**ESTUDIOS PREVIOS**
**CONTRATACIÓN MÍNIMA CUANTÍA**
**CPMSBA 013-2026**

**ESTUDIOS PREVIOS PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO A PRECIOS UNITARIOS DE ACEITES Y GRASAS COMESTIBLES, MATERIA PRIMA E INSUMOS, Y OTROS MINERALES (SAL) PARA EL PROYECTO PRODUCTIVO DE LA PANADERÍA DE LA CÁRCEL PENITENCIARIA DE MEDIA SEGURIDAD DE BARRANQUILLA.**

## DE TABLA CONTENIDO


1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD ..... 1
2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO DEL CONTRATO ..... 2
3. MODALIDAD DE PROCESO DE SELECCIÓN ..... 3
4. CONDICIONES TÉCNICAS EXIGIDAS ..... 3
5. CONCEPTO FINANCIERO ..... 7
6. EXPERIENCIA ..... 8
7. ESTUDIO DE MERCADO ..... 8
8. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO ..... 11
9. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL ..... 12
10. PLAZO PARA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO ..... 12
11. FORMA DE PAGO ..... 13
12. DOMICILIO CONTRACTUAL ..... 13
13. LUGAR DE EJECUCIÓN ..... 13
14. CONDICIONES DEL CONTRATO A CELEBRAR ..... 13
15. CAUSALES DE RECHAZO DE LA OFERTA ..... 15
16. CAUSALES DE DECLARATORIA DE DESIERTA DEL PROCESO ..... 15
17. ANÁLISIS DEL RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO ..... 15
18. GARANTÍA DE CUMPLIMIENTO ..... 17
19. SUPERVISIÓN DEL CONTRATO ..... 17
20. CLAUSULA DE INDEMNIDAD ..... 18
21. DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD ..... 18
22. TRATADOS DE LIBRE COMERCIO ..... 18


**De conformidad con lo normado en el artículo 94 de la Ley 1474 de 2011, los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, el Decreto 1082 de 2015, y conforme con el Plan Anual de Adquisiciones del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC, con posición de catálogo de gasto** A 05-01-01-002 productos alimenticios, bebidas y tabaco; textiles, prendas de vestir y productos de cuero**, Resolución** No. 007517 del 23 de septiembre de 2026 se procede a realizar los siguientes **estudios previos para contratar el suministro a precios unitarios de aceites y grasas comestibles, materia prima e insumos, y otros minerales (sal) para el proyecto productivo de la panadería de la cárcel penitenciaria de media seguridad de Barranquilla.**

## 1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD

Que las partidas asignadas en esta Resolución financia gastos de funcionamiento del Instituto, en el rubro GASTO DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN, para cubrir las necesidades que demanda las actividades de los diferentes Proyectos Productivos que se desarrollan al interior de los Establecimientos de Reclusión, en cumplimiento de sus funciones y la Misión Institucional, conforme a lo establecido en el Acuerdo 010 de Julio de 2004; por lo tanto la ejecución de las mismas, debe ser con el máximo de austeridad, responsabilidad, transparencia y buenos niveles de eficiencia, en observancia de los preceptos y programas de Atención y Rehabilitación dirigidos a la Población Reclusa. Que las partidas con recursos propios, en relación a su ejecución están sujetas al recaudo que efectivamente ingrese en cada una de las pagadurías de los establecimientos de reclusión. Para cumplir la misión y alcanzar la visión de la Entidad, y en especial todas aquellas responsabilidades a cargo del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC por intermedio de sus centros penitenciarios contempladas desde la ley 65 de 1993 y las normas concordantes, la Dirección del Establecimiento tiene la obligación de desarrollar una serie de acciones tendientes a satisfacer los requerimientos de su mismo establecimiento penitenciario. La misión del CPMSBA, es la de garantizar el cumplimiento de la pena, la seguridad, el tratamiento y reinserción de la población reclusa. La Dirección del CPMSBA debe seguir garantizando a los internos la satisfacción de la necesidad de consumo de panes y sus derivados, productos que se obtienen a través de la Panadería y administradas por cuenta de las directivas del establecimiento. Para suplir la necesidad descrita anteriormente, motivo por el cual nos vemos en la necesidad de realizar un contrato de suministro de los elementos relacionados en el presente estudio previo.

Con base en la Ley 489/98 Art. 3 la función administrativa se desarrollará conforme a los principios constitucionales, en particular los atinentes a la buena fe, igualdad, moralidad, celeridad, economía, imparcialidad, eficacia, eficiencia, participación, publicidad, responsabilidad y transparencia. Que, en atención a la necesidad antes plasmada, la dirección del CPMSBA, ordena **estudios previos para contratar el suministro a precios unitarios de aceites y grasas comestibles, materia prima e insumos, y otros minerales (sal) para el proyecto productivo de la panadería de la CÁRCEL PENITENCIARIA DE MEDIA SEGURIDAD DE BARRANQUILLA**

Por lo anterior expuesto y verificado la disponibilidad presupuestal para atender dicha necesidad, es conveniente y oportuno adelantar un proceso de contratación para **contratar el suministro a precios unitarios de aceites y grasas comestibles, materia prima e insumos, y otros minerales (sal) para el proyecto productivo de la panadería de la CÁRCEL PENITENCIARIA DE MEDIANA SEGURIDAD DE BARRANQUILLA,** de acuerdo con disponibilidad en el Presupuesto de recursos propios.

## 2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO DEL CONTRATO

### 2.1. OBJETO

**Contratar el suministro a precios unitarios de aceites y grasas comestibles, materia prima e insumos, y otros minerales (sal) para el proyecto productivo de la panadería de la CÁRCEL PENITENCIARIA DE MEDIANA SEGURIDAD DE BARRANQUILLA**

### 2.2. ALCANCE DEL OBJETO:

Suministrar los elementos según las especificaciones técnicas que se indican en el numeral "Condiciones Técnicas Exigidas", todo dentro del plazo y el lugar establecido en el estudio previo y en la respectiva invitación pública. Los elementos deberán ser entregados en forma semanal y/o quincenal o en su defecto mensual de acuerdo a las solicitudes realizadas por el responsable del Proyecto Productivo Panadería del CPMSBA, el cual velara que los productos cumplan en calidad, embalaje y fecha de vencimiento de los mismos.

## 3. MODALIDAD DE PROCESO DE SELECCIÓN.

Conforme a lo dispuesto Ley 1150 de 2007, en su literal A, numeral 2, artículo 2, que establece las modalidades de selección del contratista y su justificación y el Decreto 1082 de 2015 artículo 2.2.1.2.1.5.2, la presente contratación se adelantará bajo la modalidad de "mínima cuantía", cuyo valor no excede el 10% de la menor cuantía de la Entidad.

## 4. CONDICIONES TÉCNICAS EXIGIDAS

### a) Clasificación del bien o servicio de acuerdo con el código estándar de productos y servicios de naciones unidas-UNSPSC.

