Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Consolidación operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal

Tipología

General - MGA esquema SUIFPs

Código BPIN

2024732680041

Sector

Justicia y del derecho

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 21/07/2024 16:28:22

Identificador: 1033607

Formulador Ciudadano: MAXJONNY ALEXANDER BARRIOS BETANCOURT

Formulador Oficial : MAXJONNY ALEXANDER BARRIOS BETANCOURT

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

1206 - Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
2. Seguridad humana y justicia social	01. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar	02. Fortalecimiento y desarrollo de infraestructura social	2. Fortalecimiento y desarrollo de infraestructura social

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Con seguridad en el territorio 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Innovación para la Seguridad y La Paz

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Justicia del Derecho

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

"Con seguridad Vamos a Hacerlo" 2024 – 2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Seguridad, Convivencia y Participación comunitaria

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Seguridad para la convivencia y participacion comunitaria

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Identificación y descripción del problema

Problema central

Condiciones inadecuadas de atención a personas con medida de aseguramiento bajo custodia de la estación de policía nacional del municipio de El Espinal, Tolima.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

La cárcel municipal opera con una población superior al 97.9%, en la actualidad se encuentran 1095 personas recluidas y el centro de reclusión tiene una capacidad total de 1118 lo que genera condiciones precarias e inhumanas a un futuro e incluso en la actualidad, aumenta el riesgo de violencia, motines y enfermedades, y dificulta la implementación de programas de resocialización, las instalaciones se encuentran en mal estado y con dotación escasa, saneamiento deficiente y mala ventilación, lo que afecta la salud y el bienestar de los reclusos, y viola las normas mínimas de habitabilidad, la cárcel no ofrece suficientes programas para la reintegración social de los reclusos, lo que limita sus posibilidades de reinsertarse en la sociedad y aumenta el riesgo de reincidencia, la violencia es un problema presente en la carcel, con agresiones físicas y riñas. Esto se debe a la combinación de hacinamiento, falta de control y presencia de grupos armados ilegales y no hay suficiente personal capacitado para atender a la población carcelaria, lo que dificulta la vigilancia y el control se requiere aumentar el número de guardias y funcionarios penitenciarios.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

• Tasa de hacinamiento: Este indicador refleja el número de reclusos que superan la capacidad máxima de las instalaciones carcelarias. Según el Inpec (2023), la tasa de hacinamiento en Colombia a nivel nacional es del 18.9%, mientras que en el Tolima es del 24.4%.
• Infraestructura: El estado de las instalaciones carcelarias es otro indicador importante. Un estudio realizado por la Corporación Colombia Justa (2022) encontró que el 57% de las cárceles en Colombia presentan hacinamiento, infraestructura deficiente, falta de higiene y saneamiento, y condiciones de seguridad inadecuadas.
• Población reclusa: El número de personas privadas de la libertad en Espinal es un indicador importante para comprender la magnitud del problema. Según el Inpec (2023), la población reclusa en Colombia a nivel nacional es de 98.225 personas, mientras que en el Tolima es de 4.700.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Hacinamiento Infraestructura deficiente	**1.1** Falta de inversión en mantenimiento y dotación carcelaria

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Impacto negativo en la seguridad pública, la cohesión social y la economía local	**1.1** Impacto negativo en la vida de los reclusos

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Municipal **Entidad:** ESPINAL - TOLIMA **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores del Municipio	La Secretaria de Gobierno, Dirección de Seguridad y Justicia será la encargada de la supervisión de la ejecución
Actor: Otro **Entidad:** INPEC **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Mejorar las condiciones de vida, seguridad y reintegración social de los privados de la libertad del municipio	1. priorizar las necesidades del centro carcelario. 2. Garantizar la correcta ejecución del proyecto.

