ESTUDIOS PREVIOS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PROCESO DE MINIMA CUANTIA 068-2026

"TRAMITACION Y ADQUISICION DE ELEMENTOS PARA LA ELABORACIÒN DE LICENCIAS DE CONDUCCION, LICENCIAS DE TRANSITO, Y PLACAS DE MOTOCICLETA Y MOTOCARROS DE ACUERDO CON LAS FICHAS TECNICAS QUE ADOPTA EL MINISTERIO DEL TRANSPORTE Y AQUELLAS QUE LA MODIFIQUEN O SUSTITUYAN CON DESTINO A LA ALCALDIA MUNICIPAL DE BOSCONIA EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR, BAJO LA FIGURA DEL MONTO AGOTABLE".

I. DATOS GENERALES DE LA CONTRATACION

ENTIDAD	MUNICIPIO DE BOSCONIA - CESAR
NOMBRE DEL FUNCIONARIO QUE DILIGENCIA EL ESTUDIO PREVIO:	ANDREA PAOLA SANCHEZ SINUCO
DEPENDENCIA QUE PROYECTA	SECRETARIA DE TRANSITO Y TRANSPORTE DEL MUNICIPIO DE BOSCONIA CESAR
TIPO DE PRESUPUESTO	Inversión
FECHA DEL ESTUDIO PREVIO	21- septiembre del 2026.
TIPO DE CONTRATO	SUMINISTRO

De conformidad con los numerales 7 y 12 del artículo 25, parágrafo 1o del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, reglamentado por el artículo 2.2.1.2.1.5.1. del Decreto 1082 de 2015, modificado por el Artículo 2o del Decreto 1860 de 2021, se realiza el presente estudio de conveniencia y oportunidad con miras a iniciar el trámite de un proceso de selección así:

1. DESCRIPCION DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER. (Art. 2.2.1.2.1.5.1. del Decreto 1082 de 2015 No 1

La Constitución Política, en su artículo 2°, establece que: "Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución. Las autoridades de la república están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares". En procura del cumplimiento de las competencias inherentes al Municipio, le corresponde garantizar a sus ciudadano, eficiencia y oportunidad, en la prestación de los servicios inherentes a la entidad, para lo cual debe disponer del personal, equipos, insumos y logística suficiente para lograr su cometido.

Es por ello por lo que, en la búsqueda del cumplimiento de tales principios y deberes la función pública, específicamente la función administrativa en lo relacionado a la gestión contractual del Estado compromete el patrimonio y recursos públicos en la consecución de los fines Estatales mediante procesos y procedimientos previamente establecidos con el fin de conservar la seguridad jurídica y cumplir con los principios y supra - principios aplicables a la Administración.

De acuerdo a esto y de conformidad con el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia, podemos inferir que la función administrativa está al servicio de los intereses generales, es decir y para el caso en particular la Administración Municipal se encuentra al servicio de los intereses generales de los habitantes del Municipio de Bosconia- Cesar, y bajo este precepto desarrolla sus procedimientos y procesos con fundamentos en los principios constitucionales: igualdad, imparcialidad, moralidad, buena fe, eficacia, eficiencia, economía, celeridad, responsabilidad, transparencia, publicidad y contradicción, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Que el artículo 311 ibidem consagra dispone que *"Al municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes."*

En el mismo sentido el artículo 366 Constitucional consagra que: *"El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfecha de salud, educación, de saneamiento ambiental y de agua potable. Para tales efectos, en los planes y presupuestos tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación".*

La Alcaldía Municipal de Bosconia, en cumplimiento de sus funciones administrativas y de las competencias que le corresponden como organismo de tránsito, requiere garantizar la disponibilidad de los elementos, insumos y materiales necesarios para la elaboración y expedición de licencias de conducción, licencias de tránsito y placas para motocicletas y motocarros, de conformidad con las características, especificaciones y fichas técnicas adoptadas por el Ministerio de Transporte, así como con las disposiciones normativas que las modifiquen, adicionen o sustituyan.

En este sentido, resulta necesario adelantar un proceso de contratación que permita adquirir oportunamente dichos elementos, con el propósito de garantizar la continuidad, eficiencia y adecuada prestación de los servicios asociados a los trámites de tránsito que se encuentran a cargo de la Administración Municipal, atendiendo las solicitudes y necesidades de los ciudadanos que requieren la expedición, renovación, duplicado y demás actuaciones administrativas relacionadas con estos documentos y elementos de identificación vehicular.

La necesidad de esta contratación surge de la importancia de contar con los insumos y elementos que cumplan estrictamente con los estándares técnicos y de seguridad establecidos por el Ministerio de Transporte, toda vez que las licencias de conducción, licencias de tránsito y placas vehiculares constituyen documentos y elementos indispensables para la identificación, registro, autorización y control de los conductores y vehículos que circulan en el territorio nacional. Por consiguiente, su elaboración debe sujetarse a las condiciones técnicas y de calidad exigidas por la normatividad vigente, evitando la utilización de materiales que no cumplan con los requisitos establecidos por la autoridad competente.

De igual manera, teniendo en cuenta que la demanda de estos elementos depende del comportamiento de los trámites solicitados por los usuarios, no resulta posible determinar con absoluta precisión las cantidades que serán requeridas durante la ejecución contractual. Por esta razón, se considera conveniente acudir a la figura contractual de monto agotable, mediante la cual la entidad podrá solicitar los elementos de acuerdo con sus necesidades reales, hasta concurrencia del presupuesto oficial asignado, sin que ello implique la obligación de adquirir la totalidad de las cantidades estimadas ni de comprometer recursos por elementos que no sean efectivamente requeridos.

