

 <i>República de Colombia, Departamento Santander Municipio Simacota Nº 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 1 de 7

ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO

A continuación, se presenta el estudio del sector y análisis de riesgo de conformidad con el **Decreto 1082 de 2015**; La metodología se realiza conforme las directrices estimadas por Colombia Compra Eficiente a través del documento **GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DEL SECTOR, Y MANUAL PARA LA IDENTIFICACIÓN Y COBERTURA DEL RIESGO EN LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN**

OBJETO CONTRACTUAL: “PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN DOCUMENTAL, ORGANIZACIÓN Y SEGUIMIENTO DE ARCHIVOS DE LAS DIFERENTES SECRETARÍAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL”.

1.1 ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

El mercado objeto de análisis corresponde al sector de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, caracterizado por la oferta de servicios especializados basados en conocimientos, experiencia y capacidades técnicas del prestador. Este mercado está conformado principalmente por personas naturales y jurídicas que ofrecen servicios profesionales, técnicos y administrativos, donde la oferta depende del talento humano disponible y la demanda responde a las necesidades de apoyo y fortalecimiento institucional de entidades públicas y privadas.

Los precios del mercado están determinados por factores como formación académica, experiencia, especialidad del servicio, dedicación requerida y complejidad de las actividades a desarrollar.

1.2 COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTORICO ENTIDADES TERRITORIALES

El análisis de la demanda comprende la revisión del comportamiento histórico de contratación de servicios similares en el mercado público, tomando como referencia procesos registrados en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP. La información identificada permite establecer antecedentes relacionados con valores contratados, condiciones de ejecución, plazos y características de los servicios adquiridos por las entidades estatales. A continuación, se presenta una muestra de los procesos relacionados:

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos por la alcaldía del municipio de Simacota relacionados al objeto del contrato –Santander vigencia 2026- contratación directa

NOMBRE DE LA ENTIDAD	OBJETO DEL PROCESO	FECHA DE FIRMA DEL CONTRATO	ID PROCESO	VALOR CONTRATO	NOM RAZ SOCIAL CONTRATISTA	URL CONTRATO
ALCALDIA MUNICIPAL DE SIMACOTA	PRESTACION DE SERVICIOS PARA REALIZAR ACTIVIDADES DE GESTION DOCUMENTAL DE LA OFICINA CONTRACTUAL DEL MUNICIPIO DE SIMACOTA SANTANDER	1/06/2026	CPS-009-2026	\$ 25.200.000	MARY LUZ ARDILA JIMENEZ	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=C01.NTC.9395740&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
ALCALDIA MUNICIPAL DE SIMACOTA	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION EN EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES DE GESTION DOCUMENTAL EN EL DESPACHO DEL ALCALDE Y SECRETARIA GENERAL Y DE	01/29/2026	CPS-090-2026	\$ 11.250.000	ELIZABETH MAYORGA SEPULVEDA	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=C01.NTC.9888785&isFromPublicAr

	GOBIERNO DEL MUNICIPIO DE SIMACOTA SANTANDER					ea=True&isModal=true&asPopupView=true
ALCALDIA MUNICIPAL DE SIMACOTA	PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO EN EL AREA DE GESTION DOCUMENTAL EN CUMPLIMIENTO DE LA DIMENSION DE INFORMACION Y COMUNICACIONES DEL MODELO INTEGRADO DE PLANEACION Y GESTION MIPG	01/30/2026	CPS-109-2026	\$ 12.757.500	Joann Sebastian Ortiz Girón	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=C01.NTC.9933411&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos mediante la modalidad de contratación directa por otras entidades territoriales en el departamento de Santander vigencia

