Reglamento interno Consejo Comunitario Guapi Abajo

Preámbulo

El Consejo Comunitario; bajo las normas de derecho propio, en ejercicio de nuestra autonomía, capacidad de decisión y en Asamblea General; invocando la protección de Dios, nuestras deidades africanas y nuestros ancestros; fundamentados en nuestros derechos Constitucionales que establece la Carta Política de 1991 en los artículos 1, 7º, 10º, 13º, 70, y 286; normas especiales como la Ley 70 del 27 de Agosto de 1993, el Convenio No.169 de 1989 de la O.I.T (Organización Internacional del Trabajo), el Decreto Reglamentario No. 1745 del 12 de Octubre de 1995; con el propósito de garantizarle a nuestros miembros el respeto a la Vida, a la Identidad y Autonomía, a la Diferencia, al Territorio Ancestral, a la Convivencia, a la Armonía con la Naturaleza, la Cosmovisión y Vigencia del Conocimiento Ancestral Propio; la Integridad de la Familia Extensa, la Participación, la Cultura como base e impulso de procesos que involucren la Reafirmaron del Ser, una Visión Propia de Futuro y el Derecho a ser parte de las reivindicaciones de los Pueblos Negros de Colombia y el Mundo; y en general, asegurar el Bienestar Colectivo de las presentes y futuras generaciones; Acuerda, Manda y Promulga el siguiente Reglamento Interno Territorial (R.I.T), como Código Mayor por medio del cual se regulará la convivencia social y cultural de sus miembros y el uso, manejo y ocupación de nuestro territorio y toda su riqueza natural.

MISION

●Estructurar procesos hacia el interior de la comunidad negra organizada en Consejo Comunitario Guapi Abajo y dentro de los parámetros permitidos por la ley 70/93 y sus decretos reglamentarios, para apropiarse del territorio definido legalmente y que dio trámite a iniciativa de titulación colectiva tendiente a satisfacer las necesidades primarias de los colonos asentados en la región donde ejercen las actividades cotidianas.

● Identificar las comunidades negras como centro esencial del desarrollo social, apartando los elementos técnicos, jurídicos los cuales serán el puente o el vaso comunicante que los acerque a la administración local, regional y nacional, contribuyendo al mejoramiento de su calidad de vida.

VISION

● Contribuir a la consolidación de los patronos culturales, ancestrales, sociales, históricos y educativos de la comunidad, encaminado a descubrir el grado de relación y articulación en el ámbito de su organización interna, en aras de fortalecer sus legados dentro del espacio de convivencia.

● Hacer un seguimiento del proceso de democratización para saber si lo planteado en la ley 70/93 y el art. 103 de la Constitución Política (mecanismo de participación) han sido asimilados por las personas involucradas en la organización que se está desarrollando.

CAPITULO 1
NOMBRE, DENOMINACION, NATURALEZA, DOMICILIO, AMBITO TERRITORIAL, DURACION Y OBJETO SOCIAL

ARTICULO 1: Nombre, Denominación, Naturaleza y Características. El consejo Comunitario, regulado por este reglamento se denominara (CONSEJO COMUNITARIO GUAPI ABAJO).
COMUNITARIO GUAPI ABAJO). Identificado con “CCGA” es una organización de carácter social, Étnico Territorial y sin ánimo de lucro.
ARTICULO 2: DOMICILIO. Para todos los efectos legales el domicilio del Consejo Comunitario Guapi Abajo. Carrera 13 calle 5 Barrio san Francisco municipio de Guapi Departamento Cauca. Al igual que sus cuarenta y tres mil ciento noventa y seis (43.196 hectáreas) que comprende su territorio ancestral titulado mediante resolución 01121 del 16 de mayo del 2001, aclarada por la 1757 del 4 de Agosto del 2001 ambas expedida por el **INCORA**

PARAGRAFO: La comunidad negra organizada en Consejos Comunitario utilizara como símbolo y/o logotipo “IMAGEN CORPORATIVA “una balsada ubicado en el lado izquierdo en el encabezado de la hoja seguido de la expresiones REPUBLICA DE COLOMBIA DEPARTAMENTO DEL CAUCA, CONSEJO COMUNITARIO GUAPI ABAJO (CCGA) y en el pie de página la expresión “CON TODOS Y PARA TODOS” abajo la dirección de la sede del consejo seguido del NIT, finalmente los numero de contacto

ARTICULO 3. AMBITO TERRITORIAL el Consejo Comunitario Guapi Abajo es una persona jurídica de interés comunitario según lo dispone la ley 70 de 1993 y su decreto1745 del 1995,sin ánimo de lucro integrado por persona que conforman la comunidad de Boca de Napi, Calle Honda, Buenavista, la pampa Partidero, Codicia, Temuey, San Son, Parcelas, Penitente, El Carmen, Sabana, Santa Rosa, Chamón, Chamancito. Incluyendo todos y cada uno de los recursos naturales que allí se encuentran

ARTICULO 4. El Consejo Comunitario Guapi Abajo debe cumplir los siguientes objetivos

1. Administra y velar por la defensa de manera autónoma de las tierras de propiedad colectiva de las comunidades negras del Consejo Comunitario Guapi Abajo

2. Gestar, elaborar y gestionar los planes de desarrollo económico, social y cultural en el territorio colectivo

3. Propiciar mecanismo y estrategia de resolución de conflicto en el seno de las comunidades utilizando métodos propios en su tradición cultural

4. Velar por la aplicación de los derechos propio en las comunidades
5. Ejercer el gobierno Económico en las tierras adjudicadas
6. Presentar, concertar, ejecutar, hacer seguimiento a proyectos y programa con entidades públicas y privadas para el desarrollo económico, social, cultural y político.
7. Velar por la aplicación de los derechos fundamentales, humanos económico, sociales y culturales a los integrantes de las comunidades.
8. Participar de la formulación y aplicación de los planes de ordenamiento, uso y manejo de los recursos naturales y el plan de desarrollo o plan de vida de las comunidades del consejo comunitario.

Capitulo II
DE LOS PRINCIPIO VALORES, FUNDAMENTACION O MARCO JURIDICO

ARTICULO 5. El Consejo Comunitario Guapi Abajo se regirá por los principios fundamentales de la constitución política y la ley 70 de 1993. Principios.

1. Se orienta bajo los principios de la democracia participativa.
2. Se rescataran y desarrollaran los valores ancestrales y tradicionales como ejemplo de solidaridad.
3. El respeto, la convivencia, la honestidad, la ética y la justicia.

4 LA AUTONOMIA, es la base fundamental de la existencia cultural de la Comunidad Negra del Consejo Comunitario Guapi Abajo y su territorio Colectivo, por ser el eje en el que apoyamos nuestra capacidad política y cultural para planear y decidir tanto la administración como el control social y ambiental de muestro territorio ancestral.

5 LA AUTODETERMINACIÓN; fundamentados en nuestra particularidad étnica y cultural como pueblo y en las normas especiales que nos amparan, nos administramos por nosotros mismos, dentro de un marco de relación horizontal con las instancias de Gobierno del Estado Colombiano del que somos parte.

6 EL DERECHO A SER. Afirmamos el derecho a ser ***Comunidad Negra***, en reafirmación de nuestra Cultura e identidad particular como pueblo negro; participante activo en el proceso universal de construcción de mejores estados de equilibrio espiritual y material en el mundo.

LA AUTORIDAD POLITICO ADMINISTRATIVA, la reconocemos y validamos en nuestro Consejo Comunitario, sus instancias y órganos de dirección; a través de los cuales fortalecemos nuestra organización territorial y ejercemos el poder legítimo para autogobernarnos y relacionarnos en igualdad con las demás instancias de gobierno existentes. La autoridad que poseemos, se fundamenta en el derecho propio que nos otorga nuestra particularidad cultural y las prerrogativas constitucionales y legales que tenemos como patrimonio cultural del Estado Colombiano.

LA JUSTICIA Y SOLIDARIDAD; son los bastiones en los que históricamente se han fundamentado las relaciones internas en nuestras comunidades; valores constantes que orientaran cada acción política y toda relación social al interior del territorio ancestral; nuestro modelo tradicional de justicia, se basa en la **armonización comunitaria**; ***es decir, lo desarmonizado debe ser armonizado*** y para ello, tanto el análisis de la posible falta como su correspondiente corrección, parten tanto de nuestro marco cultural, como de nuestras autoridades tradicionales.

LA PROTECCION Y RECUPERACIÓN tanto de los valores culturales como ambientales de la comunidad negra del **Consejo Comunitario Guapi Abajo** y de su Territorio Colectivo, son los criterios imperativos en los que se enmarcaran todos los programas y estrategias de intervención social o ambiental en el territorio, acciones que se materializarán ya sea a través de planes, programas o proyectos en el territorio.

EL BIENESTAR COLECTIVO. La construcción de Bienestar Colectivo es uno de los propósitos de nuestro actuar político y organizativo; misión que fundamentamos en la capacidad cultural y ambiental de nuestro territorio para garantizar la satisfacción material y espiritual, a los habitantes de la Comunidad Negra de Rio Guajuí, sin importar sexo ni edad. En los postulados del Bienestar Colectivo, se inspira nuestra capacidad de gestión y evolución como Grupo étnico.

LA PARTICIPACION POLÍTICA, la ejercemos como una estrategia a través de la cual expresamos nuestra voluntad como pueblo integrante del **Consejo Comunitario Guapi Abajo**, para el análisis y toma de decisiones conjuntas frente a eventos y situaciones de nuestro interés. El *Consenso*

y los *Mandatos* primarán como medios definidores en los ejercicios de toma de decisiones al interior del Territorio Colectivo, bajo los criterios de favorabilidad y equitativa en la participación de género y generación.

LA NO VIOLENCIA; Afirmamos la **no violencia** como un principio fundamental, a través del cual nos negamos como pueblo y comunidad a participar en algún tipo de grupo armado por fuera de la ley. Somos una cultura ancestralmente pacífica y lo reiteramos por medio de nuestra actitud colectiva de resistencia activa, pero siempre en defensa de nuestra **autonomía** y nuestra **cultura**.

CAPITULO III
ESTRUCTURA INTERNA DEL CONSEJO COMUNITARIO GUAPI ABAJO

Artículo 6: En la administración del territorio de la comunidad negra organizada en consejo comunitario Guapi Abajo se definirá los siguientes órganos.

- Asamblea general.
- Junta directiva.
- Juntas veredáles.
- Juntas territoriales.
- Comité local de veeduría del consejo

Articulo8: LA ASAMBLEA GENERAL. En la comunidad negra organizada en consejo comunitario Guapi Abajo, la asamblea general es la máxima autoridad en el territorio y sus decisiones son d obligatorio cumplimiento.

Son funciones de la asamblea general.

1. Elegir a los miembros de la junta directiva del consejo comunitario Guapi Abajo, l Presidente del Consejo comunitario, Vicepresidente, Secretario, Tesorero, Fiscal, Almacenista, Vocal.
2. Suspender, Desvincular, restirar parcial o definitivamente e su cargo, a cualquier miembro de la junta directiva en los siguientes casos:

2.1 Cuando este inmerso en actos comprobados de soborno.
2.2 Cuando no cumpla con las funciones que la ley, los Estatutos del Consejo y el Reglamento interno le encomienda.

2.3 Cuando sin justa causa no presenta el(los) informe(s) que el Consejo Comunitario reunido en Asamblea General le solicite de manera escrita o verbal.
2.4 Cuando un miembro del consejo solicite su retiro de manera verbal o escrita.
2.5 Por muerte del dignatario, incapacidad física o mental diagnosticada del miembro que le dificulte o le imposibilite el cumplimiento normal de sus funciones.
3. Aprobar o aprobar los informes de gestión o financieros presentados por la junta directiva.
4. Aprobar el presupuesto anual y los planes de inversión que les presente la junta directiva.
5. Exigir los libros contables para su revisión y examen por parte del Consejo Comunitario.
6. Reelegir por un periodo más el término de la junta directiva o proceder a nombrar una nueva en cualquier época con motivos justificados.
7. Aprobar las reformas del reglamento interno del Consejo.
8. Las demás que sean necesarias para el normal funcionamiento de la junta directiva del Consejo Comunitario Guapi Abajo.

Parágrafo 1: Se entiende como asamblea general, la participación completa de las comunidades, pero para efecto de elección de junta directiva, se implementará la figura de asamblea general delegatoria cuya participación no podrá exceder de diez (10) delegados por comunidad.
Parágrafo 2: Por regla general, las decisiones de Asamblea se tomaran o aprobaran por consenso de la comunidad con las reglas que se definan en la Asamblea General, salvo aquellas que de acuerdo con el presente reglamento o ley se tomen o decidan con el voto afirmativo de la mayoría de las comunidades representadas en la Asamblea.

ARTÍCULO 7: LA JUNTA DIRECTIVA. La junta directiva del consejo comunitario de Guapi Abajo es elegida en asamblea general para un período de tres (3) años, según lo contemplado en el art. 9 del Decreto 1745 de 1995. Es la encargada de direccionar el destino del Consejo Comunitario en todos los frentes propendiendo a la consolidación de un modelo de desarrollo propio, ajustado a las costumbres ancestrales y culturales como pueblo negro.
PARÁGRAFO: LAS JUNTAS DIRECTIVA de la comunidad negra organizada en Consejo Comunitario Guapi Abajo estará integrada por:

1. Presidente
2. Vicepresidente
3. Secretaria
4. Tesorero
5. Fiscal
6. Fiscal
7. Almacenista
8. Asesor

Son funciones de la junta directiva

1. Elegir el o los asesores que los orientaran en la toma de decisiones a nivel de junta directiva.
2. Presentar los informes de gestión y financiero a la asamblea general.
3. Realizar los planes o estrategias a desarrollar en materia de recaudo para ingreso del consejo.

4. Elaborar y presentar el presupuesto a la asamblea anual, así como os planes de inversión para su aprobación o rechazo.
5. Avalar o rechazar los agentes externos que deseen implementar acciones al interior del Consejo Comunitario.
6. Gestionar programas, planes y proyectos que beneficien a sus comunidades.
7. Las demás que contribuyan al buen y normal funcionamiento del Consejo.

ARTÍCULO 8: EL PRESIDENTE.- Quien para todas las veces hará el papel de representante legal, es el vocero oficial del consejo, elegido democráticamente en asamblea general delegataria por la mayoría de votos. Sus funciones son:

1. Presidir las reuniones.
2. Dar fe y firmar junto con el secretario las actas de reunión de junta directiva, asamblea delegataria, documentos, oficios, informes. Etc.
3. Convocar a reuniones de junta directiva, asamblea delegataria a los asociados, para dar informe o cambio de junta directiva.
4. Firmar conjuntamente con el tesorero las cuentas por pagar.
5. Llevar la representación legal del consejo en materia de interlocución ante los órganos o entidades que corresponda.
6. Firma, con concepto previo de la junta directiva, Avales, proyectos, planes, programas, contratos, convenios que se vayan a desarrollar en el área de domicilio del consejo comunitario.
7. Rendir informe a la junta directiva (Consejo Comunitario) en cada una de sus reuniones o cuando ella lo solicite.

ARTÍCULO 9: VICEPRESIDENTE.- Elegid democráticamente en asamblea general delegataria por la mayoría de votos. Sus funciones son:

1. Reemplazar de manera temporal al presidente en caso de ausencia, retiro, suspensión, con previo consentimiento del resto de la junta directiva.
2. Las demás que este reglamento y la Asamblea le asignen.

ARTICULO 10: LA (EL) SECRETARIA(O). Quien es elegida(o) democráticamente en asamblea general delegataria por la mayoría de votos. Sus funciones son:

1. Comunicar por escrito la convocatoria para reunión de asamblea general delegataria o de junta directiva.
2. Llevar el libro de asociados y/o miembros del consejo comunitario, actualizado con los correspondientes datos de identificación, pagos de cuotas de afiliación y seguimientos.
3. T5rascribir las actas de reuniones de junta directiva.
4. Autorizar con su firma y en conjunto con el presidente, las actas de las reuniones de la Junta Directiva.
5. Facilitar el libro de las acatas a su cargo, a la junta directiva, Consejo Comunitario (Asamblea General), cunado estos lo estimen conveniente.

6. Los demás que la Junta Directiva le autoricen y que vayan en pro del bienestar colectivo del Consejo.

ARTÍCULO 11: EL TESORERO.- es elegido democráticamente en asamblea general delegataria por la mayoría de votos. Son funciones del tesorero:

1. Llevar y mantener al día los libros de contabilidad del Consejo Comunitario.
2. Expedir paz y salvo a los socios del Consejo Comunitario que estén al día con sus aportes.
3. Llevar y mantener al día el libro de registro de los aportes de los asociados con sus respectivos soportes.
4. Pagar las obligaciones a cargo del Consejo autorizadas o avaladas por la junta directiva.
5. Manejar junto con el Presidente, las cuentas bancarias en donde se depositen los dineros del Consejo Comunitario.
6. Comprobar el recaudo de los fondos consignados en la(s) cuenta(s) del Consejo Comunitario.
7. Llevar y mantener al día la contabilidad del Consejo Comunitario.
8. Presentar cuentas comprobadas de su gestión, cuando así se lo exija la Junta Directiva o la Asamblea General.

ARTÍCULO 12: EL FISCAL.- Elegido democráticamente en Asamblea General delegataria por la mayoría de los votos. Sus funciones son:

1. Revisar las operaciones que se ejecutan por cuenta del Consejo Comunitario, para que estas se cumplan de acuerdo con lo establecido en el presupuesto o plan de intervenciones presentado por la junta directiva y aprobada por la asamblea general delegataria del consejo comunitario.
2. Informar a la asamblea acerca de las irregularidades financieras y del manejo del territorio ancestral que ocurra al interior de las comunidades que integran el consejo comunitario.
3. Velar por que se conserve y mantenga al día la contabilidad, el libro datas asamblea del consejo comunitario y de la junta directiva, así como la correspondencia del consejo comunitario y los comprobantes de las cuentas impartiendo las instrucciones necesarias para tal fin.
4. Conciliar los estratos del consejo comunitario cada vez que los estime convenientes o cuando la asamblea General a la junta directiva se lo exigía.
5. Examinar y conciliar los soportes de las cuentas que al efecto rinda el tesorero.
6. Vigilar la recaudación de los fondos, como el destino o inversiones de los mismos.
7. Las demás que la asamblea general o el presente reglamento le asigne.

ARTICULO 13. EL VOCAL. Elegido democráticamente en la asamblea general delegataria por la mayoría de votos. Son sus funciones:

1. En caso de ausencia definitiva, transitoria o accidental, remplazar al secretario, vicepresidente, fiscal o al almacenista.
2. Las demás que la asamblea general o el presente reglamento le autorice.

ARTICULO 17. ASESORES. Elegidos en reunión autónoma de junta directiva del consejo, de acuerdo con los criterios de razonabilidad y necesidad establecida por la misma. Serán sus funciones:

1. Asesorar en la toma de decisiones al interior de la junta directiva.
2. Asesorar en la elaboración y ejecución de planes, programas y proyectos que el consejo realiza.
3. Asesorar en la elaboración de los planes operativos.
4. Asesorar en la elaboración de los informes a presentar en la asamblea general delegataria.

ARTÍCULO 14: De las juntas verdéales. La comunidad negra organizada en el consejo comunitario de Guapi abajo, conformaran alrededor de cada una de sus comunidades que la integran, juntas verdéales que sirvan de apoyo a la junta directiva del consejo comunitario, esta es elegida en espacios comunitarios autónomos de cada vereda. Sus funcionamientos, está sujeto a las disposiciones que se planteen desde la junta directiva del consejo comunitario.

PARAGRAFO. Independiente de la junta veredal, se conformaran comités específicos, creados dependiendo la real necesidad del servicio, que serán reconocidos mediante resolución motivada, expedida por la junta directiva del consejo.

ARTICULO 14. De las juntas zonales. Las juntas zonales serán creadas de acuerdo con la división del territorio que prevé este reglamentado elegido por autonomía de cada zona, su función operativa se limitara a los fines específicos delimitados por la junta directiva.

PARAGRAFO. Independiente de la junta zonal, se formaran comités zonales específicos, que se crearan dependiendo la real necesidad del servicio, y serán reconocidos mediante resolución motivada expedida por la junta directiva del consejo.

ARTICULO 16: DE LAS JUNTAS TERRITORIALES, estarán conformadas por un representante de cada una de las zonas más un delegado de la junta directiva, su función básica en primera instancia en hacer cumplir las decisiones tomadas en junta directiva de acuerdo a la asamblea general, sus funciones las orientaran la junta directiva.

PARAGRAFO. Independiente de la junta territorial, se conformaran comités territoriales específicos, que se crearan dependiendo la real necesidad del servicio, y serán reconocidos mediante resolución motivada expedida por la junta directiva del consejo.

CAPITULO IV

DIVISIÓN Y CONTROLO DEL TERRITORIO

ARTICULO 17. DIVISIÓN DEL TERRITORIO. La comunidad negra organizada en consejo comunitario de Guapi abajo, está compuesta por dieciséis (15) comunidades, así: Boca de Napi, Calle Honda, Buenavista, La Pampa, Partidero, Codicia, Temuey Parcelas, Sansón, Penitente, El Carmen, Chamoncito. Sabana, Santa Rosa y Chamón.

En un área de cuarenta y tres mil ciento noventa y seis hectáreas, divididos en tres zonas. Baja, Media y Alta.

ZONA ALTA:	Boca de Napi, Calle Honda, Buenavista, La Pampa y Partidero.
ZONA MEDIA:	Codicia, Temuey, Parcelas, Sansón y Penitente.
ZONA BAJA:	El Carmen, Sabana, Santa Rosa, Chamón y Chamoncito.

ARTICULO 18: DEL CONTROL DEL TERRITORIO: La asamblea general es la máxima autoridad dentro del territorio, quien delegara en la junta directiva la responsabilidad de manejar, dirigir, decidir, implantar y ejecutar los modelos productivos o de desarrollo que propendan por el bienestar colectivo de la comunidad negra organizada en consejo comunitario de Guapi Abajo, frente al manejo del territorio y sus recursos (Ley 70 /93, decreto 1745/95).

PARAGRAFO 1: No pondrán ingresar al territorio colectivo foráneo ajenos a la comunidad, sin permiso o autorización escrita de la junta directiva, de acuerdo con la notificación o aviso de la junta zonal o veredal le haga a respecto.

PARAGRAFO 2: A toda persona que pertenezca a la comunidad que tenga ocupación ancestral dentro del territorio colectivo, se le respetaran sus derechos, aun en el evento en que la misma no tenga como sitio de habitación la (s) parcela (s) ocupada. Al efecto, la jun directiva previo censo estadístico de la ocupación ancestral, determinará quienes son los ocupantes del territorio colectivo que no habitan en el predio material de la ocupación, con el fin de clasificar al interior del consejo comunitario dicha situación.

PARAGRAFO 3: Todo proyecto empresarial o asociativo que pretenda ingresar o implementarse en el territorio colectivo de Guapi Abajo, en los términos que se especifican en el capítulo B de este reglamento, deberá cumplir con lo siguiente:

1. Solicitar el aval para su ingreso anexando copia de la propuesta, comunidad y poblaciones a beneficiar, objetivos de la organización, visión, misión y antecedentes de la organización. Los proyectos que con anterioridad de este reglamento se vienen implementando o desarrollando dentro del territorio colectivo, con la aprobación de la asamblea de seguir realizando bajo la directriz de la junta directiva, a quien se le a delegado la responsabilidad de manejar, dirigir, decidir, implementar y ejecutar los modelos productivos o de desarrollo que propendan por el bienestar colectivo de la comunidad negra organizada en consejo comunitario de Guapi Abajo, frente al manejo de territorio y sus recursos (Ley 70/93, decreto 1745/95).
2. Todo proyecto, plan, programa que a partir de la fecha de aprobación de este reglamento se realice al interior del consejo comunitario debe tener como propósito la creación de empresa de base comunitaria adscritas al consejo comunitario.
3. Los modelos productivos a implementar o a desarrollar dentro del territorio colectivo, deben pertenecer a un modelo organizativo por línea o cadena productiva al interior del consejo, tales como: agrícola, agroindustrial, pecuaria, ganadera, de acuacultura, pesquera o piscícola, forestal, de extracción minera, material de arrastre, de transporte marítimo o fluvial, ecoturística, y de oras de carácter licito que propendan por la paz y desarrollo armónico de la comunidad. Cada una de las líneas o cadenas establecidas deben contar con su respectivo plan de manejo y su reglamentación sobre el aprovechamiento interno.
4. En todo caso no podrían ingresar foráneos sin aval de la junta directiva. El foráneo que pretenda integrar al consejo comunitario o a la comunidad, se someterá a un proceso de indignación para conocer el objeto de su visita, en el caso de omisión de la junta directiva podrá buscar sus mecanismos de

preocupación todo proyecto, o programa que no contemple actividades de fortalecimiento organizativos del consejo comunitario, no será avalado hasta tanto no cumpla dicho requisito, su pena de su rechazo.

PARAGRAFO: Por consenso de la asamblea general solo se permitirá el acceso de profesionales de cualquier modalidad con fines laborales solo sin el consejo comunitario Guapi abajo no existe el perfil deseado o requerido previa consulta de la junta directiva.

ARTICULO 19. DE LAS EMPRESAS Y ORGANIZACIONES ADSCRITAS AL CONSEJO. Todo proceso empresarial organizativo que surja alrededor de la comunidad negra organizada en consejo comunitario Guapi Abajo será adscrito al consejo, gozara de autonomía administrativa y operativa, se impartirá su propio reglamento pero está sujeto al cumplimiento de las normas que imparta la junta directiva dentro del territorio; así, como a realizar los aportes que más adelante establece el presente reglamento. PARAGRAFO: Para la ejecución o desarrollo de los anteriores componentes, del consejo comunitario podrá implementar o crear las redes de comunicación o difusión, necesarias e indispensables para los fines aquí propuestos.

CAPITULO V DEL SISTEMA DE DERECHO PROPIO

ARTICULO 36. En la comunidad negra organizada en Consejo Comunitario Guapi Abajo se crearan jueces de paz una regional con i delegado por comunidad, quien actuara como segunda instancia, en cada vereda se creara un consejo de jueces por 5 personas diversas quienes actúan como primera instancia, los jueces de paz son elegidos en asamblea delegatoria. Su función principal. A nivel veredal son los conciliadores en primera instancia. A nivel zonal facilitadores en segunda instancia, si la situación persiste la junta directiva del consejo es quien fijara la decisión final.

ARTICULO 37. Requisitos para ser juez de paz al interior del Consejo Comunitario de Guapi Abajo.

1. Ser mayor de 60 años
2. Ser parmente en el territorio
3. De reconocida identidad comunitaria asociada a buen comportamiento social

ARTICULO 20 Guardia crease en el Consejo Comunitario la Guardia cimarrona como órgano articulado al sistema de justicia local, como parte del sistema de derecho propio.

Parágrafo 1 el consejo comunitario tendrá 2 años a partir de la fecha para avanzar en la reglamentación e implementación de la guardia cimarrona en todo el territorio del Consejo Comunitario

CAPITULO VI REGIMEN ECONOMICO Y PATRIMONIO

ARTICULO 21. El patrimonio social, cultural y económico estará conformado por:

1. .Todo el territorio del área de titulación del consejo comunitario con todos los elementos que lo integran.
2. Cuota de sostenimiento, como una vinculación simbólica en forma mensual por las familias.
3. Las partidas asignadas por el municipio, departamento o Nación.
4. Todos los bienes que se adquieran, compren, donen para el desarrollo de un proyecto, equipos de oficina, maquinaria, equipos electrónicos, etc.
5. Auxilios o donaciones que se reciban de entidades nacionales o extranjeras, públicas o privadas, con destino al aumento o fortalecimiento del patrimonio.
6. Utilidades de transacción comercial.
7. Utilidades por venta de volúmenes de las maderas derivadas del aprovechamiento forestal del cual es beneficiario e consejo comunitario.
8. Aportes de los compradores de madera por cada embarque o metro cuadrado extraído o colocado del consejo comunitario.
9. Utilidades por expedición de avales de cualquier índole.
10. Aporte de los aserríos instalados en áreas o territorio colectivo del consejo comunitario.
11. Aporte de las empresas, organizaciones adscritas en el consejo comunitario.
12. Desarrollo de proyectos productivos en áreas o territorios colectivos del consejo.

PARÁGRAFO: Los subsidios y las donaciones que recibe el consejo comunitario, gozara de la prerrogativa legal de ser imprescriptibles e inembargables.

ARTICULO 22. El consejo comunitario, sobre los créditos del capital que otorgue percibirá intereses del ocho por ciento efectivo anual, por prestamos realizados a los asociados, siempre y cuando exístala disponibilidad de recursos para hacerlo, bien sea por calamidad doméstica o para otras situaciones que no lesionen los intereses del consejo comunitario, el presupuesto y plan de inversiones.

PARÁGRAFO: Toda persona que pretenda adquirir un crédito o préstamo del Consejo, deberá estar al día con todas las obligaciones a su cargo y a favor del Consejo.

ARTICULO 23. Los ingresos ordinarios del consejo comunitario, no podrán beneficiar individualmente a los asociados, se discutirá en asamblea general el destino de los mismos, ante la presentación del plan de inversiones por parte de la junta directiva. PARÁGRAFO: Se delega en la junta directiva, la clasificación de los ingresos ordinarios del consejo comunitario, tomando como marco el artículo 25 de este reglamento.

ARTICULO 24. Fíjese la cuota de afiliación por valor de mil pesos ($1000) moneda corriente, por familia “casa”, los cuales se destinarán para atender las necesidades básicas del consejo, dando prioridad aquellos que persigan la defensa del territorio colectivo.

ARTICULO 25. Fíjese en quinientos pesos ($500) moneda corriente, la cuota de sostenimiento mensual obligatoria con la que cada familia “casa”, debe contribuir por el funcionamiento del consejo comunitario. Los gastos de funcionamiento será lo que definan la junta directiva del consejo.

ARTICULO 26. La distribución de los ingresos del consejo, de acuerdo con el presupuesto o plan operativo, se realizará en las siguientes proporciones.

- 40% para programas de inversión social, por líneas o cadenas establecidas-
- 20% para gastos administrativos.
- 10% para bonificación a la gestión junta directiva, y diferentes comités.
- 10% para cofinanciación de proyectos.

- 15% para crecimiento patrimonial.
- 5% para imprevistos.

CAPITULO VI

REGIMEN DE EXPLOTACIÓN DEL TERRITORIO COLECTIVO

MECANISMOSS – PROCEDIMIENTOS:

ARTICULO 27. Bajo el principio del desarrollo sostenible, el Consejo Comunitario y con el fin de fortalecer el patrimonio económico y cultural de la comunidad, podrá adelantar con la misma comunidad o con empresas debidamente constituidas conforme a las leyes de Colombia y cuyos socios o accionistas sean personas de reconocimiento moral, social y económico, cualquiera de los proyectos enunciados en el numeral 3 del parágrafo 3 del artículo 22 de este reglamento, bajo condiciones de equidad, proyectos asociativos dentro del territorio colectivo en bienes o zonas de uso exclusivo, cuya custodia, uso o explotación, conforme a la ley, le otorga de manera preferencial el derecho ancestral.

ARTICULO 28. Dada la condición de inajenabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad que la ley le otorga al territorio colectivo, todo proceso productivo asociativo implementado o a implementar dentro del territorio colectivo, para todos los efectos se tendrá como instalado en terreno de propiedad del Consejo Comunitario, no obstante el Consejo Comunitario podrá acordar con los terceros determinados en el numeral 3 del parágrafo 3 del artículo 22 de este reglamento, el usufructo de las franjas o áreas de terreno indispensables y necesarias para la ejecución de (los) proyecto (s) por el (los) término (s) del (los) proyecto (s), con el fin de adelantar y ejecutar los acuerdos asociativos pactados con el Consejo Comunitario.

ARTICULO 29. Tratándose de las áreas o franjas de terreno aportadas por la (s) comunidad (es) para el (los) proyecto (s) en el artículo anterior, dada la condición de siembras o cultivos en bloque, cada familia de la Comunidad participará en el (los) proyecto (s) en razón a su área, la cual para efectos prácticos se tendrá como un derecho afecto a un proindiviso, traslucido a una alícuota o porcentaje sobre el total de las áreas aportadas por el Consejo Comunitario para la ejecución de (los) proyecto (s). Las utilidades netas que arroje la explotación de (los) proyecto (s) en el (los)bloque (s) de terrenos del Consejo, se distribuirán entre los miembros de la comunidad aportante al proyecto, en razón a la alícuota o porcentaje que su predio aporta al (los) crédito (s)

y su (s) interés (es), si a ello hubiere lugar, los impuestos y los gastos a que haya lugar, los costos directos o indirectos del proyecto, los gastos de administración y representación causadas a cargo del Consejo.

PARAGRAFO 1: Cada familia de la comunidad aportante al proyecto, no podrá aportar franjas de terreno distintas a la de su ocupación ancestral.

PARÁGRAFO 2: Para los efectos de (los) aporte (s) del (las) área (s)no franja (s) de terreno que conformarán el (los) bloque (s) en donde se implementará (n) el (los) proyecto (s) productivo(s), el presidente del Consejo certificará al ocupante o poseedor del(los) predio(s) aportado, mediante resolución motivada, el área que se aporta, delimitando los linderos de la misma, así como su ubicación las demás características que sirvan para identificarlo.

ARTICULO 30.trátandose del(las) área(s) acordadas con terceros señaladas en artículo 30 y para los fines estipulados en el numeral 3 del parágrafo 3 del artículo 22 de este reglamento, el presidente del Consejo, mediante resolución motivada, entregará las mismas a título de usufructo por linderos, así como las demás características que sirvan para su identificación, cordados i acordar, así como las condiciones de inajenabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad que la ley le otorga al territorio colectivo y que para todos los efectos, el(los) proyecto(s)se tendrá(n) como instalado(s) en terrenos de propiedad del Consejo Comunitario.

CAPITULO VII

DE LOS REQUISITOS PARA PERTENEER A LA JUTA DIRECTIVA Y A LOS COMITES

ARTICULO 31. CONDICIONES. Para der elegido como miembro de la junta directiva de la comunidad negra organizada en Consejo Comunitario Guapi Abajo, o ser parte de cualquiera de los comités, deberá cumplirse con:

1. Ser nacional colombiano y haber nacido en el área del Consejo Comunitario o como mínimo, tener 10 años de estar viviendo en el territorio y además pertenecer a la comunidad.
2. Estar registrado en el centro interno de consejo.
3. Tener los soportes de pagos de afiliación familiar
4. Estar al día en las cuotas de sostenimiento.

5. Demostrar credibilidad en su comunidad de origen.
6. Conocer y tener claro los conceptos de la ley 70 de 1993 y el decreto 1745 de 1995.
7. Elaborar y presentar a la Asamblea una propuesta programática, en relación con su aspiración.
8. Pertenecer a organizaciones que han atentado con, la autonomía del consejo comunitario

9 No estar desempeñando ningún cargo público, a excepción del magisterio.
10 Que no busque beneficio personal, sino colectivo, que tenga interés sobre los problemas comunitarios, que tenga capacidades para reclamar los derechos.
11 Que no sea vicioso, que no sea conflictivo, **que no dependa de agentes externos**, que no se deje sobornar ni manipular, que no sea politiquero, ni irresponsable.

PARÁGRAFO 1. No podrán ser miembros de junta directiva, personas ligadas por parentesco hasta el cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad, único civil, esposos o compañeros permanentes. Limitación que en igual sentido se pregona para los cargos de presidente, tesorero, fiscal, vocal y almacenista.

PARÁGRAFO 2. En los demás de cargos o nombramientos, distintos a los mencionados en el parágrafo2 anterior, las limitaciones se extenderá a personas ligadas por parentesco hasta el tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad, único civil, esposos o compañeros permanentes.

ARTÍCULO 32: El presente Código de Régimen Interno de la Comunidad Negra del consejo comunitario de Guapi Abajo, podrá ser reformado por ley, siempre y cuando riña con normas o disposiciones legales, cuando algunos de sus artículos sean contrarios a la Constitución Nacional y/o la legislación especial existente o cuando las comunidades y la asamblea así lo determinen.

EN MANDATO Y APROBACION POR LA SOBERANA ASAMBLEA GENERAL DE FAMILIAS DEL CONSEJO COMUNITARIO DE GUAPI ABAJO EN BONANZA EL ----- DE AGOSTO DE 2019

_____
RICARDO BANGUERA
REPRESENTANTE LEGAL

REPÚBLICA DE COLOMBIA

Libertad y Orden

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

RESOLUCIÓN No. 1926

30 DIC 2013)

"Por la cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida en la Ley 2ª de 1959 y se toman otras determinaciones"

LA MINISTRA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

En ejercicio de sus facultades legales, en especial las conferidas mediante el artículo 5 de la Ley 99 de 1993, el Decreto Ley 3570 de 2011, en el artículo 204 de la Ley 1450 de 2011, y

CONSIDERANDO

Que el Decreto-Legislativo 2278 de 1953, consagró que se entiende por "Bosques de Interés General" aquellos que contienen especies de elevado valor comercial que económicamente conviene conservar, ya sean públicos o de propiedad privada" y por Zonas Forestales Protectoras los terrenos situados en las cabeceras de las cuencas de los ríos, arroyos y quebradas, sean o no permanentes; las márgenes y laderas con pendiente superior al cuarenta por ciento (40%); la zona de cincuenta (50) metros de ancho a cada lado de los manantiales, corrientes y cualesquiera depósitos naturales de aguas, y todos aquellos en que, a juicio del Ministerio de Agricultura, convenga mantener el bosque, o crearlo si ha desaparecido, con el fin de defender cuencas de abastecimiento de aguas, embalses, acequias, evitar desprendimientos de tierras y rocas, sujetar terrenos, defender vías de comunicación, regularizar cursos de aguas, o contribuir a la salubridad."

Que de conformidad con el Decreto-Legislativo 2278 de 1953, la Ley 2ª de 1959 *"por la cual se dictan normas sobre economía forestal de la Nación y conservación de Recursos Naturales Renovables"*, estableció las Zonas de Reserva Forestal entre las que se encuentra la Zona de Reserva Forestal Del Pacífico, para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, con carácter de "Zonas Forestales Protectoras" y "Bosques de Interés General".

Que la Ley 2ª de 1959 determinó que los límites generales para la Zona de Reserva Forestal del Pacífico son: Por el Sur, la línea de frontera con la República del Ecuador; por el Occidente, el Océano Pacífico y la línea divisoria con la República de Panamá; por el Norte, el Océano Atlántico (Golfo de Urabá), y por el Oriente, una línea que arrancando 15 kilómetros al este del divorcio de aguas de la Cordillera Occidental, en los límites con el Ecuador, siga hasta el Volcán de Chiles, el Nevado de Cumbal y la Quebrada de San Pedro, y de allí, a través del Río Patía, hasta Chita, continuando 15 kilómetros al Este por el divorcio de aguas del Cerro de Rivas al Cerro de Munchique y siguiendo la cima de la Cordillera Occidental hasta el Cerro de Caramanta; de allí al Cerro Paramillo y luego al Cerro

"Por la cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida en la Ley 2ª de 1959 y se toman otras determinaciones"

Murrucucú, y de allí una línea recta, con rumbo 45 grados noreste, hasta el Océano Atlántico.

Que así mismo, los artículos 4 y 9 de la precitada ley, señalaron que los bosques existentes en las Zonas de Reserva Forestal por ella declaradas debían someterse a un plan de ordenación forestal y que el Gobierno debía reglamentar la utilización de los terrenos de propiedad privada que se encuentren localizados dentro sus límites, con el fin de conservar sus suelos, corrientes de agua y asegurar su adecuada utilización.

Que el artículo 206 del Decreto- Ley 2811 de 1974, por medio del cual se expidió el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, estableció que las Áreas de Reserva Forestal son las zonas de propiedad pública o privada reservadas para destinarlas exclusivamente al establecimiento o mantenimiento y utilización racional de áreas forestales productoras, protectoras o productoras-protectoras.

Que el artículo 3 del Decreto 877 de 1976 determinó que las Zonas de Reserva Forestal de la Ley 2ª de 1959 son Áreas de Reserva Forestal.

Que la Ley 388 de 1997 estableció como principios del ordenamiento del territorio la función social y ecológica de la propiedad y la prevalencia del interés general sobre el particular. Así mismo, estipuló que en la elaboración y adopción de sus planes de ordenamiento territorial, los municipios y distritos deben tener en cuenta como determinantes ambientales las directrices, normas y reglamentos expedidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en ejercicio de sus facultades legales consagradas en la Ley 99 de 1993 y el Código de Recursos Naturales, en los aspectos relacionados con el ordenamiento espacial del territorio.

Que el parágrafo 3 del artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 "por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014" determina que: "*Las áreas de reserva forestal establecidas por el artículo 1o de la Ley 2ª de 1959 y las demás áreas de reserva forestal nacionales, únicamente podrán ser objeto de realinderación, sustracción, zonificación, ordenamiento, recategorización, incorporación, integración y definición del régimen de usos, por parte del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o la entidad que haga sus veces con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales y con la colaboración del Ministerio respectivo según el área de interés de que se trate*".

Que en el marco de las facultades asignadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible por la Ley 99 de 1993 y el Decreto 3570 de 2011, así como por la Ley 1450 de 2011, el Ministerio procedió a elaborar la propuesta para zonificar y establecer el ordenamiento de las Áreas de Reserva Forestal establecidas en la Ley 2ª de 1959.

Que para este efecto el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible suscribió convenio con el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacifico John von Neumann - IIAP, con el objetivo de contar con estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales de la Reserva Forestal del Pacífico.

Que la reserva forestal del Pacífico tiene una extensión aproximada, a escala 1:100.000, de 8.069.756,75 hectáreas, la cual se distribuye de la siguiente manera; Antioquia: 972.439,86 hectáreas aproximadamente; Cauca: 167.639,51 hectáreas aproximadamente, Choco: 3.552.424,02 hectáreas aproximadamente Nariño:1.857.317,04 hectáreas aproximadamente; Risaralda: 98.967,25 hectáreas

aproximadamente; Valle del Cauca: 996756,14 hectáreas aproximadamente; Córdoba: 535.199,37 hectáreas aproximadamente

Que los mencionados estudios abarcaron toda el área de la Reserva Forestal en los departamentos de Antioquia, Cauca, Choco, Córdoba, Nariño, Risaralda y Valle del Cauca.

Que en la elaboración de los mencionados estudios se identificaron las áreas existentes del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP las cuales, en el marco de lo dispuesto en el Decreto 2372 de 2010, cuentan con una zonificación y ordenamiento con fines de manejo, a fin de garantizar el cumplimiento de sus objetivos de conservación, razón por la cual sobre estas áreas los estudios no elaboraron propuesta de zonificación y ordenamiento.

Que así mismo, los territorios colectivos que se encuentran al interior de la Reserva Forestal del Pacífico no fueron objeto de zonificación y ordenamiento.

Que para llegar a la propuesta de zonificación y ordenamiento se analizaron aspectos socioeconómicos y prediales, conflictos de uso del suelo, presiones antrópicas, amenazas naturales, y las características bióticas y abióticas del territorio.

Que adicionalmente, la propuesta de zonificación fue objeto de socialización por parte de este Ministerio, para lo cual se celebró convenio con el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacifico John von Neumann - IIAP -, quién a través de espacios de dialogo, recogió observaciones por parte de representantes del nivel local, regional y nacional.

Que a partir de los productos entregados por el IIAP, el Ministerio ajustó la propuesta de zonificación y de lineamientos para el ordenamiento de las áreas de la Reserva Forestal del Pacífico, determinando de manera general tres tipos de zonas y lineamientos para el ordenamiento.

Que es importante señalar que la propuesta de zonificación y ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico no está generando cambios en el uso del suelo, ni cambios que impliquen modificar la naturaleza misma de la Reserva Forestal, sino que se constituye en directrices para orientar los futuros procesos de ordenamiento territorial y ambiental.

Que durante el proceso de elaboración de la propuesta zonificación y ordenamiento de la reserva se consultó la información correspondiente a títulos mineros, concesiones de hidrocarburos, presencia y títulos colectivos de grupos étnicos, entre otros.

Que posteriormente la propuesta de zonificación y ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, fue socializada por este Ministerio a los Ministerios de Minas y Energía, Transporte, Agricultura y Desarrollo Rural, del Interior, Defensa Nacional, Vivienda, Ciudad y Territorio, Cultura, así como a Agencia Nacional de Hidrocarburos, Agencia Nacional de Minería, Agencia Nacional de Infraestructura, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Unidad de Restitución de Tierras, Departamento para la Prosperidad Social, Unidad de Consolidación Territorial, Policía Nacional, Instituto colombiano de Desarrollo Rural y Parques Nacionales Naturales de Colombia. Lo anterior, con el fin de dar cumplimiento al deber de colaboración en el área de interés de cada Ministerio, consagrado en el artículo 204 de la Ley 1450 de 2011.

"Por la cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida en la Ley 2ª de 1959 y se toman otras determinaciones"

Que de otra parte este Ministerio solicitó al Ministerio del Interior concepto respecto a la necesidad de adelantar el proceso de consulta previa de que trata el Convenio 169 de la OIT, adoptado a través de la Ley 21 de 1991, para la adopción de la zonificación y ordenamiento de las áreas de Reserva Forestal de la Ley 2ª de 1959

Que mediante concepto de fecha 18 de Junio de 2013, el Ministerio del Interior manifestó que el proceso de zonificación y ordenamiento que pretende ejecutar el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, no requiere consulta previa.

Que la zonificación y el ordenamiento de las áreas de la Reserva Forestal del Pacífico se constituye en un elemento orientador para la construcción de las políticas públicas y para la planeación de los proyectos, obras o actividades, con el fin de hacer un uso adecuado del territorio.

Que en consecuencia la zonificación y ordenamiento no modifican el régimen jurídico de las reservas forestales, por lo cual para el desarrollo de actividades de utilidad pública o de interés social que implique un cambio en el uso del suelo, se deberá solicitar la sustracción previa ante este Ministerio de conformidad con la normatividad aplicable para cada caso.

Que igualmente el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determinó las actividades de bajo impacto y que además generan beneficio social, a través de la Resolución 1527 de 2012, la cual es aplicable a las áreas de la Reserva Forestal del Pacífico.

Que así mismo, la propuesta de zonificación y ordenamiento de la reserva Forestal Del Pacífico no se efectuó en los suelos urbanos y su equipamiento asociado ni en los suelos de expansión urbana que se encuentran al interior de la misma, ya que estos fueron objeto de sustracción a través de la Resolución 763 de 2004. No obstante lo anterior, y en cumplimiento de lo establecido en la Resolución 871 de 2006 modificada por la 1917 de 2011, las alcaldías deben proceder a hacer el registro de las áreas sustraídas ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO 1°.- Objeto. La presente Resolución tiene por objeto adoptar la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida en la Ley 2ª de 1959, la cual posee una extensión aproximada de 8.069.756,75 hectáreas, de acuerdo con lo expuesto en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO 2°.- Tipos De Zonas. – La Zonificación de la Reserva Forestal Del Pacífico de que trata el artículo precedente, se efectuará de conformidad con los siguientes tipos de zonas:

1. **Zona tipo A:** Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos, relacionados principalmente con la regulación hídrica y climática; la asimilación de contaminantes del aire y del agua; la formación y protección del suelo; la protección de paisajes singulares y de patrimonio cultural; y el soporte a la diversidad biológica.

2. **Zona Tipo B:** Zonas que se caracterizan por tener coberturas favorables para un manejo sostenible del recurso forestal mediante un enfoque de ordenación forestal integral y la gestión integral de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.

3. **Zona tipo C:** Zonas que por sus características biofísicas ofrecen condiciones para el desarrollo de actividades productivas agroforestales, silvopastoriles y otras compatibles con los objetivos de la Reserva Forestal, que deben incorporar el componente forestal, y que no impliquen la reducción de las áreas de bosque natural presentes en sus diferentes estados sucesionales.

PARÁGRAFO 1°: En todas las zonas antes mencionadas se podrán adelantar procesos de sustracción de conformidad con la normatividad vigente para cada caso.**PARÁGRAFO 2°:** La Resolución 0629 de 2011 aplicará en todas las zonas descritas anteriormente, donde se pretenda implementar medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno en el marco de lo establecido en la Ley 1448 de 2011.

PARÁGRAFO 3°: Las actividades de bajo impacto y que además generan beneficio social, enunciadas en la Resolución 1527 de 2012, podrán desarrollarse en los tres tipos de zonas definidas en el presente artículo.

PARÁGRAFO 4°: De conformidad con lo establecido en la Resolución 763 de 2004 se entienden sustraídos de la reserva forestal los suelos urbanos y su equipamiento asociado y los suelos de expansión urbana. No obstante lo anterior, las alcaldías deben proceder a hacer el registro de las áreas sustraídas ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución 871 de 2006 modificada por la 1917 de 2011 o por la norma que sustituya o modifique.

ARTÍCULO 3°.- De las áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP- y los Territorios Colectivos. La zonificación y el ordenamiento objeto de la presente resolución no aplica para las áreas pertenecientes al Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP de que trata el Decreto 2372 de 2010, ni las de los territorios colectivos presentes al interior de las áreas de la Reserva Forestal del Pacífico, de acuerdo con lo expuesto en la parte considerativa del presente acto administrativo.

Así mismo, la zonificación no genera cambios en el uso del suelo ni modificaciones en la naturaleza misma de la Reserva Forestal del Pacífico, y tampoco modifica las funciones y competencias asignadas a las autoridades ambientales localizadas en dichas áreas.

ARTÍCULO 4°.- Zonificación.- La Zonificación de la Reserva Forestal del Pacífico, con base en los tipos de zonas descritas en el artículo 2º del presente acto administrativo será la siguiente:

I) Las zonas tipo "A" de la Reserva Forestal del Pacífico son:

Departamento de Antioquia:

Corresponde a dos grandes polígonos y una serie de polígonos de regular tamaño incluidos. El área se distribuye en parte del suelo rural del municipio de Abriaquí, Betulia, Buriticá, Cañasgordas, Dabeiba, Frontino, Murindó, Mutatá,

Uramita, Urrao y Vigía del Fuerte. Esta área abarca una extensión aproximada de 354.714,54 hectáreas, correspondientes al 98,77% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

Departamento de Cauca:

Corresponde a tres (3) polígonos ubicados en la parte alta de la cordillera Occidental, extendiéndose hacia la vertiente occidental de la misma. Los polígonos se encuentran limitando con áreas de PNN Munchique y territorios de comunidades étnicas. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios de Argelia, El Tambo, López, Morales, Patía (El Bordo), Suárez, y Timbiquí. Esta área abarca una extensión aproximada de 95.587,01 hectáreas, correspondientes al 100% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

Departamento de Chocó:

Corresponde a varios polígonos que limitan generalmente con territorio étnicos. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios de Alto Baudó (Pie de Pato), Atrato (Yuto), Bajo Baudó (Pizarro), El Cantón del San Pablo (Managrú), El Carmen, El Litoral del San juán (Docordó), Istmina, Lloró, Medio Baudó (Boca de Pepé), Nóvita, Quibdó, Río Quito (Paimadó), Riosucio, San José del Palmar, Sipí, Unión Panamericana (ánimas). Esta área abarca una extensión aproximada de 162.009,75 hectáreas, correspondientes al 97,89% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

Departamento de Córdoba:

Corresponde a una serie de unidades inmersas en un mosaico que presenta alternancia entre los tres tipos de zonas definidos. No obstante lo anterior al sur oeste de este mosaico se ubica un polígono de mayor tamaño. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios de Montelíbano, Tierralta y Valencia. Esta área abarca una extensión aproximada de 41.201,04 hectáreas, correspondientes al 35,94% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

Departamento de Nariño:

Corresponde a un polígono ubicado entre parte alta de la cordillera occidental y la vertiente occidental de la misma cordillera hasta las estribaciones más bajas; igualmente se presentan polígonos de menor extensión que se distribuyen de manera aislada, especialmente hacia la zona centro y litoral. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios de Barbacoas, Cumbal, Cumbitara, El Charco, El Rosario, Francisco Pizarro (Salahonda), La Llanada, La Tola, Leiva, Los Andes (Sotomayor), Magüi (Payán), Mallama (Piedrancha), Mosquera, Olaya Herrera (Bocas de Satinga), Policarpa, Ricaurte, Roberto Payán (San José), Samaniego, Santa Bárbara (Iscuandé), Santa Cruz (Guachavés), Sapuyes y Tumaco. Esta área abarca una extensión aproximada de 593.763,96 hectáreas, correspondientes al 99,38% del área de la Reserva Forestal Del Pacífico en el departamento.

Departamento de Risaralda:

Corresponde a un polígono ubicado en la parte alta de la cordillera occidental; igualmente se presentan polígonos de menos extensión que se sitúan de manera aislada. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios

de Pueblo Rico y Mistrató. Esta área abarca una extensión aproximada de 56.234,51 hectáreas, correspondientes al 99,93% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

Departamento de Valle del Cauca:

Corresponde, en general, a cinco grandes polígonos ubicados en la cordillera occidental y en el litoral. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios de Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Buenaventura, Calima El Darién), Dagua, El Cairo, El Dovio, La Cumbre, La Unión, Restrepo, Riofrío, Roldanillo, Toro, Trujillo, Versalles, Vijes, Yotoco y Yumbo. Esta área abarca una extensión aproximada de 399.156,65 hectáreas, correspondientes al 99,98% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

II) Las zonas tipo "B" de la Reserva Forestal del Pacífico son:

Departamento de Antioquia:

Corresponde a pequeños polígonos distribuidos en un mosaico que presenta alternancia entre los tres tipos de zonas definidos. El área se distribuye en parte del suelo rural del municipio de Frontino, Murindó, Mutatá y Urrao. Esta área abarca una extensión aproximada de 2.470,35 hectáreas, correspondientes al 0,69% del área de la Reserva Forestal Del Pacífico en el departamento.

Departamento de Chocó:

Corresponde a pequeños polígonos distribuidos en un mosaico que presenta alternancia con los tipos de zonas "B" y algunas unidades aisladas. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios de Atrato (Yuto), Bajo Baudó (Pizarro), El Carmen, El Litoral del San Juán (Docordó), Istmina y Quibdó. Esta área abarca una extensión aproximada de 2.908,83 hectáreas, correspondientes al 1,76% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

Departamento de Córdoba:

Corresponde a una serie de unidades inmersas en un mosaico que presenta alternancia entre los tres tipos de zonas definidos. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios de Tierralta y Valencia. Esta área abarca una extensión aproximada de 40.832,33 hectáreas, correspondientes al 35,61% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

Departamento de Nariño:

Corresponde a pequeños polígonos distribuidos de manera aislada. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios de Barbacoas, Mallama (Piedrancha), Olaya Herrera (Bocas de Satinga), Ricaurte, Roberto Payán (San José), Santa Cruz (Guachavés) y Tumaco. Esta área abarca una extensión aproximada de 3.684,65 hectáreas, correspondientes al 0,62% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

III) Las zonas tipo "C" de la Reserva Forestal del Pacífico son:

Departamento de Antioquia:

Corresponde a pequeños polígonos distribuidos en un mosaico que presenta alternancia entre los tres tipos de zonas definidos. El área se distribuye en parte

del suelo rural del municipio de Murindó y Mutatá. Esta área abarca una extensión aproximada de 1.936,26 hectáreas, correspondientes al 0,54% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

Departamento de Chocó:

Corresponde a pequeños polígonos distribuidos en un mosaico que presenta alternancia con los tipos de zonas "B" y algunas unidades aisladas. El área se distribuye principalmente en parte del suelo rural del municipio de El Litoral del San Juán (Docordó). Esta área abarca una extensión aproximada de 575,16 hectáreas, correspondientes al 0,35% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

Departamento de Córdoba:

Corresponde a una serie de unidades inmersas en mosaico que presenta alternancia entre los tres tipos de zonas definidos. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios de Tierralta y Valencia. Esta área abarca una extensión aproximada de 32.621,59 hectáreas, correspondientes al 28,45% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

Departamento de Valle del Cauca:

Corresponde a pequeños polígonos distribuidos de manera aislada. El área se distribuye en parte del suelo rural de los municipios de Argelia y Buenaventura. Esta área abarca una extensión aproximada de 78,56 hectáreas, correspondientes al 0,02% del área de la Reserva Forestal del Pacífico en el departamento.

PARÁGRAFO: De conformidad con el artículo 3 de la presente resolución, la superficie zonificada en este artículo es de 1.787.829,49 ha que corresponde al veintidós por ciento (22%) del área total de la Reserva Forestal del Pacífico.

ARTÍCULO 5°.- Ordenamiento General de las zonas tipo A, B y C de la Reserva Forestal señalada en el artículo 1 de la presente resolución. De conformidad con las políticas, directrices y normatividad vigente, el ordenamiento general de las zonas tipo A, B, y C es el siguiente:

1. En las zonas que presenten ecosistemas que hayan modificado las características de función, estructura y composición debido a disturbios naturales o antrópicos, se deben priorizar proyectos o actividades que propendan por controlar los factores de degradación de los mismos, promoviendo procesos de restauración ecológica, rehabilitación o recuperación tal como lo establece el Plan Nacional de Restauración.
2. El esquema previsto en el Manual de Asignación de Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad podrá ser aplicado en cualquiera de las zonas.
3. La zonificación y ordenamiento de la Reserva Forestal, deberán ser considerados en la formulación y ajuste de los Planes de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica –POMCA.
4. Cuando se pretendan desarrollar al interior de los territorios colectivos, proyectos de utilidad pública o interés social que impliquen el cambio en el uso del suelo, se deberá adelantar el proceso de sustracción, cumpliendo para el efecto el procedimiento de consulta previa de que trata el Convenio 169 de la OIT adoptado a través de la Ley 21 de 1991 y sus normas complementarias.
5. Las corporaciones autónomas regionales y las de desarrollo sostenible en el marco de la ordenación forestal de que trata el Decreto 1791 de 1996, o

la norma que lo modifique, adicione o sustituya, en las áreas de Reserva Forestal de Ley 2ª, efectuarán el proceso de ordenación en todas las zonas enunciadas en el artículo 2 del presente acto administrativo, iniciando este proceso en las zonas tipo "B".

6. En las áreas de Reserva Forestal se propenderá por la conectividad de las áreas protegidas, mediante estrategias complementarias.
7. En los Distritos de Manejo Integrado, los Distritos de Conservación de Suelos, las Áreas de Recreación y Reservas Forestales Protectoras incluidas en el SINAP que presenten traslapes con las Reservas Forestales de Ley 2ª donde se pretendan realizar actividades de utilidad pública o interés social que impliquen remoción de bosques o cambio en el uso del suelo, se deberá solicitar previamente la sustracción ante este Ministerio.
8. En los sectores de las áreas de Reserva Forestal que presenten riesgo de remoción en masa, solamente se podrán desarrollar actividades de preservación y restauración ecológica.
9. En todos los tipos de zonas, las autoridades ambientales regionales deberán aunar esfuerzos para evitar la transformación y pérdida de ecosistemas y hábitats naturales, la sobre explotación, las invasiones biológicas, la contaminación y los efectos adversos del cambio climático.
10. En las áreas identificadas como prioridades de conservación nacional y regional que se encuentren al interior de las áreas de Reserva Forestal, las autoridades ambientales propenderán por implementar medidas tendientes a su conservación.
11. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 111 de la Ley 99 de 1993 y en el Decreto 953 de 2013, las entidades territoriales, los distritos de riego que no requieren licencia ambiental y las autoridades ambientales, promoverán la conservación y recuperación de las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua a los acueductos municipales, distritales y regionales.
12. En el desarrollo de actividades que no requieran sustracción de las áreas de Reserva Forestal, se propenderá por la implementación de prácticas ambientalmente sostenibles.
13. En las áreas de Reserva Forestal con condiciones biofísicas aptas para el desarrollo de actividades productivas agropecuarias, se deberá incorporar el componente forestal a través de arreglos agroforestales, silvopastoriles y herramientas de manejo del paisaje, que permitan la conectividad de las áreas boscosas presentes y el mantenimiento de las mismas como soporte de la oferta de servicios ecosistémicos.
14. Se propenderá por que los estudios que soportan las solicitudes de sustracción en el marco de los procesos de formalización de la propiedad, bajo la figura que defina la Junta Directiva del INCODER, se desarrollen prioritariamente en territorios intervenidos en suelo rural que se ubiquen en las zonas tipo "C" y "B" y que presenten condiciones biofísicas aptas para el desarrollo de actividades productivas agropecuarias, manejo forestal sostenible y que además cuenten con infraestructura institucional, de vías y carreteables.
15. El aprovechamiento forestal de productos maderables se deberá realizar de manera sostenible bajo los parámetros dispuestos para la ordenación forestal y en la normatividad ambiental vigente, sin que estos impliquen cambio en el uso forestal de los suelos.
16. Fomentar el aprovechamiento y comercialización de productos no maderables del bosque, según lo establecido en el decreto 1791 de 1996 (aceites esenciales, gomas y resinas, colorantes, pigmentos, tintes, hierbas, especias, plantas medicinales, flores exóticas, frutos exóticos, entre otros).

"Por la cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida en la Ley 2ª de 1959 y se toman otras determinaciones"

ARTÍCULO 6°.- Ordenamiento específico de cada una de las zonas. De conformidad con las políticas, directrices y normatividad vigente, el ordenamiento específico para cada una de los tipos de zonas descritos en el artículo 2º del presente acto administrativo es:

I. **Zonas tipo "A":** Para este tipo de zonas se deberá:

1. Fomentar la investigación científica aplicada prioritariamente a la restauración ecológica y a la generación de información sobre la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos, de acuerdo a la normatividad vigente.
2. Fomentar la investigación básica sobre biodiversidad, y manejo forestal sostenible.
3. Implementar las acciones de restauración, rehabilitación y recuperación en procura del restablecimiento del estado natural de las coberturas y de las condiciones ambientales necesarias para regular la oferta de servicios ecosistémicos.
4. Incentivar la reconversión de la producción agrícola y pecuaria existentes hacia esquemas de producción sostenibles, que sean compatibles con las características biofísicas de este tipo de zona.
5. Implementar el Certificado de Incentivo Forestal con fines de conservación, establecido en la Ley 139 de 1994 y el parágrafo del artículo 250 de la Ley 223 de 1995.
6. Desarrollar actividades de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación - REDD, otros mecanismos de mercado de carbono y otros esquemas de distribución de beneficios por servicios ecosistémicos.
7. Incentivar el aprovechamiento sostenible de fauna la agricultura ecológica y la Biotecnología según las normas vigentes.
8. Impulsar las líneas establecidas en la Estrategia de Emprendimiento de Negocios Verdes, incluida en la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible y los programas que lo implementen, como el ecoturismo, siempre y cuando sean compatibles con las aptitudes del suelo y las características de este tipo de zona.

II. **Zonas tipo "B".** Para este tipo de zonas se deberá:

1. Propender por la ordenación forestal integral de estas áreas y fomentar actividades relacionadas con la producción forestal sostenible, el mantenimiento de la calidad del aire, la regulación del clima y del recurso hídrico, así como el control de la erosión.
2. Estimular la investigación científica aplicada prioritariamente a la restauración ecológica y a la generación de información sobre el manejo forestal de fuentes de productos maderables y no maderables, diversidad biológica y servicios ecosistémicos, de acuerdo a la normatividad vigente.
3. Promover el establecimiento de plantaciones forestales comerciales en áreas que por sus condiciones permitan el desarrollo de estas actividades, teniendo en cuenta la evaluación del riesgo.
4. Incentivar la reconversión de la producción agrícola y pecuaria existentes hacia esquemas de producción sostenibles, que sean compatibles con las características del tipo de zona.
5. Implementar procesos de restauración ecológica, rehabilitación y recuperación de acuerdo con lo establecido en el Plan Nacional de Restauración, con el objeto de proteger las cuencas hídricas para el abastecimiento de agua a las poblaciones y a las actividades económicas

6. Promover la implementación del certificado de incentivo forestal para plantaciones comerciales y para la conservación de que trata la Ley 139 de 1994 y el parágrafo del artículo 250 de la Ley 223 de 1995.
7. Los proyectos relacionados con las alianzas productivas u otras estrategias, se podrán desarrollar en predios privados, siempre que no implique la ampliación de la frontera agrícola, se evite la reducción de las áreas de bosque natural, cuenten con un componente forestal, no se afecte el recurso hídrico y se ejecuten implementando buenas prácticas.
8. Propender por el desarrollo de actividades de Desarrollo de Bajo Carbono, incluyendo los de la Estrategia Nacional para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación - REDD, Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) y otros mecanismos de mercado de carbono, así como otros esquemas de reconocimiento por servicios ambientales.
9. Impulsar las líneas establecidas en la Estrategia de Emprendimiento de Negocios Verdes, incluida en la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible, y los programas que lo implementen siempre y cuando sean compatibles con las aptitudes del suelo y las características de este tipo de zona.

