado, ofreciendo soluciones innovadoras y sostenibles a los desafíos sociales del país.

A continuación, se revisarán los aspectos generales del sector que resulten relevantes en el Proceso de Contratación teniendo en cuenta fuentes de información estadísticas oficiales como lo es el DANE.

5.2. Aspectos económicos:

De conformidad con lo establecido en la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) adaptada para Colombia – Revisión 4 A.C., la actividad de las Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) vinculadas a este proceso se enmarca en el código CIIU 9499 – "*ACTIVIDADES DE OTRAS ASOCIACIONES N.C.P.*". Esta clasificación comprende las actividades desarrolladas por asociaciones que, sin estar directamente afiliadas a partidos políticos, promueven causas o temáticas de interés público mediante campañas de educación ciudadana, incidencia comunitaria, recaudación de fondos, entre otras.

En particular, dentro de este código se incluyen:

- ✓ Movimientos ambientales, ecológicos y de defensa del bienestar colectivo.
- ✓ Asociaciones de apoyo a servicios comunitarios, sociales y educativos.
- ✓ Asociaciones dedicadas a la protección y mejoramiento de grupos poblacionales específicos (étnicos, minoritarios, juveniles, estudiantiles, entre otros).
- ✓ Clubes y asociaciones que facilitan la integración social en torno a intereses culturales, recreativos, literarios, artísticos y de voluntariado.
- ✓ Entidades que organizan, promueven y/o gestionan acontecimientos tales como exposiciones, convenciones, conferencias y reuniones, incluyendo la dotación del personal y la logística necesaria para su funcionamiento.

En este marco, las actividades de las ESAL también se encuentran relacionadas con los códigos UNSPSC, que corresponden a la clasificación internacional de bienes y servicios utilizada para estandarizar y facilitar la contratación pública, en

particular aquellos asociados a servicios de salud pública, promoción comunitaria, educación, campañas de sensibilización y actividades logísticas de apoyo.

CÓDIGO UNSPSC	CLASE
70122000	Salud Animal
70121800	Industria de animales domésticos
80101600	Gerencia de proyectos
93131700	Programas de salud
93141500	Desarrollo y Servicios Sociales

Esta categorización económica permite evidenciar que las ESAL, más allá de proveer bienes o servicios específicos, se especializan en la gestión de programas de interés público con un marcado componente social, comunitario y educativo, lo cual refuerza la idoneidad de su vinculación en procesos como el que ocupa a la Secretaría de Salud Municipal, orientados a la prevención de zoonosis, la promoción del bienestar animal y el fortalecimiento de la convivencia ciudadana.

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), a través de su *Programa para la Cooperación del Desarrollo Local de la Economía y el Empleo* (Noya y Nativel, 2003, p.3), ha destacado la necesidad imperante de lograr que la economía y la sociedad actúen de manera armónica para alcanzar fines como el progreso económico y la cohesión social. Una de las conclusiones más relevantes derivadas del análisis del Sector Sin Fines de Lucro (SSFL) es que, además de generar bienes tangibles, produce bienes intangibles de alto valor, tales como bienestar social, cohesión comunitaria, capital e innovación sociales. De esta manera, el sector contribuye de forma significativa a la economía mediante la provisión de servicios en campos esenciales como educación, medio ambiente, salud, nutrición, vivienda y cultura. Así, se puede afirmar que el SSFL surge y se consolida en torno a objetivos eminentemente sociales.

De acuerdo con Noya y Nativel (2003), el sector sin fines de lucro ha existido por décadas en los países miembros de la OCDE, y su expansión global responde en gran medida a la crisis de los sistemas tradicionales de asistencia social y a la necesidad de redefinirlos, particularmente en Europa, como parte de una nueva estrategia contra la exclusión económica y social. En este sentido, la OCDE caracteriza a las Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) como organizaciones ubicadas en un espacio intermedio entre el Estado y el mercado: cumplen misiones económicas y sociales, buscan la satisfacción del interés general y su finalidad última no es la redistribución de utilidades (Noya y Nativel, 2003, p.11).

En América Latina y, en particular, en Colombia, las ESAL han adquirido creciente relevancia en las últimas décadas. Su acción se concentra en la ejecución de proyectos de alto impacto social, en áreas como capacitación, generación de ingresos, emprendimiento, cultura, salud y recreación (Fedecaribe, 2011, p.2). De este modo, el SSFL se articula directamente con el desarrollo social y, por esta vía, con el crecimiento económico.

El auge de estas organizaciones está estrechamente vinculado a lo que diversos autores han denominado la "*crisis del Estado*" (Gómez-Quintero, 2014, p.360). Ante las limitaciones del Estado benefactor para atender de manera integral las demandas sociales, el Tercer Sector (Pineda-Suárez, 1999, p.42) ha emergido como un actor relevante en la provisión de bienes y servicios colectivos, respondiendo a la expectativa social de contribuir al cumplimiento de los fines estatales, siempre bajo la orientación del interés general. En Colombia, este sector comprende la Economía Solidaria y la Economía Social que, aunque poseen lógicas operativas diferenciadas, obedecen a una misma racionalidad económica basada en la cooperación y en la satisfacción de necesidades colectivas (Constitución Política de Colombia, 2015, p.660; Salgado-Rodríguez, 2012, p.150).

En este contexto, la importancia de las ESAL se vincula también al giro global hacia la sostenibilidad social y ambiental. Una vez alcanzados ciertos niveles de desarrollo económico, aunque con desigualdad persistente entre regiones, la atención internacional se ha desplazado hacia la necesidad de fortalecer modelos de desarrollo que incorporen la responsabilidad social, la equidad y el cuidado ambiental. Ello explica la proliferación de entidades dedicadas a atender falencias en sectores como la salud, la educación, la alimentación, la vivienda, el medio ambiente y la cultura. Incluso las grandes empresas han institucionalizado áreas de sostenibilidad y programas de responsabilidad social empresarial, que canalizan recursos hacia proyectos comunitarios, reforzando así la interacción entre economía privada y bien común.

En consecuencia, funciones que antes eran consideradas exclusivas de un Estado benefactor son hoy asumidas en parte por las ESAL y, en ciertos casos, por empresas que redistribuyen parte de sus utilidades en inversión social y ambiental, generando un círculo virtuoso de crecimiento, igualdad y desarrollo. Mejorar las condiciones de vida de la población y proteger el medio ambiente redunda en mayor productividad, cohesión social y bienestar general.

En Colombia, el Tercer Sector incluye una amplia gama de actores: corporaciones, asociaciones, cooperativas, federaciones y fundaciones, muchas vinculadas a grandes conglomerados empresariales como el Grupo Empresarial Antioqueño a través de la Fundación Nutresa, Fundación Bancolombia, Fundación Suramericana

y Fundación Argos, los cuales aportan directamente al desarrollo social y económico.

Así, puede concluirse que existe una relación positiva entre el crecimiento del SSFL y la capacidad productiva de la economía, pues el fortalecimiento del capital humano y social contribuye al desarrollo económico. Si bien resulta complejo establecer el impacto directo de este sector sobre el PIB debido a problemas de endogeneidad, ya que el crecimiento del sector puede tanto impulsar como depender del crecimiento económico, su incidencia puede medirse a través de variables como la naturaleza de las entidades, los sectores en los que actúan, sus aportes a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y de Desarrollo Sostenible, así como por sus ingresos, egresos y personal vinculado. De manera especial, su participación en sectores estratégicos como salud, educación y medio ambiente demuestra que el SSFL no solo suplanta vacíos estatales, sino que constituye un motor de desarrollo sostenible, contribuyendo al crecimiento económico y al bienestar colectivo.

Producto Interno Bruto (PIB)

El Producto Interno Bruto (PIB) es el indicador fundamental que refleja la evolución de la actividad económica en Colombia, proporcionando una visión integral del valor agregado generado por los distintos sectores del país. Elaborado y difundido por el DANE, este indicador trimestral permite analizar el comportamiento de actividades como comercio, transporte, alojamiento, agricultura, ganadería y servicios, entre otros. La información recopilada y procesada por la entidad responsable de la planeación, levantamiento, análisis y difusión de las estadísticas oficiales de Colombia constituye una herramienta esencial para la interpretación de la economía nacional, ofreciendo datos coherentes, oportunos y comparables con estándares internacionales. Gracias a esta medición, autoridades, sector privado, académicos y público en general pueden acceder a información confiable que respalda la toma de decisiones y facilita la comprensión de la dinámica económica del país.

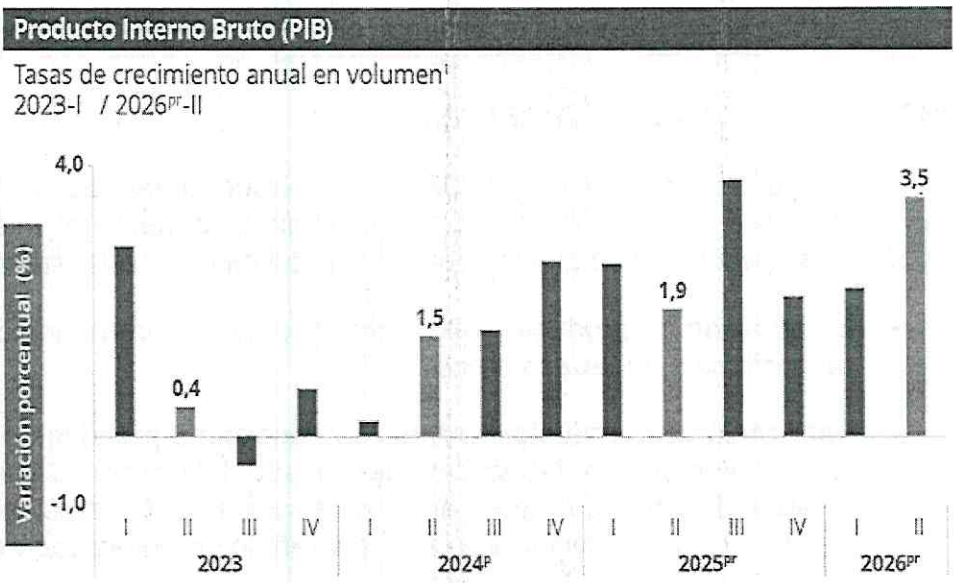
Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 10,0% (contribuye 1,7 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 2,2% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de

empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 9,5% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Durante el primer semestre de 2026^{pr}, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 2,9%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 7,9% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 2,6% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 6,3% (contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual).



Fuente: DANE, PIB_T
¹: Series originales encadenadas de volumen con año de referencia 2015
pr: preliminar
p: provisional

Tabla 1. Valor agregado por actividad económica
Tasas de crecimiento en volumen[1]
Segundo trimestre 2026pr

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2026pr-II / 2025pr-II	2026pr / 2025pr	2026pr-II / 2026pr-I
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-2,1	-1,7	0,4
Explotación de minas y canteras	4,2	1,6	0,4
Industrias manufactureras	2,0	2,3	-0,4
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado[2]	4,8	3,7	2,8
Construcción	2,2	-1,5	6,4
Comercio al por mayor y al por menor[3]	2,2	2,6	0,3
Información y comunicaciones	-0,1	0,7	0,3
Actividades financieras y de seguros	4,3	3,6	1,9
Actividades inmobiliarias	2,1	2,1	0,5
Actividades profesionales, científicas y técnicas[4]	2,6	2,5	0,8
Administración pública, defensa, educación y salud[5]	10,0	7,9	2,3
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios[6]	9,5	6,3	4,0
Valor agregado bruto	**3,6**	**2,9**	**1,4**
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	2,4	2,7	0,2
Producto Interno Bruto	**3,5**	**2,9**	**1,3**

INDUSTRIAS MANUFACTURERAS.

En el segundo trimestre de 2026pr, el valor agregado de las industrias manufactureras crece 2,0% en su serie original, respecto al mismo periodo de 2025pr. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos:

- Elaboración de productos alimenticios; elaboración de bebidas; elaboración de productos de tabaco crece 3,6%.

- Fabricación de productos textiles; confección de prendas de vestir; curtido y recurtido de cueros; fabricación de calzado; fabricación de artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y artículos similares, y fabricación de artículos de talabartería y guarnicionería; adobo y teñido de pieles decrece 7,1%.

- Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería; fabricación de papel, cartón y productos de papel y de cartón; actividades de impresión; producción de copias a partir de grabaciones originales decrece 4,7%.

- Coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y actividad de mezcla de combustibles; fabricación de sustancias y productos químicos; fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos de uso farmacéutico; fabricación de productos de caucho y de plástico; fabricación de otros productos minerales no metálicos crece 2,0%.

- Fabricación de productos metalúrgicos básicos; fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo; fabricación de aparatos y equipo eléctrico; fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos; fabricación de maquinaria y equipo n.c.p.; fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques; fabricación de otros tipos de equipo de transporte; instalación, mantenimiento y reparación especializado de maquinaria y equipo crece 5,6%.

- Fabricación de muebles, colchones y somieres; otras industrias manufactureras crecen 6,9%. Respecto al trimestre inmediatamente anterior en su serie ajustada por efecto estacional y calendario, el valor agregado de las industrias manufactureras decrece en 0,4%, cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Elaboración de productos alimenticios; elaboración de bebidas; elaboración de productos de tabaco crece 2,5%.

- Fabricación de productos textiles; confección de prendas de vestir; curtido y recurtido de cueros; fabricación de calzado; fabricación de artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y artículos similares, y fabricación de artículos de talabartería y guarnicionería; adobo y teñido de pieles decrece 2,1%.

- Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería; fabricación de papel, cartón y productos de papel y de cartón; actividades de impresión; producción de copias a partir de grabaciones originales decrece 0,1%.

- Coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y actividad de mezcla de combustibles; fabricación de sustancias y productos químicos; fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos de uso farmacéutico; fabricación de productos de caucho y de plástico; fabricación de otros productos minerales no metálicos decrece 0,8%.

- Fabricación de productos metalúrgicos básicos; fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo; fabricación de aparatos y equipo eléctrico; fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos; fabricación de maquinaria y equipo n.c.p.; fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques; fabricación de otros tipos de equipo de transporte; instalación, mantenimiento y reparación especializado de maquinaria y equipo decrece 0,3%.

- Fabricación de muebles, colchones y somieres; otras industrias manufactureras crecen 0,1%.

Tabla 4. Industrias manufactureras
Tasas de crecimiento en volumen[1]
Segundo trimestre 2026[pr]

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2026[pr]-II / 2025[pr]-II	2026[pr] / 2025[pr]	2026[pr]-II / 2026[pr]-I
Elaboración de productos alimenticios[2]	3,6	2,7	2,5
Fabricación de productos textiles[3]	-7,1	-4,7	-2,1
Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles[4]	-4,7	-4,4	-0,1
Coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y actividad de mezcla de combustibles[5]	2,0	2,9	-0,8
Fabricación de productos metalúrgicos básicos[6]	5,6	4,6	-0,3
Fabricación de muebles, colchones y somieres; otras industrias manufactureras	6,9	8,3	0,1
Industrias manufactureras	**2,0**	**2,3**	**-0,4**

Fuente: DANE, PIB_T

ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR - IPC

En agosto de 2026 la variación mensual del IPC fue 0,39%, la variación año corrido fue 5,35% y la anual 6,24%.

Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Variación mensual, año corrido y anual
Total nacional
2025 - 2026 (agosto)

IPC	Agosto					
	Variación mensual		Variación año corrido		Variación anual	
	2025	2026	2025	2026	2025	2026
IPC total	0,19	0,39	4,22	5,35	5,10	6,24

Fuente: DANE. IPC

En agosto de 2026 la variación anual del IPC fue 6,24%, es decir, 1,14 puntos porcentuales mayor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 5,10%.

El comportamiento de la variación mensual del IPC en el mes de agosto de 2026, el IPC registró una variación de 0,39% en comparación con julio de 2026, siete divisiones se ubicaron por encima del promedio nacional (0,39%): Recreación y cultura (0,89%), Información y comunicación (0,81%), Alimentos y bebidas no alcohólicas (0,71%), Bienes y servicios diversos (0,52%), Bebidas alcohólicas y tabaco (0,41%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (0,40%) y, por último, Salud (0,40%). Por debajo se ubicaron: Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (0,38%), Restaurantes y hoteles (0,33%), Educación (0,02%), Transporte (0,01%) y, por último, Prendas de vestir y calzado (-0,14%).

Comportamiento de la variación mensual del IPC según divisiones y subclases:

En el mes de agosto de 2026, el IPC registró una variación de 6,24% en comparación con agosto de 2025. En el último año, las divisiones Restaurantes y hoteles (9,36%), Salud (8,30%), Educación (7,45%), Bebidas alcohólicas y tabaco (6,94%) y, por último, Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (6,67%) se ubicaron por encima del promedio nacional (6,24%). Entre tanto, las divisiones Alimentos y bebidas no alcohólicas (6,10%), Bienes y servicios diversos (6,05%), Información y comunicación (5,97%), Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (5,74%), Transporte (5,25%), Recreación y cultura (4,98%) y, por último, Prendas de vestir y calzado (3,26%) se ubicaron por debajo del promedio nacional.

