PERSONERÍA MUNICIPAL DE APÍA – RISARALDA
MINISTERIO PÚBLICO

ANÁLISIS DEL SECTOR Y ESTUDIO DE MERCADO

PROCESO DE CONTRATACIÓN DE MÍNIMA CUANTÍA No. IP-MC-P-001-2026

Fecha de elaboración: 20 de octubre de 2026

Objeto	SUMINISTRO DE DOTACIÓN DE MOBILIARIO PARA LA PERSONERÍA MUNICIPAL DE APÍA RISARALDA
Código UNSPSC principal	56101500 – Muebles (complementarios: 56101700, 56101502, 56101504, 56101519 y 43211507)
Valor estimado	$24.978.587 (VEINTICUATRO MILLONES NOVECIENTOS SETENTA Y OCHO MIL QUINIENTOS OCHENTA Y SIETE PESOS M/CTE), IVA y tributos incluidos
Plazo	Veinte (20) días calendario
Disponibilidad presupuestal	CDP No. 155 del 14 de octubre de 2026 – Rubro 2.1.2.02.02.003

En cumplimiento del artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, la Personería Municipal de Apía analiza el sector económico al que pertenece el objeto del proceso desde las perspectivas legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo, siguiendo la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector de Colombia Compra Eficiente. El alcance del análisis es proporcional al valor y a la complejidad del proceso, y sus conclusiones sustentan los estudios previos.

1. ASPECTOS GENERALES DEL SECTOR

1.1. Aspecto económico

Los bienes requeridos corresponden a un conjunto de veintiún (21) elementos para la dotación de la nueva sede de la Personería: mobiliario de sala, oficina y sala de juntas; elementos institucionales y de ambientación (banderas, mosaico, cuadros, señalización, papel de colgadura, lámparas, espejos); un elemento de accesibilidad (rampa portátil) y un equipo de cómputo. Estos bienes se ubican principalmente en las actividades económicas de fabricación de muebles (CIIU 3110), comercio al por menor de muebles y equipos de iluminación en establecimientos especializados (CIIU 4754) y comercio al por menor de computadores y equipos periféricos (CIIU 4741).

Se trata de un mercado de libre competencia, sin monopolio legal ni restricciones de acceso, con oferta amplia a nivel nacional y regional. En el Eje Cafetero existe una presencia importante de fabricantes y comercializadores de muebles, en particular en el área metropolitana de Pereira y Dosquebradas, a menos de dos horas de Apía, lo que facilita el suministro, la entrega y la atención de garantías.

En cuanto al comportamiento de los precios, la variación anual del Índice de Precios al Consumidor a septiembre de 2026 fue de 6,29 %, según el DANE. Este indicador se tomó como referencia para actualizar los precios de adquisiciones anteriores de la entidad (numeral 2.1). Los bienes importados, como el equipo de cómputo, están expuestos además a la variación de la tasa de cambio.

1.2. Aspecto técnico

La mayoría de los elementos son bienes estandarizados de línea comercial (sofás, poltronas, mesas, sillas apilables, tableros, tapete, lámparas, espejos, papeleras y computador), que pueden ser provistos por distribuidores o comercializadores sin conocimientos especializados. Algunos requieren fabricación o personalización: el mueble tipo biblioteca, el mosaico institucional, los cuadros, la señalización y las

banderas, cuyos diseños deben ser aprobados por la supervisión. Ninguno de los bienes exige permisos, licencias o registros especiales para su comercialización.

Por la diversidad de los bienes, el mercado ofrece dos tipos de proveedores con capacidad para atender el objeto: los fabricantes o comercializadores de mobiliario de oficina, que suelen subcontratar o comercializar los elementos complementarios, y los proveedores de dotación institucional que integran mobiliario, equipos y elementos de ambientación.

1.3. Aspecto regulatorio

- Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Ley 1882 de 2018 y Decreto 1082 de 2015.
- Ley 2069 de 2020 y Decreto 1860 de 2021: convocatorias limitadas a Mipyme y factores de desempate.
- Código de Comercio (Decreto 410 de 1971), en lo relativo al contrato de suministro (artículos 968 y siguientes).
- Ley 1480 de 2011 (Estatuto del Consumidor), en lo relativo a la garantía legal de calidad e idoneidad de los bienes.
- Estatuto Tributario (factura electrónica, IVA y retenciones) y normas tributarias municipales de Apía (estampillas e industria y comercio).
- Ley 1618 de 2013 y NTC 4143, en lo relativo a las condiciones de la rampa de acceso.