Esta modalidad permite optimizar la utilización de los recursos públicos, mantener un adecuado control presupuestal y garantizar la disponibilidad de los elementos durante el plazo de ejecución del contrato, atendiendo las necesidades que se presenten de manera progresiva y de acuerdo con los requerimientos de la dependencia competente.

En consecuencia, la contratación resulta necesaria, pertinente y conveniente para la Alcaldía Municipal de Bosconia, Cesar, en la medida en que permitirá disponer de los elementos requeridos para la elaboración de licencias de conducción, licencias de tránsito y placas para motocicletas y motocarros, bajo las condiciones técnicas y normativas exigidas por el Ministerio de Transporte, contribuyendo al fortalecimiento de la gestión institucional, la prestación eficiente del servicio público de tránsito y la satisfacción de las necesidades de los ciudadanos.

Por lo anterior, se justifica adelantar el proceso contractual cuyo objeto consiste en la “TRAMITACIÓN Y ADQUISICIÓN DE ELEMENTOS PARA LA ELABORACIÓN DE LICENCIAS DE CONDUCCIÓN, LICENCIAS DE TRÁNSITO Y PLACAS DE MOTOCICLETAS Y MOTOCARROS, DE ACUERDO CON LAS FICHAS TÉCNICAS QUE ADOPTA EL MINISTERIO DE TRANSPORTE Y AQUELLAS QUE LAS MODIFIQUEN O SUSTITUYAN, CON DESTINO A LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE BOSCONIA, EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR, BAJO LA FIGURA DE MONTO AGOTABLE”.

ESTUDIOS PREVIOS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PROCESO DE MINIMA CUANTIA 068-2026

Lo anterior, resulta conveniente y oportuno llevar a cabo el presente contrato de suministro conforme las especificaciones técnicas, jurídicas y económicas establecidas en los presentes Estudios y Documentos Previos, de esta forma se requiere contratar **"TRAMITACION Y ADQUISICION DE ELEMENTOS PARA LA ELABORACIÒN DE LICENCIAS DE CONDUCCION, LICENCIAS DE TRANSITO, Y PLACAS DE MOTOCICLETA Y MOTOCARROS DE ACUERDO A LAS FICHAS TECNICAS QUE ADOPTA EL MINISTERIO DEL TRANSPORTE Y AQUELLAS QUE LA MODIFIQUEN O SUSTITUYAN CON DESTINO A LA ALCALDIA MUNICIPAL DE BOSCONIA EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR, BAJO LA FIGURA DEL MONTO AGOTBLE**"

Con una persona natural o jurídica para surtir la necesidad, por lo que debe adelantar un proceso contractual pertinente señalado en La Ley 1150 de 2007 adicionada por La Ley 1474 del 2011, y reglamentado por el Decreto 1082 de 2015 que le permitan al Municipio seleccionar legalmente el proveedor del bien requerido.

2. DESCRIPCION DEL OBJETO A CONTRATAR. (Art. 2.1.2.1.5.1. del Decreto 1082 de 2015 No 2.).

2.1. OBJETO: **TRAMITACION Y ADQUISICION DE ELEMENTOS PARA LA ELABORACIÒN DE LICENCIAS DE CONDUCCION, LICENCIAS DE TRANSITO, Y PLACAS DE MOTOCICLETA Y MOTOCARROS DE ACUERDO CON LAS FICHAS TECNICAS QUE ADOPTA EL MINISTERIO DEL TRANSPORTE Y AQUELLAS QUE LA MODIFIQUEN O SUSTITUYAN CON DESTINO A LA ALCALDIA MUNICIPAL DE BOSCONIA EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR, BAJO LA FIGURA DEL MONTO AGOTBLE.**
CLASIFICACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Los servicios objeto del presente Proceso de Contratación están codificados con el Clasificador de Bienes y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC) con el tercer nivel, como se indica en la siguiente tabla:

45101500 – Equipos de impresión.
55121600 – Placas de identificación.
14111500 – Tarjetas plásticas.

2.2. IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR:
Según lo dispone el ARTÍCULO 13, de la Ley 80 de 1993, Los contratos que celebren las entidades a las que se le aplica dicha ley se regirán por las disposiciones comerciales y civiles pertinentes, salvo en las materias particularmente reguladas en esta ley. Dentro de este contexto el contrato que se pretende celebrar es un CONTRATO DE SUMINISTRO.

3. CONDICIONES TECNICAS EXIGIDAS. (Art. 2.1.2.1.5.1. del Decreto 1082 de 2015 No 3.).

3.1. Alcance del objeto y Especificaciones Técnicas.

ITEM	DESCRPCION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
1	Tarjetas preimpresas para las licencias de conducción y el suministro de todos los insumos necesarios (cinta holográfica para licencia de conducción, según resolución 623 del 7 de marzo de 2013, laminador transparente, cinta de color, cinta negra, kit de limpieza).	UNIDAD	MONTO AGOTABLE		
2	Tarjetas preimpresas para las licencias de tránsito y el suministro de todos los insumos necesarios (laminador transparente, cinta negra, kit de limpieza	UNIDAD	MONTO AGOTABLE		
3	placa de motocicleta y motocarro	UNIDAD	MONTO AGOTABLE		

Sustratos para Licencias de Conducción
Sustratos para Licencias de Conducción Resolución 0623 de 2013
GRUPO/CLASE/FAMILIA A LA QUE PERTENECE EL BIEN O SERVICIO
Código: 44102003
Título en español: Laminas de Transferencia

ESTUDIOS PREVIOS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PROCESO DE MINIMA CUANTIA 068-2026

UNIDAD DE MEDIDA
Numero

DESCRIPCIÓN GENERAL

El sustrato de Licencia de Conducción deberá cumplir con todos los requisitos técnicos establecidos en la resolución 0000623 de 2013, a saber "(…)

La tarjeta definitiva se constituye por la yuxtaposición (ensamble) de sus materiales componentes: PVC (policloruro de vinilo), lámina de seguridad en el anverso y laminado de protección en el reverso o cualquier otro material que tenga un desempeño igual o superior y cumplan con los requisitos generales y específicos establecidos en este documento.