Cuadro 1. IPC Variación y contribución mensual
Según divisiones de gasto
Agosto 2025 - 2026

Divisiones de Gasto	Peso (%)	2025		2026	
		Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales
Recreación y cultura	3,79	-0,30	-0,01	0,89	0,03
Información y comunicación	4,33	-0,15	0,00	0,81	0,02
Alimentos y bebidas no alcohólicas	15,05	0,45	0,08	0,71	0,13
Bienes y servicios diversos	5,36	0,44	0,02	0,52	0,03
Bebidas alcohólicas y tabaco	1,70	0,59	0,01	0,41	0,01
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	4,19	0,05	0,00	0,40	0,02
Salud	1,71	0,46	0,01	0,40	0,01
TOTAL	100,00	0,19	0,19	0,39	0,39
Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles	33,12	0,06	0,02	0,38	0,12
Restaurantes y hoteles	9,43	0,49	0,06	0,33	0,04
Educación	4,41	0,13	0,01	0,02	0,00
Transporte	12,93	-0,03	0,00	0,01	0,00
Prendas de vestir y calzado	3,98	-0,02	0,00	-0,14	0,00

Fuente: DANE, IPC
Nota: La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

Comportamiento de la variación año corrido del IPC según divisiones y subclases:

En lo corrido del año, (enero - agosto), cinco divisiones de bienes y servicios se ubicaron por encima del promedio nacional (5,35%): Alimentos y bebidas no alcohólicas (7,16%), Restaurantes y hoteles (7,10%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (6,26%), Educación (5,91%) y, por último, Salud (5,73%). El resto de las divisiones se ubicaron por debajo del promedio: Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (4,62%), Bebidas alcohólicas y tabaco (4,60%), Bienes y servicios diversos (4,40%), Transporte (4,25%), Información y comunicación (4,10%), Recreación y cultura (3,71%) y, por último, Prendas de vestir y calzado (2,56%)

Cuadro 3. IPC Variación y contribución año corrido
Según divisiones de gasto
Agosto 2025 - 2026

		2025		2026	
Divisiones de Gasto	Peso (%)	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales
Alimentos y bebidas no alcohólicas	15,05	8,13	1,15	7,10	1,04
Restaurantes y hoteles	9,43	5,68	0,53	7,10	0,61
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	4,19	2,92	0,12	6,26	0,25
Educación	4,41	5,84	0,23	5,91	0,24
Salud	1,71	4,66	0,08	5,73	0,10
TOTAL	100,00	4,22	4,22	5,35	5,35
Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles	33,12	3,65	1,14	4,62	1,44
Bebidas alcohólicas y tabaco	1,70	4,03	0,07	4,60	0,08
Bienes y servicios diversos	5,36	3,34	0,17	4,40	0,23
Transporte	12,93	4,35	0,58	4,25	0,57
Información y comunicación	4,33	-0,57	-0,02	4,10	0,11
Recreación y cultura	3,79	0,62	0,02	3,71	0,11
Prendas de vestir y calzado	3,98	1,43	0,04	2,56	0,08

Fuente: DANE, IPC.
Nota: La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

Salario mínimo: En Colombia los salarios de cada sector se determinan mediante la interacción entre oferta y demanda laboral. Sin embargo, existe un salario mínimo que se utiliza como referencia salarial y base para determinar auxilios, pagos mínimos para cotizar a seguridad social y otros. Al final de cada año se instala una Mesa de Concertación Laboral tripartita para acordar el salario mínimo mensual que tendrá vigencia el año inmediatamente siguiente. En esta negociación participa la Comisión Permanente de Concertación de Políticas Salariales y Laborales, conformada por representantes del Gobierno nacional, las centrales de trabajadores y dirigentes gremiales. Tanto trabajadores como empleadores proponen una cifra de ajuste teniendo en cuenta como parámetros la meta de inflación del siguiente año fijada por la Junta del Banco de la República, la Productividad Total de los Factores, la Contribución de los Salarios al Ingreso Nacional, el incremento del Producto Interno Bruto (PIB) y el Índice de Precios al Consumidor (IPC). En caso de no lograr un consenso entre las partes, el Gobierno nacional fijará el salario mínimo mediante decreto, teniendo en cuenta los mismos parámetros. De tal suerte, el comportamiento de los últimos 10 años del salario mínimo fluctuó en ascenso de la siguiente manera:

AÑO	GOBIERNO	AUMENTO	SALARIO MÍNIMO
2014	JUAN MANUEL SANTOS	4,5%	$616.00
2015	JUAN MANUEL SANTOS	4,6%	$644.35
2016	JUAN MANUEL SANTOS	7%	$689.46
2017	JUAN MANUEL SANTOS	7%	$737.72
2018	JUAN MANUEL SANTOS	5,9%	$781.24
2019	IVÁN DUQUE	6%	$828.12
2020	IVÁN DUQUE	6%	$877.80
2021	IVÁN DUQUE	3,5%	$908.53
2022	IVÁN DUQUE	10,7%	$1.000.000
2023	GUSTAVO PETRO	16%	$1.160.000
2024	GUSTAVO PETRO	12%	$1.300.000
2025	GUSTAVO PETRO	9,5%	$1.423.500
2026	GUSTAVO PETRO	23%	$1.750.905

Fuente:https://totoro.banrep.gov.co/analytics/saw.dll?Download&Format=excel2007&Extension=.xlsx&BypassCache=true&path=%2Fshared%2fSeries%20Estad%c3%adsticas_T%2F1.%20Salarios%2F1.1%20Salario%20m%C3%ADnimo%20legal%20en%20Colombia%2F1.1.1.SLR_Serie%20historica%20IQY&lang=es&NQUser=publico&NQPassword=publico123&SyncOperation=1

Tasa Representativa del Mercado: La Tasa de Cambio Representativa del Mercado–TRM– es el promedio ponderado por monto de las operaciones de compra y venta de dólares de los Estados Unidos de América a cambio de moneda legal colombiana, pactadas para cumplimiento en ambas monedas el mismo día de su negociación, efectuadas por los Intermediarios del Mercado Cambiario dentro del horario que establezca el Banco de la República mediante reglamentación general. Para el cálculo de la TRM se deberán excluir las operaciones de derivados, así

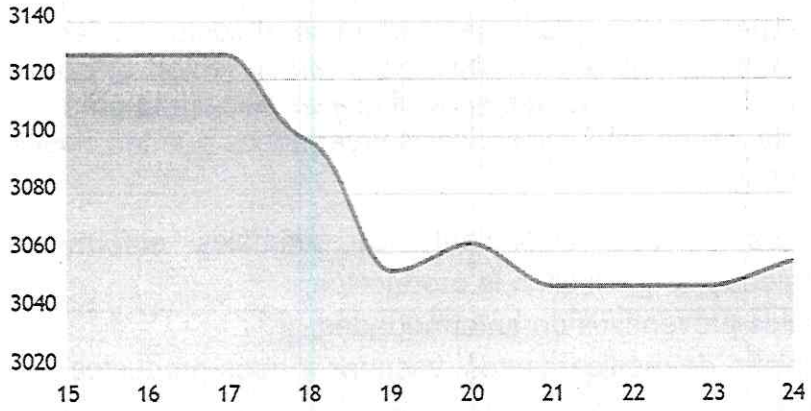
como las operaciones efectuadas por los Intermediarios del Mercado Cambiario con entidades diferentes de las entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia y de la Nación - Ministerio de Hacienda y Crédito Público. La TRM es calculada diariamente y certificada por la Superintendencia Financiera de Colombia con base en la información disponible y la reglamentación expedida por el Banco de la República.

La Superintendencia Financiera de Colombia tiene la obligación de calcular y certificar la TRM y divulgarla al mercado y al público en general, conforme a lo dispuesto en el artículo 40 de la Resolución Externa No. 1 de 2018, expedida por la Junta Directiva del Banco de la República, la metodología establecida por el Banco de la República mediante Circular Reglamentaria DODM – 146, el artículo 11.2.1.4.15 del Decreto 2555 de 2010 y la Resolución No.0416 de 2006 de la Superintendencia Financiera de Colombia.

La cotización del dólar en Colombia para el día lunes 24 de agosto de 2026 se mantuvo inalterada. La TRM disminuyó un 23.95% (959.95 pesos) en referencia al mismo día del año anterior y se redujo un 5.32% (171.19 pesos) comparada con el mismo día del mes anterior.

TRM del día Miércoles 24 de septiembre de 2025: 3.844.47 pesos colombianos por dólar estadounidense.

GRÁFICA



ÚLTIMAS 2 SEMANAS

Martes 25 de Agosto 2026	3,056.51 COP
Lunes 24 de Agosto 2026	3,048.12 COP
Domingo 23 de Agosto 2026	3,048.12 COP
Sábado 22 de Agosto 2026	3,048.12 COP
Viernes 21 de Agosto 2026	3,062.96 COP
Jueves 20 de Agosto 2026	3,053.48 COP
Miércoles 19 de Agosto 2026	3,098.79 COP
Martes 18 de Agosto 2026	3,128.65 COP
Lunes 17 de Agosto 2026	3,128.65 COP
Domingo 16 de Agosto 2026	3,128.65 COP

FUENTE: Tasa de Cambio Representativa del Mercado- TRM

Identificación del sector productivo: En forma universal se describe el aparato productivo como un sistema integrado por 4 sectores fundamentales, a saber: un sector agrícola y minero o primario, un sector industrial o secundario, un sector de servicios o terciario, y un sector del gobierno. Y los objetivos básicos de este aparato productivo son los de garantizar que el sistema económico donde esté inserto pueda cumplir con las funciones de: suministrar alimentos a la población humana y animal, vivienda, educación, salud humana y animal, y seguridad.

El servicio específico para contratar pertenece al sector terciario de la economía colombiana, denominado sector servicios o tercer sector, el cual no produce una mercancía en sí o un bien tangible, pero que es necesario para el funcionamiento de la economía. Dicho esto, los servicios veterinarios pueden clasificarse en cuatro categorías principales:

- ✓ Servicios clínicos: tratamiento de animales enfermos y control de enfermedades que limitan la producción.
- ✓ Servicios preventivos de enfermedades.
- ✓ Suministro de medicamentos, vacunas y otros productos (v.g. inseminación artificial).
- ✓ Protección de la salud humana (por ejemplo, inspección de productos animales para la venta).

Los servicios clínicos y la provisión de medicamentos veterinarios, debido a la generación de ciertas externalidades positivas, justifican alguna forma de intervención pública, en especial cuando se trata de enfermedades infecciosas,

razón por la cual la Secretaría de Salud de Candelaria interviene por medio del proyecto anteriormente mencionado.

El presente estudio se enfoca en la contratación de los servicios educativos y veterinarios para adelantar las campañas de Tenencia Responsable; por este motivo, se utiliza la Encuesta Mensual de Servicios del DANE para analizar el desempeño de los subsectores y en especial el del subsector donde se encuentran los servicios veterinarios: Actividades profesionales científicas y técnicas.

ENCUESTA MENSUAL DE SERVICIOS (EMS). GRÁFICO VARIACIÓN ANUAL DE LOS INGRESOS NOMINALES, SEGÚN SUBSECTOR DE SERVICIOS TOTAL, NACIONAL: En abril de 2026, quince de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en los ingresos totales, en comparación con abril de 2025.



La división economía clásica se estructura así:

- ✓ Sector primario o agrícola, que comprende aquellas actividades relacionadas directamente con los recursos naturales sin que estos se transformen, dedicadas solamente al desarrollo de estos. Incluye la agricultura, la ganadería, la pesca, la minería, etc.

- ✓ Sector secundario o industrial, que abarca todas las actividades que transforman físicamente las materias primas o bienes en otros más aptos para el consumo. Estas actividades fabriles son muy diversas: energía, textil, metal, maquinaria, química, electrónica, automóvil, etc.
- ✓ Sector terciario o de servicios, que engloba el resto de las actividades no incluidas en las categorías anteriores, caracterizadas por proporcionar la prestación de servicios, ya que no produce bienes, sino servicios: comercio, sociales, culturales, enseñanza, sanidad, transporte, información y comunicación, turismo, banca, servicios profesionales, el gobierno, etc.
- ✓ El sector cuaternario produce servicios altamente intelectuales tales como investigación, desarrollo, innovación e información.

De acuerdo con el objeto del presente proceso de contratación, el mismo se enmarca dentro del sector terciario de la economía, específicamente en las actividades de comercio y suministro de bienes, orientadas a garantizar el abastecimiento oportuno de insumos requeridos para la ejecución de las acciones de salud pública adelantadas por la Secretaría de Salud del Municipio de Candelaria.

Tipos de comercio:

El comercio mayorista (conocido también como "*comercio al por mayor*") es la actividad de compraventa de mercancías cuyo comprador por lo regular no es el consumidor final de la mercancía: la compra con el objetivo de venderla a otro comerciante o a una empresa manufacturera que la emplee como materia prima para su transformación en otra mercancía o producto.

El comercio minorista (conocido también como comercio "*al por menor*" o "*comercio al mayor*") es la actividad de compraventa de mercancías cuyo comprador por lo regular no es el consumidor final de la mercancía: la compra con el objetivo de venderla a otro comerciante o a una empresa manufacturera que la emplee como materia prima para su transformación en otra mercancía o producto.

El comercio interior es el que se realiza entre personas que se hallan presentes en el mismo país, sujetas a la misma jurisdicción; el comercio exterior es el que se efectúa entre personas de un mismo país y las que viven en otro.

Comercio terrestre, comercio marítimo, comercio aéreo y comercio fluvial hacen referencia al modo de transportar la mercancía y cada uno es propio de una rama del derecho mercantil, que lleva el mismo nombre.

El comercio por cuenta propia es el que se realiza por cuenta propia, para sí mismo.

El comercio por comisión es el que se realiza a cuenta de otro.

El comercio electrónico: el término comercio electrónico (e-commerce) hace referencia a cualquier forma de transacción o intercambio electrónico de bienes, información o servicios, la cual facilita las operaciones comerciales y genera políticas gubernamentales específicas para mejorar la posición competitiva de las economías, cuyo intercambio se basa en la transmisión de datos sobre redes de comunicación como internet.

De acuerdo con la Encuesta Mensual de Comercio (EMC) del DANE, el comercio constituye uno de los principales dinamizadores de la economía colombiana. Este sector ha mostrado una recuperación sostenida en las ventas reales durante el último año, impulsada principalmente por el crecimiento del consumo de los hogares y la recuperación de actividades económicas estratégicas.

Las principales variables analizadas por la EMC corresponden a las ventas reales, el personal ocupado y la evolución de las diferentes líneas de mercancías comercializadas. Entre los grupos con mayor crecimiento se destacan los vehículos automotores, equipos de informática y telecomunicaciones, productos farmacéuticos y demás bienes de consumo, reflejando una dinámica positiva del mercado nacional.

En consecuencia, el comportamiento favorable del sector comercio garantiza una adecuada disponibilidad de proveedores, distribuidores y fabricantes capaces de atender oportunamente los requerimientos de las entidades públicas, favoreciendo la pluralidad de oferentes y la libre competencia en los procesos de contratación.

5.3. Aspectos Regulatorios – Régimen Especial Decreto 092 de 2017:

Desde la perspectiva jurídico-contractual, el proceso proyectado para aunar esfuerzos entre el Municipio de Candelaria y una Entidad Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de reconocida idoneidad, en el marco del artículo 355 de la Constitución Política y del Decreto 092 de 2017, se encuentra revestido de plena legalidad.

El objeto contractual el cual contempla acciones integrales de vigilancia, prevención y control del riesgo rábico, así como la promoción del bienestar animal, constituye un fin legítimo de interés público, determinado y jurídicamente viable, en tanto satisface los requisitos generales de validez del negocio jurídico (arts. 1518 y 1519 del Código Civil) y responde a los principios de la contratación estatal previstos en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011 y el Decreto 1082 de 2015.

En este marco, la contratación con una ESAL no configura una relación conmutativa, como sí lo haría un contrato ordinario, sino un convenio de asociación de carácter

excepcional y colaborativo, cuya finalidad es el cumplimiento de fines constitucionales en materia de salud pública y bienestar animal. Tal modalidad no implica instrucciones precisas de la entidad estatal al ejecutor, sino una articulación de esfuerzos técnicos, administrativos, logísticos y financieros, bajo el principio de prevalencia del interés general.

La reconocida idoneidad de la ESAL, condición indispensable para su selección, se entiende como la aptitud adecuada y apropiada para desarrollar las actividades que son objeto del proceso de contratación, acreditada en la experiencia, trayectoria y capacidad de la entidad en programas relacionados con salud pública, bienestar animal y educación comunitaria. El Municipio de Candelaria evaluará dicha calidad conforme a los criterios definidos en la Guía de Colombia Compra Eficiente, que permiten verificar objetivamente el cumplimiento de requisitos técnicos, organizativos y financieros.

En materia de bienestar animal, la regulación nacional exige que las acciones públicas garanticen la prevención de enfermedades, la atención veterinaria apropiada, el manejo y alimentación correctos, así como el sacrificio compasivo en casos necesarios para proteger la dignidad de los animales. Dichas exigencias se encuentran respaldadas en un marco normativo robusto:

- ✓ Constitución Política de Colombia: consagra la protección de los recursos naturales y del ambiente como derecho colectivo, asignando al Estado la responsabilidad de planificar su manejo bajo criterios de sostenibilidad (arts. 2, 8, 79 y 80).
- ✓ Ley 84 de 1989 (*Estatuto Nacional de Protección de los Animales*): reconoce a los animales la especial protección frente al sufrimiento y el dolor causados por el hombre.
- ✓ Ley 1801 de 2016 (*Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana*): establece medidas para la tenencia responsable y la prevención de riesgos asociados a animales domésticos.
- ✓ Ley 2054 de 2020: modifica y refuerza las disposiciones de la Ley 1801 en materia de protección y bienestar animal.
- ✓ Artículo 209 de la Constitución Política: impone a las autoridades administrativas el deber de coordinación y colaboración para el cumplimiento de los fines estatales, reforzado por el artículo 6 de la Ley 489 de 1998, que ordena la armonía y cooperación interinstitucional en el ejercicio de las funciones públicas.
- ✓ La Sentencia C-332 de 2025 de la Corte Constitucional reafirmó que los animales son seres sintientes y prohibió su reducción a meros instrumentos al servicio de los humanos, consolidando un régimen de protección frente al maltrato injustificado. Este pronunciamiento, que se inscribe en una línea jurisprudencial previa, entre otras, T-146 de 2016 y

C-045 de 2019, robustece la interpretación de la Ley 1774 de 2016 y exige a las autoridades administrativas diseñar e implementar políticas, protocolos y actuaciones efectivas para garantizar el trato digno, la prevención del sufrimiento y la protección real de los animales domésticos y silvestres. En el marco del presente proceso, este estándar constitucional obliga al Municipio de Candelaria a adoptar medidas integrales de vigilancia, prevención y control del riesgo rábico, así como estrategias de bienestar y tenencia responsable, bajo criterios de coordinación interinstitucional, transparencia y prevalencia del interés general.

Así, la regulación aplicable al presente proceso no solo confirma la licitud del objeto contractual, sino que refuerza la obligación del Estado, en sus distintos niveles, de garantizar la protección de la salud pública y el bienestar animal como bienes jurídicos de interés general. La asociación con una ESAL bajo el régimen del Decreto 092 de 2017 permite materializar estos mandatos constitucionales y legales, asegurando que la ejecución del convenio se realice con criterios de eficiencia, eficacia, economía, legalidad y manejo responsable de los recursos públicos.

5.4. Aspectos generales de salud pública ambiental – aspectos técnicos:

La Salud Pública Ambiental, entendida como el campo en el que convergen el medio ambiente y la salud de las comunidades, examina de manera integral los factores físicos, químicos y biológicos, así como los comportamientos humanos relacionados con ellos, que inciden directamente en la calidad de vida de la población. Estos elementos, denominados determinantes ambientales de la salud, comprenden desde la calidad del aire y del agua, el manejo de residuos y sustancias químicas, hasta la interacción con los animales domésticos y silvestres como potenciales vectores de enfermedades. En este marco, un entorno ambiental saludable constituye condición indispensable para garantizar el derecho fundamental a la salud y cumplir con los compromisos internacionales de desarrollo sostenible.

Las amenazas sobre estos determinantes, como la exposición a plaguicidas tóxicos, contaminantes químicos, deficiencias en el saneamiento básico o la presencia de zoonosis, generan impactos adversos no solo en la salud individual, sino también en la productividad, la cohesión social y la sostenibilidad económica del territorio. Según la OPS, estas problemáticas afectan de manera desproporcionada a los grupos más vulnerables, entre ellos niños, mujeres gestantes y comunidades rurales. En consecuencia, abordar los determinantes ambientales de la salud permite reducir la carga de enfermedad prevenible, mejorar la calidad de vida y optimizar el uso de los recursos públicos al evitar gastos derivados de la atención curativa.

La Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) refuerza esta visión, en particular a través del ODS 3 – Salud y Bienestar, que se articula con metas de agua potable y saneamiento (ODS 6), acción por el clima (ODS 13) y protección de ecosistemas (ODS 15). En el ámbito local, el Plan de Desarrollo Municipal "*Juntos Podemos Transformar a Candelaria 2024–2027*" recoge estos compromisos bajo el subprograma "*Candelaria un Territorio Saludable (TESCAN)*", que busca fortalecer la capacidad institucional para intervenir de manera integral en los componentes de salud ambiental: agua, aire, residuos, plaguicidas y zoonosis.



Fuente: OPS (Organización Panamericana de la Salud)

En este contexto, la rabia se reconoce como una zoonosis prioritaria por su carácter letal y por el riesgo epidemiológico que representa para humanos y animales. La prevención y el control de este riesgo requieren la articulación de medidas de vigilancia epidemiológica, campañas de vacunación, control poblacional de caninos y felinos y programas de educación comunitaria en tenencia responsable. La Secretaría de Salud Municipal, debido a su limitada capacidad instalada, no puede garantizar por sí sola el cumplimiento integral de estas funciones, lo que hace necesario establecer convenios de asociación con Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de reconocida idoneidad, en el marco del artículo 355 de la Constitución y del Decreto 092 de 2017.

La contratación proyectada, por tanto, debe asegurar que el proponente cuente con idoneidad técnica, operativa y financiera, que disponga de inventarios, capacidad logística, condiciones de bioseguridad y trazabilidad documental, y que garantice el cumplimiento de estándares de calidad aplicables a insumos y servicios veterinarios. El análisis de mercado evidencia la existencia de una oferta suficiente a nivel nacional y regional, con proveedores y organizaciones que cumplen los requisitos habilitantes y disponen de experiencia acreditada, infraestructura logística

y personal calificado. Ello favorece la libre concurrencia, la competencia efectiva y, en última instancia, la protección de la salud pública ambiental y el bienestar animal como bienes jurídicos de interés general.

La zoonosis, entendida como el conjunto de enfermedades transmisibles de los animales al ser humano, constituye un eje central de la Salud Pública Ambiental, en tanto refleja la estrecha interdependencia entre la salud humana, la salud animal y las condiciones del entorno. Entre estas enfermedades, la rabia representa uno de los mayores desafíos por su carácter letal, su rápida propagación en territorios con alta densidad de animales domésticos y su impacto en la seguridad sanitaria de la población.

El Plan Decenal de Salud Pública 2022–2031 reconoce la zoonosis como un problema prioritario de salud pública y establece la meta de que el 100% de los municipios de categoría especial 1, 2 y 3 implementen planes estratégicos de vigilancia y control de zoonosis hacia el año 2031. En este sentido, la prevención de la rabia a través de campañas de vacunación masiva, la vigilancia epidemiológica activa, el control poblacional de caninos y felinos y la educación comunitaria en tenencia responsable se constituyen en acciones obligatorias para el cumplimiento de las políticas nacionales en materia de salud.

Por su parte, el Plan de Desarrollo Municipal "*Juntos Podemos Transformar a Candelaria 2024–2027*", a través del subprograma "*Candelaria un Territorio Saludable – TESCAN*", incorpora la salud ambiental como componente esencial de su estrategia territorial. Este subprograma prioriza el abordaje integral de determinantes ambientales y sanitarios como el agua, el aire, los residuos, los plaguicidas y, de manera destacada, las zoonosis. En consecuencia, la prevención y control del riesgo rábico no solo responden a una necesidad operativa de salud, sino a un compromiso programático del gobierno municipal alineado con los fines constitucionales del Estado de proteger la vida, garantizar la prosperidad general y asegurar el bienestar colectivo (arts. 2 y 49 C.P.).

La asociación con una Entidad Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de reconocida idoneidad, al amparo del artículo 355 de la Constitución y del Decreto 092 de 2017, se ubica como el mecanismo más idóneo para materializar estas metas. A través de esta modalidad, la Administración Municipal puede aunar esfuerzos técnicos, administrativos, logísticos y financieros con actores comunitarios que cuentan con experiencia acreditada, legitimidad social y confianza en el territorio, garantizando así la cobertura, eficiencia y sostenibilidad de las acciones.

De este modo, la contratación proyectada se justifica plenamente en la medida en que:

- ✓ Cumple con lineamientos nacionales del Plan Decenal de Salud Pública en materia de control de zoonosis.

- ✓ Responde a compromisos locales del Plan de Desarrollo Municipal en su eje de salud ambiental.

- ✓ Asegura la prevalencia del interés general, al reducir riesgos sanitarios de alto impacto, proteger la vida y promover la convivencia ciudadana en armonía con el bienestar animal.

A lo largo y ancho del país, y también a nivel global, se desarrollan jornadas de bienestar animal que engloban dentro de sus actividades la educación y cultura para generar consciencia y responsabilidad social para con los animales de compañía y callejeros y/o en situación de abandono, además de la esterilización para mantener la población controlada. Los métodos más usados para la esterilización Felina y Canina son: la extirpación de ovarios y útero, la extirpación solo de ovarios, remoción del útero y la ligadura de las trompas de Falopio. La principal diferencia está en cuando se mantiene el útero se requiere de una práctica menos invasiva y que se hace en menos tiempo. Eso en cuanto a procedimientos quirúrgicos, pero existen también opciones como tratamientos hormonales y el uso de antígenos.

Para el caso de los machos los procedimientos quirúrgicos son la vasectomía y la castración, en el primer caso solo se cortan conductos impidiendo la procreación mientras en el segundo se extraen los testículos eliminando así la producción de esperma y las hormonas responsables del comportamiento sexual disminuyendo el deseo sexual.

En el caso de los felinos las ventajas identificadas por los expertos son las siguientes:

Ventajas de esterilizar a las gatas:

- ✓ Se elimina el celo, reduciendo comportamientos como el marcaje con orina y los maullidos para atraer al macho.
- ✓ Se evitan infecciones urinarias y otras patologías más graves, como tumores de mama.
- ✓ Se evitan gestaciones no deseadas y la sobrepoblación: una gata puede tener tres celos al año y dar a luz seis gatitos en cada parto. Separarla de sus gatitos si no puedes o no quieres hacerte cargo de ellos es muy duro para ella. Mejor que abandonarlos o sacrificarlos es, simplemente, evitar la gestación.

Ventajas de esterilizar a los gatos:

- ✓ Se minimiza el comportamiento territorial: con la esterilización se reduce el celo y, con él, los comportamientos propios de este, como el marcaje y la agresividad hacia otros gatos.
- ✓ Se reduce y previene el riesgo de padecer las enfermedades más típicas, como prostatitis o cáncer de testículos.

En razón a lo anterior, se hace necesario que, para el desarrollo de las funciones, y el cumplimiento de los fines Esenciales del Estado, entre el municipio de Candelaria, entidad territorial de naturaleza pública y la ESAL persona jurídica, se suscriba un convenio de Asociación para con ello dar cabal cumplimiento a las obligaciones del Municipio en cuanto a la ejecución de la agenda de carácter institucional, el cual tiene como sustento legal lo consagrado en el Artículo 209 de la Carta Política, Articulo 96 de la ley 489 de 1998 y Decreto 092 de 2017, cuyo fin no es otro que el cumplimiento de los fines esenciales del Estado, el Plan de Desarrollo Municipal y el cumplimiento de las funciones administrativas propias de la Administración.

Para la realización del convenio con una ESAL, se debe cumplir con lineamientos técnicos, orientados al desarrollo conjunto de las actividades objeto del convenio, bajo un esquema de asociación, coordinación y concurrencia de capacidades entre el Municipio de Candelaria y la entidad sin ánimo de lucro:

1. La ejecución del convenio se desarrollará bajo un esquema de colaboración y articulación institucional, en el cual el Municipio de Candelaria y la ESAL concurrirán, de acuerdo con sus competencias, capacidades, experiencia y aportes, al desarrollo de acciones dirigidas a la prevención y control de la rabia, la vigilancia de eventos zoonóticos, la promoción del bienestar animal y el fortalecimiento de la tenencia responsable.

2. En el componente de vigilancia epidemiológica de la rabia, las partes articularán sus capacidades técnicas y operativas para garantizar la adecuada identificación de animales sospechosos, así como la toma, embalaje, conservación y entrega de las muestras biológicas que resulten procedentes al Laboratorio de Salud Pública Departamental del Valle del Cauca. Estas actuaciones deberán observar los protocolos sanitarios, de bioseguridad, trazabilidad y manejo de muestras aplicables, procurando generar información útil para la vigilancia y respuesta oportuna frente al riesgo rábico.

3. La ESAL, de acuerdo con su experiencia técnica y en articulación con la Secretaría de Salud Municipal, contribuirá al desarrollo de la observación sanitaria de caninos y felinos involucrados en eventos de agresión por animales potencialmente transmisores de rabia (*APTR*), durante el período técnicamente establecido para estos eventos. La observación deberá garantizar condiciones

adecuadas de seguimiento clínico, bienestar animal y prevención del riesgo sanitario, diferenciando las medidas aplicables según el animal cuente o no con propietario y de acuerdo con su condición clínica.

4. Respecto de los animales que deban permanecer temporalmente bajo cuidado de la ESAL, se garantizarán condiciones compatibles con su bienestar integral, incluyendo alimentación, cuidado, vigilancia veterinaria y alojamiento adecuado. Una vez culminado el período de observación sanitaria, las partes promoverán alternativas de disposición compatibles con la protección y el bienestar del animal, priorizando su vinculación a programas de adopción y aplicando las demás medidas legalmente procedentes únicamente cuando concurran los presupuestos clínicos y normativos correspondientes.

5. En desarrollo del componente de bienestar animal y tenencia responsable, se implementarán estrategias comunitarias dirigidas a la población canina y felina del municipio, que comprenderán acciones de vitaminización y desparasitación, acompañadas de orientación a los propietarios y cuidadores sobre prácticas adecuadas de manejo, protección, prevención de enfermedades y responsabilidad frente a los animales de compañía. Estas actividades se desarrollarán con personal capacitado y bajo condiciones de bioseguridad, procurando alcanzar las metas definidas en la ficha técnica.

6. Las partes desarrollarán, en el marco de la estrategia "*Huellitas Saludables*", jornadas de educación y sensibilización comunitaria orientadas a fortalecer los conocimientos de la población frente a la prevención, manejo y control del accidente rábico, las rutas de atención ante agresiones y las prácticas de tenencia responsable. Para tal efecto, se dispondrá de talento humano idóneo y de condiciones logísticas que faciliten la participación comunitaria y la adecuada transmisión de los contenidos pedagógicos.

7. El componente educativo deberá privilegiar metodologías de participación, apropiación comunitaria y prevención, procurando que las actividades no se limiten a la transmisión de información, sino que contribuyan a generar capacidades sociales para identificar factores de riesgo, adoptar medidas preventivas y fortalecer la corresponsabilidad de la ciudadanía frente a la salud pública y el bienestar animal.

8. El Municipio y la ESAL articularán sus capacidades para el diseño, validación, producción y utilización de materiales pedagógicos y comunicacionales asociados a las jornadas y campañas. Los contenidos deberán ser técnicamente adecuados, comprensibles para la población, acordes con la identidad institucional y orientados a reforzar mensajes relacionados con vacunación antirrábica, prevención del accidente rábico, rutas de atención y tenencia

responsable. Los diseños que incorporen la imagen institucional del Municipio deberán ser concertados previamente con la Secretaría de Salud Municipal.

9. Los insumos, elementos de bioseguridad, materiales pedagógicos, equipos de apoyo y demás bienes contemplados en la ficha técnica se entenderán como medios instrumentales para el adecuado desarrollo de las actividades de interés público objeto del convenio. Su utilización deberá guardar relación directa con las jornadas, campañas, actividades de vigilancia, educación comunitaria y bienestar animal, garantizando condiciones adecuadas de calidad, disponibilidad, conservación, almacenamiento y transporte.

10. En la ejecución de las actividades que involucren contacto directo con animales, manipulación de muestras o realización de procedimientos sanitarios deberán observarse criterios de bioseguridad, prevención de riesgos y protección del talento humano, los animales y la comunidad. Para ello, se dispondrá de los elementos de protección y apoyo previstos en la ficha técnica, promoviendo su utilización adecuada conforme a la naturaleza y nivel de riesgo de cada intervención.

11. Fortalecer la estrategia de zoonosis y bienestar animal "*Huellitas Saludables*" mediante la entrega de los artículos, conforme a las cantidades y especificaciones establecidas en la ficha técnica. Estos elementos estarán destinados a mejorar la capacidad operativa y logística para desarrollar jornadas de prevención de zoonosis, educación sobre tenencia responsable, atención y bienestar animal en los diferentes sectores del municipio.

12. La programación territorial y temporal de las actividades deberá responder a criterios de necesidad sanitaria, cobertura poblacional, riesgo epidemiológico y oportunidad, procurando priorizar los sectores y comunidades que requieran mayor intervención. La definición de jornadas y puntos de atención se realizará de manera articulada entre las partes, de acuerdo con la información epidemiológica disponible, las necesidades identificadas y el cronograma general acordado para la ejecución del convenio.

13. La ESAL aportará su experiencia, conocimiento técnico, capacidad operativa y relacionamiento con la comunidad como elementos esenciales para el cumplimiento de las finalidades del convenio, mientras que el Municipio ejercerá las funciones de articulación institucional, seguimiento y verificación del cumplimiento de los resultados acordados, sin perjuicio de la autonomía técnica y administrativa propia de la entidad asociada. Este esquema deberá permitir aprovechar las capacidades particulares de ambas partes para ampliar la cobertura y sostenibilidad de las intervenciones.

14. Las actividades desarrolladas deberán contar con mecanismos suficientes de registro, seguimiento y trazabilidad, que permitan acreditar la población animal atendida, las jornadas realizadas, las acciones educativas efectuadas, los materiales utilizados, las muestras gestionadas y los demás resultados alcanzados. La información recopilada deberá servir tanto para verificar el cumplimiento de las metas del convenio como para fortalecer los procesos municipales de vigilancia epidemiológica, planeación y toma de decisiones en materia de zoonosis.

15. El seguimiento del convenio estará orientado a verificar el cumplimiento de sus objetivos, metas, resultados y condiciones técnicas generales, preservando su naturaleza asociativa. Las observaciones formuladas por la supervisión deberán dirigirse a garantizar la adecuada ejecución de los recursos públicos, el cumplimiento de los compromisos asumidos y la consecución de la finalidad de interés general, sin sustituir la capacidad técnica, organizativa o administrativa que corresponde a la ESAL como entidad asociada.
16. La ejecución integral del convenio deberá atender los principios de protección de la salud pública, prevención del riesgo zoonótico, bienestar animal, eficiencia, transparencia, coordinación, participación comunitaria y sostenibilidad, procurando que las intervenciones generen capacidades que trasciendan la realización aislada de actividades y contribuyan al fortalecimiento de una estrategia municipal permanente de prevención y control de la rabia y promoción de la convivencia responsable entre las personas y los animales.

Personal mínimo requerido:

Los servicios que ofrece la entidad sin ánimo cuentan con el respaldo de personal idóneo para el ejercicio de cada una de las actividades requeridas. En consecuencia, la ESAL deberá contar como mínimo con el siguiente personal para la ejecución del convenio que se celebre:

CANTIDAD	CARGO	PERFIL	ACREDITACIÓN
1	Director	Profesional en Administración de Empresas, Psicología, Ingeniería Industrial, Ingeniería Agroindustrial, medicina veterinaria o áreas afines, con un mínimo de cinco (5) años de	Hoja de vida, certificados de estudio, tarjeta profesional, antecedentes y vigencia de la tarjeta profesional (si aplica), certificaciones laborales y carta de compromiso con la ESAL

		experiencia profesional en desarrollo de proyectos comunitarios y/o educativos.	para el desarrollo del convenio.
1	Creativo Gráfico	Profesional o técnico en Diseño Gráfico, Comunicación, Diseño Digital o Multimedia, Diseño Industrial o afines, con experiencia mínima de tres (3) años en diseño de piezas comunicacionales.	Hoja de vida, certificados de estudio, tarjeta profesional, antecedentes y vigencia de la tarjeta profesional (si aplica), certificaciones laborales y carta de compromiso con la ESAL para el desarrollo del convenio.
1	Médico Veterinario	Profesional en Medicina Veterinaria o Medicina Veterinaria y Zootecnia, con un mínimo de tres (3) años de experiencia profesional en programas de vigilancia epidemiológica de zoonosis.	Hoja de vida, certificados de estudio, tarjeta profesional, antecedentes y vigencia de la tarjeta profesional (si aplica), certificaciones laborales y carta de compromiso con la ESAL para el desarrollo del convenio.
1	Auxiliar Veterinario	Técnico o Tecnólogo en Auxiliar Veterinario, Zootecnia o áreas afines, con experiencia mínima de un (1) año en apoyo a procedimientos clínicos y vacunación.	Hoja de vida, certificado de estudios, certificación laboral y carta de compromiso con la ESAL para el desarrollo del convenio.
2	Apoyo Logístico	Bachiller con experiencia mínima de seis (6) meses en apoyo logístico en eventos comunitarios o campañas.	Hoja de vida, certificado de estudio, certificación laboral y carta de compromiso con la ESAL para el desarrollo del convenio.

6. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO – ESTUDIO DE DEMANDA:

En cumplimiento de lo regulado en la normatividad que aplica para el sector público, concordante con el estudio del sector, dentro de la búsqueda efectuada en el

Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP II), se pudo evidenciar que sí se han realizado contrataciones por el mismo objeto, pero de diferentes características a la necesidad planteada, como se puede observar a continuación:

El análisis del Gasto Histórico es un proceso de caracterización de la necesidad, cuyo objeto principal es entender el comportamiento de compras de la Entidad, así como identificar las necesidades de adquisición y reconocer oportunidades de ahorro preliminares con una visión estratégica. Este componente del Estudio del Sector hace parte del Modelo de Abastecimiento Estratégico (MAE), en su fase de análisis de la demanda.

¿Cómo ha adquirido la Entidad Estatal en el pasado este bien, obra o servicio?