. - Análisis de los participantes

Cada uno de los actores definidos dentro de la presente alternativa tiene alguna participación en el desarrollo del proyecto y contribuye desde su experiencia y competencia al cumplimiento de los objetivos del mismo. En cuanto a los actores institucionales tenemos que la Secretaría General y de Gobierno a través de la Dirección Administrativa de Seguridad y Justica es quien está interesada en la ejecución del proyecto por cuanto contribuye para mejorar los factores de seguridad y convivencia del municipio; será la Dirección Administrativa de Seguridad y Justicia la encargada de concertar el apoyo de los profesionales y la articulación interinstitucional para garantizar el correcto uso de los recursos que sean asignados al proyecto, velar por la optimización de las herramientas dispuestas para su cumplimiento; así como el impacto generado en la población beneficiada en el municipio

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

75.257

Fuente de la información

DANE

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Andina	Zona rural y urbana del municipio de El Espinal.
Departamento: Tolima	
Municipio: Espinal	
Centro Poblado:	
Resguardo:	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

75.257

Fuente de la información

DANE

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Andina	Zona rural y urbana del municipio de El Espinal.	
Departamento: Tolima		
Municipio: Espinal		
Centro Poblado:		
Resguardo:		

03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Etaria (Edad)	0 a 14 años	13.872	DANE
	15 a 19 años	5.843	DANE
	20 a 59 años	36.987	DANE
	Mayor de 60 años	11.254	DANE
Etapa del ciclo de vida	Primera infancia 0 – 5 años	4.933	DANE
	Infancia 6 – 11 años	5.692	DANE
	Adolescencia 12-18 años	6.516	DANE
	Juventud 14 – 26 años	14.421	DANE
	Adultez 27 – 59 años	29.671	DANE
	Vejez 60 años y más	14.184	DANE
Grupos étnicos	Pueblos Indígenas	482	Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 Con Seguridad Vamos a Hacerlo El Espinal Tolima
	Comunidades Raizales	6	Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 Con Seguridad Vamos a Hacerlo El Espinal Tolima
	Pueblos Rrom	2	Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 Con Seguridad Vamos a Hacerlo El Espinal Tolima
	Comunidades Palenqueras	8	Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 Con Seguridad Vamos a Hacerlo El Espinal Tolima
Género	Masculino	36.814	Censo DANE 2018
	Femenino	38.443	Censo DANE 2018
Población Vulnerable	Desplazados	2.026	Registro Único de Víctimas – RUV
	Personas con discapacidad	4.624	RLCPD_SISPRO_MSPS / 01/08/2022
	Víctimas de otros hechos diferentes al desplazamiento	1.553	Registro Único de Víctimas – RUV

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Condiciones inadecuadas de atención a personas con medida de aseguramiento bajo custodia de la estación de policía nacional del municipio de El Espinal, Tolima.

Objetivo general – Propósito

Aumentar la seguridad y convivencia ciudadana en la Ciudad de El Espinal, a través del fortalecimiento de la capacidad institucional, la resocialización del personal privado de la libertad con el fin de evitar la reincidencia.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Establecimientos de reclusión dotados por año	**Medido a través de:** Número **Meta:** 1 **Tipo de fuente:** Documento oficial	Dirección de Seguridad y Justicia Municipio de El Espinal – Tolima.

2 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Hacinamiento Infraestructura deficiente	Mantener la infraestructura penitenciaria y carcelaria del municipio.
Causa indirecta 1.1 Falta de inversión en mantenimiento y dotación carcelaria	Dotar al INPEC con herramientas para mejorar su capacidad.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Consolidación operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Consolidación operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Apoyo y fortalecimiento operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal

Medido a través de

Número

Descripción

Se realizará el apoyo y fortalecimiento a los Establecimientos Penitenciarios de Mediana Seguridad y Carcelarios a cargo del INPEC, para su mejoramiento y dotación.

Descripción de la Demanda

demanda por el total de EPMSC ubicados en el municipio

Descripción de la Oferta

La oferta esta medida por el número de EPMSC con apoyo por parte del Municipio.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2023	0,00	1,00	-1,00
2024	1,00	1,00	0,00
2025	1,00	1,00	0,00
2026	1,00	1,00	0,00
2027	1,00	1,00	0,00

Alternativa: Consolidación operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal.