DETALLE DEL OBJETO A CONTRATAR	NUMERO DE PROCESO	CUANTIA PROCESO	HONORARIOS	CONTRATISTA	PLAZO	RANGO	ruta
PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION DOCUMENTAL REQUERIDOS EN LA OFICINA DE CONTRATACION Y SECRETARIA GENERAL Y DE GOBIERNO DEL MUNICIPIO DE MALAGA SANTANDER.	CPS-006-2025	\$ 8.700.000	\$ 3.000.000,00	ANGIE PAOLA ARENALES	87	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14308214
PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION EN LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL DE VILLANUEVA SANTANDER EN AASPECTOS RELACIONADOS CON GESTION DOCUMENTAL Y ARCHIVO	AMV-CD-176-2025	\$ 11.200.000	\$ 3.360.000,00	MARY YULIANA ALVAREZ PICO	100	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14501363
PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION EN LA SECRETARIA GENERAL Y DE GOBIERNO CON EL FIN DE FORTALECER LA GESTION DOCUMENTAL Y LA ATENCION AL PUBLICO EN LA ALCALDIA DEL MUNICIPIO DE CERRITO SANTANDER	CPS-008-2025	\$ 19.200.000	\$ 3.217.877,09	LUZ DARY PEÑA RIVERA	179	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14281264

-Análisis de la muestra:

- De la revisión de antecedentes se evidencia que la administración municipal de Simacota, de lo corrido del año ha suscrito contratos relacionados con el objeto del presente contrato mediante la modalidad de contratación directa con una persona natural .Las condiciones de idoneidad, experiencia y comerciales determinadas, suplieron la necesidad del municipio.
- Los contratos de prestación de servicios se rigen por el Estatuto General de la Contratación Pública (Ley 80 de 1993) y las demás leyes reglamentarias , no generan relación laboral, ni prestaciones sociales y se celebran por el término establecido de acuerdo a la necesidad planteada por la entidad y la disponibilidad presupuestal que se cuenta al momento de suscribirlo.

 <i>República de Colombia, Departamento Santander Municipio Simacota Nº 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 3 de 7

- En relación con los honorarios, se observa que los valores pactados y sus eventuales incrementos varían entre entidades, toda vez que son acordados por las partes al momento de la celebración del contrato. Cada entidad cuenta con la facultad de definir los montos y condiciones económicas, atendiendo sus políticas internas y las condiciones del mercado, conforme se evidencia en la muestra de procesos contractuales analizados.
- Se identificó que las entidades públicas examinadas, en vigencias anteriores, han celebrado contratos relacionados con el objeto del presente estudio mediante la modalidad de contratación directa, los cuales han sido debidamente publicados en la plataforma Secop.
- Que los plazos de ejecución varían entre entidades y, en algunos casos, se requiere celebrar adiciones o más de un contrato para cubrir la vigencia fiscal, debido a limitaciones presupuestales o cambios de personal.
- Conforme los procesos analizados algunas entidades territoriales con el fin de mitigar los riesgos asociados al incumplimiento contractual y garantizar la calidad de los servicios, condiciona la adjudicación de contratos con la presentación de pólizas de garantía con los amparos de cumplimiento y calidad.
- En los contratos de prestación de servicios, las entidades no establecen factores de selección, si no criterios para determinar la idoneidad y experiencia que garantice la calidad del servicio, conforme la muestra las entidades requieren como mínimo personal bachiller , técnico o tecnólogo en áreas a fines con experiencia mínima en la ejecución de un contrato relacionado al objeto del contrato.
- De la revisión de los procesos contractuales analizados se evidencia que las entidades públicas acuden a la contratación de personas naturales.

1.3 CONDICIONES COMERCIALES OBJETO DEL CONTRATO

Con fundamento en el análisis de gastos histórico realizado líneas arriba y condiciones particulares respecto a la necesidad que se pretende satisfacer, se estima las siguientes condiciones comerciales para el proceso a contratar:

-Forma de pago: Con el objetivo de garantizar el cumplimiento de las obligaciones contractuales y asegurar la disponibilidad del contratista durante la ejecución del contrato, se propone un sistema de pagos parciales vinculados a la entrega de informes de actividades . Esta modalidad permite un seguimiento más riguroso del avance de las actividades y reduce los riesgos de incumplimiento.

-Plazo del contrato: Las actividades a desarrollar, definidas en el contrato, requieren la participación continua del profesional en la vigencia. El plazo y los honorarios se determinarán en función de los recursos disponibles.

-Garantías: Para el presente proceso la entidad no solicitara garantías basando en la práctica de los procesos analizados y previo análisis de riesgo, en el que se estima que las actividades a ejecutar no generan mayores riesgos que los comunes en un proceso de contratación.

