ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, la Entidad Estatal debe analizar el sector económico relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo. En atención a ello, el presente documento recoge el análisis del sector y del mercado que soporta el proceso de mínima cuantía que adelanta el Municipio de Pensilvania, Caldas, para contar con el servicio de alimentación destinado a los integrantes de la Fuerza Pública y de los organismos de seguridad del Estado que desarrollan actividades en su jurisdicción.

Siguiendo la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector expedida por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, el alcance del análisis es proporcional al valor del proceso, a la naturaleza del objeto y a los riesgos identificados. Por tratarse de una contratación de mínima cuantía, el estudio no pretende un examen extensivo del sector gastronómico nacional, sino un análisis acotado a las condiciones particulares del servicio requerido, a los antecedentes de contratación propios y de otras entidades, a la oferta efectivamente disponible en el municipio y a los valores de referencia obtenidos en el mercado local.

Las conclusiones aquí consignadas constituyen el soporte para la definición del presupuesto oficial, la estructuración de los requisitos habilitantes y la determinación de las condiciones de ejecución del contrato, en observancia de los principios de planeación, economía, transparencia y selección objetiva.

1. **OBJETO DEL PROCESO CONTRACTUAL:** PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE ALIMENTACIÓN PARA LOS MIEMBROS DE LA FUERZA PÚBLICA QUE HACEN PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE PENSILVANIA EN CUMPLIMIENTO DEL PLAN INTEGRAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA Y DEMÁS ACCIONES QUE GARANTICEN LA PROTECCIÓN DE LA POBLACIÓN EN LAS DIFERENTES ACTIVIDADES QUE REALIZA LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.

2. ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

2.1 Naturaleza del servicio y relación con la necesidad de la Entidad

El servicio requerido no corresponde a un suministro de víveres ni a un programa de alimentación institucional con minutas nutricionales, sino a la atención en mesa de comidas preparadas (desayuno, almuerzo y cena) en un establecimiento de comercio

del casco urbano, a favor del personal uniformado que el supervisor del contrato autorice en cada caso.

Según el estudio previo, la necesidad se origina en el deber del Municipio de brindar apoyo logístico a la Policía Nacional y demás organismos de seguridad cuando, por necesidades del servicio, deban reforzar el pie de fuerza, permanecer temporalmente en el territorio o acompañar eventos institucionales, culturales, deportivos y comunitarios, así como operativos diurnos y nocturnos de control y prevención.

La actividad se ubica en el sector terciario de la economía, dentro de la sección I "Alojamiento y servicios de comida" de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme adaptada para Colombia (CIIU Rev. 4 A.C.) del DANE.

Desde el punto de vista de los precios, el insumo más relevante para el presente análisis es el Índice de Precios al Consumidor (IPC) que publica el DANE, toda vez que los costos del servicio dependen de los precios de los alimentos y de la operación de los establecimientos gastronómicos. Durante 2026 la división **Restaurantes y hoteles** se ha mantenido como una de las de mayor variación anual del IPC: según la información publicada con base en el DANE, registró 9,61 % en abril de 2026 y 9,36 % en agosto de 2026, mientras que el IPC total registró una variación anual de 6,29 % en septiembre de 2026.

Lo anterior evidencia que el servicio de comidas preparadas ha tenido presiones de precio por encima de la inflación general, aspecto que debe considerarse al comparar los valores de referencia del mercado con los de contrataciones anteriores y al definir un presupuesto suficiente para cubrir la necesidad hasta el final de la vigencia.

2. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

El análisis de la demanda parte del gasto histórico de la Entidad, la forma en que se ha contratado y los valores ejecutados. Se complementa con la revisión de procesos de objeto similar adelantados por otras entidades estatales, especialmente municipios de categoría y condiciones comparables. A continuación se relacionan los procesos adelantados por el Municipio de Pensilvania en vigencias anteriores cuyo objeto guarda relación con el suministro o la prestación del servicio de alimentación a la Fuerza Pública:

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

NÚMERO DE CONTRATO	OBJETO	VIGENCIA	VALOR
C-101-2024	SUMINISTRO DE ALIMENTACION PARA LA FUERZA PUBLICA DEL MUNICIPIO DE PENSILVANIA	255 días	$ 20.000.000
C-381	PRESTACION DEL SERVICIO DE ALIMENTACION PARA LOS MIEMBROS DE LA FUERZA PUBLICA QUE HACEN PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE PENSILVANIA EN CUMPLIMIENTO DEL PLAN INTEGRAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA Y DEMAS ACCIONES QUE GARANTICEN LA PROTECCION DE LA POBLACION EN LAS DIFERENTES ACTIVIDADES QUE REALIZA LA ADMINISTRACION MUNICIPAL	18 días	$ 5.000.000

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

NÚMERO DE CONTRATO	OBJETO	VIGENCIA	VALOR
C-128	PRESTACION DEL SERVICIO DE ALIMENTACION PARA LOS MIEMBROS DE LA FUERZA PUBLICA QUE HACEN PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE PENSILVANIA EN CUMPLIMIENTO DEL PLAN INTEGRAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA Y DEMAS ACCIONES QUE GARANTICEN LA PROTECCION DE LA POBLACION EN LAS DIFERENTES ACTIVIDADES QUE REALIZA LA ADMINISTRACION MUNICIPAL.	265 días	$ 20.000.000

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

3.2 Contratos de objeto similar celebrados por otras entidades estatales

Con el fin de contar con referentes externos, se indago para identificar procesos de objeto similar adelantados por otras entidades territoriales:

NÚMERO DE CONTRATO	ENTIDAD	OBJETO	PLAZO	VALOR
103-2024-SMC	MUNICIPIO DE SAMANA, CALDAS	APOYO LOGISTICO EN ALIMENTACION Y HOSPEDAJE PARA LOS EFECTIVOS DE LA FUERZA PUBLICA Y OTROS ORGANISMOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO QUE REFUERCEN EL PIE DE FUERZA DURANTE LA QUINCUAGESIMA QUINTA VERSION DEL FESTIVAL DE LOS PALENQUES, A REALIZARSE EN EL MUNICIPIO DE SAMANA DEL 16 AL 19 DE AGOSTO DE 2024, ASI COMO EN LOS EVENTOS Y ACTIVIDADES PROGRAMADAS EN EL MARCO DE DICHO FESTIVAL.	5 días	$ 34.500.000

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

NÚMERO DE CONTRATO	ENTIDAD	OBJETO	PLAZO	VALOR
DA-300-MC-080-2025	MUNICIPIO DE VICTORIA, CALDAS	SUMINISTRO DE ALOJAMIENTO Y ALIMENTACION PARA EL PERSONAL DE APOYO DE LA FUERZA PUBLICA.	132 días	$ 22.500.000
IPMC-004-2025	MUNICIPIO DE MANZANARES, CALDAS	CONTRATAR EL SUMINISTRO DE ALIMENTACION PARA LA ATENCION DE LOS EFECTIVOS DE LA FUERZA PUBLICA Y DEMAS PERSONALIDADES QUE ESTARAN EN EL MUNICIPIO DE MANZANARES REALIZANDO DIFERENTES ACTIVIDADES DIRIGIDAS A PROGRAMAS DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA DURANTE EL AÑO 2025	336 días	$ 19.030.000

3. ANÁLISIS DE LA OFERTA

El análisis de la oferta tiene como finalidad identificar los establecimientos de comercio y prestadores de servicios que cuentan con la capacidad jurídica, técnica, administrativa y operativa para ejecutar el objeto del presente proceso contractual, consistente en la "PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE ALIMENTACIÓN PARA LOS MIEMBROS DE LA FUERZA PÚBLICA QUE HACEN PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE PENSILVANIA EN CUMPLIMIENTO DEL PLAN INTEGRAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA Y

DEMÁS ACCIONES QUE GARANTICEN LA PROTECCIÓN DE LA POBLACIÓN EN LAS DIFERENTES ACTIVIDADES QUE REALIZA LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL".

Como resultado del análisis de la oferta, se busca establecer la existencia de establecimientos de comercio dedicados a la preparación, suministro y prestación de servicios de alimentación, que cuenten con la infraestructura física, el personal, los equipos, los utensilios y la capacidad operativa necesarios para atender los requerimientos de la entidad. Particularmente, se requiere identificar prestadores que puedan garantizar el suministro de desayunos, almuerzos y cenas conforme a las especificaciones técnicas establecidas, así como disponer de un establecimiento ubicado en el área urbana del municipio de Pensilvania, con capacidad para atender como mínimo a ocho (8) personas de manera simultánea.