Conforme con el Artículo 2.2.1.2.1.5.1. Estudios previos para la contratación de Mínima cuantía del Decreto 1082 de 2015, Contratar el suministro a precios unitarios de aceites y grasas comestibles, materia prima e insumos, y otros minerales (sal) para el proyecto productivo de la panadería de la cárcel penitenciaria de mediana seguridad de Barranquilla, esta codificado en el Clasificador de Bienes y Servicios UNSPSC como se indica en la siguiente tabla:

**ACEITES Y GRASAS:**

| Clasificación UNSPSC | Grupo | Segmento | Familia | Clase | Producto |
|---|---|---|---|---|---|
| **50151514** | E | 50 | 15 | 15 | 14 |
| | Producto De Uso Final | Alimentos, Bebidas Y Tabaco | Aceites Y Grasas Comestibles | Grasas Y Aceites Vegetales Comestibles | Grasas Saturadas De Vegetales o Plantas Comestibles |
| **50151513** | E | 50 | 15 | 15 | 13 |
| | Producto De Uso Final | Alimentos, Bebidas Y Tabaco | Aceites Y Grasas Comestibles | Grasas Y Aceites Vegetales Comestibles | Aceites Vegetales O De Planta Comestibles |

## INSUMOS

| Clasificación UNSPSC | Grupo | Segmento | Familia | Clase | Producto |
|---|---|---|---|---|---|
| **50221301** | **E** | **50** | **22** | **13** | **01** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Productos de cereales y legumbres | Harina y productos de molino | Harina vegetal |
| **50161509** | **E** | **50** | **16** | **15** | **09** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Chocolates, azucares, edulcorantes, y productos de confitería | Chocolates, azucares, edulcorantes, y productos | Azucares naturales o productos endulzantes |
| **50171551** | **E** | **50** | **17** | **15** | **51** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Condimentos y conservantes | Hierbas y especias y extractos | Sal de mesa |
| **50221101** | **E** | **50** | **22** | **11** | **01** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Productos de cereales y legumbres | Cereales | Grano de cereal |
| **12164502** | **B** | **12** | **16** | **45** | **02** |
| | Materias Primas | Material químico incluyendo bioquímicos y materiales de gas | Aditivos | Aditivos de alimentos y fármacos | Sabores o extractos |
| **50181709** | **E** | **50** | **18** | **17** | **09** |
| | Producto de uso final | Alimentos, bebidas y tabaco. | Productos de panadería. | Suministros y mezclas para hornear. | Suministros para hornear |
| **50161509** | **E** | **50** | **16** | **15** | **09** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Chocolates, azúcares, edulcorantes y productos de confitería | Chocolates, azúcares, edulcorantes productos | Azúcares naturales o productos endulzantes. |
| **50181709** | **E** | **50** | **18** | **17** | **09** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Productos de panadería. | Suministros y mezclas para hornear. | Suministros para hornear |
| **50192401** | **E** | **50** | **19** | **24** | **01** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Alimentos preparados y conservados | Mermeladas y gelatinas y pastas de untar de nuez y dulce y conservas de fruta | Mermelada o preservativos de fruta |
| **50307008** | **E** | **50** | **30** | **70** | **08** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Fruta fresca | Frutas nominant | Coco |
| **50323416** | **E** | **50** | **32** | **34** | **16** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco. | Fruta fresca. | Uva de mesa seca. | Uva negra sin pepa seca. |
| **50181709** | **E** | **50** | **18** | **17** | **09** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Productos de panadería. | Suministros y mezclas para hornear. | Suministros para hornear |
| **50181709** | **E** | **50** | **18** | **17** | **09** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Productos de panadería. | Suministros y mezclas para hornear. | Suministros para hornear |
| **50161814** | **E** | **50** | **16** | **18** | **14** |
| | Producto de uso final | Alimentos, Bebidas y Tabaco | Chocolates, azucares, edulcorantes y productos de confitería. | Productos de confitería | Azúcar o sustituto de azúcar, confite |

| Clasificación UNSPSC | Grupo | Segmento | Familia | Clase | Producto |
|---|---|---|---|---|---|
| **50171551** | E | 50 | 17 | 15 | 51 |
| | Producto De Uso Final | Alimentos, Bebidas Y Tabaco | Condimentos y Conservantes | Hierbas, especias y extractos | Sal de mesa |

## b) Condiciones Técnicas Exigidas

Para contratar el suministro a precios unitarios de aceites y grasas comestibles, materia prima e insumos, y otros minerales (sal) para el proyecto productivo de la panadería de la CÁRCEL PENITENCIARIA DE MEDIA SEGURIDAD DE BARRANQUILLA, los siguientes son los requerimientos técnicos que el proponente debe satisfacer:

## ACEITES Y GRASA:

| CÓDIGO UNSPSC | PRODUCTO | ESPECIFICACIONES TÉCNICAS | UNIDAD DE MEDIDA |
|---|---|---|---|
| **50151514** | **MARGARINA** | **Uso:** Panadería Destaca por su alto poder de cremificación. **Presentación:** Caja de cartón corrugado con bolsa interna de 15 kg. **Ingredientes:** Mezcla de aceites vegetales refinados, agua, sal, emulsificantes y sabor a mantequilla. *(Alérgenos: Contiene soya).* **Especificaciones principales: Grasa Total:** ~77,3% **Punto de fusión:** 41 °C (Clima frío) / 42,5 °C (Clima cálido) **Grasas trans:** Máx. 1 g / 100 g **Ácidos Grasos Trans:** Máximo 1 g/100 g **pH (Fase Acuosa):** $5{,}5 \pm 0{,}3$ **Humedad y Volátiles:** Acidez de emulsión max 0,35% | CAJA X 15 KG |
| **50131701** | **MARGARINA REPOSTERA** | Ingredientes: mezcla de grasas y aceites vegetales comestibles totalmente refinada. Agua, sal, emulsificantes, conservantes, regulador de acides, antioxidantes, sabor y aroma, colorante. Características: 77,3 gramos de grasa por cada 100 gramos de producto, siendo este su componente principal. Dentro de esta fracción, 46,1 gramos corresponden a grasas saturadas, 23,8 gramos a grasas monoinsaturadas y 7,0 gramos a grasas poliinsaturadas, mientras que las grasas trans son inexistentes (0,0 gramos), cumpliendo con la normatividad vigente en Colombia. | CAJA X 15 KG |
| **50151513** | **ACEITE VEGETAL** | **Naturaleza del producto:** Mezcla de aceites vegetales refinados, blanqueados y desodorizados (no hidrogenados), formulada para ofrecer alta estabilidad térmica en procesos industriales o comerciales de cocción. **Características Sensoriales:** Líquido claro a temperatura ambiente (superior a 18 °C), con olor y sabor completamente neutros, libres de rancidez o trazas extrañas que puedan alterar las propiedades organolépticas de los alimentos preparados. **Especificaciones Físico-Químicas Relevantes:** 1. **Punto de Humo:** ~230 °C (garantiza resistencia térmica prolongada sin descomposición prematura). 2. **Humedad:** Máximo 0.05%. 3. **Ácidos Grasos Libres (como oleico):** Máximo 0.06%. 4. **Valor de Peróxido:** Máximo 1.0 meq/Kg. 5. **Grasas Trans:** Máximo 1.0%. | PIMPINA X 18 LTS |
| **50151514** | **MARGARINA HOJALDRE** | Margarina industrial fabricada a partir de una mezcla de grasas y aceites vegetales comestibles de alta calidad, de consistencia plástica, color amarillo-crema y agradable aroma y sabor a mantequilla. La margarina de uso industrial comestible es un producto elaborado por la emulsión estabilizada de grasas y aceites vegetales, comestibles modificados o sin modificar por hidrogenación, fraccionación o Interesterificación, incorporados de agua y adicionados o no de leche, sólidos de leche, ingredientes opcionales y aditivos alimentarios. Contenido graso: 65–75 %, Punto de fusión: ~ 39–41 °C, Acidez (como ácido oleico): ≤ 0,06 %, Índice de peróxidos: ≤ 5 meq $O_2$/kg, Contenido de sal: 1,0 % ± 0,1 %. | LIBRA |