ANTECEDENTES DE CONTRATACIÓN DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA ANÁLOGOS AL OBJETO PROPUESTO EN EL SECOP II:				
OBJETO DEL CONTRATO	**VALOR DEL CONTRATO**	**MODALIDAD**	**PROVEEDOR ADJUDICADO**	**URLPROCESO**
AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA IMPULSAR PROGRAMAS Y ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO Y SOCIAL; A TRAVÉS DE ACCIONES INTEGRALES QUE GARANTICEN LA VIGILANCIA EPIDEMIOLÓGICA DE LA ZOONOSIS RABIA Y LA TENENCIA RESPONSABLE DE ANIMALES DE COMPAÑÍA EN SITUACIÓN DE ABANDONO O EN CALLE Y/O EN POSESIÓN DE POBLACIÓN VULNERABLE.	$90,882,000	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN MARÍA AMPARO CASTAÑO AGUIRRE	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7087808&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA IMPULSAR PROGRAMAS Y ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO Y SOCIAL; A TRAVÉS DE ACCIONES INTEGRALES QUE GARANTICEN EL BIENESTAR Y LA PROTECCIÓN ANIMAL COMO COMPROMISO SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE CANDELARIA CON MASCOTAS; ANIMALES (CANINOS Y FELINOS) EN SITUACIÓN DE ABANDONO O EN CALLE Y/O EN POSESIÓN DE POBLACIÓN VULNERABLE	$544,698,432	Decreto 092 de 2017	FUNDACION MARIA AMPARO CASTAÑO AGUIRRE	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2267473&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA IMPULSAR PROGRAMAS Y ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO Y SOCIAL; A TRAVÉS DE ACCIONES INTEGRALES QUE GARANTICEN EL BIENESTAR Y LA PROTECCIÓN ANIMAL COMO COMPROMISO SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE CANDELARIA CON ANIMALES DE COMPAÑÍA; ANIMALES (CANINOS Y	$441,722,000	Decreto 092 de 2017	FUNDACION MARIA AMPARO CASTAÑO AGUIRRE	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.3434903&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

FELINOS) EN SITUACIÓN DE ABANDONO O EN CALLE Y/O EN POSESIÓN DE POBLACIÓN VULNERABLE				

¿Cómo adquieren otras entidades estatales y las empresas privadas este bien, obra o servicio?

ANTECEDENTES DE CONTRATACIÓN DE OTRAS ENTIDADES, ANÁLOGOS AL OBJETO PROPUESTO EN EL SECOP II:					
NOMBRE ENTIDAD	**OBJETO DEL CONTRATO**	**MODALIDAD DE CONTRATACIÓN**	**PROVEEDOR ADJUDICADO**	**VALOR DEL CONTRATO**	**URLPROCESO**
ALCALDÍA MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS	AUNAR ESFUERZOS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS INTEGRALES DE CUIDADO; ALIMENTACIÓN; BIENESTAR; PROTECCIÓN Y REHABILITACIÓN DE LOS ANIMALES QUE SE ENCUENTREN EN ESTADO DE ABANDONO; ATROPELLADOS; CALLEJEROS; DE PROPIETARIOS QUE NO CUENTEN CON LOS RECURSOS	Decreto 092 de 2017	Fundación Protectora del Medio Ambiente y de los Animales	$820,000,000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8228812&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

	ECONÓMICOS PARA LA ATENCIÓN; UBICADOS EN EL ÁREA URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS				
MUNICIPIO DE LA PLATA	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; FINANCIEROS; ADMINISTRATIVOS Y OPERATIVOS PARA GARANTIZAR LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DENOMINADO GENERACIÓN DE OPORTUNIDADES A TRAVÉS DEL EMPRENDIMIENTO PARA LA RECONVERSIÓN LABORAL Y SUSTITUCIÓN DEFINITIVA DEL OFICIO DE CONDUCTOR DE TRACCIÓN ANIMAL EN EL MUNICIPIO DE LA PLATA	Decreto 092 de 2017	ASOCIACIÓN DE FAMILIAS LA PAZ	$848,284,400	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4831154&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MUNICIPIO DE SUBACHOQUE	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS CON EL FIN DE APOYAR EL DESARROLLO DEL PROGRAMA MÁS AMOR Y BIENESTAR ANIMAL; MEDIANTE LA EJECUCIÓN DE ACCIONES QUE PERMITAN LA	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN FLORA Y FAUNA	$60,000,000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7018289&isFromPubli

	IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE BIENESTAR ANIMAL EN EL MUNICIPIO DE SUBACHOQUE; CUNDINAMARCA EN LA VIGENCIA 2024				cArea=True&isModal=true&asPopupView=true
DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA//	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS, FINANCIEROS Y LOGÍSTICOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES INSTITUCIONALES EN PROTECCIÓN Y BIENESTAR ANIMAL EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA.	Decreto 092 de 2017	UT CAEQUINOS Y UNILASALLISTA	$742,895,451	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.3373116&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
ALCALDÍA MUNICIPIO DE ZIPAQUIRÁ	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS; Y FINANCIEROS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE BIENESTAR ANIMAL EN EL MUNICIPIO DE ZIPAQUIRÁ VIGENCIA DEL 2024 - N° 6369	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN ANIMALOVE	$75,159,165	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6080331&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO	AUNAR ESFUERZOS PARA ATENDER ESPECÍMENES APREHENDIDOS; DECOMISADOS Y/O PUESTOS A DISPOSICIÓN EN LA CORPORACIÓN CON ORIGEN DE DIFERENTES ZONAS CLIMÁTICAS; PARA EL MANEJO ADECUADO; REHABILITACIÓN Y POSIBLE LIBERACIÓN DE LOS ANIMALES; PERTENECIENTES A LA FAUNA SILVESTRE COLOMBIANA; DE ACUERDO CON LOS PROCEDIMIENTOS ESTABLECIDOS EN LA RESOLUCIÓN N.º 2064 DE 2010 DEL MAVDT	Decreto 092 de 2017	Fundación Botánica y Zoológica de Barranquilla	$139,857,869	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.3543615&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MUNICIPIO DE URIBIA	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES PEDAGÓGICAS PARA LA PROMOCIÓN DEL BIENESTAR ANIMAL Y MECANISMOS DE CONTROL DE LA	Decreto 092 de 2017	fundación social impacto comunitario	$200,000,000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8365682&isFromPubli

	POBLACIÓN DE ANIMALES DE COMPAÑÍA EN EL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DE URIBIA				cArea=True&isModal=true&asPopupView=true
ALCALDÍA MUNICIPIO DE ZIPAQUIRÁ	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE BIENESTAR ANIMAL EN EL MUNICIPIO DE ZIPAQUIRÁ, VIGENCIA DEL 2025.	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN ANIMALOVE	$183,929,540	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7772209&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
DISTRITO ESPECIAL INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE BARRANQUILLA	AUNAR ESFUERZOS Y RECURSOS PARA DESARROLLAR LA ESTRATEGIA INSTITUCIONAL DE CUIDADO ANIMAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO EN BUSCA DE LA INTEGRACIÓN; ACOMPAÑAMIENTO Y PROMOCIÓN DEL BIENESTAR ANIMAL EN EL DISTRITO ESPECIAL; INDUSTRIAL Y	Decreto 092 de 2017	FUNDACION SONRISAS POR COLOMBIA	$2,871,142,857	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6486859&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

	PORTUARIO DE BARRAQUILLA				
ALCALDÍA MUNICIPAL DE CANDELARIA VALLE	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA IMPULSAR PROGRAMAS Y ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO Y SOCIAL; A TRAVÉS DE ACCIONES INTEGRALES QUE GARANTICEN LA VIGILANCIA EPIDEMIOLÓGICA DE LA ZOONOSIS RABIA Y LA TENENCIA RESPONSABLE DE ANIMALES DE COMPAÑÍA EN SITUACIÓN DE ABANDONO O EN CALLE Y/O EN POSESIÓN DE POBLACIÓN VULNERABLE.	Decreto 092 de 2017	FUNDACION MARIA AMPARO CASTAÑO AGUIRRE	$90,882,000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7087808&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MUNICIPIO DE CARTAGO	AUNAR ESFUERZOS; TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y ECONÓMICOS PARA EL DESARROLLO DE LA CAMPAÑA PERMANENTE DE PREVENCIÓN DEL RIESGO DE ENFERMEDADES ZOONÓTICAS; A	Decreto 092 de 2017	ASOCIACIÓN DEFENSORA DE ANIMALES	$252,111,111	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8744043&is

	TRAVÉS DEL CONTROL DE LA POBLACIÓN ANIMAL ABANDONADA EN ÁREAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE CARTAGO				FromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MUNICIPIO DE ALBANIA LA GUAJIRA	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA SANIDAD DEL SECTOR PECUARIO Y BIOSEGURIDAD DE ANIMALES DOMÉSTICOS; MUNICIPIO DE ALBANIA	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN SS SOLIDARIDAD Y SUEÑOS SIGLA FSS	$313,570,367	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6921005&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
ALCALDÍA MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS	AUNAR ESFUERZOS PARA IMPULSAR PROGRAMAS Y ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO TENDIENTES A MEJORAR LAS CONDICIONES AMBIENTALES; SANITARIAS Y DE CONVIVENCIA CIUDADANA; A TRAVÉS DE LA ATENCIÓN INTEGRAL DE CANINOS Y/O FELINOS DE CUALQUIER	Decreto 092 de 2017	Fundación Protectora del Medio Ambiente y de los Animales	$620,000,000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6868922&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

	RAZA; MACHOS O HEMBRAS ABANDONADOS; ATROPELLADOS; CALLEJEROS UBICADOS EN EL ÁREA URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO; REALIZAR ACTIVIDADES DE EDUCACIÓN DIRIGIDA A LA POBLACIÓN EN GENERAL Y ALBERGUE PROVISIONAL Y FOMENTO DE ADOPCIONES DE ANIMALES RESCATADOS O ABANDONADOS				
MUNICIPIO DE PENSILVANIA	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL FUNCIONAMIENTO, ADECUACIÓN Y MANEJO DEL COSO MUNICIPAL; LA REALIZACIÓN DE JORNADAS DE ESTERILIZACIÓN; PRESTAR SERVICIOS DE ATENCIÓN ANIMAL; PROMOVER LA SALUD Y EL BIENESTAR DE LOS ANIMALES; ASEGURÁNDOLES HIGIENE, SANIDAD Y	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN ANIMALISTAS DE CORAZÓN	$30,000,000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7838289&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

	CONDICIONES APROPIADAS DE EXISTENCIA.				
MUNICIPIO DE HACARI	AUNAR ESFUERZOS ADMINISTRATIVOS; TÉCNICOS Y FINANCIEROS CON ASOCIACIÓN SIN ÁNIMO DE LUCRO; QUE PERMITA LA CONSTRUCCIÓN DE GALPONES; COCHERAS; COCINAS Y OTRO TIPO DE INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA; ASÍ COMO LA ENTREGA DE INSUMOS Y ANIMALES PARA LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS PARA EL MEJORAMIENTO DE LAS CAPACIDADES TÉCNICAS Y ORGANIZATIVAS DE LAS DISTINTAS ASOCIACIONES PRODUCTORAS DE MUJERES DEL ÁREA URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO DE HACARÍ- NORTE DE SANTANDER	Decreto 092 de 2017	AGROLAURELES HACARI	$197,499,775	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8604094&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA//	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS; FINANCIEROS Y LOGÍSTICOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS EDUCATIVAS ENFOCADAS AL BIENESTAR Y PROTECCIÓN ANIMAL EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA Y EL FORTALECIMIENTO DE JUNTAS DEFENSORAS DE ANIMALES	Decreto 092 de 2017	UNIVERSIDAD CES	$219,094,782	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2059770&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
AREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRA	AUNAR ESFUERZOS PARA FORTALECER LA GESTIÓN TERRITORIAL EN ARAS DEL BIENESTAR ANIMAL Y SANITARIO DE LA FAUNA DOMÉSTICA; Y LA ATENCIÓN Y TRATAMIENTO DE ESPECIES MAYORES EN SITUACIÓN VULNERABLE DEL DISTRITO DE MEDELLÍN Y LOS NUEVE MUNICIPIOS QUE CONFORMAN EL ÁREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ	Decreto 092 de 2017	UNIVERSIDAD CES	$213,037,541	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6617795&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

ALCALDIA MUNICIPAL DE BUGA	AUNAR ESFUERZOS PARA REALIZAR EL MANEJO OPERATIVO Y ADMINISTRATIVO DEL CENTRO DE BIENESTAR ANIMAL DEL MUNICIPIO DE GUADALAJARA DE BUGA; CON EL FIN DE FORTALECER EL PROYECTO DENOMINADO MANTENIMIENTO Y DOTACIÓN DEL CENTRO DE BIENESTAR ANIMAL EN EL MUNICIPIO DE GUADALAJARA DE BUGA;	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN AMIGO ANIMAL	$7,162,500	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.1476311&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MUNICIPIO DE CARTAGO	AUNAR ESFUERZOS; TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y ECONÓMICOS PARA EL DESARROLLO DE LA CAMPAÑA PERMANENTE DE PREVENCIÓN DEL RIESGO DE ENFERMEDADES ZOONÓTICAS; A TRAVÉS DEL CONTROL DE LA POBLACIÓN ANIMAL ABANDONADA EN ÁREAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE CARTAGO .	Decreto 092 de 2017	ASOCIACIÓN DEFENSORA DE ANIMALES	$248,833,331	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6307993&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MUNICIPIO DE URIBIA	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA LA IMPLEMENTACIÓN	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN SOCIAL IMPACTO COMUNITARIO	$207,327,687	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering

	DE ACCIONES PEDAGÓGICAS PARA LA PROMOCIÓN DE LA PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD; FAUNA SILVESTRE Y BIENESTAR ANIMAL; Y MECANISMOS DE CONTROL DE LA POBLACIÓN DE ANIMALES DE COMPAÑÍA EN EL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DE URIBIA				/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6487584&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
ALCALDIA MUNICIPA · L DE GRAMALOTE	AUNAR ESFUERZOS PARA LA EJECUCIÓN DE UN PROGRAMA INTEGRAL DE SENSIBILIZACIÓN JURÍDICA A LA POBLACIÓN GRAMALOTERA SOBRE LAS CONSECUENCIAS DEL MALTRATO ANIMAL; LA DESATENCIÓN ESTATAL Y LA TENENCIA IRRESPONSABLE DE LOS ANIMALES DOMÉSTICOS DE COMPAÑÍA; ASÍ COMO LA REALIZACIÓN DE UN PROGRAMA DE SALUD PÚBLICA EN CONTROL NATAL Y BIENESTAR ANIMAL	Decreto 092 de 2017	MISION ANIMAL COLOMBIA	$19,300,000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8311041&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

MUNICIPIO DE TUNJA/	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO DE JORNADAS DE ATENCIÓN INTEGRAL Y ESTERILIZACIONES PARA PROMOVER EL BIENESTAR ANIMAL Y LA TENENCIA RESPONSABLE DE CANINOS Y FELINOS PERTENECIENTES ESTRATOS 1; 2 Y 3 DE LA ZONA URBANA Y HABITANTES DE LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE TUNJA	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN CUIDADO ANIMAL	$744,510,000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2836302&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MUNICIPIO DE RIONEGRO	AUNAR ESFUERZOS ADMINISTRATIVOS; LOGÍSTICOS; FINANCIEROS; ACADÉMICOS E INVESTIGATIVOS PARA REALIZAR ACCIONES EN PRO DE LA PROTECCIÓN Y EL BIENESTAR ANIMAL; DE LA FAUNA DOMESTICA CONVENCIONAL Y NO CONVENCIONAL; SIN PROPIETARIO Y/O EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD Y OPERACIÓN INTEGRAL DEL CENTRO INTEGRAL DE BIENESTAR ANIMAL (CEIBA) DEL MUNICIPIO DE	Decreto 092 de 2017	UNIVERSIDAD CES	$2,735,588,720	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7361427&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

	RIONEGRO; ANTIOQUIA.				
ALCALDIA MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS	AUNAR ESFUERZOS PARA DESARROLLAR ACTIVIDADES DE TENENCIA RESPONSABLE DE ANIMALES DE COMPAÑÍA; A TRAVÉS DE LA ATENCIÓN INTEGRAL DE CANINOS y/o FELINOS ABANDONADOS; CALLEJEROS; ATROPELLADOS O DE PROPIETARIOS DE ESCASOS RECURSOS ECONÓMICOS; UBICADOS EN LOS ESTRATOS 1; 2 y 3 DEL ÁREA URBANA O RURAL; ACTIVIDADES DE EDUCACIÓN DIRIGIDA A LA POBLACIÓN EN GENERAL y EL CENSO DE CANINOS Y FELINOS	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN PROTECTORA DEL MEDIO AMBIENTE Y DE LOS ANIMALES	$480,000,000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.891965&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
ALCALDÍA MUNICIPAL DE CANDELARIA VALLE	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA IMPULSAR PROGRAMAS Y ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO Y	Decreto 092 de 2017	FUNDACION MARIA AMPARO CASTAÑO AGUIRRE	$544,698,432	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?notic

	SOCIAL; A TRAVÉS DE ACCIONES INTEGRALES QUE GARANTICEN EL BIENESTAR Y LA PROTECCION ANIMAL COMO COMPROMISO SOCIAL DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL DE CANDELARIA CON MASCOTAS; ANIMALES (CANINOS Y FELINOS) EN SITUACION DE ABANDONO O EN CALLE Y/O EN POSESION DE POBLACION VULNERABLE				eUID=CO1.NTC.2267473&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
AREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRA	AUNAR ESFUERZOS TECNICOS; OPERATIVOS Y ADMINISTRATIVOS PARA REALIZACION DE JORNADAS BIENESTAR ANIMAL; ATENCION DE ESPECIES MAYORES; LA ESTERILIZACIÓN; Y EVALUACIONES DE ETOLOGÍA A CANINOS Y FELINOS QUE HABITEN EL VALLE DE ABURRÁ	Decreto 092 de 2017	FUNDACION CUIDADO ANIMAL	$1,411,764,705	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8436724&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

ALCALDÍA DISTRITAL DE SANTA MARTA	AUNAR ESFUERZOS PARA FORTALECER LA EJECUCIÓN DE LAS ACCIONES DE PROMOCIÓN DE LA SALUD Y GESTIÓN DEL RIESGO QUE INTEGRAN EL PLAN DE SALUD PÚBLICA DE INTERVENCIONES COLECTIVAS (PIC); DIMENSIÓN VACUNACION CANINA Y FELINA DEL PLAN TERRITORIAL DE SALUD; Y FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA PARA PROTECCIÓN Y BIENESTAR ANIMAL DEL DISTRITO DE SANTA MARTA EN EL MARCO DEL PLAN DE DESARROLLO SANTA MARTA CORAZON DEL CAMBIO 2020 - 2023	Decreto 092 de 2017	FUNDACION CUIDADO ANIMAL	$1,121,920,930	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2092915&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MUNICIPIO DE EL CERRITO.	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; LOGISTICOS; FINANCIEROS Y ADMINISTRATIVOS PARA LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS DE ATENCION MEDICA VETERINARIA PUBLICA Y HOGAR DE PASO ANIMAL EN EL MARCO DE LA LEY 2054 DEL 2020 EN EL MUNICIPIO DE EL	Decreto 092 de 2017	Fundación Alas de Libertad 23	$100,000,000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7960601&isFromPublicArea=True&isModal=true&asP

	CERRITO VALLE DEL CAUCA DURANTE EL AÑO 2025				opupView=true
ÁREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRA	AUNAR ESFUERZOS Y ACCIONES ENCAMINADAS AL BIENESTAR ANIMAL; EN ESPECIES MENORES Y MAYORES DE LA FAUNA DOMÉSTICA PRESENTES EN EL TERRITORIO METROPOLITANO	Decreto 092 de 2017	UNIVERSIDAD CES	$142,857,143	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4924639&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
ALCALDIA MUNICIPAL DE BUGA	AUNAR ESFUERZOS PARA REALIZAR EL MANEJO OPERATIVO Y ADMINISTRATIVO DEL CENTRO DE BIENESTAR ANIMAL DEL MUNICIPIO DE GUADALAJARA DE BUGA; CON EL FIN DE FORTALECER EL PROYECTO DENOMINADO MANTENIMIENTO Y DOTACIÓN DEL CENTRO DE BIENESTAR ANIMAL EN EL MUNICIPIO DE GUADALAJARA DE BUGA.	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN AMIGO ANIMAL	$202,666,667	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.1814911&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

MUNICIPIO DE URIBIA	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES TÉCNICAS Y PEDAGÓGICAS PARA LA PROMOCIÓN DE LA PROTECCIÓN DE LA FAUNA SILVESTRE Y LA ADECUADA TENENCIA DE ANIMALES DE COMPAÑÍA EN PRO DEL BIENESTAR ANIMAL EN EL MUNICIPIO DE URIBIA	Decreto 092 de 2017	FUNDACIÓN SOCIAL IMPACTO COMUNITARIO	$209,549,013	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4460927&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

Fuente: https://www.contratos.gov.co

Modelo de Abastecimiento Estratégico:

Consultado el Modelo de Abastecimiento Estratégico desarrollado por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, en lo relacionado con los códigos:

CÓDIGO UNSPSC	CLASE
70122000	Salud Animal
70121800	Industria de animales domésticos
80101600	Gerencia de proyectos
93131700	Programas de salud
93141500	Desarrollo y Servicios Sociales

Se evidencia que, para el período comprendido entre el 1 de enero de 2023 y lo corrido de agosto de 2026, la contratación asociada a las familias UNSPSC consultadas registra un total de 113.881 contratos, por un valor acumulado de $69.040.677.900.213, lo cual evidencia la existencia de una demanda pública significativa y sostenida en actividades relacionadas con servicios de gestión, programas sociales, salud, bienestar y atención de animales.