Así mismo, se deben considerar las condiciones de disponibilidad del servicio durante los siete (7) días de la semana, en el horario comprendido entre las 6:00 a. m. y las 8:00 p. m., la preparación de alimentos en condiciones adecuadas de calidad e higiene, el cumplimiento de las exigencias sanitarias aplicables y la implementación de buenas prácticas de manufactura durante las actividades de preparación, manipulación, almacenamiento y suministro de los alimentos.

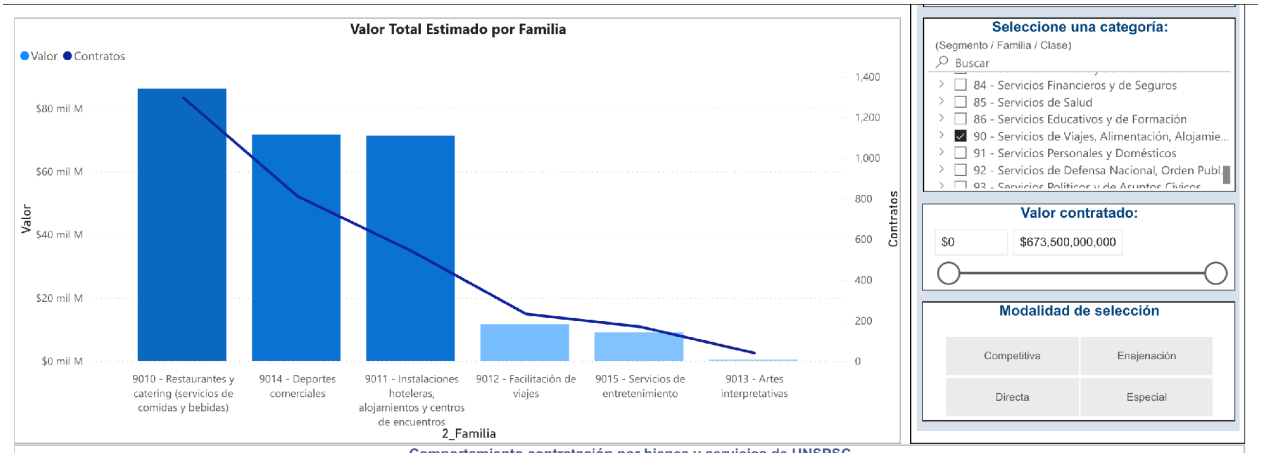
En este sentido, el análisis de la oferta permitirá determinar la existencia de prestadores potencialmente interesados y con capacidad para atender las necesidades del Municipio, así como identificar las condiciones técnicas, operativas y comerciales que caracterizan el mercado de servicios de alimentación en el ámbito local. Esta información servirá como referente para establecer los requisitos y condiciones del proceso de selección, verificar la disponibilidad de proveedores y determinar las condiciones económicas del contrato, bajo el esquema de precios unitarios y monto agotable previsto por la entidad.

4. MODELO DE ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO

El Modelo de Abastecimiento Estratégico de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente propone analizar, en su orden, la demanda, la oferta y la estrategia de compra, apoyándose en las herramientas de visualización dispuestas por la Agencia, que muestran el comportamiento de las compras de las entidades estatales y de los proveedores que las atienden.

