ANALISIS DE SECTOR

La Subdirección Administrativa y Financiera de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, “UAESP”, durante la etapa de planeación realizó el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, financiera, técnica y de análisis de riesgos de acuerdo con lo establecido en el Decreto 1082 de 2015 Artículo 2.2.1.1.1.6.1 tal como se presenta a continuación:

Dependencia solicitante: **Subdirección Administrativa y Financiera**

Fecha: **Septiembre de 2026**

1. Objeto a contratar

SAF-011 Prestar los servicios de fumigación, desratización, sanitización y desinfección de las áreas que conforman la unidad administrativa especial de servicios públicos.

2. Alcance del objeto

La finalidad del presente objeto es controlar y mitigar los riesgos que puedan afectar la seguridad y la salud en el trabajo de los funcionarios y contratistas de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP, derivados de la presencia de plagas, vectores y agentes biológicos en las instalaciones de la entidad.

En este sentido, se requiere la prestación de servicios de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua en todas las áreas que conforman la entidad, incluyendo oficinas, baños, bodegas de reciclaje, puestos de trabajo, archivos, almacenes, cuartos de máquinas y demás espacios, con el fin de garantizar condiciones adecuadas de salubridad, higiene y seguridad.

Las actividades deberán ejecutarse conforme a las condiciones técnicas establecidas en el anexo técnico del proceso, incluyendo la aplicación de productos autorizados, el cumplimiento de protocolos de bioseguridad, el uso de elementos de protección personal y la implementación de buenas prácticas en el manejo de sustancias químicas.

Así mismo, el contratista deberá garantizar la adecuada ejecución del servicio en términos de calidad, oportunidad y cobertura, atendiendo las necesidades de la entidad y contribuyendo al cumplimiento de la normativa vigente en materia sanitaria, ambiental y de seguridad y salud en el trabajo.

3. Aspectos generales

El presente estudio de sector se elabora en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y de la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector de Colombia Compra Eficiente, con el fin de analizar el mercado relacionado con el objeto del proceso de contratación desde las perspectivas legal, comercial, organizacional, técnica, financiera y de riesgos.

El análisis del sector constituye una herramienta de planeación que permite a la entidad comprender la dinámica del mercado del servicio requerido, identificar potenciales oferentes, analizar condiciones de oferta y demanda, revisar variables económicas relevantes y establecer criterios proporcionales y razonables para estructurar el proceso de selección.

El servicio objeto del presente proceso pertenece al sector terciario de la economía, específicamente al subsector de servicios de saneamiento ambiental, control integral de plagas, desinfección y limpieza especializada de instalaciones. Se trata de un mercado asociado a la prestación de servicios técnicos orientados a garantizar condiciones de salubridad, higiene y seguridad en edificaciones e instalaciones institucionales.

En este contexto, el análisis del sector se enfoca en establecer las condiciones del mercado aplicables al servicio de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua requerido por la UAESP, evitando incorporar información general que no tenga relación directa con el objeto a contratar.

PERSPECTIVA LEGAL:

El proceso de contratación que se pretende adelantar por parte de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP se rige por el marco normativo aplicable a la contratación estatal en Colombia, en particular por lo dispuesto en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, la Ley 1474 de 2011, el Decreto 1082 de 2015, así como el Decreto Ley 019 de 2012, mediante el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública y las demás normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan.

De conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, las entidades estatales deben adelantar un análisis del sector con el fin de conocer las condiciones del mercado relacionadas con el objeto a contratar, lo cual constituye un insumo fundamental para la estructuración del proceso de selección.

Así mismo, en el marco del presente proceso se deberán observar las disposiciones contenidas en la Ley 2069 de 2020, en lo relacionado con la promoción de la participación de las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes) en la contratación pública, así como las normas aplicables en materia de transparencia, selección objetiva y responsabilidad en la gestión contractual.

En lo relacionado con la naturaleza del servicio objeto del proceso, se deberá dar cumplimiento a la normativa sanitaria, ambiental y de seguridad y salud en el trabajo aplicable, particularmente en lo referente al manejo de sustancias químicas, control de plagas y condiciones de bioseguridad en espacios de trabajo.

PERSPECTIVA COMERCIAL Y ORGANIZACIONAL:

El mercado de servicios de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua en Colombia se caracteriza por la existencia de múltiples oferentes que operan a nivel local, regional y nacional, conformados principalmente por empresas especializadas en saneamiento ambiental, manejo integrado de plagas y servicios de apoyo a la operación institucional.

En la ciudad de Bogotá D.C. se evidencia una oferta suficiente de proveedores con capacidad técnica, operativa y logística para atender las necesidades de entidades públicas, quienes cuentan con experiencia en la ejecución de contratos similares, personal capacitado, uso de insumos químicos controlados y cumplimiento de protocolos de bioseguridad y seguridad y salud en el trabajo.