III. **Zonas tipo C.** Para este tipo de zonas se deberá

1. Fomentar la rehabilitación de la estructura y composición de las coberturas presentes generando la conectividad necesaria para los ecosistemas naturales en la zona y en la Reserva Forestal.
2. Implementar estrategias para la protección de rondas hídricas, áreas con pendientes superiores al 100% y áreas vulnerables o con riesgo de deslizamiento.
3. Propender por la inclusión de herramientas de manejo del paisaje, buscando la conectividad ecológica y funcional de las coberturas boscosas y la provisión de servicios ecosistémicos en los planes, programas y proyectos que se pretendan desarrollar en estas zonas.
4. Velar para que las actividades que se desarrollen en esta zona mantengan las coberturas de bosque natural presentes, haciendo un uso sostenible de las mismas.
5. El desarrollo de actividades de producción agrícola y pecuaria deben integrar criterios de sostenibilidad y buenas prácticas ambientales.
6. Fomentar la implementación de sistemas agroforestales y silvopastoriles.
7. Fomentar la implementación del certificado de incentivo forestal para plantaciones comerciales y para la conservación de que trata la Ley 139 de 1994 y el parágrafo del artículo 250 de la Ley 223 de 1995.
8. Los proyectos relacionados alianzas productivas u otras estrategias, se podrán desarrollar en predios privados, siempre que no implique la ampliación de la frontera agrícola, se evite la reducción de las áreas de bosque natural, cuenten con un componente forestal, no se afecten el recurso hídrico y se ejecuten implementando buenas prácticas.
9. Propender por incentivar acciones de adaptación al cambio climático y mitigación de gases efecto invernadero.

ARTÍCULO 7°- Determinante Ambiental. La Reserva Forestal es una determinante ambiental y por lo tanto norma de superior jerarquía que no puede ser desconocida, contrariada o modificada en los Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios y distritos, de acuerdo con la Constitución y la ley. Dentro de los procesos de revisión y ajuste y/o modificación de los Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios y distritos, las Autoridades Ambientales Regionales deberán tener en consideración la zonificación y ordenamiento de la Reserva Forestal que se acogen por medio de la presente Resolución.

"Por la cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida en la Ley 2ª de 1959 y se toman otras determinaciones"

ARTÍCULO 8°- De la delimitación de ecosistemas al interior de la Reserva Forestal del Pacífico. Los procesos de delimitación de los ecosistemas de páramos y humedales, acotamiento de la faja paralela a la ronda paralela a los cuerpos de agua a que se refiere el literal d) del artículo 83 del Decreto-ley 2811 de 1974 y el área de protección o conservación aferente que se localicen al interior de la Reserva Forestal del Pacífico, deberán continuar conforme a las disposiciones vigentes, independiente de la zonificación que se adopta a través del presente acto administrativo.

ARTÍCULO. 9°- Materialización cartográfica de la zonificación. La materialización cartográfica de la zonificación de que trata la presente resolución se encuentra contenida en el mapa y la cartografía a escala 1:100.000, la cual hace parte integral de la presente resolución y constituye un anexo de la misma. Esta información será de consulta pública a través de herramientas de difusión de información ambiental asociadas al Sistema de Información Ambiental de Colombia – SIAC y a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales- ANLA.

PARÁGRAFO. Revisión y ajuste de zonificación- En los casos en que exista información mas detallada sobre la zonificación adoptada en la presente resolución, las autoridades ambientales en el marco de su función de administración de la reserva, podrán allegar a este Ministerio los estudios técnicos, económicos sociales y ambientales que soporten su propuesta de modificación de la zonificación, la cual será objeto de evaluación, revisión y adopción según se considere pertinente por parte de este Ministerio-

ARTICULO 10°. Otras disposiciones. Las autoridades competentes de orden nacional, regional y local, así como los actores que intervengan al interior de la Reserva Forestal, deberán acatar las disposiciones generadas en la presente Resolución, de conformidad con sus funciones y competencias establecidas en el ordenamiento jurídico.

ARTÍCULO 11°. Vigencia.- La presente Resolución rige a partir de su publicación en el Diario Oficial.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

30 DIC 2013

Luz Helena Sarmiento Villamizar
Ministra de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Elaboró: Grupo técnico reservas forestales – Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos MADS
Camilo Rincón Oficina Asesora Jurídica MADS
Revisó: Constanza Atuesta/Jefe Oficina Asesora Jurídica MADS
María Claudia García. Directora de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos MADS
Aprobó: Pablo Abba Vieira Samper /Viceministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS

La paz con legalidad es de todos

Gobierno de Colombia

16

Plan de Zonificación Ambiental Participativa

• Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible



16 Planes Nacionales Sectoriales

Paz con Legalidad

Construir sobre lo YA Construido

Factor Ambiental



La paz con legalidad es de todos

Gobierno de Colombia

Iván Duque Márquez
Presidente de la República

Marta Lucía Ramírez de Rincón
Vicepresidente de la República

Carlos Eduardo Correa Escaf
Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Juan Nicolás Galarza Sánchez
Viceministro de Ordenamiento Ambiental del Territorio

Oswaldo Aharon Porras Vallejo
Director de Ordenamiento Ambiental Territorial y SINA

Luis Alfonso Sierra Castro
Coordinador Grupo Ordenamiento Ambiental Territorial

Autores
Luis Alfonso Sierra C.
Gustavo Andrés Guarín M.
Claudia María Córdoba G.
César A. Martínez Ch.
Leonardo Peraza H.
Diego Rubiano R.
Juan Pablo Jojoa V.
Alvaro Prada P.

Equipo Técnico de Apoyo
Luis Ignacio Gallo
Juan Carlos Parra G.
Hernando González M.
Corporación Paisajes Rurales

Equipo Técnico PNUD
Proyecto COL 00088611
Ecosistemas Secos
Zoraida Fajardo
Claudia Fonseca

La paz con legalidad es de todos

Gobierno de Colombia

Elaboración y Redacción
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Equipo Editorial

Gestión y Revisión de Contenido

Lucas Peña Lopera

Andrea Luna Ruiz

Diseño y Diagramación

Andres Castro Barreto

Apoyo del Equipo de Gestión de Información de la CPEC - PMI

Sumario

Plan de Zonificación Ambiental Participativa

1. Definición 15

2. Marco Normativo y de Política 16

2.1 Reforma Rural Integral – RRI. Punto 1 del Acuerdo Final de Paz 17

2.2 Decreto Ley 902 de 2017 21

2.3 Decreto 893 de 2017 24

2.4 CONPES 3932 de 218 25

2.4.1. Indicadores de cumplimiento del Plan de Zonificación Ambiental 25

2.5 Plan Nacional de Desarrollo 28

2.6 Política para la Estabilización – Paz con Legalidad 31

2.7 Resolución 261 de 2018. Frontera Agrícola nacional 33

2.8 CONPES 4021 de 2020. Política Nacional para el Control de la Deforestación y la Gestión Sostenible de los Bosques 34

3. Alcance del Plan de Zonificación Ambiental 35

4. Ámbito De Aplicación Del PZA 37

5. Ámbitos Territoriales del PZA 40

5.1 Áreas de Especial Interés Ambiental - AEIA 40

5.2 Frontera Agrícola 44

5.2.1 Límite de la Deforestación Aceptada 46

5.2.2 Áreas condicionadas de la Frontera agrícola 48

5.3 Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola 50

6. Zonificación Ambiental Indicativa a Escala 1:100.000: Zonas de Manejo Ambiental, Categorías Ambientales de Uso y Lineamientos Para el Ordenamiento Ambiental del Territorio 53

6.1 Zona de Manejo Ambiental de Preservación 58

6.2 Zona de Manejo Ambiental de Restauración 61

6.3 Zona de Manejo Ambiental de Uso Sostenible para el Aprovechamiento de la Biodiversidad 64

6.4 Zonas de Manejo Ambiental de Uso Sostenible para el Desarrollo 68

6.5 Categoría Ambiental de Uso de Protección por Alta Oferta de Servicios Ecosistémicos 72

6.6 Categoría Ambiental de Uso de Protección con Uso Sostenible 74

6.7 Categoría Ambiental de Uso Productivo con Protección 77

6.8 Categoría Ambiental de Uso Productivo con Reconversión 79

6.10 Representatividad de las Zonas de Manejo Ambiental y de las Categorías Ambientales de Uso de la zonificación ambiental 1:100.000 en los Ámbitos Territoriales de las subregiones de PDET 84

7. Actores, Escenarios y Proceso Participativo 86

8. Marco Estratégico 89

8.1 Principios..... 89

8.2 Objetivo General..... 90

8.3 Objetivos Específicos y Líneas Estratégicas..... 91

9. Marco Operativo para la Implementación del PZA..... 94

9.1 Arreglos Institucionales para la Implementación..... 95

9.1.1 Arreglos para la divulgación y apropiación del PZA..... 95

9.1.2 Arreglos Institucionales para el desarrollo del Plan Marco de Implementación..... 96

9.2 Estrategia transversal para la definición de criterios territoriales de implementación del PZA..... 99

9.3 Estrategia Transversal de Participación Ciudadana..... 101

9.3.1 Objetivos de la participación en la zonificación ambiental..... 102

9.3.2 Principios de la estrategia de participación para la zonificación ambiental..... 103

9.3.3 Procesos para la zonificación ambiental participativa..... 103

10. Implementación..... 106

10.1 Estrategia transversal para el relacionamiento del PZA y los instrumentos de la RRI, el ordenamiento territorial, la planeación del desarrollo y la planeación sectorial..... 106

10.2 Articulación con los instrumentos derivados de la RRI..... 107

10.3 Articulación con los instrumentos de planificación..... 109

10.4 Articulación con instrumentos técnicos y financieros..... 111

11. Estrategia Transversal para el Seguimiento y Evaluación..... 112

12. Plan de Acción..... 115

13. Costo Indicativo del PZA..... 127

14. Fuentes de Financiación..... 130

***** Bibliografía..... 133

Plan de Zonificación Ambiental Participativa

*Siglas y Acrónimos

AEIA	Áreas de Especial Interés Ambiental
ANT	Agencia Nacional de Tierras
ANZORC	Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina
ARN	Agencia para la Reincorporación y la Normalización
ART	Agencia de Renovación del Territorio
ADR	Agencia de Desarrollo Rural
BTZA	Bases Técnicas de la Zonificación Ambiental
CESPAZ	Centro de Estudios para la Paz
IIAP	Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacifico
DNP	Departamento Nacional de Planeación
GIZ	Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional
MINAGRICULTURA	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MINAMBIENTE	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
PATR	Plan de Acción para la Transformación Regional
PDET	Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial
POMCA	Plan de Ordenamiento y Manejo de Cuenca Hidrográfica
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
POSPR	Plan de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural
PMI	Plan Marco para la Implementación
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNGIBSE	Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y los Servicios Eco-sistémicos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNIS	Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos
PNN	Parque Nacional Natural
PZA	Plan de Zonificación Ambiental
RAE	Red de Aliados Estratégicos
RRI	Reforma Rural Integral

SINAP	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
UPRA	Unidad de Planificación Rural Agropecuaria

*Agradecimientos

Al PNUD, especialmente al Área de Desarrollo Sostenible. De igual manera se agradece al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ANT, ART, UPRA, IIAP, SINCHI, Instituto Humboldt, PNN, CVC, Corponor, CRC, Corponariño, Cormacarena, CDA, CAM, Cortolima, Corpoamazonía, Corporinoquia, CVS, Corpouraba, Codechocó, Corantioquia, Carsucre, Cardique, Corpoguajira, CSB, Corpamag, Corpocesar, Asocars, GIZ-Programa Ampaz, Corporación Paisajes Rurales, ANZORC, CesPaz y a los equipos técnicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Este documento responde al compromiso Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de formular el Plan de Zonificación Ambiental contemplado en el Acuerdo Final de Paz y recogido en el Plan Nacional de Desarrollo 2018- 2022. "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad".

*Presentación

El Acuerdo Final de Paz entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP definió en el punto 1.1.10 la formulación de un Plan de Zonificación Ambiental con el *"propósito de delimitar la frontera agrícola, proteger las áreas de especial interés ambiental y generar para la población que colinda con ellas o las ocupan, alternativas equilibradas entre medio ambiente y bienestar y buen vivir, bajo los principios de Participación de las comunidades rurales y Desarrollo sostenible"* (Gobierno de Colombia, 2016).

Para ello, el punto 1.1.10 estableció que el Plan de Zonificación Ambiental *"delimite la frontera agrícola y que permita actualizar y de ser necesario ampliar el inventario, y caracterizar el uso de las áreas que deben tener un manejo ambiental especial, tales como: zonas de reserva forestal, zonas de alta biodiversidad, ecosistemas frágiles y estratégicos, cuencas, páramos y humedales y demás fuentes y recursos hídricos, con miras a proteger la biodiversidad y el derecho progresivo al agua de la población, propiciando su uso racional"* (Gobierno de Colombia, 2016).

En este sentido, el Plan de Zonificación Ambiental se enmarca en los principios de Transformación Estructural del Campo, Priorización, Enfoque territorial, Desarrollo Sostenible y Participación Comunitaria y su formulación responde a tres propósitos:

1. Se encuentren en regiones de difícil acceso y conectividad. El cierre o estabilización de la Frontera Agrícola.

2. La protección efectiva de las Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA.

3. La orientación de alternativas equilibradas entre conservación y buen vivir para las comunidades que habitan y/o que colindan con AEIA.

En cumplimiento de este mandato, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible presenta el Plan de Zonificación Ambiental derivado del Acuerdo Final de Paz, en el marco establecido por el Decreto Ley 902 de 2017, el Decreto 893 de 2017, el Plan Marco de Implementación -PMI (CONPES 3932 de 2018), el Plan Nacional de Desarrollo - PND 2018 -2022 y la Política *"Paz con Legalidad"*.

El Plan de Zonificación Ambiental se formula para las 16 subregiones y los 170 municipios priorizados por los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET para la implementación de los Planes Nacionales Sectoriales – PNS (CONPES 3932 de 2018) y los Planes de Acción para la Transformación Regional - PATR para la Reforma Rural Integral (Decreto 893 de 2017).

El ordenamiento ambiental de las subregiones de PDET debe cerrar la frontera agrícola, estabilizar su expansión sobre las zonas de reserva forestal, las áreas protegidas y los ecosistemas estratégicos, tanto amazónicos, como pacíficos, andinos y del caribe. Este elemento es central: definir un límite y desarrollar procesos que aseguren el uso adecuado de las tierras. Para ello, deben valorarse funciones ecológicas y servicios ecosistémicos,

fundamentales para mantener productivo el conjunto del territorio en términos de conservación y uso ambientalmente sostenible del potencial productivo[1].

El Plan de Zonificación Ambiental está soportado por unas Bases Técnicas Ambientales y de Participación, las cuales proponen los elementos estructurantes de la planificación ambiental subregional y municipal de los territorios de PDET y orientan los componentes estratégico y operativo del plan.

Las Bases Técnicas Ambientales se obtuvieron a partir de la información oficial documental y cartográfica más actualizada de escala nacional 1:100.000; con base en ésta se realizó la Zonificación Ambiental Indicativa a escala 1:100.000 mediante el análisis subregional de la oferta de 10 servicios ecosistémicos de la biodiversidad asociados a la disponibilidad de agua, suelos y recursos naturales y de las dinámicas socioambientales del territorio representadas en la demanda total de agua, presiones por actividades sectoriales (minería e hidrocarburos) y amenazas por actividades económicas ilegales (extracción ilícita de minerales, cultivos ilícitos, deforestación) y por los efectos del cambio climático.

Adicionalmente, la identificación, clasificación y actualización de las Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA en las subregiones de PDET, así como la determinación de la Frontera agrícola (Resolución 261 de 2018) permitieron interpretar tres (3) ámbitos territoriales que resultan característicos de todas las subregiones de PDET, constituyendo ámbitos diferenciados de gestión territorial subregional y local que permiten discernir actores institucionales y acciones diferenciadas para el ordenamiento ambiental, social y productivo de las 16 subregiones de PDET y sus 170 municipios:

1. *Las Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA*
2. *La Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola y*
3. *La Frontera Agrícola (Resolución 261 de 2018)*

El Plan de Zonificación Ambiental respeta el ordenamiento ambiental existente, por lo que no modifica el régimen legal de las AEIA; así, las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, las demás áreas protegidas y las Zonas de Reserva Forestal, son figuras que cuentan con respaldo normativo de declaratoria y con instrumentos de ordenamiento propios para su adecuada administración y manejo.

Sin embargo, el Plan de Zonificación Ambiental actualiza el inventario de AEIA en las subregiones de PDET y, lo que resulta crítico, su estado actual de transformación; por ello debe ser considerada como un referente actualizado de las decisiones que adopte la autoridad competente.

El Plan de Zonificación Ambiental contó a su vez con una estrategia de participación institucional y comunitaria. Dicha estrategia se desarrolló mediante la realización de talleres y acuerdos con entidades nacionales del SINA incluidos los institutos de investigación, autoridades ambientales con jurisdicción en las subregiones de PDET, entidades sectoriales, organizaciones

1 Restrepo S. J, C. & A. M. Bernal M. 2014; Reyes P. A. 2016.

campesinas del nivel nacional y Juntas de Acción Comunal, estas últimas organizadas en los *núcleos veredales* provenientes de las mesas territoriales lideradas por la Agencia de Renovación del Territorio para la formulación de los Planes de Acción para la Transformación Regional - PATR.

También, mediante el acompañamiento y orientación de proyectos piloto de Zonificación Ambiental Participativa para el ordenamiento territorial[2] y para el ordenamiento ambiental de Zonas de Reserva Campesina[3] se realizó una aproximación territorial de mayor detalle, obteniendo como resultado rutas metodológicas para la participación comunitaria en municipios y en zonas de reserva campesina de subregiones de PDET, así como zonificaciones ambientales participativas detalladas, coherentes y consistentes con la zonificación ambiental indicativa 1:100.000 que sirvió de referente subregional.

El Plan de Zonificación Ambiental contiene además un Marco Estratégico en el cual se definen criterios y orientaciones que apuntan a la implementación coordinada y armónica de acciones institucionales orientadas al uso ambientalmente adecuado, el acceso a tierras[4] y la estabilización de la economía campesina, mediante alternativas construidas con las comunidades rurales que habitan y/o que colindan con áreas de especial interés ambiental- AEIA.

Por su parte, el Marco Operativo y el Plan de Acción del Plan de Zonificación Ambiental, proponen un conjunto integrado de objetivos, acciones y entidades responsables de la acción institucional del Gobierno para implementar las transformaciones requeridas al año 2031.

La formulación del Plan de Zonificación Ambiental fue liderada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y sus componentes técnico, estratégico, operativo y financiero fueron objeto de concertación con las entidades del sector agropecuario: MINAGRICULTURA, la ADR, la ANT y la UPRA, con las autoridades ambientales: PNN y las CAR con jurisdicción en las subregiones de PDET y con el DNP, la ART y la Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación como entidades a cargo de la implementación de los PDET.

Dicha concertación se efectuó en 2020 en el marco del *cierre técnico*, mecanismo establecido por la Hoja de Ruta de los Planes Nacionales Sectoriales – PNS de la Política de Paz con Legalidad para la implementación del Acuerdo Final de Paz.

En consecuencia, la implementación del Plan de Zonificación Ambiental tiene un carácter interinstitucional que involucra particularmente a las entidades del sector de Agricultura y Desarrollo Rural, a las Autoridades Ambientales y a las entidades responsables de la implementación de los PDET.

---

2 Proyecto GIZ y CESPAZ 2019. Zonificación ambiental participativa para el ordenamiento territorial de 3 municipios del PDET Cuenca del Caguán – Piedemonte caqueteño: Albania, Curillo y Valparaíso.

3 Proyecto PNUD y ANZORC 2018. Zonificación ambiental participativa para el ordenamiento ambiental en 3 zonas de reserva campesina: Guaviare, Balboa y Perijá.

4 Propósito del Plan de zonificación ambiental establecido ulteriormente por el Decreto Ley 902 de 2017 “Por el cual se adoptan medidas para facilitar la implementación de la Reforma Rural Integral contemplada en el Acuerdo Final en materia de tierras, específicamente el procedimiento para el acceso y formalización y el Fondo de Tierras", artículo 18 numeral 6.

1. Definición

El Plan de Zonificación Ambiental es un instrumento de ordenamiento ambiental para la planificación y gestión territorial derivado del Acuerdo Final de Paz, de carácter indicativo, progresivo, dinámico y participativo, que contiene una Zonificación Ambiental Indicativa del territorio y establece un Marco Estratégico y un Plan de Acción para armonizar y orientar los programas, planes y acciones para el desarrollo sostenible de las subregiones y municipios de PDET.

Como instrumento de ordenamiento ambiental para la planificación y gestión territorial, el Plan de Zonificación Ambiental objeto del Acuerdo Final de Paz tiene tres propósitos:

1. Orientar las zonificaciones ambientales participativas en los territorios para armonizar el uso con la protección de las Áreas de Especial Interés Ambiental y generar insumos para la armonización y articulación de los instrumentos de planificación ambiental en los territorios.

2. Generar y orientar acciones institucionales específicas para la estabilización de la frontera agrícola.

3. Definir lineamientos de ordenamiento ambiental territorial para la puesta en marcha de iniciativas productivas que promuevan el desarrollo sostenible de los territorios y para el ordenamiento social de la propiedad.

1.1. Características del Plan de Zonificación Ambiental

1. Tiene un carácter indicativo, dado que sus disposiciones no asignan usos del suelo, sino que constituyen lineamientos para orientar decisiones estratégicas de ordenamiento territorial, relacionados con el uso del suelo, a ser considerados e implementados por las autoridades competentes y actores del nivel territorial.

2. Es progresivo porque considera dinámicas territoriales particulares y se realiza mediante procesos de participación, acuerdos y elaboración de decisiones de mayor detalle.

3. Es participativo porque vincula el enfoque territorial de actores institucionales nacionales, regionales, locales y el enfoque territorial de comunidades y de organizaciones comunitarias nacionales, regionales y locales.

4. Aporta a la *Hoja de Ruta* trazada por el Gobierno Nacional, orientaciones que permiten acciones coordinadas en los territorios de PDET, con el fin de desarrollar de manera más eficiente los PATR e implementar bajo un enfoque territorial y ambientalmente sostenible los Planes Nacionales Sectoriales, los Planes de Desarrollo Departamental y Municipal, los Planes de Ordenamiento Territorial del nivel Departamental y Municipal, el Programa Nacional Integral de Sustitución de cultivos de uso ilícito - PNIS, entre otros.

5. Sus bases técnicas se establecen con base en la oferta de servicios ecosistémicos y las dinámicas socioambientales, enmarcadas en ámbitos subregionales y locales de gestión, particulares y diferenciados de los territorios de PDET.

6. Fomenta la articulación institucional que soporta los 8 pilares de los PDET, mediante un ordenamiento ambiental del territorio y un acompañamiento a la producción rural eficiente, sustentada en usos ambientalmente adecuados del suelo que conduzcan a un desarrollo ambientalmente sostenible del campo colombiano y de sus habitantes.

El Plan de Zonificación Ambiental está constituido por:

- Una Zonificación Ambiental Indicativa a escala 1:100.000 que desarrolla categorías ambientales de uso y lineamientos ambientales derivados de ellas, enmarcados en los tres ámbitos territoriales de gestión característicos de las subregiones de PDET: Las Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA, la Frontera agrícola y la Franja de estabilización de la Frontera agrícola, los cuales constituyen en conjunto elementos estructurantes del ordenamiento ambiental territorial para la planificación y gestión de las subregiones y los municipios de PDET.

- Un marco estratégico y un Plan de Acción que establecen criterios y orientaciones para la gestión de los asuntos más críticos con respecto de la conservación de Áreas de Especial Interés Ambiental, el cierre y estabilización de la frontera agrícola y la puesta en marcha de proyectos productivos y el acceso a tierras, en el marco del desarrollo sostenible.

2. Marco Normativo y de Política

El Plan de Zonificación Ambiental es un mandato de la Reforma Rural Integral, punto central del Acuerdo Final de Paz.

El Plan de Zonificación Ambiental se enmarca en los desarrollos normativos del Punto 1 del Acuerdo Final de Paz, en particular el Decreto Ley 902 de 2017 y el Decreto 893 de 2017, así como en los objetivos y metas propuestos por el Plan Nacional de Desarrollo vigente en el marco de la Política del Gobierno Nacional “Paz con Legalidad” y en las competencias del Minambiente en el marco de la Ley 99 de 1993. La Figura 1 sintetiza el marco jurídico del PZA.

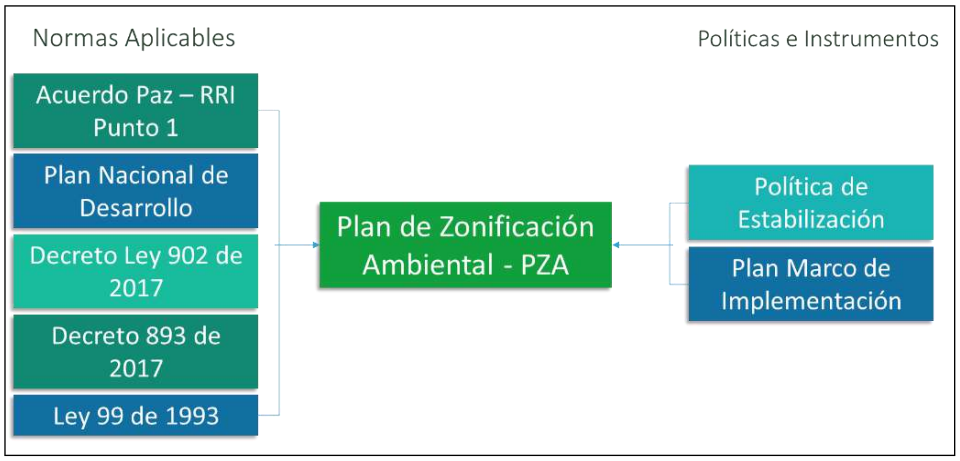


Figura 1. Marco jurídico del PZA. Fuente: MINAMBIENTE 2019

Se enuncian, en lo que sigue, el conjunto de normas expedidas que definen ejes temáticos y competencias concretas a las cuales el PZA aporta orientaciones para la implementación, desde la perspectiva territorial y ambiental.

2.1. Reforma Rural Integral – RRI. Punto 1 del Acuerdo Final de Paz

El Acuerdo Final de Paz contiene seis puntos con los que se pretende contribuir a las transformaciones necesarias para sentar las bases de una paz estable y duradera.

El primero de ellos corresponde a la Reforma Rural Integral - RRI, cuyo objetivo principal es contribuir al cierre de las brechas entre el campo y la ciudad, creando condiciones de bienestar y buen vivir para las comunidades rurales.

Entre los principios de la RRI, se encuentran:

1. La transformación estructural, asociada a la equidad, igualdad y democracia y, por ende, estrechamente relacionada con la distribución de la tierra.

2. El desarrollo integral del campo, referido al adecuado balance entre las distintas formas de producción en el campo.

3. La priorización de los territorios y comunidades más vulnerables y afectadas por la miseria y el conflicto armado.

4. La regularización de la propiedad, la lucha contra la ilegalidad de la posesión de la tierra y la garantía de respeto de los derechos de los legítimos dueños y poseedores de las tierras.

5. El derecho a la alimentación sana y la producción de alimentos bajo sistemas sostenibles.

6. La participación o vinculación activa de las comunidades en la planeación, ejecución y seguimiento a los planes y proyectos.

7. Un desarrollo ambiental y socialmente sostenible con énfasis en la protección y el acceso al agua.

8. La democratización del acceso y el uso adecuado de la tierra, a través de mecanismos y garantías para el mayor número de hombres y mujeres rurales. Incentivos de uso adecuado de la tierra con criterios de sostenibilidad, vocación del suelo, ordenamiento territorial y participación.

En el punto 1.1 *Acceso y Uso. Tierras improductivas. Formalización de la propiedad. Frontera agrícola y protección de zonas de reserva,* el Acuerdo Final de Paz define instrumentos para la implementación de la Reforma Rural Integral, entre ellos: El Fondo de Tierras (punto 1.1.1), la formalización masiva de la pequeña y mediana propiedad rural (punto 1.1.5), la formación y actualización del catastro e impuesto predial rural (1.1.9), el plan de zonificación ambiental (punto 1.1.10).

El Plan de Zonificación Ambiental constituye un instrumento que aporta a la implementación de la RRI y a la focalización de los anteriores instrumentos en las subregiones y municipios de PDET, en la medida que su objeto, metodología de construcción y puesta en marcha se enmarcan en los propósitos, principios, criterios, objetivos y alcances antes enunciados, que permiten orientar decisiones para la implementación del derecho a la paz en un marco de irreversibilidad[5], en especial las que se describen a continuación.

- Fondo de Tierras para la Reforma Rural Integral

El numeral 1.1.1. del Acuerdo Final de Paz ordena al Gobierno Nacional crear un Fondo de Tierras de distribución gratuita con el propósito de democratizar el acceso a la tierra y regularizar los derechos de propiedad, desconcentrando y promoviendo su distribución en beneficio de campesinos sin tierra o con tierra insuficiente y de las comunidades rurales más afectadas por la miseria, el abandono y el conflicto. El Fondo de Tierras tiene un carácter permanente y hará acopio de 3 millones de hectáreas para su distribución en los primeros 12 años de su formación.

De las fuentes de tierras definidas por el Decreto Ley 902 de 2017 se destacan dos, relacionadas con el Plan de Zonificación Ambiental:

---

5 Durante por lo menos el tiempo de cada uno de los siguientes dos gobiernos presidenciales, el Acuerdo Final se debe cumplir (i) de buena fe; (ii) de manera continua; y (iii) de forma no regresiva, teniendo en cuenta necesariamente las políticas públicas, planeaciones, acciones y materializaciones que se vayan logrando para mantenerlas o superarlas.

Lo anterior, según lo estipulado en el Acto Legislativo 2 del 2017 la política del Acuerdo Final se aplicará e implementará **de buena fe durante los tres períodos presidenciales completos** siguientes a la fecha de la firma. Es decir, se debe implementar de forma progresiva por los dos períodos de gobierno siguientes al del presidente Iván Duque. Y, según la Corte Constitucional, durante esos tres períodos "todos los órganos políticos, en el ejercicio de sus competencias constitucionales y legales, deberán llevar a cabo, como mandato constitucional, los mejores esfuerzos para cumplir con lo pactado, en el marco de los principios de **integralidad y no regresividad. (Sentencia Corte Constitucional C-674 del 2017).**

- *"Las tierras provenientes de la sustracción, fortalecimiento y habilitación para la adjudicación de las zonas de reserva forestal de la Ley 2da de 1959, y de conformidad con lo dispuesto en la normatividad vigente incluyendo la Ley 99 de 1993 y el Código de Recursos Naturales Renovables"* (DL 902/17, artículo 18, numeral 5) y

- *"Las tierras baldías con vocación agraria a partir de la actualización del inventario de áreas de manejo especial que se hará en el marco del plan de zonificación ambiental al que se refiere el Acuerdo Final, con sujeción a acciones de planeación predial, de producción sostenible y conservación, y de conformidad con lo dispuesto en la normatividad vigente"* (DL 902/17, artículo 18, numeral 6).

Ahora bien, tanto las Zonas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2da de 1959, como las Reservas Forestales Protectoras y las Reservas Forestales Protectoras- Productoras, se encuentran delimitadas mediante actos administrativos vigentes; adicionalmente, las Reservas Forestales Protectoras Nacionales y Regionales son áreas protegidas que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP de acuerdo con el Decreto 2372 de 2010 compilado en el Decreto 1076 de 2015.

El proceso de sustracción por su parte se rige por el artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974 y el artículo 204 de la Ley 1450 de 2011; la Resolución 0264 de 2018 o la norma que la modifique o sustituya, adopta el procedimiento que las autoridades ambientales deben seguir para realizar los estudios que sustenten los procesos de *recategorización, integración y alinderamiento* de Reservas Forestales.

Sin embargo, el ámbito de aplicación de dicha resolución (artículo 2) no aplica a las Zonas de Reserva Forestal de la Ley 2da de 1959, cuya sustracción es del ámbito de Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en cabeza de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos – DBBSE.

El Plan de Zonificación Ambiental no modifica el régimen legal de las AEIA como son las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, las demás áreas protegidas y las Zonas de Reserva Forestal, las cuales cuentan con respaldo normativo de declaratoria y con instrumentos de ordenamiento propios para su adecuada administración y manejo. Sin embargo, el Plan de Zonificación Ambiental actualiza el inventario de AEIA en las subregiones de PDET y, lo que resulta crítico, su estado actual de transformación; por ello debe ser considerada como un referente actualizado de las decisiones que adopte la autoridad competente.

- Acceso Integral

Se define como el diseño de planes y acompañamiento a las familias beneficiarias del Fondo de Tierras para apoyar integralmente su desarrollo incluyendo vivienda, capacitación y proyectos productivos.

En la medida en que dichos planes y estímulos están asociados al desarrollo de actividades productivas en el territorio, el Plan de Zonificación Ambiental será fundamental como instrumento orientador y generador de información básica para la implementación territorial de otros planes nacionales sectoriales y territoriales.

- Formalización masiva de la pequeña y mediana propiedad rural

El punto 1.1.5. del Acuerdo establece la regularización y protección de la pequeña y mediana propiedad rural para garantizar los derechos de los legítimos dueños de la tierra; el Plan de

Zonificación Ambiental para los territorios de las subregiones de PDET constituye un importante insumo para la implementación de las estrategias del Plan Nacional de Formalización que garantice la función social y ecológica de la propiedad y el uso productivo sostenible de la tierra.

- Mecanismos de resolución de conflictos de tenencia y uso y de fortalecimiento de la producción alimentaria

El punto 1.1.8 del Acuerdo crea mecanismos para manejar los conflictos de uso, especialmente los que limitan la producción de alimentos y la planeación y ordenamiento del territorio. Entre ellos propone la creación de una instancia de alto nivel para la formulación de lineamientos que orienten la planeación indicativa del territorio y articulen las políticas sectoriales, atendiendo a la vocación del territorio y a las visiones territoriales de desarrollo rural construidas participativamente.

Como criterios generales de la resolución de conflictos el punto 1.1.8 enuncia:

- La sostenibilidad socioambiental y la conservación de los recursos hídricos y de la biodiversidad;
- La compatibilidad entre vocación y uso del suelo rural;
- La prioridad de la producción de alimentos para el desarrollo del país hacia la autosuficiencia
- Las particularidades sociales, culturales y económicas de los territorios.

El Plan de Zonificación Ambiental constituye una herramienta que estructura y territorializa lo anteriormente enunciado y resulta un instrumento básico para las decisiones de dicha instancia de alto nivel.

- Cierre de la Frontera Agrícola y protección de las Zonas de Reserva

El numeral 1.1.10. ordena la formulación del Plan de Zonificación Ambiental con el propósito de delimitar la frontera agrícola, de caracterizar y eventualmente ampliar las áreas que deben tener un manejo ambiental especial. El fin de dicha delimitación es generar alternativas equilibradas entre medio ambiente y buen vivir para las comunidades campesinas; para el desarrollo del Plan señala que se tendrán en cuenta los emprendimientos de convivencia y desarrollo de las comunidades rurales y su participación.

Las áreas de manejo especial que se deben caracterizar son enunciadas por el punto 1.1.10:

- *Zonas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2da de 1959*
- *Reservas Forestales Protectoras del orden nacional o regional*
- *Zonas de alta biodiversidad*
- *Ecosistemas frágiles y estratégicos*
- *Cuencas, páramos y humedales*

- *Recursos hídricos*

El Plan de Zonificación Ambiental constituye un apoyo a las comunidades rurales que colindan o que habitan áreas que deben tener un manejo ambiental especial en la estructuración de planes para su desarrollo, incluidos planes de reasentamiento y planes de recuperación comunitaria de bosques y medio ambiente, los cuales deben contribuir a los objetivos de cierre de la frontera agrícola y conservación ambiental; entre ellos se mencionan:

- La prestación de servicios ambientales, dando especial reconocimiento y valoración a los intangibles culturales y espirituales y protegiendo el interés social.

- Sistemas de producción alimentaria sostenible e incorporación del componente forestal en los sistemas de producción.

- Restauración Ecológica, Recuperación y/o Rehabilitación.

- Zonas de Reserva Campesina (ZRC)

- Otras formas sostenibles de organización de la población rural y de la economía campesina.

De otra parte, el Acuerdo Final de Paz hace énfasis en la importancia de las Zonas de Reserva Campesina - ZRC como iniciativas agrarias que contribuyen a la construcción de paz, la garantía de los derechos políticos, económicos, sociales y culturales de campesinos, el desarrollo con sostenibilidad socioambiental y alimentaria y la reconciliación de los colombianos y colombianas.

El Acuerdo, en este numeral 1.1.10 establece que el Gobierno nacional apoyará la planificación de las ZRC, con el propósito de que cumplan con la promoción de la economía campesina, el cierre de la frontera agrícola, la producción de alimentos y la protección de las Zonas de Reserva Forestal. El PZA deberá dar las orientaciones para la formulación de los Planes de Desarrollo Sostenible de las ZRC.

2.2. Decreto Ley 902 de 2017

El Decreto Ley 902 de 2017 *"Por el cual se adoptan medidas para facilitar la implementación de la Reforma Rural Integral contemplada en el Acuerdo Final en materia de tierras, específicamente el procedimiento para el acceso y formalización y el Fondo de Tierras"*, está estrechamente ligado al Plan de Zonificación Ambiental en la medida que éste último entrega lineamientos desde el ordenamiento ambiental para el acceso a la tierra y su destinación con fines productivos en los territorios de PDET.

El Decreto desarrolla el punto 1 del Acuerdo Final de Paz y fija responsabilidades específicas; en este contexto, el PZA aporta orientaciones y lineamientos para la gestión de tierras, los procesos de adjudicación y formalización, el desarrollo productivo agropecuario, la localización de bienes públicos y la protección de las AEIA, los cuales se describen brevemente a continuación.

- *Las tierras provenientes de la sustracción, fortalecimiento y habilitación para la adjudicación de las zonas de reserva forestal de la Ley 2da de 1959, y de conformidad con lo*

dispuesto en la normatividad vigente incluyendo la Ley 99 de 1993 y el Código de Recursos Naturales Renovables (artículo 18, numeral 5).

- *Las tierras baldías con vocación agraria a partir de la actualización del inventario de áreas de manejo especial que se hará en el marco del plan de zonificación ambiental al que se refiere el Acuerdo Final, con sujeción a acciones de planeación predial, de producción sostenible y conservación, y de conformidad con lo dispuesto en la normatividad vigente* (artículo 18, numeral 6).

Respecto de las primeras, se tiene establecido el procedimiento normativo y los requerimientos para que la ANT solicite al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible la sustracción del área. En este sentido, el Plan de Zonificación Ambiental es un insumo para la toma de decisión por parte de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos - DBBSE del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con respecto al trámite de sustracción.

Por otra parte, la actualización del inventario de otras Áreas de Especial Interés Ambiental en el marco del PZA permitirá a la ANT determinar "tierras baldías con vocación agraria", las cuales entrarán a hacer parte del Fondo de Tierras.

Resulta crucial para el cumplimiento del Acuerdo Final de Paz que se proceda a la oferta de tierras valiéndose de herramientas como el Plan de Zonificación Ambiental que actualiza el estado de transformación (por usos no permitidos) de las Zonas de Reserva Forestal de Ley 2da de 1959, indicando áreas en dónde se debe promover el desarrollo de actividades productivas sostenibles, la incorporación del componente forestal, la restauración, entre otros. Pero también y al mismo tiempo el plan de zonificación ambiental identifica áreas altamente conservadas sobre las que puede extenderse la protección ambiental y con ello, la ampliación del inventario de AEIA.

En ambos sentidos, el Plan de Zonificación Ambiental orienta a las autoridades ambientales y de desarrollo rural competentes.

- Proyectos productivos sostenibles (Art. 23)

En armonía con los aspectos anteriores, se deberán definir lineamientos de uso acordes a las características ambientales para formular proyectos productivos sostenibles que el Gobierno promueva en las tierras objeto de adjudicación, actividad encargada a la Agencia de Desarrollo Rural, proyectos que, de acuerdo con el Decreto 902, deberán atender a las condiciones del suelo y propiciar el mantenimiento de los servicios ecosistémicos, respetando la función ecológica y social.

Debe evaluarse adicionalmente la aptitud en términos del ordenamiento productivo de los terrenos con los que se cuente, para lo cual el Plan de Zonificación Ambiental aporta categorías y lineamientos ambientales de uso de acuerdo con la vocación y sensibilidad ambiental del territorio; a su vez los proyectos deberán adaptarse a las particularidades socioambientales de los diversos territorios PDET y de lo establecido en los diferentes Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR).

En los PATR se establecieron una serie de iniciativas o proyectos con los cuales se busca, al igual que en el PZA, fomentar el desarrollo productivo rural, brindando bienestar a la población y generando calidad de vida.

- Articulación interinstitucional para el acceso integral (Art. 24)

Ordena la articulación para el acceso integral, orientando a la Agencia Nacional de Tierras hacia la coordinación con otras agencias y autoridades gubernamentales competentes en temáticas rurales, para el desarrollo de proyectos productivos sostenibles y competitivos y atendiendo lo establecido en la Zonificación Ambiental definida en el PZA para el cierre de la frontera agrícola.

- Implementación del ordenamiento social de la propiedad rural – Titulo VI

De acuerdo con el artículo 2 de la Resolución 740 de 2017, el cual fue modificado por el artículo 2 de la Resolución 12096 de 2019, los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad – POSPR son instrumentos de diagnóstico y planificación mediante los cuales la ANT organiza su actuación institucional por oferta, en zonas focalizadas, de manera integral y por unidades de intervención.

Además, el artículo 43 del Decreto Ley 902 de 2017, define que la implementación del ordenamiento social de la propiedad rural tiene entre sus criterios:

- La participación
- El enfoque territorial
- La articulación territorial entre los distintos sectores y entidades

Los anteriores criterios son también orientadores del Plan de Zonificación Ambiental, especialmente el enfoque territorial en cuanto a delimitar las líneas de intervención del territorio atendiendo a sus características físicas, jurídicas, económicas y sociales. En este sentido, el Plan de Zonificación Ambiental como ejercicio de zonificación con énfasis en la oferta de servicios ecosistémicos y en las dinámicas socioambientales del territorio, provee una base para orientar las propuestas de uso y proyectos productivos de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural – POSPR, los cuales de todas formas deberán tener un carácter participativo.

El Decreto establece que la implementación de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural - POSPR, se realizarán en las zonas focalizadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y de conformidad con los criterios adoptados por la Agencia Nacional de Tierras para la intervención del territorio en los términos del Decreto 2363 de 2015, dando prioridad a los territorios destinados para la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) y las áreas donde existan Zonas de Reserva Campesina, atendiendo los planes de desarrollo sostenible que se hayan formulado.

Para la definición de la priorización mencionada, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – MADR expidió la Resolución 130 de 2017 donde acoge la metodología de priorización y crea un comité para tal fin.

El artículo 44 del Decreto Ley 902 define así mismo los contenidos del Plan de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural – POSPR, que incluyen la caracterización social, así como las características que constituyan condicionantes para el OSPR.

- Catastro Multipropósito (Art. 62)

Para asegurar la idoneidad del proceso se plantea la integración del POSPR con el Catastro Multipropósito cuando sea posible, y en los casos que no lo sea, la ANT deberá atender los

estándares de la autoridad catastral para el levantamiento de información predial, información que deberá incorporarse al Sistema Único Catastral.

Con la información recolectada durante el diseño de los POSPR y la obtenida como insumo de los procesos participativos, se formarán expedientes por cada predio identificado; con estos expedientes la ANT elaborará informes técnico-jurídicos preliminares, acompañados de levantamientos prediales según especificaciones técnicas de la autoridad catastral (artículos 65 y 67).

De acuerdo con los artículos 79, 80, 81 y 82 de la Ley 1955 de 2019, se establece que la gestión catastral es un servicio público cuyo objeto es la adecuada formación, actualización, conservación y difusión de la información catastral, así como la ejecución del catastro multipropósito, lo que plantea la necesidad de la actuación coordinada de las entidades administrativas para que el servicio sea prestado de manera eficiente así como el desarrollo de un arreglo institucional que refleje la realidad física, jurídica y económica de los inmuebles, propenda por la participación ciudadana, el uso de las herramientas tecnológicas, la actuación coordinada de las entidades administrativas y la inclusión del enfoque multipropósito en el catastro, en el marco de la implementación del Punto 1 del Acuerdo Final.

2.3. Decreto 893 de 2017

Como principal instrumento de reconciliación, los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) tienen como propósito lograr la transformación estructural del campo y un relacionamiento equitativo entre el campo y la ciudad, de manera que se aseguren, mediante el acceso integral a la tierra y a bienes y servicios productivos y sociales, los objetivos de:

- Bienestar y el buen vivir de la población
- Protección de la riqueza pluriétnica y multicultural
- Desarrollo de la economía campesina y familiar (cooperativa, mutual, comunal, microempresarial y asociativa solidaria) y de formas propias de producción de las comunidades indígenas, negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras.
- Desarrollo e integración de las regiones abandonadas y golpeadas por el conflicto, implementando inversiones públicas progresivas y concertadas con las comunidades.

En las subregiones de PDET se concentra inicialmente el esfuerzo integral del Estado, mediante el desarrollo focalizado de los Planes Nacionales Sectoriales – PNS para el desarrollo de la Reforma Rural Integral, a cargo de autoridades nacionales sectoriales, así como la formulación e implementación participativas de un Plan de Acción para la Transformación Regional - PATR que incluya todos los niveles del ordenamiento territorial, concertado con las autoridades locales y las comunidades.

El desarrollo focalizado de los planes nacionales sectoriales en las subregiones de PDET, cuenta con el acompañamiento de la ART.

La formulación e implementación de los PATR son coordinadas por la Agencia de Renovación del Territorio – ART. Esta entidad formuló e implementó un potente esquema de participación comunitaria “de abajo hacia arriba” desde el nivel veredal (núcleos veredales) pasando por el

nivel municipal hasta el nivel subregional, recogiendo el diagnóstico y las iniciativas de las comunidades rurales y de otros actores territoriales en función de los 8 pilares del PATR.

El Plan de Zonificación Ambiental resulta indicativo y orientador para las autoridades sectoriales a cargo de la implementación de los Planes Nacionales Sectoriales, así como a la implementación de las iniciativas de los PATR mediante las categorías ambientales de uso y los lineamientos de ordenamiento ambiental de la zonificación ambiental indicativa a escala 1:100.000 y las zonificaciones detalladas participativas que en cada subregión se realicen particular.

Adicionalmente, en las subregiones de PDET que se encuentran bajo la jurisdicción territorial de uno o más departamentos y la jurisdicción ambiental de una o más corporaciones autónomas regionales y de desarrollo sostenible, el Plan de Zonificación Ambiental constituye una actualización del estado ambiental del territorio convirtiéndose en un insumo para la gestión ambiental.

2.4. CONPES 3932 de 218

El CONPES 3932 generó los lineamientos para vincular los compromisos definidos en el Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final de Paz - PMI construido y aprobado en cumplimiento de lo establecido en el punto 6.1.1 con los instrumentos de planeación, programación y seguimiento de políticas públicas del orden nacional y territorial y de sus recursos, entre 2017 y 2031.

2.4.1. Indicadores de cumplimiento del Plan de Zonificación Ambiental

El CONPES 3932 contiene 501 indicadores. Cada uno cuenta actualmente con una ficha técnica aprobada por el DNP y la información de avances se actualiza trimestralmente en el Sistema Integrado de Información para el Posconflicto SIIPO (Decreto 1778 de 2020).

En el marco anterior, la formulación de las Bases técnicas y del Plan de Zonificación Ambiental fueron medidos respectivamente por dos (2) indicadores:

- INDICADOR A.17. *Porcentaje de municipios priorizados para zonificación ambiental que son zonificados de forma participativa.*

Midió el avance de la zonificación ambiental indicativa a escala 1:100.000 de las 16 subregiones y los 170 municipios de PDET, incluidas las AEIA presentes, la cual fue formulada en 2017 en el marco de la PNGIBSE 2012 mediante el Convenio Minambiente y PNUD #153 de 2016.

Como se expone adelante, la zonificación ambiental indicativa se basó en la determinación del estado de oferta de 10 servicios ecosistémicos de la biodiversidad asociados a la disponibilidad de agua, suelos y recursos naturales y de una dinámica socioambiental representada en la demanda total de agua, presiones por actividades sectoriales (minería e hidrocarburos) y amenazas por actividades económicas ilegales (minerales, cultivos ilícitos, deforestación) y asociadas a los efectos del cambio climático.

La relación *[Oferta Servicios Ecosistémicos] / [Dinámica socio- ambiental] define zonas distintas y homogéneas en cuanto a la oferta relativa de servicios ecosistémicos* en cada territorio de PDET, a las cuales se asignaron las categorías ambientales de uso que zonifican el territorio, en el marco de la Política Nacional de Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos – PNGIBSE 2012.

Por otra parte, a partir de la categorización y tipología de las AEIA (MINAMBIENTE 2016) éstas se identificaron y se actualizaron en las subregiones de PDET.

A partir del trabajo conjunto del Minambiente y UPRA en 2017 para la definición y determinación de la Frontera agrícola nacional, expedida en el año siguiente mediante la Resolución 0261 de 2018, se identificaron tres (3) ámbitos territoriales que resultan característicos de las subregiones de PDET y que fueron propuestos como *ámbitos diferenciados de gestión territorial subregional y local* comunes a todas ellas (Minambiente 2017): *Las AEIA, la Frontera Agrícola y la Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola;* dichos ámbitos territoriales permiten discernir actores institucionales y acciones diferenciadas para el ordenamiento ambiental, social y productivo de las 16 subregiones de PDET y sus 170 municipios.

La zonificación ambiental indicativa fue ajustada (Minambiente y PNUD 2018) en función de los propósitos y objetivos del plan de zonificación ambiental para la Reforma Rural Integral (punto 1.1.10) y en el marco de los procesos de participación institucional y comunitaria llevados a cabo (Minambiente 2017, 2018) y del decreto 902 de 2017 (artículo 18) declarado exequible en ese año.

El indicador se reportó cumplido en el 100% en 2019 tras el ajuste de las categorías ambientales de uso de la zonificación ambiental indicativa al interior de las AEIA y por fuera de éstas (resto del territorio) para todas las subregiones de PDET (Minambiente y PNUD 2018, 2019).

La zonificación ambiental indicativa así formulada sirvió de base para la formulación del Plan de Zonificación Ambiental de las subregiones y municipios de PDET (Minambiente 2019) el cual, junto con la caracterización de las AEIA configuran los resultados medidos por el segundo de los indicadores del PMI: el indicador A.E.18 que se presenta adelante y que empezó a reportarse en 2019.

En 2020 se efectuó la concertación para el cierre técnico con las entidades del sector de agricultura y desarrollo rural, las autoridades ambientales que tienen jurisdicción en las subregiones de PDET, la ART y el DNP. El cierre técnico es el mecanismo establecido por la *Hoja de Ruta para la implementación de los Planes Nacionales Sectoriales – PNS de la Reforma Rural Integral* dispuesto por la Política de Paz con Legalidad del Gobierno Nacional (2018 – 2022).

La concertación con las entidades del sector de Agricultura y Desarrollo Rural, en cabeza del MINAGRICULTURA, involucró también a la UPRA, la ANT y la ADR y condujo a un nuevo ajuste de la zonificación ambiental indicativa a escala 1:100.000.

Los ámbitos territoriales característicos de las subregiones de PDET identificados: *AEIA, Frontera Agrícola y Franja de Estabilización de la Frontera agrícola* fueron plenamente incorporados como diferenciadores de las categorías ambientales de uso, las cuales se ajustaron en función de éstos.

Los ámbitos territoriales de gestión y planificación de las subregiones y municipios de PDET se desarrollan adelante, en el capítulo 5; la zonificación ambiental indicativa a escala 1:100.000 (Minambiente, 2020) se desarrolla en el capítulo 6.

- INDICADOR A.E.18. *Plan nacional de zonificación ambiental y de caracterización de uso de las áreas que deben tener un manejo ambiental especial, que no incluyen a los territorios de los pueblos étnicos.*

Es importante precisar que el indicador anterior involucra dos acciones positivas:

a) El Plan Nacional de Zonificación Ambiental formulado y

b) La caracterización de uso de las áreas que deben tener un manejo ambiental especial

Adicionalmente, involucra una condición que lo ubica en el componente étnico: *No incluir los territorios de los pueblos étnicos en el Plan de Zonificación Ambiental*.

Esta condición responde a la exigencia presentada por los representantes de los pueblos étnicos en el marco de la formulación de los Indicadores étnicos del PMI, como garantía del ejercicio de la autonomía, del gobierno propio y de las formas propias de planeación y ordenamiento del territorio.

Se precisa entonces el avance y el nivel de cumplimiento del indicador A.E.18 a nivel de sus acciones positivas y de la condición impuesta.

a) *Plan de zonificación ambiental formulado (Minambiente, 2019 – 2020).* El Plan de zonificación ambiental fue formulado como un instrumento de ordenamiento ambiental para la planificación y gestión territorial, de carácter indicativo, progresivo y participativo, que contiene la zonificación ambiental indicativa de escala 1:100.000 y establece un marco estratégico y operativo y un plan de acción que involucra autoridades ambientales, territoriales y sectoriales de nivel nacional, regional y local, para armonizar los procesos de ordenamiento ambiental, social y productivo de las subregiones de PDET y orientar programas, planes y acciones institucionales hacia el desarrollo sostenible y la construcción de paz.

   El Plan se proyectó en el corto, mediano y largo plazo, este último a 2031.

   La concertación para el cierre técnico con el sector de Agricultura y Desarrollo Rural y con la ART en 2020 no solamente involucró la zonificación ambiental indicativa (componente técnico del plan) sino también los componentes, estratégico y operativo y el Plan de Acción.

   En 2021 se concertó el componente presupuestal del Plan de Zonificación Ambiental con el sector Ambiental y con el sector de Agricultura y Desarrollo Rural.

b) *Caracterización de uso de las áreas que deben tener un manejo ambiental especial.* En cumplimiento del mandato del Acuerdo de paz, el inventario de las Áreas de Especial Interés Ambiental - AEIA fue actualizado y se caracterizó su uso mediante la estimación del estado de transformación por usos agropecuarios, a través de la oferta relativa de servicios ecosistémicos; las AEIA de las subregiones de PDET fueron zonificadas considerando dicha oferta, su régimen ambiental actual y su relación con la Frontera agrícola (Resolución 261 de 2018). El inventario actualizado y la caracterización de uso de las AEIA hacen parte de la zonificación ambiental indicativa 1:100.000 tema tratado antes en el marco del indicador A.17.

   Las AEIA como uno de los ámbitos territoriales de gestión y planificación de las subregiones y municipios de PDET se desarrollan adelante, en el capítulo 5.

c) *Condición de no incluir los territorios de los pueblos étnicos.* La manera de no incluir los territorios colectivos de los pueblos étnicos en el Plan de Zonificación Ambiental fue en primer lugar la de no impartir lineamientos para el ordenamiento ambiental de

dichos territorios en el marco de las categorías ambientales de uso de la zonificación ambiental indicativa 1.100.000 (MINAMBIENTE, 2020) ni considerar cartográficamente los polígonos correspondientes, ni incorporarlos como variable de zonificación.

Es importante aclarar que en el marco de la Reservas Forestales de la Ley 2ª de 1959, los territorios étnicos declarados se zonifican como áreas con decisión previa de ordenamiento.

Con ocasión de la *sesión de dialogo técnico intercultural de Entidades del Gobierno Nacional y la Instancia Especial de Alto Nivel de los Pueblos Étnicos - IEANPE* efectuada en octubre 06 de 2020, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible informó a la IEANPE y al despacho de la Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación, lo relativo al cumplimiento del Indicador A.E.18 del Capítulo étnico del PMI.

Como consecuencia del evento realizado y por petición de la IEANPE, se entregó la información cartográfica y documental del plan mediante comunicación de octubre 9 de 2020. Dada la riqueza de la información consignada en la zonificación ambiental indicativa 1.100.000 se estima que ésta podría ser considerada por las autoridades étnicas como insumo en la formulación de sus Planes de Vida y de otros instrumentos de ordenamiento propios.

Un último aspecto relacionado con las condiciones establecidas por la Hoja de Ruta para la implementación de los Planes Nacionales Sectoriales de la Reforma Rural Integral es el de la adopción de dichos planes mediante acto administrativo expedido por el Ministerio del sector a cargo de cada Plan. En ese sentido, el documento del Plan constituye en sí mismo el soporte del acto administrativo por el cual se adopta.

2.5. Plan Nacional de Desarrollo

Las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad", en el IX Pacto por la Construcción de Paz ratifican la necesidad de una intervención focalizada, integral y acelerada en los 170 municipios de 16 subregiones donde se adelantan los PDET, zonas que coinciden con una alta ruralidad, alta pobreza multidimensional, altos indicadores de violencia y altas tasas de deforestación y uso inadecuado del suelo. En sintonía con la Política de Estabilización, plantea como parte de los objetivos:

1. Estabilizar los territorios rurales, principalmente en los 170 municipios PDET;
2. Impulsar el desarrollo social, económico y sostenible de los territorios afectados por la presencia de cultivos ilícitos vinculados al proceso de sustitución.

Por su parte, en el Pacto IV. Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo, el Plan de Zonificación Ambiental se menciona específicamente en el objetivo 1 de la estrategia "Implementar estrategias transectoriales para controlar la deforestación, *conservar los ecosistemas y prevenir su degradación".*

El componente de Gestión Transversal establece que:

> *"MINAGRICULTURA con el apoyo del DNP, las autoridades ambientales y las entidades territoriales, implementará una estrategia que materialice el cierre y estabilización de la frontera agrícola, que utilice los insumos del Plan Nacional de Zonificación Ambiental*

que Minambiente formule, que incorpore acciones de reconversión y sustitución de actividades y defina los lineamientos para la creación y adopción de regímenes de transición para la resolución de conflictos socioambientales en estas áreas con la participación de las comunidades." (DNP, 2019. p 485).

Por otra parte, el PND en su artículo 281 establece la *Hoja de Ruta* para la implementación de la política de estabilización, como una herramienta que articula los instrumentos derivados del Acuerdo Final: Plan de Acción para la Transformación Regional - PATR, Planes Nacionales Sectoriales - PNS, Planes Integrales de Sustitución y Desarrollo Alternativo - PNIS, Planes Integrales de Reparación Colectiva - PIRC y el Plan Marco de Implementación – PMI.

El mismo artículo establece que los proyectos contemplados en la *Hoja de Ruta* se implementarán en articulación con las entidades nacionales y territoriales y que las entidades territoriales deben articular sus instrumentos de planeación a la *Hoja de Ruta*.

También, que las Zonas Estratégicas de Intervención Integral – ZEII creadas mediante la Ley 1941 de 2018 deberán coordinarse con la Consejería para la Estabilización y la Consolidación en las zonas que coincidan con PDET y construirse a partir de los Planes de Acción para la Transformación Regional - PATR resultantes de los procesos participativos.

Mecanismos de financiación y de ejecución garantizarán la concurrencia de entidades, de recursos y consolidar la acción coordinada del Gobierno nacional, las autoridades locales, la participación del sector privado y la cooperación internacional en los 170 municipios que componen las 16 subregiones PDET definidas en el Decreto Ley 893 de 2017 (DNP, 2018)

Para el cumplimiento e implementación de la política de estabilización, la Agencia de Renovación del Territorio cambió su adscripción del Sector Agricultura y Desarrollo Rural al sector Presidencia de la República y el desarrollo y ejecución del Programa Nacional de Sustitución de Cultivos Ilícitos es ejecutado por la Agencia de Renovación del Territorio.

La Tabla 1 sintetizan las decisiones que toma el PND y su articulación con los capítulos, línea estratégica y objetivo.

Capítulo	Línea	Objetivo
1. Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad: una economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos **2.** Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo **3.** Pacto por la descentralización: conectar territorios, gobiernos y poblaciones	**1.1.** Campo con progreso: una alianza para dinamizar el desarrollo y la productividad de la Colombia rural **2.1.** Biodiversidad y riqueza natural: activos estratégicos de la nación **3.1.** Políticas e inversiones para el desarrollo, el ordenamiento y fortalecimiento de la asociatividad	**1.1.1.** Crear las condiciones para que la tenencia de la tierra y el ordenamiento productivo agropecuario habiliten el desarrollo agropecuario y la inclusión productiva y la seguridad jurídica. **2.1.1.** Realizar intervenciones integrales en áreas ambientales estratégicas y para las comunidades que las habitan. **2.1.2.** Implementar estrategias transectoriales para controlar la deforestación, conservar los ecosistemas y prevenir su degradación. **3.1.1.** Armonizar la planeación para el desarrollo y la

				planeación para el ordenamiento territorial.
IV Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo	B. Biodiversidad y riqueza natural: activos estratégicos de la nación	1. Implementar estrategias transectoriales para controlar la deforestación, conservar los ecosistemas y prevenir su degradación.	b) Gestión transectorial	Minagricultura, con el apoyo del DNP, las autoridades ambientales y las entidades territoriales, implementará una estrategia que materialice el cierre y estabilización de la frontera agrícola que utilice los insumos del Plan Nacional de Zonificación Ambiental que Minambiente formule, que incorpore acciones de reconversión y sustitución de actividades, y defina los lineamientos para la creación y adopción de regímenes de transición para la resolución de conflictos socioambientales en estas áreas con la participación de las comunidades. Lo anterior está articulado con lo propuesto en el Pacto por el Emprendimiento; línea E. Campo con progreso.
IV Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo	B. Biodiversidad y riqueza natural: activos estratégicos de la nación	1. Implementar estrategias transectoriales para controlar la deforestación, conservar los ecosistemas y prevenir su degradación.	b) Gestión transectorial	Estrategia para el cierre y estabilización de la frontera agrícola y zonificación ambiental. Los municipios PDET concentraron el 84% de la deforestación en 2017 y el 25,6% del territorio en los 170 municipios tiene conflictos por uso del suelo. Por lo tanto, las acciones para controlar la deforestación se implementarán principalmente en estos territorios.
XI. Pacto por la Construcción de Paz: Cultura de la legalidad, convivencia, estabilización y víctimas.	d. Reincorporación y Reintegración.	Objetivo 1. Estabilizar los territorios rurales, principalmente en los 170 municipios PDET.	Estrategia 1. Inventario de la oferta de estabilización en territorio.	Vínculos Plan Nacional de Desarrollo y Plan Marco de Implementación: 1.0. Pobreza rural: planes nacionales (El Plan de zonificación lo incorporan dentro de los 16 planes).

Tabla 1. Bases del Plan Nacional de Desarrollo

El Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados SINERGIA fue creado con el fin de hacer seguimiento y evaluación de las políticas públicas estratégicas del país, especialmente aquellas estipuladas en el PND. El avance del Plan de Zonificación Ambiental es medido por dicho sistema mediante el Indicador del PND 2018-2022 denominado “Plan de Zonificación Ambiental Ejecutado”.

2.6. Política para la Estabilización – Paz con Legalidad

La política Paz con Legalidad presenta la estrategia del Gobierno nacional que busca transformar la vida de quienes habitan los territorios que han sido más afectados por el conflicto armado y la ilegalidad en las zonas rurales del país. Plasma una visión a largo plazo centrada en la acción en los territorios y en los derechos de las víctimas de los 170 municipios y 16 Subregiones de PDET. El punto 1.2 de la Política, establece la directriz de promover el Plan de Zonificación Ambiental.

La política Paz con Legalidad establece pautas para modificar la institucionalidad existente, con el fin de simplificarla y aumentar su efectividad, definiendo que la institucionalidad para la estabilización será desarrollada en dos niveles, la institucionalidad nacional y la Alta Consejería.

La institucionalidad transversal del Gobierno Nacional para la estabilización abarca, en un primer nivel, la "Mesa de Dirección Estratégica" encargada de las políticas públicas de paz, drogas, seguridad y protección a líderes, presidida por el presidente de la República. En el siguiente nivel, el ministerial, se encuentra el Consejo de Ministros, el CONPES y todos aquellos espacios de discusión y decisión de los ministros y directores de departamentos administrativos.

La Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación – CPEC se encarga a su vez de coordinar y articular los entes territoriales, el poder ejecutivo y los diferentes organismos nacionales para la implementación.

Entidades nacionales propias de la implementación del Acuerdo son responsables directas permitiendo un funcionamiento más ágil. De estas entidades se destacan la Agencia para la Renovación del Territorio – ART, la Agencia para la Reincorporación y Normalización - ARN, la Agencia Nacional de Tierras - ANT, la Agencia de Desarrollo Rural – ADR.

Así mismo, la Política vincula entidades que no tienen como objeto exclusivo la implementación del Acuerdo, pero que, dada la naturaleza de estos últimos, tienen acciones bajo su responsabilidad. Para tal fin se crea una dependencia interna en cada una de ellas, asegurando que haya responsables y evitando acciones duplicadas.

Entidades ejecutoras no exclusivas de implementación en las cuales se creará esta instancia son: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Cultura, Ministerio de Defensa Nacional, Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de Justicia y del Derecho, Ministerio TIC, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio de Transporte, Ministerio de Vivienda, Ministerio del Interior, Ministerio del Trabajo. Otras entidades como Impulsa, Finagro, Colombia Compra Eficiente son también vinculadas, así como el "Comando Unificado de las fuerzas Armadas", con funciones de protección y seguridad de las actividades de implementación.

La Hoja de Ruta Única de Planeación para la Estabilización apunta a la articulación del Plan Marco de Implementación – PMI con los Planes de Desarrollo en sus distintos niveles y los planes de ordenamiento territorial departamentales y municipales con los instrumentos derivados del Acuerdo: Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial, Programa Nacional Integral de Sustitución de cultivos ilícitos - PNIS, Planes Nacionales Sectoriales para la Reforma Rural Integral. La Figura 2 sintetiza estas relaciones.