## INSUMOS:

| CÓDIGO UNSPSC | PRODUCTO | ESPECIFICACIONES TÉCNICAS | UNIDAD DE MEDIDA |
|---|---|---|---|
| **50221301** | **HARINA DE TRIGO** | Es un polvo blanco finamente dividido destinado a la panificación, con aditivos como alfamilasa fangal y ácido ascórbico para mejorar sus características. Sus especificaciones técnicas incluyen una elasticidad (L) de 50-130 mm, un hinchamiento (G) de 14-30, un equilibrio (P/L) de 0.7-2.5 y una fuerza (W) mínima de 250x10^-4. producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | BULTO 50 KG |
| **50221301** | **HARINA REPOSTERA** | Harina especializada para pastelería fina, masas hojaldradas, y semi-hojaldradas (danesas, croissant), base para crepes, wafles, masas para pie, galletas y pasta filo. Ingredientes: 100% harina de trigo, premezcla vitamínica. Micronutrientes: Fortificada con Niacina (55mg/kg), hierro (44mg/kg), vitamina B1 (6mg/kg), vitamina B2 (4 mg/kg) y ácido fólico (1.54mg/kg). Producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | BULTO 50 KG |
| **50221301** | **HARINA PARA BUÑUELO** | Ingredientes: almidón de maíz, almidón de yuca, azúcar, dextrosa, sal (cloruro de sodio), leudante (bicarbonato de sodio). Producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | KILO |
| **50161509** | **AZÚCAR BLANCA** | Azúcar blanca refinado, es sacarosa cristalizada la cual es extraída de la caña de azúcar a través de procesos industriales. Propiedades Fisicoquímicas: Polarización 99.4°S Min, Humedad 0.070% Máx, Color a 420 nm 400 Máx, Turbiedad a 420 nm 400 Máx. Cenizas 0.15 Máx, de alta calidad y reconocidos en el mercado. | BULTO 50 KG |
| **50221101** | **SALVADO DE TRIGO** | Es la obtención 100% de la molienda de la cáscara del trigo blanco (Triticum Aestivum sp vulgare), en partículas finas. No contiene partes del centro del grano, de alta calidad y reconocidos en el mercado. | BULTO 22 KG |
| **12164502** | **ESENCIAS SABORES SURTIDOS** | Saborizantes artificiales para alimentos utilizados en panadería con sabores de (coco, vainilla blanca y negra, mantequilla, queso), garrafa de alta calidad y reconocidos en el mercado. | GARRAFA X 3.850 CC |
| **5018170** | **LEVADURA INSTANTÁNEA** | Levadura de panificación instantánea composición: Células vivas de levadura de la especie Saccharomyces cerevisiae, seleccionada para elaboraciones panaderas. Características fisicoquímicas: actividad B&H 135 -145 cc de co2, proteína 42.0 - 47.0 %s.m.s, P2 O.5 2.20-2.70 %s.m.s materia seca > = 32.0 %p/p. De alta calidad y reconocidos en el mercado | LIBRA |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **50181709** | **LEVADURA FRESCA** | Es un leudante biológico que contiene 100 % células activas. Alta fuerza fermentativa: aporta buen volumen al pan, acorta los tiempos de levado. Sabor, aroma y textura típicos del pan tradicional. Fácil de usar: se añade directamente a la masa. Humedad (%) ~ 67-71 % para levadura fresca Materia seca / sólidos totales ~ 30-33 % (lo que complementa la humedad). Materias nitrogenadas / proteínas ~ 13-15 % sobre peso fresco. Producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | LIBRA |
| **50192401** | **BOCADILLO** | Lonja de bocadillo, Compuesto de azúcar, leche, pulpa de guayaba, conservantes (sorbato de potasio, benzoato de sodio y anti moho).de alta calidad y reconocidos en el mercado | LONJA X 6.250 GRAMOS |
| **50307008** | **COCO RALLADO** | Producto especial para decoración y relleno de productos de panadería, de alta calidad y reconocidos en el mercado. | LIBRA |
| **50323416** | **UVAS PASAS** | Tipo flamé mediana, obtenido de uvas frescas de exportación secadas al sol, especiales para decoración y relleno de productos de panadería, de alta calidad y reconocidos en el mercado. | LIBRA |
| **50181709** | **HARINA PARA PAN DE BONO** | Mezcla en polvo lista para preparar pan de bono contiene: almidón de yuca modificado, almidón de maíz y harina precocida de maíz, reconocido en el mercado y de alta calidad | BOLSA X 12KL |
| **50181709** | **HARINA PARA PAN DE YUCA** | Mezcla en polvo de almidones naturales lista para preparar pandeyuca, almidón de maíz, almidón modificado. Contiene sulfitos, reconocido en el mercado y de alta calidad | BOLSA X 12KL |
| **50161814** | **GRAGEAS** | Confites de diferentes colores. Elaborados con azúcar, almidón, jalea. Producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | KILO |
| **50192401** | **GLASEE** | salsa o gel de sabor a fresa, mora, de fácil y rápida aplicación en frutas, cubiertas de tortas y postres, para decoración de productos de panadería y repostería. Producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | KILO |
| **50161509** | **AZÚCAR PULVERIZADA** | Azúcar pulverizado o molido a tamaño de polvo (con cristales de un diámetro inferior a 0,15mm) con añadido 2 0 3% de almidón. Producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | LIBRA |
| **50181709** | **POLVO PARA HORNEAR** | Polvo leudante para diferentes tipos de masas. Para uso en pastelería, repostería. Composición Regulador de acidez (339ii), Leudante químico (Bicarbonato de sodio INS 500ii), Almidón, Harina. Reconocido en el mercado y de alta calidad. | KILO |
| **50181709** | **CREMA PASTELERA** | Ingredientes: almidón nativo de maíz, harina de trigo fortificada, azúcar, agente conservante (benzoato de sodio), regulador de acidez (carbonato de calcio), sal yodada, sabores certificados y color amarillo No. 5. Producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | KILO |
| **50181709** | **COCOA** | Ingredientes: cacao en polvo bajo en grasa. Producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | KILO |
| **50181709** | **MEJORADOR DE PAN** | Emulsificantes específicos (por ejemplo ésteres diacetiltartáricos de mono/diglicéridos, mono/diglicéridos, o SSL), mezclas enzimáticas (amilasas y/o xilanasas, tal vez proteasas), estabilizantes/glicéridos, y aditivos menores como antioxidantes o agentes mejoradores. Producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | KILO |
| **50181709** | **ANTI-MOHO** | Inhibidor del crecimiento de hongos (moho) para usados en productos de panadería y pastelería. Producto que sea reconocido en el mercado y de alta calidad. | KILO |