-Experiencia e idoneidad: Se sugiere establecer el perfil del contratista de acuerdo con las actividades del contrato, tomando como referencia procesos similares ejecutados exitosamente, con el fin de garantizar la idoneidad y correcta ejecución de las obligaciones contractuales.

-Presupuesto a contratar: El contrato de prestación de servicios es una modalidad de contrato estatal que se suscribe con personas naturales o jurídicas con el objeto de realizar actividades desarrolladas con la administración o funcionamiento de una entidad. Dichos contratos no generan relación laboral ni prestaciones sociales y el contratista es quien se provee de cada uno de los insumos que se requieren para la ejecución de las actividades contempladas en el alcance del contrato.

Para determinar el valor total del contrato se estableció un valor total por el término de ejecución del contrato, el contratista obtiene una remuneración y es el único responsable del cumplimiento del objeto, la vinculación de personal, la elaboración de subcontratos o la obtención de materiales, las variables que se tuvieron en cuenta para la fijación del valor son las que se indican a continuación:

- ✓ Sondeo de precios de mercado, se realizó un estudio precios históricos comparativo a fin de verificar que los mismos están dentro de los rangos que se manejan en la región y no se asuman sobrecostos. (ver muestra de procesos contractuales suscritos por la administración municipal de Simacota y otras entidades departamentales).
- ✓ Incrementos inflacionarios.
- ✓ Determinación de las actividades a ejecutar y tiempo de ejecución de las mismas.
- ✓ Perfil requerido de quien ejecutara el contrato.
- ✓ Plazo de ejecución del contrato.
- ✓ Gravámenes y pago de seguridad social.
- ✓ Costos para la ejecución del contrato.

De acuerdo con la disponibilidad presupuestal y el sondeo de precios del mercado, el presupuesto se calcula en la suma de **CINCO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$5.000.000)**, por el término de **DOS (02) MESES**.

1.4 ANALISIS DE RIESGO

De conformidad a lo establecido en el **artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015** y a la guía de riesgo publicada por Colombia Compra Eficiente, la Entidad procedió a realizar el respectivo análisis del riesgo aplicable a la presente contratación, procediendo a establecer el contexto, identificar y clasificar, evaluar, calificar, asignar y mitigar los riesgos o eventualidades que afectan los propósitos y metas esperados por la administración en el presente proceso de selección.

Tabla: Análisis De Riesgo

N	CLASE	FUENTE	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN (QUE PUEDE PASAR Y, COMO PUEDE OCURRIR)	CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO	PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN	CATEGORIA
1	Específico	Interno	Planeación	Económico	Sobrecostos en la contratación	Denuncias por parte de los entes de control y/o veedores	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
2	Específico	Interno	Ejecución	Financiero	Errores cometidos en la estructuración de los formatos de cuentas de cobro y/o entrega tardía de los mismos conforme la forma de pago estimada en la minuta contractual	Pago tardío de las cuentas de cobro hasta que se subsane los errores cometidos	Posible	Insignificante	4	RIESGO BAJO

3	General	Interno	Ejecución	Operacionales	Incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad, ocasionando retrasos en el área de su competencia	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
4	Específico	Interno	Ejecución	Operacionales	Mala calidad en la ejecución de las actividades contempladas en el contrato	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad	Posible	Mayor	7	RIESGO ALTO
5	Específico	Interno	Contratación	Operacionales	Errores involuntarios de escritura en la estructuración de las condiciones comerciales pactadas en el contrato	Afecta la ejecución y seguimiento administrativo en el desarrollo del contrato	Raro	Moderado	4	RIESGO BAJO
6	Específica	Interno	Ejecución	Operacionales	Accidente Laboral y/o enfermedad durante la ejecución del contrato	1) Retraso o impedimento en el desarrollo del contrato 2) Indemnizaciones o incapacidad por parte de sistema de seguridad social y ARL	Posible	insignificante	1	RIESGO BAJO
7	General	Interno	Selección	Operacionales	El contratista presenta información Inconsistente en la presentación de su propuesta	Contratación sin el lleno de requisitos legales	Improbable	Moderado	5	RIESGO MEDIO
8	Específico	Interno	Contratación	Regulatorios	Selección del contratista que no cumplan con la idoneidad o se encuentren incursos en alguna inhabilidad o incompatibilidad y conflicto de interés	Incursión en delitos contra el estado y denuncias por parte de los entes de control o veedores	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
9	Específico	Interno	Contratación	Regulatorios	Incumplimiento de la publicación de los documentos del proceso contractual a la plataforma del Secop	Sanciones por partes de los entes de control	Raro	Moderado	4	RIESGO BAJO
10	general	interno	planeación	Corrupción	Pago de obligaciones sin el cumplimiento de la totalidad de los requisitos	Detrimento patrimonial de los recursos del estado	Posible	Mayor	6	RIESGO ALTO