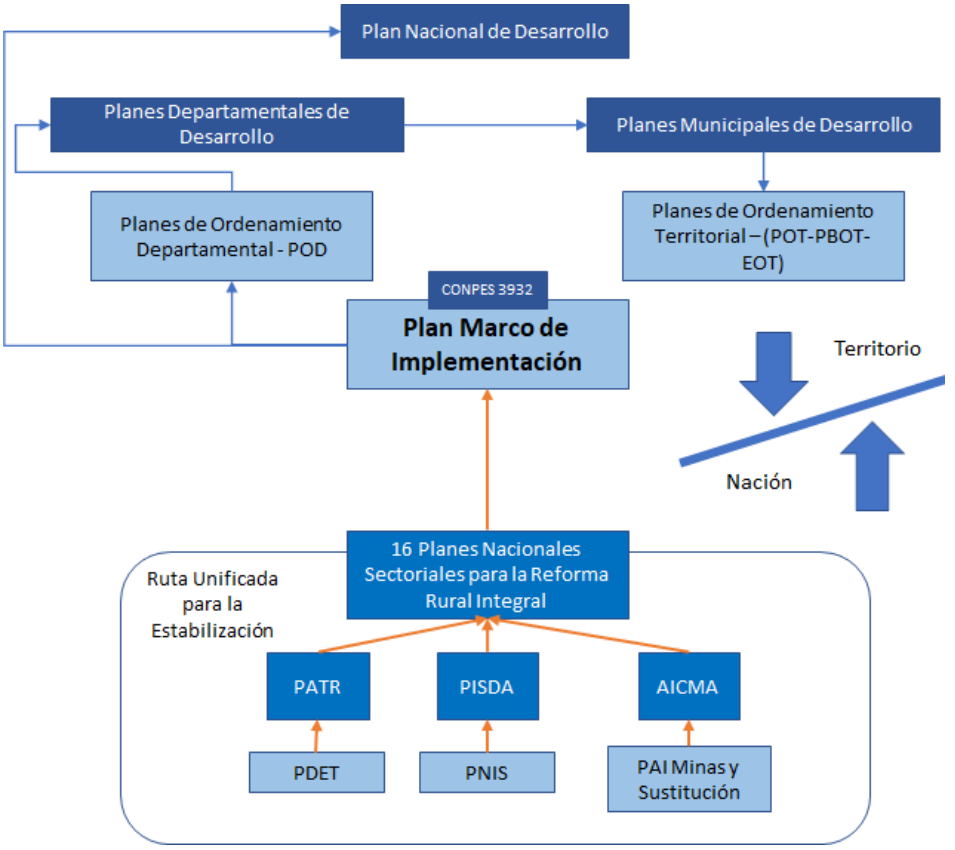


Figura 2. Política Paz con legalidad y articulación de instrumentos.
Fuente: Minambiente, 2019

Los Planes Nacionales Sectoriales - PNS de la Reforma Rural Integral hacen parte del Plan Marco de Implementación y son también objeto de la Política de Paz con Legalidad para su implementación en los territorios de PDET en el marco de la Hoja de Ruta nacional; su seguimiento se realiza así mismo mediante los indicadores del Plan Marco de Implementación - PMI y la medición de avances se realiza mediante e SIIPO.

Así, el avance del Plan de Zonificación Ambiental hace parte del Informe que la Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación - CPEC prepara periódicamente sobre el componente étnico del PMI.

Con relación a la gobernanza y a las condiciones institucionales para la implementación, es importante destacar el rol otorgado a la vinculación del sector privado y de ONG, incentivado por un régimen especial de tributación, beneficios por esfuerzos conjuntos por el desarrollo, obras por impuestos y obras por regalías para promover la gobernanza territorial y establecer fuentes de financiación de los proyectos productivos.

2.7. Resolución 261 de 2018. Frontera Agrícola nacional

El concepto de frontera agrícola se define en el artículo 1 de la Resolución 261 de 2018 de la siguiente forma:

> *Frontera Agrícola Nacional. Se define frontera agrícola nacional como el límite del suelo rural que separa las áreas donde se desarrollan las actividades agropecuarias, las áreas condicionadas y las áreas protegidas, las de especial importancia ecológica, y las demás áreas en las que las actividades agropecuarias están excluidas por mandato de la ley* (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2018).

En 2017 se realizó un trabajo articulado Minambiente y UPRA para su definición, mediante la revisión integral de la relación y recíprocas implicaciones de la frontera agrícola y la zonificación ambiental, con el fin de precisar las estrategias para su contención y estabilización.

La definición establecida por la Resolución 261 de 2018, diferencia dos ámbitos generales de ordenamiento y planificación:

- El interior de la frontera agrícola que comprende las áreas transformadas donde son permitidas las actividades productivas agropecuarias; su coexistencia es soportada conceptualmente por los enfoques del ordenamiento productivo agropecuario del territorio: multifuncionalidad del suelo, uso eficiente, aptitud de la tierra y reconversión productiva agropecuaria de los usos del suelo.

  En este ámbito, las entidades competentes del sector agropecuario deberán realizar un ordenamiento social y productivo del territorio.

  También se encuentran al interior de la Frontera agrícola las AEIA como áreas condicionadas de la frontera agrícola, según la Resolución 0261 de 2018, en estas áreas las actividades agropecuarias pueden ser permitidas, restringidas o prohibidas de acuerdo con las condiciones impuestas por la Ley.

- El exterior de la frontera agrícola, objeto de la zonificación ambiental, donde se encuentran las AEIA y sus áreas colindantes, que en las regiones más impactadas por el conflicto armado se encuentran ocupadas por campesinos expulsados del interior de la frontera agrícola.

  En este ámbito, la autoridad ambiental debe realizar la zonificación ambiental participativa, para un ordenamiento y gestión ambiental del territorio que estabilice la frontera agrícola, proteja las áreas de especial interés ambiental y oriente alternativas equilibradas de desarrollo sostenible para las comunidades que habitan y/o colindan con ellas.

La Resolución 261 de 2018 establece que la frontera agrícola podrá incorporar las áreas que defina la zonificación ambiental.

La Frontera agrícola, como uno de los ámbitos territoriales de gestión y planificación de las subregiones y municipios de PDET se desarrolla adelante, en el capítulo 5.

2.8. CONPES 4021 de 2020. Política Nacional para el Control de la Deforestación y la Gestión Sostenible de los Bosques

Brinda lineamientos de política para contrarrestar la deforestación y promover la gestión sostenible de los bosques.

Mediante el análisis de las causas que inciden en los procesos de cambio de uso de suelo y pérdida de bosque natural, se identifican las acciones que el Gobierno nacional debe desarrollar de manera articulada con los sectores, comunidades, entre otros actores para que se controle esta problemática y al mismo tiempo se promueva la conservación y manejo sostenible de los bosques, desde el reconocimiento de las particularidades y necesidades de los territorios.

En particular, se establecen cuatro líneas estratégicas para llevar al país al cumplimiento de la meta cero de deforestación neta en el año 2030:

- Integrar estrategias de aprovechamiento sostenible de los bosques para mejorar la calidad de vida y la economía local de las comunidades;
- Articular acciones transectoriales que permitan el trabajo conjunto del Gobierno nacional para gestionar los bosques y atender conflictos territoriales;
- Promover estrategias de prevención y control territorial para reducir las dinámicas ilegales
- Fortalecer la gestión de la información para la toma de decisiones.

Esta política focaliza acciones previstas bajo la Estrategia Integral de Control de la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB), se articula con la Sentencia STC 4360- 2018 de la Corte Suprema de Justicia Amazonía sujeto de derechos y está alineada con los compromisos internacionales del país como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la implementación del Acuerdo de París sobre cambio climático, y las metas de la Declaración Conjunta de Intención (DCI), entre otros.

El Plan de zonificación ambiental actualiza, en las subregiones de PDET, zonas de alta oferta de servicios ecosistémicos que se corresponden en alta medida con áreas boscosas y permite territorializar: la conservación del bosque natural, el manejo forestal sostenible, la restauración de áreas o ecosistemas boscosos degradados y habilitar condiciones de vida digna para las personas que dependen de estos ecosistemas y que tradicionalmente han contribuido significativamente a su conservación.

3. Alcance del Plan de Zonificación Ambiental

El Plan de Zonificación Ambiental aporta orientaciones y lineamientos a la actuación territorial de las entidades del orden nacional, regional y local relacionados con el desarrollo y el ordenamiento ambiental territorial de las zonas de mayor conflicto, así como a la gestión sectorial, relacionados con las actuaciones de ordenamiento social y productivo de la propiedad y provisión de bienes públicos.

El Plan de Zonificación Ambiental se basa en la identificación y la categorización del territorio de acuerdo con la oferta de servicios ecosistémicos y las dinámicas socioambientales, orientando las actuaciones de los agentes del territorio con relación a las áreas con mayor vocación productiva, así como aquellas que deben ser conservadas y aquellas que tienen mejores condiciones para el acceso progresivo a la propiedad rural.

La zonificación ambiental contenida en el Plan tiene un carácter indicativo debido a que su escala de trabajo es 1:100.000, se basa en fuentes de información secundaria, no cambia el régimen legal vigente y no es insumo para la toma de decisiones a nivel predial.

Esta condición implica para el proceso de implementación la necesidad de generar zonificaciones ambientales participativas de mayor detalle de acuerdo con las condiciones específicas territoriales.

Con relación a los objetivos del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz, el Plan de Zonificación Ambiental tiene los siguientes alcances:

- Alcances del PZA relacionados con la delimitación de la frontera agrícola

    - Adopta el límite de la Frontera agrícola definido por la Resolución 261 de 2018 como referente del proceso de categorización, en particular la línea de deforestación acumulada a 2010 (Mapa Bosque - No Bosque Minambiente y IDEAM 2017) tomada como base de su definición.

    - Define categorías ambientales de referencia para las áreas condicionadas de la frontera agrícola (Resolución 261 de 2018) y para la franja de estabilización (Minambiente 2017), que orientan el uso y manejo de forma diferencial, de acuerdo con las condiciones ambientales de oferta de servicios ecosistémicos y el nivel de dinámicas socioambientales.
    - Establece acciones directas y complementarias, articuladas y coordinadas, para lograr los objetivos de estabilización de la frontera agrícola que implican acciones de carácter interinstitucional.

    - Establece orientaciones para las acciones de los Planes Nacionales Sectoriales de la Reforma Rural Integral y de los Planes de Acción para la Transformación Regional – PATR que serán implementados en las subregiones y municipios de PDET, que contribuyen a la estabilización de la frontera agrícola.

.

- Alcances del PZA relacionados con las Áreas de Especial Interés Ambiental

    - Actualiza el inventario de las AEIA en las subregiones de PDET e identifica las áreas transformadas al interior de dichas AEIA.

    - Aporta información técnica para la identificación de áreas susceptibles de ampliar el inventario de AEIA mediante declaratoria

    - Tiene un carácter indicativo en cuanto a las categorías ambientales de uso de la zonificación, por lo que aporta también a la identificación de determinantes ambientales, el ordenamiento territorial, la actualización de planes de manejo entre otros.

    - Zonifica los territorios PDET para armonizar la oferta de servicios ecosistémicos con las dinámicas socioambientales de los mismos.

    - Constituye un referente para zonificaciones ambientales más detalladas, en función de los objetivos de protección de las AEIA.

    - Orienta la acción del sector ambiental para la preservación de áreas de alto valor ecosistémico, futuras declaratorias y pago por servicios ambientales.

    - Articula la zonificación con las categorías de áreas protegidas definidas en el marco normativo nacional. No cambia el régimen de áreas protegidas, pero si orienta sobre las condiciones de gestión ambiental.

    - Define estrategias y acciones orientadas a la preservación, restauración o uso sostenible, de acuerdo con grados de oferta de servicios ecosistémicos.

    - Orienta las acciones de instrumentos de gestión que contribuyen a la reducción de la deforestación, tales como el CONPES 4021 de 2020 y la Estrategia Integral de Control de la Deforestación y Gestión de los Bosques - EICDGB.

- Alcances del PZA relacionados con la promoción de iniciativas productivas

    - Es un insumo que permite la Identificación de áreas con vocación para el desarrollo de actividades productivas definiendo categorías ambientales de uso diferenciales de acuerdo con sus condiciones ambientales.
    - Aporta información técnica mediante las categorías ambientales de uso indicativas al interior de la frontera agrícola, que contribuyen a orientar procesos del ordenamiento productivo agropecuario y del ordenamiento social de la propiedad rural sin afectar el régimen legal vigente.

    - Brinda insumos para orientar el desarrollo de alternativas productivas sostenibles para las comunidades rurales.

    - Establece orientaciones para las acciones de los 15 Planes Sectoriales en los territorios PDET y establece pautas para ser consideradas en la formulación y el desarrollo de proyectos y provisión de bienes públicos de escala nacional,

departamental y municipal en lo relacionado con la definición de áreas para la promoción de usos sostenibles acordes con la oferta ambiental.

- Alcances del PZA relacionados con el acceso a tierras

  - Identifica áreas susceptibles de acceso y/o de formalización de la propiedad, representadas en categorías ambientales de uso que zonifican la Franja de estabilización de la Frontera agrícola; para materializar el acceso a tierras en las subregiones de PDET, resulta necesario que dichas categorías se incorporen a la Frontera agrícola.

4. Ámbito de Aplicación del PZA

El principio de priorización del Acuerdo Final de Paz establece que la implementación los compromisos del punto 1 se adelantarán en los territorios que han sufrido con mayor intensidad los impactos del conflicto armado, la pobreza y la ausencia de Estado, los cuales fueron definidos por el gobierno nacional para el desarrollo de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial PDET (Decreto 893 de 2017). Sobre ellos se concentra inicialmente el esfuerzo integral del Estado, mediante el desarrollo focalizado de los planes nacionales sectoriales para el desarrollo de la Reforma Rural Integral a cargo de autoridades nacionales sectoriales, ambientales y de posconflicto.

En este marco se formuló el Plan de Zonificación Ambiental objeto del punto 1.1.10 que se circunscribe geográfica y administrativamente a las 16 regiones PDET y los 170 municipios priorizados por el Gobierno Nacional (Decreto 893 de 2017). La Tabla 2 presenta cada una de las subregiones de PDET con el área y el número de municipios.

No.	Subregión PDET	SUPERFICIE (hectáreas) MINAMBIENTE 2018	Municipios
1	Alto Patía - Norte del Cauca	1’316.672,67	24
2	Arauca	1’055.362,92	4
3	Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño	1’762.680,79	13
4	Catatumbo	923.874,76	8
5	Chocó	3’061.858,58	14
6	Cuenca del Caguán y Piedemonte caqueteño	9’069.762,24	17
7	Macarena – Guaviare	9’910.240,12	12
8	Montes de María	639.835,99	15
9	Pacífico Medio	1’427.855,1	4
10	Pacífico y Frontera Nariñense	1’707.926,3	11
11	Putumayo	2’506.712,4	9

12	Sierra Nevada y Perijá	2’043.792,76	15
13	Sur de Bolívar	1’034.842,8	7
14	Sur de Córdoba	956.154,7	5
15	Sur del Tolima	692.554,8	4
16	Urabá Antioqueño	967.148,5	8
TOTAL		39’077.298	170

Tabla 2. Subregiones PDET. Fuente: ART, 2017

La **Figura 3** evidencia que las subregiones amazónicas de los PDET Macarena-Guaviare, Cuenca del Caguán - Piedemonte Caqueteño y Putumayo representan el 55% del total de las subregiones de PDET. La **Figura 4** presenta el mapa con la localización de las subregiones de PDET.

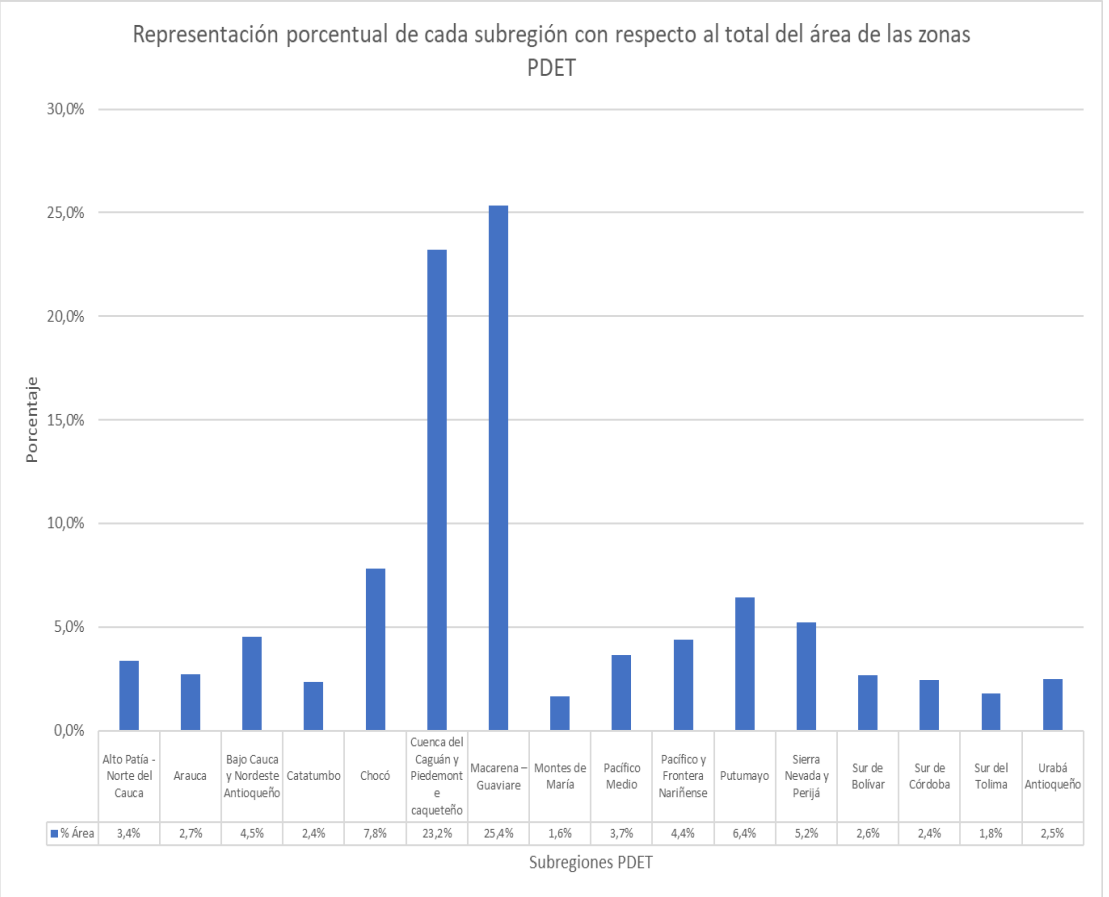


Figura 3. Porcentaje de Participación PDET, respecto del Área Total.

Fuente: MINANMBIENTE con base en ART, 2017.

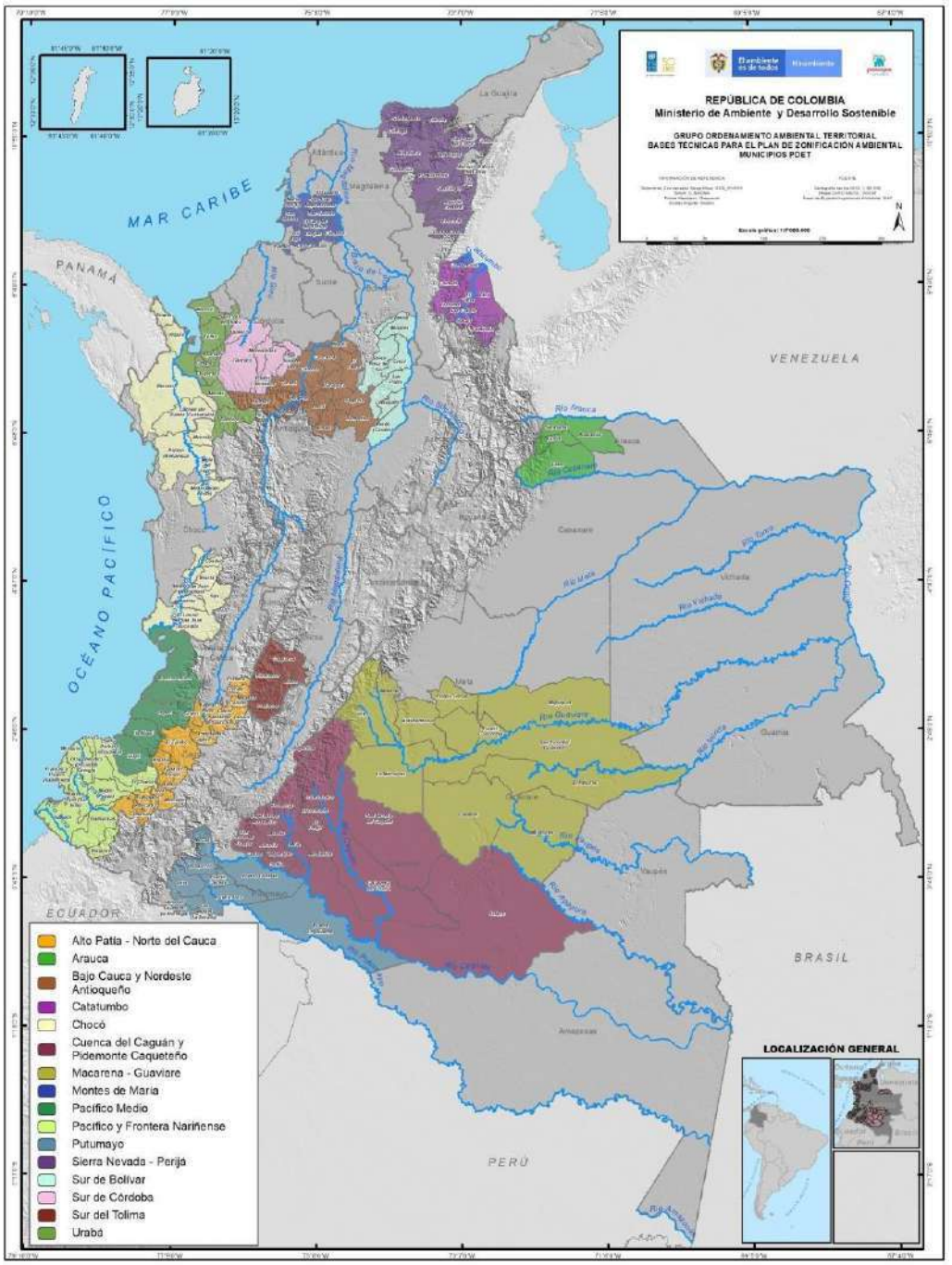


Figura 4. Subregiones y municipios PDET. Fuente: MINAMBIENTE con base ART, 2017

5. Ámbitos Territoriales del PZA

El Plan de Zonificación Ambiental tiene como uno de sus principales resultados y aporte para el ordenamiento ambiental del territorio, la definición de tres ámbitos territoriales de gestión de las subregiones y municipios de PDET, resultante de los estudios realizados por el MINAMBIENTE y contenidos en la Zonificación Ambiental indicativa, los cuales soportan el planteamiento operativo del plan y permiten territorializar y orientar las líneas estratégicas y su contenido programático.

Los ámbitos territoriales, comunes a las 16 subregiones y 170 municipios de PDET, son los siguientes:

a) Las Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA, determinadas, actualizadas y clasificadas (Minambiente, 2016-2020)

b) La Frontera Agrícola Nacional (Minambiente y UPRA 2017)

c) La Franja de estabilización de la Frontera Agrícola (Minambiente, 2017)

5.1. Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA

El término **"Área de Manejo Especial"** es empleado por la normativa ambiental y corresponde a un área que se delimita para la administración, manejo y protección del ambiente y de los recursos naturales renovables (Artículo 308, Decreto Ley 2811 de 1974). En consecuencia, tiene un nivel de restricción de uso del suelo y un manejo ambiental especial reconocidos por la legislación vigente.

El término ***"Área de Especial Importancia Ecológica"*** es empleado por la normativa ambiental (Decreto 1076 de 2015) para designar áreas que, aun sin delimitación y/o declaración, resultan importantes en la provisión de servicios ecosistémicos; hacen parte de estas áreas los ecosistemas estratégicos.

Además, los artículos 79 y 80 de la Constitución Política de Colombia de 1991 las enmarca en el derecho que tienen todas las personas a gozar de un ambiente sano y en la ley que garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarla.

Así, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines (Art 79 Constitución Política, 1991); el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones

en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas (Art 80 Constitución Política, 1991).

El Decreto 2372 de 2010 compilado en el Decreto único reglamentario 1076 de 2015, establece en su artículo 3 que el ***"Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP"*** es el conjunto de las áreas protegidas, de actores sociales e institucionales y de estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, que contribuyen como un todo al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país.

Las categorías de áreas protegidas que conforman el SINAP son:

1. Las del Sistema de Parques Nacionales Naturales
2. Las Reservas Forestales Protectoras (Nacionales y Regionales)
3. Los Parques Naturales Regionales
4. Los Distritos de Manejo Integrado
5. Los Distritos de Conservación de Suelos
6. Las Áreas de Recreación y las Áreas Protegidas Privada
7. Las Reservas Naturales de la Sociedad Civil.

Este mismo decreto establece en su artículo 22 que las categorías de protección y manejo de los recursos naturales renovables reguladas por la Ley 2da de 1959, el Decreto Ley 2811 de 1974 o por la Ley 99 de 1993 y por el reglamento existente, a la entrada en vigencia del Decreto 2372 de 2010 y con base en las cuales se declararon áreas públicas o se designaron áreas por la sociedad civil, así como las establecidas directamente por leyes o decretos, mantendrán plena vigencia y continuarán rigiéndose para todos sus efectos por las normas que las regulan. Sin embargo, esas áreas no se consideran áreas protegidas integrantes del SINAP, sino **"Estrategias de Conservación in situ"** que aportan a la protección, planeación y manejo de los recursos naturales renovables y al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país.

En su artículo 28, el mismo decreto establece que las distinciones internacionales como son los Sitios Ramsar, las Reservas de la Biósfera, las AICAS y las áreas designadas como Patrimonio de la Humanidad, entre otras, no son categorías de manejo de áreas protegidas, sino ***"Estrategias Complementarias para la conservación de la diversidad biológica"***; las autoridades encargadas de la designación de áreas protegidas deberán priorizar estos sitios atendiendo a la importancia internacional reconocida con la distinción, con el fin de adelantar acciones de conservación y podrán incluirlas bajo alguna de las categorías de manejo previstas en dicho decreto.

Ahora bien, el Acuerdo Final de Paz emplea el término ***"Áreas de Especial Interés Ambiental"*** para referirse, *de manera genérica, a las Áreas de Manejo Especial* establecidas por el artículo 308 del Decreto 2811 de 1974; las Áreas de Especial Importancia Ecológica de que tratan los artículos 79 y 80 de la Constitución Política de Colombia de 1991 y las establecidas por el Decreto 2372 de 2010 compilado por el Decreto 1076 de 2015, en sus respectivos artículos: *las áreas que conforman el SINAP* (artículos 3 y 10*) las estrategias de conservación in situ* (artículo 22*) y las estrategias complementarias para la conservación de la biodiversidad biológica*

(artículo 28). La **Tabla 3** presenta la categorización y tipología (clasificación) de la Áreas de Especial Interés Ambiental - AEIA de acuerdo con la legislación ambiental vigente, ordenadas por sus niveles de restricción y régimen ambiental de uso (MINAMBIENTE 2016, 2020).

ÁREAS DE ESPECIAL INTERÉS AMBIENTAL - AEIA		RUNAP	REAA	REGIMEN AMBIENTAL DE USO	RELACIÓN CON FRONTERA AGRÍCOLA
SINAP ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA	Parques Nacionales Naturales			PRESERVACIÓN	EXCLU
	Reservas Naturales			PRESERVACIÓN	EXCLU
	Áreas Naturales Únicas			PRESERVACIÓN	EXCLU
	Santuarios de Fauna y Flora			PRESERVACIÓN	EXCLU
	Vías Parque			PRESERVACIÓN	EXCLU
	Zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente			PRESERVACIÓN	EXCLU
SINAP OTRAS CATEGORÍAS	Parques Regionales Naturales			PRESERVACIÓN	EXCLU
	Reservas Forestales Protectoras Nacionales			CONSERVACIÓN	EXCLU
	Reservas Forestales Protectoras Regionales			CONSERVACIÓN	EXCLU
	Distritos Nacionales de Manejo Integrado			CONSERVACIÓN	COND
	Distritos Regionales de Manejo Integrado			CONSERVACIÓN	COND
	Área de Manejo Especial de La Macarena			CONSERVACIÓN	COND
	Distritos de Conservación de Suelos			CONSERVACIÓN	COND
	Áreas de Recreación			CONSERVACIÓN	COND
	Reservas Naturales de la Sociedad Civil			CONSERVACIÓN	COND
ESTRATEGIAS COMPLEMENTARIAS DE CONSERVACIÓN Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Reservas Forestales de Ley 2a [A, B, C]			CONSERVACIÓN	COND
	Humedales RAMSAR			CONSERVACIÓN	COND
	Reservas de la Biósfera			CONSERVACIÓN	COND
	Patrimonios de la Humanidad			CONSERVACIÓN	COND
	AICAS			CONSERVACIÓN	COND
	Suelos de Protección para la Conservación			CONSERVACIÓN	COND
ECOSISTEMAS ESTRATÉGICOS	Complejos de Páramo			CONSERVACIÓN	EXCLU
	Subpáramos, Zonas Recarga Acuíferos			CONSERVACIÓN	COND
	Rondas hídricas			CONSERVACIÓN	COND
	Nacimientos agua			PRESERVACIÓN	EXCLU
	Humedales Interiores			CONSERVACIÓN	COND
	Sabanas Naturales			CONSERVACIÓN	COND
	Bosques Naturales			CONSERVACIÓN	EXCLU
	Bosques Secos			CONSERVACIÓN	EXCLU
	Manglares			CONSERVACIÓN	COND
	Zonas costeras, estuarios, meandros,			CONSERVACIÓN	COND
	Arrecifes coralinos			PRESERVACIÓN	NA
	Pastos marinos			CONSERVACIÓN	NA
PLAN NACIONAL DE RESTAURACIÓN - PNR	Áreas disturbadas susceptibles de procesos de Restauración Ecológica, Recuperación o Rehabilitación			Definidas por PNR	COND

Áreas de Especial Interés Ambiental AEIA. MINAMBIENTE - DOAT 2016, 2020 de acuerdo con Decreto-ley 2811 de 1974, Decreto 2372 de 2010, Ley 1450 de 2011, Ley 1753 de 2014, Decreto 1076 de 2015, RUNAP 2016, Plan

Nacional de Restauración 2015, RAMSAR 2016, Ley 1930 de 2018; Ley 2a de 1959, Acuerdo ANT #118 de 2020. RUNAP= Registro único nacional de áreas protegidas; REAA= Registro de ecosistemas y áreas ambientales; *EXCLU=Excluido; COND= Condicionado; RESTR= Restringido; PM= Depende de Plan de Manejo Ambiental de AEIA* ; *NA= No aplica*

Tabla 3. Áreas de Especial Interés Ambiental en las Subregiones PDET.

Fuente: Minambiente 2016, 2020.

La Tabla anterior indica las AEIA que hacen parte del RUNAP (Registro Único Nacional de Áreas Protegidas) y del REAA (Registro de Ecosistemas y Áreas Ambientales) así como la relación que guardan con la Frontera agrícola (Resolución 261 de 2018); en este sentido, el ordenamiento agropecuario considera las AEIA como excluidas de la frontera agrícola o incluidas de manera condicionada.

La clasificación incluye categorías de diferentes niveles y escalas cartográficas y su régimen ambiental de manejo puede ser desde el más restrictivo, como es el de Preservación, hasta incluir zonas de uso sostenible, de restauración o de preservación, en el régimen ambiental de Conservación.

Así, las categorías del SINAP pertenecientes al Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia son de Preservación y se determinan en el nivel nacional y a la escala 1:100.000 mientras que Otras categorías del SINAP son de Preservación o de Conservación y se determinan: En el nivel nacional a la escala de 1:100.000 como son las Reservas Forestales Protectoras Nacionales; en el nivel regional, a la misma escala o más detallada, como son los Distritos Regionales de Manejo Integrado y en el nivel local, a escalas detalladas, como son las Áreas de Recreación.

De la misma manera sucede con las *Estrategias Complementarias de Conservación y Desarrollo Sostenible*, las cuales tienen un régimen ambiental de manejo de Conservación e incluyen categorías del nivel nacional a la escala 1:100.000 como son las Reservas Forestales de la Ley 2ª de 1959, del nivel regional, determinadas a la misma escala o más detallada como son las AICAS y del nivel local, determinadas a escalas detalladas como son los Suelos de Protección para la Conservación.

Los *ecosistemas estratégicos* tienen también un régimen de Conservación, salvo los arrecifes coralinos y los pastos marinos (Preservación) y en el nivel nacional se determinan y a la escala 1:100.000 como son los Complejos de Páramo, en el nivel regional se determinan a escalas 1:100.000 y más detalladas, como son Humedales Interiores y en el nivel local se determinan a escalas detalladas, como son las Rondas hídricas.

De una manera general, para las AEIA cuyo régimen ambiental de manejo es de Conservación, la zonificación contiene áreas de preservación, restauración y uso sostenible; ello es particular de cada AEIA; en el caso de la zonificación ambiental de las Rondas hídricas, el proceso se enmarca adicionalmente en la Guía técnica de criterios para su acotamiento (Minambiente 2018).

De una manera general, la Tabla 3 permite considerar el conjunto de AEIA en forma comprensiva y sistemática e identificar aquellas a las que se refiere el punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz como objeto de actualización y caracterización:

- *Zonas de reserva forestal*
- *Zonas de alta biodiversidad*
- *Ecosistemas frágiles y estratégicos*
- *Cuencas, páramos y humedales*

- *Demás fuentes y recursos hídricos.*

El enunciado del Acuerdo particulariza entonces *Reservas Forestales, Páramos y Humedales;* las denominaciones restantes son genéricas: *Zonas de alta biodiversidad, cuencas, fuentes y recursos hídricos*, por lo que, en principio, abarcan una gran diversidad de AEIA.

La distribución de las Áreas de Especial Interés Ambiental que se encuentran en las subregiones PDET, determinadas a la escala 1:100.000 se ilustran en la Tabla 4.

ÁREA DE ESPECIAL INTERÉS AMBIENTAL	ÁREA HA
Parque Nacional Natural	7'145.415,0
Parque Natural Regional	55.713,2
Reserva Forestal Protectora Nacional	243.233,7
Reserva Forestal Protectora Regional	12.140,5
Distrito de Manejo Integrado	82.492,7
Área de Manejo Especial de la Macarena – AMEM	3'477.103,40
Complejo de Páramos	611.733,6
Bosque Seco Tropical	269.524,19
Zona Reserva Forestal Ley 2 Tipo A	6'348.060,4
Zona Reserva Forestal Ley 2 Tipo B	1'607.869,0
Zona Reserva Forestal Ley 2 Tipo C	662.673,5
Zona Reserva Forestal Ley 2 con Previa decisión de ordenamiento	11'943.683,6
Humedales RAMSAR	70.719,2
Reservas de la Biósfera	2'229.939,5
AICAS	4'366.522,28

Tabla 4. Áreas de Especial interés ambiental en las subregiones PDET.
Fuente: MINAMBIENTE 2019

5.2. Frontera Agrícola

El concepto de frontera agrícola se define en el artículo 1 de la resolución 261 del 28 de junio del año 2018 como:

> Frontera Agrícola Nacional: *Se define frontera agrícola nacional como el límite del suelo rural que separa las áreas donde se desarrollan las actividades agropecuarias, las áreas condicionadas y las áreas protegidas, las de especial importancia ecológica, y las demás áreas en las que las actividades agropecuarias están excluidas por mandato de la ley* (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2018).

Así mismo el desarrollo del concepto de frontera agrícola en Colombia fue estudiado en el marco del Plan de Zonificación Ambiental objeto del punto 1.1.10 del Acuerdo (Minambiente 2016), del cual se toma el modelo que ilustra la Figura 5, que representa en forma esquemática la dinámica general de la colonización y la expansión de la frontera agrícola sobre las AEIA y las transformaciones de uso asociadas, de acuerdo con Fajardo (2014), Restrepo (2011, 2013), Reyes (2016), estudiosos del conflicto armado en Colombia y su relación con las tierras.

Los autores referidos explican la expansión de la frontera agrícola por las dinámicas sociales de colonización campesina de áreas naturales (inicialmente baldíos de la Nación) como producto del despojo, el desplazamiento y la consolidación violenta de la estructura propietaria de la tierra.

De acuerdo con dichos autores, la violencia partidista, el conflicto armado y las economías ilegales, tales como la extracción ilegal de fauna, maderas y minerales, las plantaciones de coca y toda la cadena de producción, comercialización y transporte de cocaína, han sido mecanismos de renta ilegal y de apropiación y concentración final de la tierra, así como del control territorial y de las poblaciones.

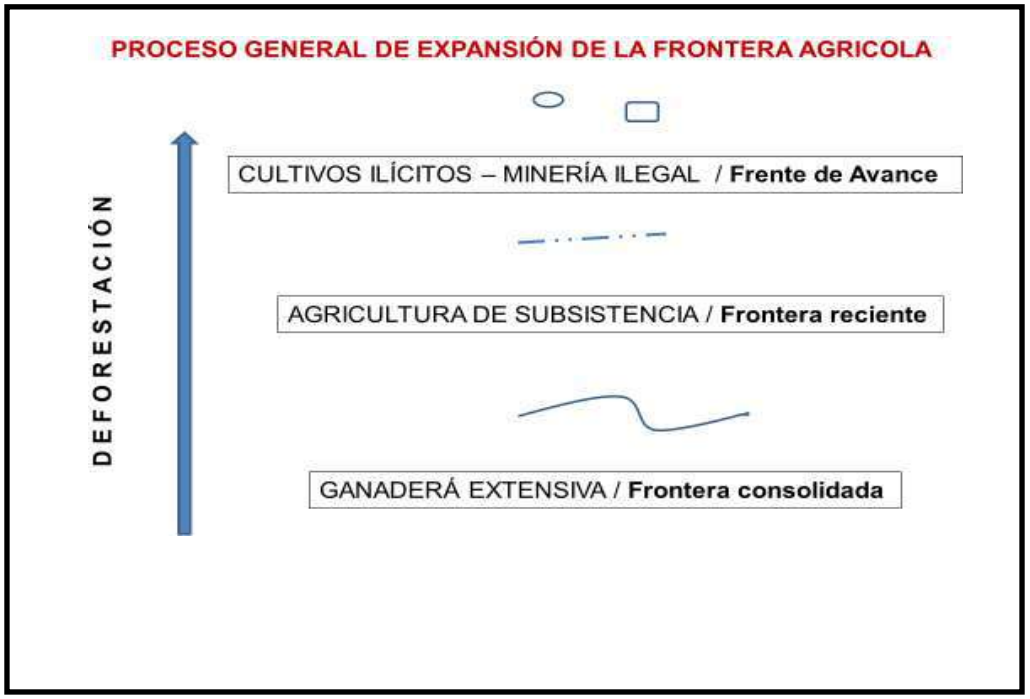


Figura 5. Esquema de la dinámica de colonización de acuerdo con la caracterización general descrita por Molano 2014 y Reyes 2016 entre otros. Fuente: MINAMBIENTE 2016.

La definición de la frontera agrícola nacional es competencia del MADR y proviene del mandato de la ley de ZIDRES (Ley 1776 de 2016). Por su parte, el plan de zonificación ambiental objeto del punto 1.1.10 del Acuerdo plantea como propósito el cierre y estabilización de la frontera agrícola.

En 2017 se realizó un trabajo articulado entre el MINAMBIENTE y la UPRA para su definición, mediante la revisión integral de las relaciones y las recíprocas implicaciones de la frontera agrícola y la zonificación ambiental, con el fin de precisar las estrategias para su contención y estabilización.

La definición de la frontera agrícola se estableció mediante la Resolución 261 de 2018. Entre sus características (artículo 5) se indica que la frontera agrícola es discontinua y dinámica como consecuencia de las categorías de ordenamiento territorial existentes.

La Resolución 261 de 2018, diferencia dos ámbitos generales de ordenamiento y planificación:

El interior de la frontera agrícola que incluye las áreas transformadas donde son permitidas las actividades productivas agropecuarias; su coexistencia es soportada conceptualmente por la *multifuncionalidad* del suelo y por *el ordenamiento productivo agropecuario* del territorio de acuerdo con la *aptitud* del suelo rural agropecuario. También incluye las AEIA cuyo régimen ambiental de uso acepta en forma condicionada las actividades agropecuarias.

En este ámbito, las entidades competentes del sector agropecuario deberán realizar un ordenamiento social y productivo del territorio. El Ordenamiento productivo agropecuario se concibe bajo los enfoques de uso eficiente, Aptitud de Uso de la Tierra y Reconversión productiva de los usos del suelo.

El área de la Frontera Agrícola totaliza 39'239.481 hectáreas al año 2019.

El exterior de la frontera agrícola donde se encuentran las AEIA y sus áreas colindantes, objeto de la zonificación ambiental, que en las regiones más impactadas por el conflicto armado se encuentran ocupadas por campesinos expulsados del interior de la frontera agrícola.

En este ámbito, la autoridad ambiental deberá realizar la zonificación ambiental participativa, para un ordenamiento ambiental y gestión del territorio que estabilice la frontera agrícola, proteja las áreas de especial interés ambiental y oriente alternativas equilibradas de desarrollo sostenible para las comunidades que habitan y/o que colindan con ellas.

Finalmente, la Resolución 261 de 2018 precisa que la frontera agrícola podrá incorporar las áreas que defina la zonificación ambiental.

5.2.1. Límite de la Deforestación Aceptada

Una decisión estructural en la delimitación de la frontera agrícola fue incorporada a los criterios anteriores en abril de 2017. Se fijó como límite de deforestación aceptada, la deforestación acumulada hasta 2010. Decisión del MINAMBIENTE que tuvo su origen en el marco de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (MINAMBIENTE – DBBSE, 2017)[6] y que fue adoptada por la UPRA.

En consecuencia, al interior de la frontera agrícola, hasta la línea de deforestación acumulada a 2010, operan las políticas de Productividad y Competitividad y criterios como el de Aptitud del suelo y el de Reconversión para la productividad. Las áreas deforestadas con posterioridad a 2010 y los usos agrícolas establecidos, se consideran por fuera de la frontera agrícola y son objeto de la zonificación y de medidas de ordenamiento ambiental, manejo y reconversión hacia alternativas de desarrollo sostenible.

Ahora bien, la deforestación ocurrida entre 2011 y 2017 tiene una distribución de franjas discontinuas y de enclaves en las áreas colindantes de las AEIA y al interior de ellas y representan los frentes de colonización y de expansión de la frontera, lugares hasta donde ha llegado población

6 La Ley 1844 del 14 de Julio de 2017 "Por medio de la cual se aprueba el acuerdo de París", establece que la base de referencia de la superficie de bosque y del cambio en la superficie de bosque, para desarrollar medidas de reducción de deforestación y de mitigación al cambio climático, debe ser tomada a partir del año 2010. Esta misma referencia fue tomada por Colombia como base en la construcción de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (MADS, 2018).

campesina por efectos del conflicto y la pobreza y donde se encuentran, en gran medida, cultivos ilícitos.

La figura 6 muestra el ámbito de planificación de la frontera agrícola en las subregiones PDET derivado de su definición y delimitación a escala 1:100.000 que corresponde a 9'534.358 hectáreas, las cuales representan el 24,4 % del área total de las subregiones de PDET; de éstas, 5'154.894 hectáreas corresponden a AEIA incorporadas a la frontera agrícola de manera condicionada, las cuales representan el 13,19 % del área total de las subregiones de PDET.

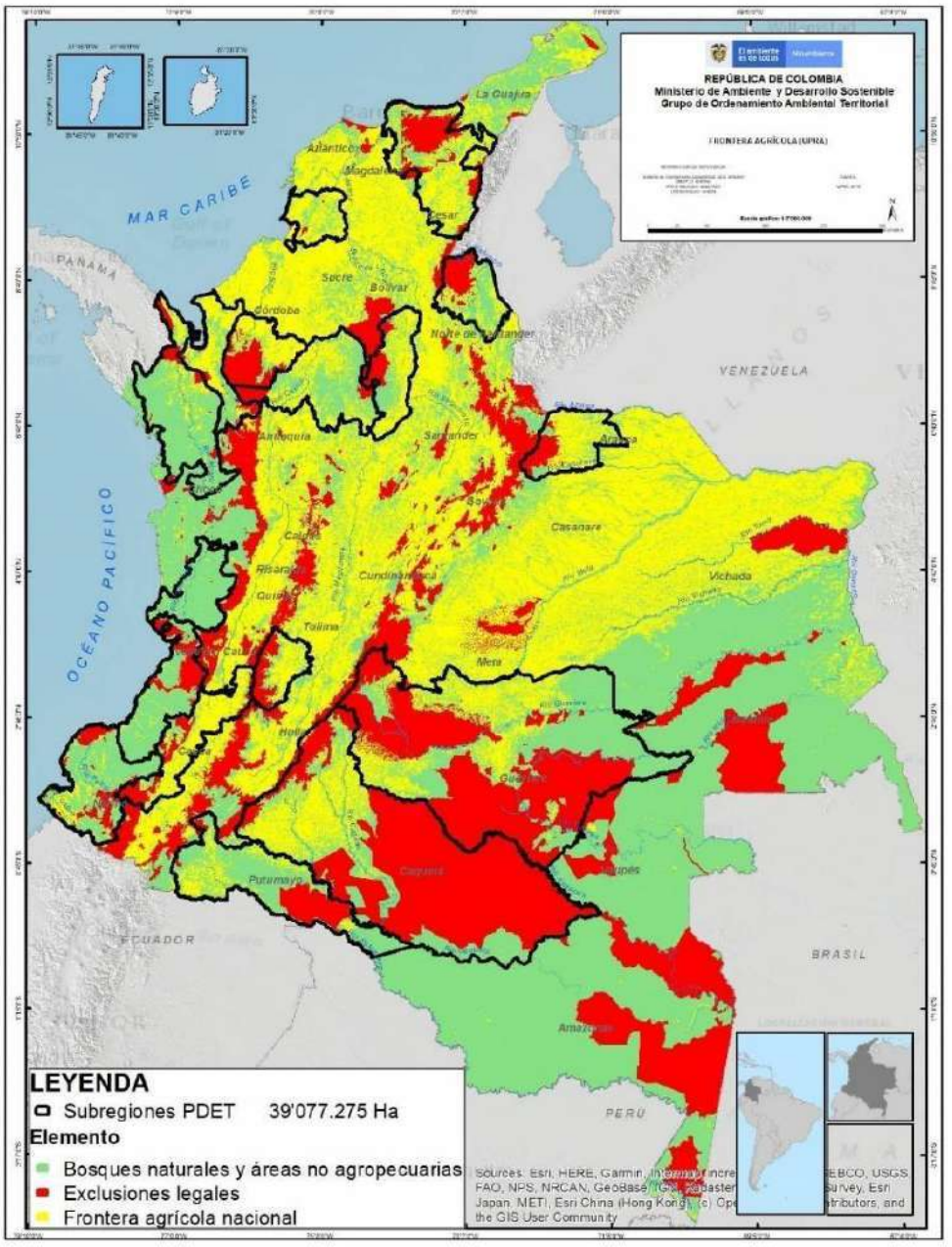


Figura 6. Frontera agrícola. Fuente: MINAMBIENTE con base en UPRA, 2018

5.2.2. Áreas condicionadas de la Frontera agrícola

Derivan del régimen de Conservación de algunas AEIA, el cual permite las actividades agropecuarias de manera condicionada, de acuerdo con su zonificación ambiental o plan de manejo[7]. Así, de acuerdo con UPRA 2018, las áreas condicionadas de la frontera agrícola son como presenta la Tabla 5.

ÁREAS CONDICIONADAS DE LA FRONTERA AGRÍCOLA	EXTENSIÓN (Ha)
Áreas de Reservas forestales de ley segunda b, c y sin categoría	1.852.702
Áreas de recreación	608
Distrito de conservación de suelos	33.258
Distritos de manejo integrado	636
Distritos regionales de manejo integrado	907.211
AMEM (producción)	1.256.445
Reservas naturales de la sociedad civil	79.029
Humedales Ramsar	428.036
Manglares	12.511
Reservas de la biosfera	2.394.979
AICAS	1.044.744
Zonas con potencial ambiental	1.053.072

Tabla 5. Áreas condicionadas de la frontera agrícola. Fuente: UPRA 2018.

La Figura 7 muestra los dos componentes de la frontera agrícola.

7 UPRA 2018.

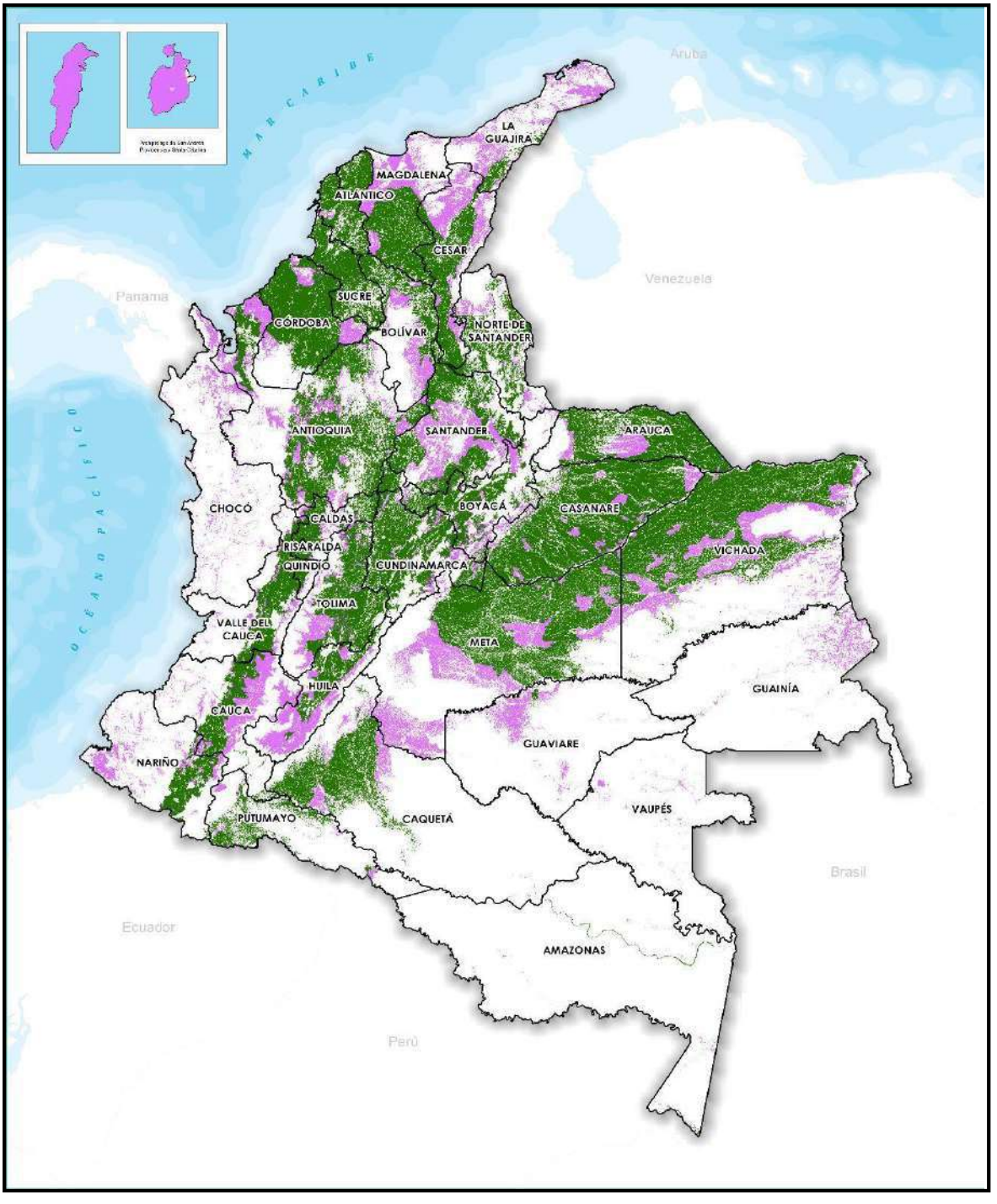


Figura 7. Componentes de la Frontera agrícola nacional de escala 1.100.000. En verde: Área sin condiciones dentro de la frontera agrícola; representa el 72%, En violeta: Áreas condicionadas dentro de la frontera agrícola; representa el 28%.

Fuente: UPRA 2018.

Resulta significativa la localización geográfica de áreas actualmente bajo actividades agropecuarias de *Agricultura familiar*[8] establecidas por UPRA 2018, las cuales se encuentran básicamente en:

- Las zonas de reserva campesina constituidas
- El paisaje cultural cafetero
- Las áreas sustraídas de las reservas forestales de Ley 2 de 1959
- Distritos de manejo integrado (regionales)
- Zonas B y C de las reservas Forestales de la Ley 2 de 1959
- Los territorios colectivos de las comunidades negras y resguardos indígenas (aunque condicionados, se privilegia el concepto de agricultura familiar)

La frontera agrícola nacional podrá incluir otras áreas, cuya categoría de manejo con régimen de uso sostenible o derivada de la zonificación ambiental definida por las autoridades ambientales, permitan las actividades agropecuarias, entre otras, la explotación forestal o reforestación con fines comerciales[9].

Ahora bien, la Ley 160 de 1994 limita el ordenamiento social de la propiedad en áreas con restricciones ambientales; con relación a las Reservas Forestales de la Ley 2ª de 1959 en particular, el mecanismo vigente previsto por el Acuerdo final y por el Decreto Ley 902 de 2017 es entonces la sustracción de Reservas Forestales Nacionales y de Áreas protegidas diferentes del SPNN (por las Corporaciones) con fines de Reforma Rural Integral.

5.3. Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola

Procesos de deforestación ulteriores a 2010 debidos a la expansión de la colonización, el establecimiento de usos agropecuarios y de cultivos ilícitos y la ocupación y tenencia de tierras por población campesina seguida de una intensa concentración de tierras que la expulsa y genera nuevamente la expansión de la colonización, han dado como resultado áreas discontinuas que no pertenecen a la Frontera agrícola ya que se localizan por fuera del límite de deforestación aceptada: la acumulada a 2010. Tampoco pertenecen a las AEIA, aunque colindan con ellas. En las subregiones de PDET dichas áreas han sido denominadas *Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola*.

---

8 ***Agricultura campesina, familiar y comunitaria:*** *sistema de producción en el cual se desarrollan principalmente actividades de producción, transformación y comercialización de bienes y servicios agrícolas, pecuarios, pesqueros, acuícolas y silvícolas que suelen complementarse con actividades no agropecuarias* (Resolución 464 de 2017).

9 UPRA 2018

En la Franja de Estabilización de la Frontera agrícola se presentan áreas de alta oferta de servicios ecosistémicos, así como áreas altamente transformadas; todas ellas se encuentran por fuera, tanto de la Frontera agrícola como de las AEIA por lo que son objeto de lineamientos ambientales diferenciales de uso del suelo. En las subregiones de PDET la Franja de Estabilización corresponde a 4'522.319 hectáreas las cuales representan el 11,57% del área total de dichas subregiones.

El Decreto Ley 902 de 2017 para la implementación de la reforma rural integral RRI establece en su artículo 18 como fuentes del Fondo de tierras:

- Las tierras provenientes de la sustracción, fortalecimiento y habilitación para la adjudicación de las zonas de reserva forestal de la Ley 2 de 1959, y de conformidad con lo dispuesto en la normatividad vigente incluyendo la Ley 99 de 1993 y el Código de Recursos Naturales Renovables (DL 902/17, artículo 18, numeral 5).

- Las tierras baldías con vocación agraria a partir de la actualización del inventario de áreas de manejo especial que se hará en el marco del plan de zonificación ambiental al que se refiere el Acuerdo Final, con sujeción a acciones de planeación predial, de producción sostenible y conservación, y de conformidad con lo dispuesto en la normatividad vigente (DL 902/17, artículo 18, numeral 6).

La definición e identificación de tierras con vocación agraria deben ser específicamente abordadas en la franja de estabilización de la frontera agrícola, en conjunto con la UPRA como entidad competente.

Ahora bien, en la franja de estabilización de la frontera agrícola existen también zonas con una alta oferta de servicios ecosistémicos, donde existen bosques naturales que no se encuentran bajo una figura particular de protección (MINAMBIENTE y PNUD, 2018).

Estas zonas deben ser objeto de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques EICDGB (MINAMBIENTE 2018) para el desarrollo forestal del bosque natural e integrarse al desarrollo sostenible de la franja de estabilización junto con las zonas con "vocación agraria" para el cierre (estabilización) de la frontera agrícola; en estas últimas la protección de la economía campesina implica orientar alternativas productivas sostenibles.

La Figura 8 presenta los tres ámbitos territoriales que se han expuesto.

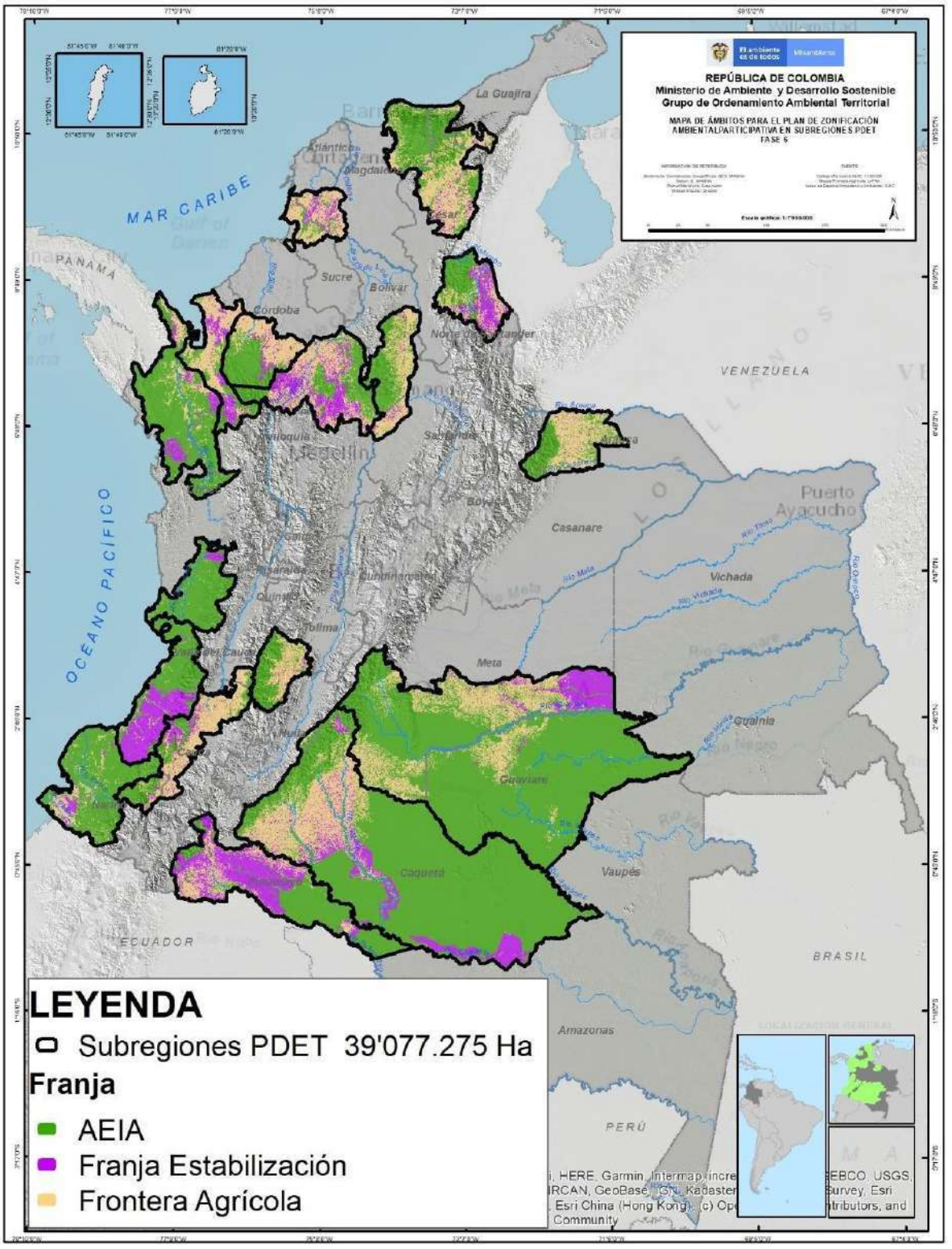


Figura 8. Ámbitos Territoriales de la Zonificación Ambiental. Fuente: MINAMBIENTE 2020

6. Zonificación Ambiental Indicativa a Escala 1:100.000: Zonas de Manejo Ambiental, Categorías Ambientales de Uso y Lineamientos para el Ordenamiento Ambiental del Territorio

La zonificación ambiental indicativa a escala 1:100.000 constituye la base técnica del Plan de Zonificación Ambiental.

La metodología se desarrolla en el anexo No. 1 *"Bases Técnicas de la Zonificación Ambiental para las Subregiones con Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) Objeto del Acuerdo Final de Paz"*.

Se basa en el análisis a la escala 1:100.000 de la interacción, al interior de cada subregión PDET, entre la oferta de diez servicios ecosistémicos (de provisión, de regulación y socioculturales) y dinámicas socioambientales (Demanda de agua, Presiones por actividades sectoriales, Amenazas por actividades ilegales y asociadas al cambio climático) obteniéndose una oferta relativa de dichos servicios ecosistémicos. (MINAMBIENTE y PNUD 2018, 2019; Metodología ECOSER 2014).

A partir de la oferta relativa de servicios ecosistémicos se definieron nueve (9) categorías ambientales de uso del territorio en el marco de la PNGIBSE 2012, el Acuerdo Final de Paz, el Decreto Ley 902 de 2017, los procesos de participación institucional y comunitaria llevados a cabo y el proceso de concertación con las entidades del sector de Agricultura y Desarrollo Rural: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, UPRA, ANT, ADR.

De esta manera, se establecieron cuatro (4) Zonas de Manejo Ambiental que son propias de las áreas protegidas (D1076 de 2015):

- *Preservación*
- *Restauración*
- *Uso sostenible para el Aprovechamiento de la Biodiversidad*

- *Uso Sostenible para el Desarrollo*

Para las *áreas protegidas del SINAP* se denominan *Zonas de Manejo Ambiental*, dado que la normativa ambiental vigente emplea el término *"categoría"* para denominar las distintas figuras del SINAP (tipos de área protegida) que ya han sido enunciadas (ver ítem 5.1).

Adicionalmente, se diferencia *"manejo"* de *"uso"*, dado que el primero es definido por la autoridad ambiental competente para las áreas objeto de protección e involucra un Plan de Manejo elaborado, adoptado e implementado por dicha autoridad; el segundo es definido en el marco del Ordenamiento Territorial, en función de usos permitidos, condicionados o prohibidos ejercidos por los actores sociales del territorio y su actividad económica.

Para las AEIA en las cuales son permitidos usos productivos de manera condicionada se denominan igualmente zonas de manejo ambiental por las mismas consideraciones anteriores.

Para la zonificación y el ordenamiento ambiental del resto del territorio se establecieron cinco (5) Categorías ambientales de uso indicativas, dando cuenta de toda la subregión:

- *Protección por alta oferta de Servicios Ecosistémicos*
- *Protección con Uso Sostenible*
- *Uso Productivo con Protección*
- *Uso Productivo con Reconversión*
- *Uso Productivo*

Así, la Zonificación Ambiental Indicativa de escala 1:100.000 se realizó para todo el territorio de las subregiones de PDET, incluidas las AEIA presentes en dichas subregiones, como lo presenta la Figura 9.