## OTROS MINERALES:

| CÓDIGO UNSPSC | PRODUCTO | ESPECIFICACIONES TÉCNICAS | UNIDAD DE MEDIDA |
|---|---|---|---|
| **50151514** | **SAL DE MESA** | Mezcla de Cloruro de Sodio Yodada, Cloruro de Potasio, anticompactantes y estabilizantes, de alta calidad y reconocidos en el mercado. | BULTO X 50KG |

- **NOTA 1:** Al momento de la entrega de los productos no deben tener fecha de vencimiento inferior a un año, en los casos que haya lugar a ello.
- **NOTA 2:** Los productos deben contar con Registro Sanitario del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos - INVIMA Vigente.
- **NOTA 3:** Se debe indicar la calidad de los productos en la oferta los cuales deben ser reconocidos en el mercado y de muy buena calidad.
- **NOTA 4:** La entrega de los productos no tendrá costo alguno para el CPMSBA, por concepto de trasporte, seguro, embalajes u otros, distintos a los que hubiere tenido en cuenta el proponente al momento de establecer los precios unitarios en su oferta, previa verificación por parte del supervisor.

- **NOTA 5:** Los elementos deberán ser entregados en forma semanal y/o quincenal o en su defecto mensual de acuerdo a las solicitudes realizadas por el responsable del Proyecto Productivo Panadería del CPMSBA, el cual velara que los productos cumplan en calidad, embalaje y fecha de vencimiento de los mismos.

  Las especificaciones técnicas descritas anteriormente son de carácter obligatorio, por lo tanto, será causal de rechazo, el no ofrecimiento de alguna de ellas. (No modificar, no adicionar y no suprimir), en el Anexo correspondiente, el cual debe estar firmado por el proponente.

## 5. CONCEPTO FINANCIERO

El concepto financiero que se tendrá en cuenta para el proceso de contratación será el siguiente:

| PROCESO | IVA | RETENCIONES |
|---|---|---|
| Contratar el suministro a precios unitarios de aceites y grasas comestibles, materia prima e insumos, y otros minerales (sal) para el proyecto productivo de la panadería de la cárcel penitenciaria de mediana<br><br>SEGÚN RESOL 007515 DEL 23 DE SEPTIEMBRE DE 2026. | Este proceso queda Excluido del IVA de acuerdo al Art. 130 de la Ley 633 de 2000, que indica "Quedan excluidos del impuesto a las ventas y de los aranceles de importación los equipos, elementos e insumos nacionales e importados directamente con el presupuesto aprobado por el INPEC o por la autoridad nacional respectiva que se destine a la construcción, instalación, montaje, dotación y operación del sistema carcelario nacional, para lo cual se deberá acreditarse tal condición por certificación escrita expedida por el ministerio de Justicia y del Derecho" | Retención en la fuente por compras 2.5%.<br><br>ICA: Solo aplica para Área Metropolitana de Barranquilla, si responsabilidad registrada en el RUT lo estipula |

## 6. EXPERIENCIA

No se requiere experiencia al objeto de la presente contratación, de acuerdo a lo normado en Decreto 1082 de 2015 (Régimen de Contratación Pública) en procesos como Mínima Cuantía la entidad puede abstenerse de exigir experiencia previa.

## 7. ESTUDIO DE MERCADO

### 7.1. ANÁLISIS DEL SECTOR- DECRETO 1082 DE 2015

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1, del Decreto 1082 de 2015, el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC - CPMSBA, procederá a la elaboración del análisis del sector dedicado a la producción y comercialización de productos para panadería. El CPMSBA, pudo verificar que los productos que se pretenden adquirir a través de este proceso de contratación son de venta libre y de uso frecuente por entidades públicas y privadas, así como de los hogares y familias de la región; con relación a la oferta y demanda existe un buen número de establecimientos comerciales que dentro de las actividades económicas inscritas ante la Cámara de Comercio de la ciudad, está relacionada con la venta al por mayor y menor de estos productos y cumplen con los requisitos habilitantes solicitados para este tipo de procesos de

selección, debido a la cuantía, la forma de pago.

**PERSPECTIVA LEGAL**

La CÁRCEL Y PENITENCIARIA DE MEDIA SEGURIDAD DE BARRANQUILLA, en atención al objeto del presente proceso de contratación, requiere realizar la compra de materia prima para la elaboración de panes en la panadería de la CPMSBA, de conformidad con la normatividad colombiana, la cual establece las siguientes previsiones para las entidades del sector público:

Conforme a lo dispuesto Ley 1150 de 2007, en su literal A, numeral 2, artículo 2, que establece las modalidades de selección del contratista y su justificación y el Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.1.5.2, la presente contratación se adelantará bajo la modalidad de "mínima cuantía", cuyo valor no excede el 10% de la mínima cuantía de la Entidad. En consideración a lo anterior, el CPMSBA está obligado a dar cumplimiento a dicha normatividad.

## 7.2. ANÁLISIS DE LA OFERTA Y ANÁLISIS DE LA DEMANDA ANÁLISIS DE LA OFERTA

En Colombia y específicamente en la ciudad de Barranquilla hay varios proveedores que suministran los productos especializados de panificación y pastelería, entre aquellos proveedores se encuentran productores y establecimientos de comercio. Se pudo determinar que existe un mercado potencial suficientemente amplio para la prestación del servicio solicitado, el mercado hoy está regulado por la competencia perfecta y se encuentran oferentes que pueden cumplir con los requerimientos de especificaciones técnicas y de calidad de los servicios que necesita el establecimiento, para el cumplimiento del objeto contractual. Aspectos técnicos: en el mercado existe la oferta de estos bienes de acuerdo con las características y las especificaciones técnicas que exigen los compradores. Aspectos legales: este mercado se encuentra supervisado y controlado por la superintendencia de industria y comercio.