Al analizar la distribución del valor contratado por familia, se observa una alta concentración en las categorías 8010 – Servicios de asesoría de gestión y 9314 – Servicios comunitarios y sociales, que representan respectivamente el 50,14 % y el 48,57 % del valor total contratado. En conjunto, estas dos familias concentran aproximadamente el 98,71 % del valor de la contratación analizada, con 106.015 contratos, equivalentes a cerca del 93,09 % del total de operaciones registradas.

En particular, la familia 8010 – Servicios de asesoría de gestión registra 49.063 contratos, por valor de $34.618.184.067.581; mientras que la familia 9314 – Servicios comunitarios y sociales presenta 56.952 contratos, por valor de $33.531.903.540.156. Lo anterior permite advertir que una parte importante de la demanda pública se concentra en actividades de gestión institucional, intervención comunitaria y desarrollo social, componentes que guardan relación con el alcance integral del proceso proyectado.

Por su parte, la familia 7012 – Servicios de animales vivos, dentro de la cual se agrupan actividades directamente relacionadas con salud y manejo animal, registra 4.450 contratos, por valor de $542.828.709.495, equivalente al 0,79 % del valor total analizado. Asimismo, la familia 9313 – Ayuda y asistencia humanitaria, dentro de la cual se encuentra la clase asociada a programas de salud, registra 3.416 contratos, por valor de $347.761.582.981, correspondiente al 0,50 % del valor total.

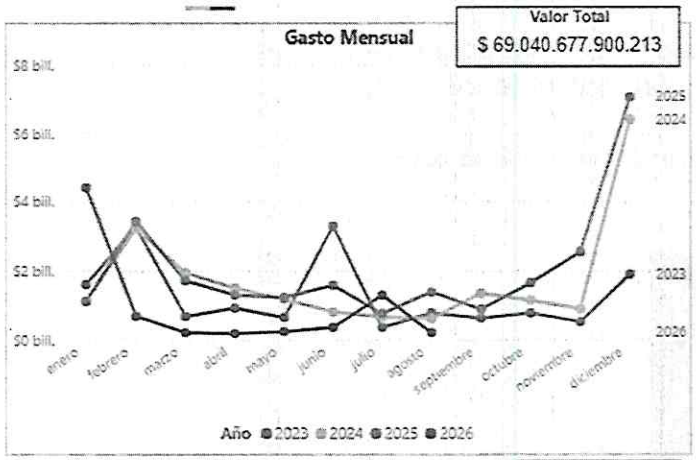
Aunque estas dos últimas familias presentan una participación económica menor frente a las categorías de gestión y servicios comunitarios, su presencia dentro del mercado resulta relevante, pues demuestra que existe contratación pública específica relacionada con salud animal, programas de salud y actividades de intervención social, aspectos directamente vinculados con el objeto del convenio que pretende adelantar el Municipio de Candelaria.

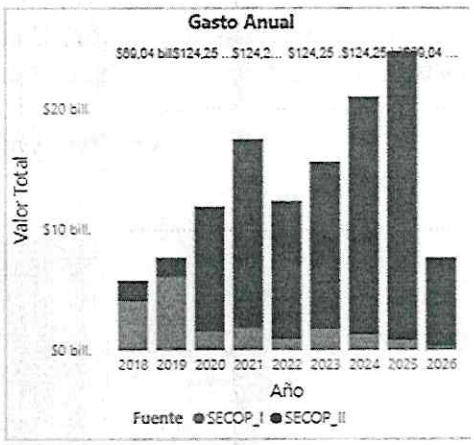
Desde una perspectiva temporal, el comportamiento anual muestra una contratación constante durante las vigencias analizadas, con un crecimiento importante del gasto durante 2024 y 2025. Para 2025 se registra un valor aproximado de $24,79 billones, mientras que para 2026, con corte al 6 de agosto, ya se habían registrado cerca de $7,68 billones. Esta dinámica permite evidenciar que se trata de un segmento con actividad contractual permanente en el SECOP II.

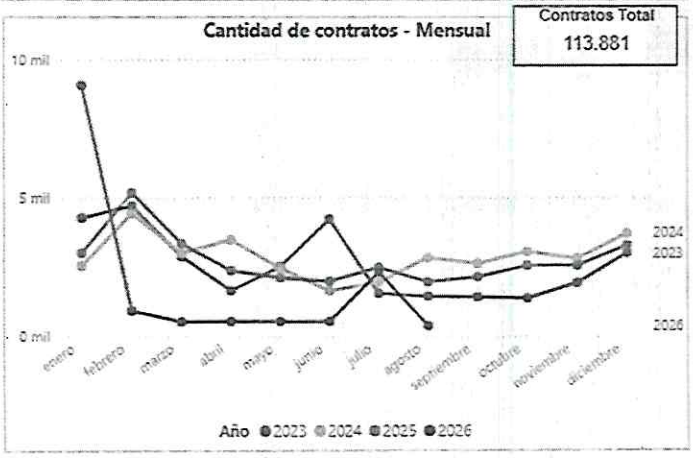
Adicionalmente, el comportamiento mensual permite identificar algunos períodos de mayor concentración del gasto, particularmente hacia el cierre de las vigencias fiscales, sin que ello implique una ausencia de contratación durante los demás meses del año. Por el contrario, la distribución observada refleja una demanda continua, asociada a necesidades institucionales recurrentes y a la ejecución periódica de programas sociales, sanitarios y comunitarios.

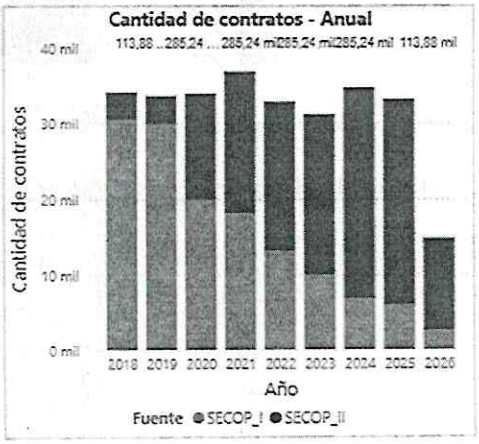
En consecuencia, la información consultada permite concluir que existe un mercado público activo y con suficiente dinámica contractual para las actividades asociadas al objeto del proceso. La coexistencia de contratación en las familias de servicios comunitarios y sociales, gestión, programas de salud y servicios relacionados con animales evidencia que el objeto proyectado integra componentes de naturaleza interdisciplinaria, en los cuales confluyen capacidades técnicas, operativas, comunitarias y administrativas.

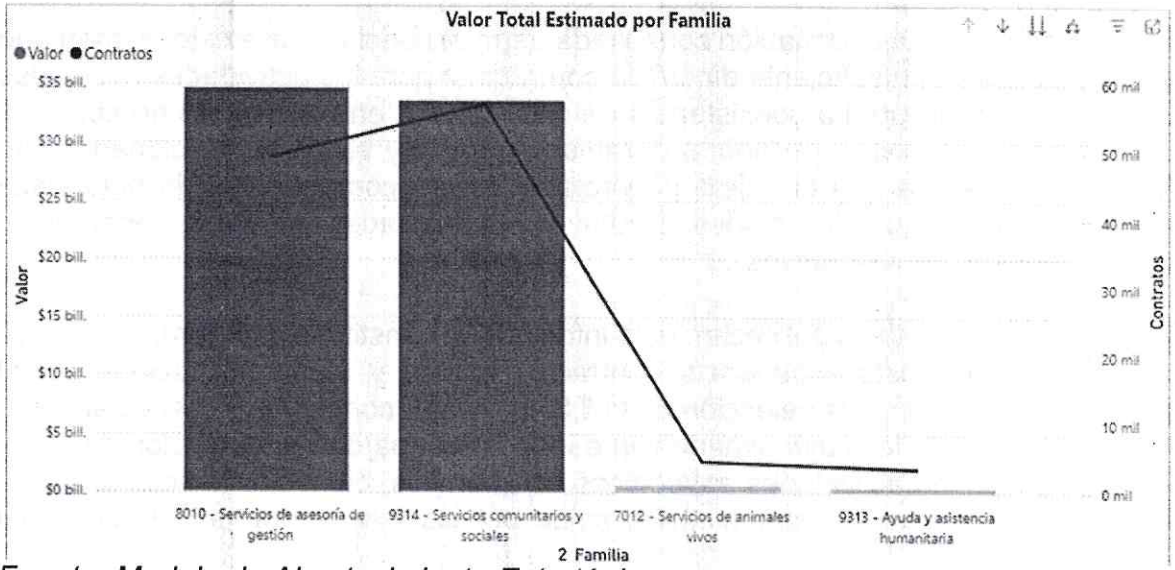
Para efectos del estudio del sector, esta información constituye un referente útil para establecer que existe experiencia contractual previa y oferta institucional en el mercado; no obstante, la selección de la ESAL deberá concentrarse especialmente en aquellas entidades cuya experiencia e idoneidad guarden una relación directa y verificable con las actividades específicas de zoonosis, bienestar animal, tenencia responsable, educación comunitaria y salud pública que conforman el objeto del convenio.





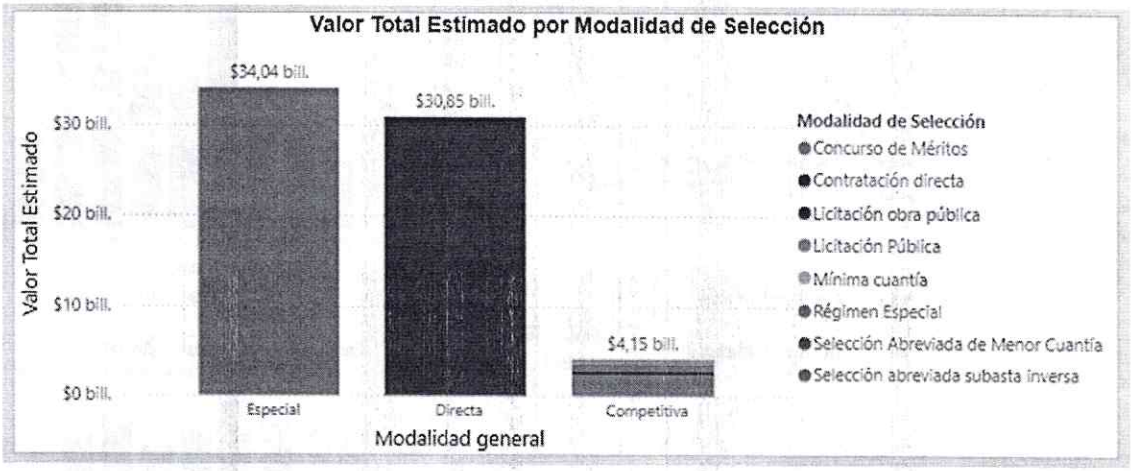






Fuente: Modelo de Abastecimiento Estratégico

La modalidad de selección utilizada para la adquisición de bienes y servicios relacionados con los códigos mencionados anteriormente:



Y el detalle de estos y participación por cada año por bienes y servicios de UNSPSC:

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2023			2024			2025			2026			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	ntratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
8010 - Servicios de asesoría de gestión	14467	$8.538.998.345.562	12,37%	13414	$8.071.815.165.999	11,69 %	14599	$13.793.422.616.967	19,99%	6583	$4.208.947.939.053	6,10%	49063	$34.618.184.067.581	50,14%
9314 - Servicios comunitarios y sociales	14807	$6.906.535.586.400	10,00%	19330	$12.539.781.100.767	18,16 %	16047	$10.731.548.744.965	15,55%	6768	$3.351.038.208.084	4,85%	56952	$33.531.903.540.156	48,57%
7012 - Servicios de animales vivos	1392	$76.434.269.938	0,11%	1199	$305.076.001.355	0,44%	1213	$113.015.529.388	0,16%	646	$48.282.908.214	0,07%	4450	$542.828.709.495	0,79%
9313 - Ayuda y asistencia humanitaria	484	$57.218.207.109	0,08%	764	$75.946.439.995	0,11%	1297	$141.515.851.585	0,21%	871	$73.021.084.292	0,11%	3416	$347.761.582.981	0,50%
Total	31150	$15.579.186.409.009	22,57%	34707	$20.992.618.608.056	30,41 %	33156	$24.780.258.743.505	35,90%	14868	$7.681.290.139.643	11,13%	113881	$69.040.677.900.213	100,00%

Fuente: Modelo de Abastecimiento Estratégico

Análisis de los Procesos de Contratación identificados: A continuación, se realiza un análisis de procesos de contratación realizados por el Municipio y por otras entidades encontrados en la plataforma de SECOP I y II.

a) Modalidad de selección: La modalidad utilizada en los casos revisados fue Contratación régimen especial (con ofertas) – Decreto 092 de 2017 y contratación directa.

b) Plazo del contrato: Con fundamento en la información consolidada en la Tabla 1 que recoge antecedentes de contratación de bienes y servicios análogos, se observa que los términos de ejecución han oscilado entre 2 y 10 meses. La determinación del plazo debe atender la naturaleza jurídica y operativa del negocio.

   En todos los casos, el plazo se contará a partir del cumplimiento de los requisitos de ejecución (aprobación de garantías, registro presupuestal e inicio de ejecución).

   Para efectos de referencia y coherencia con los precedentes de mercado, se estima razonable un horizonte de 2 a 3 meses. Sin perjuicio de lo que se derive del estudio de mercado, la matriz de riesgos y las condiciones logísticas del proveedor seleccionado. Esta metodología garantiza que el plazo sea proporcional al alcance, suficiente para la adecuada ejecución y alineado con la naturaleza del negocio jurídico.

c) Experiencia exigida al proveedor: Con base en la información reportada en la tabla 1 se analizan las experiencias requeridas por las entidades donde se han llevado a cabo contratos similares, en la tabla 3:

Tabla 03: Análisis de los requisitos de experiencia aplicables a la contratación por régimen especial (Decreto 092 de 2017):

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
13495	4.1 Idoneidad: Se plantearán éstos como requisitos habilitantes de las propuestas: El proponente debe presentar un certificado o soportes idóneos, donde haga constar que cumple con los siguientes requisitos para habilitarse como una entidad idónea en el proceso: 1. La entidad ejecutora debe ser una entidad sin ánimo de lucro, idónea para desarrollar el objeto del convenio, que cuente con mínimo 10 de años de constitución, de los cuales se acredite mínimo 3 contratos en la ejecución de programas y proyectos de Protección y Bienestar Animal. 1. Entidad ejecutora sin ánimo de lucro deberá tener la capacidad de realizar las actividades descritas en las especificaciones técnicas. 2. El valor de los contratos aportados para acreditar la experiencia habilitante, debe ser superior a la suma de 300 S.M.M.L.V. 4.5 Reputación: Para verificar la reputación se revisará además los antecedentes fiscales, disciplinarios y penales	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2965506&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	de los administradores y/o representantes legales del ESAL y se verificarán que esos individuos no estén en la categoría de personas políticamente expuestas. Respecto al último aspecto, la ESAL deberá certificar que su administrador- representante legal, no ostente dicha categoría de persona políticamente expuesta, al no ejercer un cargo como servidor público de los establecidos en el capítulo 2 del decreto 1674 de 2016. 5.2 EXPERIENCIA ESPECÍFICA ADICIONAL A LA MÍNIMA REQUERIDA (MÁXIMO 250 PUNTOS): Esta experiencia específica adicional tendrá la siguiente valoración: No. contratos adicionales al mínimo exigido: 1 contrato adicional a lo exigido en la experiencia mínima por cada una de las líneas: ▪ Procesos de formación en Bienestar y Protección animal ▪ Contrato con entidades gubernamentales donde se desarrollen estrategias para la promoción del cuidado de la fauna.	

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	• Estos contratos deberán acreditar una cuantía mínima de 70 S.M.M.L.V Puntos: 125 puntos No. contratos adicionales al mínimo exigido: 2 contratos adicionales a lo exigido en la experiencia mínima, por cada una de las líneas: • Procesos de formación en Bienestar y Protección animal • Contrato con entidades gubernamentales donde se desarrollen estrategias para la promoción del cuidado de la fauna. Estos contratos deben sumar mínimo 200 S.M.M.L.V Puntos: 250 puntos. Nota: No se tendrán en cuenta para la evaluación aquellas certificaciones que no contengan la información que permita verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos en este numeral. 5.3 REPUTACIÓN: ANTIGÜEDAD (250 PUNTOS) 1. Se deberá acreditar que la ESAL lleva un tiempo de constitución entre 10 a 15 años.	