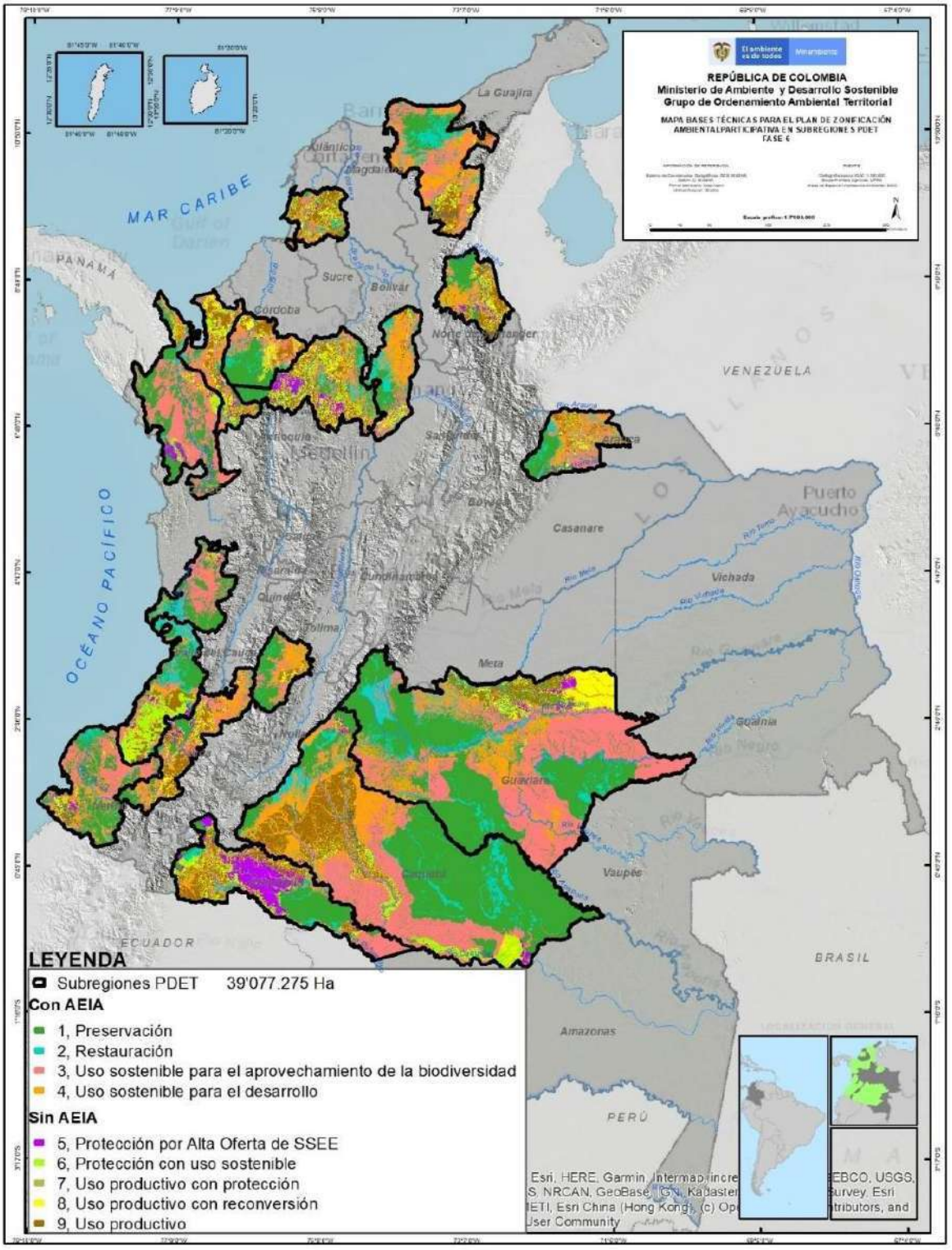


Figura 9. Zonificación Ambiental Indicativa 1:100.000. Fuente: Minambiente – DOAT, 2020

La zonificación ambiental indicativa 1:100.000 de los tres (3) ámbitos territoriales característicos de todas las subregiones de PDET*: Las AEIA – la Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola – la Frontera Agrícola* (Resolución 261 de 2018) produjo resultados pertinentes y significativos para el desarrollo sostenible y la construcción de paz en estas subregiones, que se enuncian como sigue:

1. Actualizó el inventario de las AEIA, caracterizó su estado de transformación por usos agropecuarios e identificó en ellas las áreas incorporadas de manera condicionada a la Frontera agrícola (Resolución 261 de 2018), todo lo cual constituye un insumo de las decisiones de la autoridad competente relacionadas con la gestión de conflictos socioambientales por uso, ocupación y tenencia de tierras al interior de las AEIA.

2. Identificó áreas altamente conservadas que no se encuentran protegidas por un régimen ambiental particular y que pueden ampliar el inventario de AEIA bajo una de las categorías de protección ambiental.

3. Así mismo, identificó áreas que pueden ser incorporadas a la Frontera agrícola y, con ello, pueden ser focalizadas por los instrumentos de ordenamiento social y productivo de la propiedad rural.

4. Orienta usos ambientalmente adecuados del territorio y alternativas productivas sostenibles para las comunidades que habitan y/o que colindan con las AEIA.

5. Obtuvo, mediante el acompañamiento y orientación de proyectos piloto de *zonificación ambiental participativa* para el ordenamiento territorial[10] y para el ordenamiento ambiental de Zonas de Reserva Campesina[11], rutas metodológicas para la participación comunitaria en municipios y en zonas de reserva campesina de subregiones de PDET, así como zonificaciones ambientales participativas detalladas, coherentes y consistentes con la zonificación ambiental indicativa 1:100.000, la cual sirvió de referente subregional.

La distribución de las Zonas de Manejo Ambiental y las Categorías Ambientales de Uso definidas por ámbito territorial se presenta en la Tabla 6; se destacan en dicha Tabla, por una parte, las zonas de uso en las AEIA, y por otra, las categorías ambientales de uso exclusivas de la Franja de Estabilización y de la Frontera agrícola, así como las compartidas por ambas.

10 Proyecto GIZ y CESPAZ 2019. Zonificación ambiental participativa para el ordenamiento territorial de 3 municipios del PDET Cuenca del Caguán – Piedemonte caqueteño: Albania, Curillo y Valparaíso.

11 Proyecto PNUD y ANZORC 2018. Zonificación ambiental participativa para el ordenamiento ambiental en 3 zonas de reserva campesina: Guaviare, Balboa y Perijá.

Ámbito Territorial	Zona de Manejo / Categoría Ambiental de Uso
AEIA	Preservación
	Restauración
	Uso sostenible para el aprovechamiento de la biodiversidad
	Uso sostenible para el desarrollo
Franja de Estabilización	Protección por Alta Oferta de SSEE
	Protección con uso sostenible
Franja de Estabilización y Frontera Agrícola	Uso productivo con reconversión
	Uso productivo
Frontera Agrícola	Uso productivo con protección

Tabla 6. Distribución de las Zonas de Manejo Ambiental y las Categorías Ambientales de Uso por Ámbito Territorial. Fuente: MINAMBIENTE 2020

Se presentan en lo que sigue, las Zonas de Manejo Ambiental de las AEIA y las Categorías Ambientales de Uso de la Franja de Estabilización y de la Frontera agrícola, asociando a cada una, lineamientos ambientales relacionados con la Frontera agrícola y con el ordenamiento social de la propiedad, así como lineamientos ambientales de uso para el ordenamiento ambiental.

6.1. Zona de Manejo Ambiental de Preservación

1	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE PRESERVACIÓN
NORMATIVA AMBIENTAL	Las Zonas de Manejo Ambiental de Preservación hacen parte delas AEIA cuyo régimen ambiental es de 1. Preservación: Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales – SPNN y ParquesNaturales Regionales – PNR (Decreto 2372 de 2010 compilado por Decreto 1076 de 2015) y 2. Las AEIA cuyo régimen ambientales de Conservación y Desarrollo Sostenible: Otras Áreas Protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP incluidas las Reservas Forestales Protectoras Nacionales y Regionales, Páramos (Resolución 886 de 2018) y otros Ecosistemas Estratégicos – EE, Estrategias Complementarias deConservación – ECC como son las Zonas de Reserva Forestal establecida mediante la Ley 2da de 1959 y las Distinciones Internacionales (Decreto 2372 de 2010 compilado por Decreto 1076 de 2015).
DEFINICIÓN	Representan áreas clave para asegurar la oferta de SS.EE en lasque se privilegia el mantenimiento del estado natural de labiodiversidad y los ecosistemas, mediante la limitación o eliminación de toda intervención. En las AEIA cuyo régimen ambiental es de Preservación, representa zonas con alta oferta de servicios ecosistémicosasociadas a dinámicas socioambientales alta, media y baja y zonas con oferta media de servicios ecosistémicos asociadas a bajas dinámicas socioambientales. En las AEIA cuyo régimen ambiental es de Conservación y Desarrollo Sostenible, representa zonas con Oferta alta y mediade servicios ecosistémicos asociados en ambos casos a dinámicas socioambientales bajas. Finalmente, esta categoría de preservación puede provenir de zonificaciones regionales vigentes expresadas en Planes de

1	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE PRESERVACIÓN
	Manejo o Planes de Ordenación Forestal. Se resalta que estas áreas fueron incorporadas por la zonificación ambiental 1:100.000.
EXTENSIÓN (ha)	Comprenden 12'275.985 hectáreas que representan el 31.4% desu extensión total de los PDET.
ÁMBITO TERRITORIAL	Categoría Exclusiva de las Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA
RELACIÓN CON LA FRONTERA AGRÍCOLA	Áreas Excluidas de la Frontera Agrícola
LINEAMIENTOS RELACIONADOS CONLA ACTUALIZACIÓNDE LA FRONTERA AGRÍCOLA	• Zona por fuera de la Frontera Agrícola. • En caso de presentarse áreas de Preservación dentro de lafrontera agrícola, se requiere el acto administrativo del Plande Manejo o del Plan de Ordenación Forestal del Área de Especial Interés Ambiental - AEIA, como soporte jurídico para la exclusión de estas áreas de la Frontera Agrícola.
LINEAMIENTO RELACIONADO CONEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	• En esta categoría, los derechos de acceso a la propiedad dela tierra están limitados, restringidos o condicionados según el régimen de cada AEIA; en estas zonas se permite la aplicación de los procesos de ordenamiento social de la propiedad rural vigentes.
LINEAMIENTOS AMBIENTALES DE USOPARA EL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	1. El régimen ambiental y los usos compatibles e incompatiblesde las zonas de Preservación son los establecidos por la autoridad ambiental competente para la planificación y el manejo del AEIA particular, en términos de lo definido por elDecreto Ley 2811 de 1974 y el Decreto 2372 de 2010 compilado por Decreto 1076 de 2015 (art. 2.2.2.1.1.2 y 2.2.2.1.4.1.) y las resoluciones de zonificación y ordenamiento de las Zonas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2da de 1959.

1	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE PRESERVACIÓN
	2. Como proveedoras de servicios ecosistémicos, en las zonasde Preservación de las AEIA no se permiten las actividades agropecuarias, por lo tanto, no hacen parte de la Frontera agrícola. 3. Las zonas de Preservación identificadas por la zonificación ambiental al interior de la Frontera agrícola y que cuenten con Plan de Manejo o Plan de Ordenación Forestal soportado mediante acto administrativo de cada AEIA, deben excluirsede la Frontera Agrícola. 4. Las Zonas de Manejo Ambiental de Preservación son insumopara la actualización o formulación de instrumentos ambientales de planificación regional como Planes de Manejo o Planes de Ordenación Forestal de las AEIA y serán tenidasen cuenta por las autoridades ambientales con jurisdicción enlas subregiones de PDET. 5. En zonas de Preservación las autoridades ambientales promoverán *acuerdos de uso de conservación* que contribuyan al mantenimiento de los servicios ecosistémicos,involucrando incentivos a la conservación, compensaciones y pagos por servicios ambientales – PSA, con las comunidades que colindan y/o que habitan zonas de Preservación. 6. A nivel local, las zonas de preservación indican suelos de protección en los municipios de PDET y su actualización se precisa a la escala determinada en la normatividad legal vigente, en el marco de los planes de ordenamiento territorial.

6.2. Zona de Manejo Ambiental de Restauración

2	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE RESTAURACIÓN
NORMATIVA AMBIENTAL	Las Zonas de Manejo Ambiental de Restauración hacen parte delas AEIA cuyo régimen ambiental es de 1. Preservación: Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales – SPNN y ParquesNaturales Regionales – PNR (Decreto 2372 de 2010 compilado por Decreto 1076 de 2015); 2.Las AEIA cuyo régimen ambientales de Conservación y Desarrollo Sostenible: Otras Áreas Protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP (distintas del SPNN) incluidas las Reservas Forestales Protectoras Nacionales y Regionales, Páramos (Resolución 886de 2018) y otros Ecosistemas Estratégicos – EE, Estrategias Complementarias de Conservación – ECC como son las Zonas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2da de 1959 y las Distinciones Internacionales (Decreto 2372 de 2010 compilado por Decreto 1076 de 2015); y 3. Las áreas definidas por el Plan Nacional de Restauración (PNR, 2015).
DEFINICIÓN	Áreas clave para asegurar la oferta de SS.EE en las que se privilegia el manejo para la recuperación, inducida o espontánea,del estado natural de la biodiversidad y los ecosistemas, se refiere a un enfoque de restauración ecológica. En las AEIA cuyo régimen ambiental es de Preservación, la categoría de Restauración representa zonas con una oferta de servicios ecosistémicos media asociada a dinámicas socioambientales alta y media y áreas con una oferta de serviciosecosistémicos baja asociada a dinámicas socioambientales alta,media y baja. En las AEIA cuyo régimen ambiental es de Conservación y Desarrollo Sostenible, representa zonas con una oferta de servicios ecosistémicos alta asociada a una dinámica socioambiental media.

	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE RESTAURACIÓN
	Por otra parte, en las Áreas del Plan Nacional de Restauración, representa zonas con una oferta de servicios ecosistémicos altaasociada a una dinámica socioambiental alta, media y baja, y áreas con una oferta de servicios ecosistémicos media asociadaa una dinámica socioambiental baja. Finalmente, esta categoría de restauración puede provenir de zonificaciones regionales vigentes expresadas en Planes deManejo o Planes de Ordenación Forestal. Se resalta que estas áreas fueron incorporadas por la zonificación ambiental 1:100.000.
EXTENSIÓN (ha)	Comprenden 2’924.848 hectáreas que representan el 7.5% de suextensión total de los PDET.
ÁMBITO TERRITORIAL	Zona de Manejo Ambiental Exclusiva de las Áreas de EspecialInterés Ambiental – AEIA
RELACIÓN CON LA FRONTERA AGRÍCOLA	Áreas Excluidas de la Frontera Agrícola
LINEAMIENTOS RELACIONADOS CONLA ACTUALIZACIÓNDE LA FRONTERA AGRÍCOLA	• Zona de Manejo Ambiental por fuera de la Frontera Agrícola. • En caso de presentarse áreas de Restauración dentro de lafrontera agrícola, se requiere acto administrativo del Plan deManejo o Plan de Ordenación Forestal del Área de EspecialInterés Ambiental - AEIA, como soporte jurídico para la exclusión de estas áreas de la Frontera Agrícola.
LINEAMIENTO RELACIONADO CONEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	• En esta zona, los derechos de acceso a la propiedad de la tierra están limitados, restringidos o condicionados según elrégimen de cada AEIA; en estas zonas se permite la aplicación de los procesos de ordenamiento social de la propiedad rural vigentes.

	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE RESTAURACIÓN
LINEAMIENTOS AMBIENTALES DE USOPARA EL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	1. El régimen ambiental y los usos compatibles e incompatiblesde las zonas de Restauración son los establecidos por la autoridad ambiental competente para la planificación y el manejo del AEIA particular, en términos de lo definido por elDecreto Ley 2811 de 1974 y el Decreto 2372 de 2010 compilado por Decreto 1076 de 2015 (art. 2.2.2.1.1.2 y 2.2.2.1.4.1.) y las resoluciones de zonificación y ordenamiento de las Zonas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2da de 1959. 2. Como proveedoras de servicios ecosistémicos, en las zonasde Restauración de las AEIA no se permiten las actividadesagropecuarias, por lo tanto, no hacen parte de la Frontera agrícola. 3. Las zonas de Restauración identificadas por la zonificación ambiental dentro de las áreas de la Frontera agrícola y que cuenten con Plan de Manejo o Plan de Ordenación Forestalsoportado mediante acto administrativo de cada AEIA, deben excluirse de la Frontera Agrícola. 4. Las Zonas de Restauración son insumo para la actualizacióny/o formulación de instrumentos ambientales de planificación regional como Planes de Manejo o Planes de Ordenación Forestal de las AEIA y serán tenidas en cuentapor las autoridades ambientales con jurisdicción en las subregiones de PDET. 5. En zonas de Restauración las autoridades ambientales promoverán *acuerdos de uso de conservación* que contribuyan a la recuperación, inducida o espontánea, del estado natural de la biodiversidad y los ecosistemas almantenimiento de los servicios ecosistémicos, involucrandoincentivos a la conservación, compensaciones y pagos por servicios ambientales – PSA, con las comunidades que colindan y/o que habitan zonas de Restauración. 6. A nivel local, las zonas de Restauración indican suelos de protección en los municipios de PDET y su actualización se precisa a la escala determinada en la normatividad legal vigente, en el marco de los planes de ordenamiento territorial.

6.3. Zona de Manejo Ambiental de Uso Sostenible para el Aprovechamiento de la Biodiversidad

3	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE USO SOSTENIBLE PARA EL APROVECHAMIENTO DE LA BIODIVERSIDAD
NORMATIVA AMBIENTAL	Zonas de Manejo Ambiental de Uso sostenible para elAprovechamiento de la Biodiversidad hacen parte de las AEIA cuyo régimen ambiental es de 1. Conservación y Desarrollo Sostenible: Otras Áreas Protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP (distintas del SPNN y los PNR) incluidas Reservas Forestales Protectoras Nacionales y Regionales, Páramos (Ley 1930 de 2018 y Resolución 886 de 2018) y otros Ecosistemas Estratégicos – EE, Estrategias Complementarias de Conservación – ECC como son las Zonas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2da de 1959 y las Distinciones Internacionales (Decreto 2372 de 2010 compilado por Decreto 1076 de 2015) y 2. Las áreas definidas por el Plan Nacional de Restauración (PNR, 2015).
DEFINICIÓN	Representa áreas que tienen como fin aprovechar en forma sostenible la biodiversidad contribuyendo a su preservación o restauración. En estas áreas se busca recuperar los atributos dela biodiversidad (composición, estructura, función, conectividad),incorporando en el corto plazo a los sistemas productivos agropecuarios, prácticas y técnicas de manejo para la recuperación de atributos de la biodiversidad y, progresivamente, la reconversión a sistemas productivos sostenibles y mejor adaptados a las condiciones agrológicas y ecológicas de la región. En las AEIA cuyo régimen ambiental es de Conservación y Desarrollo Sostenible, representa zonas con una oferta de servicios ecosistémicos alta asociada a una dinámica socioambiental alta, zonas con una oferta de servicios ecosistémicos media asociada a una dinámica socioambiental

3	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE USO SOSTENIBLE PARA EL APROVECHAMIENTO DE LA BIODIVERSIDAD
	media y baja, y zonas con una oferta de servicios ecosistémicosbaja asociada a una dinámica socioambiental baja. Por otra parte, en las Áreas del Plan Nacional de Restauración, representa zonas con una oferta de servicios ecosistémicosmedia asociada a una dinámica socioambiental alta y media, y áreas con una oferta de servicios ecosistémicos baja asociada adinámicas socioambientales altas, medias y bajas. Finalmente, esta categoría de Uso Sostenible para el Aprovechamiento de la Biodiversidad puede provenir de zonificaciones regionales vigentes expresadas en Planes deManejo o Planes de Ordenación Forestal. Se resalta que estas áreas fueron incorporadas por la zonificación ambiental 1:100.000.
EXTENSIÓN (ha)	Comprenden 10’813.534 hectáreas que representan el 27.7% desu extensión total de los PDET.
ÁMBITO TERRITORIAL	Zona de Manejo Ambiental Exclusiva de las Áreas de EspecialInterés Ambiental – AEIA
RELACIÓN CON LA FRONTERA AGRÍCOLA	Zona de Manejo Ambiental de Áreas Condicionadas de la Frontera Agrícola (Resolución 261 de 2018) incluidas en AEIA cuyo régimen ambiental es de Conservación y Desarrollo Sostenible.
LINEAMIENTOS RELACIONADOS CONLA ACTUALIZACIÓNDE LA FRONTERA AGRÍCOLA	• Zona de Manejo Ambiental de Áreas condicionadas de laFrontera agrícola. • En caso de presentarse esta categoría por fuera de áreascondicionadas de la frontera agrícola, se requiere Acto Administrativo del Plan de Manejo o Plan de Ordenación

3	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE USO SOSTENIBLE PARA EL APROVECHAMIENTO DE LA BIODIVERSIDAD
	Forestal del AEIA, como soporte jurídico para incluirla en lasáreas condicionadas de la Frontera Agrícola. • Las zonas A de las Zonas de Reserva Forestal establecidaspor la Ley 2da de 1959, están excluidas de la frontera agrícola.
LINEAMIENTO RELACIONADO CONEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	• En esta zona, los derechos de acceso a la propiedad de la tierra están limitados o condicionados según el régimen de cada AEIA y, en consecuencia, en las áreas condicionadas de la Frontera agrícola; el reconocimiento de las otras formas detenencia y de sistemas productivos campesinos (familiares, asociativos, comunitarios) permiten, en el corto y mediano plazo, la aplicación de instrumentos y procesos de desarrollo rural y ordenamiento social de la propiedad rural vigentes.
LINEAMIENTOS AMBIENTALES DE USO PARA EL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	1. El régimen ambiental y los usos compatibles e incompatiblesde las zonas de Uso Sostenible para el Aprovechamiento dela Biodiversidad son los establecidos por la autoridad ambiental competente para la planificación y el manejo del AEIA en particular, en términos de lo definido el Decreto 2372 de 2010 compilado por Decreto 1076 de 2015 (art. 2.2.2.1.1.2 y 2.2.2.1.4.1.) y las resoluciones de zonificación yordenamiento de las Zonas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2da de 1959. 2. Como proveedoras de servicios ecosistémicos con procesosde transformación, en las zonas de Uso Sostenible para el Aprovechamiento de la Biodiversidad de las AEIA se permiten, de manera condicionada, las actividades agropecuarias, por lo tanto, hacen parte de las áreas condicionadas de la Frontera agrícola. 3. Las zonas de Uso Sostenible para el Aprovechamiento de laBiodiversidad identificadas por la zonificación ambiental porfuera de las áreas condicionadas de la Frontera agrícola y que cuenten con Plan de Manejo o Plan de Ordenación

3	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE USO SOSTENIBLE PARA EL APROVECHAMIENTO DE LA BIODIVERSIDAD
	Forestal soportado mediante Acto Administrativo del AEIA, deben incorporarse a las áreas condicionadas de la FronteraAgrícola. 4. Las Zonas de Uso Sostenible para el Aprovechamiento de laBiodiversidad, son insumo para la actualización y/o formulación de instrumentos ambientales de planificación regional como Planes de Manejo o Planes de Ordenación Forestal de las AEIA y serán tenidas en cuenta por las autoridades ambientales con jurisdicción en las subregionesde PDET. 5. Las zonas de Uso Sostenible para el Aprovechamiento de laBiodiversidad se asocian a condiciones propias del ecosistema o a dinámicas de colonización campesina yexpansión de la frontera. Como áreas condicionadas de la Frontera agrícola, estas zonas se orientan: En el corto plazo, adaptar, transferir y generar técnicas y prácticas específicas de manejo para la recuperación de atributos de la biodiversidad (composición, estructura, función, conectividad) y servicios ecosistémicos de maneraque se priorice el mejoramiento de las condiciones ecológicas de los sistemas productivos de economía familiar. En el mediano plazo, integrar el manejo sostenible delbosque a la economía familiar, de manera que se priorice suconservación y se disminuya su pérdida, contribuyendo a laestabilización de la frontera agrícola. En el mediano a largo plazo, la reconversión progresiva de sistemas productivos, hacia una economía forestal asociativay comunitaria y la agricultura familiar, asegurando estabilidad social y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural que las habita y de las condiciones ecológicas y ambientales de las áreas condicionadas la frontera agrícola.

6.4. Zonas de Manejo Ambiental de Uso Sostenible para el Desarrollo

4	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE USO SOSTENIBLE PARA EL DESARROLLO
NORMATIVA AMBIENTAL	Las Zona de Manejo Ambiental de Uso sostenible para el Desarrollo hacen parte de las AEIA cuyo régimen ambiental es de 1. Conservación y Desarrollo Sostenible: Otras Áreas Protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP excluyendo Reservas Forestales Protectoras nacionales y regionales; Páramos (Ley 1930 de 2018 y Resolución 886 de 2018) y otros Ecosistemas Estratégicos – EE, Estrategias Complementarias de Conservación – ECC como son las Zonas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2da de 1959 ylas Distinciones Internacionales (Decreto 2372 de 2010 compilado por Decreto 1076 de 2015).
DEFINICIÓN	Representa áreas que permiten actividades controladas, agrícolas, ganaderas, forestales e industriales, bajo un esquemacompatible con los objetivos de conservación y los servicios ecosistémicos de cada Área de Especial Interés Ambiental.Además, son áreas transformadas por usos agropecuarios, en las que se deben compatibilizar los sistemas productivos con el mantenimiento de los servicios ecosistémicos. Estas áreas deben orientarse a la reconversión productiva haciasistemas agropecuarios de agricultura familiar, asociativa y comunitaria, asegurando el mantenimiento de los servicios ecosistémicos, la estabilidad social y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y de las condiciones ecológicas y ambientales. Representa zonas con una oferta de servicios ecosistémicos media asociada a una dinámica socioambiental alta y áreas conuna oferta de servicios ecosistémicos baja asociada a dinámicas socioambientales alta y media.

4	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE USO SOSTENIBLE PARA EL DESARROLLO
	Finalmente, esta categoría de Uso Sostenible para el Desarrollo puede provenir de zonificaciones regionales vigentes expresadasen Planes de Manejo o Planes de Ordenación Forestal. Se resalta que estas áreas fueron incorporadas por la zonificación ambiental 1:100.000.
EXTENSIÓN (ha)	Comprenden 4'161.656 hectáreas que representan el 10.6% desu extensión total de los PDET.
ÁMBITO TERRITORIAL	Zona de Manejo Ambiental exclusiva de las Áreas de EspecialInterés Ambiental – AEIA
RELACIÓN CON LA FRONTERA AGRÍCOLA	Zona de Manejo Ambiental de Áreas Condicionadas de la Frontera Agrícola (Resolución 261 de 2018) en AEIA cuyo régimen ambiental es de Conservación y Desarrollo Sostenible.
LINEAMIENTOS RELACIONADOS CON LA ACTUALIZACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA	• Zona de Manejo Ambiental de Áreas Condicionadas de la Frontera agrícola. • En caso de presentarse esta categoría por fuera de las Áreascondicionadas frontera agrícola, se requiere Acto Administrativo del Plan de Manejo o Plan de Ordenación Forestal del AEIA, como soporte jurídico para incluirla en lasáreas condicionadas de la Frontera Agrícola. • Las zonas A de las Zonas de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2da de 1959, están excluidas de la fronteraagrícola.
LINEAMIENTO RELACIONADO CON EL ORDENAMIENTO	• En esta zona, los derechos de acceso a la propiedad de la tierra están limitados o condicionados según el régimen de cada AEIA y, en consecuencia, en las áreas condicionadas de la Frontera agrícola; el reconocimiento de las otras formas de

4	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE USO SOSTENIBLE PARA EL DESARROLLO
SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	tenencia y de sistemas productivos campesinos (familiares, asociativos, comunitarios) permiten, en el corto y mediano plazo, la aplicación de instrumentos y procesos de desarrollorural y ordenamiento social de la propiedad rural vigentes.
LINEAMIENTOS AMBIENTALES DE USO PARA EL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	1. El régimen ambiental y los usos compatibles e incompatiblesde las zonas de Uso Sostenible para el Desarrollo son los establecidos por la autoridad ambiental competente para la planificación y el manejo del AEIA en particular, en términosde lo definido por el Decreto Ley 2811 de 1974 y el Decreto2372 de 2010 compilado por Decreto 1076 de 2015 (art. 2.2.2.1.1.2 y 2.2.2.1.4.1.) y las Resoluciones de Zonificación y Ordenamiento de las Zonas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2da de 1959. 2. Como áreas que permiten actividades agrícolas, pecuarias,acuícolas, forestales e industriales, bajo un esquema compatible con los objetivos de conservación y los serviciosecosistémicos de cada Área de Especial Interés Ambiental,estas áreas hacen parte de las Áreas condicionadas de la Frontera agrícola. 3. Las zonas de Uso Sostenible para el Desarrollo identificadaspor la zonificación ambiental por fuera de las Áreas condicionadas de la Frontera agrícola y que cuenten con Plan de Manejo o Plan de Ordenación Forestal soportado mediante Acto Administrativo del AEIA, deben incorporarsea las Áreas Condicionadas de la Frontera Agrícola. 4. Las Zonas de Uso Sostenible para el Desarrollo, son insumopara la actualización y/o formulación de instrumentos ambientales de planificación regional como Planes de Manejo o Planes de Ordenación Forestal de las AEIA y serán tenidas en cuenta por las autoridades ambientales con jurisdicción en las subregiones de PDET.

4	ZONA DE MANEJO AMBIENTAL DE USO SOSTENIBLE PARA EL DESARROLLO
	5. Las zonas de esta categoría se asocian a dinámicas de consolidación de la frontera agrícola. Como áreas condicionadas de la Frontera agrícola, estas zonas se orientan: En el corto y mediano plazo, la reconversión progresiva de sistemas productivos con dominio de la ganadería extensivaa sistemas agro-silvopastoriles y de agricultura familiar, asegurando estabilidad social y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y de las condiciones ecológicas y ambientales de las áreas condicionadas la frontera agrícola. En el mediano y largo plazo, adaptar, transferir y generar técnicas y prácticas específicas de manejo para la recuperación de atributos de la biodiversidad (composición,estructura, función, conectividad) y servicios ecosistémicos de manera que se priorice el mejoramiento de las condiciones ecológicas de los sistemas productivos de economía familiar.

6.5. Categoría Ambiental de Uso de Protección por Alta Oferta de Servicios Ecosistémicos

5	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO DE PROTECCIÓN POR ALTA OFERTA DE SERVICIOS ECOSISTÉMICOS
ASPECTOS NORMATIVOS	Categoría Ambiental de Uso de Protección por Alta Oferta de servicios ecosistémicos son áreas en general conformadas por bosques primarios, que no se encuentran bajo un régimen ambiental de manejo particular. En el marco del Acuerdo Final de Paz y de la normativa ambientalvigente, la identificación y caracterización de la categoría de Protección por alta oferta de Servicios Ecosistémicos, dan cumplimiento al objetivo del punto 1.1.10 relacionado con la identificación y caracterización de zonas que amplíen el inventario de AEIA.
DEFINICIÓN	Indican áreas con una oferta de servicios ecosistémicos alta asociada a una dinámica socioambiental baja. Son en general Bosques primarios poco o nada intervenidos. Estas áreas son claves para asegurar la oferta de SS.EE en las que se debe establecer un régimen ambiental de Conservación y Desarrollo Sostenible. En estas áreas se busca proteger los atributos de la biodiversidad (composición, estructura, función) por alta oferta de servicios ecosistémicos, lo que significa incorporar áreas naturales poco onada intervenidas a un sistema de manejo ambiental. Es necesario aclarar que, si bien estas áreas no pertenecen a ningúntipo de AEIA, tienen potencial y las condiciones para ser declaradas como áreas protegidas[12], estrategias complementarias de conservación u otra figura que defina la autoridad ambiental.

12 De acuerdo con la Ruta Declaratoria, Resolución 1125 de 2015.

5	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO DE PROTECCIÓN POR ALTA OFERTA DE SERVICIOS ECOSISTÉMICOS
EXTENSIÓN (ha)	Comprenden 1'069.009 hectáreas que representan el 2.7% de suextensión total de los PDET.
ÁMBITO TERRITORIAL	Categoría Exclusiva de la Franja de Estabilización de la FronteraAgrícola.
RELACIÓN CON LA FRONTERA AGRÍCOLA	Estas áreas no ingresan a la Frontera Agrícola ya que estás áreas buscan ampliar el inventario de Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA.
LINEAMIENTOS RELACIONADOS CON LAACTUALIZACIÓN DE LAFRONTERA AGRÍCOLA	• Categoría por fuera de la Frontera Agrícola. • Aportan a la consolidación y ampliación del inventario deÁreas de Especial Interés Ambiental – AEIA.
LINEAMIENTO RELACIONADO CONEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	En esta Categoría Ambiental de Uso se condiciona el uso al régimen del AEIA que la autoridad ambiental competente designe. En este sentido, mientras no exista restricción legal emitida por la Autoridad Ambiental, los procesos de OSPR seguirán su curso conforme a normatividad y procesos vigentes. Lo anterior bajo los condicionamientos que deberá señalar la AA en concordancia con los lineamientos establecidos en el Plan de Zonificación Ambiental.
LINEAMIENTOS AMBIENTALES DE USO PARA EL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	1. En estas áreas se deben adelantar procesos de declaratoria por parte de las autoridades ambientales para decidir sobrela pertinencia y el tipo de figura de ordenamiento ambiental del orden regional o nacional, áreas protegidas o EstrategiaComplementaria de Conservación - ECC. 2. Sobre estas áreas deben concentrarse esfuerzos de protección ambiental regional y nacional en los territorios de PDET, dado que son altamente representativas de los ecosistemas del país y altamente vulnerables a la transformación que las circunda.

6.6. Categoría Ambiental de Uso de Protección con Uso Sostenible

6	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO DE PROTECCIÓN CON USO SOSTENIBLE
ASPECTOS NORMATIVOS	Categoría Ambiental de Uso de Protección con uso sostenible son áreas por lo general boscosas, que no se encuentran bajo unrégimen ambiental de manejo particular, conformadas por bosques primarios. Son también Bosques o vegetación secundaria (rastrojos o rastrojeras), que fueron sustraídas por medio de acto administrativo de las Zonas de Reserva Forestal de Ley 2da de 1959.
DEFINICIÓN	Categoría conformada por bosques primarios o vegetación secundaria (rastrojos o rastrojeras) que no se encuentran bajo una figura de protección particular; en estas áreas se debe buscar proteger atributos de composición, estructura, función y conectividad de la biodiversidad, con usos sostenibles, lo cual significa incorporar el uso forestal a sistemas productivos sostenibles para el mantenimiento de los servicios ecosistémicos. Representa áreas con una oferta de servicios ecosistémicos altaasociada a dinámicas socioambientales alta y media, y áreas conuna oferta de servicios ecosistémicos media asociada a bajas dinámicas socioambientales.
EXTENSIÓN (ha)	Comprenden 1’564.999 hectáreas que representan el 4.0% de su extensión total de los PDET.
ÁMBITO TERRITORIAL	Categoría Ambiental de Uso Exclusiva de la Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola

6	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO DE PROTECCIÓN CON USO SOSTENIBLE
RELACIÓN CON LA FRONTERA AGRÍCOLA	Áreas con potencial para ser incorporadas de manera condicionada a la Frontera Agrícola.
LINEAMIENTOS RELACIONADOS CONLA ACTUALIZACIÓN DE LAFRONTERA AGRÍCOLA	• Categoría con potencial para ser incorporada de manera condicionada a la Frontera Agrícola. • Para la incorporación de esta categoría como áreas condicionadas de la Frontera Agrícola, se requiere la formulación del Plan de Ordenación Forestal, el Acto Administrativo o permisos de aprovechamiento forestal y el Acto Administrativo del Plan de Zonificación Ambiental. • El condicionamiento de estas áreas dentro de la frontera agrícola corresponde al manejo forestal sostenible, elaprovechamiento sostenible de los bosques naturales con losrespectivos permisos que otorga la autoridad ambiental, la incorporación del bosque a la economía familiar y la economíaforestal. Estas áreas buscan el cierre y estabilización de la Frontera Agrícola y el control a la deforestación; por lo tanto, no se podrían adelantar actividades agropecuarias extensivas ni otras actividades que fomenten la deforestación. • Las sustracciones de las Zonas de Reserva Forestal comprendidas en esta categoría y que cumplan con los condicionamientos anteriores, harán parte de la Áreas Condicionadas de la Frontera agrícola.
LINEAMIENTO RELACIONADO CONEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	Mientras no exista restricción legal emitida por la Autoridad Ambiental, los procesos de OSPR seguirán su curso conformea normatividad y procesos vigentes. Lo anterior bajo los condicionamientos que deberá señalar la Autoridad Ambientalen concordancia con los lineamientos establecidos en el Plan de Zonificación Ambiental.
LINEAMIENTOS AMBIENTALES DE USO PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	• Son objeto de Planes de Ordenación Forestal y de desarrolloforestal, dada su alta oferta de servicios ecosistémicos;

6	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO DE PROTECCIÓN CON USO SOSTENIBLE
ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	además, son objeto de Ordenamiento productivo, con énfasisen el desarrollo forestal del Bosque natural y en plantacionesforestales comerciales de especies nativas y foráneas, con función protectora y productora. • En áreas de Protección con Uso Sostenible donde estos bosques dominan, convergen otros instrumentos de ordenamiento y planificación ambiental, como son las áreas de amortiguación del SPNN y las áreas con función amortiguadora de otras áreas protegidas del SINAP. La territorialización de instrumentos sobre las mismas zonas permite articularlos, entre ellos y con los instrumentos de ordenación y desarrollo forestal. • Son también objeto de la Estrategia Nacional de Control de la Deforestación y de los incentivos a la deforestación evitada. • Se requiere abordar, en forma integrada, la sustitución de cultivos ilícitos, la reconversión de actividades agropecuarias,el manejo productivo y el aprovechamiento sostenible de los bosques, con instrumentos que permitan una intervención territorial articulada de autoridades ambientales y entidades sectoriales, en el nivel subregional como en el nivel local.

6.7. Categoría Ambiental de Uso Productivo con Protección

7	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO PRODUCTIVO CON PROTECCIÓN
ASPECTOS NORMATIVOS	Categoría Ambiental de Uso productivo con Protección son áreasal interior de la Frontera agrícola, conformadas principalmente encategorías de la leyenda nacional de coberturas CLC 2.4.3, 2.4.4y 2.4.5 que no se encuentran bajo un régimen ambiental de manejo particular.
DEFINICIÓN	Categoría conformada principalmente por mosaicos de cultivos,pastos y áreas naturales remanentes de bosques primarios, vegetación secundaria u otras áreas naturales, al interior de la Frontera Agrícola, que aportan y generan servicios ecosistémicos; por lo tanto, son áreas clave para asegurar la oferta de estos servicios. Indican, al interior de la Frontera Agrícola, áreas con una oferta de servicios ecosistémicos alta asociada a dinámicas socioambientales alta, media y baja; también representa áreas con una oferta de servicios ecosistémicos media asociada a bajas dinámicas socioambientales. En estas áreas se debe compatibilizar el uso productivo con estrategias para proteger los atributos de la biodiversidad (composición, estructura, función, conectividad) y su incorporación principalmente a la economía familiar; sin embargo, se resaltan que estás áreas no son y no tienen el propósito de una AEIA.
EXTENSIÓN (ha)	Comprenden 234.918 hectáreas que representan el 0.6% de su extensión total de los PDET.
ÁMBITO TERRITORIAL	Categoría Ambiental de Uso Exclusiva de la Frontera Agrícola

7	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO PRODUCTIVO CON PROTECCIÓN
RELACIÓN CON LA FRONTERA AGRÍCOLA	Áreas dentro de la Frontera Agrícola
LINEAMIENTOS RELACIONADOS CON LA ACTUALIZACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA	Estas áreas al encontrarse dentro de la Frontera Agrícola tienenel régimen legal que la autoridad agraria establezca. Sin embargo, debido a su alta oferta de servicios ecosistémicos, se deben mantener las Determinantes Ambientales que la AutoridadAmbiental establezca y se debe buscar el mantenimiento de estas áreas naturales remanentes y su incorporación principalmente a la economía familiar.
LINEAMIENTO RELACIONADO CONEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA PROPIEDAD RURAL	Estas áreas hacen parte de la Frontera Agrícola según lo establecido por la Resolución 261 de 2018 del MADR. Mientras no exista restricción legal emitida por la Autoridad Ambiental, losprocesos de OSPR seguirán su curso conforme a normatividad yprocesos vigentes.
LINEAMIENTOS AMBIENTALES DE USO PARA EL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	• Estas áreas se mantienen dentro de la Frontera Agrícola buscando su uso productivo sostenible mediante la protección y manteniendo la oferta de servicios ecosistémicos. • Las áreas naturales remanentes deben tener procesos para su enriquecimiento en especies de formaciones secundarias en búsqueda de su incorporación o fortalecimiento a la economía familiar. • Se identifican como áreas clave para la provisión de serviciosecosistémicos dentro de la Frontera Agrícola.

6.8. Categoría Ambiental de Uso Productivo con Reconversión

8	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO PRODUCTIVO CON RECONVERSIÓN
ASPECTOS NORMATIVOS	Categoría Ambiental de Uso productivo que requieren la implementación de programas de Reconversión para mejorar la capacidad productiva y recuperar la oferta de servicios ecosistémicos; además, son áreas con ocupación y usos agropecuarios de largo tiempo, que se encuentran tanto en la Franja de Estabilización de la Frontera agrícola como al interior de la Frontera agrícola. En la Frontera Agrícola tienen el régimen legal definido por la Resolución 261 de 2018. En la Franja de estabilización de la Frontera agrícola no se encuentra bajo un régimen particular.
DEFINICIÓN	Tanto para la Frontera Agrícola como para la Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola, indican áreas con una oferta de servicios ecosistémicos media asociada a una dinámica socioambiental media y áreas con una oferta de servicios ecosistémicos baja asociada a una dinámica socioambiental baja. Categoría conformada por áreas con ocupación y usosagropecuarios de largo tiempo, con sobreutilización de tierras yprocesos de deterioro de servicios ecosistémicos, incluso tratándose de suelos agrícolas (II y III) por lo que requieren medidas específicas de restablecimiento de atributos de la biodiversidad y servicios ecosistémicos afectados Se busca recuperar los atributos de composición, estructura, función y conectividad de la biodiversidad y atributos físicos, químicos y biológicos de los suelos (incluso de clases agrológicasII y III) que habiliten usos productivos sostenibles. Además, se busca en estas áreas el uso eficiente del suelo ruralagropecuario, lo que Implica que los sistemas productivos sean ambientalmente sostenibles, económicamente rentables, y que contribuyan a la cohesión social y territorial; lo anterior, por medio

8	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO PRODUCTIVO CON RECONVERSIÓN
	del mejoramiento de prácticas de manejo acordes con la aptitudagro-pecuaria.
EXTENSIÓN (ha)	Comprenden 2'113.760 hectáreas que representan el 5.4% de su extensión total de los PDET.
ÁMBITO TERRITORIAL	Categoría presente en dos ámbitos territoriales: • Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola. • Frontera Agrícola.
RELACIÓN CON LA FRONTERA AGRÍCOLA	• Las áreas de esta categoría que se encuentran dentro dela Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola representan un potencial para ser incorporadas a la Frontera Agrícola. • Las áreas de esta categoría que se encuentran dentro dela Frontera Agrícola se mantienen dentro de este ámbitoterrito-rial.
LINEAMIENTOS RELACIO-NADOS CON LA ACTUALIZACIÓN DE LA-FRONTERA AGRÍCOLA	• Las áreas de esta categoría que se encuentran dentro dela Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola representan áreas con potencial para ser incorporadas ala Frontera Agrí-cola. Para ello, se requiere ActoAdministrativo del Plan de Zo-nificación Ambiental. • Las áreas de esta categoría que se encuentran dentro de la Frontera Agrícola mantienen el régimen legal que la autori-dad competente establezca.
LINEAMIENTO RELACIONADO CON EL ORDENAMIENTO	En la Frontera agrícola los procesos de OSPR se desarrollan conforme a normatividad y procesos vigentes.

8	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO PRODUCTIVO CON RECONVERSIÓN
SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	
LINEAMIENTOS AMBIENTALES DE USO PARA EL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	Las áreas de esta categoría que se encuentran dentro de la Franja de Estabilización de la Frontera podrán ser incorporadasa la Frontera Agrícola. Para ello, se requiere el Acto Administrativo del Plan de Zonificación Ambiental. En estas áreas se requieren medidas específicas de reconversión con prácticas y técnicas de manejo agropecuarias sostenibles yel restablecimiento de atributos de la biodiversidad y los serviciosecosistémicos afectados, de conectividad con las zonas de Protección y con las AEIA con énfasis en Agricultura familiar parala sostenibilidad ambiental del uso productivo y la sostenibilidadsocial y económica de los territorios.

6.9. Categoría Ambiental de Uso Productivo

9	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO PRODUCTIVO
ASPECTOS NORMATIVOS	Categoría Ambiental de Uso productivo son áreas con ocupacióny usos agropecuarios de largo tiempo que se encuentran tanto en la Franja de Estabilización de la Frontera agrícola como al interiorde la Frontera agrícola. En la Frontera Agrícola tienen el régimen legal definido por la Resolución 261 de 2018. En la Franja de estabilización de la Frontera agrícola no se encuentra bajo un régimen particular.
DEFINICIÓN	Tanto en la Frontera Agrícola como en la Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola, esta categoría indica áreas con una ofertade servicios ecosistémicos media asociada a una dinámica socioambiental alta y áreas con una oferta de servicios ecosistémicos baja asociada a dinámicas socioambientales alta y media. Son áreas transformadas por usos agropecuarios de largo tiempo en las que se presentan condiciones favorables para la producción agropecuaria incluyendo prácticas y técnicas de manejo sostenible que contribuyan al mantenimiento y a la recuperación de los servicios ecosistémicos.
EXTENSIÓN (ha)	Comprenden 3’919.099 hectáreas que representan el 10% de su extensión total de los PDET.
ÁMBITO TERRITORIAL	Categoría presente en dos ámbitos territoriales: • Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola. • Frontera Agrícola.
RELACIÓN CON LA FRONTERA AGRÍCOLA	• Las áreas de esta categoría que se encuentran dentro de la Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola representan un potencial para ser incorporadas a la Frontera Agrícola.

9	CATEGORÍA AMBIENTAL DE USO PRODUCTIVO
	• Las áreas de esta categoría que se encuentran dentro de la Frontera Agrícola se mantienen dentro de este ámbitoterritorial.
LINEAMIENTOS RELACIONADOS CON LA ACTUALIZACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA	• Las áreas de esta categoría que se encuentran dentro de la Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola representan áreas con potencial para ser incorporadas a la Frontera Agrícola. Para ello, se requiere Acto Administrativo del Plan de Zonificación Ambiental. • Las áreas de esta categoría que se encuentran dentro de la Frontera Agrícola mantienen el régimen legal que la autoridad agraria establezca.
LINEAMIENTO RELACIONADO CON EL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	En la Frontera agrícola los procesos de OSPR se desarrollan conforme a normatividad y procesos vigentes.
LINEAMIENTOS AMBIENTALES DE USO PARA EL ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	Las áreas de esta categoría que se encuentran dentro de la Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola podrán ser incorporadasa la Frontera Agrícola. Para la incorporación de estas áreas a la Frontera Agrícola, se requiere el Acto Administrativo del Plan de Zonificación Ambiental. En estas áreas se requieren prácticas y técnicas de manejo agropecuarias sostenibles y el restablecimiento de atributos de labiodiversidad y los servicios ecosistémicos afectados, de conectividad con las zonas de Protección y con las AEIA con énfasis en Agricultura familiar para la sostenibilidad ambiental deluso productivo y la sostenibilidad social y económica de los territorios.

6.10. Representatividad de las Zonas de Manejo Ambiental y de las Categorías Ambientales de Uso de la Zonificación Ambiental 1:100.000 en los Ámbitos Territoriales de las subregiones PDET

La Tabla 7 presenta la extensión y representatividad de las zonas de manejo y las categorías ambientales de uso por ámbito territorial, de la cual se destacan algunos aspectos generales. La Figuras 10 presenta el porcentaje del ámbito territorial ocupado por cada categoría y la Figura 11 presenta, recíprocamente el porcentaje de la categoría en cada ámbito territorial.

Las subregiones de PDET tienen una extensión total de 39'077.298 hectáreas, de las cuales 30'176.023 hectáreas corresponden a Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA lo que representa el 77.22% de la extensión total de los PDET. En ellas se presentan las zonas de manejo ambiental de *Preservación, Restauración, Uso sostenible para el aprovechamiento de la biodiversidad y Uso sostenible para el desarrollo.*

Áreas de la Franja de Estabilización de la Frontera agrícola, pertenecientes a la categoría ambiental de uso *Protección por Alta oferta de Servicios Ecosistémicos*, representan el 2,74% (1'069.009 ha) del territorio total de los PDET. Esta categoría permite cumplir con el objetivo del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz: *"actualizar, caracterizar el uso y, de ser necesario, ampliar el inventario de las áreas que deben tener un manejo especial ambiental"*.

En la franja de estabilización de la frontera agrícola, la categoría ambiental de uso predominante es la de *Protección con Uso Sostenible* que representa el 4% (1'564.999 ha) del área total de los territorios de PDET y está orientada al uso sostenible del bosque natural, mientras que la categoría de *Producción Sostenible* tiene una representación del 2,12% (829.733 ha) y la categoría de *Uso Productivo con Reconversión* tiene una representación del 2,71% (1'058.578 ha) orientadas a sistemas sostenibles productivos.

Categoría	AEIA (ha)	% en PDET	Franja de Estabilización (has)	% en PDET	Frontera Agrícola (has)	% en PDET	Total	% Total
Preservación	12.205.652	31,23%	0	0,00%	70.333	0,18%	12.275.985	31,41%
Restauración	2.798.116	7,16%	0	0,00%	126.732	0,32%	2.924.848	7,48%
Uso sostenible para elaprovechamiento de labiodiversidad	8.343.936	21,35%	0	0,00%	2.469.598	6,32%	10.813.534	27,67%
Uso sostenible para eldesarrollo	1.673.425	4,28%	0	0,00%	2.488.231	6,37%	4.161.656	10,65%
Protección por AltaOferta de SSEE	0	0,00%	1.069.009	2,74%	0	0,00%	1.069.009	2,74%

Categoría	AEIA (ha)	% en PDET	Franja de Estabilización (has)	% en PDET	Frontera Agrícola (has)	% en PDET	Total	% Total
Protección con usosostenible	0	0,00%	1.564.999	4,00%	0	0,00%	1.564.999	4,00%
Uso productivo conprotección	0	0,00%	0	0,00%	234.918	0,60%	234.918	0,60%
Uso productivo conreconversión	0	0,00%	1.058.578	2,71%	1.055.181	2,70%	2.113.760	5,41%
Uso productivo	0	0,00%	829.733	2,12%	3.089.365	7,91%	3.919.098	10,03%
Totales	25.021.129	64,03%	4.522.319	11,57%	9.534.358	24,40%	39.077.806	100,00%

Tabla 7. Áreas por Ámbito Territorial y por Categoría. Fuente: MINAMBIENTE 2020

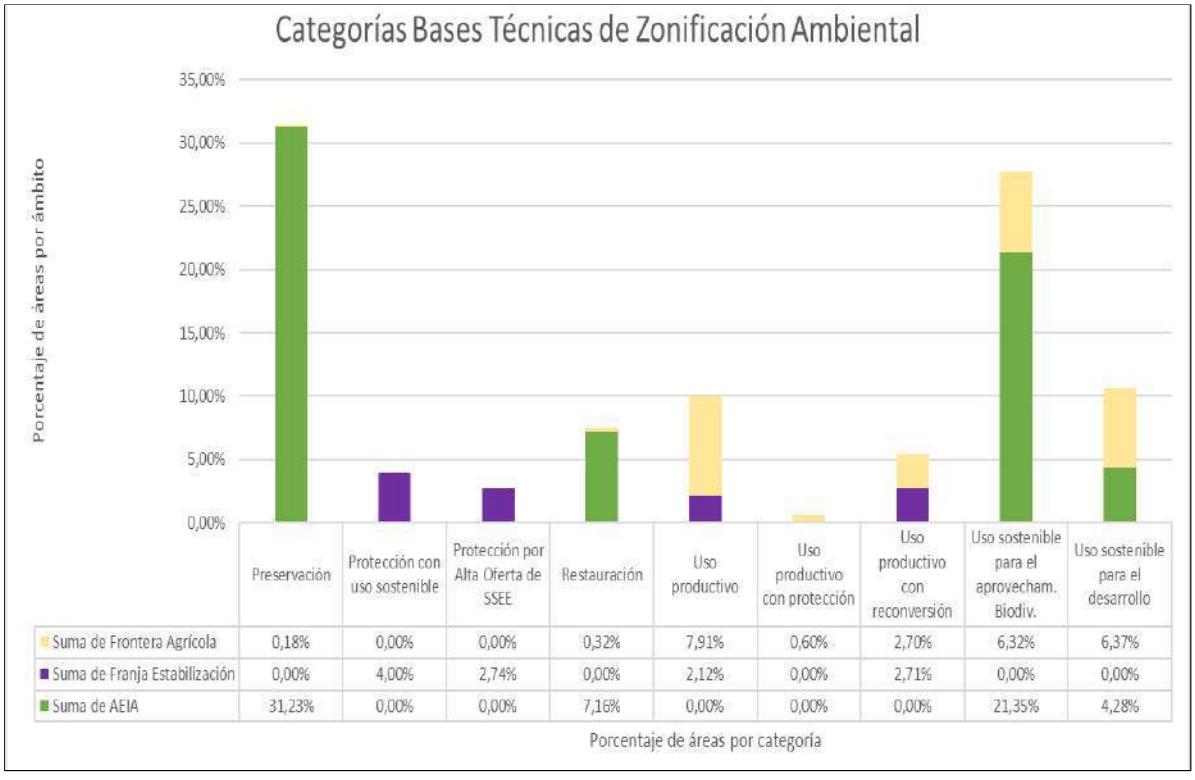
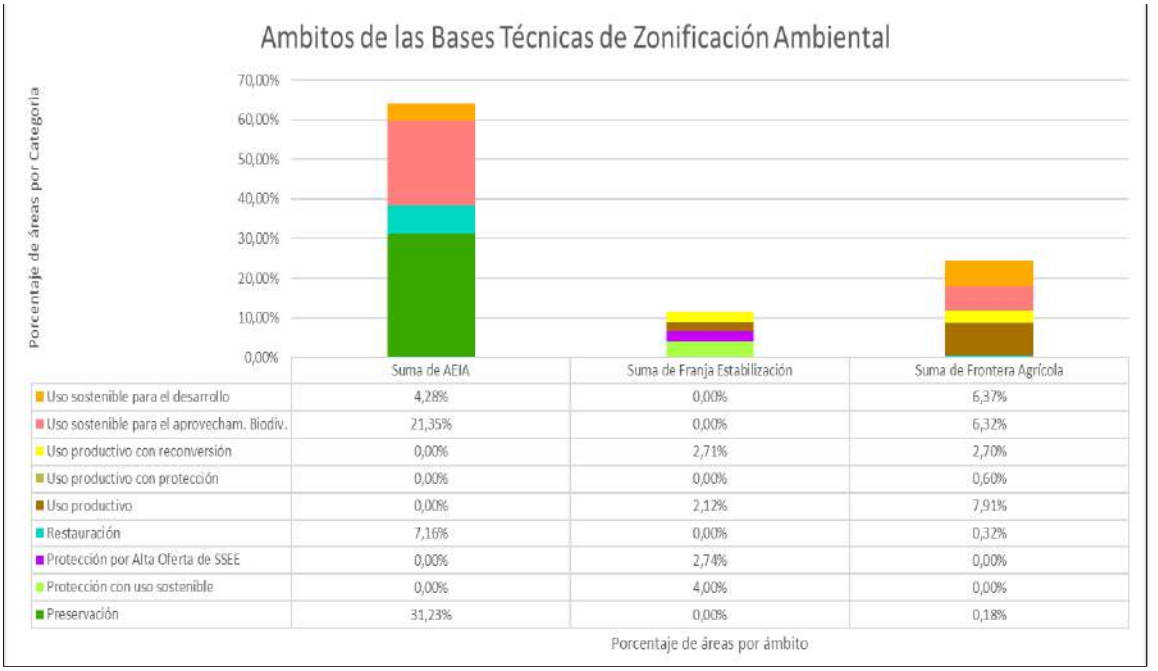


Figura 10. Porcentaje de Ámbito Territorial por Categoría. Fuente MINAMBIENTE 2020



	Suma de AEIA	Suma de Franja Estabilización	Suma de Frontera Agrícola
Uso sostenible para el desarrollo	4,28%	0,00%	6,37%
Uso sostenible para el aprovecham. Biodiv.	21,35%	0,00%	6,32%
Uso productivo con reconversión	0,00%	2,71%	2,70%
Uso productivo con protección	0,00%	0,00%	0,60%
Uso productivo	0,00%	2,12%	7,91%
Restauración	7,16%	0,00%	0,32%
Protección por Alta Oferta de SSEE	0,00%	2,74%	0,00%
Protección con uso sostenible	0,00%	4,00%	0,00%
Preservación	31,23%	0,00%	0,18%

Figura 11. Porcentaje de Categorías por Ámbito Territorial. Fuente: MINAMBIENTE 2020

7. Actores, Escenarios y Proceso Participativo

En concordancia con lo establecido por el Acuerdo Final de Paz, el Plan de Zonificación Ambiental desarrolló como elemento estructurante de su formulación procesos de participación con actores de diferentes niveles territoriales y tipos de organizaciones, los cuales se sintetizan a continuación.

NIVEL NACIONAL Y REGIONAL – PÚBLICO			
ACTORES	ESCENARIOS	OBJETIVOS	RESULTADOS
Entidades del SINA de los niveles nacional y regional	Talleres nacionales y regionales con entidades sectoriales, autoridades ambientales e institutosde investigación vinculados y adscritos al Ministerio de Ambiente, realizadas entre 2016 y 2017	Validar el enfoque conceptual y metodológicode los primeros resultados de las bases técnicas del plan.	Enfoque conceptual y metodológico validado

Autoridades sectoriales a cargo de los planes nacionales para el desarrollo de la RRI y Agencia de Renovación del Territorio - ART, a cargo de los Planes de Acción para la Transformación Regional - PATR	Reuniones técnicas con la ANT, el MADR, el INVÍAS y la ART, realizadas en 2017 y 2018	Socializar y analizar la zonificación ambiental 1:100.000 (Minambiente y PNUD 2017, 2018) como una herramienta ambiental actualizada que orienta la territorialización de los planes nacionales sectorialesy de los PATR en las subregiones de PDET	Retroalimentación de la zonificación indicativa y divulgación del proceso del plan
Autoridades minero-energéticas (ANM, UPME, ANH, MME)	Reuniones técnicas con agencias del sector Minero Energético, realizadas entre 2017 y 2018	Socializar las Bases Técnicas y zonificaciónAmbiental a escala 1:100.000	Retroalimentación de la zonificación indicativa y divulgación del proceso del plan
Autoridades ambientales regionales con jurisdicción en las subregiones de PDET y Agencia de Renovación del Territorio – ART	Mesas técnicas con las Autoridades Ambientalesy ART realizadas en 2017	Generar relacionamiento inicial de la ART con las autoridades ambientales que tienen jurisdicción en las subregiones de PDET (CAR, PNN) y la socialización de la zonificación ambiental 1:100.000 (MINAMBIENTE y PNUD 2017).	Identificación de Corporacionesinteresadas en desarrollar la zonificación ambiental a escalasemidetallada (1:25.000) con elreferente de la zonificación ambiental 1:100.000 y las CAR que, contando con una zonificación regional, estaban interesadas en homologarlas a ésta.
Autoridades ambientales, Entidades Territoriales, Agencia de Renovación del Territorio -ART y comunidades rurales representadas en los Enlaces territoriales dela ART y en líderes de las Juntas de Acción Comunal.	Mesas ambientales subregionales realizadas en 2018 y 2019 en los PDET, espacios convocados por la ART en el marco de la formulación de los Planes de Acción para laTransformación Regional – PATR.	Obtener participativamente una síntesis ambiental regional, e identificar los principales conflictos socioambientales (territoriales), oportunidadeseconómicas, organizacionessociales y actores comunitarios de sostenibilidad ambiental.	Diagnóstico ambiental Participativo.

NIVEL COMUNITARIO			
ACTORES	ESCENARIOS	OBJETIVOS	RESULTADOS
Comunidades campesinas organizadas del nivel Nacional Regional y Local Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina –ANZORC	6 talleres (dos por ZRC) de participación comunitaria en Guaviare (Guaviare), Perijá Norte (Cesar) yBalboa (Cauca). 2018	Determinar las propias formas de ordenamiento ambiental y territorial de la Zona de Reserva Campesina identificandoconvergencias y divergencias con las bases técnicas del Plan de Zonificación Ambiental y construcciónde la ruta de participación de las comunidades campesinas en el Plan de Zonificación Ambiental planteado en el Acuerdo.	1. Propuesta de ruta metodológica para la participación comunitariaen ZRC. 2. Análisis de las bases técnicas del Plan de Zonificación Ambiental y propuestas de mejora, específicamente en lo relacionado a denominación de categorías. 3. Identificación de acuerdos y discrepancias entre las categorías de lasbases técnicas del plan y los usos reales del territorio.
Comunidades campesinas. Con apoyo deCooperación Internacional	2 talleres por cada unode los municipios de Caquetá involucrados (Albania, Curillo, Valparaiso)	Desarrollar Piloto de zonificación ambiental participativa a escala 1:25.000	1. Metodología de zonificación ambientalparticipativa 2. Mapa de actores 3. Zonificación participativade los 3 municipios con categorías y lineamientos.
Acompañamiento a lafase subregional de los PDET con ART.	Participación en el desarrollo de las fases subregionales de PDETy PATR desarrollada durante el 2018.	Asegurar que las Bases Técnicas de Zonificaciónfueran consideradas en la definición de las iniciativas propuestas por los actores y dejar incluida como iniciativa la necesidad de desarrollar la zonificación ambiental participativa a escalas adecuadas.	Inclusión de la Zonificación a escala adecuada en los PDET: Putumayo, Urabá, Antioqueño, Pacífico y Frontera Nariñense, Alto Patía y Norte del Cauca, Sierra Nevada- Perijá- ZonaBananera, Cuenca Del Caguán Y Piedemonte Caqueteño, Pacifico Medio,Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño.

Comunidades Negras e Indígenas del Chocó Biogeográfico Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico IIAP. Grant con PNUD y Minambiente.	Talleres de construcción colectivacon comunidades negras e indígenas delos 5 departamentos que conforman la región del Chocó Biogeográfico. Proyecto desarrolladoen 2019	Construir colectivamente opciones de desarrollo territorial en territorios colectivos étnicos, que faciliten el aprendizaje endoble vía de procesos dezonificación ambiental y permitan la identificacióntanto de opciones productivas como de gobernanza territorial.	1. Ruta metodológica para participación de las comunidades étnicas; 2. Identificación de conflictos; 3. Portafolio de alternativas productivas en los territorios indígenas y negros de los municipios PDET del Chocó Biogeográfico, basadas enlos usos ancestrales del territorio.

Tabla 8. Actores, Objetivos y Resultados Participación PZA

Como producto de la participación pública y comunitaria en los distintos niveles se ajustaron las Bases Técnicas en cuanto a las categorías y lineamientos ambientales de uso; dicha participación, junto con la ponderación y análisis ambiental de cada subregión, permitió incorporar al PZA un enfoque territorial.

La construcción colectiva y el dialogo con los diferentes actores, orientaron elementos del PZA asociados con las alternativas productivas dando origen a nuevas categorías que abren posibilidades de uso a las comunidades que habitan los territorios PDET, al interior de AEIA y/o colindando con ellas.

La participación pública y comunitaria concebida como un proceso progresivo y permanente, continuará desarrollándose en la implementación, por lo cual hace parte del marco estratégico y operativo del PZA.

8. Marco Estratégico

El marco estratégico se compone de un conjunto de orientaciones estratégicas para el ordenamiento ambiental de los territorios de PDET y la implementación del Plan de zonificación ambiental, las cuales incluyen sus principios, objetivos, líneas estratégicas y acciones específicas para la gestión territorial definiendo las entidades responsables y los lineamientos de gestión, con base en las categorías ambientales de uso del territorio definidas por el Plan.

8.1. Principios

Transformación estructural del campo. Transformación de la realidad rural con equidad, igualdad y democracia para revertir los efectos del conflicto, cambiando las condiciones que han propiciado la violencia en los territorios, como son la concentración de la propiedad de la tierra, la exclusión y el atraso de las comunidades rurales.

Uso adecuado y acceso a tierras. Uso de las tierras de acuerdo con la vocación de los suelos o con su aptitud agropecuaria para el ordenamiento productivo en el marco del desarrollo sostenible y promover la formalización y distribución de tierras garantizando el acceso

progresivo a la propiedad rural de los habitantes del campo, en particular de las mujeres rurales[13] y de la población más vulnerable, regularizando la propiedad y promoviendo la desconcentración de la tierra, en cumplimiento de su función social.

Bienestar y buen vivir. Ejercicio pleno de los derechos ciudadanos de los habitantes que habitan las zonas rurales, erradicación de la pobreza y satisfacción plena de las necesidades, de manera que se logre en el menor plazo posible que campesinos y comunidades étnicas alcancen una calidad de vida digna, con un enfoque territorial, de género y de diversidad étnica y cultural.

Priorización. Desarrollo agrario integral universal y ejecución priorizada en las poblaciones y los territorios más afectados por la miseria, el abandono y el conflicto. Especial atención a los derechos de las víctimas del conflicto, los infantes, las mujeres y las personas adultas mayores.

Enfoque territorial. Reconocimiento de las necesidades, características y particularidades ambientales, sociales, económicas y culturales de los territorios y las comunidades rurales, activando los capitales endógenos y la generación de valor agregado local.

Integralidad. Promoción de acciones conjuntas y coordinadas de los diferentes sectores administrativos del Estado que, con participación de las comunidades, generen acciones ambientales que impacten positivamente la producción de alimentos y el buen vivir.

Participación. Planeación, ejecución y seguimiento participativos para la incorporación en cada nivel e instancia de decisión la zonificación ambiental indicativa

Progresividad. Implementación de manera progresiva y flexible, desarrollo a través de procesos concertados y en armonía con los instrumentos de ordenamiento territorial adaptando sus objetivos a las condiciones de cada territorio y a las escalas de toma de decisión durante el proceso de ejecución.

Convergencia. Evaluación de la acción sectorial con relación a los demás sectores, determinantes de la zonificación ambiental, efectos sobre las AEIA y sobre el cierre de la frontera agrícola, en la perspectiva de su impacto territorial, objetivos compartidos de desarrollo sostenible y visión de largo plazo.

Escalas de mayor detalle. Las determinaciones de zonificación ambiental serán precisadas y desarrolladas en escalas de mayor detalle por las autoridades ambientales competentes, de acuerdo con las necesidades específicas de programas o proyectos.