## ANÁLISIS DE LA DEMANDA

De acuerdo con la guía, de Colombia compra eficiente para este tipo de análisis, se han verificado las condiciones en las cuales el establecimiento ha adquirido en el pasado el bien o servicio a contratar, utilizando para ello la herramienta tecnológica que brinda el SECOP y consultando los archivos de la entidad y de acuerdo a las necesidades real y a efectos de realizar el análisis de la demanda se puede evidenciar que se adquirieron los mismos productos por el establecimiento en oportunidades anteriores.

## a. HISTÓRICO DE LA ENTIDAD

En los últimos tres (3) años, el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC, ha realizado las siguientes contrataciones en relación con el objeto contractual, así:

| AÑO | No. CONTRATO | MODALIDAD DE CONTRATO | CONTRATISTA | VALOR DEL CONTRATO | VALOR AVISO | VALOR DEL IVA | PÁGINA EN LA CUAL SE PAUTÓ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2023 | 015-2023 | MÍNIMA CUANTÍA | DISPROPAN DEL CARIBE LTDA. | $107.247.092 | N/A | N/A | https://www.colombiacompra.gov.co |
| 2024 | 002-2024 | MÍNIMA CUANTÍA | PROTEGER SAS | $97.208.00 | N/A | N/A | https://www.colombiacompra.gov.co |
| 2025 | 0013-2025 | MÍNIMA CUANTÍA | ORTIZ ULLORQUE S.A.S | $70.076.700 | N/A | N/A | https://www.colombiacompra.gov.co |

## b. ANÁLISIS DEL SECTOR

Teniendo en cuenta el objeto contractual, se consultó en la página del SECOP procesos en otras entidades, encontrando algunos procesos con objeto similar, que comparten algunas características y sirven como referencia para analizar el mercado.

| AÑO | ENTIDAD | NO. CONTRATO | OBJETO | CONTRATISTA | VALOR TOTAL DEL CONTRATO |
|---|---|---|---|---|---|
| 2023 | 148-CPMSACS | 6 | CONTRATAR EL SUMINISTRO DE HARINA PARA EL PROYECTO PRODUCTIVO PANADERÍA DEL CPMSACS ACACIAS INPEC | MOLINO EL LOBO S.A. | $ 115.370.000 |
| 2024 | 209 RM POPAYAN | 130200 | CONTRATAR EL SUMINISTRO DE COMPRA DE MATERIA PRIMA, LÁCTEOS Y OVOPRODUCTOS PARA LA ELABORACIÓN DE PRODUCTOS EN EL PROYECTO PRODUCTIVO DE PANADERÍA DE LA CÁRCEL Y PENITENCIARIA DE MEDIA SEGURIDAD PARA MUJERES DE POPAYÁN –SEGUNDO TRIMESTRE 2024 | LA RECETTA | $ 4.304.422 |
| 2026 | 323 CPAMSVAL | 323-MC-001-2026 | CONTRATAR EL SUMINISTRO DE COMPRA DE MATERIA PRIMA, LÁCTEOS Y OVOPRODUCTOS PARA LA ELABORACIÓN DE PRODUCTOS EN EL PROYECTO PRODUCTIVO DE PANADERÍA DE LA CÁRCEL Y PENITENCIARIA DE ALTA Y MEDIANA SEGURIDAD DE VALLEDUPAR | SUPRISA S.A.S | |

## 7.3. ANÁLISIS DE MERCADO

Para estimar el presupuesto oficial, se solicitó cotización a establecimientos comerciales Ubicados en la ciudad de Barranquilla:

1. DISPROPAN DEL CARIBE S.A.S.
2. DISTRIBUCIONES G
3. DISTRIBUCIONES TU ESTACIÓN S.A.S.

Teniendo en cuenta que todas las anteriores entidades respondieron a la solicitud y cumplen con las especificaciones técnicas requeridas por el INPEC, a continuación, se detallan los valores del estudio de mercado realizado, los cuales reflejan los precios de acuerdo con la disponibilidad presupuestal. Son disímiles entre una y otra cotización y se evidencian en el siguiente cuadro así:

| CPMSBA - INPEC PRODUCTOS ACEITES Y GRASAS 2026 CDP No 9826 | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ÍTEMS | DESCRIPCIÓN | Cant | COTIZACIÓN 1 | | COTIZACIÓN 2 | | COTIZACIÓN 3 | | Valor U. Prom | Valor T. Prom |
| | | | Valor U. | Valor T. | Valor U. | Valor T. | Valor U. | Valor T. | | |
| **1** | Margarina multipropósito x 15 kilos | 1 | 96.000 | 96.000 | 93.000 | 93.000 | 138.000 | 138.000 | 109.000 | **109.000** |
| **2** | Margarina repostera x 15 kilos | 1 | 126.500 | 126.500 | 125.000 | 125.000 | 145.000 | 145.000 | 132.167 | **132.167** |
| **3** | Aceite vegetal pimpina x 18 lt | 1 | 139.500 | 139.500 | 129.500 | 129.500 | 136.000 | 136.000 | 135.000 | **135.000** |
| **4** | Margarina hojaldre x 500 gms | 1 | 9.400 | 9.400 | 10.500 | 10.500 | 13.500 | 13.500 | 11.133 | **11.133** |