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

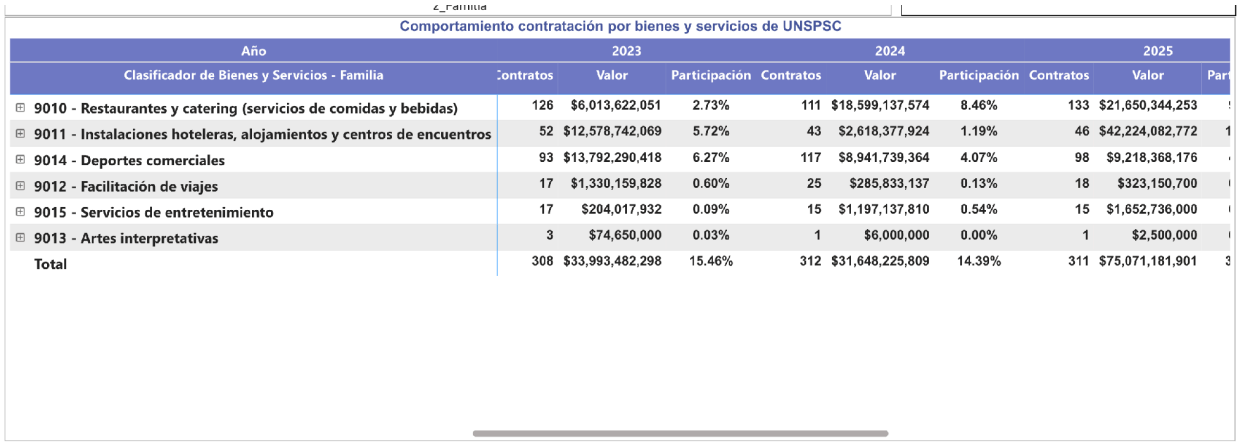




Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2020			2021			2022		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Pa
⊞ 9010 - Restaurantes y catering (servicios de comidas y bebidas)	131	$11,943,089,354	5.43%	166	$5,175,223,000	2.35%	188	$10,398,226,443	
⊞ 9011 - Instalaciones hoteleras, alojamientos y centros de encuentros	36	$491,489,052	0.22%	47	$875,512,949	0.40%	69	$863,317,676	
⊞ 9014 - Deportes comerciales	66	$2,635,250,418	1.20%	119	$5,590,925,400	2.54%	106	$8,612,715,062	
⊞ 9012 - Facilitación de viajes	20	$2,454,727,984	1.12%	20	$504,699,473	0.23%	26	$792,598,188	
⊞ 9015 - Servicios de entretenimiento	13	$375,993,235	0.17%	16	$703,397,489	0.32%	6	$301,602,555	
⊞ 9013 - Artes interpretativas	12	$124,706,133	0.06%	6	$48,432,600	0.02%	2	$21,020,662	
Total	278	$18,025,256,176	8.20%	374	$12,898,190,911	5.87%	397	$20,989,480,586	

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO



Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2023			2024			2025		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Par
9010 - Restaurantes y catering (servicios de comidas y bebidas)	126	$6,013,622,051	2.73%	111	$18,599,137,574	8.46%	133	$21,650,344,253	
9011 - Instalaciones hoteleras, alojamientos y centros de encuentros	52	$12,578,742,069	5.72%	43	$2,618,377,924	1.19%	46	$42,224,082,772	1
9014 - Deportes comerciales	93	$13,792,290,418	6.27%	117	$8,941,739,364	4.07%	98	$9,218,368,176	
9012 - Facilitación de viajes	17	$1,330,159,828	0.60%	25	$285,833,137	0.13%	18	$323,150,700	
9015 - Servicios de entretenimiento	17	$204,017,932	0.09%	15	$1,197,137,810	0.54%	15	$1,652,736,000	
9013 - Artes interpretativas	3	$74,650,000	0.03%	1	$6,000,000	0.00%	1	$2,500,000	
Total	308	$33,993,482,298	15.46%	312	$31,648,225,809	14.39%	311	$75,071,181,901	3



Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2025		2026			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
9010 - Restaurantes y catering (servicios de comidas y bebidas)	$21,650,344,253	9.85%	99	$5,066,815,523	2.30%	954	$78,846,458,198	35.85%
9011 - Instalaciones hoteleras, alojamientos y centros de encuentros	$42,224,082,772	19.20%	30	$3,905,976,837	1.78%	323	$63,557,499,279	28.90%
9014 - Deportes comerciales	$9,218,368,176	4.19%	82	$13,980,317,021	6.36%	681	$62,771,605,859	28.54%
9012 - Facilitación de viajes	$323,150,700	0.15%	8	$3,459,056,667	1.57%	134	$9,150,225,977	4.16%
9015 - Servicios de entretenimiento	$1,652,736,000	0.75%	9	$810,167,858	0.37%	91	$5,245,052,879	2.39%
9013 - Artes interpretativas	$2,500,000	0.00%	2	$63,172,849	0.03%	27	$340,482,244	0.15%
Total	$75,071,181,901	34.14%	230	$27,285,506,755	12.41%	2210	$219,911,324,436	100.00%