8.2. Objetivo General

El Plan de Zonificación Ambiental tiene como objetivo orientar el ordenamiento ambiental de las subregiones y municipios de PDET para el desarrollo sostenible y equitativo y la generación de oportunidades a sus habitantes mediante la orientación de decisiones y actuaciones de la institucionalidad nacional y territorial relacionadas con la estabilización de la frontera agrícola,

13 Según lo establecido en la Ley 731 de 2002, "Por la cual se dictan normas para favorecer a las mujeres rurales", *mujer rural* es toda aquella que, sin distingo de ninguna naturaleza e independientemente del lugar donde viva, tiene una actividad productiva relacionada directamente con lo rural, incluso si dicha actividad no es reconocida por los sistemas de información y medición del Estado o no es remunerada. Esta definición incluye a las mujeres campesinas, indígenas y afro, sin tierras o con tierra insuficiente.

la protección de las áreas de especial interés ambiental y la generación de alternativas productivas y de vida para la población campesina más afectada por el conflicto.

8.3. Objetivos Específicos y Líneas Estratégicas

Objetivos específicos se desarrollan mediante líneas estratégicas y un conjunto de acciones institucionales requeridas para implementar en forma participativa la zonificación ambiental que enriquezca, lleve a mayor detalle y desarrolle el ordenamiento ambiental de las subregiones y municipios de PDET propuesto por las categorías ambientales de uso de la zonificación ambiental indicativa y los lineamientos que derivan de ellas.

Los objetivos y líneas estratégicas asociadas orientan acciones de intervención territorial que apuntan al cierre de la frontera agrícola, la protección de las AEIA, la implementación de los procesos de ordenamiento social de la propiedad y la puesta en marcha de las potencialidades productivas de los territorios.

1. *Promover y orientar el cierre y estabilización de la frontera agrícola en las subregiones y municipios de PDET*

   Estabilizar el avance de la frontera agrícola o, aún, revertir su expansión principalmente sobre Áreas Protegidas, Reservas Forestales de la Ley 2da de 1959 y ecosistemas estratégicos, requiere acciones de corto, mediano y largo plazo soportadas en una visión compartida por autoridades ambientales, agrarias, territoriales y de estabilización en torno del acceso a tierras, la formalización de la propiedad, la producción sostenible y la gobernanza ambiental en las subregiones de PDET.

   Se plantean cuatro líneas estratégicas de las que se desprenden acciones coordinadas del Estado:

   - Contribuir al ordenamiento productivo sostenible de áreas de la franja de estabilización y de las áreas condicionadas de la Frontera Agrícola en las AEIA que presenten condiciones para su desarrollo.
   - Reducir los factores causantes de usos inadecuados del territorio en la Frontera agrícola, que incrementan su expansión.
   - Incidir en los instrumentos de planificación territorial, ambiental, del desarrollo y sectoriales para el cierre y estabilización de la frontera agrícola.
   - Focalizar procesos de acceso y formalización de tierras.

2. *Proteger y dar uso ambientalmente adecuado a las Áreas de Especial Interés Ambiental - AEIA en las subregiones y municipios de PDET*

   Ampliar el inventario de AEIA para la protección, restauración y uso sostenible, a partir de áreas con alta oferta de servicios ecosistémicos, reducir las presiones que afectan la sostenibilidad de los servicios ecosistémicos y caracterizar el uso actual de áreas que deben tener un manejo ambiental especial.

Para implementar el objetivo anterior se plantean dos líneas estratégicas para el desarrollo de acciones concertadas y coordinadas en el territorio:

- Ampliar y consolidar el inventario de AEIA incluyendo áreas de la Franja de estabilización con alta oferta de servicios ecosistémicos, mejorando la conectividad ecológica entre las AEIA y entre éstas y las zonas productivas y generando sinergias para el manejo integral del agua y de otros servicios ecosistémicos vitales para el desarrollo de proyectos productivos y la calidad de vida de la población.

- La promoción y fortalecimiento de la gestión de las Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA, que comprende la formulación de instrumentos de planificación de las AEIA y la actualización de los ya existentes, todos coordinados con los lineamientos ambientales definidos por el PZA, lo que incluye acciones y medidas preventivas con relación a los impactos potenciales derivados de la implementación de planes sectoriales o proyectos de intervención; así mismo contempla la definición de acciones encaminadas a la protección y uso sostenible de las AEIA y áreas de alta oferta de servicios ecosistémicos.

3. *Orientar alternativas productivas equilibradas entre el medio ambiente, el bienestar y buen vivir de la población que ocupa y/o que colinda con las AEIA en las subregiones y municipios de PDET*

La Reforma Rural Integral plantea la promoción y desarrollo de la producción agropecuaria sostenible y la prestación de servicios ambientales priorizando el rol de la economía campesina y la mujer, en el marco de la estabilización de la frontera agrícola.

El PND en el Pacto por la sostenibilidad establece el enfoque de “producir conservando y conservar produciendo” apuntando a un manejo más integral y menos exclusivo del suelo, buscando superar la dicotomía preservar-producir.

Las bases técnicas de la zonificación ambiental incorporan como base la delimitación de la frontera agrícola, donde al interior se encuentra la amplia oferta de suelos con vocación productiva y aquellos correspondientes a AEIA donde prevalecen categorías orientadas a garantizar la prestación de servicios ecosistémicos.

Una tercera zona, la denominada franja de estabilización corresponde a suelos que no están dentro de las dos anteriores. Al interior de estos ámbitos, establece categorías diferenciales de manejo que van desde la más estricta preservación hasta el uso productivo condicionado por los lineamientos ambientales de uso.

El PZA plantea tres líneas estratégicas que contribuyen a consolidar las actividades productivas en las áreas definidas por el Plan:

- La promoción de cadenas de valor asociadas tanto a las actividades agropecuarias como a su articulación con las derivadas de la prestación de servicios ambientales en AEIA, lo que implica la definición de programas de ordenamiento productivo, articulación y encadenamientos productivos sostenibles y

programas de asistencia técnica enfocados al desarrollo económico y social compatible con las AEIA y áreas frágiles.

- Resulta indispensable la promoción de la economía forestal en áreas colindantes o dentro de AEIA; esto requerirá de acciones encaminadas al diseño e implementación de planes de ordenación forestal que aporten al establecimiento de áreas forestales productoras y áreas forestales protectoras, las que incluirán sus propios lineamientos de uso basados en la zonificación Ambiental. Para este propósito también se hace necesario el decidido acompañamiento de los actores del territorio en el diseño de planes comunitarios de desarrollo productivo forestal que incluyan el manejo forestal sostenible por parte de grupos étnicos y comunidades campesinas.

- Acciones orientadas al desarrollo de modelos innovadores y diferenciales de aprovechamiento productivo sostenible del territorio en función de sus condiciones ambientales y la oferta relativa de servicios ecosistémicos orientadas por las categorías de PZA.

4. *Fortalecer la gobernanza territorial en las subregiones y municipios PDET, para la implementación del Plan de Zonificación Ambiental – PZA*

El Plan de Zonificación Ambiental formula una propuesta orientadora para los actores públicos, privados y comunitarios en las diferentes escalas (Nacional, Regional y Local) para generar acciones que sean concordantes con el ordenamiento ambiental del territorio y su vocación productiva de acuerdo con las condiciones particulares de cada territorio PDET.

Si bien la zonificación ambiental es producto del mandato del Acuerdo Final de Paz, su implementación requiere que se incorpore en los sistemas de planificación nacional y local, así como generar las condiciones que faciliten la coordinación institucional y la actuación territorial convergente para la provisión de bienes y servicios públicos, la protección de las AEIA y el desarrollo de proyectos productivos.

En este sentido, la implementación del PZA requiere avanzar en la consolidación de un esquema de gobernanza que posibilite canales, reglas de juego y soportes técnicos, sociales y económicos para la toma de decisiones y para la ejecución de programas y proyectos. Para el efecto, el Plan propone 2 líneas estratégicas de acción:

- La articulación de las instituciones para lograr la efectiva implementación del PZA, promoviendo y fortaleciendo las instancias propias de participación en cada uno de los territorios PDET y articulando los propósitos de la Zonificación Ambiental con los diferentes espacios de diálogo y concertación creados en los territorios, en especial aquellos vigentes y con reconocimiento de los actores; este objetivo requiere del fortalecimiento de capacidades institucionales y sociales que faciliten la comprensión y uso de los contenidos del PZA.

- La promoción y fortalecimiento de la participación comunitaria y ciudadana en los territorios PDET, como fundamento de una eficiente coordinación territorial para el desarrollo sostenible de los municipios priorizados, esto significa

generar acciones para la apropiación de los contenidos de las bases técnicas por parte de los actores involucrados en el desarrollo de las apuestas del Acuerdo Final de Paz en los territorios PDET, el establecimiento de mecanismos de coordinación y la actuación convergente y coordinada de las intervenciones en el territorio; en este orden de ideas, el PZA no crea una nueva institucionalidad, sino que busca insertarse en los marcos instrumentales, de competencias en las instancias ya existentes.

La implementación del Acuerdo Final de Paz se soporta en un proceso amplio de participación de las comunidades del campo; en este sentido, el PZA tiene como núcleo de su implementación lograr una participación activa y decisoria de las comunidades en la gestión de su territorio para lo cual se determina un conjunto de acciones especialmente orientadas a lograr mediante acuerdos comunitarios la implementación del PZA y adaptación de las bases técnicas a las condiciones particulares y los pactos para su seguimiento y cumplimiento.

Por último, y dada la importante presencia en extensión de territorios étnicos, se requiere en el marco de la cultura y leyes propias, de mecanismos para el manejo del suelo al interior de dichos territorios y la generación de sinergias para la protección de AEIA a su interior.

9. Marco Operativo para la Implementación del PZA

El marco operativo define cinco líneas de actuación transversales que dan soporte a las líneas estratégicas del Plan de Zonificación Ambiental.

La primera de ellas define las condiciones y arreglos institucionales para su implementación.

La segunda formula la estrategia territorial que define las acciones enfocadas en el territorio para la estabilización de la frontera agrícola y la protección de las áreas de especial interés ambiental.

La tercera define la estrategia de participación y las condiciones generales en las que se soporta la implementación como proceso amplio de participación ciudadana y de las instituciones regionales y locales

Una cuarta estrategia transversal define el conjunto de instrumentos y los mecanismos para su coordinación, armonización y aplicación en los territorios de PDET.

Por último, la estrategia de seguimiento que permite el monitoreo, evaluación y establecimiento de ajustes que garanticen el cumplimiento de los objetivos específicos del Plan.

9.1. Arreglos Institucionales para la Implementación

El logro de los objetivos y líneas estratégicas del Plan de Zonificación Ambiental depende en buena parte de la capacidad para generar acuerdos institucionales, dada la intersectorialidad del Plan y la alta interrelación con la estructura institucional para la implementación del Acuerdo Final de Paz.

En ese sentido, deberán desarrollarse arreglos institucionales para:

- Garantizar la divulgación y apropiación de los contenidos del Plan en la institucionalidad nacional.
- Incorporar el Plan de Zonificación Ambiental a la hoja de ruta de los Planes Nacionales Sectoriales para la Reforma Rural Integral y de los PATR, por parte de las entidades nacionales, territoriales, privadas o de otro orden, vinculadas a la implementación.

La Figura 12 ilustra el esquema institucional.

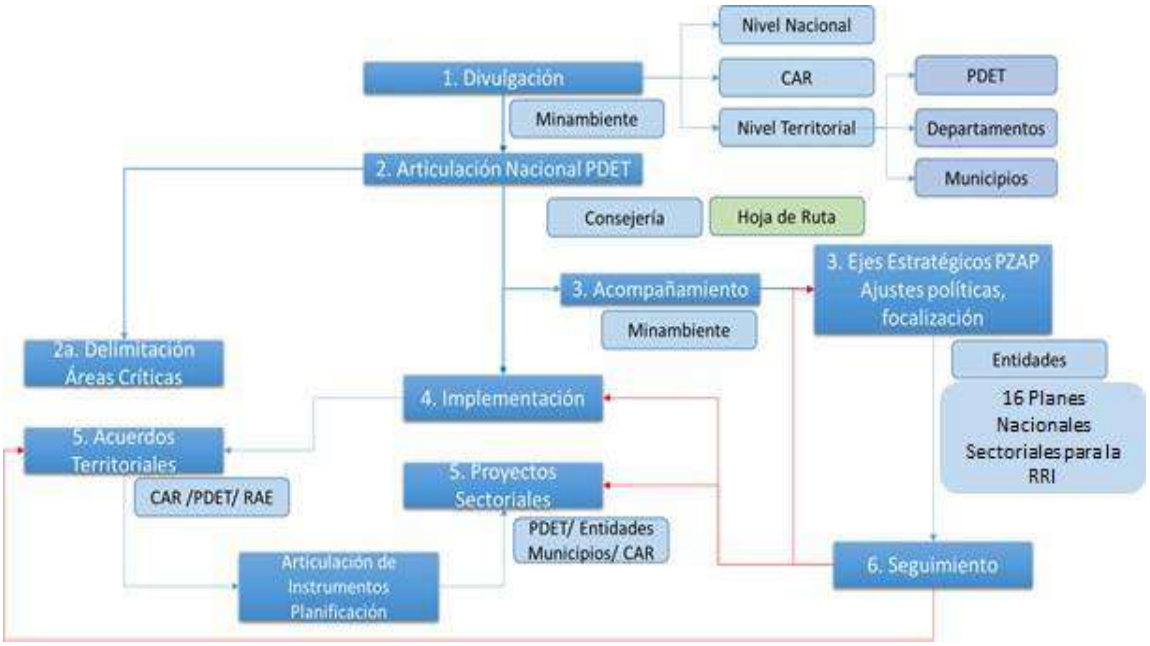


Figura 12. Esquema Institucional. Fuente: MINAMBIENTE 2020

9.1.1. Arreglos para la divulgación y apropiación del PZA

Una vez adoptado, el PZA requiere de un proceso amplio de promoción, difusión y divulgación con las entidades nacionales, enfocado a la apropiación de sus contenidos por parte de la institucionalidad y la incidencia en sus procesos de toma de decisión frente a los territorios PDET. Este proceso implica:

a) Desarrollo de contenidos didácticos para la divulgación y promoción del Plan de Zonificación Ambiental, a cargo del Minambiente y dirigidos a las entidades implementadoras.

b) Desarrollo de casos piloto de zonificación ambiental participativa para la validación y aplicación.

Este proceso deberá enfocarse a los siguientes actores nacionales

a) Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación

b) ART / PNIS / ANT/ ADR

c) Entidades sectoriales a cargo de los planes nacionales sectoriales para la Reforma Rural Integral

d) Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible

Temas por tratar:

a) Incorporar el PZA dentro de los procesos internos de las entidades y en su aplicación en los PDET.

b) Analizar dialogar y concertar con los sectores, particularmente el minero - energético y el agrícola, sobre el ordenamiento ambiental, productivo y extractivo de los territorios PDET.

c) Establecer una ruta metodológica para la zonificación ambiental participativa, con instancias nacionales y regionales de representación étnica y campesina.

d) Considerar el enfoque territorial de las comunidades, así como los lineamientos ambientales de uso propios en la implementación del Plan de Zonificación Ambiental.

e) Orientar la identificación de alternativas productivas sostenibles en articulación con las instituciones competentes y las comunidades rurales que habitan y/o que colindan con AEIA.

f) Identificar los conflictos por uso, ocupación y tenencia de tierras por campesinos en AEIA y en territorios étnicos.

g) Orientar la focalización de procesos de acceso a tierras y formalización en las subregiones de PDET.

9.1.2. Arreglos Institucionales para el desarrollo del Plan Marco de Implementación

Para su implementación, el PZA deberá integrarse a la estructura institucional de la implementación del Acuerdo Final de Paz y en especial a la ejecución del Plan Marco de Implementación. Al respecto, deberán realizarse las siguientes acciones:

- *Rol de la Consejería para la Estabilización y la Hoja de Ruta*

a) El PZA es considerado como uno de los planes nacionales sectoriales para la Reforma Rural Integral. En relación con la Hoja de Ruta, el PZA constituye un instrumento orientador del ordenamiento ambiental, social y productivo de las subregiones y municipios de PDET y de la implementación de los PATR, los PNS y el PNIS; la coordinación de la Consejería y la articulación con el Minambiente son necesarias en lo relacionado con la orientación territorial de la estabilización.

b) Deberán generarse acuerdos y compromisos con las entidades sectoriales para incorporar las bases técnicas en el desarrollo de los planes nacionales sectoriales y en los criterios de acceso a programas de fomento o intervención en territorio.

- *Rol de las Entidades del Sector Ambiental*

El PZA es un instrumento que para las áreas PDET constituye un aporte al ordenamiento ambiental del territorio. En este marco se plantean las siguientes acciones institucionales para la implementación del PZA:

a) El Minambiente como formulador del PZA y cabeza del sector le corresponde las acciones de orientación del PZA en cuanto los aspectos técnicos, retroalimentación y ajustes; el Minambiente deberá conformar un grupo base encargado de la gerencia y desarrollo del PZA, realizar la tutoría sobre los desarrollos técnicos y su aplicación. Este deberá ser conformado por la Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y la Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

   Específicamente:

   - Crear grupo para la gestión e implementación del PZA
   - Generar desarrollos técnicos complementarios al PZA
   - Generar los contenidos para la socialización del PZA
   - Articularse con la Consejería para la estabilización para incorporar el PZA como parte de la Hoja de Ruta
   - Coordinar con Parques Nacionales Naturales las acciones específicas del PZA con estas áreas.
   - Desarrollar instrumentos técnicos de seguimiento en cooperación con otras entidades.
   - Desarrollar instrumentos e incentivos (ej. PSA) aplicables al área del PZA
   - Coordinar con las entidades del sector agropecuario la implementación del Plan de Zonificación Ambiental y demás decisiones en el marco de su implementación.

b) Corresponde al Minambiente liderar en la parte inicial el proceso de divulgación y apropiación por actores nacionales y territoriales del PZA.

Especialmente deberá encargarse de realizar un programa dirigido a las CAR con jurisdicción en las subregiones PDET para que éstas se conviertan en los líderes ambientales del PZA en los territorios.

- Desarrollar manuales técnicos y material de divulgación
- Liderar el proceso de generación de capacidades a nivel de entidades nacionales
- Liderar el proceso de generación de capacidades a las CAR

c) Las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible serán las encargadas de incorporar el PZA en la gestión ambiental en los territorios PDET de su jurisdicción para lo cual deberán desarrollar las siguientes acciones:

- Incorporar el PZA en sus instrumentos de planeación.
- Genera insumos que permite a las autoridades ambientales armonizar y/o actualizar las determinantes ambientales de su jurisdicción.
- Detallar y bajar la escala de las categorías del Plan de Zonificación Ambiental.
- Participar en la realización de los estudios de dinámica territorial y visión prospectiva que permitan identificar áreas y procesos críticos de expansión de la frontera agrícola.
- Participar en la formulación de acuerdos comunitarios de uso en áreas críticas.
- Reportar al Minambiente para efecto de seguimiento al PZA.

- *Rol de la ART*

Como entidad coordinadora de la ejecución de los PATR en los territorios de PDET, la ART:

a) En coordinación con el Minambiente incorporará las Bases técnicas del PZA en los procesos de toma de decisión y estructuración de proyectos para la implementación de los PDET y proveerá al Minambiente información espacializable (coordenadas y/o municipios, veredas) sobre los proyectos en ejecución derivados de los PATR

b) Apoyará la articulación de Minambiente y las autoridades ambientales, con autoridades territoriales, entidades sectoriales y comunidades rurales en los procesos de ordenamiento ambiental, social y productivo de las subregiones y municipios de PDET, a partir de los escenarios de participación que hoy son generados por la ART.

De una manera general, la participación de la ART como entidad de apoyo en el desarrollo de acciones asociadas al Plan de Acción del PZA, está referida a la capacidad de articulación institucional y a los escenarios territoriales de participación generados por la Agencia y el apoyo de los profesionales en territorio de la ART, en la identificación de áreas críticas y factores generadores del proceso de expansión de la frontera agropecuaria.

- *Rol de las entidades sectoriales nacionales*

El PZA tiene un carácter orientador para los procesos de toma de decisiones de las entidades sectoriales nacionales en los territorios PDET, en desarrollo del Plan Marco de Implementación. En este contexto se plantean las siguientes acciones para las entidades encargadas de los planes nacionales sectoriales:

a) Incorporar en los procesos de planificación de la inversión las bases técnicas del PZA.

b) Incorporar en los criterios de acceso a programas de fomento o acceso a recursos, criterios territoriales relacionados con el PZA.

c) Planificar y ejecutar los proyectos de provisión de bienes públicos de acuerdo con los criterios del PZA y buscando siempre evitar promover acciones de presión sobre las AEIA.

d) Promover acciones de provisión de bienes públicos a las áreas determinadas como de vocación productiva en la franja de estabilización, que pueden incluirse a la frontera agrícola.

9.2. Estrategia Transversal para la Definición de Criterios Territoriales de Implementación del PZA

El PZA ha identificado AEIA, delimitado la frontera agrícola, la franja de estabilización y ha formulado nueve categorías ambientales de uso para el ordenamiento ambiental del territorio.

Sin embargo, con el fin de cumplir los objetivos de cierre y estabilización de la frontera agrícola, la protección de las áreas de especial interés ambiental y la promoción de las actividades productivas se requiere profundizar el conocimiento de las dinámicas territoriales para incidir en las causas de los fenómenos de deforestación y uso inadecuado del suelo.

En ese sentido la estrategia territorial del Plan de Zonificación Ambiental orienta la identificación territorial de dinámicas y fenómenos locales en el área de intervención y la priorización de áreas para la aplicación de instrumentos acciones coordinadas del Estado, comunidades, sector privado que contribuyan al cumplimiento de los objetivos del PZA. Para el efecto se proponen como principales acciones las enunciadas en la Figura 13.

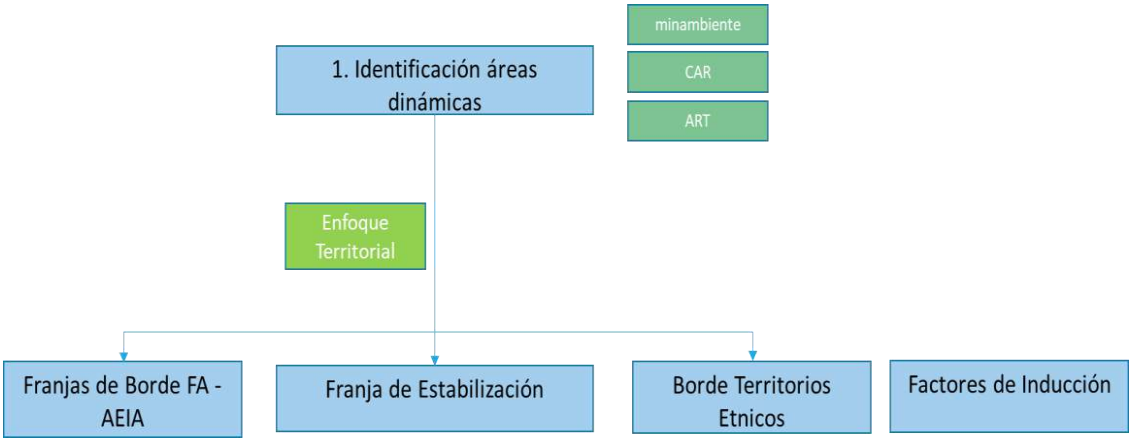


Figura 13. Acciones Estrategia Territorial. Fuente: MINAMBIENTE 2019

1. Identificación de la dinámica territorial

El Minambiente en coordinación con las CAR y con el apoyo de los diferentes actores en territorio identificará en cada subregión PDET, áreas críticas y factores generadores del proceso de expansión de la frontera agropecuaria.

a) *Actuaciones sobre bordes con AEIA*

Las zonas de borde entre las áreas de especial interés ambiental y áreas de desarrollo productivo constituyen las áreas con mayores dificultades para el manejo y control del uso adecuado del suelo y las dinámicas territoriales expansivas. En este sentido se requiere priorizar acciones integrales por parte del Estado, asociadas a:

- Priorizar en las áreas de borde aquellas que tienen las mayores presiones para promover acciones institucionales conjuntas
- Articular y coordinar con las acciones de control y prevención de la deforestación actualmente en marcha
- Articular con las acciones del Plan Nacional de Sustitución de Cultivos Ilícitos
- Minimizar el desarrollo de obras de infraestructura, vías etc., en áreas cercanas a los bordes
- Formular y gestionar pactos de borde basados en el desarrollo de los acuerdos comunitarios de uso del suelo.

b) *Actuaciones sobre la Franja de Estabilización*

La franja de estabilización corresponde a las áreas que están por fuera de la frontera agrícola y que no son áreas de especial interés ambiental; en ese sentido, son áreas en las que a pesar de que se presentan importantes dinámicas no han definido sus condiciones de

zonificación ambiental y tampoco se cuenta con arreglos institucionales para la definición de competencias de actuación.

La actuación sobre la franja de estabilización constituye una prioridad para disminuir las presiones sobre las áreas de especial interés ambiental mediante procesos de adjudicación de tierras y desarrollo de proyectos productivos para la población campesina; por tal razón se requiere orientar acciones coordinadas para:

- Realizar acuerdos comunitarios de uso del suelo
- Desarrollar acciones de adjudicación y formalización de tierras
- Ejecutar obras de infraestructura de riego en áreas que permitan un uso sostenible y cuyas prioridades se armonicen con las contempladas en el plan nacional de riego, de forma que se prioricen actividades que fomenten significativamente la productividad y sostenibilidad de la producción agropecuaria.

c) *Actuaciones sobre factores de inducción*

Los factores de inducción comprenden aquellos componentes de tipo social, económico, político y de proyectos físico-espaciales que se convierten en factores que favorecen la expansión de la frontera agrícola sobre las áreas de especial interés ambiental. Al respecto se plantean las siguientes acciones:

- Influir en las decisiones de megaproyectos nacionales de infraestructura, minero-energéticos, entre otros, se tomen en cuenta consideraciones derivadas del PZA para no promover efectos indeseados de cambio del uso del suelo
- Monitorear acciones y proyectos público-privados en territorios PDET para evaluar su impacto sobre el cambio del uso del suelo
- Generar modelos predictivos que permitan anticiparse a procesos de cambio de uso del suelo
- Orientar las acciones de los PATR en áreas y zonas que promuevan efectos de concentración de la actividad hacia áreas de vocación productiva.

9.3. Estrategia Transversal de Participación Ciudadana

La participación social en las distintas iniciativas de desarrollo territorial, al igual que en otros instrumentos de planificación y ordenamiento dirigidos a consolidar la descentralización del Estado y fomentar la gobernanza en los territorios, ha tenido un avance muy significativo a partir del Acuerdo Final de Paz entre el Estado y las FARC-EP, el cual puso de manifiesto la importancia de una Reforma Rural Integral con amplia participación de los ciudadanos y en especial de aquellos ciudadanos rurales de zonas del conflicto.

La participación es una condición de la zonificación ambiental objeto del acuerdo; esto impone un compromiso institucional respecto a la definición de los mecanismos que permitan que los

actores del territorio puedan conocer e incidir en la definición de la zonificación ambiental, apropiarse de los criterios de zonificación, establecer sus roles como autogestores y nutrir con la visión territorial los lineamientos ambientales de uso, de forma que se correspondan con las dinámicas sociales y ambientales de los diferentes territorios y a sus perspectivas futuras.

Con base en el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera *"El enfoque territorial del Acuerdo supone reconocer y tener en cuenta las necesidades, características y particularidades económicas, culturales y sociales de los territorios y las comunidades, garantizando la sostenibilidad socioambiental; y procurar implementar las diferentes medidas de manera integral y coordinada, con la participación activa de la ciudadanía. La implementación se hará desde las regiones y territorios y con la participación de las autoridades territoriales y los diferentes sectores de la sociedad."*

Para el Acuerdo, la sostenibilidad socioambiental de los territorios es el resultado de reconocer y tener en cuenta las necesidades, las características y particularidades sociales y económicas de territorios y comunidades. En el marco del plan de zonificación ambiental, se estaría hablando de una demanda social de servicios ecosistémicos.

9.3.1. Objetivos de la Participación en la Zonificación Ambiental

El proceso de construcción de las bases técnicas que dan lugar al PZA tuvo como soporte un proceso de participación de entidades nacionales, territoriales y actores comunitarios, como se presentó en el numeral 5.5. Sin embargo, este proceso no se encuentra agotado y, por el contrario, requiere ser promovido para lograr establecer de manera específica en los territorios acuerdos sobre el uso del suelo y acuerdos para la implementación en los términos establecidos por este Plan.

En este sentido, son propósitos de la estrategia transversal de participación:

- Establecer una ruta metodológica para la zonificación ambiental participativa, con instancias nacionales, regionales y locales de representación étnica y campesina.
- Armonizar el enfoque territorial de las instituciones y comunidades con los lineamientos ambientales de uso para su incorporación en la zonificación ambiental participativa.
- Identificar y aportar en la gestión de los conflictos socioambientales en el territorio.
- Identificar y orientar alternativas productivas sostenibles para las comunidades rurales que habitan y/o que colindan con AEIA en coordinación con las instituciones locales regionales y nacionales competentes.
- Identificar convocar y asegurar la participación de la mujer como protagonistas del desarrollo y economía rural.
- Promover la participación y empoderamiento de los actores locales como autogestores de su desarrollo.

El logro de los objetivos estratégicos se apoya en una serie ordenada y planificada de actividades, cada una con enfoque diferencial de actores, propósitos y métodos, que permite a partir de la caracterización de los actores obtener los resultados proyectados.

9.3.2. Principios de la Estrategia de Participación para la Zonificación Ambiental

- Convocatoria incluyente y diversa: Este principio busca garantizar una participación amplia de diferentes sectores sociales de los municipios. Se propende así por la participación de sectores institucionales, productivos, sociales, ambientales, grupos étnicos, mujeres, jóvenes y demás sectores y grupos de interés que aporten desde su conocimiento y experiencia al proceso de zonificación Ambiental.

- Perspectiva de construcción de paz territorial: entendiendo la necesidad de avanzar en una Zonificación territorial que aporte a la construcción de paz territorial en los 170 municipios, la participación debe contar con elementos transversales para la identificación, gestión positiva de conflictos socio ambientales.
- Articulación con el proceso PDET: La Zonificación Ambiental Participativa se apoya en la estructura organizativa de los PDET, aprovechando el capital social, las plataformas de participación fortalecidas y creadas a través de este proceso y las capacidades instaladas en las comunidades.

- Fortalecimiento de capacidades territoriales: El proceso participativo de la Zonificación Ambiental desarrolla acciones de gestión del conocimiento en instituciones y comunidades que contribuyen al fortalecimiento de capacidades en el territorio para la implementación y sostenibilidad de los procesos PDET.

9.3.3. Procesos para la Zonificación Ambiental Participativa

Los espacios de participación obedecen a dos grandes momentos, en primer lugar, la validación de los escenarios de zonificación ambiental propuestos en las bases técnicas, en especial lo relacionado con los lineamientos ambientales de uso; en segunda instancia la implementación de la zonificación ambiental participativa.

El logro de los objetivos propuestos deberá contar como mínimo con los siguientes procesos:

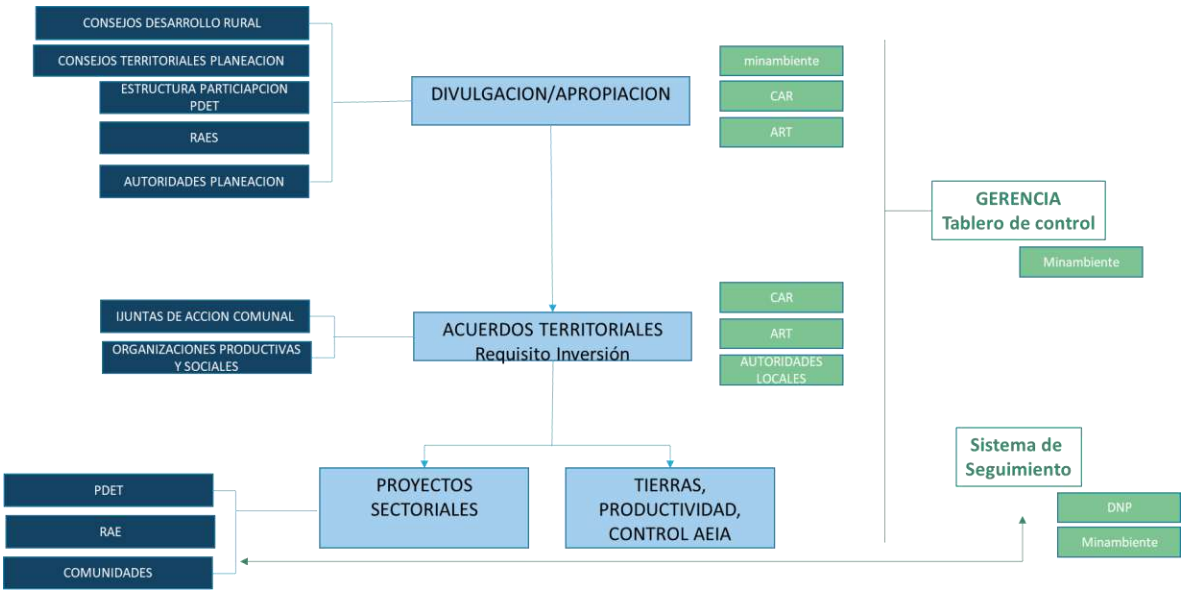


Figura 14. Estructura proceso de participación, Fuente: MINAMBIENTE 2020

1. Divulgación y Apropiación

El PZA una vez adoptado, requiere de un proceso amplio de difusión y divulgación en los territorios PDET, enfocado a la apropiación de sus contenidos por parte de los actores locales territoriales. Este proceso implica en primer lugar:

a) Desarrollo de contenidos didácticos para la explicación de la zonificación ambiental, a cargo de Minambiente

b) Multiplicación de contenidos a cargo de CA

c) Desarrollo de metodología para el ajuste y adopción territorial de acuerdos sobre uso del suelo, en cabeza del Minambiente y las CAR.

Este proceso deberá enfocarse a los siguientes actores locales:

a) Administraciones departamentales y municipales

b) Consejos Territoriales de Planeación

c) Consejos de Desarrollo Rural

d) Instancias de participación de PDET (grupos motores)

e) Líderes veredales

f) Red de Aliados Estratégicos

g) Organizaciones productivas y sociales

h) Mesas Ambientales Regionales

2. Acuerdos (Pactos) Territoriales asociados al uso del suelo

Los acuerdos territoriales comunitarios buscan:

a) Bajar la escala de la zonificación ambiental al contexto de las comunidades

b) Generar compromisos entre los actores locales frente al manejo del territorio para garantizar un uso productivo, adecuado y sostenible

c) Empoderar a las comunidades para gestionar la transformación del territorio y hacer veeduría a los procesos de uso del suelo y a inversiones del PDET en relación con uso del suelo.

El proceso de construcción de acuerdos tendrá los siguientes momentos:

Priorización de Subregiones PDET, las acciones se priorizarán en las subregiones donde se ha detectado un entorno favorable para el trabajo con comunidades e instituciones, esto por la facilidad de acceso a información y la disposición de trabajo colaborativo. Estas condiciones facilitan el diálogo entre el conocimiento técnico de Zonificación Ambiental con el saber local sobre las diferentes formas de organización y producción en el territorio objeto de análisis, lo que robustece las categorías y lineamientos de uso con la mirada territorial.

Esto no significa que no se trabajará en todas las subregiones PDET, ya que en la medida que se avance en las priorizadas se adelantará el proceso de aproximación con los actores de las otras subregiones para establecer las condiciones más favorables para el ejercicio participativo

Alistamiento y Diagnóstico, es el punto de partida de los espacios de participación, ya que implica el reconocimiento de los actores y la presentación de los propósitos de la Zonificación Ambiental y de los acuerdos mismos, de igual forma en esta etapa se recogerá información de primera mano que permitirá afinar los pasos siguientes de participación.

Construcción colectiva, desarrollo de acciones encaminadas a la formulación misma de los acuerdos territoriales y la zonificación ambiental participativa, en esta etapa cada actor tendrá la oportunidad de relacionarse con la Zonificación Indicativa del Plan y a partir de allí construir los lineamientos propios para su territorio, que serán llevados a los acuerdos. En esta etapa también se tendrán en cuenta las iniciativas de los sectores para implementación de proyectos en el territorio.

La validación se realiza a partir del acercamiento a los actores subregionales, regionales y nacionales capaces de orientar la construcción colectiva de los acuerdos y el enfoque territorial y sectorial de la Zonificación Ambiental Participativa, así como complementarlas y fortalecerlas. Esta validación permite además armonizar la mirada territorial con el desarrollo técnico de la zonificación ambiental complementándola con usos tradicionales del territorio, formas de ordenación comunitaria, ajustando de esta manera los lineamientos de conservación y de uso productivo para cada categoría definida en la Zonificación Ambiental Participativa y definiendo los criterios para los acuerdos territoriales.

Este proceso será orientado por Minambiente en coordinación con las CAR y con la participación de actores territoriales en el marco de los escenarios de participación generados por la ART:

- Administraciones departamentales y municipales (acompañan)
- Instancias de participación de PDET (grupos motores)
- Líderes veredales
- Organizaciones productivas y sociales
- Propietarios, poseedores, adjudicatarios de tierras
- Zonas de Reserva Campesina (ZRC) y en general, otras formas de organización de la población rural y de la economía campesina sostenibles.

10. Implementación

La implementación comprende el conjunto de acciones desde la gestión de los compromisos del Acuerdo Final de Paz y desde los acuerdos territoriales plasmados en los PATR.

Este proceso comprende:

- La provisión de bienes y servicios públicos
- Las acciones tendientes a garantizar el acceso a la tierra y el uso adecuado del suelo
- El desarrollo de proyectos productivos

La ejecución deberá ser cuatripartita: Nación, entes locales, sector privado y comunidad.

10.1. Estrategia Transversal para el Relacionamiento del PZA y los Instrumentos de la RRI, el Ordenamiento Territorial, la Planeación del Desarrollo y la Planeación Sectorial

El PZA como instrumento de planificación y gestión para el ordenamiento ambiental del territorio brinda orientaciones referentes a las condiciones ambientales y de uso adecuado del suelo. En relación con los demás instrumentos de planificación que hacen parte del sistema de planificación nacional y con los creados en el marco del Acuerdo Final de Paz, los elementos estructurantes del ordenamiento ambiental tienen dos dimensiones a ser desarrolladas:

La primera, hace relación a aportar determinantes y orientaciones a instrumentos del ordenamiento territorial; su armonización será fundamental para profundizar en los procesos de ordenamiento, mejorar su nivel de detalle, acercar las decisiones de uso adecuado a las condiciones particulares de cada territorio y facilitar los procesos de gestión e implementación, incluyendo la orientación en la provisión de bienes públicos en zonas rurales prevista en los planes de desarrollo.

Por otra parte, el PZA y sus bases técnicas aportan a los planes e instrumentos derivados del Acuerdo Final de Paz la dimensión territorial en cuanto los manejos diferenciales en relación con las condiciones ambientales y de uso adecuado.

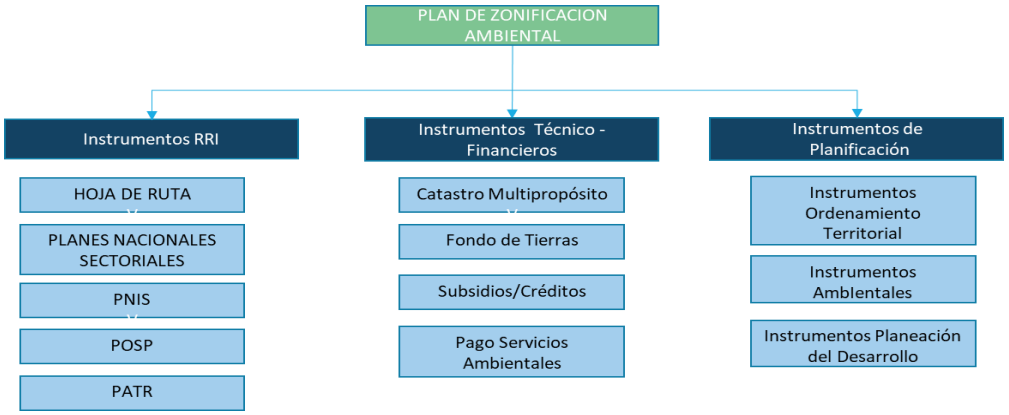


Figura 15. Relación del PZA e Instrumentos, Fuente: MINAMBIENTE 2019

10.2. Articulación con los Instrumentos Derivados de la RRI

1. Hoja de Ruta

La Hoja de Ruta es entendida como "una herramienta que articulará los instrumentos de planeación derivados del Acuerdo Final con los planes y programas sectoriales y territoriales, así como con los diferentes mecanismos de financiación y ejecución, de manera que se garantice la concurrencia de entidades y recursos y se consolide la acción coordinada del Gobierno Nacional, las autoridades locales, la participación del sector privado y la cooperación internacional en los 170 municipios que componen las 16 subregiones PDET" (DNP, 2018)

El PZA y las bases técnicas constituyen el instrumento que orienta la territorialización de las acciones consignadas en la hoja de ruta y por tanto debe ser incorporado como parte integral para ser aplicado en la implementación de programas y proyectos, en particular los planes nacionales sectoriales.

Por otra parte, las bases técnicas constituyen un insumo a los ejercicios prospectivos y construcción de visiones territoriales, base territorial sobre la cual será posible igualmente construir los acuerdos territoriales comunitarios asociados a uso del suelo y provisión de bienes públicos.

2. Planes de Acción para la Transformación Regional – PATR

Los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial se constituyeron como un proceso participativo de construcción del territorio, focalizado en el conocimiento físico y cultural de las comunidades víctimas del conflicto y actores territoriales de 170 municipios priorizados y agrupados en 16 subregiones. Con el resultado obtenido de estos procesos se firmaron los Planes de Acción para la Transformación Regional -PATR- en donde se incluyen las iniciativas de índole subregional y se recogen las pactadas en las fases municipal y étnicas.

El Plan de Zonificación Ambiental se constituye en la base de un primer análisis de factibilidad de las iniciativas propuestas, ya que permitirá definir las áreas que deben ser protegidas o tener un manejo especial por su condición ambiental y por ende que se deben articular a los proyectos de carácter ambiental y estar excluidas como áreas para la implementación de proyectos productivos que puedan afectar los recursos naturales en el territorio.

Así mismo ha de incorporarse con el fin de conocer las aptitudes del suelo, y por ende la clasificación que él mismo recibe para el emplazamiento – o no de proyectos productivos sostenibles en el tiempo, de acuerdo con la caracterización técnica del territorio y las condiciones sociales del mismo.

3. Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad

El Plan Nacional de Formalización Masiva de la Propiedad (en adelante PNFMP), estructurado a nivel sectorial de forma coordinada entre el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la Agencia Nacional de Tierras y la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria, contiene los objetivos, lineamientos, la ruta de actuación y los recursos necesarios para avanzar en la formalización masiva de la propiedad rural y en el acceso a tierras para campesinos sin tierra o con tierra insuficiente, teniendo en cuenta las metas planteadas en el punto 1 del Acuerdo Final y en los planes de acción cuatrienales de la Agencia Nacional de Tierras (ANT), de acuerdo con el alcance de sus funciones, dados los ajustes normativos que determinan que la gestión final de varios procedimientos se dé en sede judicial en relación con los procesos agrarios y de formalización de propiedad rural privada cuando se presenten oposiciones.

Adicionalmente, en el PNFMP se identifican los principales retos y cuellos de botella que deben ser superados para su efectivo cumplimiento.

En ese sentido, debe articularse con el Plan de Zonificación Ambiental, entendido este como un conjunto de orientaciones técnicas de planificación ambiental, contenidas en una zonificación ambiental indicativa y un conjunto de estrategias y acciones para armonizar y orientar los programas, planes y acciones en los territorios priorizados, que permitan orientar la materialización del acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, tal como lo consagra la Constitución Política de Colombia con especial énfasis en zonas con mayores índices de informalidad en la tenencia de la tierra y territorios PDET, con el fin de otorgar seguridad jurídica en las relaciones de tenencia de la tierra atendiendo a las particularidades territoriales y a las necesidades poblacionales en las zonas de intervención.

4. Planes Integrales de Reparación Colectiva – PIRC

La reparación colectiva ha de comprenderse como el reconocimiento y la dignificación de las organizaciones sociales y políticas, grupos y comunidades que han sufrido un daño colectivo, es decir afectaciones negativas en contexto social, comunitario o cultural producto del conflicto armado. Estas afectaciones se asocian a las transformaciones que generan sufrimiento, pérdida, transformación negativa de vida, menoscabo de recursos que impidan la construcción de un futuro próspero para las comunidades. Es decir, el mismo se genera cuando hay afectación sobre el bien de la comunidad o de un bien común que impida el disfrute del mismo; y es únicamente la comunidad quien puede realizar los reclamos por daños colectivos.

El PZA puede aportar a los procesos adelantados en los PIRC, al delimitar zonas potenciales, por medio de criterios técnicos de análisis de sensibilidad ambiental, tanto para la fase de diagnóstico del daño como para las fases de implementación y seguimiento de los mismos.

Estos proyectos han de ir acorde a las categorías definidas en la zonificación ambiental y han de responder acorde a las particularidades del entorno a desarrollarse.

5. Planes de acción de Programa Nacional Integral de Sustitución Voluntaria – PNIS

En el Acuerdo Final se desarrollan 6 ejes relacionados con temas fundamentales para alcanzar una paz estable y duradera, en el punto cuatro denominado "Solución al Problema de las Drogas Ilícitas", se establece que un mecanismo fundamental es la creación de un Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos - PNIS, que ha de realizarse de manera conjunta, y voluntaria, con el fin de generar condiciones de bienestar. El PNIS tiene un alcance nacional, pero desde la fase de alistamiento se realiza una priorización siguiendo el orden establecido, i) Zonas priorizadas en el marco de los PDET, ii) Densidad de cultivos de uso ilícito y de población, iii) Parques Nacionales Naturales según normatividad vigente y iv) Comunidades que se hayan acogido al tratamiento penal diferencial.

La zonificación ambiental participativa toma un papel fundamental al momento de relacionarse con los PNIS, ya que los predios en donde se realice la sustitución de cultivos ilícitos serán de potencial aprovechamiento para el emplazamiento de nuevos proyectos asociados al proceso PDET; y para que los mismos sean incidentes y atraigan un verdadero desarrollo a las comunidades, han de articularse ambiental y socialmente al territorio.

10.3. Articulación con los Instrumentos de Planificación

1. Con el Ordenamiento Territorial

El Plan de Zonificación Ambiental presenta en sus bases técnicas la definición de zonas y categorías de ordenamiento ambiental en escala 1:100.000 la cual tiene un carácter indicativo. Los resultados constituyen un insumo para la toma de decisiones del ordenamiento territorial; para que dicha zonificación adquiera la fuerza necesaria para convertirse en orientadora del desarrollo territorial requiere de su incorporación dentro de los instrumentos del ordenamiento territorial en el nivel nacional como departamental, regional y municipal:

a) En relación con la Política General de Ordenamiento Territorial a nivel nacional que se encuentra actualmente en formulación se requieren acciones para que la zonificación sea incorporada como un instrumento orientador dentro de las áreas de PDET.

b) En relación con los Planes Departamentales de Ordenamiento Territorial (PDOT), la zonificación ambiental permite incorporar en una escala adecuada orientaciones de carácter ambiental que sirvan para la formulación de directrices para la conservación y protección del medio ambiente y recursos naturales, y la realización de programas enfocados al desarrollo productivo y a la localización de bienes y servicios de soporte a la población y las actividades productivas. En este sentido, se requiere la gestión para realizar la incorporación en los PDOT que aún no han sido formulados y como herramienta de planificación en las secretarías de planeación y desarrollo en aquellos departamentos en los cuales ya fue adoptado.

c) A nivel municipal, en la formulación del componente rural de los Planes de Ordenamiento Territoriales, se podrán incorporar las categorías de zonificación ambiental de

manera directa o en cumplimiento de las determinantes ambientales emitidas por la corporación ambiental; sin embargo, será necesario su ajuste para llevarlas a escala adecuada según la legislación de ordenamiento territorial. De todas maneras, las categorías de la zonificación ambiental pueden ser armonizadas en el proceso de concertación de asuntos ambientales para el OT con la Corporación Autónoma Regional y de Desarrollo Sostenible.

d) En el caso que ya se cuente con planes de ordenamiento revisados, las categorías de zonificación ambiental podrán ser insumo para las unidades de planificación rural (UPR). Las UPR constituyen un instrumento técnico, parte del sistema de planificación municipal, con capacidad de "bajar" la información de zonificación ambiental, darle validez legal y servir de base a los pactos (Acuerdos Territoriales Comunitarios) que se plantean sobre el territorio en relación con la protección de AEIA y el manejo de áreas productivas.

2. Articulación con Planes de Desarrollo

Los Planes de Desarrollo en la escala departamental y municipal establecen las estrategias de desarrollo para el periodo de las administraciones departamentales y municipales y los programas y proyectos a ser ejecutados en el periodo mediante el plan plurianual de inversiones.

La zonificación ambiental constituye un insumo en los siguientes aspectos:

a) Permite orientar territorialmente las inversiones en bienes públicos y servicios que se planteen para las zonas rurales, de acuerdo con sus condiciones de localización en la franja de estabilización, AEIA o dentro de la frontera agrícola.

b) Los programas de apoyo técnico, asignación de recursos, podrán fijar condiciones de acceso que involucren territorialmente las categorías de zonificación ambiental para lograr focalizar de mejor manera los recursos.

3. Articulación con Instrumentos de Planificación Ambiental

a) La zonificación ambiental aporta orientaciones a los Planes de Gestión Ambiental Regional (PGAR), los Planes de Acción Cuatrienal y el Presupuesto anual de rentas y gastos (PARG) en relación con los siguientes aspectos:

    a) Identificación de áreas de especial interés ambiental

    b) Áreas de alta oferta de servicios ecosistémicos

    c) Áreas con mayores dinámicas socioambientales.

Su incorporación en los instrumentos anteriormente anotados permitirá focalizar mejor la inversión ambiental en las respectivas jurisdicciones y generar los programas de profundización en planificación, generación de nuevas declaratorias, asistencia técnica para el ordenamiento ambiental.

b) Los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA) deberán incorporar en su diagnóstico los insumos técnicos de la zonificación ambiental e incorporar las categorías de manejo como insumo para la fase prospectiva y de formulación,

en las áreas objeto de los PDET. Su incorporación como parte de los POMCA, contribuirá a la legitimación e incorporación dentro del sistema de planificación territorial. Se debe buscar la armonización entre las categorías de la zonificación ambiental definidas en el plan de zonificación y las categorías definidas en la metodología para el desarrollo y formulación de POMCA, ya que el ejercicio resultante del plan de zonificación ambiental puede aplicar en todas las fases de formulación o actualización del instrumento del POMCA.

c) La zonificación ambiental se desprende de los postulados de la PNGIBSE; para la implementación de las zonas y categorías de zonificación ambiental, se requiere de la articulación dentro del sector ambiental con otros tipos de políticas y planes; en especial para las zonas PDET objeto del PZA, se requiere la instrumentalización a través de las acciones del Plan Nacional de Restauración, la política forestal, el Plan de Control de la Deforestación.

10.4. Articulación con Instrumentos Técnicos y Financieros

Dentro del amplio conjunto de instrumentos técnicos y financieros que pueden ser aplicados en los territorios objeto del PZA, se destacan cuatro con los cuales se tienen fuertes interrelaciones e interdependencias:

- Catastro Multipropósito

El Catastro Multipropósito como sistema de información que registra datos actualizados de la tierra es un instrumento fundamental para el ejercicio de la gestión pública multisectorial como la planeación social y económica, el ordenamiento territorial y la correcta gestión del suelo; contribuir con la formalización, seguridad jurídica y desconcentración de la propiedad inmueble; (3) proporcionar información predial que permita revelar la valoración económica de los predios, para facilitar la transparencia de los mercados de tierras, así como la eficiencia en la gestión fiscal en todos los órdenes; y (4) poner a disposición de la sociedad información homogénea y comprensiva sobre los predios y sobre las variables que se le integren (Gobierno de Colombia, 2017)

El PZA constituye una herramienta de carácter territorial que orienta en primer lugar decisiones para la realización del barrido en las regiones y municipios priorizados y, en segundo lugar, aporta información técnica acerca de las condiciones ambientales, de oferta de servicios ecosistémicos y condiciones para las actividades productivas. A su vez, el catastro multipropósito, aportará información de mayor detalle al PZA para “bajar” a escalas de mayor detalle y particularmente para lograr los acuerdos territoriales comunitarios alrededor de un uso adecuado del suelo.

- Fondo de Tierras

El Fondo de Tierras como instrumento operativo de la política de democratización del acceso a la tierra se nutre entre otros de las tierras provenientes de la sustracción, fortalecimiento y habilitación para la adjudicación de las zonas de reserva forestal de la Ley 2da de 1959, las tierras baldías con vocación agraria que se definan a partir de la actualización del inventario de áreas de manejo especial o las que lleguen por procesos de extinción de dominio.

El PZA brinda al Fondo de Tierras criterios y orientaciones en cuanto las condiciones territoriales dentro de la frontera agrícola y especialmente en la denominada franja de estabilización al igual que de las áreas de especial interés ambiental, facilitando su gestión en cuanto una primera aproximación al establecimiento de condiciones de viabilidad para desarrollo productivo.

- Subsidios, Créditos y Asistencia Técnica

Dentro de los mecanismos previstos para la democratización del suelo, además de procesos de adjudicación, se han establecido mecanismos de subsidio y crédito; de otra parte, desde el sector agropecuario se dispone de instrumentos similares para el desarrollo y fomento de proyectos productivos agropecuarios.

La incorporación de criterios territoriales derivados del PZA como parte de las condiciones de acceso a recursos de subsidio, crédito o asistencia técnica permite una mayor coherencia de los instrumentos de fomento con la función social y ecológica del suelo. En tal sentido, el PZA aporta desde las categorías de zonificación ambiental, las condiciones generales de manejo ambiental del territorio, que, si además se vinculan con el modelo de ordenamiento territorial rural, permitirán que se promueva un uso adecuado y sostenible del suelo.

- Pagos por Servicios Ambientales – PSA

Los Pagos por Servicios Ambientales, reglamentados por el Decreto 1007 del 2018 como reconocimiento en dinero o en especie que realizan los interesados de servicios ambientales a los propietarios o poseedores con el fin de incentivar acciones de preservación y restauración en áreas estratégicas.

El PZA define categorías de preservación y restauración a las que es posible aplicar este instrumento, bien sea para conservar coberturas naturales y la biodiversidad o para restaurar coberturas en áreas que hayan sido degradadas o deforestadas. De esta manera, el PZA puede orientar a las autoridades ambientales en la aplicación de este instrumento.

11. Estrategia Transversal para el Seguimiento y Evaluación

El seguimiento y evaluación del Plan de Zonificación Ambiental implica dos retos principales: el primero de ellos el de la relación con los sistemas de seguimiento y evaluación definidos dentro del desarrollo del Acuerdo Final de Paz; el segundo, la articulación con el sistema interno de seguimiento y evaluación en el marco del Sistema de Información Ambiental y los propios indicadores del PZA y sistema para evaluación.

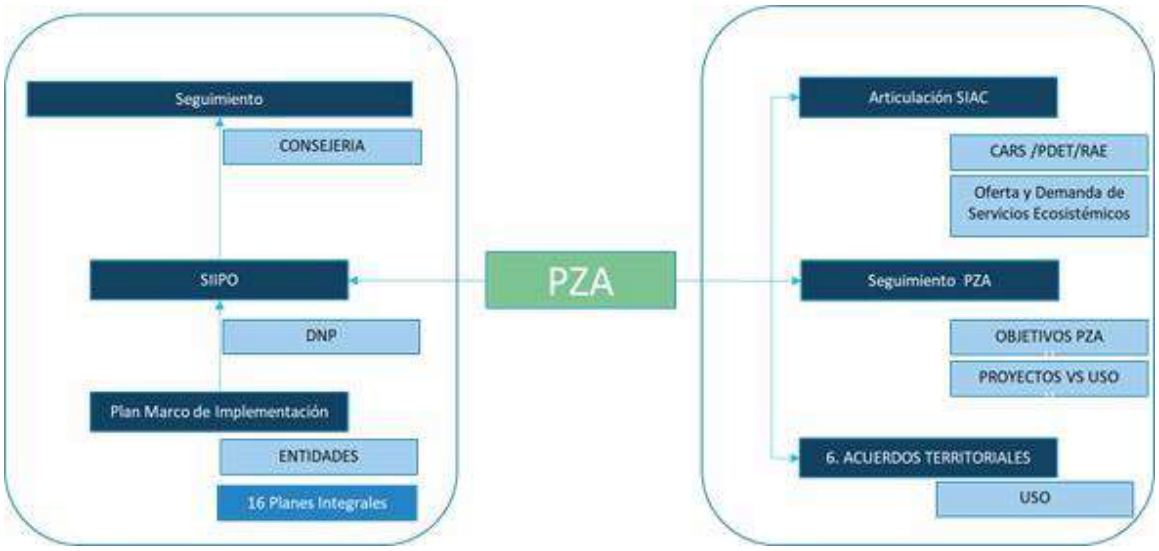


Figura 16. Esquema Seguimiento y Evaluación PZA. Fuente: MINAMBIENTE 2019

1. *Articulación con los Sistemas de Seguimiento del Acuerdo de Paz*

La política Paz con Legalidad establece que "En la medida en que se articulen los instrumentos de planeación y gestión, será más sencilla y coordinada la comunicación entre los múltiples sistemas de seguimiento y monitoreo para la implementación" (Presidencia de la República, 2018)

La complejidad de la implementación del posconflicto en cuanto involucra no solo la gran cantidad de compromisos plasmados en el Plan Marco de Implementación - PMI sino por las numerosas instituciones que participan en los niveles nacional, departamental y municipal, requiere de un alto esfuerzo de coordinación.

Para esto, se ha definido que será el Departamento Nacional de Planeación (DNP) el encargado de manejar el Sistema de Información para el Posconflicto (SIIPO). La administración y funcionamiento del SIIPO está en cabeza del DNP, Decreto 1778 del 2020, donde además se establece los lineamientos para el seguimiento físico y financiero en la implementación del Acuerdo de Paz.

Además, el Plan de Zonificación Ambiental desde el Ministerio de Ambiente, debe realizar las acciones para su articulación con el SIIPO en términos de reporte en lo de su competencia y a la vez recibir salidas de información del SIIPO que le permitan alimentar su sistema interno de seguimiento. En ese sentido, deberán realizarse las siguientes acciones:

a) Minambiente deberá definir indicadores del PZA para ser incorporados en el sistema de seguimiento del DNP que den cuenta de los objetivos del PZA, el cual aparece inicialmente como Plan Sectorial. Este deberá articularse con los objetivos de conservación de AEIA, control de frontera agrícola y desarrollo de proyectos productivos[14].

b) Minambiente, en conjunto con la ART, CPEC y DNP; impulsaran los mecanismos de articulación institucional a partir de las herramientas vigentes. Se puede valorar la relación entre la ejecución de los programas y proyectos para el cumplimiento del Acuerdo Final de Paz, el PMI y los PATR subregionales en relación con las categorías de uso del suelo del PZA.

c) El proceso de planeación anual de la intervención de los planes nacionales sectoriales tomará como base los lineamientos y las bases del Plan Zonificación Ambiental. Lo anterior, se llevará a cabo en el marco de lo dispuesto en el artículo 2.2.14.2.2.1.4 del Decreto 1778 de 2020. La Consejería para la Estabilización y la Consolidación, el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Ambiente definirán los lineamientos para llevar a cabo el proceso.

2. *Sistema de Seguimiento Interno del PZA*

Para poder contar con la posibilidad de evaluación e impacto del Plan de Zonificación Ambiental, corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible generar los indicadores y sistema propios. En el sector, el Sistema de Información Ambiental para Colombia – SIAC para el seguimiento de la calidad y estado de los recursos naturales y el ambiente gestiona la información a nivel nacional sobre el estado, el uso y aprovechamiento, la vulnerabilidad y la sostenibilidad del ambiente, en los ámbitos continental y marino del territorio colombiano". El PZA ha sido construido con información oficial relacionada con recursos naturales, razón por la cual desde este sistema se contaría con las facilidades para su manejo.

El seguimiento y evaluación de la zonificación debería orientarse mediante las siguientes acciones:

a) Para realizar el seguimiento a los cambios en las dinámicas del territorio en relación con la propuesta del PZA, revisar la información del SIAC y proponer ajustes hacia un modo territorializado de zonas PDET (o a nivel nacional), dado que estas zonas son las más altas en servicios ecosistémicos y más vulnerables a las dinámicas socioeconómicas. Se tomaría como base la información utilizada en cuanto oferta y demanda. Su seguimiento y actualización sería a mediano plazo, en función de la disponibilidad de actualización de información.

b) El segundo frente de trabajo se relaciona con la realización del seguimiento a las dinámicas en territorio para poder cruzar con las disposiciones del PZA. A este respecto, dos aspectos deberían ser monitoreados: el primero, el relacionado con el uso del suelo y sus dinámicas y el segundo con la localización de proyectos derivados de los planes nacionales y otras intervenciones.

---

14 La batería de indicadores de seguimiento al PZA, se formulará como máximo 6 meses después del cierre técnico.

c) En relación con el seguimiento a las dinámicas de uso, se propone el seguimiento mediante tecnologías satelitales, las cuales pueden ser compartidas con sectores como agricultura o la articulación con los sistemas de seguimiento a cultivos ilícitos y deforestación.

d) Como principal mecanismo operativo en territorio del PZA, se encuentran los Acuerdos Comunitarios para el Uso del Suelo, que además de ser instrumento de gestión, permite bajar a territorio las bases de zonificación y adaptarlas a las condiciones de cada zona. Desde esta perspectiva su seguimiento es central para medir el avance en la implementación del PZA. Al respecto, con las CAR de las respectivas jurisdicciones en territorios PDET, se establecerán indicadores y protocolos de manejo de información en relación con los procesos de gestión de la zonificación y el logro y seguimiento a los acuerdos comunitarios de uso.

12. Plan de Acción

El Plan de Acción comprende la hoja de ruta interna del Plan de Zonificación Ambiental para su implementación en los territorios PDET.

El Plan de Zonificación Ambiental se establece hasta el año 2031 de acuerdo con lo que definen los PDET para su implementación.

El Plan de Acción con las acciones principales para su implementación se elaboró a partir del marco estratégico definido en el capítulo ocho. El Plan de Acción contiene las acciones que soportan la realización de los objetivos y líneas estratégicas del Plan.

En relación con las inversiones estimadas, se incluyen en el PZA aquellas específicamente atinentes al sector ambiental. La ejecución de proyectos sectoriales, de promoción de actividades productivas hacen parte de los recursos de las entidades sectoriales.

Tabla 9. Plan de Acción

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPORALIDAD	ENTIDAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
OBJETIVO 1. PROMOVER Y ORIENTAR EL CIERRE Y ESTABILIZACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA EN LAS SUBREGIONES Y MUNICIPIOS PDET					
O1LE1. Contribuir al ordenamiento productivo sostenible de áreas de la Franja deestabilización y de las áreas condicionadas dela Frontera agrícola en las AEIA que presenten condiciones de desarrollo en las subregiones y municipios de PDET	1	Socializar la frontera agrícola, promoviendo su articulación con otros instrumentos de planificación sectorial.	CORTO PLAZO (PERIÓDICO)	MINAGRICULTURA MINAMBIENTE	UPRA
	2	Actualizar la frontera con base en los resultados del Plande zonificación ambiental y otros insumos técnicos y jurídicos proporcionados por autoridades ambientales y entidades encargadas de procesos de ordenamiento social de la propiedad.	CORTO PLAZO (PERIÓDICO)	UPRA	MINAGRICULTURA -MINAMBIENTE
	3	Realizar evaluaciones de aptitud para el ordenamiento productivo, articuladas con los ejercicios nacionales o territoriales, en zonas que pueden ser incorporadas a la frontera agrícola, según resultados del Plan de zonificación ambiental.	MEDIANO PLAZO (PERIÓDICO)	UPRA	MINAGRICULTURA - MINAMBIENTE

15 Las entidades de apoyo que no participaron en la elaboración del plan de acción serán invitadas formalmente por MINAMBIENTE o MINAGRICULTURA (cuando aplique) para colaborar en el desarrollo de la respectiva actividad.

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPORALIDAD	ENTIDAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
	4	Formular lineamientos para programas de reconversión productiva agropecuaria teniendo en cuenta el Plan de Zonificación Ambiental.	MEDIANO PLAZO (PERIÓDICO)	UPRA	MINAGRICULTURA - MINAMBIENTE - CAR - GOBERNACIONES -ALCALDÍAS
	5	Generar los lineamientos de reconversión de actividadesagropecuarias y realizar el seguimiento en el marco de los Planes Departamentales de Extensión Agropecuaria -PDEA y del Plan de Zonificación Ambiental, incluyendo herramientas de manejo del paisaje, alternativas de uso yaprovechamiento sostenible.	PERIÓDICO	MINAGRICULTURA	ADR - UPRA
O1LE2. Reducir los factores causantes de usos inadecuados del territorio en la Frontera agrícola, que incrementan su expansión en las subregiones y municipios de PDET	6	Diseñar e implementar Proyectos Integrales deDesarrollo Agropecuario Rural – PIDAR que fomenten el cierre y estabilización de la frontera agrícola en los municipios PDET, considerando lo identificado por el Plan de Zonificación Ambiental	PERIÓDICO	ADR	MINAGRICULTURA - MINAMBIENTE - ENTES TERRITORIALES.
	7	Formular lineamientos ambientales para la trasformaciónde conflictos socioambientales en las subregiones y municipios PDET teniendo en cuenta el Plan de Zonificación Ambiental.	CORTO PLAZO	MINAMBIENTE	CAR – MINAGRICULTURA - UPRA -ADR - AGROSAVIA.