2. ESTUDIO DE LA DEMANDA

2.1. Adquisiciones previas de la Personería

La Personería revisó su histórico de adquisiciones de bienes similares, con el siguiente resultado:

Contrato / proceso	Modalidad	Objeto	Valor	Observación
IP-MC-P-002 de 2024 (diciembre de 2024)	Mínima cuantía	Suministro de un computador todo en uno, una impresora y una silla de escritorio	$9.280.000	El computador todo en uno se adquirió por $5.900.000. El valor adoptado para el ítem 13 ($6.232.500) representa un incremento de 5,6 %, inferior a la inflación acumulada desde diciembre de 2024, lo que lo hace razonable.
001 de 2021 (24 de septiembre de 2021)	Mínima cuantía	Suministro de una impresora	$1.100.000	Referencia de equipos de oficina.
003 de 2018 (28 de diciembre de 2018)	Mínima cuantía	Suministro de sillas giratorias de oficina	$1.825.000	Última adquisición de mobiliario. Confirma que el mobiliario actual tiene cerca de diez años.

El histórico muestra que la entidad ha adquirido mobiliario y equipos de forma puntual y por mínima cuantía, y que no ha renovado su mobiliario en los últimos años, lo que corrobora la necesidad descrita en los estudios previos.

2.2. Adquisiciones de otras entidades estatales

Se consultaron en el SECOP II, a través del conjunto de datos abiertos de contratos electrónicos de Colombia Compra Eficiente (datos.gov.co), los contratos suscritos por personerías municipales y entidades de Risaralda para la adquisición de mobiliario y dotación de oficinas entre 2024 y 2026. Los más comparables con el presente proceso son los siguientes (consulta realizada el 20 de octubre de 2026):

Entidad	Proceso / fecha de firma	Modalidad	Objeto	Valor	Contratista
Personería Municipal de Valparaíso (Antioquia)	CO1.PCCNTR.9735599 – 30/07/2026	Mínima cuantía	Mobiliario y equipos de oficina	$22.250.744	Innova Soluciones & Suministros S.A.S.
Personería Municipal de Armenia (Antioquia)	CS-2026-01 – 07/10/2026	Mínima cuantía	Dotación de mobiliario, elementos tecnológicos, papelería, aseo y cafetería	$20.277.570	Ciudades Sostenibles S.A.S.
Personería Municipal de Sopó (Cundinamarca)	MC-003-2026 – 27/06/2026	Mínima cuantía	Adquisición e instalación de mobiliario y equipos tecnológicos	$50.878.020	Proveservicios S.A.S.
Personería de Túquerres (Nariño)	CO1.PCCNTR.9856907 – 27/08/2026	Mínima cuantía	Mobiliario, equipamiento básico y elementos institucionales	$9.818.000	Henrry Eduardo López Cuastumal
Personería Municipal de Villagómez (Cundinamarca)	CO1.PCCNTR.10036088 – 14/10/2026	Mínima cuantía	Elementos mobiliarios y equipos de cómputo	$9.218.000	Kacota Digital
Alcaldía de Santuario (Risaralda)	CS-10-400-15.9-023-2024 – 19/12/2024	Mínima cuantía	Muebles y enseres para dependencias, en especial Comisaría de Familia e Inspecciones de Policía	$27.292.710	Factor Ink S.A.S.
Personería Municipal de Pereira (Risaralda)	PEP-MC-088-2026 – 23/06/2026	Mínima cuantía	Archivadores metálicos para dependencias y archivo central	$5.100.000	Héctor Cardona

La consulta permite concluir que: (i) las personerías municipales adquieren habitualmente su mobiliario y equipos mediante procesos de mínima cuantía, por valores comparables al del presente proceso; (ii) es frecuente que un mismo contrato integre mobiliario, equipos de cómputo y elementos institucionales, como ocurre en este caso; (iii) los contratistas son, en su mayoría, sociedades por acciones simplificadas y

personas naturales comerciantes de tamaño Mipyme; y (iv) existe oferta regional de fabricantes y comercializadores de mobiliario en Risaralda.