| CPMSBA - INPEC INSUMOS 2026 CDP No 10026 | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ÍTEMS | DESCRIPCIÓN | Cant | COTIZACIÓN 1 | | COTIZACIÓN 2 | | COTIZACIÓN 3 | | Valor U. Prom | Valor T. Prom |
| | | | Valor U. | Valor T. | Valor U. | Valor T. | Valor U. | Valor T. | | |
| **1** | Harina multipropósito x 50 kl | 1 | 147.500 | 147.500 | 162.000 | 162.000 | 142.000 | 142.000 | 150.500 | **150.500** |
| **2** | Harina repostera x 50kls | 1 | 162.000 | 162.000 | 175.000 | 175.000 | 165.000 | 165.000 | 167.333 | **167.333** |
| **3** | harina para buñuelo x kl | 1 | 24.000 | 24.000 | 28.200 | 28.200 | 26.600 | 26.600 | 26.267 | **26.267** |
| **4** | Salvado de trigo x 22 kl | 1 | 76.000 | 76.000 | 69.000 | 69.000 | 66.000 | 66.000 | 70.333 | **70.333** |
| **5** | Harina para pan de bono x kl | 1 | 18.000 | 18.000 | 16.000 | 16.000 | 21.280 | 21.280 | 18.427 | **18.427** |
| **6** | Harina para pan de yuca x kl | 1 | 19.500 | 19.500 | 18.000 | 18.000 | 25.000 | 25.000 | 20.833 | **20.833** |
| **7** | Azúcar x 50 kl | 1 | 169.500 | 169.500 | 168.500 | 168.500 | 163.000 | 163.000 | 167.000 | **167.000** |
| **8** | Azúcar pulverizada x 5 KL | 1 | 77.800 | 77.800 | 80.200 | 80.200 | 78.400 | 78.400 | 78.800 | **78.800** |
| **9** | Esencias. sabores surtidos x 3850 cc | 1 | 58.000 | 58.000 | 59.000 | 59.000 | 66.000 | 66.000 | 61.000 | **61.000** |
| **10** | Bocadillo lonjas 2.5KL | 1 | 46.000 | 46.000 | 45.800 | 45.800 | 48.000 | 48.000 | 48.000 | **46.600** |
| **11** | Levadura fresca x 500 gr | 1 | 16.500 | 16.500 | 16.000 | 16.000 | 18.800 | 18.800 | 17.100 | **17.100** |
| **12** | Levadura seca x 500 gr | 1 | 14.200 | 14.200 | 12.500 | 12.500 | 13.500 | 13.500 | 13.400 | **13.400** |
| **13** | Coco rallado x 1 KL | 1 | 32.200 | 32.200 | 33.500 | 33.500 | 37.500 | 37.500 | 34.400 | **34.400** |
| **14** | Polvo de hornear x kl | 1 | 14.500 | 14.500 | 18.000 | 18.000 | 13.500 | 13.500 | 15.333 | **15.333** |
| **15** | Uva pasa x 500gr | 1 | 16.200 | 16.200 | 16.800 | 16.800 | 8.000 | 8.000 | 13.667 | **13.667** |
| **16** | Glasse x kl | 1 | 18.200 | 18.200 | 18.200 | 18.200 | 14.600 | 14.600 | 17.000 | **17.000** |
| **17** | Gragea x kl | 1 | 18.700 | 18.700 | 17.500 | 17.500 | 16.000 | 16.000 | 17.400 | **17.400** |
| **18** | Crema pastelera x 2.5KL | 1 | 78.500 | 78.500 | 65.500 | 65.500 | 68.000 | 68.000 | 70.667 | **70.667** |
| **19** | Cocoa x KL | 1 | 35.500 | 35.500 | 30.500 | 30.500 | 34.000 | 34.000 | 33.333 | **33.333** |
| **20** | Mejorador de masa x kl | 1 | 44.000 | 44.000 | 40.500 | 40.500 | 38.000 | 38.000 | 40.833 | **40.833** |
| **21** | Antimoho x kl | 1 | 48.000 | 48.000 | 45.000 | 45.000 | 37.000 | 37.000 | 43.333 | **43.333** |

| CPMSBA - INPEC OTROS MINERALES 2026 CDP No 9726 | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **8** | sal yodada x 50 kl | 1 | 67.500 | 67.500 | 66.000 | 66.000 | 65.000 | 65.000 | 66.167 | **66.167** |

## 8.VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

El presupuesto oficial estimado es de **Sesenta y seis millones ciento cincuenta y un mil seiscientos treinta y siete pesos M/CTE ($66.151.637) M/CTE**, para la ejecución del Contratar el suministro a precios unitarios de aceites y grasas comestibles, materia prima e insumos, y otros minerales (sal) para el proyecto productivo de la panadería de la cárcel penitenciaria de mediana seguridad de Barranquilla, es el producto del estudio

de mercado con las cotizaciones allegadas y obteniendo el promedio de mínimo tres cotizaciones de menor valor así: ($Valor cotización 1+ Valor cotización 2+ Valor cotización 3) /3 = $ Valor promedio. Teniendo en cuenta que la presente invitación se contratara por SUMINISTRO, se invita al oferente a ofertar por el valor total del presupuesto de acuerdo con el promedio cotizado.

De presentarse saldo favorable como consecuencia de haber recibido y seleccionado una oferta por valor inferior al presupuesto asignado, se podrán adicionar cantidades de bienes o servicios, que serán debidamente justificados sin exceder el recurso disponible y serán llevados al tope del monto del CDP por cada lote, los ítems relacionados son estimados, por lo tanto en el momento de adjudicación del contrato y dependiendo de las necesidades reales presentadas durante la ejecución del mismo, podrán ser modificados, adicionados o disminuidos previa justificación y concertación, en el caso que se presente un excedente en el presupuesto el proveedor asumirá este costo, como responsabilidad social empresarial.

## 8. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

La disponibilidad presupuestal se respalda con:

**ACEITES Y GRASAS: CDP- No. 9826** de fecha 2026-10-05, Unidad/Subunidad Ejecutora 12-08-00-322 **CPMSBA BARRANQUILLA, POSICIÓN CATÁLOGO DE GASTOS A-05-01-01-002-001 CARNE, PESCADO, FRUTAS, HORTALIZAS, ACEITES Y GRASAS., FUENTE PROPIOS, RECURSO 26, SITUAC**. CSF. Expedido por la responsable de Presupuesto del CPMSBA, por valor **quince millones setecientos diecisiete mil doscientos trece pesos m/cte. ($15.717.213) m/cte.**

**INSUMOS PANADERÍA: CDP – No 10026 de fecha** 2026-10-05 **Unidad/Subunidad Ejecutora 12-08-00-322 CPMSBA BARRANQUILLA, POSICIÓN CATÁLOGO DE GASTOS A-05-01-01-002-003 PRODUCTOS DE MOLINERÍA, ALMIDONES Y PRODUCTOS DERIVADOS DEL ALMIDÓN; OTROS PRODUCTOS ALIMENTICIOS**., FUENTE PROPIOS, RECURSO 26, SITUAC. CSF. Expedido por la responsable de Presupuesto del CPMSBA, Expedido por la responsable de Presupuesto del CPMSBA, **cincuenta millones doscientos cuarenta y cuatro mil cuatrocientos veinticuatro pesos m/cte. ($50.244.424) m/cte.**

**OTROS MINERALES (SAL): CDP- N°9726 de fecha** 2026-10-05 **Unidad/Subunidad Ejecutora 12-08-00-322 CPMSBA BARRANQUILLA, POSICIÓN CATÁLOGO DE GASTOS A-05-01-01-001-006 OTROS MINERALES,** FUENTE PROPIOS, RECURSO 26, SITUAC. CSF. Expedido por la responsable de Presupuesto del CPMSBA, Expedido por la responsable de Presupuesto del CPMSBA, **ciento noventa mil pesos m/cte ($190.000) m/cte**

Para un total general por valor de **Sesenta y seis millones ciento cincuenta**

**y un mil seiscientos treinta y siete pesos M/CTE ($66.151.637) M/CTE.**

## 10. PLAZO PARA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO

El plazo de ejecución del contrato será hasta el 31 de diciembre 2026 o hasta agotar los recursos de la disponibilidad presupuestal, lo que ocurra primero, a partir de la publicación de la comunicación de aceptación de la propuesta en el SECOP II y el Registro Presupuestal.

## 11. FORMA DE PAGO

El INPEC efectuará pago al contratista de acuerdo con el valor de los suministros recibidos; es decir, previa presentación de la factura correspondiente, a la cual debe anexar certificación de estar a paz y salvo con los pagos de aportes al sistema de seguridad social integral y parafiscales, a la fecha de la presentación de esta, firmada por el representante legal o revisor fiscal y adjuntar copia de las respectivas planillas.

