1. ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO

El presente documento se elabora en cumplimiento del **Decreto 1082 de 2015**. La metodología empleada se ajusta a las directrices delineadas por la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente, según lo detallado en los documentos **"Guía para la elaboración de estudios del sector"** y **"Manual para la identificación y cobertura del riesgo en los procesos de contratación"**. Este estudio proporcionará al municipio las herramientas necesarias para llevar a cabo procesos de contratación con eficacia eficiencia y economía, maximizando su impacto en la comunidad.

OBJETO CONTRACTUAL	**"PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO SOPORTE Y ACOMPAÑAMIENTO A LA OFICINA DE PLANEACION EN EL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS, ACTIVIDADES Y PROCEDIMIENTOS RELACIONADOS CON RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE REGALIAS, ASÍ COMO EL SEGUIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE CHARALA, SANTANDER".**
CODIGO UNSPSC	

COD. UNSPSC	SEGMENTO	FAMILIA	CLASE	PRODUCTO
80111620	**80** servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos	**11** servicios de recursos humanos	**16** servicios de personal temporal	**20** servicios temporales de recursos humanos.

1.1 ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

La contratación directa en el sector público, regulada por la Ley 80 de 1993 y sus decretos reglamentarios, es un mecanismo ágil para cubrir necesidades específicas de personal. Permite a las entidades estatales contratar directamente personas naturales o jurídicas para ejecutar actividades determinadas, siempre cumpliendo los requisitos legales y los principios de transparencia y eficiencia.

La oferta y demanda en este tipo de contratación es dinámica y depende de factores como las necesidades puntuales de cada entidad y la disponibilidad de profesionales y empresas calificadas.

1.2 MUESTRA DE PROCESO DE CONTRATACION RELACIONADOS AL OBJETO A CONTRATAR

En el análisis de gastos históricos, se identificaron procesos de contratación en el Portal Único de Contratación - SECOP, suscritos por la Alcaldía del municipio de Charalá y otras entidades en el departamento de Santander relacionadas con el objeto a contratar. El objetivo es analizar si se han contratado recientemente servicios similares, cuál fue el valor de esos contratos y cuáles fueron las condiciones pactadas. Este análisis abarca aspectos legales, comerciales, financieros, organizacionales y técnicos. A continuación, se presenta una muestra datos:

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos por la alcaldía del municipio de Charalá relacionados al objeto del contrato –Santander vigencia 2026

DETALLE DEL OBJETO A CONTRATAR	NUMERO DE PROCESO	CUANTIA PROCESO	HONORARIOS MENSUALES	*CONTRATISTA*	*PLAZO*	*LINK*
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO SOPORTE Y ACOMPAÑAMIENTO A LA OFICINA DE PLANEACION EN EL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS ACTIVIDADES Y PROCEDIMIENTOS RELACIONADOS CON RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE REGALIAS ASÍ	CD-010-2026	$ 19.968.000	$3.328.000	MARLON ANDRES SIERRES RODRIGUEZ	172 DIAS	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9442991&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

COMO EL SEGUIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE CHARALA SANTANDER						
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO SOPORTE Y ACOMPAÑAMIENTO A LA OFICINA DE PLANEACION EN EL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS ACTIVIDADES Y PROCEDIMIENTOS RELACIONADOS CON RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE REGALIAS ASÍ COMO EL SEGUIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE CHARALA SANTANDER	CD-086-2026	$10.500.000	$3.500.000	MARLON ANDRES SIERRES RODRIGUEZ	3 MESES	https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?prevCtxLbl=Buscar+procesos&prevCtxUrl=https%3a%2f%2fwww.secop.gov.co%3a443%2fCO1BusinessLine%2fTendering%2fContractNoticeManagement%2fIndex&notice=CO1.NTC.10549017

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos por otras entidades territoriales en el departamento de Santander año 2025