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

La alternativa es integral en todos sus componentes, puesto que contempla:

- Dotación de insumos para infraestructura carcelaria (convenio INPEC).
- Dotación de baterías para radios de comunicación – INPEC.

Alternativa: Consolidación operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Andina	Zona rural y urbana del municipio de El Espinal.
Departamento: Tolima	
Municipio: Espinal	
Tipo de Agrupación:	
Agrupación:	
Latitud:	
Longitud:	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Disponibilidad y costo de mano de obra,
Estructura impositiva y legal,
Cercanía a la población objetivo,
Cercanía de fuentes de abastecimiento,
Impacto para la Equidad de Género,
Orden público,
Otros

Alternativa: Consolidación operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal.

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: $ 148.488.063,40

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** $ 148.488.063,40

Mantener la infraestructura penitenciaria y carcelaria del municipio.

Producto	Actividad:
1.1 Infraestructura penitenciaria y carcelaria dotada (Producto principal del proyecto) **Medido a través de:** Número de establecimientos de reclusión **Cantidad:** 1,0000 **Costo:** $ 148.488.063,40	**1.1.1** Dotaciín de insumos para infraestructura carcelaria (Convenio INPEC) **Costo:** $ 1,00 **Etapa:** Inversión **Ruta Crítica:** Si **1.1.2** Dotación de baterias para radios de comunicación - INPEC **Costo:** $ 148.488.062,40 **Etapa:** Inversión **Ruta Crítica:** Si

Alternativa: Consolidación operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal.

Actividad 1.1.1 Dotaciín de insumos para infraestructura carcelaria (Convenio INPEC)

Periodo	Maquinaria y Equipo
1	$1,00
Total	$1,00

Periodo	Total
1	$1,00
Total	

Actividad 1.1.2 Dotación de baterias para radios de comunicación - INPEC

Periodo	Maquinaria y Equipo
0	$36.000.000,00
1	$36.756.000,00
2	$37.491.120,00
3	$38.240.942,40
Total	$148.488.062,40

Periodo	Total
0	$36.000.000,00
1	$36.756.000,00
2	$37.491.120,00
3	$38.240.942,40
Total	

Alternativa: Consolidación operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal.

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	De calendario	Incumplimiento del cronograma de ejecución del proyecto.	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Generaría que los EPMSC no puedan ser mantenidos, mejorados o adecuados según el cronograma de ejecución y a su vez, estas continuarían presentando deficientes condiciones para la prestación adecuada del servicio	Realizar seguimiento y supervisión oportuna a los procesos contractuales por medio de los cueles se ejecute el proyecto. Realizar de manera coherente y juiciosa la elaboración de la matriz de riesgo, la tipificación, estimación y asignación de los riesgos previsibles a los diferentes procesos contractuales que se adelanten y su correspondiente seguimiento.
omponente (Productos)	Operacionales	Los elementos a suministrar podrán sufrir daños o deterioro por un cargue, transporte y descargue inadecuado.	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 4. Mayor	Provocaría que los elementos a recibir por parte de la entidad territorial y el INPEC puedan estar en malas condiciones, averiados, que requieran mantenimiento, perdida de la garantía o que su vida útil sea menor a lo previsto según el fabricante.	Realizar una adecuada supervisión y revisión a los elementos a recibir, exigir pólizas de estabilidad de los elementos con los cuales se dotarán los cuales se dotarán los EPMSC
3-Actividad y/o Entregable	Operacionales	Incremento significativo de los costos de los elementos, equipos	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 4. Mayor	Imposibilitaría la ejecución de las actividades, toda vez que el proyecto ya no sería viable desde el punto de vista financiero.	.Durante la etapa previa a la ejecución se deberá realizar un estudio de costos o mercado, que permita cuantificar el costo real de cada uno de los ítems a ejecutar.
	Financieros	No se asigna el recurso	**Probabilidad:** 4. Probable **Impacto:** 4. Mayor	Se presentan condiciones infrahumanas en los establecimientos carcelarios	se debe asignar el recurso necesario para la ejecución del proyecto

Alternativa: Consolidación operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal.