Para el pago, se deberá contar con la previa certificación del Supervisor del contrato, en la que conste el cumplimiento a satisfacción del objeto contractual.

La factura será cancelada de acuerdo a la disponibilidad con el Programa Anual de Caja (PAC) autorizado al CPMSBA y agotamiento de los trámites administrativos a que haya lugar, previa radicación de la factura y/o cuenta de cobro con sus soportes, en concordancia con lo establecido en el artículo 615 y 617 del Estatuto Tributario, previa certificación del supervisor del contrato, donde conste el cumplimiento a satisfacción del objeto contractual, previa revisión de la unidad ejecutora que tiene a su cargo la recepción, verificación y aprobación en la Dirección de Gestión Corporativa, previa disponibilidad del PAC.

El contratista deberá acreditar que se encuentra al día en el pago de aportes parafiscales relativos al sistema de seguridad social integral, tales como: SENA, ICBF y Cajas de compensación Familiar, si hubiere lugar a ello.
Si la factura no ha sido correctamente elaborada o no se acompaña de los documentos requeridos para pago, el término se contará desde la fecha en que se presente en debida forma o se aporte el último de los documentos. En relación con los descuentos de Ley, se realizarán en el momento de tramitar el pago, una vez el contratista allegue la factura o documento equivalente, previo Visto Bueno del Supervisor del Contrato, la retención a practicar depende de la naturaleza del proveedor.

## 12. DOMICILIO CONTRACTUAL

Para todos los efectos legales se fija el domicilio en la ciudad de Barranquilla, calle 76 No. 8 - 100. Barrio el Bosque, CPMSBA

## 13. LUGAR DE EJECUCIÓN

El lugar de ejecución será en la Ciudad de Barranquilla, calle 76 No. 8 - 100. Barrio el Bosque CPMSBA

## 14. CONDICIONES DEL CONTRATO A CELEBRAR

Teniendo en cuenta el artículo 130 de la Ley 633 del 2000, establece que: "Quedan excluidos de impuestos a las ventas y de los aranceles de importación de equipos, elementos e insumos nacionales o importados directamente con presupuesto aprobado por el INPEC o para la autoridad nacional respectiva que se designe a la construcción, instalación, manejo, dotación y operación del sistema carcelario nacional, para lo cual deberá acreditar tal condición por certificación escrita expedida por el Ministerio de Justicia y del Derecho."

En este sentido manifestamos que se realizará el proceso de contratación NO incluyendo el impuesto IVA.

### 14.1. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA

Para el cumplimiento del objeto contractual, el contratista se obliga para con el INPEC, además de las obligaciones contempladas en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, y sus Decretos reglamentarios a:

**a)** Realizar la prestación del servicio objeto del contrato, de conformidad con las especificaciones técnicas establecidas, en los plazos y condiciones económicas y técnicas señaladas en los estudios previos, en la aceptación de la oferta y de acuerdo con su propuesta y asumir los costos del transporte, cargue, descargue y entrega del (os) bien (es).
**b)** Cumplir a cabalidad con lo establecido en el objeto y alcance descritos en el presente documento en los términos y condiciones pactados.
**c)** Atender los requerimientos del supervisor del contrato, por mala calidad de los bienes recibidos, en un tiempo máximo de 24 horas.
**d)** Cambiar sí es el caso los elementos de mala calidad.
**e)** Cambiar los productos que por falta de rotación hayan cumplido o estén próximos a cumplir la fecha de vencimiento.
**f)** Garantizar la calidad y especificaciones técnicas establecidas de los bienes a entregar

### 14.2. OBLIGACIONES DEL INPEC

El INPEC se obliga para con el Contratista a:

**a)** Vigilar la debida y oportuna ejecución del contrato y el cumplimiento de todas las obligaciones contractuales a través del Supervisor del Contrato.
**b)** Expedir la certificación del recibo a satisfacción del servicio prestado, en cumplimiento del objeto contractual pactado, cuando haya lugar a ello para efectos del pago, de conformidad con lo señalado en el contrato

sobre la ejecución del mismo.

**c)** Realizar los trámites necesarios para procurar que el contratista reciba oportunamente el valor del servicio prestado a la Entidad.

**d)** Analizar y responder los requerimientos que formule el contratista, dentro de los términos establecidos en el artículo 15 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, (Ley 1437 de 2011).

**e)** Todas las demás que permitan el cabal cumplimiento de las condiciones previstas en la invitación pública, la oferta y el contrato.

## 15. CAUSALES DE RECHAZO DE LA OFERTA

Una propuesta será rechazada cuando:

**a)** Cuando no se cumplan los requisitos habilitantes una vez agotada la etapa para subsanar de acuerdo con el cronograma del proceso.

**b)** Si el proponente se encuentra incurso en alguna de las causales de incompatibilidad, inhabilidad o de prohibición previstas en la Constitución Política, en los Artículos 8 y 9 de la Ley 80 de 1993, Artículo 18 de la Ley 1150 de 2007, artículos 1,2,3,4 y 5 de la Ley 1474 de 2011, Parágrafo 2° literal k) del artículo 84 de la Ley 1474 de 2011 que adiciona el artículo 8 de la Ley 80 de 1993, y 90 de la citada ley, Artículo 221 del Decreto 19 de 2012 y demás normas concordantes con la materia.

**c)** Si la oferta contiene condicionamientos que no puedan ser aceptados, que impliquen modificar lo exigido en la presente invitación o que atenten contra los intereses del INPEC.

**d)** Cuando se pretenda Interferir, influenciar u obtener indebidamente información durante las etapas de análisis, evaluación y adjudicación de las ofertas.

**e)** Cuando la oferta es presentada con posterioridad a la fecha y hora de límite de recepción de ofertas.

**f)** Cuando para este mismo proceso de selección se presenten varias propuestas por el proponente.

**g)** Cuando no se cumplan con todas las especificaciones técnicas obligatorias o no se diligencie el Anexo correspondiente a **"PROPUESTA TÉCNICA REQUISITOS TÉCNICOS OBLIGATORIOS"** en su totalidad, o cuando el proponente realice modificaciones en cuanto a cantidades y características técnicas.

**h)** Cuando la entidad determine con la información a su alcance que el valor de la oferta de menor precio resulta artificialmente bajo, previo agotamiento del procedimiento establecido en el Artículo 2.2.1.1.2.2.4.del Decreto 1082 de 2015.

**i)** Cuando la oferta no contenga la propuesta económica.

**j)** Cuando se compruebe inexactitud o inconsistencia en la información suministrada por el Proponente.

**k)** Cuando la oferta presentada exceda el presupuesto oficial del presente proceso de selección.

**I)** En los demás casos establecidos en la Constitución y la Ley.

## 16. CAUSALES DE DECLARATORIA DE DESIERTA DEL PROCESO

El proceso será declarado desierto cuando:

A. Cuando todas las ofertas presentadas excedan el valor del presupuesto oficial y/o se determine que su valor es artificialmente bajo, de acuerdo con lo establecido en el de acuerdo con lo establecido en el Artículo 2.2.1.1.2.2.4.del Decreto 1082 de 2015.
B. Cuando no se presente ninguna oferta.
C. En caso de no lograrse la habilitación de ningún proponente.