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	Puntos: 125 puntos 2. Se deberá acreditar que la ESAL lleva un tiempo de constitución superior a 16 años. Puntos: 250 puntos. Además del certificado de existencia y representación donde se verificará la fecha de constitución de la ESAL, para la acreditación de este criterio, la ESAL deberá presentar documento donde certifique que durante ese tiempo a ejecutado procesos de formación en el campo en protección y bienestar animal ejecutados. Sólo se procederá a evaluar al proponente que cumpla con los requisitos mínimos.	
PC 006 DE 2023	7.1.3. CAPACIDAD DE IDONEIDAD Y EXPERIENCIA 7.1.3.1. IDONEIDAD De acuerdo con lo señalado en el Decreto 092 de 2.017, la Entidad sin ánimo de lucro deberá tener dentro de su objeto social la coincidencia entre este, el proyecto y el objeto del Convenio a desarrollar. Así mismo, deberá contar con la experiencia en ejecución de Convenio cuyo objeto tenga relación directa o afín	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4924639&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	con el objeto de la presente convocatoria. . 7.1.3.2. CONDICIONES DE EXPERIENCIA MÍNIMA DEL INTERESADO – ENTIDAD SIN ÁNIMO DE LUCRO COMO REQUISITO HABILITANTE DE LA PROPUESTA – FORMULARIO No. 5 La verificación de la capacidad técnica no otorgará puntaje alguno, solamente determinará si la propuesta CUMPLE O NO CUMPLE con lo requerido. Las condiciones de experiencia como requisito habilitante, es decir, la verificación de la capacidad técnica no otorgará puntaje alguno, solamente se determinará si la propuesta CUMPLE O NO CUMPLE con lo requerido. EXPERIENCIA GENERAL: Previendo para ello que el proponente deberá anexar hasta tres (3) certificaciones que acrediten experiencia relacionada con el objeto y/o actividades relacionadas y que sumen mínimo 3 años de ejecución en relación del presente objeto del convenio. Pueden ser contratos liquidados o terminados.	

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	En el evento de que el Interesado - Entidad sin Ánimo de Lucro cuente con RUP, la experiencia será verificada directamente en el RUP, para lo cual las certificaciones y/o contratos deberán estar en el tercer nivel del Clasificador de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas y deberá cumplir por lo menos con dos (2) de los siguientes códigos:	

Clasificación UNSPSC	Segmento		Familia		Clase		Producto	
77101600	77	Servicios Medioambientales	10	Gestión Medioambiental	16	Planeación Ambiental	00	Servicios de planificación de la estrategia de gestión o conservación de recursos naturales
70122009	70	Servicios de contratación agrícola, pesquera, forestal y de fauna	12	Servicio de animales vivos	20	Salud animal	09	Servicios hospitalarios para animales
70121800	70	Servicios de contratación agrícola, pesquera, forestal y de fauna	12	Servicio de animales vivos	18	Industria de animales domésticos	00	Industria de animales domésticos

Adicionalmente la sumatoria del valor de los contratos o convenios que se acreditan como experiencia corresponderá al cincuenta por ciento (50%) del Presupuesto Oficial, esto es, equivale a sesenta y un punto cinco salarios mínimos mensuales vigentes.

Si las ONG no tienen RUP, deberán anexar copia del acta de terminación o liquidación o certificado del valor ejecutado del convenio/contrato, con el fin de clarificar o verificar que cumpla con el alcance del presente proceso de selección.

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	Cada certificación y contrato y/o convenio ejecutado y liquidado deberá contener la siguiente información: 1. Número del contrato o convenio, cuando aplique. 2. Nombre o razón social de la empresa o persona contratante. 3. Objeto del contrato o convenio. 4. Valor del contrato o convenio. 5. Plazo de ejecución del contrato o convenio. 6. Fecha de inicio del contrato o convenio (Indicando día, mes y año). 7. Fecha de terminación del contrato o convenio (Indicando día, mes y año). 8. Nombre y firma de quien expide la certificación En el evento que las certificaciones no contengan la información que permita su evaluación, el interesado – Entidad sin Ánimo de Lucro deberá anexar a la propuesta copia del contrato/convenio o de los documentos soporte que sean del caso, que permita tomar la información que falte en la certificación. El proponente plural deberá acreditar experiencia en las condiciones indicadas anteriormente, mediante contratos debidamente certificados en el Registro Único de Proponentes (RUP) en los códigos solicitados.	

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	El valor para acreditar por cada uno de los integrantes del consorcio, unión temporal u otra forma de asociación permitida por la ley, deberá corresponder a su porcentaje de participación en la forma asociativa y expresada en Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes (SMMLV). En todo caso, cada integrante deberá acreditar como mínimo un (1) contrato, independientemente del número de integrantes de la forma asociativa. Si el proponente plural se conforma por un número mayor al número de contratos solicitados, el proponente informará cuales de los contratos aportados se deberán tener en cuenta para la verificación de la experiencia, sin perjuicio en todo caso de que, a cada uno de los integrantes de la forma asociativa, le corresponde acreditar un (1) contrato que corresponda a su porcentaje de participación en el correspondiente proponente plural. No serán válidas las certificaciones expedidas por el mismo competidor (auto certificaciones). El Área Metropolitana del Valle de Aburrá podrá verificar y solicitar ampliación de la información presentada por la Entidad para la acreditación de la experiencia	

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	EXPERIENCIA ESPECIFICA: El proponente deberá anexar certificación de contratos con el objeto y/o actividades relacionadas con las atenciones veterinarias de animales domésticos como caninos, felinos y/o especies mayores que en total sumen mínimo dos (2) años de ejecución, deben ser contratos liquidados o terminados. Se debe anexar copia del acta de terminación o liquidación o certificado del valor ejecutado del convenio/contrato, con el fin de clarificar o verificar que cumpla con el alcance del presente proceso de selección. Cada certificación y contrato y/o convenio ejecutado y liquidado deberá contener la siguiente información: 1. Número del contrato o convenio, cuando aplique. 2. Nombre o razón social de la empresa o persona contratante. 3. Objeto del contrato o convenio. 4. Valor del contrato o convenio. 5. Plazo de ejecución del contrato o convenio. 6. Fecha de inicio del contrato o convenio (Indicando día, mes y año). 7. Fecha de terminación del contrato o convenio (Indicando día, mes y año).	

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	8. Nombre y firma de quien expide la certificación En el evento que las certificaciones no contengan la información que permita su evaluación, el interesado – Entidad sin Ánimo de Lucro deberá anexar a la propuesta copia del contrato/convenio o de los documentos soporte que sean del caso, que permita tomar la información que falte en la certificación.	
SAF-1600-252-2021	EXPERIENCIA: De acuerdo con las condiciones especialísimas del presente objeto contractual, y a las particulares y complejas condiciones para establecer la experiencia necesaria para el desarrollo de mismo, atendiendo el riesgo particular que presenta el desarrollo de las actividades, el Municipio solicita que la ESAL cuente con la siguiente experiencia: a.- La ESAL deberá certificar experiencia en ejecución de contratos, ya sea en el sector público o privado relacionado con la protección animal celebrados en los últimos 10 años, proporcionando copia de tres (3) contratos o actas de inicio o liquidación en la que conste el objeto, el valor y el plazo de ejecución.	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.1814911&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	b.- La ESAL deberá certificar experiencia pública o privada en adquisición de productos o servicios para la atención de animales de compañía, deberá adjuntar certificación donde conste tipo de servicio y tiempo.	
ESAL-025-2025	2.5. EXPERIENCIA ACREDITAR: La experiencia debe ser proporcional a la complejidad del proyecto a desarrollar; debe estar asociada con el éxito en programas desarrollados por la entidad privada sin ánimo de lucro similares o afines al programa o actividad prevista en el plan de desarrollo. Por lo anterior, el oferente deberá acreditar experiencia general de DOS (2) AÑOS a partir de la fecha de inscripción de su certificado de existencia y representación legal. Experiencia especifica: La experiencia especifica debe ser proporcional a la complejidad del proyecto a desarrollar; debe estar asociada con el éxito en programas desarrollados por la entidad privada sin ánimo de lucros similares o afines al programa o actividad prevista en el plan de desarrollo. Por lo anterior, el oferente deberá acreditar experiencia en el apoyo	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8365682&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	y/o ejecución de mínimo UNO (1) y máximo TRES (3) contratos o convenios referidos o cuyo alcance corresponda a cualquiera de las siguientes: • Proyecto de educación ambiental o apoyo o fomento a prácticas ambientales o de protección a la fauna silvestre • Al menos uno de ellos incluir, contener o corresponder al bienestar o cuidado animal. • Al menos uno de ellos debe incluir jornadas especificas en esterilización y bienestar animal • La experiencia se acreditará mediante CERTIFICACIONES DE CONTRATOS O COPIAS DE CONTRATOS CON SU CORRESPONDIENTE ACTA FINAL Y/O ACTA DE LIQUIDACIÓN, y que equivalgan al 70% del valor del aporte del Municipio. En caso de optar el oferente por certificaciones, éstas deberán contener: • FECHA DE INICIO, • FECHA DE TERMINACIÓN, • VALOR TOTAL EJECUTADO EXPRESADO EN PESOS COLOMBIANOS. • PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN SI SE EJECUTO EN UNIÓN TEMPORAL O CONSORCIO Y RELACIÓN GENERAL DE	

NÚMERO DE PROCESO	EXPERIENCIA EXIGIDA	ENLACE DEL SECOP II
	LOS SERVICIOS PRESTADOS. • NOMBRE DEL CONTRATANTE, • ESPECIFICAR SI SE CUMPLIÓ O NO EL CONTRATO. Las certificaciones adjuntadas por el oferente a fin de acreditar experiencia anterior deberán ser expedidas de manera directa por la entidad pública o privada contratante. De no incluir la certificación la totalidad de la información referida deberá adjuntar cualquier otro documento para acreditar experiencia de los que en este aparte se señala, a fin de complementar la información. Adicionalmente, el oferente podrá acreditar su experiencia con donantes o en desarrollo de proyectos apoyados por empresas privadas en diferentes actividades para demostrar su idoneidad comprobada en la realización de las actividades sociales.	

Fuente: https://www.contratos.gov.co

Del análisis de los procesos de contratación consultados se evidencia una tendencia uniforme en la aplicación del régimen especial previsto en el Decreto 092 de 2017, en cuanto a la exigencia de idoneidad institucional, trayectoria comprobada y coherencia misional de las Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) frente al objeto contractual. Las entidades contratantes priorizan la experiencia específica en la ejecución de programas de protección y bienestar animal, educación ambiental y control de zoonosis, valorando no solo la antigüedad jurídica de la organización que suele oscilar entre los 7 y 15 años, sino también su capacidad técnica, administrativa y financiera demostrada mediante la ejecución exitosa de contratos afines.

Asimismo, los pliegos o invitación revisados confirman que la acreditación de contratos previos con entidades públicas y la revisión de antecedentes disciplinarios, fiscales y penales de los representantes legales constituyen parámetros esenciales para garantizar transparencia y confianza pública. En algunos casos, se incorpora incluso la verificación de que los administradores no ostenten la calidad de personas políticamente expuestas, fortaleciendo la integridad del proceso.

En síntesis, la experiencia sectorial demuestra que la contratación con ESAL se orienta a la selección de aliados estratégicos con probada capacidad operativa y legitimidad social, asegurando la eficacia y sostenibilidad de las acciones en materia de salud pública, bienestar y protección animal. Esta práctica se ajusta plenamente al principio de prevalencia del interés general, al permitir que los recursos públicos se canalicen hacia entidades que han demostrado resultados verificables en territorios y comunidades vulnerables.

d) Garantías exigidas:

Tabla 04: Análisis de garantías exigidas en los procesos de contratación de estudio:

COBERTURA EXIGIBLE	RANGO DE PORCENTAJE DE COBERTURA	RANGO DE PLAZO	PORCENTAJE DE LOS CONTRATOS QUE SOLICITARON LA GARANTÍA
Cumplimiento general del contrato	El 10% del valor del contrato/convenio.	Entre 6 y 12 meses más de la vigencia.	En el 100% de los contratos consultados se evidencia esta garantía.
Calidad del servicio	Entre el 10% y el 20% del valor del contrato/convenio.	Entre 3 y 6 meses más de la vigencia.	En el 75% de los contratos consultados se evidencia esta garantía.
Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y servicios	Entre el 10% y el 20% del valor del contrato/convenio.	Entre 3 y 6 meses más de la vigencia.	En el 75% de los contratos consultados se evidencia esta garantía.

COBERTURA EXIGIBLE	RANGO DE PORCENTAJE DE COBERTURA	RANGO DE PLAZO	PORCENTAJE DE LOS CONTRATOS QUE SOLICITARON LA GARANTÍA
Pago de salarios, prestaciones e indemnizaciones	5% del valor del contrato/convenio.	Por la duración del convenio/contrato y 3 años más.	En la mayoría de los procesos donde se solicita equipo de trabajo se evidencia esta garantía.
Responsabilidad Civil Extracontractual	200 SMMLV	Por la ejecución del convenio/contrato.	En el 75% de los contratos consultados se evidencia esta garantía.
Devolución del pago anticipado.	100% del monto pagado.	Entre 3 y 6 meses más de la vigencia.	En los procesos donde se estableció el pago anticipado como forma de pago.

Fuente: https://www.contratos.gov.co

e) Clasificación UNSPSC

Tabla 05: Referenciación de códigos clasificadores de bienes y servicios – UNSPSC:

Código UNSPSC	PRODUCTO
70122002	Control de enfermedades animales
70122005	Servicios de medicación preventiva de salud animal
70122006	Servicios de vacunación animal
70122007	Administración veterinaria
70122009	Servicios hospitalarios para animales
70122010	Servicios de información de salud animal
70121802	Servicio de cuidado de animales domésticos
93131702	Programas de sanidad
93131704	Servicios de prevención o control de enfermedades
93141501	Servicios de política social
93141506	Servicios de bienestar social
93142009	Servicios de administración o gestión de proyectos o programas urbanos

f) Especificaciones técnicas

De la revisión de los procesos contractuales análogos publicados en el SECOP II —Invitaciones Públicas, se advierte que los términos técnicos aplicados a la contratación con entidades sin ánimo de lucro bajo el régimen del Decreto 092 de 2017 presentan una estructura metodológica común, centrada en la capacidad operativa, la experiencia específica y la ejecución integral de acciones en salud pública, bienestar y protección animal.

En particular, las condiciones técnicas se agrupan en los siguientes ejes:

1. Estructura técnica del convenio y alcance operativo

Los documentos revisados coinciden en que la ejecución de los convenios de asociación con ESAL debe comprender acciones integrales y articuladas que incluyan como mínimo los siguientes componentes:

- ✓ Vigilancia epidemiológica de zoonosis (particularmente rabia): Toma, embalaje y remisión de muestras sospechosas, observación de animales agresores, seguimiento de casos notificados en el SIVIGILA, elaboración de reportes epidemiológicos y georreferenciación de eventos.
- ✓ Prevención y control del riesgo rábico: Ejecución de campañas masivas de vacunación antirrábica en áreas urbanas y rurales, con cobertura mínima entre 3.000 y 5.000 animales anuales, asegurando la cadena de frío y la trazabilidad de los biológicos aplicados.
- ✓ Control poblacional de caninos y felinos: Implementación de jornadas de esterilización quirúrgica bajo condiciones de bioseguridad y bienestar animal, realizadas por profesionales veterinarios acreditados.
  Las fichas técnicas comparadas contemplan metas de entre 600 y 1.000 esterilizaciones anuales, priorizando animales de calle o pertenecientes a familias de bajos recursos.
- ✓ Educación comunitaria y promoción de la tenencia responsable: Ejecución de jornadas pedagógicas, talleres y campañas comunicacionales dirigidas a comunidades escolares, juntas de acción comunal y población en general.
  Se exige la producción de material impreso y audiovisual, piezas radiales, pendones, folletos y estrategias en redes sociales que fortalezcan la cultura ciudadana hacia los animales como seres sintientes (con fundamento en la Sentencia C-332 de 2025 de la Corte Constitucional).
- ✓ Gestión de bienestar animal: Atención a reportes de maltrato, abandono o agresión animal en coordinación

con las autoridades municipales y acciones conjuntas para la adopción y recuperación de animales rescatados.

2. Recurso humano mínimo y perfiles técnicos

Los pliegos e invitaciones consultados establecen un estándar homogéneo de estructura de personal técnico que asegure la ejecución integral de los componentes.
Entre las condiciones más recurrentes se destacan:

Cargo	Perfil y experiencia exigida
Director del convenio o coordinador general	Profesional en áreas administrativas, sociales, agroindustriales o afines, con mínimo de 8 años de experiencia general y 3 años de experiencia específica en desarrollo de proyectos comunitarios, ambientales o de salud pública.
Médico veterinario	Profesional en Medicina Veterinaria o Veterinaria y Zootecnia, con mínimo de 5 años de experiencia general y 3 años en cirugía o programas de control poblacional y zoonosis.
Apoyos logísticos (2 o más)	Bachilleres con experiencia mínima de 6 meses en montaje de jornadas, control de insumos, registro de participantes y logística de campo.
Diseñador o comunicador gráfico	Profesional en Diseño de Comunicación Gráfica o Comunicación Social, con 5 años de experiencia en diseño de piezas pedagógicas, campañas sociales o educativas.
Auxiliar veterinario (opcional)	Técnico o tecnólogo en zootecnia o auxiliar veterinario, con 2 años de experiencia en apoyo clínico, vacunación y manejo posquirúrgico.

3. Experiencia institucional y reconocida idoneidad

Los procesos consultados establecen requisitos estrictos de experiencia e idoneidad de las ESAL participantes, que pueden resumirse así:

- ✓ Antigüedad mínima de constitución: entre 5 y 10 años.

- ✓ Experiencia general: ejecución de al menos tres (3) contratos o convenios en programas de bienestar animal, educación ambiental o control de zoonosis en los últimos cinco (5) a diez (10) años.
- ✓ Experiencia específica: contratos ejecutados con entidades públicas o privadas cuyo objeto involucre vacunación, esterilización, control poblacional, campañas de educación animal o promoción de la salud pública veterinaria, con cuantías mínimas que oscilan entre 60 y 300 S.M.M.L.V.
- ✓ Verificación de reputación institucional: revisión de antecedentes fiscales, disciplinarios y penales de los representantes legales, así como la certificación de que no ostenten la calidad de personas políticamente expuestas.

4. Capacidad técnica, logística y administrativa:

Los documentos analizados coinciden en que la ESAL debe acreditar:

- ✓ Disponibilidad logística y operativa: vehículos, jaulas, guacales, equipos quirúrgicos, biológicos, anestésicos y material de bioseguridad.
- ✓ Protocolos sanitarios: cumplimiento de normas de bioseguridad y disposición final de residuos biológicos.
- ✓ Capacidad administrativa: manuales de procedimiento, sistemas contables y administrativos, estructura organizacional con áreas de soporte técnico y financiero.
- ✓ Trazabilidad e información: mecanismos de registro, control y entrega de reportes técnicos con indicadores verificables de cobertura, calidad y eficacia.