Enlaces de consulta en el SECOP II:

Personería Municipal de Valparaíso (Antioquia): https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10558137
Personería Municipal de Armenia (Antioquia): https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10953454
Personería Municipal de Sopó (Cundinamarca): https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10402082
Personería de Túquerres (Nariño): https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10699029
Personería Municipal de Villagómez (Cundinamarca): https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10984847
Alcaldía de Santuario (Risaralda): https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7173327
Personería Municipal de Pereira (Risaralda): https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10364872

2.3. Instrumentos de agregación de demanda

Se verificaron en la Tienda Virtual del Estado Colombiano los Acuerdos Marco de Precios e instrumentos de agregación de demanda vigentes (artículo 2.2.1.2.1.2.7 del Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 310 de 2021). La necesidad se satisface con un conjunto de veintiún elementos para la dotación integral de la sede, de los cuales la mayoría (mobiliario a la medida, banderas, piezas institucionales, señalización, rampa, elementos de baño y de ambientación) no se encuentra en ningún instrumento de la Tienda Virtual. Solo el equipo de cómputo (ítem 13) guarda relación con el Acuerdo Marco de Equipos Tecnológicos y Periféricos. En aplicación del principio de economía, la adquisición se realiza en un único proceso de mínima cuantía, que permite contratar con un solo proveedor la entrega coordinada de todos los elementos, bajo una sola supervisión y con un solo régimen de garantías, sin fraccionar la necesidad.

3. ESTUDIO DE LA OFERTA

3.1. Proveedores del mercado

El mercado cuenta con un número suficiente de proveedores con capacidad para atender el objeto, entre ellos fabricantes y comercializadores de mobiliario de oficina, distribuidores de dotación institucional y grandes superficies, con presencia en Pereira, Dosquebradas y otros municipios de Risaralda. En el SECOP II se identificaron proveedores regionales que han contratado mobiliario con entidades públicas de Risaralda, como SuForma S.A.S. (NIT 816.006.411) e Industrias OM S.A.S. (NIT 816.006.036), con contratos suscritos con el SENA Regional Risaralda en 2025; Factor Ink S.A.S. (NIT 900.951.622), con la Alcaldía de Santuario en 2024; y Héctor Cardona, con la Personería de Pereira en 2026. Una parte importante de los proveedores del sector son micro, pequeñas y medianas empresas.

3.2. Cotizaciones

La Personería solicitó cotizaciones a proveedores del mercado con base en la ficha técnica de la entidad, con las mismas especificaciones, cantidades, lugar de entrega y condiciones de pago, para garantizar que los precios fueran comparables. Se recibieron las siguientes:

ALMA COMERCIALIZADORA S.A.S

2SI SOLUCIONES Y SUMINISTROS S.AS.

WARRIOS COMPANY SAS

4. ANÁLISIS DE PRECIOS Y PRESUPUESTO OFICIAL

El valor de cada ítem se estimó con el promedio aritmético de los precios unitarios válidos de las cotizaciones recibidas. El resultado es el siguiente:

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	CANT.	V/U COTIZACIÓN 1	V/U COTIZACIÓN 2	V/U COTIZACIÓN 3	V/U PROMEDIO	VALOR TOTAL PROMEDIO
			Sala				
1	Mesa de Centro 42x120x52	1	$ 367.200	$ 322.800	$ 348.750	$ 346.250	$ 346.250
2	Sofá 3 Puestos Tela Poliéster Gris Oscuro 196x89x76 cm	1	$ 2.196.400	$ 1.986.500	$ 2.045.445	$ 2.076.115	$ 2.076.115
3	Poltrona color gris de 62 x 62 x 76 cm, estructura en metal y tapiz en poliéster.	2	$ 321.300	$ 272.500	$ 295.370	$ 296.390	$ 592.780
4	Bandera institucional en satín doble faz de 100 x 150 cm (una de Colombia, una de Risaralda y una del municipio de Apía), con asta de piso en madera de 1 m de altura y base redonda en madera.	3	$ 648.300	$ 628.300	$ 763.400	$ 680.000	$ 2.040.000
5	Mosaico decorativo de pared (composición fotográfica institucional), impreso en alta resolución sobre MDF de 3 mm con laminado mate e instalación incluida. Medidas y diseño a definir con la entidad	1	$ 381.900	$ 334.000	$ 334.100	$ 350.000	$ 350.000
6	Cuadro decorativo de 15 x 15 cm, marco en poliuretano de 2 cm y vidrio antirreflejo, impresión en alta resolución, con sistema de colgado incluido.	8	$ 59.400	$ 53.900	$ 54.700	$ 56.000	$ 448.000
			Oficina principal				
1	Mueble tipo biblioteca con repisas para archivo y decoración, en melamina de 18 mm con cantos en PVC, medidas según el espacio disponible, con instalación incluida.	1	$ 3.895.100	$ 3.247.400	$ 3.507.500	$ 3.550.000	$ 3.550.000
2	Sofá esquinero en L de 5 cuerpos, tapizado en tela color negro, estructura en madera, medidas aproximadas 225 x 85 x 65 cm (ancho x profundidad x alto).	1	$ 2.668.700	$ 2.558.200	$ 3.041.136	$ 2.756.012	$ 2.756.012
3	Tablero (pizarra) en vidrio templado color blanco de 120 x 80 cm, superficie borrable para marcador, con kit de anclaje a pared.	1	$ 753.100	$ 647.800	$ 693.220	$ 698.040	$ 698.040
4	Tapete Norway Style2 120 cm X 170 cm	1	$ 147.100	$ 128.600	$ 139.800	$ 138.500	$ 138.500
5	Juego de Mesa de Centro 2 unidades de 48 cm x 47 cm x 48 cm	1	$ 224.800	$ 200.000	$ 198.450	$ 207.750	$ 207.750
6	Señalización de 29cm de Ancho X 17cm de Alto en acrílico cristal de 5mm de grosor con impresión al reverso más 4 dilatadores en aluminio de 1,5cm de diámetro para su instalación	2	$ 79.300	$ 79.100	$ 90.900	$ 83.100	$ 166.200

Secretaria							
1	Computador Todo en Uno, pantalla 23,8" FHD (1920x1080) IPS, procesador Intel Core i7 de 13ª generación o superior (mínimo 16 núcleos), RAM 16 GB ampliable a 64 GB, SSD 512 GB NVMe, Windows 11 Pro 64 bits en español, cámara 5 MP, Wi-Fi 6 y Bluetooth 5.x, teclado y mouse USB en español, garantía de 3 años.	1	$ 6.635.600	$ 5.822.100	$ 6.239.800	$ 6.232.500	$ 6.232.500
2	Lámpara colgante de techo para interior de 19 x 19 x 90 cm.	2	$ 115.800	$ 102.700	$ 113.900	$ 110.800	$ 221.600
3	Papel de colgadura tejido, rollo de 53 cm x 10 m.	1	$ 244.900	$ 208.800	$ 211.100	$ 221.600	$ 221.600
4	Rampa portátil plegable en aluminio con superficie antideslizante, para acceso de personas con movilidad reducida, capacidad mínima 270 kg. Longitud según la altura del desnivel a salvar.	1	$ 624.400	$ 631.500	$ 780.050	$ 678.650	$ 678.650
Sala de juntas							
1	Silla plástica apilable sin brazos, en polipropileno, para uso interior y exterior, capacidad mínima 130 kg, color a definir.	25	$ 73.900	$ 63.800	$ 69.636	$ 69.112	$ 1.727.800
2	Tablero (pizarra) en vidrio templado de 6 mm color blanco, de 180 x 120 cm, superficie borrable para marcador, instalado a muro con separadores tipo tornillo decorativo en acero inoxidable, con instalación incluida.	1	$ 1.335.800	$ 1.161.500	$ 1.314.470	$ 1.270.590	$ 1.270.590
3	Papelera (caneca para papel) decorativa para oficina, cilíndrica en metal con acabado en pintura electrostática (negro mate, blanco o dorado) o acabado tipo madera, capacidad 10 a 12 litros, con aro para sujetar la bolsa, diseño moderno acorde con la decoración del espacio.	2	$ 92.000	$ 80.200	$ 77.100	$ 83.100	$ 166.200
Baño							
1	Espejo redondo decorativo de 60 cm de diámetro, con marco metálico color negro, para instalación a muro, con accesorios de fijación incluidos.	2	$ 109.500	$ 114.100	$ 136.400	$ 120.000	$ 240.000