Lo tarjeta está conformado por una lámina de PVC, preimpresa con técnico "offset húmedo", protegido en el frente y reverso mediante laminado transparente de protección personalizado por ambas caros mediante termo sublimación y/o transferencia térmica. Posteriormente es protegida en el anverso mediante una lámina holográfica de seguridad y en el reverso, mediante una lámina de Protección. Las dimensiones nominales de las tarjetas de Licencio de Conducción, serán las siguientes:

Dimensión	Mínimo	Máximo	Tolerancia
Ancho (mm)	85.47	85.72	+/- 0.13
Alto(mm)	53.92	54.03	+/- 0.06
Espesor(mm)	0.68	0.84	+/- 0.08
Radia de Esquina (mm)	2.88	3.48	+/- 0.30

"(….)

FICHA TÉCNICA DE PRODUCTO

DENOMINACIÓN DE BIEN O SERVICIO
Sustrato para Licencias de Transito

DENOMINACIÓN TÉCNICA DEL BIEN O SERVICIO
Sustrato para Licencias de Transito Resolución 1940 de 2009

GRUPO/CLASE/FAMILIA A LA QUE PERTENECE EL BIEN O SERVICIO
Código: 44102003
Título en español: Laminas de Transferencia

UNIDAD DE MEDIDA
Numero

DESCRIPCIÓN GENERAL

El sustrato de Licencia de Transito deberá cumplir con todos los requisitos técnicos establecidos en la resolución 1940 de 2009, a saber "(…)

La tarjeta para la Licencia de Tránsito constará de los siguientes materiales:
• Sustrato de PVC (policloruro de vinilo).
• Laminado transparente en el anverso y reverso.
• Lámina de seguridad holográfica por el anverso
• Una película de protección por el reverso
• Tintas.

TINTAS: Los colores de las tintas de los fondos de las tarjetas preimpresas, deben cumplir con las siguientes referencias con las cartas de color Pantone:
Los textos del anverso y del reverso deben ir en color negro, se deben imprimir en letra Arial, al menos que se indique lo contrario.
El fondo de las Licencias de Tránsito debe ser: Azul 277, Mandarina 162, Gris 427{tanto en el anverso como reverso)
Los colores del escudo en el anverso deberán ser en policromía (Cyan, Magenta, Amarillo y negro)

ESTRUCTURA FINAL DE LA LICENCIA DE TRÁNSITO.
La estructura de la Licencia de Tránsito está conformada por la tarjeta pre- impresa con técnica offset húmedo, personalizada por ambas caras mediante transferencia térmica, protegido su anverso mediante una lámina de seguridad y su reverso mediante laminado transparente de protección, adheridas a la tarjeta mediante un proceso de laminación.
Las dimensiones nominales de las tarjetas de Licencia de Tránsito serán las siguientes:

ESTUDIOS PREVIOS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PROCESO DE MINIMA CUANTIA 068-2026

Ancho (mm)	85,6
Alto(mm)	53,98
Espesor(mm)	0,76
Radia de Esquina (mm)	3.18

FICHA TECNICA DE PRODUCTO ITEM N

DENOMINACIÓN DE BIEN O SERVICIO

Placa Carro

DENOMINACIÓN TÉCNICA DEL BIEN O SERVICIO

Suministro Placa Carro MT001

GRUPO/CLASE/FAMILIA A LA QUE PERTENECE EL BIEN O SERVICIO

Código: 25172610

Título en español: Placa de Matricula

UNIDAD DE MEDIDA

Numero

DESCRIPCIÓN GENERAL

La placa tiene como objeto Identificar· los vehículos automotores motocicletas y similares a cualquier hora del día y de la noche.

*Clasificación:
Se clasificará así:
POR TIPO DE VEHICULO.
- Automóviles, buses, camiones. y similares.
- Motocicletas, maquinaria agrícola, y similares
POR TIPO DE SERVICIO.
- Particular.
- Publico.
- Oficial.
• - Remolques, semirremolques y similares
• - Por temporalidad.
• - Placea no delegadas e los Organismos de Tránsito.
Contenido:
-Para vehículo de servicio público, particular, y oficial, llevará en norma horizontal seis (6> caracteres en relieve: tres <3> letras y tres (3> dígitos, en dos <2> grupos separados por el logotipo del Ministerio de Transporte; en la parte inferior el nom bre del municipio donde se encuentra radicada la cuenta del vehículo, y un marco que bordea la placa
*Dimensiones:
- Las dimensiones de las placas para vehicu1os son de 330 m m. de largo, por 160 m m. de ancho, con una tolerancia máxima del IX
- Las placas para motocicleta tendrán 235 m m. de largo, por 105 m m. de ancho con una tolerancia máxima del IX
* Colores:
Los colores para emplear se clasifican de acuerdo con el código
- Para servicio particular y oficial.
FONDO: Amarillo 124 C
CARACTERES: Negro Black C
LOGOTIPO Y MARCO: Negro Black C
- Para servicio público.
FONDO: Blanco refractivo de mínimo 50 milicandelas
- Pare motocicletas, maquinaria agrícola y similar.
FONDO: Amarillo 124 C
CARACTERES: Negro Black C.