5. Principios de ejecución

En concordancia con el artículo 96 de la Ley 489 de 1998 y el Decreto 092 de 2017, los procesos de referencia evidencian que la relación entre la entidad estatal y la ESAL no tiene carácter conmutativo.

Las condiciones técnicas enfatizan que la entidad estatal no imparte instrucciones precisas al ejecutor, sino que ambas partes articulan esfuerzos técnicos, administrativos, logísticos y financieros bajo el principio de prevalencia del interés general, asegurando la cooperación y coordinación interinstitucional sin subordinación.

6. Evaluación técnica y ponderación

- ✓ Los procesos comparados valoran la experiencia adicional de las ESAL mediante puntajes que oscilan entre 125 y 250 puntos, dependiendo del número de contratos adicionales, el monto ejecutado y la pertinencia del objeto contractual.
- ✓ También se pondera la antigüedad institucional, otorgando mayor puntaje a las entidades con más de 15 años de constitución o con resultados comprobados en proyectos de bienestar animal y educación ciudadana.
- ✓ Los criterios de evaluación incorporan indicadores de eficiencia, sostenibilidad, cobertura territorial y legitimidad social, en coherencia con la naturaleza colaborativa del régimen especial.

Así las cosas, las condiciones técnicas evidenciadas en los documentos adjuntos reflejan un estándar consolidado para la contratación de entidades sin ánimo de lucro en proyectos de salud pública y bienestar animal, basado en la idoneidad, experiencia, capacidad técnica y legitimidad social.

Estos elementos deben ser adoptados en el proceso del Municipio de Candelaria, asegurando que la ESAL seleccionada disponga de la infraestructura, el talento humano y la trayectoria suficiente para garantizar resultados efectivos, sostenibles y coherentes con el interés público y la función social del Estado.

7. ANÁLISIS DE LA OFERTA:

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, y atendiendo las particularidades del régimen especial de contratación con entidades sin ánimo de lucro reglamentado por el Decreto 092 de 2017, la Secretaría de Salud Municipal de Candelaria realizó el análisis del mercado aplicable al objeto de asociación propuesto, con el fin de verificar la existencia de entidades privadas sin ánimo de lucro con reconocida idoneidad y capacidad técnica para la ejecución de las actividades relacionadas con la prevención, vigilancia y control del riesgo rábico y la promoción del bienestar animal.

El estudio permitió identificar la existencia de diversas Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de orden local, regional y nacional que desarrollan programas de salud pública veterinaria, control poblacional de animales de compañía, vacunación antirrábica, educación comunitaria y promoción del bienestar animal, bajo esquemas de cooperación con entidades territoriales. Estas organizaciones cuentan con trayectoria institucional comprobada, personal técnico idóneo (médicos veterinarios, auxiliares, comunicadores y personal logístico), infraestructura móvil y experiencia en trabajo comunitario con poblaciones urbanas y rurales.

De la información obtenida se infiere que la oferta sectorial es plural, suficiente y con capacidad técnica demostrable, particularmente en el suroccidente colombiano y en el departamento del Valle del Cauca, donde operan ESAL que cumplen con los criterios de idoneidad exigidos por el Decreto 092 de 2017: experiencia específica, coincidencia de objeto social con el programa, reconocimiento público y trayectoria en la ejecución de convenios asociados a la salud y el bienestar animal.

En este contexto, la selección de la ESAL no obedece a un proceso de competencia mercantil tradicional, sino a un proceso competitivo de cooperación, mediante el cual se comparan las propuestas presentadas por las entidades interesadas con base en criterios objetivos de idoneidad, experiencia, capacidad operativa y coherencia misional, garantizando transparencia y selección objetiva conforme a los principios del artículo 209 de la Constitución Política.
El análisis del sector confirma que existe un número suficiente de entidades sin ánimo de lucro con capacidad de concurrir al proceso, con experiencia y competencias acordes al objeto de la convocatoria. Por lo tanto, se considera viable y procedente adelantar la selección competitiva en el marco del régimen especial del Decreto 092 de 2017, bajo condiciones técnicas y jurídicas claras que garanticen eficiencia, transparencia y la prevalencia del interés general en la ejecución de acciones integrales de salud pública y bienestar animal.

Según la Confederación Colombiana de ONG (CCONG) y los datos reportados por la DIAN, en Colombia existen más de 147.000 entidades sin ánimo de lucro (ESAL) formalmente registradas.

De estas, aproximadamente:

- ✓ 125.000 están activas en el Registro Único Tributario (RUT),
- ✓ Más de 70.000 presentan información financiera vigente ante la DIAN,
- ✓ Y unas 18.000 se reportan como Entidades del Régimen Tributario Especial (RTE), de conformidad con el artículo 19 del Estatuto Tributario y el Decreto 2150 de 2017.

Fuentes principales de información: Base de datos pública de la DIAN – Régimen Tributario Especial (RTE) y CCONG – Informe Nacional del Sector Sin Ánimo de Lucro 2024.

De acuerdo con la información disponible en el Registro Único Empresarial y Social (RUES)[1], administrado por la Cámara de Comercio de Cali, se identifican más de setecientas veintitrés (723) entidades sin ánimo de lucro con naturaleza jurídica de fundación actualmente activas en el registro mercantil. Estas organizaciones desarrollan actividades de carácter social, educativo, ambiental y sanitario en el ámbito regional. Para efectos del presente estudio sectorial, se destacan aquellas ESAL con información actualizada en su matrícula mercantil y con registro vigente, las cuales constituyen una muestra representativa de la oferta potencial para la ejecución de programas de salud pública, control zoonótico y bienestar animal en el municipio de Candelaria.

Consultado el Modelo de Abastecimiento Estratégico desarrollado por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, respecto de las familias y clases UNSPSC relacionadas con el objeto del proceso, se evidencia que, para el período consultado desde el 1 de enero de 2023 hasta lo transcurrido de agosto de 2026, el mercado registra aproximadamente 52.810 proveedores, asociados a 113.881 contratos, por un valor total estimado de $69.040.677.900.213.

Estas cifras permiten advertir la existencia de una oferta amplia y diversificada, con participación de diferentes tipos de proveedores y organizaciones, entre ellos entidades privadas, organizaciones sin ánimo de lucro, cajas de compensación familiar, instituciones universitarias, empresas sociales del Estado y otras organizaciones con experiencia en la ejecución de programas sociales, comunitarios, sanitarios y de gestión.

Al analizar la contratación por familia UNSPSC, se observa que la mayor participación se concentra en 8010 – Servicios de asesoría de gestión, con 49.063 contratos por valor de $34.618.184.067.581, equivalente al 50,14 % del valor analizado, y en 9314 – Servicios comunitarios y sociales, con 56.952 contratos por $33.531.903.540.156, correspondiente al 48,57 %. Por su parte, la familia 7012 – Servicios de animales vivos registra 4.450 contratos por $542.828.709.495, mientras que 9313 – Ayuda y asistencia humanitaria presenta 3.416 contratos por valor de $347.761.582.981.

Aunque las familias asociadas específicamente con servicios relacionados con animales presentan una participación económica inferior frente a las categorías de gestión y servicios comunitarios, los registros evidencian la existencia de proveedores con experiencia contractual en actividades relacionadas con salud

[1] Fuente: https://www.datos.gov.co/Comercio-Industria-y-Turismo/Personas-Naturales-Personas-Jur-dicas-y-Entidades-/c82u-588k/about_data Extracción que contiene los datos básicos del Registro Mercantil que administran las Cámaras de Comercio a nivel nacional para Personas Naturales, Personas Jurídicas y Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESADLs), que se encuentran sincronizados en el Registro Único Empresarial y Social (RUES).

animal, bienestar animal, programas de salud, intervención comunitaria y desarrollo social, componentes que guardan correspondencia con el alcance del convenio proyectado.

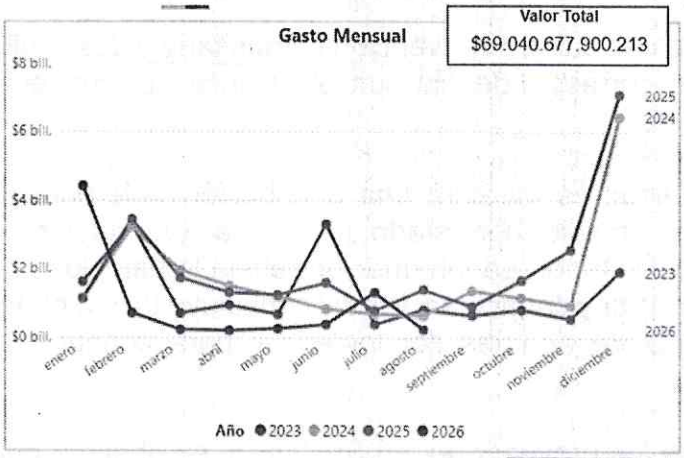
Asimismo, el análisis de los proveedores muestra una distribución heterogénea tanto en número de contratos como en valor contratado, sin que la contratación se concentre exclusivamente en un único actor. La información refleja la participación de organizaciones de distinta naturaleza y capacidad, lo cual constituye un indicador favorable respecto de la existencia de agentes con potencial para concurrir al proceso.

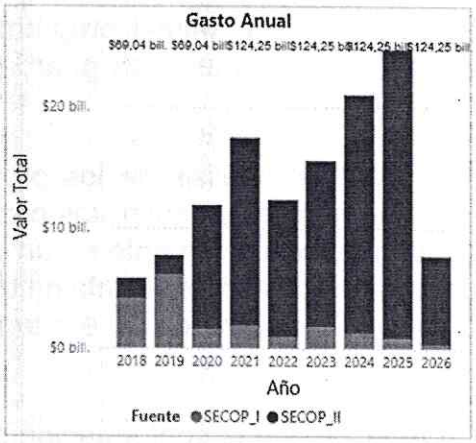
En relación con la conformación de los proveedores en SECOP II, se observa que aproximadamente el 98,73 % de los contratos registrados corresponden a proveedores individuales o no plurales, mientras que el 1,27 % corresponde a estructuras plurales. En términos económicos, los proveedores plurales representan alrededor del 2,41 % del valor contratado, frente al 97,59 % correspondiente a proveedores no plurales. Lo anterior evidencia que la participación individual constituye la forma predominante de contratación dentro del universo analizado.

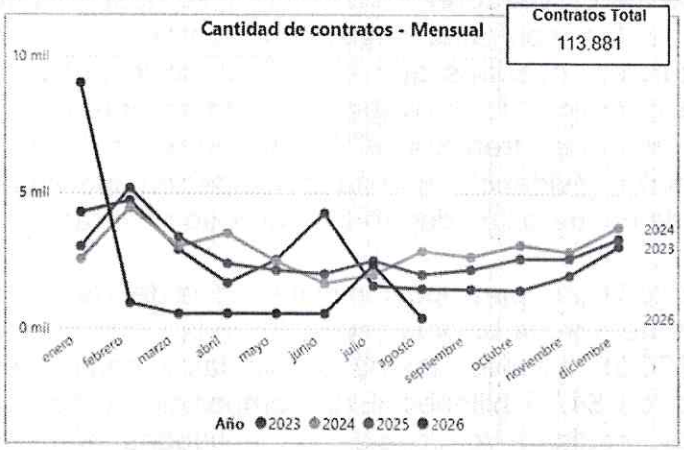
Por modalidad de selección, se advierte una participación significativa del Régimen Especial, con un valor aproximado de $34,04 billones, seguido de la Contratación Directa, con aproximadamente $30,85 billones, mientras que las modalidades competitivas concentran alrededor de $4,15 billones. Esta composición refleja la diversidad de esquemas jurídicos mediante los cuales las entidades públicas atienden necesidades asociadas a las categorías estudiadas.

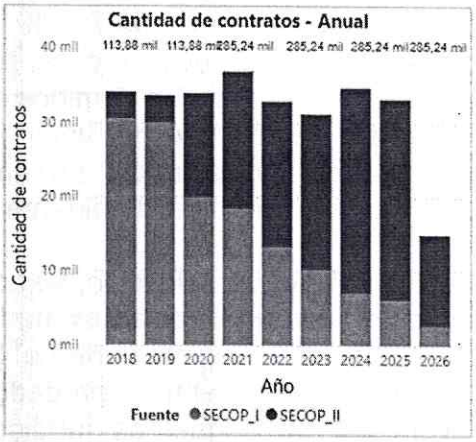
En consecuencia, la información obtenida permite concluir que existe un mercado activo, diversificado y con un número significativo de proveedores, lo cual ofrece condiciones favorables para promover concurrencia y comparación objetiva dentro del proceso competitivo que adelante el Municipio de Candelaria.

No obstante, debe precisarse que el número total de proveedores registrados por el Modelo de Abastecimiento Estratégico constituye un referente general del comportamiento de la oferta y no equivale automáticamente al número de entidades sin ánimo de lucro que cumplen las condiciones específicas de idoneidad, experiencia, capacidad técnica y demás requisitos definidos para el presente proceso. Por tal razón, la identificación del universo potencial de participantes deberá complementarse con la información obtenida mediante la Solicitud de Información a Proveedores y las demás actuaciones de análisis de mercado adelantadas por la Entidad.

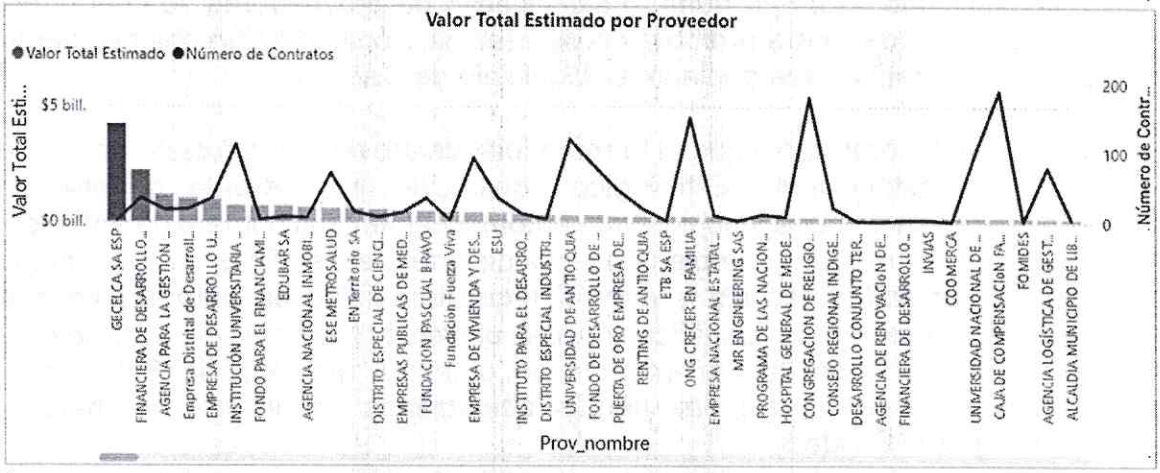








Valor Contratación	Número de Proveedores	Número de Contratos
$69,04 bill.	52,81 mil	113,88 mil

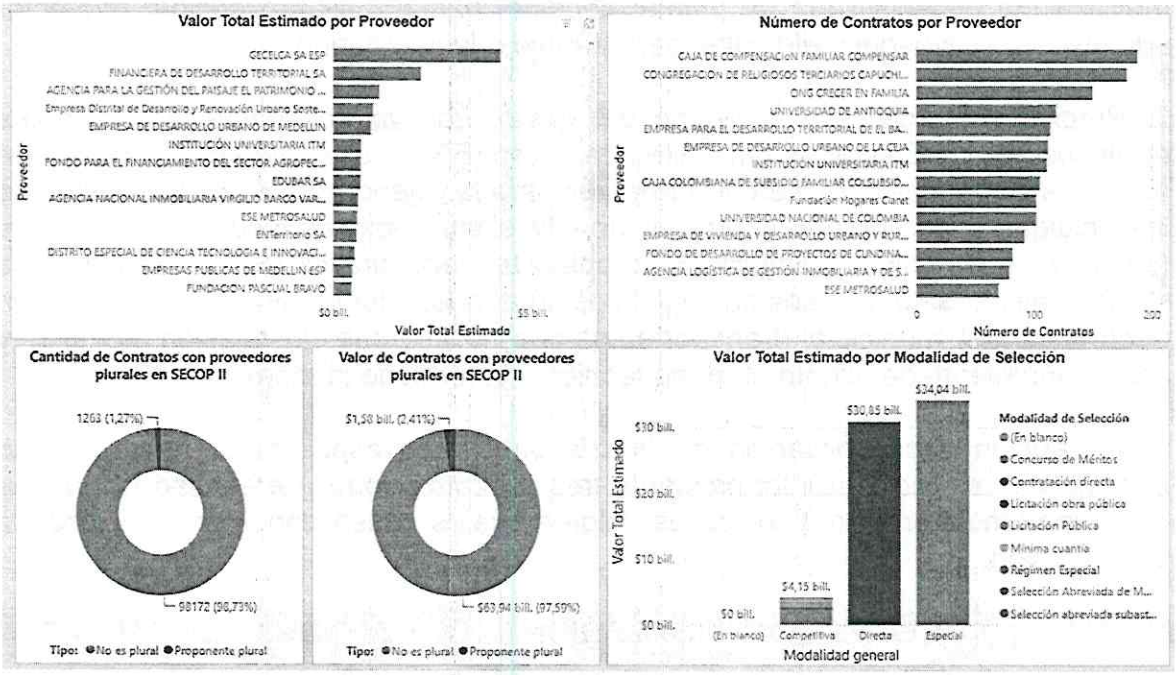


Fuente: modelo de abastecimiento estratégico.