## 17. ANÁLISIS DEL RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC- identifica los riesgos asociados al Proceso de Contratación, para lo cual se adjunta tabla de matriz de riesgos.

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **IDENTIFICACIÓN GENÉRICA** | **No.** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| | CLASE | General | General | General | General | General |
| | FUENTE | Externo | Externo | Externo | Externo | Externo |
| | ETAPA | Selección | Contratación | Contratación | Ejecución | Ejecución |
| | TIPO | Operacional | Operacional | Operacional | Operacional | Operacional |
| **DESCRIPCIÓN Y VALORACIÓN** | DESCRIPCIÓN | No presentación de la oferta al cierre del proceso contractual | Riesgo que no se firme el contrato | Riesgo de liquidez para el cumplimiento del objeto contractual y el plazo establecido para el mismo | Ajustes al contrato por variación de precios | Alteraciones de orden público en la región |
| | CONCURRENCIA DE SU OCURRENCIA | Declaratoria de desierto del proceso de selección y su correspondiente desgaste administrativo | Incumplimiento de los fines misionales, desgaste administrativo | Perdida del equilibrio contractual, incumplimiento del objeto contractual | Perdida del equilibrio contractual, incumplimiento del objeto contractual | Retrasa y afecta la ejecución del objeto contractual |
| | PROBABILIDAD | Baja | Baja | Medio | Baja | Medio |
| | IMPACTO | Medio - Bajo | Bajo | Medio | Bajo | Medio |
| | VALORACIÓN | Improbable | Raro | improbable | raro | Posible |
| | CATEGORÍA | 2 | 1 | 2 | 1 | 3 |
| **RESPONSABLE** | A QUIEN SE LE ASIGNA | CPMSBA | CPMSBA | CPMSBA | CPMSBA | CPMSBA |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **TRATAMIENTO** | CONTROLES PARA IMPLEMENTAR | Publicación en el SECOP e invitación a posibles proponentes de la región | Exigencia por parte de la entidad al proponente de compromiso irrevocable de celebrar el contrato en caso de resultar aceptada su | Exigencia de pólizas o garantías contractuales | Elaboración de estudios previos de mercado y de sector ajustados al contexto regional | Realizar coordinaciones con los organismos de Seguridad del estado y el contratista para minimizar el riesgo y diseñar estrategias de |
| **IMPACTO LUEGO DE TRATARLO** | PROBABILIDAD | Baja | Baja | Baja | Bajo | Medio |
| | IMPACTO | Menor | Menor | Menor | Menor | menor |
| | VALORACIÓN | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| | CATEGORÍA | Bajo | Bajo | Bajo | Bajo | Bajo |
| **SEGUIMIENTO** | AFECTA EJECUCIÓN DEL CONTRATO | Si | Si | Si | Si | Si |
| | RESPONSABLE DE IMPLEMENTAR TRATAMIENTO | CPMSBA | CPMSBA | CPMSBA | CPMSBA | CPMSBA |
| | FECHA INICIO TRATAMIENTO | Etapa precontractual | Etapa precontractu al | Etapa precontractual | Etapa precontractual | Etapa Contractual |
| | FECHA TERMINACIÓN TRATAMIENTO | Fecha límite para presentación de ofertas | Fecha límite para la adjudicación del contrato | Fecha de terminación o ejecución contractual | Fecha de terminación o ejecución contractual | Fecha de terminación o ejecución contractual |
| **MONITOREO Y REVISIÓN** | COMO SE REALIZA | Publicaciones físicas y electrónicas | Revisión de la certificación presentada | Revisión del amparo y vigencia de la póliza exigida | Revisión por parte del Comité Estructurador de los documentos o | Realizar reuniones o Consejos de Seguridad |
| | PERIODICIDAD | Semanal | Permanente | Permanente | A la ocurrencia del evento | A la ocurrencia del evento |
| | FECHA TERMINACIÓN TRATAMIENTO | Fecha límite para presentación de ofertas | Fecha límite para la adjudicación del contrato | Fecha de terminación o ejecución contractual | Fecha de terminación o ejecución contractual | Fecha de terminación o ejecución contractual |
| **MONITOREO Y REVISIÓN** | COMO SE REALIZA | Publicaciones físicas y electrónicas | Revisión de la certificación presentada | Revisión del amparo y vigencia de la póliza exigida | Revisión por parte del Comité Estructurador de los documentos o | Realizar reuniones o Consejos de Seguridad |
| | PERIODICIDAD | Semanal | Permanente | Permanente | A la ocurrencia del evento | A la ocurrencia del evento |

## 18. GARANTÍA DE CUMPLIMIENTO

La entidad **NO** estima necesario constituir póliza de garantía, atendiendo la naturaleza del objeto del contrato y su valor, de conformidad con lo establecido en el artículo 7 de la ley 1150 de 2007, en concordancia con el artículo 2.2.1.2.1.5.4. del decreto 1082 de 2015.

## 19. SUPERVISIÓN DEL CONTRATO

La supervisión del contrato será ejercida por el **Dg. PALACIO GUERRERO JUAN**, identificado con CC N° 72.248.652 de Barranquilla - Administrador del proyecto productivo de panadería del CPMSBA. El supervisor deberá dar cumplimiento a lo dispuesto en la Ley 1474 de 2011, artículo 82 y siguientes, en cuanto al seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable y jurídico del objeto contractual.

## 20. CLAUSULA DE INDEMNIDAD

El Contratista se obliga a mantener indemne al INPEC, de cualquier reclamación que puedan presentar terceros, originadas por las acciones o por las actuaciones que se deriven de sus subcontratistas o dependientes.

## 21. DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD

En mi calidad de responsable de la estructuración del estudio en el cual se analizó la conveniencia y oportunidad para realizar la presente contratación, con la suscripción de esta declaración, manifiesto que es perentoria la realización de este proceso y por tal razón la única forma de resolver la necesidad es mediante la contratación propuesta, en particular porque la misma ha cumplido con lo establecido en el artículo 87 de la Ley 1474 de 2011, la cual modificó el numeral 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993.

## 22. TRATADOS DE LIBRE COMERCIO

Para este proceso de contratación teniendo en cuenta el presupuesto asignado no hay tratado de libre comercio que aplique para la presente contratación.

**DG. JUAN MIGUEL PALACIO GUERRERO**
**Administrador del Proyecto productivo Panadería**

Revisado por: Contratación CPMSBA
Elaborado por: Dg. Palacio Guerrero Juan/ Habilidades Productivas CPMSBA
Fecha de elaboración: 13/10/2026