Suministro Placa Moto

Suministro Placa Moto MT001

Código: 25172610

Título en español: Placa de Matricula

Numero

ESTUDIOS PREVIOS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PROCESO DE MINIMA CUANTIA 068-2026

DESCRIPCIÓN GENERAL
La placa tiene como objeto Identificar· los vehículos automotores motocicletas y similares a cualquier hora del día y de la noche. *Clasificación: Se clasificará así: POR TIPO DE VEHICULO. - Automóviles, buses, camiones y similares. - Motocicletas, maquinaria agrícola, y similares POR TIPO DE SERVJCIO. - Particular. - Publico. - Oficial. • - Remolques, semirremolques y similares • - Por temporalidad. • - Placea no delegadas e los Organismos de Tránsito. *Contenido: -Para vehículo de servicio público, particular, y oficial, llevará en norma horizontal seis (6> caracteres en relieve: tres <3> letras y tres (3> dígitos, en dos <2> grupos separados por el logotipo del Ministerio de Transporte; en la parte inferior el nombre del municipio donde se encuentra radicada la cuenta del vehículo, y un marco que bordea la placa *Dimensiones: - Las dimensiones de las placas para vehicu1os son de 330 mm de largo, por 160 mm de ancho, con una tolerancia máxima del IX - Las placas para motocicleta tendrán 235 mm de largo, por 105 mm de ancho con una tolerancia máxima del IX * Colores: Los colores por emplear se clasifican de acuerdo con el código - Para servicio particular y oficial. FONDO: Amarillo 124 C CARACTERES: Negro Black C LOGOTIPO Y MARCO: Negro Black C - Para servicio público. FONDO: Blanco reflectivo de mínimo 50 mili candelas - Pare motocicletas, maquinaria agrícola y similar. FONDO: Amarillo 124 C CARACTERES: Negro Black C.

Parágrafo: Las especificaciones técnicas deberán estar acorde con los directores que imparta el ministerio de transporte en todo momento.

CAPACITACIÒN
El contratista deberá ofrecer capacitación, asesoría y apoyo al personal dispuesto por **LA SECRETARIA DE TRANSITO Y TRANSPORTES** para la elaboración de las licencias.

AUTORIZACIÒN DEL MINISTERIO DEL TRANSPORTE

El proponente deberá adjuntar a su elección, copia de Resolución mediante el cual el Ministerio de Transporte lo autoriza, como proveedor de tarjetas pre Impresas y suministro de láminas de seguridad y protección y encontrarse debidamente inscritos en RUNT como proveedores de tarjetas y láminas de seguridad.

En el caso de consorcios o uniones temporales, al menos uno de sus integrantes deberá cumplir el requisito. -

El contrato de suministros tiene las especificaciones técnicas descritas en el Capítulo II Especificaciones Técnicas del contrato y el estudio previo, los cuales incluyen la descripción de los bienes a suministrar del objeto del Proceso de Contratación.

El contrato se ejecutará en la zona Urbana del Municipio de Bosconia.

3.2. Obligaciones del Municipio.

1) Vigilar permanentemente la correcta ejecución del objeto contratado;
2) Realizar un seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable, y jurídico sobre el cumplimiento del objeto del contrato.
3) Suscribir las actas de inicio, suspensión, reinicio y terminación en desarrollo y ejecución del contrato.
4) Certificar la ejecución del objeto contractual y autorizar los pagos, cuando a ello haya derecho.
5) Verificar el pago del Sistema General de Seguridad Social por parte del contratista.

ESTUDIOS PREVIOS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PROCESO DE MINIMA CUANTIA 068-2026

6) Formular requerimientos o recomendaciones al Contratista que sean necesarios para garantizar el cumplimiento del objeto contractual.
7) Suscribir las actas que sean necesarias para el desarrollo y cumplimiento del objeto contractual o que se deriven del presente contrato;
8) Suscribir las actas parciales y finales de ejecución del contrato, en la medida que se encuentren conforme al contrato, oferta e invitación publica;
9) Proyectar el acta de liquidación del contrato;
10) Las demás que sean necesarias para garantizar el cumplimiento del objeto contractual.

3.3. Obligaciones del Contratista.

Además de las generales, comunes a todo tipo de contratos conforme a lo señalado en la ley 80 de 1993. El contratista tendrá las siguientes obligaciones específicas.

1. Cumplir en forma idónea la ejecución del contrato.
2. Cumplir con los pagos de las obligaciones frente al sistema de seguridad social integral, parafiscales (Caja de Compensación Familiar, Sena y el ICBF) cuando a ello esté obligado. 3. Cumplir con el objeto del contrato, conforme a los documentos del proceso, la propuesta y el contrato que se suscriba.
4. Acatar las instrucciones que durante el desarrollo del contrato se le impartan por parte del Municipio.
5. Obrar con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando dilaciones y en trabamientos.
6. No acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de hacer u omitir algún hecho.
7. Mantener la reserva sobre la información que le sea suministrada para el desarrollo del objeto del contrato.
8. Mantener vigentes todas las garantías que amparan el contrato en los términos de este, cuando se requieran.
9. Las demás actividades que se deriven del objeto contractual.