Tabla: Impacto después de tratamiento

N	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	Entidad	Elaboración de estudios de mercados	Raro	Insignificante	2	RIESGO BAJO	No	Oficina Gestora	Etapas precontractual	Fecha firma del contrato	Elaboración, validación y publicación de estudio de mercado que soporte y justifique los precios	Una vez
2	Contratista	Documentación sobre el procedimientos para efectuar el cobro	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	No	Contratista	Firma del contrato	Terminación del contrato	Presentación y validación cuenta de cobro	Una vez
3	Contratista-Entidad	1) Establecer en la minuta contractual las sanciones y consecuencias a las que se vería expuesto el contratista por el no cumplimiento del objeto contractual. 2) Realizar seguimiento estricto de las obligaciones contractuales	Raro	Menor	3	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Firma del acta de inicio	Terminación del contrato	Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales conforme las formas de pago	Periódicamente conforme las formas de pago
4	Contratista-Entidad	1)Seguimiento de las actividades ejecutadas 2) Establecer la idoneidad y experiencia del personal conforme las actividades a ejecutar	Improbable	Mayor	6	RIESGO MEDIO	No	Oficina gestora	Etapas precontractual	Terminación del contrato	Informe de supervisión de actividades	Periódicamente conforme las formas de pago
5	Contratista-Entidad	Verificación de los documentos al momento de la suscripción del contrato entre las partes	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	No	Oficina gestora	Etapas precontractual	Terminación del contrato	Modificatorios previa concertaciones entre las partes	Una vez

6	Entidad-Contratista	1)Solicitar examen de salud ocupacional vigente 2) Acreditar estar afiliado al sistema de seguridad y riesgos laborales 3) Adopción de la medida contractual pertinente, como (suspensión, terminación, cesión del contrato, etc.).	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Etapas precontractual	Fecha de liquidación	Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales pago de seguridad social	Cada vez que se requiera
7	Entidad	Verificación de cada uno de los documentos legales obligatorios establecidos en la jurisprudencia relativa al contratación estatal y	Menor	Insignificante	3	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Informe de idoneidad	Una vez
8	Entidad	Establecer la idoneidad y experiencia conforme las actividades a ejecutar	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	Si	Oficina jurídica	Etapas precontractual	Fecha firma del contrato	Acta de verificación de idoneidad	Una vez
9	Entidad	La entidad publicará cada uno de los documentos conforme lo establecido por el área jurídica y realizará auditoría internas en cumplimiento del principio de publicidad	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	si	Oficina jurídica	Etapas precontractual	Liquidación del contrato	Auditoría página Secop I	Una vez
10	Contratista	Elaboración y verificación de informe de actividades que acrediten el cumplimiento de las actividades contratadas	Improbable	Mayor	6	RIESGO MEDIO	Si	Supervisor del contrato	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Establecer herramienta de auditoría para el pago de obligaciones	Etapas precontractual

Simacota, Santander octubre 2026

ORIGINAL FIRMADO
DIANA PATRICIA JIMENEZ GUTIERREZ
 Secretaria General y de Gobierno

Proyectó: ANDRES SAIN PINZON FONSECA	Cargo: Asesora Externa aspectos Financieros	Firma: 
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas y/o presupuestales (según corresponda) vigentes y, por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma de la Secretaria de Hacienda y del Tesoro		