NOMBRE ENTIDAD	OBJETO A CONTRATAR	NUMERO DE PROCESO	CUANTÍA PROCESO	CONTRATISTA	PLAZO		HONORARIOS MENSUALES	RUTA PROCESO EN SECOP I
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE SAN JOSE DE MIRANDA	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA LA ASESORIA; FORMULA;CION DE PROYECTOS DE INVERSION Y ADMINISTRACION DEL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSION MUNICIPAL (BPIN) EN EL MUNICIPIO DE SAN JOSE DE MIRANDA - SANTANDER	CPS - 021 DE 2024	27,000,000	MANCO ANTONIO SANDOVAL MORANTES	5	M	$ 5.500.000,00	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-13965665
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE BETULIA	APOYO PROFESIONAL AL FORTALECIMIENTO E INCREMENTO DE LA CAPACIDAD TECNICA Y ADMINISTRATIVA DE LA SECRETARIA DE PLANEACION EN EL FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALIAS Y ACTUALIZACION DEL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSION.	CPS-068-2025	$55,000,000.00	ESA SERVICIOS INTEGRADOS O.C.	317	D	$ 5.000.000	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14320935
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE CABRERA	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES EN EL FORTALECIMIENTO E INCREMENTO DE LA CAPACIDAD TECNICA Y ADMINISTRATIVA DE LA SECRETARIA DE PLANEACION; SISTEMA GENERAL DE REGALIAS Y ACTUALIZACION DEL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSION DEL MUNICIPIO DE CABRERA - SANTANDER	CPSP-004-2025	$26,350,000.00	SERVICIOS INTEGRADOS COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO - ESA SERVICIOS INTEGRADOS O.C			$ 5.100.000,00	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14307523
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE OIBA	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO APOYO Y ACOMPAÑAMIENTO A LA SECRETARIA DE PLANEACION E INFRAESTRUCTURA EN LAS ACTIVIDADES DEL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSION; ASI MISMO; COADYUVAR EN EL MONITOREO; REPORTE Y SEGUIMIENTO A LOS PROYECTOS QUE PRESENTE EL MUNICIPIO DE OIBA; MEDIANTE LA METODOLOGIA MGA-WEB; SUIFP - REGALIAS; GESPROY; SPGR Y LAS DEMAS REQUERIDAS	CD008E-2024	20,800,000	MARLON ANDRES SIERRA RODRIGUEZ	4	M	$ 5.200.000,00	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-13929946

De la muestra se determina:

- De la revisión de los antecedentes contractuales se evidencia que la Administración Municipal de Charalá, durante la vigencia 2026, ha suscrito dos (02) contratos cuyos objetos guardan relación con el presente proceso, los cuales fueron celebrados mediante la modalidad de contratación directa. Se constató que las condiciones de idoneidad, experiencia y

capacidad comercial exigidas al contratista fueron suficientes para satisfacer de manera adecuada la necesidad identificada por la entidad.

- Los contratos de prestación de servicios se rigen por el Estatuto General de la Contratación Pública (Ley 80 de 1993) y las demás leyes reglamentarias, no generan relación laboral, ni prestaciones sociales y se celebran por el término establecido de acuerdo a la necesidad planteada por la entidad y la disponibilidad presupuestal que se cuenta al momento de suscribirlo.

- En relación con los honorarios, se observa que los valores pactados y sus eventuales incrementos varían entre entidades, toda vez que son acordados por las partes al momento de la celebración del contrato. Cada entidad cuenta con la facultad de definir los montos y condiciones económicas, atendiendo sus políticas internas y las condiciones del mercado, conforme se evidencia en la muestra de procesos contractuales analizados.

- Se identificó que las entidades públicas examinadas, en vigencias anteriores, han celebrado contratos relacionados con el objeto del presente estudio mediante la modalidad de contratación directa, los cuales han sido debidamente publicados en la plataforma Secop.

- Que los plazos de ejecución varían entre entidades y, en algunos casos, se requiere celebrar adiciones o más de un contrato para cubrir la vigencia fiscal, debido a limitaciones presupuestales o cambios de personal.

- Conforme los procesos analizados algunas entidades territoriales con el fin de mitigar los riesgos asociados al incumplimiento contractual y garantizar la calidad de los servicios, condiciona la adjudicación de contratos con la presentación de pólizas de garantía con los amparos de cumplimiento y calidad.

- En los contratos de prestación de servicios, las entidades no establecen factores de selección, si no criterios para determinar la idoneidad y experiencia que garantice la calidad del servicio, conforme la muestra las entidades requieren personal con estudios ciencias administrativas, contables e ingenierías con experiencia mínima en la ejecución de contratos relacionado al objeto del contrato.

- De la revisión de los procesos contractuales analizados se evidencia que las entidades públicas acuden a la contratación tanto de personas naturales como de personas jurídicas, bajo distintas formas empresariales, en función de la complejidad del objeto contractual.

1.3 CONDICIONES COMERCIALES OBJETO A CONTRATAR

Con fundamento en el análisis histórico realizado y condiciones particulares respecto a la necesidad que se pretende satisfacer, se estima las siguientes condiciones comerciales para el proceso a contratar:

-Plazo del contrato: Las actividades a desarrollar, definidas en el contrato, requieren la participación continua del profesional a lo largo del año. El plazo y los honorarios se determinarán en función de los recursos disponibles y las tarifas establecidas, considerando la naturaleza y complejidad de las tareas a realizar.

-Garantías: Para el presente proceso la entidad no solicitara garantías basando en la práctica de los procesos analizados y previo análisis de riesgo, en el que se estima que las actividades a ejecutar no generan mayores riesgos que los comunes en un proceso de contratación.

-Forma de pago: Con el objetivo de garantizar el cumplimiento de las obligaciones contractuales y asegurar la disponibilidad del contratista durante la ejecución del contrato, se propone un sistema de pagos parciales vinculados a la entrega de informes de actividades. Esta modalidad permite un seguimiento más riguroso del avance de las actividades y reduce los riesgos de incumplimiento.

-Experiencia e idoneidad: El perfil elegido se determinó cuidadosamente en función de las actividades a ejecutar, estableciendo una correlación que asegura la correcta realización de las funciones asignadas. Esta vinculación proporciona coherencia y una alineación precisa entre el perfil de la entidad y las tareas planificadas:

IDONEIDAD – PERFIL REQUERIDO
Se recomienda tener en cuenta que se trata de un servicio que requiere de un profesional en el área de la Ingeniería o arquitectura, con matrícula profesional vigente y que cuente con mínimo cinco (5) años de haber obtenido su título *profesional.*
EXPERIENCIA
Haber celebrado y ejecutado mínimo **DOS (02) CONTRATOS** con entidades públicas o privadas donde se evidencie experiencia en actividades que guarden relación con el alcance que nos ocupa.

-**Presupuesto a contratar:** El contrato de prestación de servicios es una modalidad de contrato estatal que se suscribe con personas naturales o jurídicas con el objeto de realizar actividades desarrolladas con la administración o funcionamiento de una entidad. Dichos contratos no generan relación laboral ni prestaciones sociales y el contratista es quien se provee de cada uno de los insumos que se requieren para la ejecución de las actividades contempladas en el alcance del contrato.

Para determinar el valor total del contrato se estableció un valor total por el término de ejecución del contrato, el contratista obtiene una remuneración y es el único responsable del cumplimiento del objeto, la vinculación de personal, la elaboración de subcontratos o la obtención de materiales, las variables que se tuvieran en cuenta para la fijación del valor son las que se indican a continuación:

a) Sondeo de precios de mercado, se realizó un estudio precios históricos comparativo a fin de verificar que los mismos están dentro de los rangos que se manejan en la región y no se asuman sobrecostos. (ver muestra de procesos contractuales).
b) Determinación de las actividades a ejecutar y tiempo de ejecución de las mismas.
c) Perfil requerido de quien ejecutara el contrato.
d) Plazo de ejecución del contrato.
e) Gravámenes y pago de seguridad social.
f) Incrementos inflacionarios.

De acuerdo a la disponibilidad presupuestal y sondeo de precios del mercado el presupuesto se calcula en la suma de **SEIS MILLONES TRESCIENTOS MIL PESOS MCTE ($6.300.000),** incluido el IVA y todos los tributos que se generen con ocasión a la celebración, ejecución y liquidación del contrato, por el termino de **UN (01) MES VEINTICUATRO (24) DÍAS CALENDARIO.**

1.4 ANALISIS DE RIESGO

De conformidad a lo establecido en el **artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015** y a la guía de riesgo publicada por Colombia Compra Eficiente, la Entidad procedió a realizar el respectivo análisis del riesgo aplicable a la presente contratación, procediendo a establecer el contexto, identificar y clasificar, evaluar, calificar, asignar y mitigar los riesgos o eventualidades que afectan los propósitos y metas esperados por la administración en el presente proceso de selección.

Tabla: Análisis De Riesgo

N	CLASE	FUENTE	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN (QUE PUEDE PASAR Y, COMO PUEDE OCURRIR)	CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO	PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN	CATEGORÍA

1	Especifico	Interno	Planeación	Económico	Sobrecostos en la contratación	Denuncias por parte de los entes de control y/o *veedores*	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
2	Especifico	Interno	Ejecución	Financiero	Errores cometidos en la estructuración de los formatos de cuentas de cobro y/o entrega tardía de los mismos conforme la forma de pago estimada en la minuta contractual	Pago tardío de las cuentas de cobro hasta que se subsane los errores cometidos	Posible	Insignificante	4	RIESGO BAJO
3	General	Interno	Ejecución	Operacionales	Incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad, ocasionando retrasos en el área de su competencia	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
4	Especifico	Interno	Ejecución	Operacionales	Mala calidad en la ejecución de las actividades contempladas en el contrato	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad	Posible	Mayor	7	RIESGO ALTO
5	Especifico	Interno	Contratación	Operacionales	Errores involuntarios de escritura en la estructuración de las condiciones comerciales pactadas en el contrato	Afecta la ejecución y seguimiento administrativo en el desarrollo del contrato	Raro	Moderado	4	RIESGO BAJO
6	Especifica	Interno	Ejecución	Operacionales	Accidente Laboral y/o enfermedad durante la ejecución del contrato	1) Retraso o impedimento en el desarrollo del contrato 2) Indemnizaciones o incapacidad por parte de sistema de seguridad social y ARL	Posible	insignificante	1	RIESGO BAJO
7	General	Interno	Selección	Operacionales	El contratista presenta información Inconsistente en la presentación de su propuesta	Contratación sin el lleno de requisitos legales	Improbable	Moderado	5	RIESGO MEDIO
8	Especifico	Interno	Contratación	Regulatorios	Selección del contratista que no cumplan con la idoneidad o se encuentren incursos en alguna inhabilidad o incompatibilidad y conflicto de interés	Incursión en delitos contra el estado y denuncias por parte de los entes de control o veedores	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO

9	Especifico	Interno	Contratación	Regulatorios	Incumplimiento de la publicación de los documentos del proceso contractual a la plataforma del Secop	Sanciones por partes de los entes de control	Raro	Moderado	4	RIESGO BAJO
10	general	interno	planeación	Corrupción	Pago de obligaciones sin el cumplimiento de la totalidad de los requisitos	Detrimento patrimonial de los recursos del estado	Posible	Mayor	6	RIESGO ALTO

Tabla: Impacto después de tratamiento

N	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	Entidad	Elaboración de estudios de mercados	Raro	Insignificante	2	RIESGO BAJO	No	Oficina Gestora	Etapa precontractual	Fecha firma del contrato	Elaboración, validación y publicación de estudio de mercado que soporte y justifique los precios	Una vez
2	Contratista	Documentación sobre el procedimientos para efectuar el cobro	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	No	Contratista	Firma del contrato	Terminación del contrato	Presentación y validación cuenta de cobro	Una vez
3	Contratista -Entidad	1) Establecer en la minuta *contractual las sanciones y* consecuencias a las que se vería expuesto el contratista por el no cumplimiento del objeto contractual. 2) Realizar seguimiento estricto de las obligaciones contractuales	Raro	Menor	3	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Firma del acta de inicio	Terminación del contrato	Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales conforme las formas de pago	Periódicamente conforme las formas de pago
4	Contratista-Entidad	1)Seguimiento de las actividades ejecutadas 2) Establecer la idoneidad y experiencia del personal conforme las actividades a ejecutar	Improbable	Mayor	6	RIESGO MEDIO	No	Oficina gestora	Etapa precontractual	Terminación del contrato	Informe de supervisión de actividades	Periódicamente conforme las formas de pago

5	Contratista-Entidad	Verificación de los documentos al momento de la suscripción del contrato entre las partes	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	No	Oficina gestora	Etapa precontractual	Terminación del contrato	Modificatorios previa concertaciones entre las partes	Una vez
6	Entidad-Contratista	1)Solicitar examen de salud ocupacional vigente 2) Acreditar estar afiliado al sistema de seguridad y riesgosa laborales 3) Adopción de la medida contractual pertinente, como (suspensión, terminación, cesión del contrato, etc.).	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Etapa precontractual	Fecha de liquidación	Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales pago de seguridad social	Cava vez que se requiera
7	Entidad	Verificación de cada de los documentos legales obligatorios establecidos en la jurisprudencia relativa al contratación estatal y	Menor	Insignificante	3	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Etapa precontractual	Hasta la firma del contrato	Informe de idoneidad	Una vez
8	Entidad	Establecer la idoneidad y experiencia conforme las actividades a ejecutar	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	Si	Oficina jurídica	Etapa precontractual	Fecha firma del contrato	Acta de verificación de idoneidad	Una vez
9	Entidad	La entidad publicará cada uno de los documentos conforme lo establecido por el área jurídica y realizará auditoria internas en cumplimiento del principio de publicidad	Raro	insignificante	1	RIESGO BAJO	si	Oficina jurídica	Etapa precontractual	Liquidación del contrato	Auditoria página Secop	Una vez
10	Contratista	Elaboración y verificación de informe de actividades que acrediten el cumplimiento de las actividades contratadas	Improbable	Mayor	6	RIESGO MEDIO	SI	Supervisor del contrato	Etapa precontractual	Hasta la firma del contrato	Establecer herramienta de auditoria para el pago de obligaciones	Etapa precontractual

Charalá, Santander, mes de octubre de 2026.

ANDRÉS SAÍN PINZÓN FONSECA
Contratista delegado Esa servicios Integrados OC