4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACION DEL MISMO. (Numeral 4 Art. 2.1.2.1.5.1. Decreto 1082 de 2015.)

El valor del contrato se cancelará con Recursos del Presupuesto de Gastos del Municipio de BOSCONIA (CESAR), vigencia 2026, se fija como Presupuesto Oficial la suma de **TREINTA Y OCHO MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA MIL PESOS (8.850.000),** cifra en la cual, se encuentran incluidos los impuestos legales, estampillas, nacionales, departamentales y municipales y demás descuentos autorizados por el código de rentas municipal.

4.1. Análisis de precios de mercado: En los Procesos de Contratación de mínima cuantía el alcance del estudio de sector debe ser proporcionado al valor del Proceso de Contratación, la naturaleza del objeto a contratar, el tipo de contrato y a los Riesgos identificados para el Proceso de Contratación.

PERPECTIVA LEGAL Y COMERCIAL

Actividades mercantiles.
Ya tenemos claro que los comerciantes son las personas que en los términos señalados por la ley ejercen actividades mercantiles, así que debemos ahora definir cuáles son esas actividades mercantiles.
Pues bien, el artículo 20 del Código de comercio, enumera cada una de las actividades que la ley considera como mercantiles:

"**Son mercantiles para todos los efectos legales:**
1. La adquisición de bienes a título oneroso con destino a enajenarlos en igual forma, y la enajenación de estos;
2. La adquisición a título oneroso de bienes muebles con destino a arrendarlos; el arrendamiento de estos; el arrendamiento de toda clase de bienes para subarrendarlos, y el subarrendamiento de estos;
3. El recibo de dinero en mutuo a interés, con garantía o sin ella, para darlo en préstamo, y los préstamos subsiguientes, así como dar habitualmente dinero en mutuo a interés.
4. La adquisición o enajenación, a título oneroso, de establecimientos de comercio, y la prenda, arrendamiento, administración y demás operaciones análogas relacionadas con los mismos;
5. La intervención como asociado en la constitución de sociedades comerciales, los actos de administración de estas o la negociación a título oneroso de las partes de interés, cuotas o acciones;
6. El giro, otorgamiento, aceptación, garantía o negociación de títulos-valores, así como la compra para reventa, permuta, etc., de los mismos;
7. Las operaciones bancarias, de bolsas, o de martillo;
8. El corretaje, las agencias de negocios y la representación de firmas nacionales o extranjeras;
9. La explotación o prestación de servicios de puertos, muelles, puentes, vías y campos de aterrizaje;
10. Las empresas de seguros y la actividad aseguradora;
11. Las empresas de transporte de personas o de cosas, a título oneroso, cualesquiera que fueren la vía y el medio utilizados;
12. Las empresas de fabricación, transformación, manufactura y circulación de bienes;
13. Las empresas de depósito de mercaderías, provisiones o suministros, espectáculos públicos y expendio de toda clase de bienes;
14. Las empresas editoriales, litográficas, fotográficas, informativas o de propaganda y las demás destinadas a la prestación de servicios;
15. Las empresas de obras o construcciones, reparaciones, montajes, instalaciones y ornamentaciones;
16. Las empresas para el aprovechamiento o explotación mercantil de las fuerzas o recursos de la naturaleza;
17. Las empresas promotoras de negocios y las de compra, venta, administración, custodia o circulación de toda clase de bienes;
18. Las empresas de construcción, reparación, compra y venta de vehículos para el trasporte por tierra, agua y

ESTUDIOS PREVIOS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PROCESO DE MINIMA CUANTIA 068-2026

aire, y sus accesorios, y
19. Los demás actos y contratos regulados por la ley mercantil".

Ahora bien, así como la ley señala cuales son los actos mercantiles, también establece cuales actividades no se consideran mercantiles. Esto lo hace en el artículo 23 del Código de comercio.

4.1.2 PERPECTIVA ORGANIZACIONAL Y TECNICA

El bien requerido por la entidad debe ser suministrado por Persona natural o jurídica bien sea que tenga la calidad distribuidor o proveedor del tema en materia, que cuente con los permisos y autorizaciones ambientales y se halle inscrito en el Registro en el Mercantil (matrícula mercantil) de la cámara de comercio de su domicilio principal.

Impuestos. Entre los impuestos, tasas y contribuciones que estarán cargo del proponente seleccionado, a manera de referencia, están las siguientes:

Impuesto	Tarifa.
Pro - Desarrollo Fronterizo	1,5%
Estampilla Pro - cultura	1%
Estampilla Pro - universidad	0,5%
Estampilla pro - Bienestar del Adulto mayor.	4%
Contribución al Fondo de Seguridad	5%
Tasa Pro - deportes y Recreación	1%
Estampilla para la Justicia familiar	2%

A cada uno de esos valores se le adiciona el porcentaje correspondiente a la carga tributaria.

4.2. **FORMA DE PAGO:** EL MUNICIPIO pagará al CONTRATISTA el valor del contrato, así:

EL MUNICIPIO DE BOSCONIA, pagará el valor del contrato por acta parciales, esto es de acuerdo a los suministros realizados, previo informe del supervisor y certificado de cumplimiento por parte de este, debiendo además presentar la constancia de pago de los aportes de seguridad social (salud, Pensión y Riego profesional) y de las obligaciones parafiscales (SENA, ICBF, CAJA DE COMPENSACIÒN FAMILIAR), acompañada de la Certificación de cumplimiento a satisfacción por parte del supervisor del contrato.