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPORALIDAD	ENTIDAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
	8	Establecer el otorgamiento de derechos de uso en el marco del acuerdo 058 de 2018 y su modificación mediante el acuerdo 118 de 2020 teniendo en cuenta el Plan de Zonificación Ambiental.	PERMANENTE	ANT	MINAMBIENTE - CAR
	9	Implementar la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques - EICD, incorporando consideraciones ambientales derivadas delPlan de Zonificación Ambiental.	LARGO PLAZO	MINAMBIENTE	MINAGRICULTURA - MINMINAS - MINTRANSPORTE Y ENTIDADES ADSCRITAS – ART -ENTES TERRITORIALES
O1LE3. Incidir en los instrumentos de planificación territorial,ambiental, del desarrollo y sectorialespara el cierre y estabilización de la frontera agrícola en lassubregiones y municipios de PDET	10	Promover la incorporación del Plan de Zonificación Ambiental en los instrumentos de planificación ambientalregional y municipal de las subregiones y municipios PDET.	PERIÓDICO	MINAMBIENTE	CAR- DNP - MINVIVIENDA - ENTIDADES TERRITORIALES
	11	Promover la incorporación, articulación y socialización del Plan de Zonificación Ambiental en los instrumentos de ordenamiento y desarrollo territorial, en los niveles regional, departamental y municipal.	PERIÓDICO	MINAMBIENTE - CAR	ENTIDADES TERRITORIALES
	12	Incorporar criterios técnicos derivados del Plan de Zonificación Ambiental en el Programa Nacional Integralde Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito – PNIS.	PERIÓDICO	MINAMBIENTE	PNIS- CAR

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPORALIDAD	ENTIDAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
	13	Acompañar técnicamente la formulación de los Planes Departamentales de Extensión Agropecuaria – PDEA, incorporando criterios técnicos del Plan de Zonificación Ambiental.	PERIÓDICO (Cuatrienal)	ADR	MINAMBIENTE - CAR
	14	Formular los lineamientos para la inclusión de las categorías y directrices del Plan de Zonificación Ambiental en la metodología de formulación e implementación de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural - POSPR	CORTO PLAZO(PERIÓDICO)	MINAGRICULTURA	ANT - MINAMBIENTE -CAR
	15	Coordinar acciones necesarias con entidades nacionales, de cooperación internacional y empresa privada, para mejorar la escala de detalle de la zonificación ambiental en las porciones del territorio con alto grado de conflictossocioambientales que lo requieran.	MEDIANO PLAZO	MINAMBIENTE - CAR	ART
	16	Actualizar y/o ajustar la zonificación ambiental indicativa1:100.000 y mejorar el nivel de detalle en caso de que serequiera o se cuente con mejor información.	PERIÓDICO (Bianual)	MINAMBIENTE	CAR - PNN - ART
O1LE4. Focalizar procesos de Acceso y formalización de tierras en las subregiones y municipios de PDET	17	Incorporar los lineamientos del Plan de Zonificación Ambiental como uno de los insumos para la focalizacióny priorización de los procesos de adjudicación y formalización de tierras adelantados en las subregiones PDET.	MEDIANO PLAZO (PERIÓDICO)	MINAGRICULTURA	ANT - ART - MINAMBIENTE

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPORALIDAD	ENTIDAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
	18	Incorporar los lineamientos del Plan de Zonificación Ambiental como uno de los insumos de los procesos de sustracción de Reservas Forestales de Ley 2da de 1959 con fines de reforma rural integral.	CORTO PLAZO	MINAMBIENTE	ANT - ART - MINAGRICULTURA
	19	Emplear el Plan de Zonificación Ambiental comoreferente en la identificación y/o actualización de áreas susceptibles de otorgamiento de derechos de uso en el marco del acuerdo 058 de 2018 y 118 de 2020 de la ANT.	CORTO PLAZO	MINAMBIENTE	ANT - CAR
OBJETIVO 2. Proteger y dar uso ambientalmente adecuado a las Áreas de Especial Interés Ambiental - AEIA en las subregiones y municipios de PDET					
O2LE1. Ampliar y Consolidar el inventario de Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA en las subregiones y municipios de PDET	20	Desarrollar un programa de ampliación del inventario deAEIA basado en el Plan de Zonificación Ambiental con figuras como áreas protegidas, ecosistemas estratégicos y estrategias complementarias de conservación, nacionales y regionales	CORTO PLAZO	MINAMBIENTE	CAR - PNN - ART
	21	Consolidar las AEIA en las subregiones y municipios PDET identificando y promoviendo áreas de conectividadecológica para su preservación, restauración y uso sostenible, de acuerdo con el Plan de Zonificación Ambiental	MEDIANO PLAZO	MINAMBIENTE	CAR - PNN - ART

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPO-RALIDAD	ENTI-DAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
O2LE2. Gestión de las Áreas deEspecial Interés Ambiental - AEIA de las subregiones y municipios de PDET	22	Formular y/o actualizar los instrumentos de ordenamientoy planificación de las AEIA de las subregiones y municipios PDET incorporando el Plan de Zonificación Ambiental.	CORTO PLAZO	PNN - CAR	MINAMBIENTE
	23	Formular e implementar programas de medidas correctivas, preventivas, obligatorias y pedagógicas parala protección y uso adecuado de las AEIA de las subregiones y municipios PDET considerando el Plan deZonificación Ambiental	MEDIANO PLAZO	PNN - CAR	MINAMBIENTE
	24	Articular los resultados de las Bases técnicas del Plan deZonificación Ambiental con las acciones que se adelantan en desarrollo del Plan Nacional de Restauración.	MEDIANO PLAZO	PNN - CAR	MINAMBIENTE
	25	Establecer un programa de Protección con uso productivo de las Áreas con Alta Oferta de Servicios Ecosistémicos que no sean declaradas Áreas protegidas, con base en el Plan de Zonificación Ambiental.	MEDIANO PLAZO	PNN - CAR	MINAMBIENTE
OBJETIVO 3. Orientar alternativas productivas equilibradas entre el medio ambiente, el bienestar y buen vivir de la población que ocupa y/o que colinda con las AEIA en las subregiones y municipios de PDET.					

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPORALIDAD	ENTIDAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
O3LE1. Promoción de cadenas de valor en áreas colindantes o dentro de las AEIA de las subregiones y municipios PDET	26	Desarrollar un programa de ordenamiento productivosostenible en las áreas condicionadas de la fronteraagrícola que cuenten con Plan de Manejo formulado incorporando consideraciones ambientales derivadas del Plan de Zonificación Ambiental (Minambiente, 2020)	MEDIANO PLAZO	MINAGRICULTURA - MINAMBIENTE	PNN - CAR -
	27	Desarrollar un programa de encadenamientos productivos sostenibles en las áreas condicionadas de la Frontera Agrícola, incorporando consideracionesambientales derivadas del Plan de Zonificación Ambiental (Minambiente, 2020)	MEDIANO PLAZO	MINAGRICULTURA - MINAMBIENTE	PNN - CAR - MINCOMERCIO -
	28	Formular y desarrollar proyectos piloto de economía campesina con excombatientes de las FARC – EP y susfamilias de acuerdo con sus intereses, necesidades y potencialidades, considerando las directrices del Plan deZonificación Ambiental	MEDIANO PLAZO	MINAMBIENTE	ARN MINAGRICULTURA ADR
O3LE2. Promoción de la economía forestal enáreas colindantes o dentro de las AEIA delas subregiones y municipios PDET	29	Formular e implementar los planes de ordenación forestal - POF en las áreas colindantes o dentro de las AEIA de las subregiones y municipios PDET; en términos deestablecer áreas forestales protectoras y áreas forestalesproductoras con sus lineamientos de uso y manejo, incorporando el plan de zonificación ambiental (Minambiente, 2020)	MEDIANO PLAZO	MINAMBIENTE	PNN - CAR

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPORALIDAD	ENTIDAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
	30	Formular e implementar un programa comunitario dedesarrollo productivo forestal en áreas colindantes odentro de las AEIA, que incluya usos como: forestaría comunitaria, cosecha del bosque y aprovechamiento forestal de maderables y no maderables e incorporando consideraciones ambientales derivadas del plan de zonificación ambiental (Minambiente, 2020)	LARGO PLAZO	MINAMBIENTE	PNN - CAR
	31	Apoyar y desarrollar programas de planificación predial para la incorporación de los bosques a la economía familiar en áreas colindantes o dentro de las AEIA de lassubregiones PDET, incorporando consideraciones ambientales derivadas del plan de zonificación ambiental(Minambiente, 2020)	MEDIANO PLAZO	MINAMBIENTE	PNN - CAR
	32	Apoyar del manejo forestal de las comunidades étnicas, teniendo en cuenta las consideraciones ambientales derivadas del plan de zonificación ambiental (Minambiente, 2020)	LARGO PLAZO	CAR - PNN	MINAMBIENTE - INSTITUTOS DE INVESTIGACIÓN -MININTERIOR
	33	Promover o ajustar instrumentos financieros para el desarrollo de actividades productivas agropecuarias paralas zonas con bosques naturales ordenados que se incorporen a la FA como resultado del PZA, especialmente para el desarrollo de actividades de aprovechamiento sostenible del bosque natural.	MEDIANO PLAZO	MINAGRICULTURA MINAMBIENTE	BANCO AGRARIO - FINAGRO - ADR

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPORALIDAD	ENTIDAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
O3LE3. Promoción de alternativas productivas ambientalmente sostenibles dentro delas AEIA	34	Formular e implementar un Programa de Transiciones Socioecológicas[16] hacia la Sostenibilidad mediante lasustitución de actividades dentro de las AEIA, considerando el plan de zonificación ambiental (Minambiente, 2020).	MEDIANO PLAZO	CAR - PNN	MINAMBIENTE
	35	Consolidar y promover los procesos productivos alternativos, asociados a la preservación, restauración, turismo de naturaleza, investigación, PSA, acuerdos de conservación, entre otros; en las AEIA de las subregionesy municipios PDET, considerando el plan de zonificación ambiental (Minambiente, 2020)	MEDIANO PLAZO	CAR - PNN	ADR - ART - MINCOMERCIO -MINAMBIENTE
	36	Gestionar acuerdos de conservación con familias potenciales de adjudicación de tierras en áreas con alta oferta de servicios ecosistémicos en el marco de los lineamientos ambientales de uso definidos por el Plan de Zonificación Ambiental.	MEDIANO PLAZO	MINAMBIENTE	ART - CAR -
OBJETIVO 4. Fortalecer la gobernanza territorial en las subregiones y municipios PDET, para la implementación del Plan de Zonificación Ambiental – PZA					

16 El tránsito de Colombia hacia la sostenibilidad es necesario e inevitable, y requiere del diseño, planificación y puesta en marcha de espacios posibles para la biodiversidad en el futuro de las ciudades, los paisajes rurales y la agroindustria. Por esta razón, el Instituto Humboldt reunió a sus expertos para analizar diez puntos estratégicos o procesos de cambio, que denominaron Transiciones Socioecológicas hacia la Sostenibilidad, de importancia decisiva para obtener un estado nacional de bienestar que modifique la inconveniente trayectoria actual del país en materia ecológica y social. (IAVH, 2018)

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPORALIDAD	ENTIDAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
O4LE1. Convergencia y articulación Institucional para el ordenamiento ambiental de las subregiones y municipios de PDET	37	Fortalecimiento y dinamización de las mesas ambientales de PDET, como instancias de articulación interinstitucional y de gestión ambiental.	PERIODICO	MINAMBIENTE - CAR	ART
	38	Promover el PZA en las instancias de diálogo y concertación existentes en el territorio (RAE, centrosregionales de diálogo ambiental, entre otros) como instrumento de reflexión para la identificación, priorización y discusión de los conflictos ambientales.	PERMANENTE	MINAMBIENTE	ART - CAR
	39	Formular e implementar un programa de fortalecimiento de la capacidad institucional del orden nacional, regionaly local para el ordenamiento ambiental derivado del Plan de Zonificación Ambiental.	PERIODICO	MINAMBIENTE - CAR	ART
O4LE2. Participación comunitaria y ciudadana como soporte para la zonificación ambiental	40	Establecer una ruta metodológica para la articulación entre la estrategia de participación del plan de zonificación ambiental y el esquema de participación establecido para los PDET, con instancias nacionales, regionales y locales de representación étnica y campesina.	CORTO PLAZO	MINAMBIENTE - CAR	ART
	41	Establecer Pactos Territoriales entre las comunidades y las autoridades ambientales para un manejo del territorio que garantice un uso productivo adecuado y sostenible.	PERMANENTE	MINAMBIENTE	CAR - ART

LÍNEA ESTRATÉGICA	No	ACTIVIDAD	TEMPORALIDAD	ENTIDAD LIDER	ENTIDADES DE APOYO[15]
	42	Fortalecer espacios de participación en temas ambientales de acuerdo con los espacios de participación definidos por el PDET.	PERMANENTE	MINAMBIENTE - CAR	ART
	43	Fortalecer las organizaciones sociales, campesinas y étnicas y su inclusión en los procesos de planificación y gestión derivados del Plan de Zonificación Ambiental.	PERMANENTE	MINAMBIENTE	CAR - MININTERIOR
	44	Socializar los resultados de la formulación del Plan de Zonificación Ambiental con excombatientes de las FARC-EP y sus familias, de modo que se establezca un dialogopara la incorporación de su enfoque territorial a los lineamientos ambientales de uso del plan de Zonificación Ambiental.	CORTO PLAZO	MINAMBIENTE	ARN

13. Costo Indicativo del PZA

El coste estimado para el cumplimiento de los objetivos del Plan de Zonificación Ambiental en un horizonte de ejecución al año 2031, alcanza un monto superior a 358.571 millones de pesos, los cuales están principalmente en cabeza del sector Agropecuario y Desarrollo Rural y del Sector Ambiental. Se estima que el corto plazo de ejecución del PZA requerirá una inversión aproximada de 43.000 millones de pesos, los cuales representan el 11.7% del total del costo indicativo.

El cálculo indicativo de costos se logra a través del trabajo conjunto y articulado de las entidades del sector Agropecuario y del sector Ambiental, desarrollado a lo largo de los años 2020 y 2021 en diversos espacios donde se discutió el alcance de cada objetivo, línea estratégica y acción, para de esta manera tener un marco de entendimiento que permitiera desde la capacidad de cada sector.

En este sentido, se contó fundamentalmente con la información del sector Agropecuario representado en 4 entidades: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Agencia de Desarrollo Rural - ADR, Unidad de Planificación Rural Agropecuaria – UPRA y la Agencia Nacional de Tierras - ANT, quienes tienen a su cargo en el PZA acciones encaminadas al cierre y estabilización de la frontera agrícola, focalización de procesos de acceso y formalización de tierras, y desarrollo de alternativas productivas sostenibles en la frontera agrícola.

Por su parte, el sector ambiental se encuentra representado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Parques Nacionales Naturales y 20 Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible con jurisdicción en las 16 subregiones de PDET.

Es indispensable aclarar, que el análisis de costos se estimó teniendo en cuenta el escenario más conservador de ejecución del plan, esto implicó tomar como base el plan marco de inversión de mediano plazo de las diferentes entidades involucradas; así, las cifras estimadas se calcularon teniendo en cuenta el Marco de Gasto de Mediano Plazo – MGMP del sector ambiental y agropecuario correspondiendo a las concertaciones que se llevaron a cabo con las entidades que tienen compromisos en el Plan de Acción del PZA y a su vez son ellas mismas las que tendrán en cuenta la priorización de recursos dentro de la cuota que se les comunique año a año para el cumplimiento de las metas; además, este costeo indicativo es resultado del análisis de los gastos programados y que las proyecciones se realizan en consistencia con el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) vigente, así como el Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP) y por lo tanto son consistentes entre los mismos.

Con estas cifras se procedió a proyectarlas respecto a los objetivos impuestos por el acuerdo final de paz hasta el año 2031. En este sentido, aunque las entidades tienen una asignación presupuestal medianamente constante, el monto de estos recursos no será suficiente para la financiación del Plan de Zonificación Ambiental.

Adicionalmente, será necesario gestionar nuevos recursos a través de Fondos como Colombia Sostenible, Sistema Nacional de Regalías y agencias de cooperación internacional.

En este sentido, durante los años 2020 y 2021 el Ministerio de Ambiente ha venido trabajando con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible referidas, para lograr la inclusión del PZA en sus instrumentos de planificación del corto plazo, asegurando de esta

manera la financiación de algunas acciones alineadas con las necesidades territoriales PDET, en especial el desarrollo de zonificaciones ambientales participativas a escalas de detalle.

A continuación, se presenta el estimado de inversión por línea estratégica definido para el periodo de ejecución del PZA para los sectores líderes de su implementación, aclarando que cada una de las líneas estratégicas contiene una serie de acciones necesarias para su implementación y que la forma de presentarlas en este apartado obedece solo a la manera más simplificada de presentación y entendimiento de los costos; además, es de resaltar que los valores resultados del costeo corresponden a **recursos de inversión PGN**. El anexo 2 contiene la matriz de costeo indicativo de manera anualizada y por sector.

Línea Estratégica	Sector Agropecuario 2021-2031	Sector Ambiente 2021-2031
O1LE1. Contribuir al ordenamiento productivosostenible de la Frontera agrícolacondicionada: AEIA con usos productivos yzonas de la franja de estabilización incorporadas, que presenten condiciones de desarrollo, en las subregiones y municipios de PDET	$ 26.377.173.849	
O1LE2. Reducción de los factores de uso inadecuado del territorio en la Frontera agrícola, que incrementan su expansión enlas subregiones y municipios de PDET	$ 111.653.275.704	
O1LE3. Incidir en los instrumentos de planificación territorial, ambiental, del desarrollo y sectoriales para el cierre y estabilización dela frontera agrícola	$ 1.713.610.041	$ 58.449.285.598
O1LE4. Focalización de procesos de Acceso y formalización de tierras en las subregiones y municipios PDET	$ 1.165.509.408	$ -

Línea Estratégica	Sector Agropecuario 2021-2031	Sector Ambiente 2021-2031
O2LE1. Consolidación y ampliación del inventario de Áreas de Especial Interés Ambiental - AEIA en las subregiones y municipios de PDET		$ 8.285.908.191
O2LE2. Gestión de las Áreas de Especial Interés Ambiental - AEIA de las subregiones y municipios de PDET		$ 23.088.121.384
O3LE1. Promoción de cadenas de valor en áreas colindantes o dentro de las AEIA de las subregiones y municipios PDET	$ 464.091.220	$ 5.039.610.000
O3LE2. Promoción de la economía forestal en áreascolindantes o dentro de las AEIA de las subregiones y municipios PDET	$ 300.000.000	$ 82.061.150.388
O3LE3. Promoción de alternativas productivas ambientalmente sostenibles dentro de las AEIA		$ 27.077.721.488
O4LE1. Convergencia Institucional para elordenamiento ambiental de las subregiones y municipios de PDET		$ 1.976.276.852
O4LE2. Participación comunitaria y ciudadana comosoporte para la zonificación ambiental		$ 10.919.676.189
TOTAL	$ 141.673.660.222	$ 216.897.750.090

Tabla 10. Costo Indicativo del PZA para el Año 2031

Fuente: MINAMBIENTE Y MINAGRICULTURA 2021

14. Fuentes de Financiación

El PZA requiere de fuentes de financiación que permitan viabilizar y llevar a los territorios lo establecido en el presente documento. Dentro de esas fuentes de financiación se cuenta con aquellas que se manejan en el Fondo Colombia en Paz, el cual tiene como objeto servir de instancia de ejecución y articulación de recursos para la implementación del Acuerdo Final de Paz. Creado a través del Decreto Ley 691 de 2017, está adscrito al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República y tiene una duración de 10 años. Dentro de este fondo se encuentran 5 fuentes de financiación, distribuidas en 5 grupos:

1. Presupuesto General de la Nación
2. Sistema General de Regalías
3. Sistema General de Participaciones
4. Cooperación internacional
5. Participación privada.

Con el fin de determinar el aprovechamiento y destinación de recursos provenientes de las

5 fuentes de financiación enlistadas anteriormente, s e procederá a hacer una breve descripción de cada una y a relacionar directamente, con cada uno de los 3 grandes objetivos del PZA: i) Orientar la zonificación del territorio para armonizar su uso con la protección de las Áreas de Especial Interés Ambiental, ii) Generar acciones específicas institucionales para el logro de los objetivos de control y estabilización de la frontera agrícola y iii) Definir condiciones desde el ordenamiento ambiental del territorio para la puesta en marcha de iniciativas productivas que promuevan el desarrollo sostenible de las comunidades rurales.

Presupuesto General de la Nación

El presupuesto general de la nación (PGN) se compone por la sumatoria de todos los impuestos tributarios y no tributarios (ingresos corrientes) establecidos en el marco fiscal y tributario del país, así como los recursos de capital que ingresan al PGN. Este presupuesto se distribuye a su vez para el gasto público de funcionamiento, las inversiones de la nación, y el pago de la deuda; así mismo se distribuye a los municipios por medio del Sistema General de Participaciones (SGP). (Informe EITI, 2018).

Del PGN también se destinan los recursos necesarios para ejecutar el Plan Nacional de Desarrollo, el cual se encarga de definir el destino de los fondos, de acuerdo con la priorización y visión del actual gobierno en materias de salud, educación, desarrollo, etc. Dentro del Plan de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la Equidad”, se establecen diversas fuentes de financiación para los diferentes rubros de la Nación.

Uno de estos rubros es la inversión en el campo, el cual se prioriza en el objetivo 5 del PND, el cual indica: *“Objetivo 5: Incentivar la inversión en el campo a través de la reforma de los instrumentos del Sistema Nacional de Crédito Agropecuario y del manejo de los riesgos de mercado y climáticos”.* Para dar respuesta a este objetivo, el gobierno nacional ha asignado diferentes medios de financiación.

Dentro de estos medios de financiación se encuentran el Fondo de Microfinanzas Rurales, el Incentivo a la Capitalización Rural – ICR y Línea Especial de Crédito (LEC) (bajo la dirección de FINAGRO y Minagricultura) entre otros. Estas fuentes se detallan más adelante en la matriz de fuentes de financiación por objetivo.

Así mismo el "Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera", establece en su capítulo I, Reforma Rural Integral (RRI), distintos mecanismos para asegurar los recursos necesarios para implementar lo pactado.

Dentro de estos mecanismos se encuentra el Fondo de Tierras para la Reforma Rural Integral, compuesto por Tierras provenientes de la extinción judicial de dominio a favor de la Nación, Tierras recuperadas a favor de la Nación, Tierras provenientes de la actualización, delimitación y fortalecimiento de la Reserva Forestal, con destino a los beneficiarios y beneficiarias del Fondo de Tierras, Tierras inexplotadas, Tierras adquiridas o expropiadas por motivos de interés social o de utilidad pública y Tierras donadas. (Presidencia de la República de Colombia, 2016). Este fondo de tierras se considera una fuente de financiamiento al constituir un mecanismo de acceso a bienes en pro del desarrollo del PZA.

Se establece además en el acuerdo la necesidad de crear un subsidio integral para la compra de tierras como herramienta alternativa que contribuya a solucionar problemas puntuales de acceso, y el crédito especial para compra, el cual consiste en una línea de crédito especial subsidiada a largo plazo para la compra de tierras; dicho subsidio integral para la compra de tierras fue creado en el año 2020 y reglamentado mediante el Decreto 1330 de 2020.

Sistema General de Regalías

El Sistema General de Regalías (SGR) se creó en el año 2011, mediante el acto legislativo 05, y fue reglamentado mediante la Ley 1530/2012; y busca la distribución equitativa de los recursos, así como la eficiencia y la integridad de su uso y aprovechamiento. Para tal fin se crearon diversos fondos como Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación, Fondo de Desarrollo Regional (FDR), Fondo de Compensación Regional (FCR), Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE), Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET). Comisión Rectora, Órganos Colegiados de Administración y Decisión (OCAD), entre otros. (Informe EITI, 2018).

Ahora bien, en el año 2020 mediante la Ley 2056 y conforme con lo dispuesto por el artículo 360 y 361 de la Constitución Política, dicha ley tiene por objeto determinar la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, el uso eficiente y la destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios. Este conjunto de ingresos, asignaciones, órganos, procedimientos y regulaciones constituye el Sistema General de Regalías.

Bajo este principio de equidad en la distribución de ingresos provenientes del aprovechamiento de recursos naturales no renovables, se destinó un porcentaje correspondiente al 7% para la financiación de proyectos enmarcados en el Acuerdo Final y que estén destinados en la reparación de las víctimas. Ha de evaluarse la viabilidad de emplear estos recursos en el marco de desarrollo del PZA, así como los provenientes del fondo de desarrollo regional, fondo de compensación Regional y las asignaciones directas a los municipios.

Sistema General de Participaciones

El SGP se compone por los recursos que transfiere la nación (ordenados en los artículos

356 y 357 de la Constitución Política de Colombia) a los departamentos, distritos y municipios, con el fin de financiar los servicios básicos a su cargo. De este presupuesto se desprenden porcentajes dependiendo de los diferentes rubros a cubrir.

Dentro de estos se encuentran el sector educativo, salud, agua potable y saneamiento básico, y propósitos generales asociados al medio ambiente, sector agropecuario, recreación y deporte, promoción del desarrollo comunitario, entre otros. Las inversiones asociadas a garantizar el agua y el saneamiento, junto a los asociados al desarrollo comunitario, agropecuario y ambiental de los territorios, han de revisarse en pro de fortalecer las acciones establecidas en el PZA.

Cooperación Internacional

Al articular los planes de desarrollo junto con el PZA y los PDET se optimiza el uso de los recursos en beneficio de los habitantes de territorios que han sido priorizados en el posconflicto, asegurando una construcción colectiva y participativa que satisfaga los intereses de todos los actores territoriales.

La firma del acuerdo de Paz con la ex guerrilla FARC-EP despertó gran interés en el ámbito internacional en donde, con el fin de apoyar el proceso de paz y de asegurar la no repetición, se han realizado diversas donaciones destinadas a eliminar las causas del conflicto armado en Colombia y a la reparación de las víctimas. Dentro de estas causas se encuentra la tenencia de la tierra, la participación política, el narcotráfico, la desigualdad y ausencia del Estado, entre otras.

Estos fondos de procedencia extranjera son administrados bajo el liderazgo de la Agencia Presidencial de Cooperación, creación de una instancia con los coordinadores de los cuatro fondos: Colombia Sostenible, Multidonante de Naciones Unidas, Unión Europea y Banco Mundial; y se articulan a su vez con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

El Fondo Colombia sostenible es el principal articulador del esfuerzo nacional e internacional y busca la construcción y fortalecimiento económico, con enfoque territorial y ambiental; por medio del impulso de proyectos de conservación y proyectos productivos sostenibles, que permitan potenciar el desarrollo de agricultores, mujeres, comunidades étnicas y habitantes de los territorios.

Este fondo es financiado por la comunidad internacional para aportar en la ejecución de programas y proyectos que permitan consolidar la paz en el territorio nacional, y sus aportantes son Noruega, Suiza y Suecia. El destino de los recursos del fondo puede ser empleados para llevar a cabo los proyectos PDET, así como para implementar las acciones plasmadas en el presente PZA.

El fondo Multidonante de Naciones Unidas se estableció en el año 2016, estando anclado en la estructura de financiación “Colombia en Paz” y su fin consiste en movilizar recursos para generar, las condiciones necesarias para garantizar la sostenibilidad de la paz, apoyando la implementación de los acuerdos.

Este fondo destina recursos para la ejecución de proyectos priorizados y enfocados en la reparación colectiva de las comunidades afectadas por el conflicto armado colombiano, así como en el mejoramiento de infraestructura social y económica, generando oportunidades de empleo, seguridad alimentaria y empoderamiento de la mujer rural, entre otras.

El Fondo Europeo para la paz, el cual ha reportado más de 120 millones de Euros para la Paz en Colombia, fue establecido en 2016 como un mecanismo de Cooperación al Desarrollo que busca contribuir con la distribución estratégica de apoyos técnicos y económicos orientados a promover y dinamizar la actividad económica y el desarrollo en los territorios más afectados por el conflicto armado en Colombia.

Este fondo cuenta con alrededor de 20 países aportantes quienes contribuyen en la búsqueda de alternativas para una producción ambientalmente sostenible y una justa comercialización. A través de los recursos procedentes de este fondo se ejecutaron proyectos en alrededor del 48% de los municipios priorizados en el posconflicto, en 4 departamentos (Caquetá, Putumayo, Nariño y Guaviare).

Finalmente, el Fondo para la Paz y El Posconflicto Banco Mundial se constituyó en el año 2014 y tiene como objetivo principal es asegurar el acceso a información por parte del Gobierno Nacional con el fin de formular políticas acertadas y eficientes en el marco del posconflicto, así como el aprovisionamiento de asistencia técnica y un mejor acceso a financiamiento para proyectos enmarcados en el Acuerdo Final con las Farc-EP.

El fondo ha destinado más de 6 millones de dólares en proyectos de reparación a víctimas, asistencia técnica en temas de conservación y sostenibilidad ambiental, asistencia técnica para el plan de respuesta rápida del posconflicto, aumento en capacidad institucional y asistencia técnica para el diseño e implementación del Catastro multipropósito, entre otros.

*Bibliografía

- AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS. (2017). *Documento Conceptual de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural*. Bogotá.
- DNP. (2018). *Plan Nacional de Desarrollo "Pacto por Colombia, Pacto por la equidad"*. Bogotá.
- EL TIEMPO. (2018). *Minería de oro ilegal y cultivos de coca, el azote de 74 municipios*.
- GOBIERNO DE COLOMBIA. (2017). Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz estable y Duradera. Bogotá.
- GOBIERNO NACIONAL y FARC-EP 2016. Acuerdo final para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera. Bogotá, Teatro Colón. Noviembre 24 de 2016.
- GOBIERNO NACIONAL. Decreto ley 902 de 2017 para la Implementación de la Reforma Rural Integral RRI.
- FAJARDO M. D. 2013. *Desarrollo Agrario integral. A un año de iniciadas las conversaciones de La Habana*. En VARGAS V. A. (Ed). 2013. Diálogos de La Habana: Miradas múltiples desde la Universidad. Centro de Pensamiento y Seguimiento al diálogo de paz. Universidad nacional de Colombia. Bogotá p 59-93.

- HOCHSCHILD F. 2015. *La paz la hacen los Territorios.* Revista Autonomía Territorial. Federación Nacional de Departamentos. Bogotá. Abril de 2015.

- IDEAM. (2017). Deforestación por departamento - 2017.

- JARAMILLO, S. 2013. *La paz territorial.* En OACP. Abril 2014. Todo lo que debería saber sobre el proceso de paz. Bogotá. P 4-8.

- JARAMILLO, S. 2013. *La Transición en Colombia.* Conferencia del Alto Comisionado para la Paz en la Universidad Externado. Foro Dilemas Jurídicos del Proceso de Paz. Universidad Externado de Colombia, Ámbito Jurídico y CIT-PAX. Bogotá 8p.

- KALMANOVITZ, S. 2017. Concentración de la propiedad del suelo rural en Colombia. En: El Espectador, Julio 19 de 2017

- MINAMBIENTE y PNUD 2016. Bases técnicas para la construcción de la Zonificación Ambiental Participativa para municipios priorizados en el marco de los Acuerdos de Paz de La Habana. Corporación Paisajes Rurales CPR – PNUD. Versión Final, julio de 2017.

- MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO. 2014. Exposición de motivos Proyecto de Ley por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país". En http://www.andi.com.co/Ambiental/Documentos

- MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. (2018). RESOLUCIÓN 261 DE 2018.

- OXFAM. (2017). Radiografía De La Desigualdad: Lo Que Nos Dice El Último Censo Agropecuario Sobre La Distribución De La Tierra En Colombia.

- RESTREPO S. J, C. y BERNAL M. A. 2014. *La Cuestión agraria. Tierra y posconflicto en Colombia.* Ediciones Debate. Random House Grupo editorial SAS. Bogotá. 342 p.

- SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS. COLOMBIA. Septiembre 2014. *Consideraciones ambientales para la construcción de una paz territorial estable, duradera y sostenible en Colombia – insumos para la discusión.* Bogotá, D.C., Colombia. 119 p.

¿Qué son los Planes Nacionales Sectoriales?



Son 16 instrumentos de planeación que buscan asegurar por medio de políticas públicas, proyectos, acciones, inversiones, y sustentos jurídicos la superación de la pobreza, la desigualdad, y el cierre de la brecha entre el campo y la ciudad por los próximos 15 años de esta manera alcanzar y garantizar el bienestar de la población rural. Los anteriores, son adoptados por el Gobierno Duque en el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, y la política de Paz con Legalidad.

Prohibida la reproducción total o parcial, dentro y fuera del territorio de Colombia, del material textual y/o gráfico sin autorización expresa del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (DAPRE) y del Departamento Nacional dePlaneación (DNP).

EN CUMPLIMIENTO
DE LOS AUTOS 005 DEL
2009 Y 073 DE 2014



PLAN DE CARACTERIZACIÓN DEL CONSEJO COMUNITARIO BAJO GUAPI - GUAPI

MININTERIOR

DACN Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras

GAPV Grupo de Articulación Interna para la Política de Víctimas del Conflicto Armado

TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

EN CUMPLIMIENTO
DE LOS AUTOS 005 DEL
2009 Y 073 DE 2014



PLAN DE CARACTERIZACIÓN DEL CONSEJO COMUNITARIO BAJO GUAPI - GUAPI

República de Colombia
Ministerio del Interior

JUAN MANUEL SANTOS CALDERON
Presidente de la República de Colombia

GUILLERMO RIVERA FLÓREZ
Ministro del Interior

LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO
Viceministro para la Participación e Igualdad de Derechos

HUGO FERNANDO GUERRA URREGO
Coordinador del Grupo de Articulación Interna para la Política de Víctimas del Conflicto Armado

LIBARDO ASPRILLA LARA
Director de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras

CONSEJO COMUNITARIO RÍO GUAPI BAJO, MUNICIPIO DE GUAPI - CAUCA

©2017, Ministerio del Interior
Grupo de Articulación Interna para la Política de Víctimas del Conflicto Armado - GAPV.
Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras - DACN.

Impreso en Colombia –Printed in Colombia

© **DISEÑO DE CUBIERTA Y DIAGRAMACIÓN:** Adriana Amaya Grimaldos
© **FOTOGRAFÍAS:** Ministerio del Interior

Este es un documento público cuyo texto completo puede ser consultado
en las páginas web: ***http://gapv.mininterior.gov.co/ - http://dacn.mininterior.gov.co/***

ASESORES: Grupo de Articulación Interna para la Política de Víctimas del Conflicto Armado GAPV.
Sandra Narváez, Rafael Díaz Lombo, Ramiro Andrés Lara, Ismael Aldana, Leidys Ramírez.

Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras DACN.
Paciano Asprilla, Carlos Osorio, Luis Emilson Perea.

INSTITUCIONES ACOMPAÑANTES: Unidad para las Víctimas
Alcaldía Municipal de Guapi

ORGANISMOS DE CONTROL: Defensoría del Pueblo.

IMPRESIÓN:

Aun cuando el contenido de este documento pertenece a sus autores, es de carácter público y puede ser reproducido, copiado, distribuido y divulgado, siempre que no haya alteraciones sobre el mismo y se realice la citación correspondiente.

La anterior autorización exime el material fotográfico con Copyright ©.

CONTENIDO

INTRODUCCION 7

1. DESCRIPCIÓN PROPUESTA METODOLÓGICA 10

2. CONTEXTO GENERAL DEL MUNICIPIO DE GUAPI 12

3. HISTORIA DEL POBLAMIENTO DEL MUNICIPIO DE GUAPI 16

4. SITUACIÓN JURÍDICA DEL CONSEJO COMUNITARIO 28

5. CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS DEL CONSEJO COMUNITARIO DE LAS COMUNIDADES NEGRAS DE BAJO GUAPI 30

6. ANÁLISIS Y AFECTACIÓN DEL CONFLICTO ARMADO 42

7. POTENCIALIDADES DEL TERRITORIO 70

8. MECANISMOS PARA GARANTIZAR LA RESTITUCIÓN EFECTIVA 76

9. FUENTES CONSULTADAS 84





INTRODUCCIÓN

A partir de la Sentencia T- 025 de 2004[1], la Corte Constitucional ha venido presentando diferentes pronunciamientos frente a la necesidad del diseño y aplicación de políticas públicas con enfoque diferencial, que permitan el reconocimiento y atención de particularidades y características propias de los diversos sectores de la población (Auto 382 de 2010), no solamente en relación con la población desplazada, sino de toda aquella que queda cobijada bajo la denominación de "víctima", en el entendido que las personas (individual o colectivamente) que han sufrido daño por causa de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno, incluyen de manera desproporcionada aquellos grupos que tienen una especial protección constitucional tal como ocurre con el grupo étnico afrocolombiano.

Posteriormente, mediante el Auto 005 de 2009, referente a la población desplazada afrocolombiana, la Corte Constitucional reiteró que: "La política pública de atención a la población desplazada carece de un enfoque integral de atención diferencial a la población afrocolombiana en situación de desplazamiento, que sea sensible a los riesgos especiales que sufren, a los factores transversales que inciden en el desplazamiento y el confinamiento de esta población y los riesgos particulares que impactan de manera desproporcionada sus derechos".

1 La Sentencia T-025 de 2004. Tutela los derechos de la población en condición de desplazamiento, En esta sentencia la Corte Constitucional declara el estado de cosas inconstitucional frente a la población en condición de desplazamiento por considerar que existe una vulneración sistemática de sus derechos. A partir de allí imparte una serie de órdenes a entidades nacionales y territoriales con el fin de que sean atendidas las necesidades básicas de esta población.

La Corte formuló seis órdenes específicas[2] para la prevención, protección y atención de la población afrodescendiente víctima o en riesgo de desplazamiento forzado, confinamiento y/o resistencia. Esto implica el desarrollo de las siguientes intervenciones por parte del Estado colombiano:

(i) diseñar e implementar un plan de caracterización de los territorios colectivos y ancestrales habitados mayoritariamente por población afrocolombiana, el cual debía abordar los siguientes mínimos;

(a) la situación jurídica de los predios señalados como territorios colectivos –titulados o en proceso de titulación – y ancestrales;

(b) las características socioeconómicas de las comunidades asentadas en dichos territorios;

(c) la situación fáctica y jurídica en que se encuentran los consejos comunitarios y las autoridades locales constituidas en dichos territorios;

(d) los riesgos y potencialidades para la protección de los territorios;

(e) los obstáculos jurídicos que impiden la protección efectiva de dichos territorios; y

(f) los mecanismos para garantizar la restitución efectiva de los territorios cuya propiedad haya sido transferida con violación de lo que establece la Ley 70 de 1993, incluido el establecimiento de presunciones de ilegalidad de las transacciones realizadas sobre dichos territorios sin el cumplimiento de lo ordenado por la Constitución y la Ley 70 de 1993".

El presente documento es parte de las medidas para la protección de los derechos territoriales de las comunidades afrocolombianas enunciadas por el Auto 005 de 2009 y aborda los ejes mínimos de caracterización, señalados anteriormente, de la siguiente

2 Las órdenes emitidas en el Auto 005 de 2009 son las siguientes: (i) diseñar y poner en marcha un plan específico de protección y atención para cada una de las 62 comunidades identificadas como casos emblemáticos en el auto5; (ii) diseñar e implementar un plan de caracterización de los territorios colectivos y ancestrales habitados mayoritariamente por población afrocolombiana; (iii) poner en marcha la ruta étnica de protección propuesta por la antigua Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social) en el marco del Proyecto de Protección de Tierras y Patrimonio; (iv) diseñar y aplicar una estrategia que permita adoptar en cada caso y de manera urgente, las medidas necesarias para garantizar que la población afrocolombiana en situación de confinamiento reciba atención humanitaria de manera integral, oportuna y completa, respetando los criterios de especificidad cultural aplicables; (v) diseñar y aplicar un plan integral de prevención, protección y atención a la población desplazada afrocolombiana, y (vi) presentar informes bimensuales sobre las acciones adoptadas para obtener el cumplimiento de las medidas provisionales dictadas por la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH) en relación con las comunidades de las cuencas de los ríos Curbaradó y Jiguamiandó, en el departamento del Chocó.

manera. LAAa primera parte comprende la introducción del documento. En el primer capítulo se describe la propuesta metodológica concertada con la comunidad en reunión, según acta del 22 al 24 de marzo de 2017. El segundo presenta el contexto general del municipio de Guapi. El tercer capítulo hace una síntesis de la historia de poblamiento del Consejo Comunitario de las comunidades negras del RÍO GUAPI ABAJO. En el capítulo cuarto se presenta la situación jurídica del Consejo Comunitario. El quinto capítulo recoge las características socioeconómicas del Consejo Comunitario. El sexto capítulo comprende la situación fáctica y afectaciones del conflicto armado en el Consejo Comunitario. En el séptimi capítulo se desarrolla las potencialidades y propuestas sobre el territorio el capítulo octavo, hace énfasis en las potencialidades del Consejo Comunitario de las Comunidades Negras del RIO GUAPI ABAJO y se esbozan algunas conclusiones y recomendaciones para la garantía de derechos de esta comunidad. El décimo capítulo las fuentes consultadas.





1

DESCRIPCIÓN PROPUESTA METODOLÓGICA

En el mes de marzo de 2017 se desarrolló la jornada de trabajo con representantes de los cinco consejos comunitarios del municipio: Consejo Comunitario de las Comunidades Negras del Alto Guapi, Consejo Comunitario Bajo Guapi, Consejo Comunitario Río Napi, Consejo Comunitario San Francisco, Consejo Comunitario Río Guajui. En el marco de esta se presentó a los participantes la propuesta metodológica para la elaboración del plan de caracterización y socialización del Auto 005/2009, y finalmente se concertó la ruta de consulta y concertación metodológica para la elaboración del plan de caracterización. Esta se organizó de la siguiente manera: **(i)** Levantamiento de la información con las comunidades en cuanto a su afectación a causa del conflicto armado, de acuerdo a los mínimos establecidos por la Corte Constitucional; **(ii)** sistematización de la información levantada en la jornada de campo (documento borrador del plan de caracterización); **(iii)** Socialización y ajuste del documento borrador del Plan de Caracterización; **(iv)** Aprobación del documento del plan de caracterización por parte de los sujetos de derecho. **(v)** Entrega formal del documento.

En desarrollo del levantamiento de la información se realizaron talleres participativos donde la metodología de trabajo consistió en ocho momentos. En el primer momento se

trabajó sobre la memoria del proceso de poblamiento de cada una de las comunidades, se enfatizó en la comprensión de las relaciones entre las diferentes comunidades, su situación demográfica, con base en los datos y ajustes de una línea de base elaborada con fuentes secundarias, asimismo, se trabajó en la memoria de los momentos traumáticos para la vida colectiva y subjetiva de las comunidades, así como el registro de sus tradiciones más representativas.

El segundo momento comprendió un trabajo colectivo donde, a través de un lenguaje espacial (cartografía social participativa) y narrativo, se establecieron las dinámicas y los modos de vida de las comunidades antes del conflicto armado y después de este, es decir su vida actual, se hizo, en este marco, un ejercicio prospectivo en el cual se invitó a los integrantes de las comunidades a imaginar una perspectiva de la vida futura de las comunidades afectadas. Durante el tercer momento, se establecieron los daños ambientales identificados por las comunidades en el marco del conflicto armado, en el cuarto momento, se exploraron los riesgos y las potencialidades propios del proceso de protección de la población víctimizada y la restitución de su territorio, en el quinto momento se indagó por las afectaciones organizativas y culturales en el tejido comunitario, el sexto momento se fundó en los proyectos que las comunidades tienen sobre su territorio, así como el establecimiento de las necesidades específicas y generales del Consejo Comunitario[3].

En el mes de septiembre del año 2017, una vez realizada la sistematización y el análisis de la información, se realizaron jornadas de trabajo donde se presentó un borrador del plan de caracterización de cada Consejo Comunitario, en este espacio se realizaron actividades de socialización, revisión, ajuste y aprobación por parte de las asambleas al documento. Finalmente, los resultados de estas jornadas se enviaron a las juntas directivas para su revisión final. El proceso se cierra con la entrega del plan de caracterización terminado, previa concertación con los Consejos Comunitarios, a las Instituciones estatales implicadas y la Honorable Corte Constitucional.

Este documento de plan de caracterización abordara específicamente el Consejo Comunitario RÍO NAPI, para abordar el plan de caracterización de conformidad con la orden cuarta del auto 005 del 2009.

3 Dichas jornadas se realizaron según acta del 8 al 9 de junio de 2017, en territorio del Consejo Comunitario Río Napi- Municipio de Guapi – Cauca.



2

CONTEXTO GENERAL DEL MUNICIPIO DE GUAPI

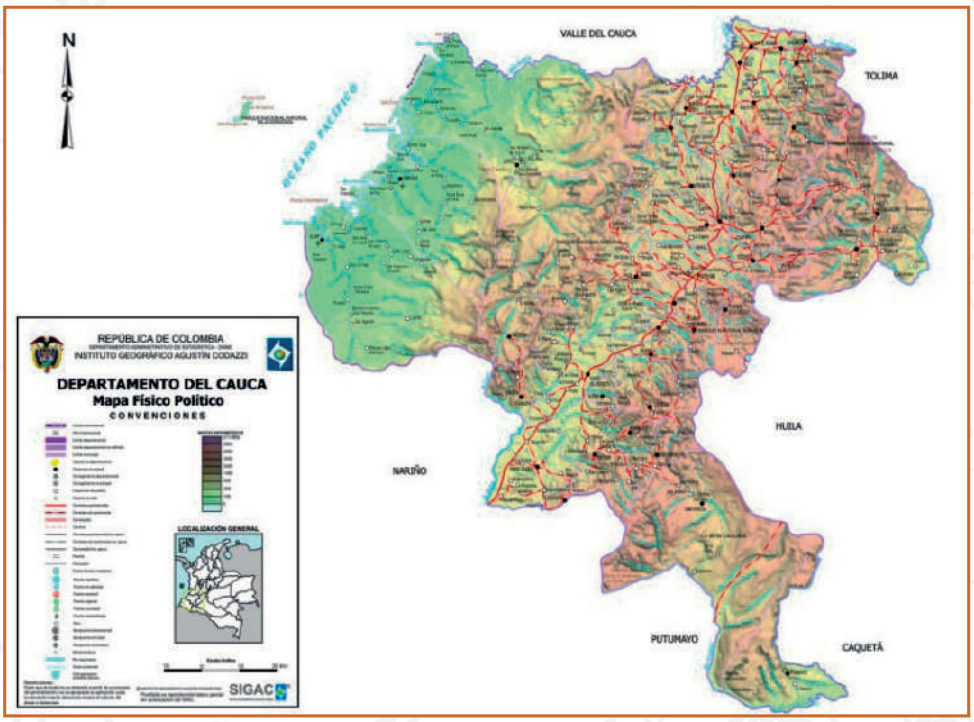
El municipio de Guapi, fue fundado en 1772 por varios colonos organizados por Manuel Valverde en el sitio denominado el Firme del Barro, se ubica en la costa del Pacifico colombiano, y es uno de los tres municipios costeros del departamento del Cauca, limitando al norte con el municipio de Timbiquí – Cauca, al occidente con el Océano Pacifico, al sur con el departamento de Nariño con él municipio de Santa Bárbara de Iscuandé y al oriente con el municipio de Argelia– Cauca.

El municipio tiene una extensión de 2.688 Km^2, lo que equivale a 268.800 Hectáreas, de acuerdo con lo información del IGAC su superficie en un 90% es plana caracterizada por abundante vegetación, se ubica a una altura de 5 m.s.n.m. y cuenta con una temperatura promedio de 29o C. El área urbana tiene una extensión de 4.41 km2.

Límites del municipio del Guapi:

- **Norte:** con el Océano Pacifico y el municipio de Timbiquí.
- **Sur:** con el municipio de Santa Bárbara de Iscuandé – Nariño.
- **Oriente:** con el municipio de Timbiquí y Argelia – Cauca.
- **Occidente:** con el Océano Pacífico.

MAPA N° 1. MAPA FÍSICO GEOGRÁFICO MUNICIPIO DE GUAPI



De acuerdo al Censo DANE 2005, el municipio de Guapi presenta un índice de necesidades básicas insatisfechas del 97,5 en la zona de cabecera y en promedio del 86.51%.

DEPARTAMENTO	CÓDIGO DE MUNICIPIO	NOMBRE DE MUNICIPIO O CORREGIMIENTO DEPARTAMENTAL	PERSONAS CON NBI CABECERA	PERSONAS CON NBI RESTO	PERSONAS CON NBI TOTAL
Cauca	19318	Guapi	97,50	71,48	86,51

Las principales actividades económicas son la pesca artesanal, la minería y la agricultura. Está organizad por territorios colectivos (25 corregimientos y 30 veredas) los cuales se localizan a lo largo de sus 2 ríos principales los cuales son: Rio Guapi, el cual tiene varias salidas al mar: Limones, Quiroga y Guapi y en su parte media se divide en dos el rio Guapi y el rio Napi, otro afluente es el río Yantil, en la parte baja del río Napi está su afluente el rio San Francisco.

La población que mayoritariamente habita este municipio es de la etnia negra o afro-descendiente en un 84%, que habita principalmente en la zona rural y se encuentra organizada bajo la figura de cinco (5) consejos comunitarios de comunidades negras.

TABLA N° 1. POBLACIÓN Y PERTENENCIA A GRUPOS ÉTNICOS EN EL MUNICIPIO DE GUAPI – CAUCA

Información	2015
Población Total	29.722,00
Personas Indígenas	119
Personas ROM	0
Personas Negro	28.920,00
Total Personas con Pertenencia Étnica	29.038,00
%Participación Frente a la Población Total	97,7

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal Municipio de Guapi 2016-2019

A continuación, se presenta el cuadro con los consejos comunitarios localizados en Guapi, así como los corregimientos y veredas que hacen parte de los mismos.

TABLA N° 2. CONSEJOS COMUNITARIOS LOCALIZADOS EN GUAPI

TÍTULO COLECTIVO	ÁREA HECTÁREAS M2	DPTO.	MUNICIPIO	NO. FILAS	PERSONAS	RESOLUCIÓN NO.	FECHA
Consejo Comunitario Alto Guapi	103.742-3500	Cauca	Guapi	437	2.026	1083	29-abr-98
Consejo Comunitario del Río Napi	47.007.6800	Cauca	Guapi	438	2.074	1082	29-abr-98
Consejo Comunitario del Río San Francisco	26.232-4800	Cauca	Guapi	138	801	1081	29.abr-98
Consejo Comunitario de Guapi Abajo	43.196-8066	Cauca	Guapi	524	2.592	1121	16-may-01
Consejo Comunitario de Guapi	35.735-7118	Cauca	Guapi	679	3.514	1124	16-may-01
TOTAL 5 CONSEJOS COMUNITARIOS	**255.916 Hectáreas**			**2.216 filas**	**11.885 personas**		

Fuente: INCORA. Títulos colectivos entregados a las comunidades negras.

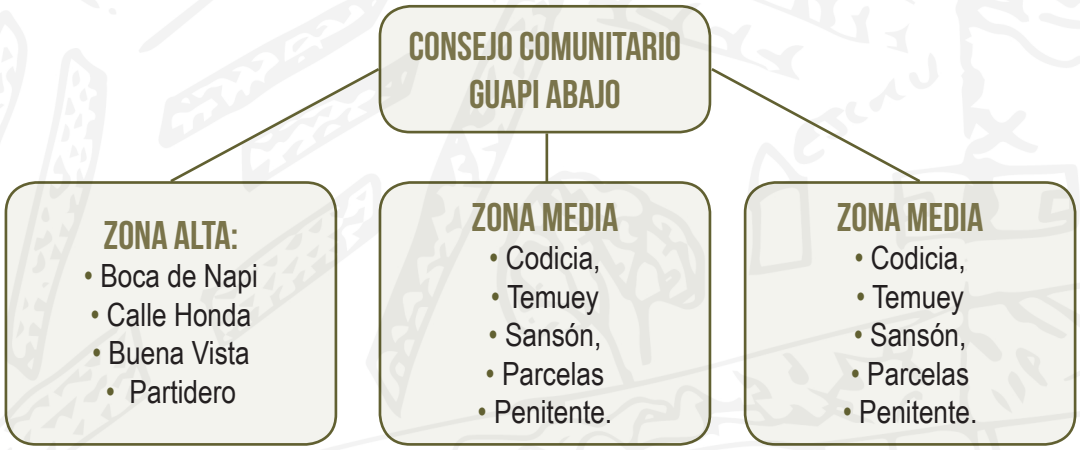




3

HISTORIA DE POBLAMIENTO DEL MUNICIPIO DE GUAPI[4]

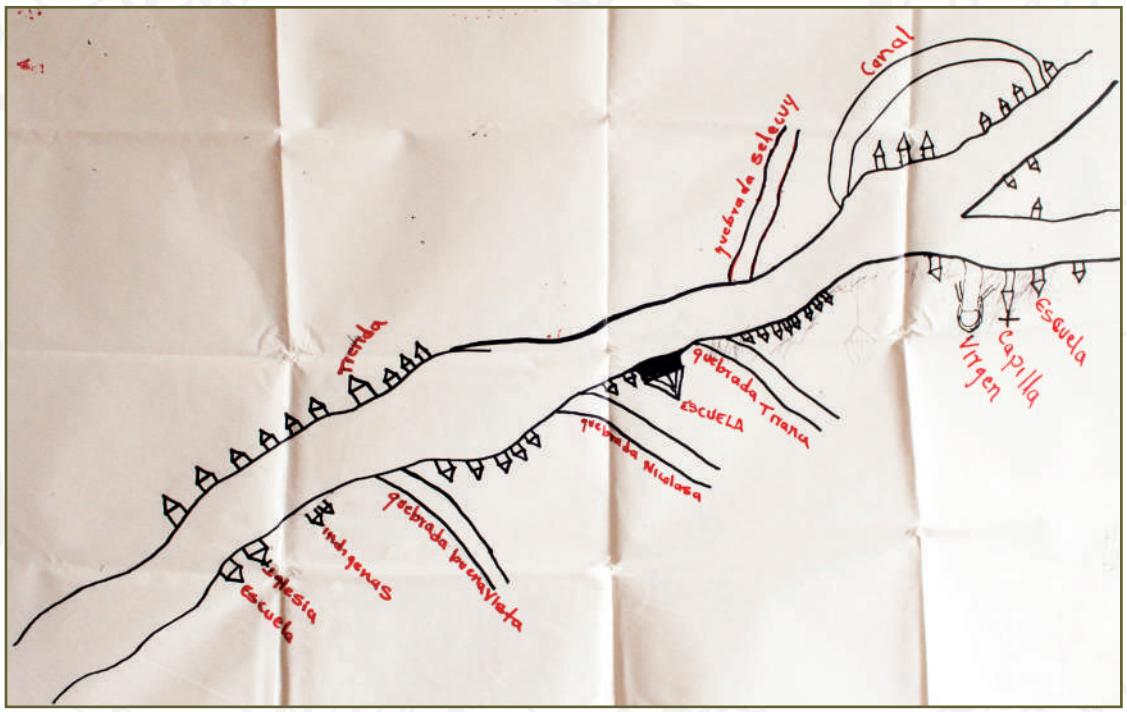
La historia de poblamiento se describe de acuerdo a lo relatado por las comunidades en las jornadas de levantamiento de información y a la organización por zonas que tiene el Consejo Comunitario Guapi Abajo, se divide en tres zonas:



4. El contenido de la historia de poblamiento de las comunidades del Consejo Comunitario Guapi Abajo fue tomado del Formato No.2 Haciendo Historia- Jornadas de Caracterización – Junio 7 -8-9 de 2017. Municipio de Guapi.

GUAPI ABAJO - ZONA ALTA:

MAPA N° 2: COMUNIDADES DE BOCAS DE NAPI, BUENAVISTA Y CALLE HONDA, ANTES DEL CONFLICTO ARMADO



Fuente: Mapa elaborado en la Jornada de levantamiento de la Información 7-8-9 de Junio de 2017, Consejo Comunitario Alto Guapi – Municipio de Guapi.

Boca de Napi: Fundada en 1810, por troncos familiares ancestrales Orobio y Lerma, siendo sus primeros pobladores don Aniceto Orobio y María Cruz Moran y Siriaco Lerma y Necacia Rodríguez; El nombre de la comunidad se debe a que allí queda la boca del río Napi y Guapi Arriba. Los límites de la comunidad son:

- **Por el sur:** Consejo Comunitario Alto Guapi y la quebrada Gurupi.
- **Por el norte:** con la comunidad de Calle Honda y la quebrada Realito.
- **Por el occidente:** parte Alta Quebrada de Temuey.
- **Por oriente:** Consejo Comunitario Napi y la quebrada Silva.

De acuerdo a lo señalado por los líderes en las jornadas de caracterización, sus relaciones sociales, políticas, culturales, económicas y religiosas son con todas las comunidades limítrofes. Como sus principales momentos están los espacios de encuentro como la fiesta patronal de la virgen de Las Lajas, la semana santa, la navidad y las

fiestas familiares, las cuales se celebran con música tradicional con bombo, guasa, guitarra y botella, manteniendo así sus tradiciones culturales, como expresión de estas manifiestan igualmente los rituales como se veleña a los muertos con los alabaos, canciones y rezos durante toda la noche.

Calle Honda: Fundada en 1810, por la familia Ibarbo Caicedo. Se determinó el nombre de la comunidad "Calle Honda" porque a potrillo y canalete remando se hacía extenso recorrerla. Sus límites son:

- **Por el sur:** comunidad Bocas de Napi y la quebrada Realito.
- **Por el norte:** comunidad Buena Vista Peña y la quebrada el Queso.
- **Por el occidente:** comunidad Buena Vista y la quebrada Buena Vista.
- **Por el oriente:** con la Chorrera y la comunidad Boca de Napi.

Buena vista: Fundada en 1810 por la familia Caicedo, siendo sus primeros pobladores la familia de Margarito Caicedo, su nombre procede de una quebrada muy antigua en su territorio. Sus límites son:

- **Por el sur:** quebrada el Queso.
- **Por el norte:** quebrada Agustina.
- **Por el occidente:** comunidad Partidero.
- **Por el oriente:** Boca Napi.

Partidero: No se tiene con exactitud de la fecha de fundación de la comunidad, sin embargo, indican que los primeros habitantes provienen de las familias Ocoró, Cambindo y los Nazario Solís. El nombre de la comunidad se debe a que en este lugar se dividen tres ríos. La comunidad Partidero, limita así:

- **Al sur:** Buenavista.
- **Al norte:** La pampa.
- **Al occidente:** Codicia.

Anotaron que sus relaciones sociales, políticas, culturales, económicas y religiosas las realizan con todas las 16 comunidades que conforman la Zona Guapi Abajo. Sus celebraciones son la Semana Santa, la Virgen María, la Purísima el 8 de diciembre y la navidad el 25 de diciembre. Señalan como momento más triste el abandono del territorio por el conflicto armado.

La Pampa: No se cuenta con registro de la fecha de fundación, sin embargo, señalan como los fundadores de la comunidad a los señores Benedito Sinisterra, Magdalena Quiñonez, José Inginio Sánchez, Manuel Cirilo Caicedo. El nombre La Pampa, se debe a una quebrada que atraviesa la comunidad. Sus límites son:

- **Por el sur:** con la comunidad de Buena Vista y Partidero.
- **Por el norte:** con la comunidad de Juanico – Consejo Comunitario Rio Guajuí.
- **Por el occidente:** con la comunidad Partidero.

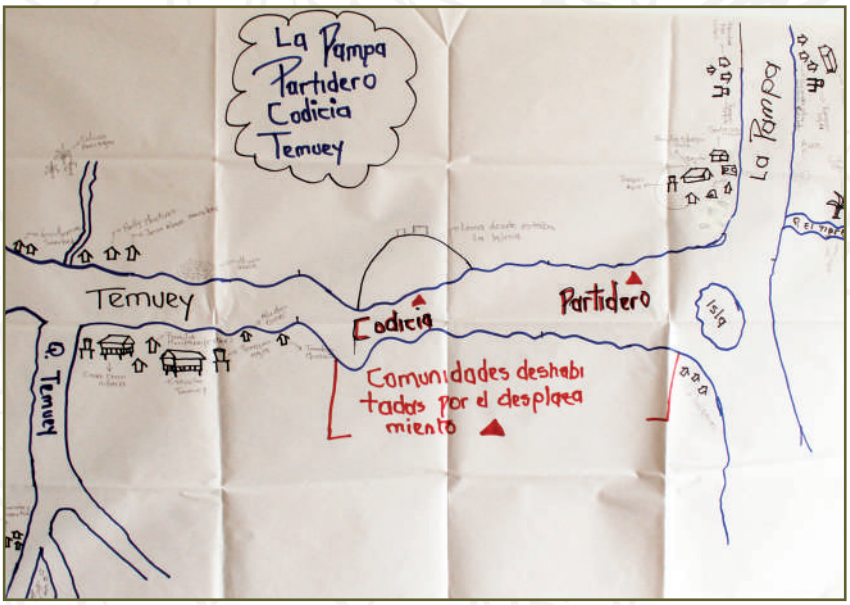
Celebran la semana santa, la virgen maría, la purísima el 8 de diciembre y la navidad el 25 de diciembre.

Las cuatro comunidades manifiestan que mantienen sus relaciones sociales, políticas, culturales, económicas y religiosas con todas las comunidades limítrofes y que sus celebraciones la realizan entorno al nacimiento de un nuevo miembro de la familia, o cuando hay un matrimonio. Señalan como tradiciones culturales más representativas la velación de los muertos con alabaos, el potrillo y el canalete como medio de transporte por el río, el baile y la música folclórica y las parteras tradicionales.

Como momentos más tristes señalan los hechos de desplazamiento forzado que han tenido que vivir por los hostigamientos entre grupos armados, la perdida de viviendas, cultivos y formas de vida en le comunidad y el fallecimiento de algún miembro de la comunidad.

GUAPI ABAJO-ZONA MEDIA

MAPA N° 3: ANTES DEL CONFLICTO ARMADO DE LAS COMUNIDADES DE PARTIDERO, CODICIA, TEMUEY



Fuente: Mapa elaborado en la Jornada de levantamiento de la Información 7-8-9 de Junio de 2017, Consejo Comunitario Alto Guapi – Municipio de Guapi.

Codicia: Fundada por el señor Ismael Anchico, sus límites son por el norte con la quebrada el Atajo y la comunidad de Temuey y por el sur con la quebrada la Marta – Comunidad Partidero.

Temuey: No se registra fecha de su fundación, sus primeros pobladores fueron las familias Montaño, Orobio y Riascos. El nombre de la comunidad, es en honor a la quebrada Temuey que cruza la zona. Los límites de la comunidad son:

- **Por el sur:** comunidad Codicia y la quebrada Agua Sucia.
- **Por el norte:** quebrada Pitalito.
- **Por el occidente:** Sansón.
- **Por el oriente:** comunidad Codicia.

Sus principales festejos culturales tienen lugar en Semana Santa, el día de la Virgen María, La Purísima el 8 de diciembre y la navidad el 25 de diciembre, como momentos más tristes para esta comunidad es el fallecimiento de algún miembro de la comunidad y el abandono del territorio por el conflicto armado. Sus tradiciones culturales más representativas son la música folclórica, el conocimiento y subsistencia en el territorio, los velorios y las parteras tradicionales. Sus relaciones sociales, económicas, políticas, religiosas y culturales las mantienen con todas las comunidades del Consejo Comunitario.

Sansón: Fundada en 1860, por los señores Biselto Obregón y Gabriel Colorao, las primeras familias que habitaron la comunidad fueron la de Rosa Segura, los Velazco, los Betancur, los Angulo, los Torres, los Caicedo. Sus límites son:

- **Por el sur:** comunidad las Parcelas.
- **Por el norte:** quebrada Penitente.
- **Por el occidente:** quebrada el Barro.
- **Por el oriente:** quebrada Pitalito.

Manifiestan que además de tener buenas relaciones con todas las comunidades, sus relaciones sociales las realizan principalmente con las comunidades de Temuey, Las Parcelas, Penitente y el Carmen, las económicas con Penitente, Chamón, Temuey, las Parcelas; las relaciones políticas es transversal a todo el Consejo Comunitario, las relaciones religiosas la realizan con el Carmen y Penitente, las culturales con Penitente, el Carmen y Temuey; así mismo, otros tipos de relaciones la realizan con el casco urbano de Guapi.

Las Parcelas: Fundada en el año de 1984, sus primeros habitantes fueron 23 familias beneficiadas por un programa del INCORA, (Instituto Colombiano para la Reforma Agraria), hoy Agencia Nacional de Tierras; entre ellas las familias Mosquera, Orobio,

Guerrero, Obregón, Bonilla, Palacio, Montaño, Segura, Martínez, Solís, Ortiz, Mancilla, Muñoz, Olaya, Nicres. Las familias se organizaron en parcelas de palma africana, de ahí su nombre. Limita así:

- **Por el sur:** quebrada de Temuey.
- **Por el norte:** comunidad de Sansón.
- **Por el occidente:** Kilometro 6 vía al aeropuerto de Guapi.
- **Por el oriente:** con las quebradas de Chanules y la Bocona.

Sus relaciones sociales con Sansón, Temuey, Santa Rosa y el Consejo Comunitario Río San Francisco; las relaciones económicas las realizan con las comunidades de Temuey, Sansón, Penitente, Chamón, las relaciones políticas con todas las comunidades que conforman el Consejo, las relaciones religiosas con la comunidad de Santa Ana y el Consejo Comunitario San Francisco, finalmente las relaciones culturales la realizan con la comunidad de Sansón, manteniendo otras relaciones con el casco urbano del municipio de Guapi.