5. ESTUDIO DE MERCADO – VALORES DE REFERENCIA

Para conocer las condiciones económicas del mercado, la Entidad solicitó cotizaciones a establecimientos del municipio, se recibieron dos (2) cotizaciones, fechadas el 3 y el 6 de noviembre de 2026, cuyos valores por servicio y por persona se presentan a continuación:

SERVICIO	COTIZANTE 1 Panadería Bucarest	COTIZANTE 2 P & M Soluciones	PROMEDIO
Desayuno	$12.000	$14.000	$13.000
Almuerzo	$20.000	$23.000	$21.500
Cena	$20.000	$23.000	$21.500
Jornada completa por persona (desayuno + almuerzo + cena)	**$52.000**	**$60.000**	**$56.000**

5.1. CONCLUSIONES

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

El valor estimado del presente contrato es de **DOCE MILLONES DE PESOS ($12.000.000) MCTE. – MONTO AGOTABLE** de conformidad con el presupuesto oficial establecido por la Entidad, con fundamento en el análisis de las condiciones económicas del mercado y las cotizaciones recibidas de establecimientos comerciales del municipio de Pensilvania, Caldas, y respaldado mediante el correspondiente Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP).

6. DEFINICIÓN DEL PRESUPUESTO OFICIAL

La Secretaría General, Gobierno, Contratación y TIC del Municipio de Pensilvania determinó el presupuesto oficial del proceso con fundamento en el análisis de las condiciones económicas del mercado, para lo cual tuvo en cuenta las dos (2) cotizaciones recibidas de establecimientos comerciales del municipio, cuyos valores promedio por servicio corresponden a TRECE MIL PESOS ($13.000) para el desayuno y VEINTIÚN MIL QUINIENTOS PESOS ($21.500) para el almuerzo y la cena, respectivamente. Así mismo, se consideró el valor promedio de CINCUENTA Y SEIS MIL PESOS ($56.000) por una jornada completa de alimentación por persona, que comprende desayuno, almuerzo y cena.

Con base en lo anterior, el presupuesto oficial se fija en la suma de **DOCE MILLONES DE PESOS ($12.000.000) MCTE.**, bajo la modalidad de **precios unitarios y monto agotable**. Este valor constituye el límite máximo de recursos disponibles para la ejecución contractual e incluye los impuestos, tributos, costos y gastos directos e indirectos a que haya lugar, así como los demás conceptos necesarios para la adecuada prestación del servicio.

7. NORMATIVIDAD APLICABLE

El proceso contractual se rige por las siguientes disposiciones, sin perjuicio de aquellas que las modifiquen, adicionen o sustituyan:

- Ley 80 de 1993, Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.
- Ley 1150 de 2007, por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la contratación pública.
- Ley 1474 de 2011, Estatuto Anticorrupción.
- Ley 2069 de 2020, por la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia.

ANÁLISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO

- Decreto 1082 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional, en especial los artículos 2.2.1.1.1.6.1 y 2.2.1.2.1.5.1 y siguientes.
- Decreto 1860 de 2021, que modifica el Decreto 1082 de 2015.
- Guía para la Elaboración de Estudios del Sector y demás guías, manuales y circulares de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente.
- Ley 9 de 1979 y Resolución 2674 de 2013 del Ministerio de Salud y Protección Social, en materia sanitaria de alimentos.
- Ley 1801 de 2016, Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.
- Manual de Contratación y Manual de Supervisión e Interventoría del Municipio de Pensilvania.
- Normas civiles, comerciales, tributarias y laborales que resulten aplicables al objeto del contrato y a las partes.

Se firma en el Municipio de Pensilvania, Caldas, a los cuatro (04) días del mes de noviembre de 2026.

Original Firmado
GEANETH ALEJANDRA GORDILLO GÓMEZ
Secretaria General, Gobierno, Contratación y TIC´s Municipal

Proyectó: Novoa Abogados- Contratista