Nota: Cada acta parcial no podrá ser inferior al cuarenta (40%) por ciento de ejecución del contrato.

Si el Contratista no presenta la cuenta con sus soportes respectivos dentro de la vigencia fiscal correspondiente, no podrá hacer ninguna reclamación judicial o extrajudicial de actualizaciones, intereses o sobrecostos sobre el valor de la cuenta. En caso de mora en los pagos, EL Municipio reconocerá al CONTRATISTA un interés moratorio equivalente al interés legal civil vigente, siguiendo el procedimiento descrito en el artículo 2.2.1.1.2.4.2. del Decreto 1082 de 2015. En todo caso los anteriores pagos estarán sujetos a la disponibilidad de PAC.

CUENTA BANCARIA. - Para el pago de las Actas de obra, El CONTRATISTA presentará certificación bancaria con la información necesaria para que el Municipio abone los pagos en desarrollo de la ejecución del contrato.

5. PLAZO DE EJECUCION DEL CONTRATO.

El plazo previsto para ejecutar las actividades que se deriven del proceso es hasta el 31 de diciembre del 2026, del cumplimiento de los requisitos de ejecución y la suscripción del acta de iniciación de actividades, o hasta agotar el presupuesto proyectado para el contrato.

6. CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL QUE RESPALDA LA CONTRATACION.

Para la apertura del Proceso de Contratación el Municipio contará con el certificado de disponibilidad presupuestal previo, conforme a lo previsto en el artículo 8º de la ley 1150 de 2007, modificado por el artículo 6 de la Ley 1882 de 2018.

RUBRO	DENOMINACION	CUANTIA	FECHA
2.1.2.02.01.003	OTROS BIENES TRANSPORTABLES.	**$38.850.000**	**21/SEPTIEMBRE/2026**

7. ANALISIS DEL RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO. (Art. 2.2.1.1.2.1.1. del Decreto 1082 de 2015 No 2.)

ESTUDIOS PREVIOS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PROCESO DE MINIMA CUANTIA 068-2026

El Municipio de Bosconia - Cesar, de acuerdo con las disposiciones del artículo 4 de la ley 1150 de 2007 y de los artículos 3, 15, 17 y el artículo 2.2.1.1.1.6.2 del Decreto 1082 de 2015 y con base en la Metodología para identificar y clasificar los riesgos elaborado por Colombia Compra Eficiente procede a tipificar, estimar y asignar los riesgos de la presente contratación.

7.1. Riesgos que asume CONTRATISTA

A partir de la fecha de suscripción del contrato y en todas las etapas de este, el operador asume los efectos derivados de todos y cada uno de los riesgos asociados a este con trato, al igual que respecto a los que logre determinar, salvo los casos en que expresamente se ha determinado lo contrario.

En este sentido, el Contratista asume los efectos derivados de los riesgos que se listan a continuación de manera general, además de aquellos que se desprendan de otras cláusulas o estipulaciones, sus anexos y sus apéndices o que se deriven de la naturaleza del convenio. Por lo tanto, no procederán reclamaciones del contratista basadas en el suceso de alguno de los riesgos asumidos por el contratista y –consecuentemente- el MUNICIPIO no hará reconocimiento alguno, ni se entenderá que ofrece garantía alguna al Contratista, que permita eliminar o mitigar los efectos causados por la ocurrencia de alguno de estos riesgos, salvo que dicho reconocimiento o garantía se encuentren expresamente pactados en el presente con trato.

1. Los efectos, favorables o desfavorables, derivados de las variaciones en los precios de mercado de los productos y las cantidades necesarios para ejecutar en los términos del contrato hasta en un 5%
2. Los efectos, favorables o desfavorables, derivados de las variaciones de la tasa de cambio y de la evolución de la devaluación real observada frente a la estimada inicialmente por el operador.
3. Los efectos, favorables o desfavorables, de la alteración de las condiciones de financiación diferentes a los Pagos concernientes al MUNICIPIO como consecuencia de la variación en las variables del mercado, toda vez que es una obligación contractual del operador viabilizar y obtener mecanismos para complementar el esquema de financiación conjuntamente con los recursos el MUNICIPIO para la ejecución del proyecto, para lo cual el operador tiene plena libertad de establecer con los Prestamistas, las estipulaci ones atinentes al contrato de mutuo –o cualquier otro mecanismo de financiación- necesario para el desarrollo del Proyecto, y no existirán cubrimientos o compensaciones de parte del MUNICIPIO, como consecuencia de la variación supuesta o real entre cualquier estimación inicial de las condiciones de financiación frente a las realmente obtenidas.
4. Los efectos desfavorables, de todos y cualesquiera daños, perjuicios o pérdidas de los bienes de su propiedad causados por terceros diferentes del MUNICIPIO, sin perjuicio de su facultad de exigir a terceros diferentes del MUNICIPIO la reparación o indemnización de los daños y perjuicios directos y/o subsecuentes cuando a ello haya lugar.
5. En general, los efectos, favorables o desfavorables, de las variaciones de los componentes económicos, fiscales, legales y técnicos necesarios para cumplir con las obligaciones del operador necesarias para la cabal ejecución del convenio.

7.2. Riesgos que asume EL MUNICIPIO.

A partir de la fecha de suscripción del con trato, el MUNICIPIO asume, única y exclusivamente, los efectos derivados de los riesgos que se listan a continuación, además de aquellos que de manera expresa y clara se desprendan de otras cláusulas o estipulaciones del co ntrato y sus apéndices.