COMPORTAMIENTO CONTRATACIÓN POR BIENES Y SERVICIOS UNSPSC EN EL VALLE DEL CAUCA:

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2024			2025			2026			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	rticipación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
8010 - Servicios de asesoría de gestión	11,69%	14599	$13.79[illegible] 422 616 967	19,99%	6503	$4.208.947.939.053	6,10%	49063	$34.618.184.067.581	50,14%
9314 - Servicios comunitarios y sociales	18,16%	16047	$10.734 548.744 965	15,56%	6768	$3.351.038.208.084	4,85%	56952	$33.531.903.540.156	48,57%
7012 - Servicios de animales vivos	0,44%	1213	$111 035.529.938	0,16%	846	$48.282.908.214	0,07%	4450	$542.828.709.495	0,79%
9313 - Ayuda y asistencia humanitaria	0,11%	1297	$14[illegible] 575.851.985	0,21%	371	$73.021.084.292	0,11%	3416	$347.761.582.981	0,50%
Total	30,41%	33156	$24.78[illegible] 582.743.505	35,90%	14368	$7.681.290.139.643	11,13%	113881	$69.040.677.900.213	100,00%



8. ANÁLISIS DEL MERCADO:

En desarrollo de la etapa de planeación y con el propósito de determinar las condiciones económicas y la viabilidad del mercado para la suscripción de un Convenio de Asociación bajo las directrices del Decreto 092 de 2017 y el artículo 355 de la Constitución Política, la Secretaría de Salud Municipal de Candelaria

adelantó el análisis de precios mediante consulta de cotizaciones a través del evento de Solicitud de Información a Proveedores No. MDC-SS-SI-003-2026 en la plataforma SECOP II. Justificación técnica y económica del costeo:

1. Alcance operativo y territorial de las jornadas: Las actividades y elementos cotizados corresponden al despliegue integral de la estrategia comunitaria "Huellitas Saludables" en zonas urbanas y rurales del Municipio de Candelaria. El costeo logístico contempla cuatro (4) grandes jornadas comunitarias masivas de prevención del accidente rábico (incluyendo silletería, carpas y sistemas de amplificación) y cinco (5) jornadas formativas focalizadas en corregimientos y veredas de difícil acceso o con limitaciones eléctricas, lo cual justifica el alquiler y movilización especializada de planta eléctrica, pantalla de proyección, proyector audiovisual y parasoles retráctiles para trabajo a la intemperie.

2. Precios comerciales y eficiencia del gasto: Los valores unitarios y globales remitidos por las Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) consultadas corresponden a precios comerciales de mercado vigentes para la vigencia 2026 con impuestos de ley incluidos. Estos precios incorporan no solo el suministro de insumos veterinarios (jeringas, microchips, certificados propalcote, antiparasitarios y suplementos nutricionales), sino los costos logísticos integrales derivados de la dispersión geográfica del municipio (transporte, cargue, descargue, instalación en sitio y acompañamiento de talento humano técnico y veterinario idóneo).

3. Recepción y consolidación de cotizaciones: En respuesta al requerimiento institucional, se recibieron formalmente tres (3) cotizaciones de entidades idóneas con experiencia en la región, cuyos valores finales consolidados se relacionan a continuación:

	COTIZACIÓN 1	COTIZACION 2	COTIZACION 3	**PROMEDIO**
VALOR DE LA COTIZACIÓN:	$300.606.806	$300.307.258	$299.085.936	**$300.000.000**

Determinación del Aporte Municipal y Justificación del Proceso Competitivo:

Con fundamento en la media de mercado obtenida de las cotizaciones allegadas, se fijó el presupuesto oficial y aporte del Municipio de Candelaria en la suma de TRESCIENTOS MILLONES DE PESOS M/CTE ($300.000.000).

De conformidad con el artículo 5 del Decreto 092 de 2017, la contratación directa de un convenio de asociación únicamente procede cuando la ESAL compromete recursos en dinero por una proporción no inferior al 30% del valor total del proyecto (equivalente para este caso a $90.000.000). Al verificarse que ninguna de las entidades cotizantes ofertó dicho aporte en efectivo durante la etapa de planeación, el Municipio de Candelaria da cumplimiento estricto al marco normativo adelantando un Proceso Competitivo de Selección, garantizando así la libre concurrencia, la igualdad de oportunidades y la selección objetiva de la mejor propuesta social y técnica para la comunidad.

9. ANÁLISIS FINANCIERO

Metodología para la definición de indicadores de capacidad financiera y organizacional:

Tratándose de un proceso de contratación especial bajo el marco del Decreto 092 de 2017 y el artículo 355 de la Constitución Política, la determinación de la capacidad financiera y organizacional debe consultar de manera estricta la naturaleza jurídica y operativa de las Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL).

De conformidad con los lineamientos fijados por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente (CCE) en el Manual para la Contratación con Entidades Sin Ánimo de Lucro, las ESAL no persiguen fines de lucro, sus excedentes no se distribuyen, sino que se reinvierten en su objeto social, y por regla general no operan con pasivos financieros bancarios significativos ni márgenes de rentabilidad sobre el patrimonio típicos de sociedades comerciales. En consecuencia, exigir indicadores de rentabilidad comercial (ROE / ROA) o coberturas de intereses desnaturaliza la figura contractual y restringe injustificadamente la pluralidad de oferentes.

Para estimar los indicadores de referencia, se tomó el sector de servicios comunitarios y asociaciones (CIIU 9499), ajustando las variables a la realidad contable de las ESAL (midiendo la liquidez sobre compromisos de corto plazo y el nivel de endeudamiento prudente).

NIT	**Índice de liquidez** Activo Corriente/Pasivo Corriente	**Índice de endeudamiento** Pasivo total/Activo total	Indicador de Eficiencia de la ESAL (Gasto Proyectos / Gasto Funcionamiento)
Min	**1,20**	**0,05**	**1,50**
Máx.	4,50	0,65	8,50
Mediana	2,10	0,35	3,20
Promedio	2,35	0,38	3,80
Desviación estándar	0,85	0,15	1,20
Promedio - Desviación estándar	1,50	0,23	2,60
Promedio + Desviación estándar	3,20	0,53	5,00

Fuente: Análisis propio

1. Índice de Liquidez (1,20 – 4,50): El sector cuenta con al menos $1,20 de respaldo en activo corriente por cada peso adeudado a corto plazo, lo que asegura que el futuro contratista tenga el flujo de caja necesario para operar sin depender exclusivamente de los giros del contrato.

2. Índice de Endeudamiento (0,05 – 0,65): El apalancamiento máximo observado es del 65%, lo que evidencia una adecuada solvencia patrimonial frente a terceros y mitiga el riesgo de insolvencia o iliquidez durante la ejecución contractual.

3. Indicador de Eficiencia de la ESAL (1,50 – 8,50): En concordancia con el Decreto 092 de 2017 y Colombia Compra Eficiente, las entidades destinan entre $1,50 y $8,50 a inversión misional por cada peso en funcionamiento, garantizando que los recursos se prioricen en el objeto del proyecto y no en gastos administrativos.

INDICADOR	FORMULA	RANGO DEL SECTOR (MÍN – MÁX)
Índice de liquidez	Activo Corriente/Pasivo Corriente	**1,20 - 4,50**
Índice de endeudamiento	Pasivo total/Activo total	**0,05 - 0,65**

Indicador de Eficiencia de la ESAL	(Gasto Proyectos / Gasto Funcionamiento)	**1,50 – 8,50**

El Decreto 092 de 2017 y las directrices de Colombia Compra Eficiente determinan que la solvencia administrativa y social de la ESAL se verifica mediante el Indicador de Eficiencia, el cual compara el destino de sus recursos: cuánto se invierte efectivamente en los proyectos comunitarios y misionales frente al total de gastos administrativos o de sostenimiento de la propia entidad.

$$\frac{\textit{Gastos de implementación de los proyectos de vigencia}}{\textit{Total gastos de funcionamiento} \text{ y administracion de la ESAL}}$$

Rango de Eficiencia Observado en el Sector	Relación (Gastos de Proyectos / Gastos de Funcionamiento)	Interpretación Operativa
Nivel Base / Mínimo Aceptable	**≥1,50**	Por cada $1 gastado en funcionamiento administrativo, destina al menos $1,5 a proyectos sociales.
Nivel Intermedio	**3,00 a 5,00**	Estructura administrativa liviana con alta ejecución misional en territorio.
Nivel Superior	**> 6,00**	Altísima eficiencia operativa y mínima carga burocrática interna.

Con lo anterior podemos concluir y sugerir los siguientes indicadores como requisitos habilitantes del presente proceso, el cual garantiza la pluralidad de oferentes.

TIPO DE INDICADOR	DESCRIPCION	FORMULA	INDICADOR EXIGIDO	JUSTIFICACION TECNICA
CAPACIDAD FINANCIERA	INDICE DE LIQUIDEZ	ACTIVO CORIENTE / PASIVO CORRIENTE	≥1,50	Garantiza que por cada peso de deuda a corto plazo, la

				ESAL disponga de $1,50 en activos líquidos para respaldar sus obligaciones inmediatas. Permite la libre concurrencia.
CAPACIDAD FINANCIERA	NIVEL DE ENDEUDAMIENTO	PASIVO TOTAL / ACTIVO TOTAL	≤0,60(60%)	Asegura que la entidad no esté sobreendeudada con terceros, aceptando un margen operativo razonable y realista para su operación.
EFICIENCIA ESAL	INDICADOR DE EFICIENCIA	GASTOS EJECUCION DE PROYECTOS 2025 / GASTOS DE FUNCIONAMIENTO 2025	≥1,50	Evalúa que la entidad concentre su presupuesto en la ejecución de programas de impacto social y no en burocracia interna, cumpliendo con el Decreto 092 de 2017

10. ASPECTOS TÉCNICOS DE LA OFERTA:

La ESAL deberá estructurar de manera detallada las actividades derivadas de los lineamientos técnicos enmarcados en el presente documento, así como los entregables que permitan a la supervisión evidenciar y cuantificar la correcta ejecución del programa:

i. Marco de cooperación y entendimiento del objeto:

La ESAL deberá exponer su comprensión integral del objeto del convenio, para lo cual deberá señalar en la propuesta qué actividad se pretende reforzar y detallar cómo integrará sus capacidades (recursos humanos, experiencia, infraestructura o aliados).

ii. Estrategia de ejecución técnica: La propuesta debe detallar las acciones integrales que la ESAL desarrollará, organizadas en componentes o fases, tales como:

- ✔ Procedimientos de registro y trazabilidad (formularios, actas, sistemas de control).
- ✔ Disponibilidad de elementos de bioseguridad y cadena de frío.
- ✔ Propuesta de campañas de actividades lúdico-pedagógicas, ferias, talleres o brigadas, promoción de la adopción responsable y prevención del maltrato animal. Articulación con juntas de acción comunal.
- ✔ Describir protocolos técnicos de vacunación.

iii. Innovación y valor agregado:

La ESAL podrá incluir estrategias que fortalezcan el impacto del convenio, tales como:

- ✔ Incorporación de herramientas tecnológicas (bases de datos).
- ✔ Actividades complementarias de atención veterinaria básica.

La propuesta técnica debe evidenciar la capacidad de cooperación real de la ESAL, tanto técnica como administrativa y financiera, demostrando que su participación no se reduce a la ejecución de un contrato, sino a la contribución conjunta a un propósito público de salud y bienestar animal.

11. CONCLUSIONES:

11.1. Resultado del análisis del sector elaborado como requisito para iniciar el proceso de contratación con el cual se busca satisfacer las necesidades reconocidas por el Municipio de Candelaria a través de la Secretaría de Salud, esta dependencia concluye que es posible adelantar el proceso de contratación utilizando la modalidad establecida en el Decreto 092 de 2017 por las siguientes razones:

Si bien existen entidades con ánimo de lucro que podrían intervenir la población sujeto de atención del proyecto a desarrollar, a través de la contratación en el marco del Decreto 092 de 2017 la Secretaría optimiza los recursos dispuestos para la contratación, permitiendo que la ESAL que se vincule al desarrollo del proyecto realice un aporte en especie o en dinero que garantice incrementar la eficiencia, la eficacia, la economía y gestión del riesgo con la experiencia e idoneidad que acredite para trabajar con este tipo de población y logrando con ese aporte no solo la atención a la población estimada en el proyecto, sino también aumentar la cobertura en las atenciones.

Los oferentes que han participado en el proceso de selección para contratos relacionados con el objeto del presente convenio han sido personas jurídicas sin ánimo de lucro o públicas, que están en capacidad de aunar esfuerzos técnicos, económicos, contables y financieros que cumplan con las especificaciones establecidas en las invitaciones de los procesos contractuales. La determinación de los requisitos habilitantes mínimos de capacidad jurídica, capacidad financiera y capacidad organizacional es el producto del presente Análisis Sectorial que se realizó sobre el particular.

11.2. Se evidencia que la naturaleza del objeto contractual en el que se enmarcan acciones integrales de vigilancia, prevención y control del riesgo rábico y promoción del bienestar animal se inscribe dentro de los fines constitucionales de la salud pública, reconocidos como de interés general y carácter no conmutativo. Por tanto, la figura del convenio de asociación con Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) resulta jurídicamente procedente y ajustada al artículo 355 de la Constitución Política.

11.3. De la verificación de antecedentes y de la información recabada en la etapa de planeación, no se identificaron Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) que, para el objeto específico del presente proceso, ofrecieran aportes en dinero equivalentes o superiores al treinta por ciento (30%) del valor total del proyecto, condición prevista en el artículo 5 del Decreto 092 de 2017 para que proceda la celebración directa de un convenio de asociación sin

competencia. En consecuencia, el Municipio de Candelaria opta legítimamente por adelantar un proceso competitivo, de conformidad con lo dispuesto en el citado Decreto, garantizando la pluralidad de oferentes, la transparencia, la selección objetiva y la optimización del gasto público. Esta circunstancia no obsta para que, durante el proceso de selección, una ESAL participante manifieste su disposición de aportar recursos propios o de cooperación en dinero en una proporción igual o superior al treinta por ciento (30%), en cuyo caso la Entidad Estatal podrá, conforme a la normativa vigente, adjudicar de manera directa el convenio de asociación, siempre que dicho aporte sea verificable, líquido y cumpla las condiciones de equivalencia establecidas por el Decreto 092 de 2017 y la Ley 489 de 1998.

11.4. El estudio de experiencias previas demuestra que los procesos exitosos de este tipo han privilegiado la idoneidad técnica, operativa y social de las ESAL como elemento habilitante y diferenciador. Por tanto, se recomienda incluir criterios de evaluación que ponderen: a. Años adicionales de experiencia en proyectos de zoonosis y bienestar animal. b. Aporte de recursos. c. Presencia territorial y aceptación comunitaria. e. Estructura de talento humano calificado (veterinarios, promotores, personal logístico).

11.5. Se considera razonable un plazo de ejecución hasta el 30 de diciembre de 2026, que permita la ejecución y consolidación de resultados, de acuerdo con los ciclos epidemiológicos y los tiempos requeridos para la movilización comunitaria y los procesos de vigilancia posvacunal.

11.6. Se recomienda utilizar los siguientes códigos UNSPSC hasta la clase, los cuales agrupan un conjunto de productos:

CÓDIGO UNSPSC	CLASE
70122000	Salud Animal
70121800	Industria de animales domésticos
80101600	Gerencia de proyectos
93131700	Programas de salud
93141500	Desarrollo y Servicios Sociales

11.7. Como resultado de la Solicitud de Información a Proveedores No. MDC-SS-SI-003-2026, se recibieron tres (3) cotizaciones de entidades sin ánimo de lucro, arrojando un promedio ponderado de $300.000.000, el cual se estima como presupuesto oficial.

11.8. Se sugiere que los desembolsos por parte del Municipio se realicen de la siguiente forma:

ETAPA	%	VALOR (M/CTE)	CONDICIÓN PARA EL DESEMBOLSO
Primer desembolso:	**30%**	**$90.000.000**	Se efectuará un primer desembolso, a título de desembolso temprano, una vez se encuentren cumplidos los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del convenio y previa presentación y aprobación por parte del supervisor de: (i) el plan de trabajo; (ii) el cronograma de actividades; (iii) la propuesta preliminar de las piezas publicitarias requeridas para el desarrollo de las actividades objeto del convenio; y (iv) la certificación bancaria correspondiente a una cuenta exclusiva, constituida para el manejo de los recursos derivados del presente convenio. La cuenta bancaria deberá encontrarse activa y destinada exclusivamente a la recepción, administración y manejo de los recursos desembolsados en virtud del convenio, sin que puedan efectuarse a través de ella operaciones ajenas a su ejecución. La certificación bancaria deberá identificar, como mínimo, la entidad financiera, el titular, el tipo y número de cuenta. Los documentos anteriormente señalados deberán ser entregados en medio físico y digital, de conformidad con las condiciones establecidas por la Entidad.
Segundo desembolso:	**30%**	**$90.000.000**	Procederá una vez se presente y apruebe por parte del supervisor del convenio el informe técnico de avance de ejecución del 60%, con las evidencias que acrediten el cumplimiento de las actividades pactadas, acompañado de la certificación de pago de aportes al Sistema de Seguridad Social Integral y parafiscales.
Tercer	**40%**	**$**	Procederá una vez se presente y apruebe

desembolso:		**120.000.000**	por parte del supervisor del convenio el informe final de ejecución, con evidencias que acrediten el cumplimiento del 100% de las actividades pactadas, acompañado de la certificación de pago de aportes al Sistema de Seguridad Social Integral y parafiscales.
Total, aportes del Municipio:	**100 %**	**$300.000.000**	Valor total del aporte del Municipio de Candelaria, sin incluir el aporte adicional que ofrezca la Entidad Sin Ánimo de Lucro (ESAL) adjudicataria.

11.9. Como factor de experiencia se recomienda lo siguiente: El oferente deberá aportar un (1) certificado de experiencia, acta de terminación o liquidación de ejecución de convenio de asociación y/o convenios o contratos con entidades públicas y/o privadas cuyo objeto guarde relación directa o similar con el objeto de la presente convocatoria y la cuantía de esta sea igual o superior al 100% del presupuesto oficial del presente proceso.

11.10. Conforme al análisis del mercado y los riesgos propios de este tipo de negocio jurídico, se sugiere la constitución de garantías que respalden el cumplimiento de las obligaciones derivadas del Convenio de Asociación. Estas garantías no tienen por objeto trasladar un riesgo empresarial propio del mercado, sino asegurar la correcta ejecución técnica, administrativa y financiera de los compromisos asumidos por la ESAL/Asociado, así como la protección de los derechos laborales y de terceros.

GARANTÍA DE CUMPLIMIENTO		
AMPARO	**PORCENTAJE**	**VIGENCIA**
Cumplimiento	En cuantía equivalente al diez por ciento (10%) del valor total del convenio	Con vigencia igual al plazo de ejecución contractual y seis (6) meses más.
Calidad del Servicio	En cuantía equivalente al diez por ciento (10%) del valor total del convenio	Con vigencia igual al plazo de ejecución contractual y seis (6) meses más.
Salarios y Prestaciones Sociales	En cuantía equivalente al cinco por ciento (5%) del valor total del convenio	Con vigencia igual al plazo de ejecución contractual y tres (3) años más.
CUBRIMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRACONTRACTUAL		
AMPARO	**PORCENTAJE**	**VIGENCIA**
Responsabilidad Civil Extracontractual	En cuantía equivalente mínima de 200 SMMLV	Con vigencia igual al plazo de ejecución contractual.

En constancia de lo anterior, se firma en Candelaria (V), por quienes en ella intervienen en el mes de octubre de 2026.

ELABORÓ PARTE TÉCNICA:	ELABORÓ PARTE FINANCIERA:
DIANA LISBETH VELASCO CALAMBAS TÉCNICO OPERATIVO GRADO 5	**MARIA CAMILA CAMPO TREJOS** SECRETARIA DE SALUD MUNICIPAL