2	Cómoda de 3 cajones para guardar sábanas y toallas, en tablero aglomerado o MDF con acabado melamínico, color beige y blanco, medidas aproximadas 60 x 80 x 36,3 cm.	1	$ 904.800	$ 814.600	$ 830.600	$ 850.000	$ 850.000
TOTALES (incluye estampillas, IVA e impuestos)			**$ 26.083.200**	**$ 23.272.100**	**$ 25.580.461**		**$ 24.978.587**

En consecuencia, el presupuesto oficial estimado es de $24.978.587 (VEINTICUATRO MILLONES NOVECIENTOS SETENTA Y OCHO MIL QUINIENTOS OCHENTA Y SIETE PESOS M/CTE), IVA y tributos incluidos, valor que coincide con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 155 del 14 de octubre de 2026.

5. ANÁLISIS FINANCIERO Y ORGANIZACIONAL

El pago se realiza en una sola cuota, contra entrega y recibo a satisfacción, sin anticipo ni pago anticipado. Por ello no es necesario exigir indicadores de capacidad financiera ni organizacional, cuya exigencia restringiría la participación de pequeños proveedores sin un beneficio correlativo en la mitigación de riesgos.

Dado que el contrato comprende elementos fabricados a la medida e instalados en la sede, sí resulta pertinente exigir experiencia: un (1) contrato relacionado con el objeto contractual por un valor igual o superior al 50 % del presupuesto oficial ($12.489.294). Este nivel de exigencia es proporcional al valor del proceso y puede ser acreditado por los proveedores identificados en el mercado regional.

6. CONDICIONES PARA MIPYME

El valor del proceso es inferior al umbral de US$125.000 fijado para las convocatorias limitadas a Mipyme (artículo 2.2.1.2.4.2.2 del Decreto 1082 de 2015). En consecuencia, la convocatoria se limitará a Mipyme colombianas con mínimo un (1) año de existencia si al menos dos (2) de ellas lo solicitan dentro del término previsto en la invitación. No se aplicará limitación territorial, porque restringir la participación a proveedores domiciliados en un territorio determinado reduciría la pluralidad de oferentes para un conjunto diverso de bienes.

7. ANÁLISIS DE RIESGO Y GARANTÍAS

Los riesgos del proceso son propios del suministro de bienes con entrega única e instalación: entrega tardía o incompleta, bienes defectuosos o que no cumplen las especificaciones, daños durante la instalación, diseños no ajustados a la imagen institucional, variación de precios y descontinuación de referencias. Su tipificación, valoración, asignación y tratamiento constan en la matriz de riesgos del estudio previo.

El mercado ofrece habitualmente garantía comercial del fabricante para el mobiliario y los equipos. Como complemento, y por el componente de fabricación a la medida e instalación, se considera razonable exigir garantía de calidad y correcto funcionamiento de los bienes por el 20 % del valor del contrato, con vigencia igual al plazo de ejecución y seis (6) meses más. Esta garantía es de expedición corriente en el mercado asegurador y su costo no restringe la participación.

8. CONCLUSIONES

1. **Modalidad de selección:** mínima cuantía, por la cuantía del proceso y porque la mayoría de los bienes no está cubierta por instrumentos de agregación de demanda.
2. **Presupuesto oficial:** $24.978.587, IVA y tributos incluidos.
3. **Requisitos habilitantes:** capacidad jurídica, aportes al Sistema de Seguridad Social Integral y parafiscales, y experiencia mínima de un (1) contrato relacionado con el objeto por valor igual o superior al 50 % del presupuesto oficial. No se exige capacidad financiera ni organizacional.
4. **Garantía:** calidad y correcto funcionamiento de los bienes, 20 % del valor del contrato, por el plazo de ejecución y seis (6) meses más.
5. **Forma de pago:** un único pago contra entrega y recibo a satisfacción.
6. **Plazo:** veinte (20) días calendario, consistente con los tiempos de fabricación y entrega del mercado.

ANA MARÍA GRAJALES VALENCIA
Personera Municipal de Apía (Risaralda)