En todo caso, cuando de la ocurrencia de tales riesgos, se desprenda una obligación de pagar una suma de dinero al operador, se entenderá que tal suma de dinero será cancelada en los términos establecidos en las cláusulas aplicables:

1. Los efectos desfavorables, derivados de la existencia de daño emergente del CONTRATISTA, por la ocurrencia de hechos de Fuerza Mayor o Caso Fortuito, en los términos del convenio y la legislación existente.
2. Los efectos desfavorables originados por nuevas normas durante la ejecución del contrato y que sean aplicables al proyecto o contrato.
3. Los efectos, favorables o desfavorables, de las variaciones en la legislación Tributaria, de tal manera que el MUNICIPIO asumirá los efectos derivados de la variación de las tarifas impositivas, la creación de nuevos impuestos, la supresión o modificación de los existentes, y en general cualquier evento que modifique las condiciones tributarias existentes al momento de la presentación de la Propuesta.

7.3. Definición y Tipificación de los Riesgos

Riesgos Económicos: Son aquellos que se derivan del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios de los insumos, desabastecimiento y especulación de estos, entre otros. Por ejemplo, es usual que en contratos que involucran la ejecución de actividades en cuya estructura se ha definido un marco cambiario, se identifiquen alteraciones por el comportamiento de la moneda o por circunstancias colaterales que impo nen una incidencia crítica. Así mismo, en los contratos de suministro de bienes o prestación de servicios, donde no es posible llevar a cabo el objeto del contrato por desabastecimiento o especulación dentro del mercado propio de los insumos. Su inclusión dependerá de la posibilidad de previsión de este

Riesgos Sociales o Políticos: son aquellos que se derivan por cambios de las políticas gubernamentales que sean probables y previsibles, tales como cambios en la situación política, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato . También suelen presentarse por fallas en

la manera en que se relacionan entre sí, el Gobierno y la población, grupos de interés o la sociedad. Por ejemplo los paros, huelgas, actos terroristas, etc.

Riesgos Operacionales: Son aquellos riesgos asociados a la operatividad del contrato. Entre estos encontramos: la posibilidad de que el monto de la inversión no sea el previsto para cumplir el objeto del contrato. También se presenta la extensión del plazo, cuando los contratos se realizan en tiempos distintos a los inicialmente programados por circunstancias no imputables a las partes. Adicionalmente, se presenta por la posibilidad de no obtención del objeto del contrato como consecuencia de la existencia de inadecuados procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos sin que los mismos sean imputables a las partes. Dichos riesgos hacen parte del riesgo operacional siempre y cuando no sean obligaciones de las partes y se materialicen durante la ejecución del contrato. En general no son riesgos operacionales las especificaciones de materiales o servicios incorrectos, fallas en el embalaje, manipulación, transporte o descarga del bien suministrado, insuficiencia en los proveedores, perdida o destrucción de los bienes a suministrar, daño, hurto o perdida de materiales o equipos para la ejecución del contrato, obtención o renovación de licencias o permisos, entre otros. Para reducir la incidencia de este tipo de riesgos, es necesario contar durante la etapa de estructuración de los contratos con los estudios respectivos y adelantar actividades que permitan contar con un adecuado nivel de información sobre las especificaciones de los diferentes objetos contrac tuales, con el fin de fortalecer el análisis de costos, lo cual reduce los factores de riesgos que inciden sobre el contrato.

Riesgos Financieros: Este riesgo tiene dos componentes básicos: el riesgo de consecución de financiación o riesgo de liquidez, y el riesgo de las condiciones financieras.

El primero se refiere a la dificultad de conseguir los recursos financieros, ya sea en el sector financiero o el mercado de capitales, para lograr el objetivo del contrato. El segundo hace referencia a los términos financieros de dichos recursos, entre estos encontramos plazos, tasas, garantías, contragarantías, refinanciaciones entre otros.

Riesgos Regulatorios: Son los posibles cambios regulatorios o reglamentarios que siendo previsibles, afecten el equilibrio contractual. Por ejemplo, cambios en las tarifas, mercados regulados, cambios en los regímenes especiales (regalías, pensional), designación de zonas fran cas, planes de ordenamiento territorial, expedición de normas de carácter técnico o de calidad, entre otros.

Riesgos de la Naturaleza: Son los eventos causados por la naturaleza sin la intervención o voluntad del hombre, que aunque pueden ser previsibles por su frecuencia o diagnóstico están fuera del control de las partes.

Para el ejercicio de tipificación, éstos se refieren a los hechos de la naturaleza que puedan tener un impacto sobre la ejecución del contrato, por ejemplo los temblores, inundaciones, lluvias, sequias, entre otros, siempre y cuando los mismos puedan preverse.

Riesgos Ambientales: Se refiere a las obligaciones que emanan de las licencias ambientales, de los planes de manejo ambiental, de las condiciones ambientales o ecológicas exigidas y de la evolución de las tasas retributivas y de uso del agua. Por ejemplo, cuando durante la ejecución del contrato se configuren pasivos ambientales causados por mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental o el costo de las obligaciones ambientales resulte superior al estimado no siendo imputables a las partes.

Siguiendo la metodología de Colombia Compra eficiente la matriz de Riesgo aplicable al contrato derivado del proceso de contratación, es la que se establece en el **Anexo 1** de los presentes Estudios previos.

Siguiendo la metodología de Colombia Compra eficiente la matriz de Riesgo aplicable al contrato derivado del proceso de contratación, es la que se establece en el **Anexo 1** de los presentes Estudios previos.

Colombia Compra Eficiente diseñó con base en el estándar australiano para la administración de riesgos una metodología para identificar y clasificar los riesgos con fundamento en la probabilidad de ocurrencia y el impacto del evento.

A continuación, se identifican y describen los riesgos según el tipo y la etapa del Proceso de Contratación en la que ocurre; posteriormente se evalúan los riesgos teniendo en cuenta su impacto y su probabilidad de ocurrencia; y finalmente, se establece un orden de prioridad teniendo en cuenta los controles existentes y el contexto de estos.

Tabla 1 - Matriz de Riesgos

					Insignificante	Menor	Moderado	Mayor	Catastrófico
	Numérica	Histórica			1	2	3	4	5
PROBABILIDAD	1 en 10.000 – 100.000	Puede ocurrir, pero sólo en circunstancias excepcionales	Raro	1				5	6
	1 en 1.000 – 10.000	Podría ocurrir, pero dudoso	Improbable	2			5	6	7
	1 en 100 – 1.000	Podría ocurrir en cualquier momento futuro	Posible	3		5	6	7	
	1 en 10 - 100	Probablemente ocurrirá	Probable	4	5	6	7		
	>1 en 10	Se espera que ocurra en la mayoría de circunstancias	Casi Cierto	5	6	7			

Fuente: Colombia Compra Eficiente.

ESTUDIOS PREVIOS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PROCESO DE MINIMA CUANTIA 068-2026

El orden de prioridad fue establecido asignando un puntaje de acuerdo con la probabilidad de ocurrencia (raro; improbable; posible; probable; casi cierto) y su impacto (insignificante; menor; moderado; mayor; catastrófico).

Los riesgos fueron clasificados teniendo cuenta su calificación en la siguiente tabla:

Tabla 2- Prioridad de Tratamiento y Control del Riesgo

N°	Factor de escogencia y calificación
Riesgo > 7	Riesgo Extremo: Se requiere un plan de acción detallado
6 <= Riesgo <= 7	Riesgo Alto: Se necesita una atención mayor de la administración
Riesgo = 5	Riesgo Medio: Especificar responsabilidad de la administración
Riesgo < 5	Riesgo Bajo: Administrar por procedimientos de rutina

Fuente: Colombia Compra Eficiente.

Los riesgos mayores requieren de un monitoreo adicional para disminuir su probabilidad de ocurrencia o mitigar su impacto durante el Proceso de Contratación.

El Municipio identificópara el presente proceso de contratación los riesgos que se relacionan en el cuadro anexo que forma parte del presente estudio previo.

8. PERPECTIVA ORGANIZACIONAL Y TECNICA

Los bienes y servicios requeridos por la entidad deben ser suministrado por personas naturales o jurídicas, consorcios o uniones temporales o cualquier otra forma de asociación de las permitidas por la legislación vigente; que dispongan de capacidad jurídica, y técnicas requeridas, que no estén incursas en inhabilidades o incompatibilidades para contratar, señaladas por la constitución y la Ley, con capacidad estatutaria para presentar oferta y desarrollar la actividad a contratar. PERSPECTIVA COMERCIAL

1.1. **PERSPECTIVA COMERCIAL**

1. ¿Quién provee el servicio?

POTENCIALES PROVEEDORES DEL SERVICIO Una vez revisados los procesos relacionados con [F] Servicios, [82] Servicios Editoriales, de diseño [8212] servicios de reproducción, www.colombiacompra.gov.co, se identificaron proveedores de los bienes y servicios demandados por la alcaldía de Bosconia Cesar, quienes han participado como oferentes o contratistas en la jurisdicción del departamento del Cesar y se detallan a continuación:

8. GARANTIAS QUE EL MUNICIPIO CONTEMPLA EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACION. (Art. 2.2.1.1.2.1.1. del Decreto 1082 de 2015 No 7.)

Las Entidades Estatales no están obligadas a exigir Garantías en los procesos de Contratación de mínima cuantía.

Teniendo en cuenta la cuantía, la naturaleza del objeto, la forma de pago (posterior a l recibo de la obra por parte del municipio acorde con el objeto contratado), El Municipio ha establecido que no se hace necesario exigir garantía, por tratarse de un contrato cuyo valor es inferior al 10% de la menor cuantía prevista para la entidad territorial de conformidad al artículo **2.2.1.2.1.5.4** del decreto 1082 de 2015 (modificado por el Artículo 2º del Dto 1860 de 2021). No obstante, el contratista estará obligado a mantener indemne al municipio de cualquier reclamación proveniente de terceros, que tenga como causa las actuaciones del contratista.

Por otro lado, no se exige garantía de seriedad de la oferta, por cuanto, el Decreto No. 1082 2015, en concordancia con el literal e), numeral 1° del artículo 8° de la ley 80 de 1993, establece que el proponente que se abstuviere de suscribir el respectivo contrato quedará inhabilitado para contratar con el Estado por un término de cinco (5) años. Lo cual, es garantía suficiente para los eventuales incumplimientos frente a las ofertas presentadas.

Por ende, en el presente proceso, atendiendo a la naturaleza y forma de pago del contrato se prescinde de su exigencia.

9. INDICACION DE SI EL PROCESO DE CONTRATACION ESTA COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL. (Art. 2.2.1.1.2.1.1. del Decreto 1082 de 2015 No 8.)

ANDREA PAOLA SANCHEZ SINUCO **SECRETARIO DE TRANSITO Y TRANSPORTE** Municipio de Bosconia – Cesar	ANDREA Sanchez FIRMA