Los momentos más importantes para esta comunidad son las fiestas que se celebran en los aniversarios de esta y cuando hay proyectos productivos, sus tradiciones más representativas son los cultivos de azotea y los juegos que realizan en la comunidad, sus momentos más tristes fueron cuando fracaso el proyecto de palma africana, cuando ha fallecido algún miembro de la comunidad y cuando hubo el desplazamiento de la comunidad.

Penitente. Fue fundada en 1801 por Mauricio Cándelo Garabato y Benita Caicedo, las primeras familias que la habitaron fueron las de José Alberto Cándelo Caicedo, Marcelina Moreno, Nazaria Piedrahita, Juan de la Cruz Caicedo. Se desconoce el origen de su nombre. La comunidad de penitente, limita así:

- **Por el sur:** Rio Guapi.
- **Por el norte:** Quiroga.
- **Por el occidente:** El Carmen.
- **Por el oriente:** Sansón.

Finalmente, manifestaron que tienen relaciones sociales con El Carmen y Sansón, políticas, culturales, económicas con todas las comunidades limítrofes y religiosas con la Sabana, Temuey y El Carmen. Sus momentos más importantes y tradiciones culturales están relacionados con las fiestas religiosas y patronales, las cuales son comunes para todas las comunidades de esta zona del Consejo Comunitario.

MAPA N° 4: ANTES DEL CONFLICTO ARMADO DE LAS COMUNIDADES DE SANSÓN, LAS PARCELAS, PENITENTE



Fuente: Mapa elaborado en la Jornada de levantamiento de la Información 7-8-9 de Junio de 2017, Consejo Comunitario Alto Guapi – Municipio de Guapi.

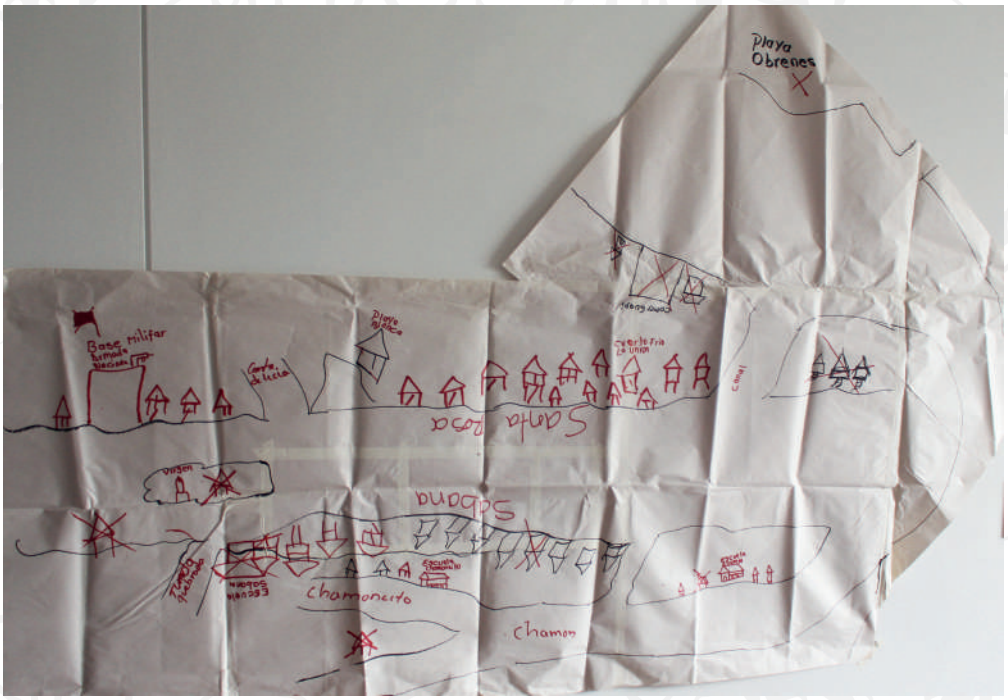
GUAPI ABAJO -ZONA BAJA

El Carmen: Fundada por el señor Juan Perea, aunque no se registra año, los líderes indican que los primeros habitantes fueron, Juan Perea, Rosa Mila Lemos, Claudia Solís, Manuel Simbacilio Segura y María Nieve Caicedo. Su nombre inicial era Ceibo por un árbol muy grande que había en esta comunidad, sin embargo, cuando este cayó por un fuerte viento el nombre cambio y a partir de ese momento la comunidad se llamó El Carmen en honor a la celebración de la fiesta de la Virgen del Carmen.

Sus límites son:

- **Por el sur:** con el Río Guapi.
- **Por el norte:** quebrada Penitente.
- **Por el occidente:** La Sabana.
- **Por el oriente:** Boca Quebrada Penitente.

MAPA N° 5: ANTES DEL CONFLICTO ARMADO DE LAS COMUNIDADES DE LA ZONA BAJA DEL CONSEJO COMUNITARIO GUAPI ABAJO



Fuente: Mapa elaborado en la Jornada de levantamiento de la Información 7-8-9 de Junio de 2017, Consejo Comunitario Alto Guapi – Municipio de Guapi.

En cuanto a sus relaciones Sociales, manifestaron establecerlas con las comunidades de La Sabana y Penitente; Las relaciones económicas con Penitente, Las Parcelas, Chamón; Las políticas con todas las comunidades; Religiosas con la Sabana, Penitente y Temuey; En lo cultural con Sansón, Temuey y Santa Rosa.

Como momentos más tristes relatan el enfrentamiento entre un grupo armado y el ejército nacional que ocasiono el desplazamiento de la comunidad de el Carmen y la muerte de personas significativas para la comunidad. Como momentos importantes y tradicionales de la comunidad están las fiestas patronales y religiosas como la de San Antonio (13 de Junio), Virgen del Carmen (16 de Julio), Purísima Inmaculada Concepción (8 de diciembre).

La Sabana: Fundada en el año 1801 por Manuel Francisco Segura, sus primeros habitantes fueron Manuel Francisco Segura, Albertina Caicedo, Francisco Solís y la familia Segura Caicedo, se dio el nombre a la comunidad porque estaba descubierto en una sábana de pasto. Sus límites son:

- **Por el sur:** comunidad el Carmen.
- **Por el norte:** Chamón.
- **Por el occidente:** Santa Rosa.
- **Por el oriente**: quebrada Penitente

Sus relaciones sociales, económicas, políticas y religiosas, las realizan con las veredas de Sabana, Santa Rosa, Chamón y Chamoncito. Manifestaron que sus principales fiestas culturales son San Antonio el 13 junio, la Virgen del Carmen 16 de Julio, la navidad el 25 de diciembre y los Santos Reyes el 6 de enero, sus momentos más tristes están relacionados con la muerte de un curandero y algún miembro de la comunidad.

Santa Rosa: Fundada en 1864 por Antonio Granja, sus primeros habitantes fueron las familias Granja, Obregones, Juana Andrade, su nombre es en honor a la quebrada Santa Rosa. La comunidad limita así:

- **Por el Sur:** Guapi.
- **Por el Norte:** Guainul.
- **Por el Occidente:** Chanara.
- **Por el Oriente:** Sabana.

En cuanto a sus relaciones Sociales, religiosas y culturales, manifestaron que la realizan con las comunidades de Sabana, Chamón, Chamoncito.

Sus momentos más importantes se dan con la celebración de festividades culturales y cuando se generan proyectos en pro de la comunidad y los más tristes cuando se ha dado el desplazamiento de las familias, las crisis económicas comunitarias, la falta de atención del estado y cuando muere alguien de la comunidad.

Sus tradiciones culturales más representativas son los bailes típicos como el bambuco, currulao, danza, arrullo, el usar sombreros, las comidas típicas y tradicionales y los velorios y sus alabaos.

Chamón: Según relato de los líderes de esta comunidad, se estima que su fundación fue en el año de 1778, por la señora Narcisa Rodríguez; las primeras familias que habitaron fueron los Rodríguez Orobio, Alvares Mina y Carabalí, su nombre proviene de unas aves que habitan en esta zona. Sus límites son:

- **Por el Sur:** La Sabana.
- **Por el Norte:** Playa Obregones.
- **Por el Occidente:** Bocana de Quiroga.
- **Por el Oriente:** Santa Rosa.

Sus relaciones sociales, políticas y culturales, las realizan con las comunidades de Sabana, Chamoncito y Santa Rosa; las económicas con Chamoncito, Sabana, Santa Rosa, Playa Obregones; las religiosas con Santa Rosa y Sabana; En cuanto a las celebraciones religiosas, expresaron que sus principales tradiciones culturales se relacionan con las fiestas religiosas de: los reyes magos (6 de enero), la purísima (7 de diciembre), la virgen del Carmen (16 de julio), día de la cruz (03 de mayo), el milagroso de Buga y el nacimiento del niño dios. (24 de diciembre). Como momentos más tristes de la comunidad fue cuando se quedaron sin energía eléctrica, sin el puesto de salud y sin el centro religioso de la comunidad.

Chamoncito: Fundada en 1801 por Bruno Caicedo. Sus primeras familias fueron Caicedo Cándelo y Caicedo Cuero, su nombre se debe a la división de la parcelación de tres zonas Chamón, Chamón grande y Chamoncito. Los límites de la comunidad son:

- **Por el norte:** quebrada Penitente
- **Por el sur:** comunidad La Sabana
- **Por el oriente y occidente:** Chamón.

Las relaciones sociales y económicas, la realizan con Chamón, las Políticas, religiosas y culturales con Chamón, Sabana y Santa Rosa; sus principales fiestas culturales son la celebración de San Antonio de Padua el día 13 de Junio, la Virgen de Lourdes el día 11 de febrero, la Virgen del Carmen el 16 de Julio, y el Sagrado Corazón de Jesús el 21 de Junio patrón la comunidad.

El momento más importante que ha tenido la comunidad fue al recibir la noticia que iban a tener energía para toda la comunidad y que va a ser subsidiada. Como momento más triste relatan "fue cuando el día de San José llega la noticia que el señor Eudorio Caicedo un grupo armado sin identificar lo habían asesinado, sin saber porque, siendo el un hombre líder y colaborativo en nuestra comunidad, el cuerpo se hallaba perdido y sin saber dónde estaba y toda la comunidad salimos en búsqueda".

Playa Obregones: Fundada por Rafael Obregón, no se registra año de fundación, pero indican que sus primeras familias fueron los descendientes de Obregones, los Vergara y Ochoa. Su nombre es en honor a su fundador, Sus límites son:

- **Por el sur:** Playa Blanca Quiroga, Consejo Comunitario Guajuí.
- **Por el norte y el Oriente:** Mar Pacífico.
- **Por el occidente:** Estero iguanero.

Sus principales celebraciones culturales son las fiestas de San Juan y San Pedro y momentos más importantes eran la época de vacaciones cuando se hacia el encuentro de familias y más tristes cuando toco salir por las amenazas a sus miembros por grupos armados.



De igual manera, las comunidades pertenecientes al Consejo Comunitario Guapi Abajo, señalan que muchas de las tradiciones culturales se perdieron por la presencia de los grupos al margen de la ley, los cuales generaron temor y porque prohibieron la pesca, la caza de animales silvestres, así como las reuniones entre los miembros de las comunidades, las siembras, igualmente la comunidad añora los tiempos en los que se reunían a jugar partidos de futbol, las noches de reuniones, las celebraciones interveredales, juegos y festejos que realizaron los adultos porque los niños y niñas no tuvieron la oportunidad de hacerlo.

Frente a los relatos de los adultos mayores presentes en la jornada comentaban que sus abuelos y abuelas les contaban historias de la época antes del conflicto armado, por lo cual se puede observar que los adultos prefirieron mantener a los niños y niñas alejados del conflicto, como una forma de protección y cuidado de sus hijos.

Hoy en día ven con gran tristeza que sus hijos no puedan disfrutar de esas épocas maravillosas porque la violencia y el conflicto armado no lo permite en estos tiempos, razón por la cual, aún mantienen el sueño o esperanza de poder volver a vivir en paz y armonía juntos con todas sus comunidades y recuperar todas y cada una de sus tradiciones dentro de su entorno, historia que debe ser recuperada con esfuerzo y compañía de todas las entidades del estado ya que cada día estas comunidades sufren y pierden aún más su identidad.

Así mismo recuerdan sus tradiciones culturales más representativas, relacionadas por cada una de las comunidades en la historia de poblamiento ya que esos momentos marcaron y representan en cada una de las comunidades el acervo de identidad cultural y de arraigo con su territorio, situación que desde la perspectiva comunitaria se debe tener en cuenta en el proceso de fortalecimiento organizativo y cultural con el propósito de rescatar la identidad étnica que permita su supervivencia y su transmisión de generación en generación.

En conclusión consideran que hay una deuda histórica de la recuperación de la cultura ancestral de la comunidad habitante en el Consejo Comunitario Guapi Abajo, de la cultura gastronómica, de las prácticas ancestrales, musicales y de los rituales propios del pueblo Afrocolombiano.

Para identificar el poblamiento del número de familias de las 16 comunidades que conforma el Consejo Comunitario Guapi Abajo, se presenta la tabla con las familias que se encuentran dentro y fuera del territorio, así como las veredas que integran cada uno de las comunidades. Esto con el fin de identificar la realidad frente al número de familias que se desplazaron del territorio debido al conflicto armado, información que se relacionará en la tabla No.3.

TABLA N° 3: FAMILIAS POR COMUNIDAD DENTRO Y FUERA DEL TERRITORIO

CONSEJO COMUNITARIO	COMUNIDAD	N° DE FAMILIAS DENTRO	N° DE FAMILIAS POR FUERA
GUAPI ABAJO - CAUCA	TEMUEY	80	17
GUAPI ABAJO - CAUCA	CALLE HONDA	12	72
GUAPI ABAJO - CAUCA	PARTIDERO	0	38
GUAPI ABAJO - CAUCA	BOCA DE NAPI	20	50
GUAPI ABAJO - CAUCA	BUENA VISTA	18	41
GUAPI ABAJO - CAUCA	LA PAMPA	50	15
GUAPI ABAJO - CAUCA	LAS PARCELAS	26	20
GUAPI ABAJO - CAUCA	PLAYA OBREGONES	0	50
GUAPI ABAJO - CAUCA	SANSÓN	60	45
GUAPI ABAJO - CAUCA	EL CARMEN	70	10
GUAPI ABAJO - CAUCA	PENITENTE	52	22
GUAPI ABAJO - CAUCA	CHAMONCITO	15	45
GUAPI ABAJO - CAUCA	SANTA ROSA	100	11
GUAPI ABAJO - CAUCA	LA SABANA	50	30
GUAPI ABAJO - CAUCA	CHAMÓN	48	120
GUAPI ABAJO - CAUCA	CODICIA	0	61
GUAPI ABAJO - CAUCA	CHAMONCITO	15	45
GUAPI ABAJO - CAUCA	SANTA ROSA	100	11
GUAPI ABAJO - CAUCA	LA SABANA	50	30
GUAPI ABAJO - CAUCA	CHAMÓN	48	120
GUAPI ABAJO - CAUCA	CODICIA	0	61



4

SITUACIÓN JURÍDICA DE LOS PREDIOS TITULADOS

El Consejo Comunitario Bajo Guapi inicia su proceso de registro y titulación el 20 de Mayo de 1998 cuando el señor Walberto Banguera Montaño, en calidad de representante legal del Consejo Comunitario de Guapi Abajo, con base en las disposiciones de la Ley 70 de 1993 y el Decreto 1745 de 1995, solicita al INCORA –Instituto Colombiano de Reforma Agraria. La titulación colectiva en calidad de "TIERRAS DE LAS COMUNIDADES NEGRAS". Así, con la Resolución No. 01121 del 16 de mayo del 2001 del INCORA se resuelve la adjudicación de 43.196 hectáreas con 8.066 Metros cuadrados, a favor de la comunidad negra organizada en el Consejo Comunitario de Guapi Abajo.

El consejo comunitario de Bajo Guapi, está conformado por 16 comunidades distribuidas en tres zonas.

- **Zona Alta:** Boca de Napi, Calle Honda, Buena vista, partidero, la pampa.
- **Zona Media:** Codicia, Temuey, Sansón, Parcelas, Penitente.
- **Zona Baja:** El Carmen, La Sabana, Santa Rosa, Chamón, Chamoncito y Playa Obregones.

El Consejo Comunitario con todos sus habitantes conforman la asamblea general, donde cada comunidad delega a 10 asambleístas que son los que eligen a la junta directiva iniciando con el representante legal, la junta del consejo está integrada por un participante de cada una de las comunidades para su respectiva representación, de la siguiente manera:

- **Representante Legal:** Boca de Napi.
- **Fiscal:** Calle Honda.
- **Secretario:** Partidero.
- **Vocales:** La Pampa, Codicia, Sansón, Penitente, Las Parcelas, La Sabana, Santa Rosa, Buena Vista, Chamón y Chamoncito.
- **Vicepresidente:** Temuey.
- **Tesorera:** El Carmen.
- **Almacenista:** El Penitente.





5

CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL CONSEJO COMUNITARIO DE LAS COMUNIDADES NEGRAS DE BAJO GUAPI

De acuerdo a información suministrada en el Plan de Desarrollo Territorial 2016–2019 "Yo amo a Guapi" la dinámica económica del municipio, señala que la extracción de madera es una actividad tradicional que se realiza de manera selectiva por los corteros de Guapi, tal como se observa en las comunidades de Temuey, Codicia y La Pampa, donde señalaron sacar provecho de la tala de árboles para dedicarse a la carpintería.

Del mismo modo, el plan expone que las actividades principales de la economía son la agricultura, la pesca y la minería; en el sector agrícola, se cultivan productos como el coco, el maíz, el chontaduro, el arroz y la papa china, en el sector pecuario, destacan la cría de animales de aves de corral y cerdos, sobresaliendo en este renglón la pesca como activad principal de la economía del Consejo Comunitario por su variedad de especies de peces, crustáceos y moluscos; finalmente, pero no menos importante, la actividad minera de oro y platino en las zonas aledañas a los ríos de este municipio que sigue siendo una práctica tradicional entre las comunidades.

A continuación se presenta el análisis de las condiciones socioeconómicas a partir de los resultados del Censo Agropecuario DANE 2014 para el municipio relacionándolos con resultados de las Jornadas de Levantamiento de la información realizadas en Junio de 2017.

Tierra y Agricultura: De acuerdo a los resultados del Censo Agropecuario Dane 2014, en el municipio de Guapi, existen 3177 UPAs, de las cuales el 91,8% de los encuestados contestó que es propietario de ella.[5]

TABLA N° 4: TENENCIA DE LA TIERRA EN ZONAS RURALES DEL MUNICIPIO DE GUAPI

	PORCENTAJE	PORCENTAJE VÁLIDO	PORCENTAJE ACUMULADO
Propia	91,8	91,8	91,8
Arriendo	,4	,4	92,1
Aparcería	,0	,0	92,2
Usufructo	,1	,1	92,3
Propiedad colectiva	6,6	6,6	98,9
Otra forma de tenencia	,1	,1	99,0
Mixta	,1	,1	99,1
No sabe	,9	,9	100,0
Total	**100,0**	**100,0**	

Fuente: Censo Agropecuario DANE 2014.

5. https://www.dane.gov.co/files/CensoAgropecuario/avanceCNA/Boletin%20tecnico_8sep.pdf. Unidad de producción agropecuaria – UPA: Unidad de organización de la producción agropecuaria que puede estar formada por una parte de un predio, un predio completo, un conjunto de predios o partes de predios continuos o separados en uno o más municipios, independientemente del tamaño, la tenencia de la tierra y el número de predios que la integran. Debe cumplir con las siguientes tres condiciones:
   1) Produce bienes agrícola, forestales, pecuarios, acuícolas y/o adelanta la captura de peces destinados al consumo y/o a la venta.
   2) Tiene un único productor/a natural o jurídico que asume la responsabilidad y los riesgos de la actividad productiva.
   3) Utiliza al menos un medio de producción como construcciones, maquinaria, equipo y/o mano de obra en los predios que la integran.

   Se excluye de la definición de productor agropecuario, el de administrador, capataz, agregado o mayordomo, con o sin remuneración.

   Jornada Caracterización – Taller de identificación de prácticas, formas, herramientas y métodos productivos, realizado pen la jornada de trabajo de campo del 06 al 10 de Junio de 2017.

Señala el Censo que la producción agrícola es principalmente para el autoconsumo con un 99.4% de cultivos para este fin y cría de animales igualmente para el autoconsumo con un 54% de familias.

En cuanto a la comercialización de sus productos, solo el (9,9%) realizan transacciones con la industria; con el mercado internacional (0,1%); Venta a tienda, supermercado o grandes superficies (0,5%); Venta a comercializador (40,9%); Venta directa en plaza de mercado (39,7%); Venta a Central de Abastos (20,6%); Venta a Cooperativa (0,1%); en lote (7,3%); situación que se tendrá en cuenta más adelante cuando se exponga la realidad específica del Consejo Comunitario.

Así mismo, la fuente del DANE nos ofrece cifras que apuntan a que las actividades agropecuarias no se hacen de manera modernizada/industrializada en zona rural de Guapi, pues el 61,8% no tiene maquinaria para el desarrollo de las actividades agropecuarias y el 90,2% señala que no existen construcciones para el desarrollo de estas actividades.

Para las prácticas de uso de la tierra donde se denota que el 39% de los predios de los territorios colectivos de Guapi hacen siembra manual, el 4% a realizado mingas o manos cambiadas y el 29% han recibido asistencia técnica.

PRÁCTICAS SOBRE EL USO DE LA TIERRA EN LOS PREDIOS DE LOS TERRITORIOS COLECTIVOS EN EL MUNICIPIO DE GUAPI	
Prácticas sobre la tierra	%
Siembre manual directa	39
Actividades agropecuarias de conservación*	4
Asistencia técnica	29

*Minga; manuncia; convite; yanama; mano voltiada.

Fuente: elaboración propia con base en el Censo Agropecuario (DANE: 2014)

En cuanto a la utilización del agua para las actividades agropecuarias, se obtiene por dos tipos de fuentes de abastecimiento de agua:

FUENTE DE AGUA	PORCENTAJE
Agua lluvia	63,1
Río; quebrada; caño o manantial	66,1
No tiene acceso al agua	3,8

De acuerdo a lo recogido en las jornadas las comunidades pertenecientes al Consejo Comunitario, se puede establecer que mantiene las siembras de pan coger, sembrando de manera manual y con herramientas artesanales, señalan como los principales productos el arroz, plátano, papa china, banano, yuca, chivo, coco y palma africana, este último cultivo se desarrolló a través de un proyecto del INCORA en la comunidad de Parcelas pero fracaso, ocasionando graves pérdidas económicas a las familias. Realizan caza y cría de animales domésticos para el autoconsumo.

Sus formas de producción eran orgánicas, se trabajaba en minga, mano cambiada, *había confianza y seguridad, había consideración y convivencia.*

Sin embargo manifiestan que hoy ha bajado la producción debido a la fumigación, que ocasiono daños ambientales y a la falta de apoyo estatal, la afectación por el conflicto armado que les ha generado la pérdida de cosechas, productos, la posibilidad de cultiva en sus fincas por el temor como el temor de desplazarse hacia sus lugares de trabajo o fincas por presencia de personas ajenas al territorio o por haber sufrido desplazamiento forzado y abandono de su territorio.



Señalan las comunidades que el territorio antes *"era más poblado, más productivo, fértil, había más seguridad, la producción agrícola era muy alta y después de los hechos victimizantes y las fumigas, los territorios son infértiles, pocos habitantes, baja producción agrícola, temor al acceso a algunos territorios. (Relatos tomados de las Jornadas de Caracterización realizadas del 7 al 9 de junio de 2017)*

Pesca: De otro lado, teniendo en cuenta que Guapi es un municipio que está ubicado en la zona ribereña del Rio Guapi y lindante con el océano Pacífico, una de sus actividades más habituales

entre sus pobladores es la pesca, de acuerdo al Censo Agropecuario el 56% de los encuestados ha desarrollado actividades pesqueras, principalmente en el rio con un 37,6%, en ciénaga el 46,7%, en el mar el 23,7%, No 29,6%, en embalse o lago el 0,2%, y en manglar, estero, el 1,0%.

En lo relacionado específicamente con el Consejo Comunitario de Guapi Abajo, las 16 comunidades que hacen parte de este Consejo, se dedican a la actividad pesquera artesanal, por vivir a las orillas del Río Guapi y el Mar Pacífico, del desarrollo de esta actividad, generan ingresos de subsistencia familiar, datos que concuerdan con los resultados del Censo Agropecuario realizado por el DANE, como perspectiva comunitaria, desean recuperar todas sus prácticas ancestrales para el desarrollo de esta actividad, incluida la pesca artesanal que tiene como herramienta principal la atarraya, aunque la comunidad de Playa Obregones pretende y desea tecnificar esta actividad ya que ve en ella un potencial de desarrollo para su futuro.

En la información del Censo Agropecuario del DANE, también se observa otros factores relevantes para la práctica de la pesca como son la temporada del año en que las comunidades la realizan, su finalidad, autoconsumo o comercialización, el tipo de instrumentos que utilizan, es decir, si requiere embarcación y de qué material es la embarcación; en atención a estos se extrajeron los siguientes datos a manera de síntesis:

La pesca, es una actividad complementaria para un 20,6% de los encuestados, para un 28,1% se ejerce en algunas época específica del año, para el 48,5%. la pesca es para autoconsumo y solo el 19.0% realiza esta actividad con fines comerciales, donde los instrumentos como el trasmallo y el anzuelo son los más utilizados para esta actividad con un 34,3% y 33,9%, respectivamente, la embarcación predominante en el desarrollo de esta actividad, es en fibra de vidrio según datos estadísticos extraído del Censo Agropecuario DANE 2014.

Minería: Otra actividad que tiene un renglón importante en la economía de la población Guapireña, de acuerdo al Censo Agropecuario DANE del año 2014, la minería sin título en su mayoría se hace sin contar con un título minero (99,9%).

Se puede advertir que la minería que se practica en el municipio de Guapi, en su mayoría se hace sin contar con un título para tal fin, las comunidades de El Carmen y Penitente practican minería artesanal según lo evidenciado en los talleres del 06 al 10 de junio de 2017 y de acuerdo a la información de la Agencia Nacional de Minería, se tiene 5 solicitudes de concesión minera directamente con el territorio colectivo del Consejo Comunitario Guapi Abajo, lo cual se relaciona en la tabla No.5.

En cuanto a la minería señalan que las comunidades la desarrollan de manera artesanal, sin embargo manifiestan su preocupación por los daños ambientales que está

TABLA N° 5: PROPUESTAS DE CONTRATO DE EXTRACCIÓN MINERA SUPERPUESTA A TERRITORIO COLECTIVO DE COMUNIDADES NEGRAS DEL CONSEJO COMUNITARIO GUAPI ABAJO

EXP.	ÁREA (HA)	FECHA INSC. O RADICADO	ESTADO	MODALIDAD	MINERALES	TITULARES	FECHA TERM.	ÁREA (HA) EN COMÚN TÍTULOS CMUD. NEGRAS
KAQ-14471	1971,1536	26/01/2009	Solicitud	Concesion (L685)	Demas Concesibles\ minerales de oro y platino, y sus concentrados	(7691508) Santiago Gonzalez Ramos\ (55161408) Maria Duperly Candelo Gonzalez		636,8608
PFC-08571	1978,9785	12/06/2014	Solicitud	Concesion (L685)	Minerales de oro y platino, y sus concentrados	(9006318061) CI INTERMINCO S.A.S.\ (9007369853) NAPANCHI S.A.S.		42,1295
PHT-08111	5118,8177	29/08/2014	Solicitud	Concesion (L685)	Minerales de oro y platino, y sus concentrados	(12717793) Nelson Forero Aguirre\ (80090199) Andres Angel\ (9006318061) CI INTERMINCO S.A.S.		1169,4960
PJA-08261	9272,4881	10/10/2014	solicitud	Concesion (L 685)	Minerales de oro y platino, y sus concentrados	(9007785607) OFIR GOLD S.A.S		380,2231
RHQ-11101	5,2398	26/08/2016	Solicitud	Autorizacion temporal	Materiales de construcción	(9007605575) CONSORCIO MUELLE GUAPI		4,5707
RA5-08011	8322,5081	05/01/2016	Solicitud	Concesion (L 685)	Minerales de oro y platino, y sus concentrados	(9009198307) NAYAMIN S.A.S		29,2970

Fuente: Elaboración propia con base en actualización del Catastro Minero (Agencia Nacional Minera, noviembre de 18 de 2016)

ocasionando otras prácticas de minera ilegal que se presentan en su territorio, lo que a su vez también ha afectado el territorio para las actividades agrícolas y pesqueras.

"Comunidad deshabitada, sin viviendas, tierras infértiles, contaminación ambiental por minería ilegal, aspersiones aéreas, no hay cultivos, perdida de costumbres, perdida de sabedores tradicionales, inseguridad, baja comunicación, perdida de cultura."

A continuación presentamos la tabla que recoge por cada una de las comunidades las prácticas productivas antes y después de la llegada del conflicto armado al territorio.

TABLA N° 6: PRÁCTICAS PRODUCTIVAS QUE SE DESARROLLABAN EN EL TERRITORIO ANTES Y DESPUÉS DEL DESPLAZAMIENTO Y LA PERSPECTIVAS HACIA EL FUTURO

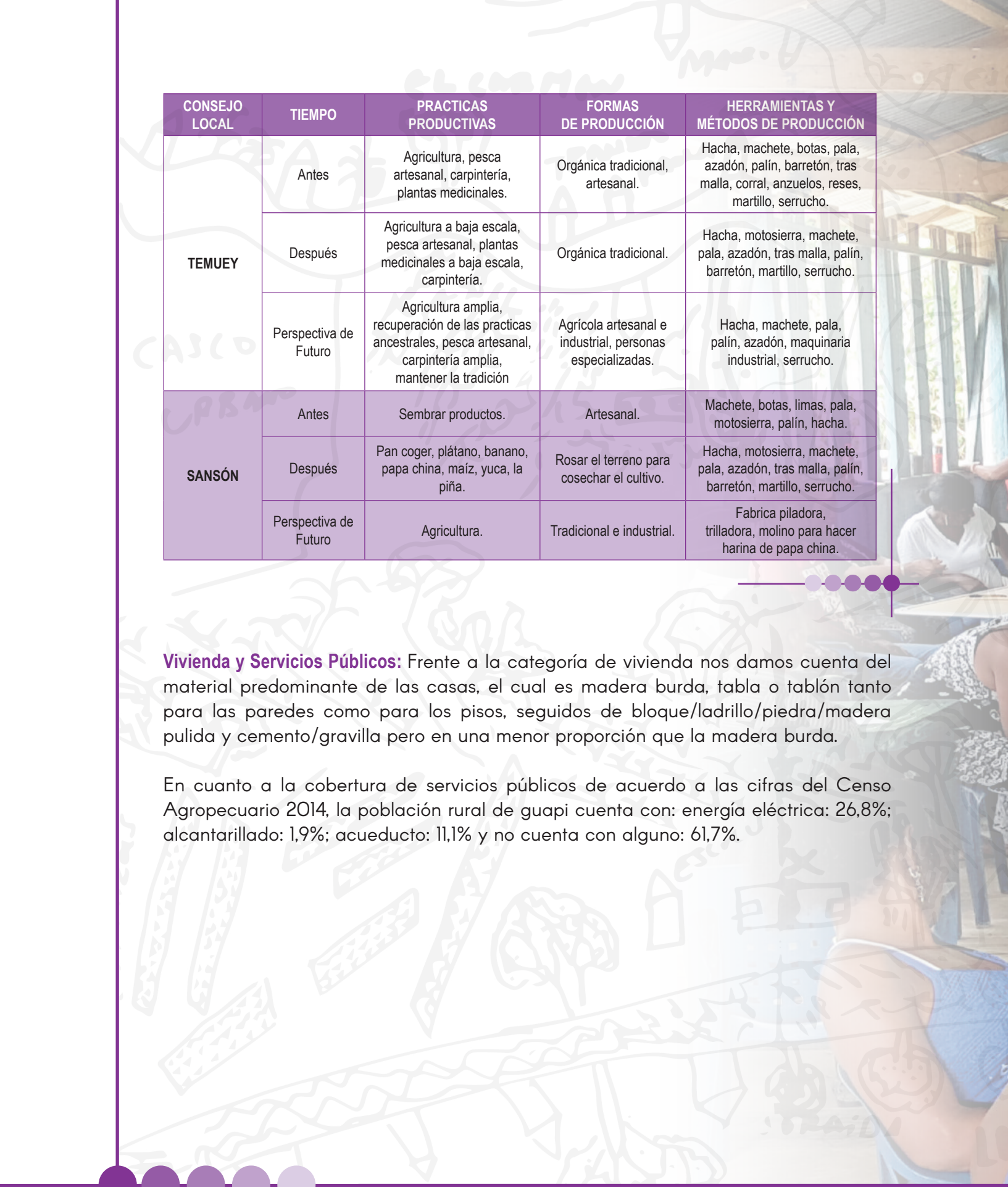
CONSEJO LOCAL	TIEMPO	PRACTICAS PRODUCTIVAS	FORMAS DE PRODUCCIÓN	HERRAMIENTAS Y MÉTODOS DE PRODUCCIÓN
PENITENTE	Antes	Minería artesanal, siembra de pan coger, la pesca, arrastre de cascote, tala de madera.	Manual y abono orgánico.	Machete, hacha, botas, lima, canoas, pala, azadón, atarraya, trasmallo.
	Después	Arrastre de cascote, la siembre de pan coger es poco porque las tierras casi no están dejando producir por la fumiga.	Abono orgánico.	Machete, limas, hachas, botas, pala, canoas, motor, motosierra, etc.
	Perspectiva de Futuro	Arroz, plátano, papa china, banano, yuca, chivo, coco.	Abono químico, capacitación para manejo de tierras.	Maquinas, molino de arroz, Apoyo técnico.
CHAMÓN	Antes	Pesca artesanal y agricultura.	A pequeña escala forma artesanal.	Espinel, mallas, potrillo, vela, hacha, machete, pala, todo de forma artesanal.
	Después	Pesca artesanal.	Un poco tecnificada con canoas y motor.	Motor, canoas en fibra de vidrio, maya electrónica, espinel, atarraya.
	Perspectiva de Futuro	Pesca artesanal.	Tecnificar la cadena productiva.	Asesorías y mayor capacidad tecnológica.
SANTA ROSA	Antes	Agricultura y Pesca artesanal.	A media escala y practicada por los miembros de la familia.	Mayas, espinel, Chinchorro potrillo, velas, atarraya, machetes, hachas, palas, y los métodos eran artesanales.
	Después	Pesca artesanal.	Hoy está un poco más tecnificada con la ayuda del motor fuera de borda, pero sigue a pequeña escala.	Motor fuera de barda, canoas en fibra de vidrio, may electrónica, espinel, atarraya.
	Perspectiva de Futuro	Pesca artesanal.	Mayor tecnología porque cada día es más escasa y difícil.	Mayor capacidad en los botes, autonomía, GPS, motor, brújulas, cavas, radio.
SABANA	Antes	Pesca artesanal, agricultura, artesanía.	Son actividades de pequeña producción a la cual están dedicadas las familias.	Mayas, atarraya, potrillo, hacha, machete.
	Después	Pesca artesanal.	Está un poco más tecnificada con motor y canoa.	Maya, canoa en fibra de vidrio, motor fuera borda.
	Perspectiva de Futuro	Pesca, agricultura.	Tecnificar la actividad.	Motor, maya, canoa, cayas, molino para transformación de caña iclera.

CONSEJO LOCAL	TIEMPO	PRACTICAS PRODUCTIVAS	FORMAS DE PRODUCCIÓN	HERRAMIENTAS Y MÉTODOS DE PRODUCCIÓN
PLAYA OBREGONES	Antes	Pesca artesanal, agricultura (cultivo coco).	Artesanal con artes poco desarrolladas.	Maya, chinchorro, espinel, machete, canoa en madera, motor fuera borda.
	Después	No hay (Desplazamiento Total).	No hay (Desplazamiento Total).	No hay (Desplazamiento Total).
	Perspectiva de Futuro	Pesca artesanal, turismo rural.	Tecnificar la actividad pesquera, incentivar la actividad turística.	Motor, canoa fibra de vidrio.
CHAMONCITO	Antes	Agricultura, producción de leña, producción de carbón, producción de artesanías.	Artesanal y pan coger, poca tecnología en la producción.	Pala, hacha, machete, hornos artesanales, canastos.
	Después	Agricultura, producción de carbón.	Artesanal.	Pala, hacha, machete, lima, canastos y horno artesanal.
	Perspectiva de Futuro	Agricultura.	Tecnificar y producir a gran escala.	Maquinaria que facilite la producción.
BUENAVISTA	Antes	Agricultura, se cultivaba caña, plátano, papa china, arroz, maíz, yuca, pesca artesanal. Caza de animales y cría de animales de corral, crías de gallinas criollas, marranos.	Primero sócalo, se hacen 3 siembras, tumba y cultivarlo, Se realizaba minería artesanal con bateas y macanas de chontas.	Hacha, machete, palas, armar corrales, casería con perros, armar pilas de agua para hacer huecos para armar pilas para trabajar la mina.
	Después	Agricultura en estos momentos no hay producción por falta de garantía del estado.	No identifica.	No identifica.
	Perspectiva de Futuro	Agricultura que permita el autoabastecimiento de las familias y comercialización de todos los productos que anteriormente se producían en el territorio.	Preparar y adecuar varios terrenos para una producción mensual.	Motosierra, machete, palas, botas, trapiche, pilandera, transporte y comercialización de nuestros productos.
BOCA DE NAPI	Antes	Agricultura, siembra de plátano, maíz, arroz, yuca, caña, árboles frutales, chontaduro, pesca artesanal casa de animales, corral, atarraya, red catanga, cría de gallinas, marrano, venta de huevos.	Sócalo, zanja, siembra, tumba, cultivarlo, minoría artesanal bateas, macanas de chonta, la caza de animales se hacía con perros.	Hacha, machete, palas de chonta, los corrales se hacían con chonta y se armaban, la cacería se hacía con perros, armar corrales, cacería con perros, la cata ganga se hacía con chonta y para trabajar en la mina se hacían huecos.
	Después	En estos momentos no se está produciendo por falta de garantía de estado.	No identifica.	No identifica.
	Perspectiva de Futuro	Queremos que se dé una producción agrícola que permita el auto abastecimiento y comercialización de todos los productos que se producían.	Preparar y adecuar varios terrenos para una producción mensual.	Molino eléctrico, trapiche, pilandera, molde panelero, transporte y comercialización.

CONSEJO LOCAL	TIEMPO	PRACTICAS PRODUCTIVAS	FORMAS DE PRODUCCIÓN	HERRAMIENTAS Y MÉTODOS DE PRODUCCIÓN
CALLE HONDA	Antes	Agricultura, banano, papa china, arroz, yuca, maíz, minería artesanal, pesca artesanal, caza de animales, cría de animales.	Para la agricultura se socolaba, se zanjeaba, se siembra, se tumba y a los tres meses se da el primer mantenimiento, minería batea y paila de chonta, pesca anzuelos y corral.	Machete, hacha, y macana de chonta, armar y/o velar corrales cacería con perros y armar pilas de agua para la minería artesanal.
	Después	Agricultura no hay producción.		
	Perspectiva de Futuro	Agricultura que permita el auto abastecimiento y comercialización de los productos que anteriormente se producía en el territorio.	Preparar y adecuar varios terrenos que garanticen una producción mensual.	Motosierra, hacha, plancheta, adecuación de terrenos, trapiche panelero, peladora y transporte.
EL CARMEN	Antes	Siembras de pan coger, minería artesanal, pesca, arrastre de cascote, tala de árboles.	Manual, abonos orgánicos.	Machete, botas, pala, azadón, canoas, cabo, atarraya, motor, canaletes, capas.
	Después	Arrastre de cascote, ya que el pan coger es poco porque las tierras casi no producen por la fumiga.	Abonos orgánicos.	Machete, botas, etc.
	Perspectiva de Futuro	Especies maderables, arroz, pan coger, caña de azúcar, realizar estudios para sembrar lo que más produzca.	Abonos químicos, capacitación para manejo de la tierra según el caso.	Revisión técnica, trabajo con maquinarias procesadora arroz molinos.
LAS PARCELAS	Antes	Yerbas de azote, siembra de pan coger, siembra de palma africana.	Se sembraba en azoteas con tratamiento orgánicos, se prepara el terreno y se siembra, se hizo el vivero y luego se siembra.	Machete, pala, azadón, rastrillo, botas, lima, hacha, palín.
	Después	Yerbas de azotea.	Siembra en azoteas con abonos orgánicos.	Machete, pala, azadón, rastrillo, botas, se usaba un método orgánico.
	Perspectiva de Futuro	Reemplazar el cultivo de palma africana, ser una comunidad productora de hortalizas.	Cada familia tener su parcela, sacarla y llevarla al mercado.	Guadaña, moto bomba, palín, tractor, deshidratador de plantas.
PARTIDERO	Antes	Agricultura, pesca, medicina tradicional, cacería auto consumible.	Orgánica tradicional, artesanal, tradicional, autoconsumo selectivo.	Hacha, machete, botas, espinel, suela, maya electrónica atarraya, trampas corral, gancho.
	Después	No se realiza ninguna de las practicas anteriores porque la comunidad esta desplazada.	Ninguna.	Ninguna.

CONSEJO LOCAL	TIEMPO	PRACTICAS PRODUCTIVAS	FORMAS DE PRODUCCIÓN	HERRAMIENTAS Y MÉTODOS DE PRODUCCIÓN
PARTIDERO	Perspectiva de Futuro	Proyectos Agrícolas y pecuarios a gran escala, que permitan la Conformación de microempresas comunitarias. Fomentar proyectos de ecoturismo regional que salvaguarden los recursos naturales y los sitios de interés de la comunidad y la región. Proyectos de recuperación de la medicina y sabios tradicionales. Conformación de empresas agroindustriales.	Orgánica mejorada, artesanal y ancestral, comunitaria.	Machete, hacha, lima, motosierra, botas, equipo de pesca completo, sabedores, un buen plan de ecoturismo.
CODICIA	Antes	Agricultura, cultivos de pan coger, pesca tradicional, medicina tradicional, carpintería, minería artesanal, obras ancestrales.	Orgánica tradicional, labranza de potrillos, canoa, bateas para minería y para ropa, hacían banquetas de palos, canaletes y remos. Sembraban plantas medicinales para curar picadura de culebra, enfermo de ojo, espanto, gripa, bronquios, paludismo y dengue, piscicultura y gallineros de palma.	Hacha, machete, pala, azadón, palín, barretón, corral, anzuelos, reces, martillo, serrucho, machetes, la catanga la macana, red, atarraya, varas de quebrada, agalandro, cuchara de pesca, etc.
	Después	No identifica.	No identifica.	No identifica.
	Perspectiva de Futuro	Fortalecimiento de las culturas tradicionales, folclor regional, trabajos comunitarios tradicionales, gastronomía, identificación y fortalecimiento de los sabios tradicionales,	No identifica.	No identifica.
LA PAMPA	Antes	Agricultura, pesca, carpintería regional, plantas medicinales.	Orgánica tradicional, artesanal.	Hacha, machete, botas, pala, chinchorro, anzuelos, espinel, maye electrónica, corral, gancho, atarraya, lima, suela, serrucho, cepillo.
	Después	Agricultura a baja escala, pesca a muy baja escala, carpintería regional a baja escala.	Orgánica tradicional, artesanal, regional comunitaria.	Hacha, motosierra, machete, pala, botas, maya electrónica, lima, cepillo, serrucho.
	Perspectiva de Futuro	Agricultura amplia, pesca artesanal a alta escala, recuperación medicina tradicional. Proyectos piscícolas de especies nativas.	Orgánica mejorada, artesanal e industrial, regional.	Machete, hacha, lima, motosierra, canoas grandes, mayas, cuartos fríos, sabedores.

CONSEJO LOCAL	TIEMPO	PRACTICAS PRODUCTIVAS	FORMAS DE PRODUCCIÓN	HERRAMIENTAS Y MÉTODOS DE PRODUCCIÓN
TEMUEY	Antes	Agricultura, pesca artesanal, carpintería, plantas medicinales.	Orgánica tradicional, artesanal.	Hacha, machete, botas, pala, azadón, palín, barretón, tras malla, corral, anzuelos, reses, martillo, serrucho.
	Después	Agricultura a baja escala, pesca artesanal, plantas medicinales a baja escala, carpintería.	Orgánica tradicional.	Hacha, motosierra, machete, pala, azadón, tras malla, palín, barretón, martillo, serrucho.
	Perspectiva de Futuro	Agricultura amplia, recuperación de las practicas ancestrales, pesca artesanal, carpintería amplia, mantener la tradición	Agrícola artesanal e industrial, personas especializadas.	Hacha, machete, pala, palín, azadón, maquinaria industrial, serrucho.
SANSÓN	Antes	Sembrar productos.	Artesanal.	Machete, botas, limas, pala, motosierra, palín, hacha.
	Después	Pan coger, plátano, banano, papa china, maíz, yuca, la piña.	Rosar el terreno para cosechar el cultivo.	Hacha, motosierra, machete, pala, azadón, tras malla, palín, barretón, martillo, serrucho.
	Perspectiva de Futuro	Agricultura.	Tradicional e industrial.	Fabrica piladora, trilladora, molino para hacer harina de papa china.



Vivienda y Servicios Públicos: Frente a la categoría de vivienda nos damos cuenta del material predominante de las casas, el cual es madera burda, tabla o tablón tanto para las paredes como para los pisos, seguidos de bloque/ladrillo/piedra/madera pulida y cemento/gravilla pero en una menor proporción que la madera burda.

En cuanto a la cobertura de servicios públicos de acuerdo a las cifras del Censo Agropecuario 2014, la población rural de guapi cuenta con: energía eléctrica: 26,8%; alcantarillado: 1,9%; acueducto: 11,1% y no cuenta con alguno: 61,7%.


DRAMAS
CALAMIDAD
BUENA VISTA CASA RONDA BOCA DE MAR
ESCUELA
¡Me la
JUEGO



6

ANÁLISIS Y AFECTACIÓN DEL CONFLICTO ARMADO

6.1 EL CONFLICTO ARMADO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

El departamento del Cauca, ha sido uno de los departamentos que presenta mayores afectaciones a causa del conflicto armado, por cuenta de factores que han permitido el desarrollo del mismo tales como su ubicación geográfica, recursos naturales, altos índices de necesidades básicas insatisfechas, los procesos de tenencia y titularidad de la tierra, la conflictividad social, entre otras, que han conllevado a la presencia de actores armados ilegales y reconfiguración de nuevos actores ilegales, presencia de economías ilícitas y afectaciones a los derechos de la población caucana; De acuerdo con el plan de prevención y contingencia de la Gobernación del Cauca 2016 -2019[6] en el Cauca, han ejercido presencia todos los grupos guerrilleros como: Las Fuerzas

6. Plan de Prevención y Contingencia Departamento del Cauca 2016-2019. SUBCOMITÉ DE PREVENCIÓN, PROTECCIÓN Y GARANTÍAS DE NO REPETICIÓN -SECRETARIA DE GOBIERNO Y PARTICIPACION SOCIAL – GOBERNACION DEL CAUCA 2016-2019 Tomado del Reporte Unificado RUSICT I Semestre de 2017.

Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), el Ejército de Liberación Nacional (ELN), el Ejército Popular de Liberación (EPL), el Movimiento 19 de Abril (M-19), el Movimiento Quintín Lame, el Movimiento Jaime Bateman Cayón, el Comando Ricardo Franco Frente Sur, el Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT) y el Comando Pedro León Arboleda.

Así mismo, identifica el departamento como un corredor estratégico de movilidad de armas y droga, que comunican a los departamentos del Cauca, Tolima y el Valle del Cauca. Gran parte de las rutas de envío de drogas ilícitas y los canales comerciales para armamento y contrabando se consolidan en Buenaventura. Así, la cadena del negocio ilegal se expande en una ruta que recorre desde el Norte del Valle hasta las salidas al Pacífico.

Se percibe una relación de conflictos mineros con la presencia de actores armados ilegales y la militarización de territorios, en particular la creación de unidades militares especializadas en la custodia y protección de los proyectos minero-energéticos y de batallones de alta montaña en territorios indígenas. El cambio cultural de la minería tradicional artesanal por la minería mecanizada, está generando gran impacto en la vida de comunidades indígenas y afrodescendientes, por la irrupción en sus usos y costumbres, que atenta contra sus formas de organización comunitaria, y propicia la llegada de grupos delincuenciales que se disputan el control de estas zonas, dejando a las comunidades en medio de las acciones militares del control territorial.

Otro factor generador de diferencias que es también transversal a las dinámicas de violencia del departamento del Cauca, es la erradicación manual forzosa de cultivos de uso ilícito, donde el Ejército Nacional y los erradicadores manuales, entran a zonas con débil presencia del estado, cuyas condiciones de pobreza y estancia de actores armados, han incidido en el territorio, creando una cultura de "la coca como el único medio de vida y subsistencia".

Los grupos armados ilegales han encontrado en el dominio del control territorial la posibilidad de lucrarse de economías ilegales relacionadas con cultivos de uso ilícito y de minería ilegal, como es el caso de Timbiquí y en Mercaderes. Estas dinámicas económicas ilícitas han permitido conocer relaciones absolutamente anormales, mediante alianzas de Grupos de Autodefensas Gaitanistas y Guerrillas, que básicamente se concretan con fines de resistencia militar ante grupos que quieran disputar la zona y por el lucro derivado de las economías ilegales.

En cuanto a la presencia de Cultivos de usos ilícito de acuerdo al informe de Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2016, el 39% de la coca del país, se encuentra en la región pacífico. Para 2016, se alcanza el punto más alto de toda la serie histórica, 57.777 ha; esto es 5 veces más que lo detectado en 2001; el punto más bajo de la serie.

La región, pero en particular el departamento de Nariño, muestra un fuerte incremento de los cultivos de coca desde 2013[7], ocupando el departamento del Cauca el segundo departamento con presencia de cultivo y mostrando un aumento de 3.935 hectáreas cultivadas para el año 2016.

TABLA N° 13: HECTÁREAS DE CULTIVOS DE USO ILÍCITO 2016

DEPARTAMENTO	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Nariño	19.612	17.639	15.951	17.231	10.733	13.177	17.285	29.755	42.627
Cauca	5.422	6.597	5.908	6.066	4.325	3.326	6.389	8.660	12.595
Choco	2.794	1.789	3.158	2.511	3.429	1.661	1.741	1.489	1.803
Valle del Cauca	2.089	997	665	981	482	398	561	690	752
Total	**29.917**	**27.022**	**25.682**	**26.789**	**18.969**	**18.562**	**25.976**	**40.594**	**57.777**
Tendencia Anual	15%	-10%	-5%	4%	-29%	- 2 %	40 %	56 %	42%

Fuente. Informe Monitoreo de Territorios Afectados por Cultivos Ilícitos 2016- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito UNODC – Julio 2017

Para la actividad de minera ilegal en el departamento del cauca se identifican (i) la presencia de actividad minera "criminal" realizada por actores armados al margen de la ley, (ii) Procesos de "formalización" de la actividad por terceros que van en contra-vía de las practicas ancestrales y de propiedad colectiva de los territorios , así como de las practicas ancestrales utilizando maquinarias de gran calado que no solo tienen impacto en lo social y económico sino en el medio ambiente de las zonas donde se viene practicando.

Todo este tipo de factores y riesgos han hecho del departamento del Cauca uno de los de mayor afectación y de altos índices de violación de derechos a sus habitantes. A continuación presentamos el análisis de las cifras de hechos victimizantes en el de-partamento.

7. Colombia. Monitoreo de Territorios Afectados por Cultivos Ilícitos 2016- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito UNODC – Julio 2017.

6.2 HECHOS VICTIMIZANTES DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

De acuerdo a las cifras publicadas en la Red Nacional de Información de la Unidad para las Victimas, se establece que en el departamento del Cauca se ha presentado de 1985 a 1 de Julio de 2017 un total de 503.645 víctimas, siendo el desplazamiento forzado el hecho con mayor número de víctimas (380.427); seguido por el homicidio (52.262), amenaza (28.830), perdida de bienes (19.492) y acto terrorista (14.239). Tabla N°8 Hechos Victimizantes Departamento del Cauca.

GRÁFICO N° 1: PERTENECIA ETNICA – HECHO VICTIMIZANTE

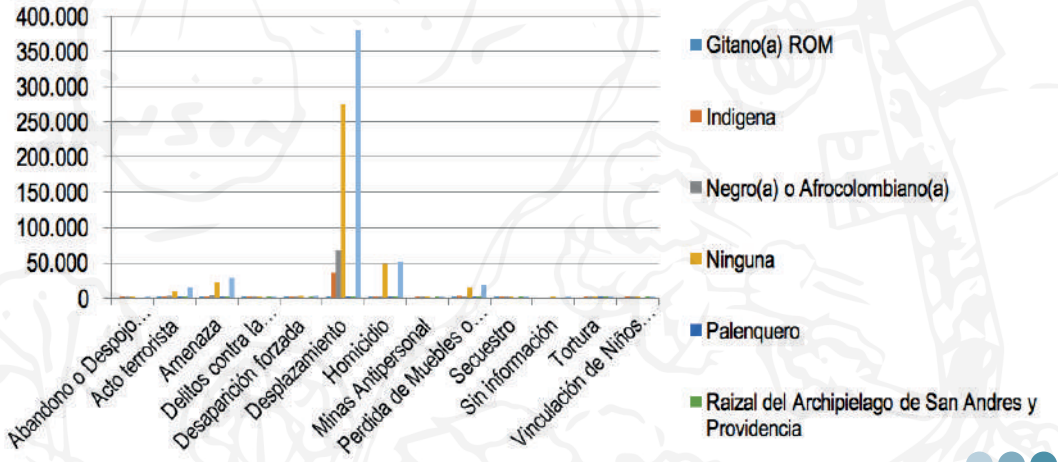


TABLA N° 14: HECHOS VICTIMIZANTES CAUCA

HECHO VICTIMIZANTE	NEGRO(A) O AFROCOLOMBIANO(A)
Abandono o Despojo de Tierras	33
Acto terrorista	2.940
Amenaza	4.797
Delitos contra la integridad sexual	275
Desaparición forzada	240
Desplazamiento	67.177
Homicidio	1.919
Minas Antipersonal	66
Perdida de Muebles o Inmuebles	1.956
Secuestro	68
Tortura	32
Vinculación de Niños y Adolescentes	22
Total general	**79.525**

Fuente. RNI Agosto 9 de 2017

Al revisar la pertenencia étnica de las víctimas se encuentra que la población étnica del departamento representan el 25 % de la población afectada, teniendo la población negra un total de 79.525 (16%) y la Indígena 45.260 (9%) sobre el total.

En cuanto a la afectación de la población negra o afrocolombiana encontramos que en total el número de víctimas pertenecientes a la población negra o afrocolombiana es de 79.525 personas, siendo el desplazamiento el mayor hecho victimizante, seguido por la amenaza, acto terrorista y pérdida de muebles y bienes.

Específicamente para la zona del pacifico caucano, señala la Defensoría del Pueblo, en el Informe de Riesgo Estructural del año 2014[8] que las condiciones estructurales de vulnerabilidad y exposición a factores de violencia y conflicto en los tres municipios de la costa pacífica caucana no corresponden a una dinámica reciente. Por el contrario, son el resultado de la transformación de las condiciones socioculturales de las comunidades étnicas y de los cambios políticos y económicos tanto departamentales como nacionales.

En general, puede afirmarse que el surgimiento de las actuales cabeceras municipales de la costa caucana tiene origen en la explotación aurífera y demás economías de enclave, así como en la configuración de puntos de escala mercantil entre los puertos de Tumaco y Buenaventura. Lo anterior, fue cimentando un nuevo tipo de sociedad ribereña cada vez más vinculada y acostumbrada a dinámicas de irrupción, apropiación y explotación de territorios. El impacto de tales incursiones no fue asumido por sus líderes y comunidades sino hasta finales del siglo XX, cuando, entre otros aspectos, se redujo sustancialmente la oferta ambiental y, por ende, sus procesos tradicionales de subsistencia como efecto del impacto de dichos modelos extractivos.

Identifica el informe que se dan tres dimensiones problemáticas históricas que generan impacto en la actualidad, dando como resultado el riesgo y la crisis humanitaria que atraviesan los tres municipios de la costa pacífica caucana.

- Pérdida de la capacidad de producción autóctona y detrimento de la seguridad alimentaria por degradación y sobreexplotación del medio ambiente.
- Insostenibilidad de los procesos autóctonos de economía frente a las contradicciones y secuelas de los modelos económicos nacionales.
- Iniciativas de desarrollo incompletas o fracasadas, en la costa caucana.

De acuerdo a la tabla N°9. Hechos Victimizantes por Género, se denota que se ha dado una victimización casi por igual en hombres y mujeres, manteniendo la tenden-

8. Informe Estructural Situación de Riesgo por Conflicto Armado en la Costa Pacífica Caucana Municipios de Guapi, Timbiquí y López de Micay, Abril de 2014 Bogotá D.C. –Colombia. DEFENSORIA DEL PUEBLO COLOMBIA.

cia nacional, lo cual resulta preocupante y corrobora la grave afectación y la manera como el conflicto ha afectado a la mujer de manera directa y diferencial, tal como se expresa en el estudio realizado por la Ruta Pacifica de Mujeres "La verdad de las mujeres .Víctimas del conflicto armado en Colombia. Tomo 1 2013- Pág. 20:

TABLA N° 9: HECHOS VICTIMIZANTES POR GÉNERO EN CAUCA.

HECHO VICTIMIZANTE	HOMBRE	LGBTI	MUJER	NO INFORMA	TOTAL GENERAL
Abandono o Despojo de Tierras	96		110	4	210
Acto terrorista	7.186	3	6.619	431	14.239
Amenaza	13.834	27	14.628	341	28.830
Delitos contra la integridad sexual	91	5	993	28	1.117
Desaparición forzada	1.967		1.795	66	3.828
Desplazamiento	181.061	102	196.268	2.996	380.427
Homicidio	26.908	2	24.686	666	52.262
Minas Antipersonal	649		128	12	789
Perdida de Muebles o Inmuebles	9.060		9.237	1.195	19.492
Secuestro	1.042		396	27	1.465
Sin información	2				2
Tortura	284	2	199	4	489
Vinculación de Niños y Adolescentes	297		189	9	495
Total general	**242.477**	**141**	**255.248**	**5.779**	**503.645**

Fuente. RNI Agosto 6 de 2017

"En esta guerra ha habido innumerables víctimas, mujeres y hombres. Todos han sufrido y han experimentado enormes impactos traumáticos y pérdidas irreparables. Sin duda, muchos más hombres que mujeres han perdido el bien más importante: la propia vida. Pero cuando nos aproximamos a las lógicas de la guerra, encontramos diferencias significativas en las formas concretas en cómo han sido afectadas las mujeres. En su caso, opera de manera implacable la razón patriarcal que genera y legitima la subordinación de las mujeres. La lógica de la guerra, donde la cultura patriarcal halla su expresión más violenta en el militarismo, no hace sino profundizar el control y la dominación sobre la vida y los cuerpos de las mujeres, restringiendo su libertad y autonomía, y lo hace no sólo en los escenarios propios del conflicto armado, sino en todos los espacios donde las mujeres viven, se relacionan y se movilizan."

6.3 SITUACIÓN DE CONFLICTO Y HECHOS VICTIMIZANTES DEL MUNICIPIO DE GUAPI

Guapi hace parte de la subregión del pacífico Caucano, escenario histórico de confrontación y disputa, donde su población es víctima constante de violaciones a los derechos humanos, civiles y políticos y DESC, evidenciado por el alto número de acciones violentas que ha habido en la última década, y que siguen impidiendo a los pobladores vivir en tranquilidad y gozar efectivamente de sus derechos en su territorio.

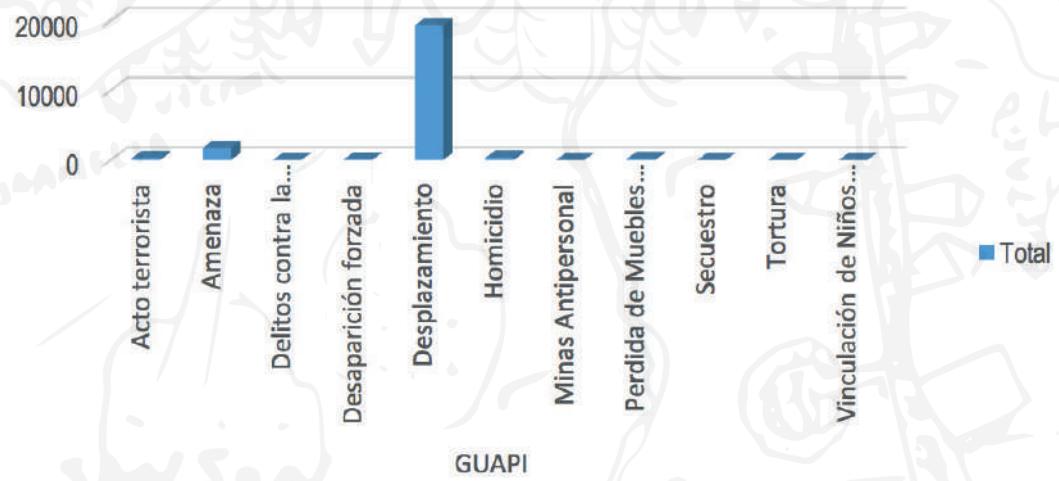
De acuerdo a las cifras de la Red Nacional de Información de 1985 a agosto de 2017, Guapi cuenta con 21. 000 personas que les ocurrió un hecho victimízante en este municipio, si tomamos en cuenta el número de habitantes de acuerdo del censo DANE 2005 – 28.649 HB, se podría afirmar que más del 95 % de la población ha sido víctima del conflicto armado. Siendo el desplazamiento con 19. 317 Victimas, amenaza 1.722 y el homicidio con 345 los tres hechos más recurrentes.

TABLA N° 10: HECHOS VICTIMIZANTES GUAPI

GUAPI	21.975
Acto terrorista	274
Amenaza	1.722
Delitos contra la integridad sexual	32
Desaparición forzada	87
Desplazamiento	19.317
Homicidio	345
Minas Antipersonal	3
Perdida de Muebles o Inmuebles	156
Secuestro	15
Tortura	8
Vinculación de Niños y Adolescentes	16
Total general	**21.975**

Fuente. RNI Agosto 6 de 2017

GRÁFICO N° 2: HECHO VICTIMIZANTE



En cuanto a la afectación por pertenecía étnica, encontramos que el 70% de las víctimas se auto reconoce como negro o afrocolombiano, con un total de 15.975 personas, de las cuales la mayoría son mujeres con 7849 víctimas, seguidas de los hombres con 7.394 víctimas. Ver Gráfico No. 3 y 4. El hecho victimízante de desplazamiento es el más alto, seguido por la amenaza y el homicidio.