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Fortalecer el Centro penitenciario y carcelario para reintegración de las personas privadas de la liberta a la sociedad y no la residencia del delito.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: Numero de centros penitenciarios.

Descripción Valor Unitario: Valor de mantenimiento y dotacion del centro carcelario.

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	1,00	$67.000.000,00	$67.000.000,00
1	1,00	$25.000.000,00	$25.000.000,00
2	1,00	$15.000.000,00	$15.000.000,00
3	1,00	$10.000.000,00	$10.000.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	$67.000.000,00	$67.000.000,00
1	$25.000.000,00	$25.000.000,00
2	$15.000.000,00	$15.000.000,00
3	$10.000.000,00	$10.000.000,00

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	$53.600.000,0	$0,0	$0,0	$27.720.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$25.880.000,0
1	$20.000.000,0	$0,0	$0,0	$28.302.120,8	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-8.302.120,8
2	$12.000.000,0	$0,0	$0,0	$28.868.162,4	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-16.868.162,4
3	$8.000.000,0	$0,0	$0,0	$29.445.525,7	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-21.445.525,7

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Consolidación operacional del sistema penitenciario y carcelario del municipio de El Espinal.					
$-12.494.100,00	30,59 %	$0,88	$1.338,35	$100.720.351,62	$-3.856.537,13

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Infraestructura penitenciaria y carcelaria dotada (Producto principal del proyecto)	$100.720.351,62

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Mantener la infraestructura penitenciaria y carcelaria del municipio.

Producto

1.1. Infraestructura penitenciaria y carcelaria dotada (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Establecimientos de reclusión (nacionales y territoriales) dotados

Medido a través de: Número de establecimientos de reclusión

Meta total: 1,0000

Fórmula:

acumulativo: No

Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,0000		

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Proyectos priorizados

Medido a través de: Número

Código: 2100G088

Fórmula: Sumatoria de proyectos priorizados

Tipo de Fuente: Documento oficial

Fuente de Verificación: Dirección de Seguridad y Justicia Municipio de El Espinal – Tolima.

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	1	**Total:**	1

Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

1206 - Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos

Subprograma presupuestal

1000 INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO

02 - Resumen fuentes de financiación

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Periodo	Valor
Inversión	ESPINAL	Municipios	Propios	0	$25.095.140,00
				1	$36.756.001,00
				2	$37.491.120,00
				3	$38.240.942,40
			SGP - Propósito General Libre Destinación	0	$10.904.860,00
				Total	$148.488.063,40
	Total Inversión				$148.488.063,40
Total					**$148.488.063,40**

Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Aumentar la seguridad y convivencia ciudadana en la Ciudad de El Espinal, a través del fortalecimiento de la capacidad institucional, la resocialización del personal privado de la libertad con el fin de evitar la reincidencia.	**Establecimientos de reclusión dotados por año**	**Tipo de fuente:** Documento oficial **Fuente:** Dirección de Seguridad y Justicia Municipio de El Espinal – Tolima.	**Cumplimiento del cronograma de ejecución del proyecto.**
Componentes (Productos)	1.1 Infraestructura penitenciaria y carcelaria dotada (Producto principal del proyecto)	**Establecimientos de reclusión (nacionales y territoriales) dotados**	**Tipo de fuente:** Documento oficial **Fuente:** Documento oficial de los establecimientos de reclusión (nacionales y territoriales) dotados	**Verificación de elementos durante la entrega.**
Actividades	1.1.1 - Dotaciín de insumos para infraestructura carcelaria (Convenio INPEC)(*) 1.1.2 - Dotación de baterias para radios de comunicación - INPEC(*)	**Nombre: Proyectos priorizados** **Unidad de Medida: Número** **Meta: 1.0000**	**Tipo de fuente:** **Fuente:**	**Suministro de material segun cronograma de actividades.**

(*) Actividades con ruta crítica