Desde el punto de vista organizacional, las empresas del sector presentan estructuras flexibles, compuestas por personal técnico encargado de la ejecución de las actividades en campo y personal administrativo responsable de la gestión operativa, logística y contractual, lo que les permite adaptarse a diferentes niveles de demanda y cobertura de servicios en múltiples sedes.

En cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 2069 de 2020, se identifica que una proporción significativa de los proveedores del sector corresponde a micro, pequeñas y medianas empresas (MiPymes), lo cual favorece la pluralidad de oferentes y promueve la participación de este tipo de empresas en los procesos de contratación pública.

La participación de MiPymes en este sector es relevante debido a que las condiciones del servicio no requieren altos niveles de inversión en activos fijos, lo que facilita su operación mediante esquemas empresariales de menor escala, manteniendo estándares técnicos adecuados para la prestación del servicio.

La identificación de proveedores que operan en el sector permite establecer la existencia de oferta potencial para la prestación de los servicios requeridos por la UAESP. La participación efectiva de los interesados dependerá de las condiciones del proceso de selección y del cumplimiento de los requisitos técnicos, sanitarios y normativos aplicables.

Como referencia general del mercado, se identifican algunos proveedores que operan en el sector en la ciudad de Bogotá D.C., así:

Ítem	Proveedores del sector
1	FUMIGACIONES EL TRIUNFO
2	FUMIGACIONES BOGOTÁ
3	SANAMBIENTAL
4	SOLUCIONES AMBIENTALES
5	PLANETA AZULING
6	FUMIGACIONES G S.A.S.
7	AS EN FUMIGACIONES S.A.S.
8	MAMPOWER CIS S.A.S.

Lo anterior se presenta a título referencial y no constituye un listado exhaustivo ni limita la participación de otros posibles oferentes.

CONTEXTO DE RIESGOS DEL SECTOR

El análisis de riesgos del sector permite identificar los principales eventos que pueden afectar la adecuada prestación de los servicios de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua, así como las condiciones para su mitigación.

En este sentido, se identifican los siguientes riesgos asociados a la naturaleza del servicio:

- Riesgo sanitario: relacionado con la posible afectación a la salud de las personas por una inadecuada aplicación de productos químicos o incumplimiento de protocolos de bioseguridad.
- Riesgo ambiental: asociado al manejo inadecuado de sustancias químicas y la disposición de residuos peligrosos derivados de la actividad.
- Riesgo operativo: derivado de la ejecución deficiente del servicio, lo cual puede generar ineficacia en el control de plagas o necesidad de reprocesos.
- Riesgo de incumplimiento contractual: relacionado con el no cumplimiento de las obligaciones por parte del proveedor en términos de oportunidad, calidad del servicio y cobertura de las sedes.

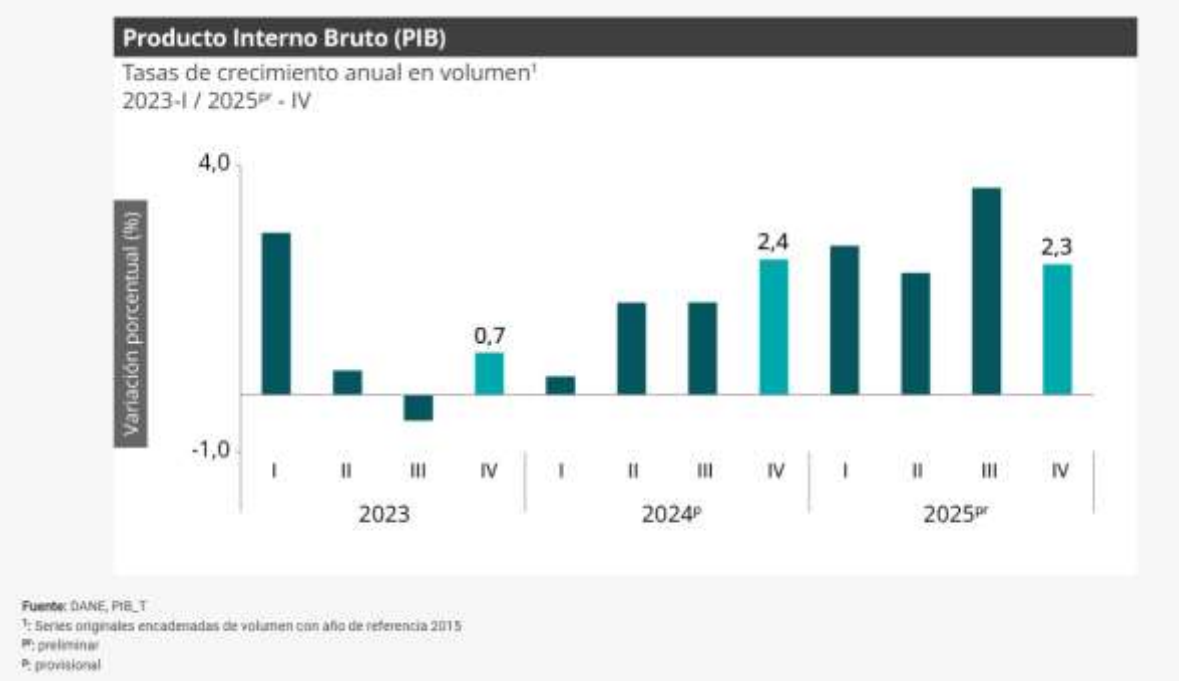
Estos riesgos pueden ser mitigados mediante la definición de requisitos técnicos adecuados, la verificación de la idoneidad del contratista, la supervisión del contrato y el cumplimiento de la normativa vigente en materia sanitaria, ambiental y de seguridad y salud en el trabajo.

3.1. Contexto económico

El servicio objeto del presente proceso hace parte del sector terciario de la economía, específicamente del subsector de servicios de saneamiento ambiental, control de plagas, desinfección y limpieza especializada de instalaciones, el cual presenta una demanda constante asociada al cumplimiento de condiciones de salubridad, higiene y seguridad en las organizaciones.

PIB:

De acuerdo con información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, la economía colombiana ha presentado un comportamiento de crecimiento moderado en los últimos periodos. Para el año 2025, el Producto Interno Bruto (PIB) registró un crecimiento cercano al 2,6%, evidenciando una recuperación progresiva de la actividad económica.



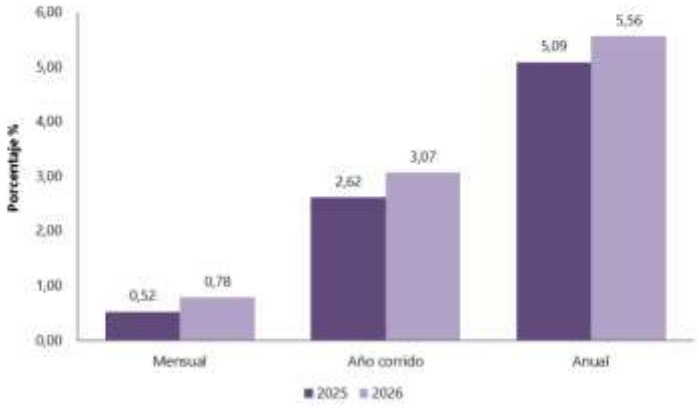
IPC:

En cuanto a la dinámica de precios, el Índice de Precios al Consumidor (IPC), medido por el DANE, ha mostrado una tendencia de desaceleración. A diciembre de 2025, la inflación anual se ubicó en aproximadamente 5,10%, y para el primer trimestre de 2026 se mantiene en niveles cercanos al 5,5%, con tendencia hacia el rango meta establecido por el Banco de la República.

Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Marzo 2026

Gráfico 1. IPC Variaciones
Total Nacional
Marzo 2025 - 2026



Fuente: DANE, IPC.

Estas condiciones macroeconómicas inciden directamente en la estructura de costos del sector, particularmente en variables como el costo de los insumos químicos, el transporte y la mano de obra especializada, los cuales son componentes fundamentales en la prestación del servicio.

La demanda de servicios de saneamiento ambiental y control de plagas está asociada a necesidades de salubridad, higiene y cumplimiento normativo. No obstante, los costos de prestación pueden variar según los insumos utilizados, la mano de obra, las condiciones logísticas y las características técnicas de cada intervención.

En este contexto, el análisis de las variables económicas del sector permite identificar los principales factores que inciden en la formación de los precios. Su comportamiento, junto con la información obtenida mediante la consulta de mercado, constituye un insumo para la estimación económica de los servicios requeridos por la Entidad.

SMMLV:

Adicionalmente, el comportamiento del Salario Mínimo Mensual Legal Vigente (SMMLV) constituye un factor determinante en la estructura de costos del sector de servicios de saneamiento ambiental, en especial en lo relacionado con la mano de obra operativa requerida para la ejecución de actividades de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua.

Para el año 2026, el Gobierno Nacional fijó el SMMLV en $1.750.905, mediante el Decreto 1469 de 2025, lo que representa un incremento significativo frente al año inmediatamente anterior. Así mismo, el auxilio de transporte fue establecido en $249.095, alcanzando un

ingreso total mensual de $2.000.000 para los trabajadores que devengan hasta dos (2) salarios mínimos.

Este incremento tiene una incidencia directa en los costos del sector, en la medida en que la prestación de estos servicios es intensiva en mano de obra, requiriendo personal técnico para la ejecución de actividades en campo, lo cual impacta de manera significativa los costos operativos de los proveedores. En este sentido, el comportamiento del SMMLV se constituye en una variable clave para la estimación de precios del mercado y la estructuración del presupuesto oficial del proceso de contratación.

De igual forma, el aumento del salario mínimo influye en otros componentes asociados, tales como prestaciones sociales, aportes al sistema de seguridad social y costos indirectos de operación, lo que refuerza su relevancia dentro del análisis económico del sector.

En consecuencia, el comportamiento del SMMLV debe ser considerado como un elemento fundamental dentro del análisis económico del proceso, en tanto incide directamente en la formación de precios del servicio y en la sostenibilidad financiera de los contratos asociados a la prestación de este tipo de actividades.

Año	Salario Mínimo Mensual Legal Vigente (SMMLV)	Auxilio de Transporte	Total Ingreso Mensual
2024	$1.300.000	$162.000	$1.462.000
2025	$1.423.500	$200.000	$1.623.500
2026	$1.750.905	$249.095	$2.000.000

Fuente: Decretos anuales del Gobierno Nacional que fijan el salario mínimo en Colombia (años 2024, 2025 y 2026).

Como se observa en la tabla anterior, el salario mínimo en Colombia ha presentado una tendencia creciente en los últimos años, lo cual incide directamente en la estructura de costos del sector, especialmente en lo relacionado con la mano de obra operativa, siendo este uno de los principales componentes en la prestación de servicios de saneamiento ambiental.

3.2 Contexto técnico

El servicio objeto del presente proceso comprende la ejecución de actividades especializadas de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua, orientadas a la prevención, control y mitigación de riesgos biológicos, sanitarios y ambientales en las instalaciones de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP.

Desde el punto de vista técnico, estos servicios hacen parte de las actividades de saneamiento ambiental y control integrado de plagas (MIP), las cuales requieren la aplicación de metodologías específicas basadas en la identificación, evaluación y control de agentes biológicos (insectos, roedores y microorganismos), mediante el uso de productos químicos autorizados, técnicas de intervención controlada y protocolos de bioseguridad.

Las actividades a desarrollar incluyen, entre otras:

- Fumigación para el control de insectos rastreros y voladores
- Desratización mediante el uso de cebos y estaciones de control
- Sanitización y desinfección de superficies y ambientes
- Lavado y desinfección de tanques de almacenamiento de agua potable
- Monitoreo y seguimiento de condiciones sanitarias

Para la adecuada prestación del servicio, los proveedores deben garantizar:

- Uso de plaguicidas registrados y autorizados por la autoridad sanitaria competente
- Aplicación de técnicas seguras conforme a fichas técnicas y hojas de seguridad (MSDS)
- Implementación de protocolos de bioseguridad
- Uso obligatorio de elementos de protección personal (EPP)
- Disposición adecuada de residuos peligrosos derivados de la actividad

Así mismo, el servicio debe ejecutarse bajo estándares técnicos que aseguren la protección de la salud humana, la integridad de las instalaciones y el cumplimiento de la normativa ambiental vigente.

La ejecución de estas actividades requiere personal técnico capacitado en el manejo de sustancias químicas, control de plagas y seguridad y salud en el trabajo, así como la disponibilidad de equipos especializados para la aplicación de tratamientos de fumigación y desinfección.

En este sentido, el componente técnico del servicio se caracteriza por su nivel de especialización, la necesidad de cumplimiento estricto de protocolos de seguridad y la importancia de su correcta ejecución para garantizar condiciones adecuadas de salubridad en las instalaciones de la entidad.

3.3 Contexto regulatorio

El servicio de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua se encuentra regulado por un conjunto de normas de carácter sanitario, ambiental y de seguridad y salud en el trabajo, que establecen las condiciones para su adecuada prestación.

En materia sanitaria, el uso y manejo de plaguicidas se encuentra regulado por el Decreto 1843 de 1991, mediante el cual se reglamenta el uso y manejo de plaguicidas en el país, estableciendo disposiciones sobre su aplicación, almacenamiento y control, con el fin de proteger la salud humana y el medio ambiente.

En el ámbito ambiental, los prestadores del servicio deben cumplir con la normativa relacionada con la gestión integral de residuos peligrosos, especialmente aquellos derivados del uso de sustancias químicas, garantizando su adecuada disposición final conforme a la regulación vigente.

Así mismo, en materia de seguridad y salud en el trabajo, el servicio debe ejecutarse en cumplimiento del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST), establecido en el Decreto 1072 de 2015, el cual define las condiciones para la prevención de riesgos laborales asociados al manejo de sustancias peligrosas y actividades de riesgo.

Adicionalmente, para la prestación del servicio se requiere que el personal técnico cuente con la capacitación necesaria en el manejo de plaguicidas, control de vectores y protocolos de bioseguridad, conforme a los lineamientos establecidos por las autoridades competentes.

En este contexto, el cumplimiento del marco regulatorio constituye un requisito esencial para la ejecución del contrato, así como un criterio determinante para la evaluación de la idoneidad de los oferentes que participen en el proceso de selección.

4. Estudio de la oferta

De conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y en la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector (G-EES-02) de Colombia Compra Eficiente, el análisis de la oferta tiene como finalidad identificar las características del mercado proveedor, determinar la existencia de potenciales oferentes y establecer las condiciones de competencia que permitan satisfacer la necesidad identificada por la Entidad.

Para el presente proceso se identificó que el mercado de servicios de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua

corresponde a un segmento especializado del sector de saneamiento ambiental, conformado por empresas que cuentan con capacidad técnica, operativa y logística para prestar servicios relacionados con el manejo integrado de plagas, control sanitario y desinfección de instalaciones.

La revisión efectuada evidencia que en Bogotá D.C. y su área de influencia existe un número significativo de empresas dedicadas a la prestación de este tipo de servicios, las cuales participan de manera recurrente en procesos de contratación pública y privada, circunstancia que permite evidenciar condiciones de competencia y pluralidad de oferentes.

Para la identificación de potenciales proveedores se tomaron como referencia consultas de mercado realizadas por la Entidad, revisión de procesos similares publicados en SECOP II, información contenida en registros empresariales y proveedores que actualmente operan en el sector de saneamiento ambiental.

Como resultado de dicho ejercicio se identificaron, entre otros, los siguientes proveedores:

#	Empresa
1	FUMIGACIONES EL TRIUNFO
2	FUMIGROUP INGENIERÍA
3	FUMIGACIONES BOGOTÁ
4	ECOFUMIGACIONES
5	PALMERA JUNIOR
6	SANAMBIENTAL
7	SOLUCIONES AMBIENTALES
8	ASOCIADOS ANTIPLAGAS
9	PLUS FUMIGACIONES
10	EL CONTROL S.A.S.
11	PLANETA AZULING
12	FUMISEX
13	AS EN FUMIGACIONES S.A.S.
14	FUMIGACIONES G S.A.S.
15	MAMPOWER CIS S.A.S.

Lo anterior se presenta a título referencial y no constituye un listado exhaustivo ni limita la participación de otros posibles oferentes.

En este sentido, se concluye que el sector cuenta con una oferta suficiente de proveedores con capacidad técnica, operativa y organizacional para atender la necesidad de la entidad, lo cual permite garantizar condiciones de competencia y pluralidad dentro del proceso de selección.

Con el propósito de fortalecer la caracterización de la oferta y analizar la participación potencial de las micro, pequeñas y medianas empresas – MiPymes en el mercado

asociado al objeto contractual, se revisaron las características técnicas, operativas y organizacionales de los proveedores que prestan servicios de fumigación, desratización, sanitización, desinfección, control integrado de plagas y lavado de tanques de almacenamiento de agua.

El análisis efectuado permite identificar que este mercado se encuentra conformado por empresas de diferentes tamaños y estructuras organizacionales. En particular, las características propias de la prestación del servicio favorecen la participación de micro, pequeñas y medianas empresas, debido a que su ejecución puede desarrollarse mediante estructuras operativas flexibles, personal técnico especializado, equipos e insumos específicos y capacidad logística acorde con el número de sedes, áreas y frecuencias requeridas, sin que necesariamente se demanden elevados niveles de inversión en infraestructura o activos fijos.

De manera complementaria, en el marco de la consulta adelantada para la elaboración del Estudio de Mercado, la UAESP identificó nueve (9) proveedores relacionados con el objeto contractual, a los cuales se remitió solicitud de cotización bajo condiciones técnicas homogéneas. Este ejercicio evidencia la existencia de oferta potencial y pluralidad de agentes económicos con capacidad para participar en la prestación de los servicios requeridos.

Tipo de empresa	Participación estimada en el sector
Microempresa	Alta
Pequeña empresa	Alta
Mediana empresa	Media
Gran empresa	Baja

La distribución presentada corresponde a una caracterización cualitativa y estimada de la estructura empresarial del sector, elaborada a partir de la revisión de las características del mercado, la información disponible en fuentes de contratación pública y la identificación de proveedores relacionados con el objeto contractual. En consecuencia, las categorías de participación “alta”, “media” y “baja” constituyen una aproximación al comportamiento general de la oferta y no corresponden a una cuantificación exhaustiva del universo total de empresas que operan en el mercado.

Así mismo, la identificación de nueve (9) proveedores durante la consulta de mercado no implica que la totalidad de dichas empresas haya sido clasificada o acreditada individualmente como MiPymes. La determinación del tamaño empresarial debe efectuarse de conformidad con los criterios previstos en la normativa vigente y con fundamento en la información o documentación empresarial correspondiente. Por lo

anterior, la Entidad no asignó una clasificación individual a aquellos proveedores respecto de los cuales no se contó con información verificable.

No obstante, el análisis conjunto de las características del sector y de la oferta identificada permite establecer que existen condiciones favorables para la participación de MiPymes, en consideración a la pluralidad de proveedores, la naturaleza especializada del servicio, la posibilidad de operar mediante estructuras empresariales flexibles y la ausencia de barreras de entrada distintas de las condiciones técnicas, sanitarias, ambientales, operativas y de seguridad requeridas para la adecuada ejecución del objeto contractual.

En consecuencia, la estructuración del proceso deberá mantener requisitos habilitantes proporcionales al objeto, alcance, complejidad y valor estimado de la contratación, con el propósito de garantizar la selección objetiva y promover la pluralidad de oferentes, sin establecer condiciones que restrinjan injustificadamente la participación de micro, pequeñas y medianas empresas. En este sentido, se identifican condiciones favorables para la participación de MiPymes en el proceso de contratación, en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 2069 de 2020.

4.1 Caracterización de la oferta

La caracterización de la oferta se realizó tomando como referencia los criterios orientadores contenidos en la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector de Colombia Compra Eficiente, mediante la identificación de proveedores del sector, la consulta de mercado adelantada por la Entidad y la revisión de procesos similares publicados en la plataforma SECOP II.

Como parte de este ejercicio, la UAESP identificó nueve (9) proveedores con capacidad para prestar servicios de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua, a quienes se les remitió solicitud de cotización con el fin de conocer las condiciones del mercado y la capacidad de respuesta frente a la necesidad institucional.

Así mismo, se evidenció la existencia de múltiples empresas que ofrecen este tipo de servicios tanto para entidades públicas como privadas, las cuales cuentan con experiencia en actividades de saneamiento ambiental, manejo integrado de plagas, control de vectores, desinfección de espacios y mantenimiento sanitario de tanques de almacenamiento de agua.

De igual manera, la revisión de procesos contractuales adelantados por entidades públicas a través de SECOP II permitió identificar la participación recurrente de diversos proveedores del sector, lo que evidencia condiciones de competencia y pluralidad de oferentes para la prestación de los servicios requeridos.

Con fundamento en la información recopilada, se concluye que existe capacidad suficiente en el mercado para atender las necesidades de la UAESP, sin que se

identifiquen restricciones relevantes para la participación de proveedores que cumplan las condiciones técnicas, legales y sanitarias exigidas para la ejecución del objeto contractual.

4.2 Análisis de competencia

De acuerdo con las consultas efectuadas y la información obtenida durante la etapa de planeación, no se identifican barreras significativas de acceso al mercado que limiten la concurrencia de oferentes.

Así mismo, la existencia de múltiples empresas especializadas en la prestación de estos servicios permite concluir que el mercado presenta condiciones adecuadas de competencia y pluralidad, garantizando la posibilidad de adelantar el proceso de selección bajo principios de transparencia, economía y selección objetiva.

4.3 Conclusión del análisis de la oferta

Con fundamento en el análisis realizado se concluye que el mercado cuenta con una oferta suficiente de proveedores con capacidad técnica, operativa y organizacional para ejecutar el objeto contractual, evidenciándose condiciones favorables de competencia y participación de MiPymes, en concordancia con los principios y objetivos previstos en la Ley 2069 de 2020 y en las directrices de Colombia Compra Eficiente.

5. Estudio de la demanda

El análisis de la demanda del sector tiene como propósito identificar el comportamiento histórico de contratación de servicios similares por parte de entidades públicas, con el fin de validar la existencia de necesidades recurrentes, la forma en que estas son atendidas en el mercado y las condiciones bajo las cuales se estructuran los procesos de selección.

En este sentido, se evidencia que los servicios de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua son requeridos de manera periódica por entidades públicas del orden nacional y territorial, en atención a la necesidad de garantizar condiciones de salubridad, higiene y cumplimiento normativo en sus instalaciones.

La contratación de estos servicios se realiza principalmente a través de modalidades como mínima cuantía y selección abreviada, dependiendo del valor del proceso, y su ejecución suele contemplar esquemas de prestación periódica o por demanda, de acuerdo con las necesidades de cada entidad.

Para efectos del presente análisis, se realizó una revisión de procesos de contratación publicados en el Sistema Electrónico de Contratación Pública – SECOP II, identificando contratos con objetos similares, lo cual permite evidenciar la existencia de una demanda constante en el sector y condiciones de mercado comparables para la estructuración del presente proceso:

PROCESOS DE LA ENTIDAD				
ENTIDAD	**NO. PROCESO**	**OBJETO**	**PLAZO**	**VALOR**
Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP	UAESP-MC-02-2023	SAF-090 Prestar los servicios de fumigación, desratización, sanitización y desinfección de todas las áreas (oficinas, baños, bodegas de reciclaje, tanques de almacenamiento de agua, puestos de trabajo, archivos, almacenes, cuartos de máquinas, entre otros) que conforman la unidad administrativa especial de servicios públicos.	Seis (06) meses.	$12.556.851

Fuente: https://www.uaesp.gov.co/content/publicacion-la-informacion-contractual

DATOS DEL PROCESO					
PROCESO	**ENTIDAD**	**OBJETO**	**VALOR**	**PLAZO**	**OFERENTES**
MC-BYC-CDAA-009-2023	SENA REGIONAL BOYACA Grupo Administrativo CDAA	MANTENIMIENTO DE SERVICIOS PARA REALIZAR LAVADO Y DESINFECCIÓN DE TANQUES DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE, RECARGA DE EXTINTORES Y FUMIGACIÓN, MANEJO Y CONTROL DE PLAGAS Y ROEDORES.	$37.663.718	5 MESES	ECOHIGIENE, MAREES SAS ESP, FUMISEX SAS, TCVFUMIGACIONESLTDA, CRH MANTENIMIENTO SAS.

Fuente: https://community.secop.gov.co

Los procesos anteriormente relacionados se presentan a título referencial, con base en la consulta de procesos similares en SECOP II, y tienen como finalidad evidenciar la existencia de contratación recurrente de este tipo de servicios en el sector público.

El análisis de los procesos identificados permite evidenciar que los servicios objeto del presente proceso son contratados por entidades públicas, lo cual confirma la necesidad de su provisión bajo condiciones de mercado estables.

Así mismo, se observa que los valores de contratación varían en función del alcance del servicio, el número de sedes a intervenir, la frecuencia de ejecución y las condiciones técnicas requeridas, lo cual resulta consistente con la naturaleza del servicio requerido por la UAESP.

En este sentido, la información analizada permite concluir que el mercado presenta condiciones adecuadas para la estructuración del proceso de contratación, con base en parámetros de referencia que contribuyen a la estimación del presupuesto oficial.

ESTUDIO DE MERCADO

Con el fin de fortalecer el análisis económico del sector y validar los valores de referencia del mercado, se incorpora el estudio de mercado realizado por la Entidad, el cual se

fundamenta en la recopilación, revisión y análisis de las cotizaciones recibidas por parte de proveedores con capacidad para prestar los servicios de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua requeridos por la UAESP.

El estudio de mercado permite identificar rangos de precios asociados a la prestación de los servicios requeridos, considerando variables tales como el número de sedes a intervenir, áreas objeto de atención, frecuencias de ejecución, recursos operativos requeridos y demás condiciones técnicas definidas por la Entidad.

Como resultado de la consulta de mercado adelantada, se recibieron tres (3) cotizaciones, las cuales se relacionan a continuación:

No.	Proveedor	Valor antes de IVA	IVA	Valor total
1	FUMIGACIONES G S.A.S.	$ 61.202.400	$ 11.628.456	$ 72.830.856
2	MANPOWER CIS S.A.S.	$ 172.677.600	$ 32.808.744	$ 205.486.344
3	PLANETA AZULING	$ 48.160.560	$ 9.150.506,40	$ 57.311.066,40

Los valores totales relacionados corresponden a las cotizaciones recibidas bajo las cantidades y frecuencias de intervención utilizadas en la consulta de mercado. Estos valores constituyen el soporte para el análisis comparativo de los precios unitarios y no representan el presupuesto oficial estimado del proceso. Este último se determina mediante la aplicación de la mediana de los precios unitarios de cada componente a las cantidades y frecuencias definitivas establecidas por la UAESP.

Análisis estadístico de las cotizaciones

Como resultado de la consulta de mercado adelantada por la Entidad, se recibieron tres (3) cotizaciones de proveedores relacionados con el objeto contractual. Para el análisis económico se tomaron los precios unitarios cotizados para cada uno de los cuatro componentes del servicio, considerando las unidades de medida y especificaciones técnicas establecidas por la UAESP.

Sobre dichos precios unitarios se calcularon el promedio aritmético, la mediana, la desviación estándar y el coeficiente de variación, con el propósito de examinar su comportamiento y determinar los precios de referencia para la estructuración del proceso de contratación.

El análisis estadístico evidenció diferencias en la dispersión de los precios unitarios entre los componentes del servicio. Por esta razón, se adoptó la mediana de los tres (3) valores cotizados para cada componente, como medida que permite reducir la incidencia de los valores extremos en la determinación de los precios de referencia.

En consecuencia, se consideraron las tres (3) cotizaciones recibidas, sin excluir proveedores del análisis. Los precios unitarios de referencia así determinados se aplicaron a las cantidades y frecuencias de intervención definitivas establecidas por la Entidad, para calcular el presupuesto oficial estimado del proceso.

Componente	FUMIGACIONES G S.A.S.	MANPOWER CIS S.A.S.	PLANETA AZULING
Fumigación integral de plagas y sanitización ($/m²/intervención)	$ 200	$ 600	$ 250
Lavado y desinfección de tanques ($/tanque/intervención)	$ 120.000	$ 150.000	$ 165.300
Control mediante estaciones o cajas cebaderas ($/unidad/intervención)	$ 45.000	$ 18.000	$ 8.000
Desratización ($/m²/intervención)	$ 100	$ 600	$ 45

La comparación de los precios unitarios permitió establecer como valores de referencia las medianas de $250 por m² para fumigación integral y sanitización, $150.000 por tanque para lavado y desinfección, $18.000 por unidad para control mediante cajas cebaderas y $100 por m² para desratización, en todos los casos por intervención.

Resultado del Estudio de Mercado

Con fundamento en los precios unitarios de referencia y las cantidades y frecuencias de intervención definidas por la UAESP, se estableció un presupuesto oficial estimado de TREINTA Y CUATRO MILLONES NOVECIENTOS SESENTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS VEINTISÉIS PESOS M/CTE ($34.968.626), IVA incluido. La metodología y los cálculos que sustentan este valor se encuentran desarrollados en el Estudio de Mercado y su respectiva memoria de cálculo.

ANALISIS DE INDICADORES FINANCIEROS

Teniendo en cuenta que el presente proceso se adelanta bajo la modalidad de mínima cuantía, y en aplicación de los principios de economía, simplicidad y selección objetiva, no se considera necesario exigir indicadores financieros habilitantes.

Lo anterior, en la medida en que la naturaleza del servicio no implica un alto nivel de complejidad financiera ni requiere inversiones significativas en activos, lo cual permite la participación de un mayor número de oferentes, en especial micro, pequeñas y medianas empresas (MiPymes), en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 2069 de 2020.

En este sentido, la verificación de la capacidad del proponente se realizará a través del cumplimiento de los requisitos técnicos y de experiencia definidos en el proceso.

ANÁLISIS DE LA EXPERIENCIA DEL SECTOR

En atención a la naturaleza del servicio objeto del proceso, se identifica que la ejecución de actividades de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques requiere conocimientos técnicos especializados, manejo adecuado de sustancias químicas y cumplimiento de protocolos de seguridad y salud en el trabajo.

En este sentido, el mercado está conformado por proveedores que cuentan con experiencia en la ejecución de contratos similares, tanto en el sector público como privado, lo cual constituye un factor relevante para garantizar la adecuada prestación del servicio.

No obstante, teniendo en cuenta que el presente proceso se adelanta bajo la modalidad de mínima cuantía, se recomienda que los requisitos de experiencia que se definan en los estudios previos sean proporcionales al objeto del contrato, evitando establecer condiciones restrictivas que limiten la participación de oferentes, en especial micro, pequeñas y medianas empresas (MiPymes), en cumplimiento de la Ley 2069 de 2020.

CONCLUSIONES

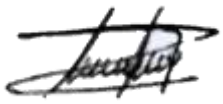
Como resultado del análisis del sector realizado desde las perspectivas legal, comercial, económica, técnica y organizacional, así como de la revisión de los riesgos asociados al objeto contractual, se establecen las siguientes conclusiones para la estructuración del proceso SAF-011-2026:

1. Condiciones de la oferta. El sector cuenta con proveedores que ofrecen servicios de fumigación, desratización, sanitización, desinfección y lavado de tanques de almacenamiento de agua. En la consulta de mercado adelantada por la UAESP se invitó a nueve (9) proveedores y se recibieron tres (3) cotizaciones, las cuales permitieron obtener información económica para la estructuración del proceso.
2. Comportamiento económico del mercado. La comparación de las cotizaciones evidenció diferencias entre los precios unitarios de los componentes del servicio. En consecuencia, se utilizó la mediana de los tres (3) valores cotizados para cada componente como medida de referencia, sin excluir ninguna de las ofertas recibidas. El desarrollo de esta metodología y la determinación del presupuesto oficial estimado de TREINTA Y CUATRO MILLONES NOVECIENTOS SESENTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS VEINTISÉIS PESOS M/CTE ($34.968.626), IVA incluido, se encuentran sustentados en el Estudio de Mercado y su respectiva memoria de cálculo.
3. Condiciones técnicas del servicio. La ejecución del objeto contractual requiere personal capacitado, productos autorizados, equipos apropiados y procedimientos que garanticen la adecuada intervención de las instalaciones de la Entidad. Las actividades deberán desarrollarse conforme a las especificaciones y frecuencias establecidas en el anexo técnico, así como a las disposiciones aplicables en materia sanitaria, ambiental y de seguridad y salud en el trabajo.
4. Riesgos asociados a la ejecución. Se identifican riesgos sanitarios, ambientales, operativos y de cumplimiento, relacionados principalmente con la manipulación y aplicación de sustancias químicas, la ejecución de las actividades en las instalaciones de la Entidad y la calidad de los servicios prestados. Su tra-

tamiento deberá contemplarse en los documentos del proceso mediante condiciones técnicas apropiadas, obligaciones contractuales, medidas de seguridad y mecanismos de supervisión.

5. Capacidad de los proveedores. El análisis de la oferta permitió identificar proveedores con experiencia en servicios relacionados con el objeto contractual. Esta información constituye un insumo para establecer condiciones de participación acordes con la naturaleza y el alcance del servicio requerido por la UAESP.

En consecuencia, el análisis del sector proporciona elementos técnicos, comerciales y económicos para sustentar la estructuración del proceso de contratación, en concordancia con las necesidades identificadas por la UAESP y los documentos que integran su etapa de planeación.

Firma: 

DOLLY ARIAS CASAS
Cargo: subdirectora Administrativo
Dependencia Solicitante: Subdirección Administrativa y Financiera

Elaboró: Carlos Andrés Guzmán Rodríguez 
Revisó: Cristian David Rincon Villarreal 