GRÁFICO N° 3

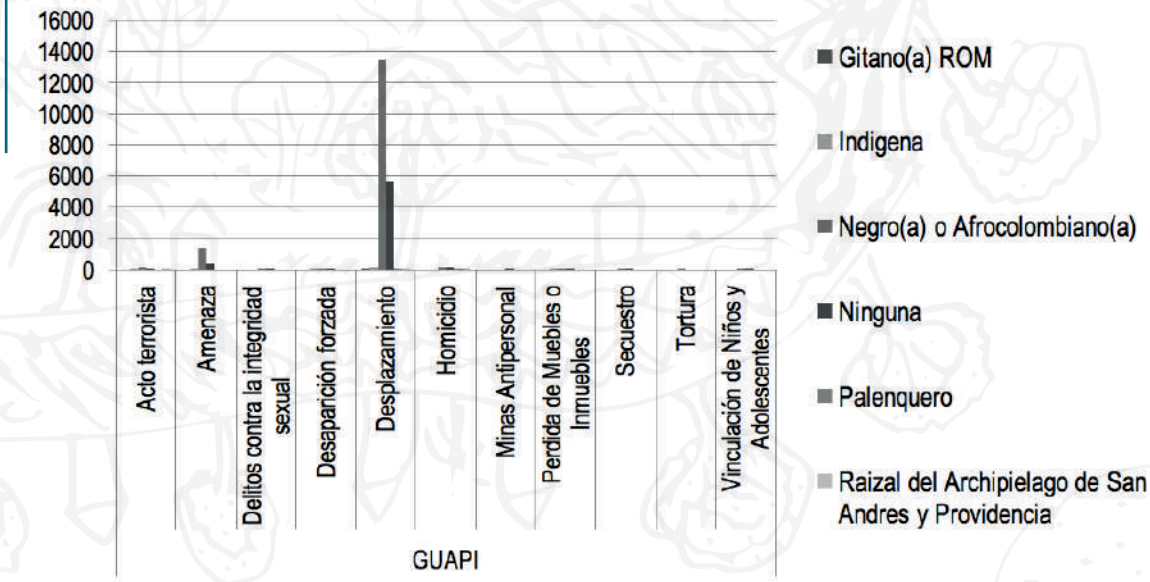


GRÁFICO N° 4: HECHOS VICTIMIZANTES EN LAS COMUNIDADES NEGRAS POR GÉNERO EN EL GUAPI (CAUCA)

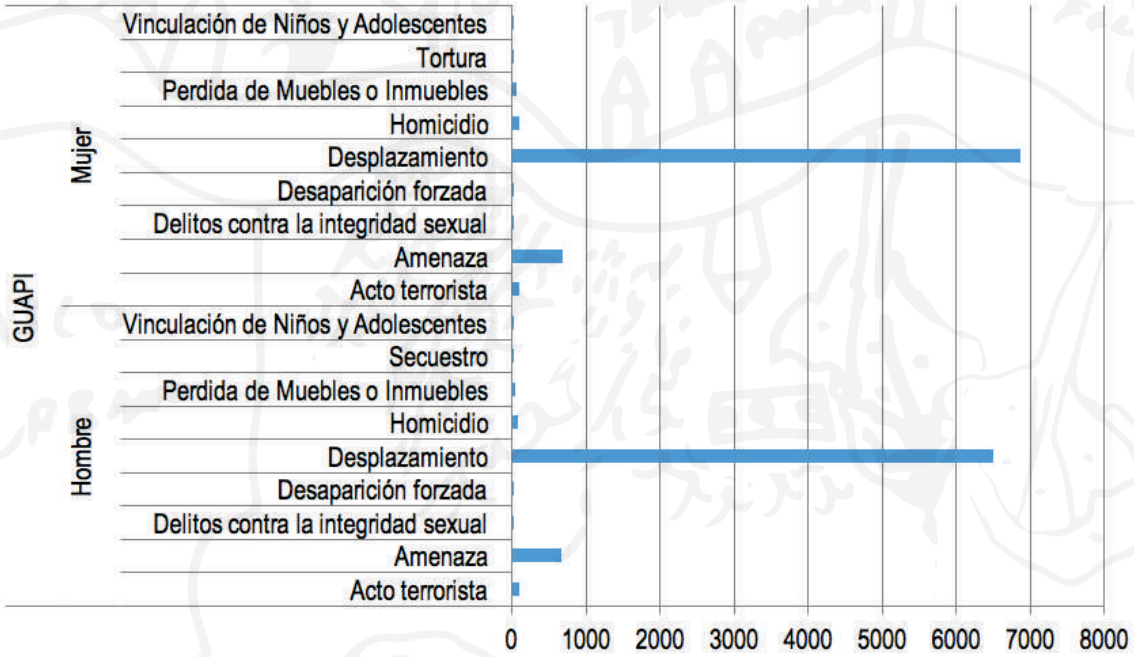


TABLA N° 18: HECHOS VICTIMIZANTES SEGÚN RANGO DE EDAD- GUAPI – CAUCA

	Acto terrorista	Amenaza	Delitos contra la integridad sexual	Desaparición forzada	Desplazamiento	Homicidio	Perdida de Muebles o Inmuebles	Secuestro	Tortura	Vinculación de Niños y Adolescentes	Total general
Hombre	88	656	2	20	6.497	77	42	7		5	7.394
LGBTI		1	1		5				1		8
Mujer	84	685	21	28	6.868	89	62		7	5	7.849
No Informa	4	6	1		90		5				106
Total general	**176**	**1.348**	**25**	**48**	**13.460**	**166**	**109**	**7**	**8**	**10**	**15.357**

Fuente. RNI Agosto 6 de 2017

En cuanto a la edad el rango de mayor afectación tanto en hombres como mujeres son los de 29 a 60 años, seguidos por el rango de 18 a 28 años. Situación que es preocupante porque afecta a la población económicamente activa del municipio, lo cual tiene un impacto negativo en las condiciones y calidad de vida de sus habitantes.

TABLA N° 19: HECHOS VICTIMIZANTES POR EDAD

	Acto terrorista	Amenaza	Delitos contra la integridad sexual	Desaparición forzada	Desplazamiento	Homicidio	Perdida de Muebles o Inmuebles	Secuestro	Tortura	Vinculación de Niños y Adolescentes	Total general
entre 0 y 5	2	84		2	755	1					844
entre 12 y 17	25	194	1	3	2.275	23					2.521
entre 18 y 28	41	327	5	8	3.238	32	8	1	1	3	3.664
entre 29 y 60	68	417	18	21	3.607	67	72	6	6		4.282
entre 6 y 11	15	212	1	7	2.346	13			1		2.595
entre 61 y 100	25	111		7	1.134	27	28				1.332
ND		3			105	3	1			7	119
Total general	**176**	**1.348**	**25**	**48**	**13.460**	**166**	**109**	**7**	**8**	**10**	**15.357**

Fuente. RNI Agosto 6 de 2017

6.4 CONFLICTO ARMADO EN EL CONSEJO COMUNITARIO GUAPI ABAJO

A continuación se examina la situación propia del Consejo Comunitario Guapi Abajo, de la que podemos concluir anticipadamente que todas sus comunidades fueron afectadas organizativa y culturalmente por el conflicto armado tal y como lo relataron los miembros de estas comunidades en la jornada de recolección de información. Señalan principalmente que por temor y la presencia de actores armados se dio procesos de desunión en la comunidad, hay temor de ejercer liderazgo y la estructura organizativa se ha debilitado por el desplazamiento de los habitantes del Consejo Comunitario.

En ese sentido, se presenta en el siguiente cuadro las afectaciones organizativas y culturales causadas en el marco del conflicto armado[9], donde las comunidades del Consejo Comunitario, relatan los daños causados:

TABLA N° 13: AFECTACIONES ORGANIZATIVAS Y CULTURALES POR EL CONFLICTO ARMADO

COMUNIDADES	AFECTACIONES ORGANIZATIVAS	AFECTACIONES CULTURALES
Las Parcelas	Desintegración de la estructura organizativa comunitaria, al darse la separación de las personas.	No celebración de las fiestas patronales y la navidad
El Carmen	Destrucción de la estructura organizativa y recreativa por miedo y temor a los grupos al margen de la ley.	No celebración de las fiestas culturales por temor a grupos ilegales
Playa Obregones	La forma de decisiones paso a las familias de Guapi.	No celebración de fiestas porque las comunidades no asistían por temor a los grupos armados.
Sansón	Desintegración organizativa y comunitaria por desplazamiento.	No realización de prácticas culturales ancestrales.
Santa Rosa	Alteración organizativa de la forma tradicional comunitaria en la resolución de conflictos.	
Chamoncito	Desintegración organizativa y comunitaria por desplazamiento, se rompió el orden y la toma de decisiones porque los miembros no están.	
Bocas de Napi	Perdida de empoderamiento, liderazgo y desintegración comunitaria. Se dio desunión en la comunidad.	No celebración de fiestas patronales y tradicionales.
Temuey		No celebración de fiestas patronales de San Antonio.
La Pampa	Perdida de empoderamiento, liderazgo por temor.	No celebración de fiestas patronales y pérdida de acervos culturales.
Partidero	Perdida de empoderamiento, liderazgo, hay temor y desintegración comunitaria por el desplazamiento	Perdida de saberes ancestrales y no celebración de fiestas patronales.
Buena Vista	Perdida de empoderamiento, liderazgo y dinámicas comunitarias para el desarrollo de actividades productivas como lo es la ming	No celebración de fiestas navideñas.
Calle Honda	Perdida de empoderamiento, liderazgo, debilitamiento de los procesos organizativos y comunitarios, además, de la motivación de algunos de los jóvenes a interesarse en actividades delictivas.	No celebración de fiestas patronales.
La Sabana		No celebración de actos culturales fiestas patronales y tradicionales
Penitente	Debilitamiento organizativo y deportivo por temor a grupos armados.	No celebración de fiestas patronales y pérdida de acervos culturales.

Fuente. Elaborada a partir de la información recolectada en la jornada de caracterización – 7 al 9 de Junio de 2017.

De acuerdo con el ejercicio desarrollado con las comunidades en territorio en el mes de junio de 2017, además de las afectaciones específicas organizativas y culturales por comunidad señaladas por los líderes en la anterior tabla, de manera general el Consejo Comunitario Guapi Abajo fue afectado negativamente con la presencia de grupos armados al margen de la ley que ocasionaron hechos victimizantes como el confinamiento ,la persecución y asesinato selectivo de los líderes del territorio, las comunidades con el desplazamiento abandonaron sus tierras y cultivos, situación que generó ocupación y uso del territorio por agentes externos causando vulneración de los derechos territoriales colectivos; por último, la aspersión inconsulta e indiscriminada de programas de erradicación aérea con glifosato causó daños al ecosistema, además, de las afectaciones a los sistemas productivos, la salud humana, animal y la seguridad alimentaria de la población.

Situación que describieron las comunidades de esta manera:

"El territorio antes era libre de violencia, libre de contaminación ambiental, era bastante poblado, unidos en familia en completa armonía. Ahora se está viviendo todo lo contrario a partir del desplazamiento y otros hechos victimizantes"

"Antes: más poblado, más productivo, fértil, había más seguridad, la producción agrícola era muy alta. Después de los hechos victimizantes y las fumigas los territorios son infértiles, pocos habitantes, baja la producción agrícola, temor al acceso a algunos territorios"

Antes el territorio era sano se podía dormir con las puertas abiertas, sin miedo, se respiraba tranquilidad. Ahora se vive en tristeza, violencia, somos víctimas de todo el conflicto, como el desplazamiento forzado, perdida de siembras de pan coger, gallinas, cerdos, cas, fincas etc., pérdida o robo de motores, etc.".

"El territorio antes se vivía en armonía, iban paseos del casco urbano y otras zonas, se hacían fiestas, se podía ir a cualquier lugar del monte sin ningún temor, se podida andar de noche, los niños tenían juegos sanos. Después hay temor para andar y nadie va de paseo"

"Estaba poblada, se hacía agricultura, las tierras eran fértiles, se trabajaba en minga, mano cambiada, había confianza y seguridad, había comunicación y convivencia. Ahora la comunidad está deshabitada, sin viviendas, tierras infértiles, contaminación ambiental por minería ilegal, las aspersiones aéreas, no hay cultivos, perdida de costumbres, de saberes tradicionales, inseguridad, baja comunicación, perdida de cultura".

(Tomado del Formato No. 4 Daños Ambientales, Jornadas de levantamiento de la información, Junio 7-8-9 de 2017.)

Tal como se había expuesto anteriormente en el Consejo Comunitario Guapi Abajo se presentaron daños ambientales se identifican que producto de la "fumiga", la minera ilegal y mecanizada, la tala indiscriminada, la presencia de cultivos de uso ilícito lo cual se expone por cada una de las comunidades en la tabla N° 14.

TABLA N° 14: DAÑOS AMBIENTALES A CAUSA DEL DESPLAZAMEINTO Y/O OTROS HECHOS VICTIMIZANTES

Consejos Locales	Daños ambientales		Si hay daños ambientales		4. ¿Transformación del espacio vital?		4.1. ¿Cómo se puede recuperar o restaurar?	5. ¿Cuál es la mirada de desarrollo a futuro que tiene la comunidad sobre su territorio?
	SI	NO	Daños ambientales	Causas	SI	NO		
Penitente	X		Contaminación del aire, daños de pancoger, contaminación del río, daños forestales.	Fumigas, minería mecánica, tala de arboles con motosierra.	X		A través de ayudas del gobierno, ya que nuestro territorio carecemos de recursos, ya que por medio de dichas cosas nos destruyeron lo que teníamos ya no se consigue pancoger ni madera.	Que las cosas que habíamos perdido las recuperemos, que hayan proyectos productivos para sobrevivir por lo largo del tiempo, tener un proyecto de vivienda digna con unidad sanitaria.
Chamón		X				X		Comercialización a gran escala del producto, maquinaria para la transformación del pescado, la jaiba y el camarón, tener suficientes cuartos frio para almacenar el pescado.
Santa Rosa		X				X		Nos gustaría reactivar la agricultura y fortalecer la pesca artesanal con tecnologías y asesorías.
Sabana		X				X		Un gran productor de pescado eliminando los intermediarios en la cadena.
Playa Obregones		X				X		Situarnos en la cima como punto de visita regional, fomentar el turismo rural y la creación de casa para visitantes ocasionales.
Chamoncito		X				X		Tener maquinaria que permita la transformación de los productos cultivados (Yuca, arroz, papachina etc.).

Consejos Locales	Daños ambientales		Si hay daños ambientales		4. ¿Transformación del espacio vital?		4.1. ¿Cómo se puede recuperar o restaurar?	5. ¿Cuál es la mirada de desarrollo a futuro que tiene la comunidad sobre su territorio?
	SI	NO	Daños ambientales	Causas	SI	NO		
Boca de Napi	X		Contaminación del río, contaminación del aire, tala de arboles discriminada.	Minería ilegal, fumigación con glifosato, foráneos intrusos.	X		En el caso de la minería industrial o mecanizada suspender dicho proceso, para evitar la fumigación se debe sustituir los cultivos ilícitos por los cultivos lícitos, y para la tala de arboles se debe restaurar la zona afectada y no aceptar foráneos de ninguna manera.	La mirada de desarrollo a futuro que tiene la comunidad es reformar a sus territorios, tener una vida digna que el gobierno nos garantice la seguridad, además una comunidad, productora que cuente con herramientas sofisticadas para una mejor forma de vida, también queremos renovar la escuela, la capilla y el puesto de salud para obtener unas mejores condiciones.
Calle Honda	X		Contaminación del río, contaminación del aire, tala de arboles discriminada.	Minería mecanizada a gran escala, fumigación con glifosato, foráneos intrusos en el territorio.	X		En el caso de la minería industrial o mecanizada, suspender dicho proceso, para evitar las aspersiones con glifosato, se deben sustituir los cultivos ilícitos por cultivos lícitos, para compensar la tala en el territorio se debe restaurar la zona afectada y volver a vivir en comunidad.	La mirada de desarrollo que tiene la comunidad a futuro es: primero retornar al territorio con las garantías sociales a las que se tiene derecho, segundo ser una comunidad productora, autosuficiente y comercializadora de los productos ya transformados, derechos sociales: puesto de salud, escuelas, reubicación de viviendas, proyectos productivos.
Codicia	X		No registra información.	No registra información.				No registra información.
El Carmen	X		Contaminación del aire, daños del pancoger, destrucción de los bosques, agua contaminada, minería mecánica, contaminación del agua, tala de arboles forestales, la gasera el relleno sanitario.	Fumiga, minería mecánica, motosierras, en medio de la comunidad contaminación animales roedores.	X		A través de la ayuda del gobierno ya que carecemos de recursos y aun más nos destruyeron lo que teníamos, ya no se consigue madera ni pan coger.	Que se de un proyecto productivo donde haya participación de la comunidad y garantías para sobrevivir por largo tiempo, con consulta previa, tener un proyecto de vivienda digna con unidad sanitaria.
Las Parcelas	X		Tala de arboles, contaminación del ambiente, afectación de los cultivos.	Se cortaron los arboles para madera, la fumigación con glifosato.	X		Cuando se va a construir una vivienda queda difícil conseguir madera, entonces hay que sembrar arboles maderables así se restauraría, pues hay que esperar que se restaure y no hayan más fumigas.	Queremos que la comunidad tenga todos los servicios públicos, acceso a la salud, educación, hayan fuentes de empleo, lugar de recreación fuentes de empleo, que hayan turistas.

Consejos Locales	Daños ambientales		Si hay daños ambientales		4. ¿Transformación del espacio vital?		4.1. ¿Cómo se puede recuperar o restaurar?	5. ¿Cuál es la mirada de desarrollo a futuro que tiene la comunidad sobre su territorio?
	SI	NO	Daños ambientales	Causas	SI	NO		
La Pampa	X		Contaminación de recursos hídricos, infertilización de tierras, desborda-miento de los ríos.	Minería ilegal, fumigación con glifosato.	X		Elaborando un buen plan de manejo donde se incluya el desarrollo de proyectos que apunten a disminuir los malos actores, que se puedan realizar acciones de recuperación de cultivos, de fuentes afectadas, descontaminación de fuentes.	Que sea una comunidad, que tenga buenas fuentes de empleo, con garantías de seguridad, donde prevalezcan las practicas tradicionales y la cultura propia visibilización aplicando el enfoque deferencial.
Temuey	X		Infertilidad del terri-torio, contaminación de los recursos hídri-cos, desbordamiento de los ríos.	Fumigación, minería ilegal.	X		Haciendo conciencia y estableciendo un buen plan de manejo donde se plasme que todos los actores de poder hagan un buen uso donde no haya perjudicaciones algunas, donde las comunidades pue-dan vivir y disfrutar de un ambiente sano.	Seguir manteniendo nuestra cultura y tratar de acabar con las malas actividades que hacen daño y seguir pensando en establecer parcelas del cacao engrande y todo tipo de cultivo agrícola, también que la comunidad este unida.
Sansón			Contaminación del río, la fumiga acabó con los cultivos, agotamiento de la mercado. .	Por la fuigación con glifosato, tala de arboles por faraneos, por la mineria.	X		Que no haya más fumigación, que se controle la mineria y se siembren arboles.	Que haya un buen empleo, una buena cancha, un buen colegio, una caseta recreativa, una capilla, necesitamos vivienda digna.

Al cruzar las afectaciones causadas y relatadas por las comunidades con los factores transversales señalados por la Corte Constitucional en el Auto 005 de 2009, se puede concluir que en este Consejo Comunitario confluyen los tres factores transversales seña-lados en dicho Auto los cuales son: "Deficiente protección jurídica e institucional de los territorios colectivos de los Afrocolombianos, lo cual ha estimulado la presencia de actores armados que amenazan a la población Afrodescendiente, para abandonar sus territorios; exclusión estructural de la población Afrocolombianas que la ubica en situación de mayor marginación y vulnerabilidad y existencia de procesos agrícolas en ciertas regiones, que impone fuertes tensiones sobre sus territorios ancestrales favoreciendo su despojo".

Así mismo, en el Consejo Comunitario Guapi Abajo, los actores armados han desarrollado actividades que afectan a la población organizada, vulnerando el derecho a la partici-

pación y causado el debilitamiento de las organizaciones comunitarias afrocolombianas, quienes se han visto afectados por hechos de violencia individual y colectiva, desplazamiento forzado, pérdida de bienes e infraestructura social adquirida a través del trabajo comunitario (tiendas comunitarias, botiquín comunitario, puestos de salud, casas comunitarias), afectación a la estructura social y ancestral de las comunidades y las familias, afectación a los mecanismos tradicionales de subsistencia y de recreación de los imaginarios culturales.

TABLA N° 15-1: ACTIVIDADES Y BIENES ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES SE HAN VISTO AFECTADOS POR EL CONFLICTO ARMADO

	LA PARCELA	EL CARMEN	CHAMÓN	CODICIA	PLAYA OBREGONES	SANSÓN	SANTA ROSA	CHAMONCITO
Agrícola	2013				2001	2013	2010	2001
Pesquera	2012/2017		2003		2001	2013		
Minera								
Cacería	2012/2017	si			2001	2012	2010	2001
Celebraciones y rituales	2012	si			2001			
Tradiciones orales	2011					2013		
Artesanales	2011	si				2010		
Comerciales								
Políticas		si						
Prácticas medicinales y culinarias		si						
Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo								
Destrucción, robo, profanación, saqueo de monumentos , objetos historicos o arqueológicos								
Destrucción, robo, profanación, saqueo de documentos o archivos	2015					2011		
Destrucción, robo, profanación, saqueo del patrimonio ecológico, ambiental y paisajístico	2014/2015							
Otro Cual?								

TABLA N° 15-2: ACTIVIDADES Y BIENES ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES SE HAN VISTO AFECTADOS POR EL CONFLICTO ARMADO

	BOCA DE NAPI	TEMUEY	LA PAMPA	PARTIDERO	BUENA VISTA	CALLE HONDA	LA SABANA	PENITENTE
Agrícola	3	2010	2	Constante	2	2	Si	
Pesquera	3	2010	2	Constante			Si	
Minera		2010	Constante	Constante				
Cacería	3	2010		Constante	2	2010-2017	Si	Si
Celebraciones y rituales	3	2010	Constante	Constante		2010-2017	Si	Si
Tradiciones orales		2013	2	Constante				
Artesanales	2	2013	1	Constante				Si
Comerciales	3	2013	1	Constante	2	2010-2017		
Políticas		2010		2011				Si
Prácticas medicinales y culinarias	2	2010	Constante	Constante	1	2010-2017		Si
Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo		2010	1	Constante				
Destrucción, robo, profanación, saqueo de monumentos , objetos historicos o arqueológicos				Constante				
Destrucción, robo, profanación, saqueo de documentos o archivos								
Destrucción, robo, profanación, saqueo del patrimonio ecológico, ambiental y paisajístico		2013	constante	constante		2010-2017		
Otro Cual?								

Además del debilitamiento organizativo y cultural de las comunidades, también se vieron afectadas instalaciones comunitarias por causa del conflicto armado, las cuales se precisan por comunidad en la siguiente tabla.

TABLA N° 16: INSTALACIONES POR COMUNIDAD AFECTADAS POR CAUSA DEL CONFLICTO ARMADO

Sansón	Escuela, viviendas, cancha
Las Parcelas	Escuela, cancha de futbol, el tanque comunitario de agua lluvia, la planta eléctrica, la vía de acceso, viviendas.
Penitente	Cancha de futbol
El Carmen	Viviendas, cancha deportiva.
Bocas de Napi	Escuela, capilla, casas y predios.
Chamón	Inspección de Policía, Puesto de Salud, Capilla, Tienda Principal.
Santa Rosa	Escuela, cuarto frio, canchas de deporte.
La Sabana	Centro Educativo.
Chamoncito	Viviendas
Playa Obregones	Escuela y cuarto Frio.
Calle Honda	Escuela, las casas,
Buena Vista	Escuela, capilla y las viviendas.
Codicia	Viviendas, capilla, escuela.
Partidero	viviendas, escuelas, instalaciones de tanques de agua, puestos de madera,
Temuey	Viviendas.

La anterior tabla muestra que las instalaciones que mayor daño sufrieron fueron las instituciones educativas, las viviendas, espacios deportivos y lugares religiosos. Vale la pena resaltar, que dentro de las instalaciones comunitarias perdidas en el marco del conflicto armado, varias comunidades referenciaron como pérdidas, cultivos de pancoger, animales, familias que se desplazaron y no han regresado como también, perdidas de los sabedores o ancianos tradicionales. En este sentido a pesar de no estar dentro de las pérdidas materiales, es de importancia tener en cuenta como reflejo de las afectaciones causadas, ya que no fueron relacionadas por las comunidades en las afectaciones organizativas, culturales y económicas.

De igual manera al contrastar los relatos de las comunidades en el marco del conflicto armado con los riesgos específicos señalados por la Corte Constitucional en el Auto 05 de 2009, en el Consejo Comunitario de Guapi Abajo, se presentaron los siguientes riesgos:

1. *(...) vulneración de los derechos territoriales colectivos*
2. *(...) destrucción de la estructura social de las comunidades*
3. *(...) destrucción cultural de las comunidades*
4. *(...) agudización de la situación de pobreza y de la crisis humanitaria*
5. *(...) resistencia y confinamiento*
6. *(...) afectación del derecho a la participación y de debilitamiento de las organizaciones comunitarias Afrocolombianas.*
7. *(...) vulneración del derecho a la protección estatal y de desconocimiento del deber de prevención del desplazamiento forzado, del confinamiento y de la resistencia*
8. *(...) afectación del derecho a la Seguridad Alimentaria*

A estas situaciones se suma la situación que se presenta por el regreso voluntario de las comunidades y familias desplazadas a sus territorios, sin las debidas condiciones de seguridad, voluntariedad y dignidad, encontrando que en sus comunidades aún persisten las dificultades para el desarrollo normal de sus actividades cotidianas, como la agricultura, caza, pesca y corte de madera, entre otros, por presencia aun de grupos armados en estos territorios.

Según lo relatado por las comunidades, la población que se desplazó de su territorio, al regreso voluntario y sin acompañamiento y garantías del Estado, han encontrado que en sus propiedades hay ocupaciones de terceros ocupantes lo que actualmente está generando un conflicto.

Teniendo en cuenta la dinámica del contexto general del conflicto armado en el departamento del Cauca y el municipio de Guapi y lo expuesto por los líderes comunitarios en el taller realizado, se observa que los hechos victimizantes sufridos en el Consejo Comunitario de Guapi Abajo encajan dentro del contexto del conflicto armado a nivel departamental y municipal que de acuerdo a lo manifestado por los líderes que actuaron en representación de sus comunidades en el desarrollo del trabajo de campo para la caracterización del Consejo Comunitario, se evidencia la ocurrencia de los siguientes hechos victimizantes: desplazamiento forzado, amenazas, perdida de bienes inmuebles entre otros, tal como se identifica en la tabla N° 17.

TABLA N° 16-1: HECHOS VICTIMIZANTES QUE HAN AFECTADO A LA COMUNIDAD EN EL MARCO DEL CONFLICTO ARMADO

	LAS PARCELAS	EL CARMEN	CHAMÓN	CODICIA	PLAYA OBREGONES	SANSÓN	SANTA ROSA	CHAMONCITO
Acto terrorista/ combates/ enfrentamientos/ hostigamientos	4	4				13	3	
Amenazas	2				5	14		
Delitos contra la libertad y la integridad sexual								
Desaparición forzada								
Desplazamiento forzado		5			2001	3		
Homicidio			1			4	2	1
Masacre						2		
Minas antipersonal, munición sin explotar, artefacto explosivo	4					30		
Secuestro								
Tortura						2		
Vinculación de Niños, Niñas y Adolescentes a actividades relacionadas con grupos armados								
Despojo y abandono forzado del territorio		si/2009						
Destrucción de la infraestructura social y comunitaria		si						
Esclavitud o manumisión								
Discriminación racial								
Desplazamiento de líderes o autoridades políticas o religiosas								
Asesinato de líder o autoridad política o religiosa								
confinamiento	4							
Explotación ilegal de recursos naturales		si						

TABLA N° 16-2: HECHOS VICTIMIZANTES QUE HAN AFECTADO A LA COMUNIDAD EN EL MARCO DEL CONFLICTO ARMADO

	BOCA DE NAPI	TEMUEY	LA PAMPA	PARTI-DERO	BUENA VISTA	CALLE HONDA	LA SA-BANA	PENITENTE
Acto terrorista/ combates/ enfrentamientos/ hostigamientos	3	2	2	5	1	1		4
Amenazas	1	2		1	1		2	
Delitos contra la libertad y la integridad sexual				1	1			
Desaparición forzada				1			2	
Desplazamiento forzado	2	1	2	2	1	1	15	5
Homicidio	1	1	1	1	1	1	2	
Masacre	2					3	1	
Minas antipersonal, munición sin explotar, artefacto explosivo	1	1	2	2			3	
Secuestro								
Tortura								
Vinculación de Niños, Niñas y Adolescentes a actividades relacionadas con grupos armados					1			
Despojo y abandono forzado del territorio	3	1		2	2	2014		2009
Destrucción de la infraes-tructura social y comunitaria	3	Varias		2011	1	2014		Si
Esclavitud o manumisión								
Discriminación racial								
Desplazamiento de líderes o autoridades políticas o religiosas				3				
Asesinato de líder o autoridad política o religiosa								
confinamiento	1	2	2	4				
Explotación ilegal de recursos naturales	300			2011	250	2009-2017		Si

A continuación presentamos complemento de los hechos sucedidos en el Consejo Comunitario Guapi Abajo, información que fue recogida en la Jornada de socialización y ajuste del documento de plan de caracterización realizada en septiembre de 2017, que dan cuenta de manera más detallada las afectaciones sufridas por esta comunidad.

Comunidad Temuey

- En los enfrentamientos que se dieron el ejército nacional ingresa a algunas viviendas acusando y requisando a algunos habitantes acusándolos de que las manos olían a pólvora, luego manifestaron a la población que debían abandonar la comunidad ya que había artefactos lanzados por los contrarios FARC aun sin explotar.
- También se acusó a la comunidad de cómplices por la ubicación de pancartas por parte de las FARC en repetidas ocasiones al interior de la comunidad principalmente en las escuelas.
- También hubo un homicidio de un habitante de la comunidad en los llanos orientales hace 25 años.
- Se vivió una retención por cuatro días al señor Teodoro Montaño Díaz y a Tulio Montaño.
- De manera global se presentaron algunos casos de utilización de civiles para actividades de servicios o mandados.
- Hubo un muerto por explosión de pólvora abandonada en la comunidad de boca de Napi.
- Muerte de un habitante de la comunidad en su propia casa por impacto de bala.
- Hostigamientos constantes.
- En el 2007 asesinaron dos personas dentro de la quebrada Temuey
- Confinamiento y amenazas por autodefensas en el sector chapetón comunidad Temuey desde el 2001 hasta el 2007.
- Homicidio por vía fluvial a dos personas de la comunidad por grupos al margen de la ley en el año 2006 aproximadamente.
- Apropiación de bienes personales (canoa y motor fuera de borda) a un habitante de la comunidad por no prestar servicio de transporte aproximadamente en el año 2010.

Comunidad Partidero

- Retención y amenaza de tres personas de la comunidad cuando realizaban actividades de sostenimiento corte de madera por parte de las FARC en la que-

brada gurupí, estas personas fueron retenidas y alejadas de su sitio de trabajo, amarrados, amenazados de muerte y acusados de ser sapos o informantes.

- En el año 2010 desaparición forzada de una persona de la comunidad cuando realizaba actividades de corte de madera en la quebrada gurupí, fue abordado en el lugar donde dormía y retirado del mismo por personas de las FARC, hasta la actualidad está desaparecido.
- Hostigamientos y enfrentamientos constantes por parte de las FARC y la infantería de marina lo cual causó pánico y temor a la población.
- Explosión de artefactos al interior de la comunidad, los cuales fueron lanzados a las pirañas de infantería de marina desde un sitio llamado La Loma del Recodo.
- Contaminación del territorio por artefactos explosivos improvisados los cuales fueron instalados por las FARC. Estos no tuvieron efectos agresivos para los habitantes ya que después de aproximadamente 6 meses fueron retirados por ellos mismos.
- Desplazamiento masivo de la comunidad de Partidero en junio 22 de 2011, debido a los constantes hostigamientos o enfrentamientos de las FARC y ejército o infantería de marina los cuales pusieron en riesgo la vida de los habitantes.
- Pérdida de muebles e inmuebles los cuales desaparecieron y/o deterioraron junto con las viviendas abandonadas debido al desplazamiento de la comunidad.

Comunidades de Sansón, Penitente y El Carmen

Comunidad de Sansón

- Muerte de una persona por grupo desconocido
- Amenaza a la comunidad por parte de grupos al margen de la ley
- 2013 enfrentamiento el cual dio lugar al desplazamiento de la comunidad.
- 2006 desconocidos asesinan a una persona en la comunidad de Penitente
- 2007 enfrentamiento o balacera donde murió una señora y hubo un herido al igual que amenazaron a la comunidad
- En la comunidad de Penitente asesinan a dos soldados por parte de las FARC.
- 2005 asesinadas dos personas de la comunidad sansón que desarrollaban labores de sostenimiento en la comunidad de Boca de Napi.
- 2012 fue herido un miembro de la comunidad de sansón por un grupo al margen de la ley.
- Homicidio de un miembro de la comunidad hallado por tropas del ejército en la vía terrestre hacia chanzará en el 2014 aprox.

Comunidad de Calle Honda

- Secuestro de personas de la empresa de energía al interior de la comunidad aproximadamente en el año 1997.
- Secuestro de un contratista de aserradero al interior de la comunidad por parte de Las FARC. En el año 2000
- Secuestro de dos propietario de aserradero por parte del ELN. En el 2002
- Grupo armado saqueo la vivienda de un habitante raptándole todos sus bienes. En el año 2004 aproximadamente.
- Saqueo de vivienda a una persona de la comunidad despojándolos de sus pertenencias aproximadamente en el año 2008
- Desplazamiento de 10 familias por presencia permanente de grupos armados en la comunidad en el 2009 aproximadamente.
- Asesinato de dos personas y un herido por impacto de bala en una vivienda de la comunidad aproximadamente en el año 2001
- Desplazamiento masivo de la comunidad por enfrentamientos y hostigamientos constantes por grupos al, margen de La ley en el año 2014.
- Retorno de algunas familias de la comunidad por condiciones inapropiadas en el desplazamiento, sin garantías de seguridad y garantías por parte del Estado donde al retornar por su propia cuenta les tocó vivir en constante relación con el grupo armado FARC. frente 29.
- Muerte de una persona de la comunidad la cual fue envestida por la infantería de marina cuando realizaba labores de cacería artesanal en el año 2016.
- Asesinato de una persona de la comunidad por razones y personas sin identificar el 10 de septiembre del año 2017.
- Llamada extorsiva a miembros de la comunidad y del Consejo Guapi Abajo por personas que se identificaron como miembros del ELN.
- Reclutamiento a un menor de edad en el 2002.

Comunidad Boca de Napi

- En julio 14 de 1997 atraco a la familia Banguera por grupos al margen de la ley. Fueron amenazados amordazados llevándose sus pertenecías.
- Febrero 10 de 2005 amordazaron 3 días con sus noches a una persona de la comunidad por parte de las AUC.
- En el año 2005 uso indebido de bienes protegidos (escuelas e iglesia) por las AUC.
- Utilización de población civil (mandaderos).
- Retenes constantes en diferentes sitios de la comunidad y consejo en general.

- Asesinato y tortura de 3 personas adolecentes por parte delas AUC en la comunidad en el año 2005.
- Enfrentamiento del ejército con las AUC.
- Desplazamiento de 5 familias por acciones del enfrentamiento.
- En el año 2006 secuestro de una persona de playa del medio el cual se encuentra desaparecido hasta la fecha.
- En el año 2007 vinculación de tres menores de edad al grupo ELN por miembros de esta organización donde por noticias no formales se sabe que han muerto dos de estos.
- 21 de septiembre de 2009 a las 6:40 am enfrentamiento de las FARC y el ejército al interior de la comunidad dando lugar al desplazamiento de 95 familias donde muchas quedaron en confinamiento.
- El 6 de noviembre del 2009 homicidio al señor Plinio Solís por las FARC.
- En el año 2015 homicidio de 4 personas por explosión de pólvora abandonada.
- Perdida de bienes e inmuebles y escuela por presencia de artefactos explosivos improvisados encontrados.
- En el año 2014 desplazamiento de algunas familias que habían retornado por cuenta propia ya que no recibieron garantías del gobierno.
- Muerte de dos personas en acción del desplazamiento en el año 2017

Comunidad de La Pampa

- Desplazamiento de 10 familias en marzo del año 2014 siendo las 6:30 de la tarde enfrentamiento de las FARC y el ejército.
- Explosión de artefactos improvisados al interior de la comunidad en el año 2014.
- Desplazamiento masivo de la comunidad por enfrentamiento del ejército con las FARC el día 29 de marzo del 2014 a las 5:30 am.
- Retorno voluntario y sin garantías del gobierno en el año 2014 por las condiciones difíciles de vida.
- Enfrentamientos en la comunidad de Juanico entre las FARC y el ejército en el año 2013
- En el año 2013 asesinato de una persona de la comunidad Juanico en la comunidad de la Pampa por las FARC.

Comunidad de La Sabana

- El 19 de marzo del 2001 desaparecida una persona de la comunidad.

- El 18 de octubre del 2012 explosión de artefacto improvisado.
- El 6 de enero del 2013 enfrentamiento del ejército y las FARC
- El 2 de junio del 2013 enfrentamiento de las FARC y el ejército
- Amenaza de las FARC a la comunidad en general
- 17 de julio de 2010 homicidio e incendio a una familia
- El 8 de enero de 2009 homicidio a una persona.
- 15 de junio de 2010 instalación de artefacto.
- En el 2010 hubo tortura amenaza y muerte de una persona
- En el 2005 restricción y confinamiento de la comunidad
- Extorción y expropiación de vienes a los habitantes de la comunidad.
- Hallazgos de personas asesinadas selectivamente al interior de la comunidad
- Desplazamiento de la comunidad por enfrentamiento de las FARC y la base de infantería de marina en el año 2012

Comunidad de Santa Rosa

- El 28 de septiembre de 2011 homicidio una persona de la comunidad.
- En 1992 una persona desaparecida.
- Dos personas asesinadas en el año 1999.
- En el año 2010 homicidio de una persona.
- En el año 2013 una persona desaparecida.
- En el año 2013 explosión de un artefacto improvisado el cual genero temor y pánico en la comunidad.
- En el año 2013 tortura psicológica y amenaza a la comunidad.
- En el año 2009 una persona desaparecida.
- En el año 2003una persona desaparecida.
- En el año 2012 desplazamiento masivo de la comunidad por enfrentamientos del ejército y las FARC.
- En el año 2012 confinamiento y extorción a la comunidad.

Comunidad de Chamón

- En el año 2008 un homicidio.
- En el año 2009 una persona desaparecida.
- En el año 2014 una persona desaparecida.
- En el año 2017 una persona desaparecida.
- En mayo del 2010 una persona torturada.

- En el año 2005 enfrentamiento de las FARC y el ejército.
- En el 2012 enfrentamiento de las FARC y el ejército el cual afecto a las comunidades de santa rosa, chamón, Chamoncito y la sabana.
- En el año 2009 una persona desaparecida por motivos y agentes desconocidos.
- En el año 2012 desplazamiento masivo de la comunidad por enfrentamientos de las FARC y el ejército o infantería de marina donde todas las personas no han hecho la declaración por temor y falta de información.

Comunidad de Chamoncito

- En el año 2013 amenaza por parte de grupos al margen de la ley.
- En el año 2001 homicidio de una persona por grupo desconocido.
- En el 2013 enfrentamiento de las FARC y el ejercito
- En el 2012 enfrentamiento entre FARC y el ejército el cual afecto a las comunidades vecinas
- En el año 2008 y 2014 tortura psicológica y confinamiento a la comunidad.
- En el año 2009 ocupación de bienes protegidos (escuela).
- En el año 2012 desplazamiento masivo por enfrentamiento de grupo armado y la infantería de marina.

Comunidad Las Parcelas

- El 09 de mayo de 2012 a la 1 am explosión de artefacto en la vía de ingreso a la comunidad donde esta no hubo desplazamiento pero si gran temor.
- El 10 de junio de 2013 enfrentamiento de las FARC y la infantería de marina el cual genero confinamiento a la comunidad. Pasado un día cuando la tensión había disminuido la comunidad fue desplazada.
- Explosión de artefactos improvisados al interior de la comunidad.
- Entre el 2009 y 2011 hubo amenazas a la comunidad por parte de las BACRIN donde exigían despeje total de la zona lo que genero pánico permanente a los habitantes.
- En el año 2103 retención de un habitante de la comunidad por las FARC.
- En el año 2016 asesinato de un habitante de la comunidad en un sitio vigilado por la infantería de marina. La fiscalía determino que fue con un cuchillo de uso exclusivo de la armada.

Comunidad de Codicia.

- El 8 de junio de 2011 desplazamiento masivo de la comunidad.

- Enfrentamiento entre ejército y grupo al margen de la ley el día 7 de junio del 2011 en la noche.
- Hostigamientos constantes de enero a junio del 2011.
- Amenaza a líderes de la comunidad durante el conflicto armado.
- Tortura a una mujer de la comunidad por parte del ejército.
- Confinamiento de la comunidad ya que no se podían desplazar por miedo.
- Abandono y despojo de tierras por amenazas.
- Perdida de muebles o inmuebles por culpa del conflicto la comunidad se desplazó donde todas las familias dejaron sus casas fincas y otros bienes.
- Homicidio selectivo e un joven de la comunidad partidero en la quebrada el aguacate.

Comunidad de Buena Vista

- Desplazamiento.
- Conflictos armados desde el bosque y por el rio a los grupos al margen de la ley en septiembre 11 de 2014.
- Se hizo un retorno por voluntad propia por no tener apoyo y garantía del gobierno – homicidio de una persona de la comunidad cuando realizaba labores de cacería artesanal para autoconsumo por tropas de la infantería de marina donde el Estado ha hecho caso omiso a este hecho que sucedió en enero del 2015.
- En mayo del 2014 homicidio a garrote de una persona por grupos al margen de la ley el gobierno no se ha pronunciado ni tampoco se hizo declaración.
- Retorno voluntario sin acompañamiento y garantías del estado – las ayudas fueron deficientes y en mal estado.
- Perdida de bienes muebles e inmuebles, canoas motores entre otros. En el año 2014
- En el año 2010 asesinado José María cadena Solís por bandas criminales no identificadas.
- Reclutamiento por grupos ilegales a un joven de la comunidad de nombre Héctor Fabio.



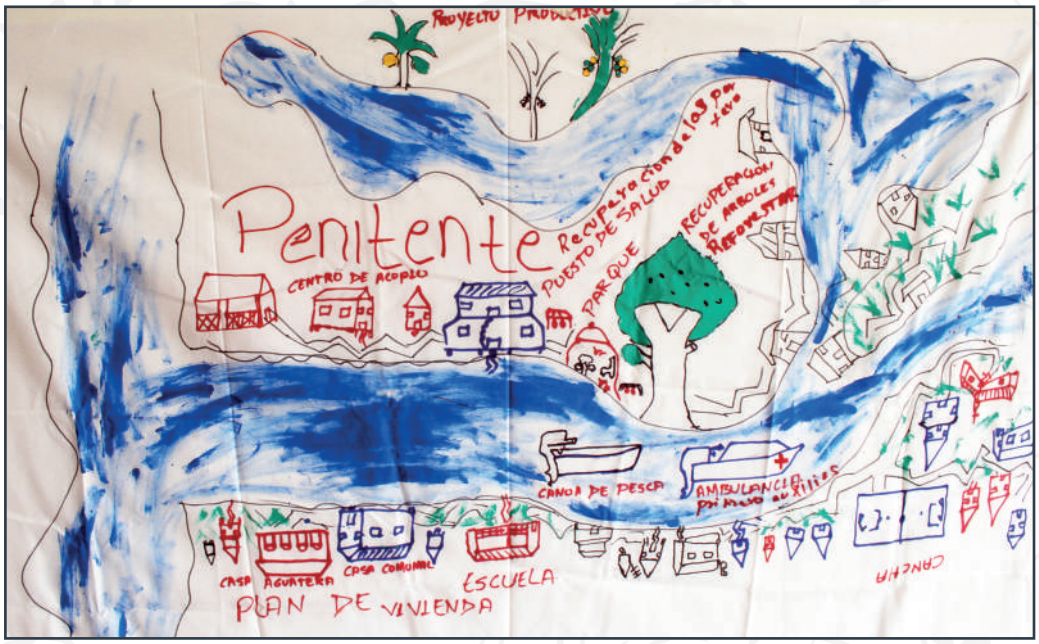
7

POTENCIALIDADES DEL TERRITORIO

Una vez analizado los talleres con las 16 Comunidades del Consejo Comunitario Guapi Abajo, es necesario centrarnos en la perspectiva de futuro que tienen las comunidades a cerca de sus territorio, para lo cual, se ha abordado lo sucedido antes, durante y después del conflicto armado, donde ellos han expuesto la manera de cómo han sido afectados en todas sus dimensiones y manifiestan su voluntad de trabajar por el mejoramiento de sus comunidades y su calidad de vida, recuperando sus costumbres y tradiciones comunitarias, afectadas o perdidas por causa del conflicto armado.

Para ello, presentamos las propuestas de acciones planteadas por las 16 comunidades que conforman el Consejo Comunitario Guapi Abajo para superar su situación de vulnerabilidad.

MAPA N° 6: FUTURO COMUNIDADES DE PENITENTE



Fuente: Elaborado por la comunidad en las jornadas de levantamiento de información – Guapi 7-8-9 de Junio de 2017

TABLA N° 17: NECESIDADES ESPECÍFICAS DE LAS COMUNIDADES QUE CONFORMAN EL CONSEJO COMUNITARIO GUAPI ABAJO

COMUNIDADES	NECESIDADES
Playa Obregones	Construcción de la escuela, construcción de un puesto de salud, construcción y dotación de un cuarto frio, construcción de una capilla, canchas deportivas, construcción de viviendas, dotación de planta eléctrica, asesoría en procesos productivos.
Santa Rosa	Construcción de la escuela, construcción de un puesto de salud, construcción y dotación de un cuarto frio, construcción de una capilla, construcción de la casa comunal, canchas deportivas, dotación de transporte comunitario, creación de una cooperativa, dotación de una lancha ambulancia, construcción del acueducto y alcantarillado, mejoramiento de viviendas, construcción de un puente, construcción de una casa posada, construcción y dotación de una sala de internet, dotación de elementos de pesca, implementación de procesos productivos.
Chamón	Proyecto para la recolección de basuras, dotación de infraestructura eléctrica, construcción casa comunal, construcción de escenarios deportivos, construcción y dotación de una sala de internet, implementación de proyectos productivos, realización de capacitación e implementación en procesos productivos, agrícolas, avícolas y pesquero, reparación de escuelas, construcción de un puesto de salud, creación de cooperativas, construcción y dotación de un cuarto frio, construcción de una capilla, dotación de trasporte comunitario, dotación de una lancha ambulancia, construcción de acueducto y alcantarillado, dotación de equipos de pesca, implementación de programas de mejoramiento de viviendas, construcción de una casa posada, dotación de implementos agrícolas.

COMUNIDADES	NECESIDADES
La Sabana	Construcción de la escuela, dotación de infraestructura eléctrica, Construcción y dotación de sala de internet, construcción de un puesto de salud con enfermera permanente, implementación transporte comunitario, construcción de centros deportivos, dotación molino agrícola, dotación de equipos de pesca, dotación de una lancha ambulancia, construcción de acueducto y alcantarillado, mejoramiento y construcción de viviendas, construcción de vías y puentes, implementación de procesos productivos (avícola, pesquero, agrícolas), construcción de una casa posada, creación de cooperativas, construcción de un centro cultural, dotación de herramientas agrícola (hachas, machetes, botas, motosierra, pala, palines, barretón, construcción de capilla, casa comunal, kiosco digital y un parque infantil.
Calle Honda	Construcción de urbanización para un retorno y reubicación digno, construcción de la escuela, una capilla, un puesto de salud dotado, apoyo en medicina tradicional (parteras y curanderos) construcción de un comedor escolar, una casa cural, una ambulancia con motor 75, un hogar comunitario, una casa comunitaria, implementación de instrumentos musicales tradicionales (marimba, guasca, timbas y maracas), creación de la inspección, implementación de proyectos productivos de plátano, banano, papa china, yuca, maíz, arroz, chontaduro, árboles frutales, pesca artesanal, chivo, casería y minería artesanal, dotación de herramientas agrícolas (motosierra, machete, hacha, barretón, palas, botas, azadón, capas) proyectos de gallinas ponederas, cerdos, patos, construcción de acueducto y alcantarillado, construcción de un parque infantil, dotación de tanques y filtros de agua, infraestructura eléctrica permanente, sistemas de comunicación, dotación de un molino eléctrico, un trapiche, generación de fuentes de trabajo.
Bocas de Napi	construcción de la escuela, una capilla, un puesto de salud dotado, apoyo en medicina tradicional (parteras y curanderos) construcción de un comedor escolar, una casa cural, una ambulancia con motor 75, un hogar comunitario, una casa comunitaria, implementación de instrumentos musicales tradicionales (marimba, guasca, timbas y maracas), creación de la inspección, implementación de proyectos productivos de plátano, banano, papa china, yuca, maíz, arroz, chontaduro, árboles frutales, pesca artesanal, chivo, casería y minería artesanal, dotación de herramientas agrícolas (motosierra, machete, hacha, barretón, palas, botas, azadón, capas) proyectos de gallinas ponederas, cerdos, patos, construcción de acueducto y alcantarillado, construcción de un parque infantil, dotación de tanques y filtros de agua, infraestructura eléctrica permanente, sistemas de comunicación, dotación de un molino eléctrico, un trapiche, generación de fuentes de trabajo.
Buena Vista	construcción de la escuela, una capilla, un puesto de salud dotado, apoyo en medicina tradicional (parteras y curanderos) construcción de un comedor escolar, una casa cural, una ambulancia con motor 75, un hogar comunitario, una casa comunitaria, implementación de instrumentos musicales tradicionales (marimba, guasca, timbas y maracas), creación de la inspección, implementación de proyectos productivos de plátano, banano, papa china, yuca, maíz, arroz, chontaduro, árboles frutales, pesca artesanal, chivo, casería y minería artesanal, dotación de herramientas agrícolas (motosierra, machete, hacha, barretón, palas, botas, azadón, capas) proyectos de gallinas ponederas, cerdos, patos, construcción de acueducto y alcantarillado, construcción de un parque infantil, dotación de tanques y filtros de agua, infraestructura eléctrica permanente, sistemas de comunicación, dotación de un molino eléctrico, un trapiche, una trilladora generación de fuentes de trabajo.
Chamoncito	Infraestructura eléctrica, reparación de la escuela, construcción de un puesto de salud con enfermera permanente, construcción de loa capilla, una casa comunal, construcción de escenarios deportivos, implementación de proyectos productivos (avícola, pesquero, agrícola), creación de cooperativas, dotación de una lancha ambulancia, construcción de acueducto y alcantarillado, construcción y mejoramiento de viviendas, construcción de vías y puentes, construcción de una casa posada, un kiosco digital, dotación de herramientas agrícola (hacha, machete, botas, motosierra, pala, palín, barretón).
Codicia	Implementación de proyectos productivos, construcción e implementación de un plantel educativo, infraestructura eléctrica permanente, construcción de un puesto de salud con médicos y enfermeras con personal en medicinas tradicional, construcción de escenarios deportivos, parques infantiles, implementación de programas de fortalecimiento cultural tradicional (folclor, costumbres propias de la región, bailes, danzas), implementación de una empresa de pesquera con dotación de equipos de pesca (canoas, motores, mallas y cuartos fríos, implementación de un plan de vivienda digna para todos los habitantes de la comunidad, implementación de programas de recuperación de especies piscícolas de la región donde se introduzcan especies como mojarra, sábalo, camarones, muchillá y especies en vías de extinción, programas para el acceso a la educación media y superior, fortalecimiento y apoyo a la regionalidad implementando centro de oraciones e iglesias con lo cual se fortalece la cultura propia, implementación de un plan de educación priorizando el enfoque diferencial donde se aplique la étnoeducación y el desempeño de los docentes de la misma zona, consejo comunitario o comunidad.

COMUNIDADES	NECESIDADES
Partidero	Implementación de proyectos productivos, construcción e implementación de un plantel educativo, infraestructura eléctrica permanente, construcción de un puesto de salud con médicos y enfermeras con personal en medicinas tradicional, construcción de escenarios deportivos, parques infantiles, implementación de programas de fortalecimiento cultural tradicional (folclor, costumbres propias de la región, bailes, danzas), implementación de una empresa de pesquera con dotación de equipos de pesca (canoas, motores, mallas y cuartos fríos, implementación de un plan de vivienda digna para todos los habitantes de la comunidad, implementación de programas de recuperación de especies piscícolas de la región donde se introduzcan especies como mojarra, sábalo, camarones, muchillá y especies en vías de extinción, programas para el acceso a la educación media y superior, fortalecimiento y apoyo a la regionalidad implementando centro de oraciones e iglesias con lo cual se fortalece la cultura propia, implementación de un plan de educación priorizando el enfoque diferencial donde se aplique la étnoeducación y el desempeño de los docentes de la misma zona, consejo comunitario o comunidad.
Temuey	Implementación de proyectos productivos, construcción e implementación de un plantel educativo, infraestructura eléctrica permanente, construcción de un puesto de salud con médicos y enfermeras con personal en medicinas tradicional, construcción de escenarios deportivos, parques infantiles, implementación de programas de fortalecimiento cultural tradicional (folclor, costumbres propias de la región, bailes, danzas), implementación de una empresa de pesquera con dotación de equipos de pesca (canoas, motores, mallas y cuartos fríos, implementación de un plan de vivienda digna para todos los habitantes de la comunidad, implementación de programas de recuperación de especies piscícolas de la región donde se introduzcan especies como mojarra, sábalo, camarones, muchillá y especies en vías de extinción, programas para el acceso a la educación media y superior, fortalecimiento y apoyo a la regionalidad implementando centro de oraciones e iglesias con lo cual se fortalece la cultura propia, implementación de un plan de educación priorizando el enfoque diferencial donde se aplique la étnoeducación y el desempeño de los docentes de la misma zona, consejo comunitario o comunidad.
El Carmen	Construcción de un centro de acopio para la comercialización de productos, construcción de un plan de vivienda con sus respectivos servicios, construcción de una cancha de futbol, construcción de la escuela, puesto de salud, dotación de una ambulancia de transporte (canoa motor), construcción de casa comunal, programas de recuperación forestal, implementación de proyectos productivos, construcción de una casa aguatera o dotación de tanques grandes para recoger agua lluvia, electrificación de las comunidades, construcción de parque o centros recreativos para niños, programa de fortalecimiento cultural para la recuperación de la medicina tradicional, (partera curanderos) etc.
La Pampa	Implementación de proyectos productivos, construcción e implementación de un plantel educativo, infraestructura eléctrica permanente, construcción de un puesto de salud con médicos y enfermeras con personal en medicinas tradicional, construcción de escenarios deportivos, parques infantiles, implementación de programas de fortalecimiento cultural tradicional (folclor, costumbres propias de la región, bailes, danzas), implementación de una empresa de pesquera con dotación de equipos de pesca (canoas, motores, mallas y cuartos fríos, implementación de un plan de vivienda digna para todos los habitantes de la comunidad, implementación de programas de recuperación de especies piscícolas de la región donde se introduzcan especies como mojarra, sábalo, camarones, muchillá y especies en vías de extinción, programas para el acceso a la educación media y superior, fortalecimiento y apoyo a la regionalidad implementando centro de oraciones e iglesias con lo cual se fortalece la cultura propia, implementación de un plan de educación priorizando el enfoque diferencial donde se aplique la étnoeducación y el desempeño de los docentes de la misma zona, consejo comunitario o comunidad.
Las Parcelas	construcción de un plan de vivienda, un puesto de salud, una escuela, una cancha de futbol, un parque para la recreación de los niños, una caseta comunitaria, construcción de vías de acceso, dotación de transporte comunitario, implementación de proyectos productivos para el auto sostenimiento y generación de ingresos, electrificación, construcción de acueducto y alcantarillado.
Sansón	Construcción de un plan de vivienda con sus respectivos servicios públicos, construcción de un puesto de salud, implementación de proyectos productivos que generen ingreso, construcción de capilla, construcción de cancha de futbol, casa aguatera o tanquera, dotación de transporte comunitario, construcción de un centro de acopio para la comercialización de productos, recuperación de la medicina tradicional (hiervas medicinales, parteras, curanderos) etc., proyecto productivo de naidi con transformación, implementación de proyectos para la recuperación de animales domésticos (gallinas, pato, cerdo, chumbo etc.

COMUNIDADES	NECESIDADES
Penitente	Construcción de la escuela, dotación de ambulancia rural de primeros auxilios, construcción de un puesto de salud, construcción de una caseta comunal para reuniones y fiestas patronales, electrificación de la comunidad, creación de la inspección, construcción de una casa aguatera, construcción de cancha de futbol, dotación de equipo de pesca (lancha, malla, motor), implementación de proyectos productivos, construcción de un centro de acopio para comercialización de productos, recuperación de la medicina tradicional (,parteras, curanderos)

MAPA N° 7: FUTURO COMUNIDADES DE SANSON



Fuente: Elaborado por la comunidad en las jornadas de levantamiento de información – Guapi 7-8-9 de Junio de 2017

Vale la pena resaltar que la contextualización de las acciones planteadas para suplir las necesidades específicas de cada comunidad, parte de las afectaciones y daños causados en el marco del conflicto armado.

6.1 NECESIDADES COLECTIVAS

Desde las necesidades específicas plasmadas por las 16 Comunidades del Consejo Comunitario Guapi Abajo, encontramos como necesidades generalizadas colectivas, la necesidad de energía eléctrica permanente, proyectos productivos agroindustriales

(modernización de su técnica a través molinos eléctricos, asesorías técnicas con el propósito de mezclar lo industrial con lo artesanal, recuperación de las especies piscícolas en los territorios, construcción de acueducto y alcantarillado, escenarios deportivos y recreativos, construcción de centros educativos con enfoque étnico, construcción de puestos de salud con enfoque étnico que permitan la recuperación de sus costumbres y ancestralidad, construcción de viviendas para retorno digno.

MAPA N° 8: FUTURO COMUNIDAD DE SANTA ROSA



Fuente: Elaborado por la comunidad en las jornadas de levantamiento de información – Guapi 7-8-9 de Junio de 2017



8

MECANISMOS PARA GARANTIZAR LA RESTITUCIÓN EFECTIVA

Con relación a los mecanismos para garantizar la restitución efectiva de los territorios habrá que realizar un diagnóstico de las necesidades de las comunidades y las ofertas institucionales para fortalecer de carácter urgente esas dificultades y debilidades que ostentan cada una de estas comunidades, oferta que apunte a la restitución de los derechos que han sido vulnerados en estas comunidades pertenecientes al Consejo Comunitario, y de este modo también poder fortalecer el plan específico, donde todas y cada una de las instituciones del estado le apunte al mejoramiento de dichos territorios que cada día sufren más.

Finalmente, en el tema de los mecanismos para garantizar la restitución efectiva de los territorios, debe existir un compromiso institucional para unir fuerzas, lo anterior, con el fin de poder llegar y solucionar las necesidades básicas que estas comunidades tienen en este momento, y de este modo poder garantizar la no repetición de estos hechos que los han venido afectando desde hace muchos tiempo. Dentro de las recomendaciones que permitan que los riesgos asociados a los factores transversales mitiguen los hechos victimizantes dentro de la comunidad del Consejo Comunitario, es importante fortalecer las estructuras organizativas, brindar las herramientas necesarias de trabajo para el buen desarrollo de estas comunidades.

Es por esto que es de vital importancia que el estado llegue a las comunidades con ofertas serias y de mayor impacto para suplir las necesidades que se requieren en estos territorios para poder emprender un desarrollo duradero y sostenible para vivir con dignidad, a continuación se relacionan algunas de las medidas importantes a aplicar en estas comunidades:

- Medidas de fortalecimiento de las autoridades locales y de los consejos comunitarios constituidos.
- Planes de retorno que aseguren el respeto de los principios de voluntariedad, seguridad y dignidad.
- Estrategias para la transmisión y protección del conocimiento tradicional de los pueblos afrocolombianos desplazados, en el cual se involucre a las mujeres y adultos mayores.
- Medidas con enfoque diferencial.
- Reparación colectiva como una forma de recuperación de los derechos vulnerados y a la reparación de los daños ocasionados a las comunidades afectadas por hechos de violencia.
- El fomento productivo, sin perder de vista la importancia y la necesidad de generar ingresos, debe buscar mejorar la capacidad alimentaria de las comunidades. respetando los conocimientos y prácticas ancestrales.
- Recuperación de territorios a través de Ruta étnica y planes de retorno con garantías.
- Diseño e implementación de un plan de generación de ingresos para la población desplazada que tenga en cuenta los saberes y las experiencias de etnodesarrollo.
- Mejoramiento de la producción, productividad, transformación y comercialización de productos.
- Fortalecimiento de cadenas productivas teniendo en cuenta los acuerdos de paz y el cese al fuego.
- Atención humanitaria de manera integral a la población que se encuentra en situación de confinamiento.

Después de haber surtido toda la ruta concertada con las comunidades, donde se tuvo la oportunidad de elaborar el presente Plan de Caracterización que fue construido con la información suministrada por las comunidades del Consejo Comunitario Guapi Abajo en el marco de lo ordenado por la Corte Constitucional, lo que permitió la identificación de las necesidades y potencialidades de cada una de las comunidades y los derechos colectivos e individuales que fueron vulnerados por el conflicto armado. El Ministerio del Interior recomienda:

- Continuar con el cumplimiento de lo ordenado por la Corte Constitucional en el Auto 005, con base en el diagnóstico del Plan de Caracterización acá presentado, para lo cual se hace necesario el diseño, la construcción, implementación y seguimiento del Plan Específico del Consejo Comunitario, todo lo anterior de manera participativa.
- El Plan de Caracterización construido conjuntamente entre el Ministerio del Interior, los representantes del Consejo Comunitario, es el punto de partida del proceso de restitución de derechos en el marco del cumplimento del Decreto Ley 4635 de 2011 lo cual, representa una gran responsabilidad para las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas SNARIV.
- Al poner en conocimiento el presente documento se espera que el mismo sea tenido en cuenta por parte de las entidades que hacen parte del SNARIV, para sus intervenciones en territorio, con miras a garantizar los derechos individuales y colectivos de las comunidades pertenecientes al Consejo Comunitario Guapi Abajo.
- Es fundamental la necesidad de sensibilizar a la población en general, y en particular a niños, niñas y adolescentes y mujeres, en el conocimiento y ejercicio de sus derechos principalmente en aquellos relacionados en el marco la Ley 70 de 1993, la Ley 1448 de 2011 (ley de víctimas) y sus derechos sociales, culturales y territoriales como parte de la población afrocolombiana y negra. Para el caso de las mujeres y niños es fundamental adelantar campañas de sensibilización y apropiación de sus derechos como mujeres, población infantil, entre otros.
- Fortalecer los mecanismos para el ejercicio de la autonomía y desarrollo propio por parte de los Consejos Comunitarios, que permita a las Consejo Comunitarios poder aplicar lo contemplando y definido en sus reglamentos internos, tener mayores herramientas para el dialogo y la participación en los escenarios de planeación y decisión de políticas públicas a nivel local; fortalecer los procesos de comunicación y participación interna y su gobernabilidad en el territorio.
- Se requieren la implementación de proyectos productivos y de conservación ambiental con el objetivo de potenciar las capacidades propias de sus territorios.
- Para ello, es importante tener en cuenta sus capacidades locales de producción, las redes de comercialización, el fortalecimiento de organizaciones productivas y la búsqueda de alternativas económicas que generen beneficio directo a las comunidades.

Con el fin de continuar con este análisis se presenta la información registrada en los mapas que deja entrever los sueños a futuro de cada una de sus comunidades, relatos que acompañan estos mapas los cuales realizaron los miembros de cada una de las comunidades.


TEX


vela
energia
Parque Infantil
Puente comunal
VEREDA
CHAMON
Inspección Policía
Puesto de Salud
Pesguera
VEREDA
CHAMONCITO
Procesadora
Agricola
Kiosko vive digital
cancha deportiva
centro de salud
Tienda comunitaria
Casa Posada
capilla
puentes vias


CANCHA DEPORTIVA
CASA COMUNAL
CENTRO RECREATIVO PARQUE
EL CARMEN
PROYECCION PLAN DE VIVIENDA
ESCUELA
CUPERACION FORESTAL MADERABLE
PUESTO DE SALUD
AMBULANCIA
CASA AGUATERA
CENTRO ACOPIO
PROYECTO PRODUCTIVO
PAN COGER
MEDICINAS TRADICIONALES
BUENA VISTA
NO Y REUBICACION
URBANIZACION
ESCUELA
Capilla
PUESTO DE SALUD
CASA CULTUR
COMUNITARI
ANCHA DEPORTIVA
TELECOMUNICACIONES
HORTI INFANTIL
TRAPICHE PANELERO
TRANSPORTE COMUNITARIO
PROYECTOS PRODUCTIVOS
PESCA ARTESANAL
MAYA
ATARAYA


COMUNIDAD
LAS
PARCELAS
ESCUELA
PARQUE INFANTIL
CASETA COMUNAL
HUMEDAL CAÑERAS
PLANTA DE EXTRACCION DE ACEITE DE PALMA


Vereda la Sabana
Guapi
Energia electrica
colideportivo
madereable
iglesia
parque infantil
casa comunal
escuela
Puente
Transportes


-La Pampa
-Partidero
-Codicia
-Temury


Comunidad de Sanson
Reforestación
Puesto de Salud
Casa Agustero
Parque
Cancha
Tienda Comunitaria
Centro de Acopio
Casa Comunal
Casco Urbano de Guapi
Proyectos Productivos
PARTIDERO
DIABLITO
ANCOJER



9

FUENTES CONSULTADAS

- Aldana, Ismael. 2017. Documento de trabajo con base en las cifras del Censo Agropecuario (DANE, 2014).
- Censo de población y vivienda DANE, 2005.
- Censo Nacional Agropecuario, 2014.
- Informe de riesgo Defensoría del Pueblo.
- Informe Estructural Situación de Riesgo por Conflicto Armado en la Costa Pacífica Caucana Municipios de Guapi, Timbiquí y López de Micay, abril de 2014 Bogotá D.C. –Colombia. DEFENSORIA DEL PUEBLO COLOMBIA.
- Narváez, Sandra. 2017. Documento de trabajo sobre la situación de conflicto armado en el departamento de Nariño y el municipio de la Tola con base en cifras RNI y documentos institucionales de la Defensoría del Pueblo.
- Plan de Prevención y Contingencia Departamento del Cauca 2016-2019. SUBCOMITÉ DE PREVENCIÓN, PROTECCIÓN Y GARANTÍAS DE NO REPETICIÓN -SECRETARIA DE GOBIERNO Y PARTICIPACION SOCIAL – GOBERNACION DEL CAUCA 2016-2019 Tomado del Reporte Unificado RUSICT I Semestre de 2017.

- Registro Único de Victimas.
- Resolución de titulación colectiva del territorio colectivo del Río Napi.
- Plan de Desarrollo Municipal de Guapi. 2016–2019.
- Informe final MIRA Consejos Comunitarios Alto Guapi y San Francisco, Guapi (Cauca) situación de afectación por conflicto Consejos Comunitarios Alto Guapi y San Francisco 23–24/06/2016– Consejo Noruego para los refugiados.











www.mininterior.gov.co
Sede Principal La Giralda: Carrera 8 No. 7-83
Sede Bancol: Carrera 8 No.12B-31
Sede Camargo: Carrera 12B No. 8-38
Bogotá, Colombia
PBX: (57) 1 2427400

GOBIERNO DE COLOMBIA
TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN