Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Fortalecimiento para la construcción de las infraestructuras comunitarias y comunales en el municipio de El Espinal

Tipología

A - PIIP - Bienes y Servicios

Código BPIN

202500000038866

Sector

Gobierno Territorial

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 24/10/2025 21:54:56

Identificador: 1612332

Formulador Ciudadano: MAXJONNY ALEXANDER BARRIOS BETANCOURT

Formulador Oficial : MAXJONNY ALEXANDER BARRIOS BETANCOURT

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

4502 - Fortalecimiento del buen gobierno para el respeto y garantía de los derechos humanos.

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
2. Seguridad humana y justicia social	01. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar	06. Control institucional del territorio para minimizar las amenazas al bienestar de las personas y las comunidades	a. Prevención y protección para poblaciones vulnerables desde un enfoque diferencial, colectivo e individual

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Con Seguridad en el Territorio 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Pilar 3 Innovación para la seguridad y la paz sector gobierno territorial

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Fortalecimiento del buen gobierno y la participación ciudadana - Código 4502

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Con seguridad Vamos a Hacerlo 2024 – 2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Eje 1 Seguridad, Convivencia y Participación comunitaria

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Seguridad para la convivencia y participación comunitaria – Fortalecimiento del buen gobierno para el respeto y garantía de los derechos humanos (4502)

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Identificación y descripción del problema

Problema central

Déficit de espacios físicos adecuados para la integración, participación y organización comunitaria en el municipio de El Espinal

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El municipio de El Espinal, Tolima, enfrenta una marcada insuficiencia de infraestructura comunal en barrios y veredas, lo cual limita la participación ciudadana, la organización social y el desarrollo de actividades culturales, educativas y comunitarias. Según el Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027, dentro del Eje 1 "Seguridad, Convivencia y Participación Comunitaria", se reconoce la necesidad de fortalecer los espacios de encuentro ciudadano que promuevan la cohesión social, la convivencia pacífica y el ejercicio de los derechos comunitarios.

La revisión y actualización del PBOT de El Espinal (2022), evidencia que el crecimiento urbano y la dispersión rural han superado la capacidad de la infraestructura comunal existente, especialmente en los sectores de expansión urbana y en las veredas más alejadas. La falta de estos espacios ha dificultado la implementación de programas de cultura ciudadana, participación juvenil, inclusión social y prevención de violencias.

A nivel institucional, la Alcaldía Municipal cuenta con programas de fortalecimiento de la participación comunitaria, pero su ejecución se ve limitada por la ausencia de infraestructura adecuada. Los salones comunales son esenciales para las Juntas de Acción Comunal (JAC), pues allí realizan sus asambleas, capacitaciones, encuentros comunitarios y procesos de planificación barrial o veredal. Sin estos espacios, las comunidades deben recurrir a lugares improvisados, reduciendo la efectividad de la gestión social y la apropiación ciudadana.

En conclusión, la situación actual refleja un déficit estructural de equipamientos comunales, lo cual limita el ejercicio efectivo de la participación ciudadana, el fortalecimiento del tejido social y la promoción de la convivencia pacífica, objetivos fundamentales del desarrollo local.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

De acuerdo a la división político-administrativa a nivel urbano y rural de El Espinal, se registran:

Cabecera municipal: 4 comunas – 18 barrios – 71 urbanizaciones – 17 conjuntos residenciales.
Centro poblado urbano Chicoral: 32 barrios.
Rural: 6 corregimientos - 27 veredas.

La información que dispone la Gobernación del Tolima y la Asociación de Juntas de Acción Comunal ASOJUNTAS de El Espinal, indica que el municipio cuenta con 95 juntas de acción comunal, distribuidas en los diferentes barrios y veredas, que conforman las 4 comunas y los 6 corregimientos de la ciudad.

En torno a los salones comunales y que Juntas de Acción Comunal disfrutan del goce de esta infraestructura comunitaria, se encuentra que solo la vereda Guasimal, el corregimiento especial de Chicoral y los barrios Isaías Olivar, El Futuro, Balkanes, Arkabal, Betania Campestre, La Esperanza, La Magdalena y Cafasur cuentan con salón comunal. En el resto del territorio hay otros barrios que tienen una infraestructura pero que no se le da uso, como salón comunal y/o comunitario.

Sector Nombre barrio / vereda
Rural Vereda Guasimal
Urbano Corregimiento Chicoral
Urbano Isaías Olivar
Urbano El Futuro
Urbano Balkanes
Urbano Arkabal
Urbano Betania Campestre
Urbano La Esperanza
Urbano La Magdalena
Urbano Cafasur

De la anterior relación es posible identificar que de un total de 27 veredas solo una cuenta con salón comunal.
En el casco urbano de un total de 18 barrios y 71 urbanizaciones 8 cuentan con salón comunal.
Para el corregimiento especial de Chicoral, se cuenta con 1 salón comunal.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Limitada infraestructura comunal disponible para el desarrollo de actividades comunitarias	**1.1** Baja asignación económica de la administración municipal para el fortalecimiento de la integración, participación y organización comunitaria

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Baja participación ciudadana y débil cohesión comunitaria	**1.1** Débil gobernanza local y escasa incidencia comunitaria en la gestión pública

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Otro **Entidad:** Juntas de Acción Comunal, Comunidad en general. **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Contar con escenarios físicos para la acción social y comunitaria, para las Juntas de Acción Comunal en su trabajo, entorno al Gobierno Comunitario de sus barrios y veredas.	Aumentar la participación social de la comunidad en los procesos del gobierno comunitario en la ciudad, en los barrios y veredas de El Espinal.
Actor: Municipal **Entidad:** ESPINAL - TOLIMA **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Cumplir metas del PDM relacionadas con participación ciudadana y convivencia; fortalecer las organizaciones comunales.	1. Formular y ejecutar el proyecto. 2. Aportar recursos financieros y técnicos. 3. Supervisar la obra y articular con la comunidad.
Actor: Departamental **Entidad:** Tolima **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Apoyar el fortalecimiento institucional de las comunidades y promover la infraestructura social.	1. Acompañar técnica y financieramente el proyecto. 2. Gestionar recursos complementarios. 3. Coordinar programas de participación y convivencia.
Actor: Nacional **Entidad:** Ministerio Del Interior - Gestión General **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Fortalecer las JAC y la infraestructura comunal como herramienta de desarrollo social.	1. Apoyar con programas de cofinanciación y dotación comunal. 2. Brindar asistencia técnica y jurídica a las comunidades. 3. Monitorear la sostenibilidad de los espacios.
Actor: Otro **Entidad:** Contratista **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Ejecutar con calidad, eficiencia y sostenibilidad las obras comunales.	1. Diseñar y construir los salones comunales conforme a las especificaciones técnicas. 2. Garantizar la seguridad y calidad estructural. 3. Transferir capacidades locales en mantenimiento básico.

02 - Análisis de los participantes

Cada uno de los actores referenciados dentro de la presente alternativa, tiene incidencia en el desarrollo del proyecto. Y contribuyen desde sus expectativas e intereses al cumplimiento de este. En cuanto a las Juntas de Acción Comunal y la comunidad en general, tienen el compromiso de suscitar la participación social de la comunidad en los procesos del gobierno comunitario, una vez cuenten con el goce de la infraestructura física comunitaria. Por otra parte, se tiene a la administración municipal, como la encargada de generar garantías para el fortalecimiento del gobierno comunitario en los barrios y las veredas de El Espinal, mediante la construcción y/o gestión de cimentación de centros comunitarios, como los salones comunales.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

75.257

Fuente de la información

DANE, 2018

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica
Región: Andina	
Departamento: Tolima	
Municipio: Espinal	
Tipo de Agrupación:	
Agrupación:	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

75.257

Fuente de la información

DANE, 2018

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
Región: Andina		
Departamento: Tolima		
Municipio: Espinal		
Tipo de Agrupación:		
Agrupación:		

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Déficit de espacios físicos adecuados para la integración, participación y organización comunitaria en el municipio de El Espinal

Objetivo general – Propósito

Fomentar la construcción de infraestructura comunal para fortalecer la integración, participación y organización comunitaria en el municipio de El Espinal

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Número de salones comunales construídos	**Medido a través de:** Número **Meta:** 4 **Tipo de fuente:** Informe	Informe de cumplimiento Dirección de Participación Comunitaria

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Limitada infraestructura comunal disponible para el desarrollo de actividades comunitarias	Construir salones comunales en zonas priorizadas con déficit de infraestructura comunitaria
Causa indirecta 1.1 Baja asignación económica de la administración municipal para el fortalecimiento de la integración, participación y organización comunitaria	Aumentar la asignación económica para el fortalecimiento de la integración, participación y organización comunitaria

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Construcción de salones comunales en zonas priorizadas del municipio de El Espinal, Tolima, como estrategia para fortalecer la participación ciudadana, la cohesión social y el gobierno comunitario	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Construcción de salones comunales en zonas priorizadas del municipio de El Espinal, Tolima, como estrategia para fortalecer la participación ciudadana, la cohesión social y el gobierno comunitario

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Salón comunal construido

Medido a través de

Número

Descripción

Incluye la construcción de Salones comunales en terrenos no construidos o cuya área esté libre por autorización de demolición total.

Descripción de la Demanda

Las comunidades del municipio, especialmente en barrios populares, veredas y corregimientos, demandan espacios físicos dignos y funcionales para el desarrollo de actividades colectivas. Esta necesidad ha sido identificada en ejercicios de planeación participativa, solicitudes ciudadanas y diagnósticos de la Dirección de Participación Comunitaria.

Descripción de la Oferta

El Espinal cuenta con una oferta limitada y desigual de infraestructura comunal. Muchos sectores carecen de espacios adecuados para la realización de reuniones, actividades comunitarias, talleres o eventos de interés colectivo. La oferta institucional para mejorar o construir estos espacios ha sido intermitente y dependiente de gestiones puntuales, sin una estrategia integral decobertura

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2025	0,00	4,00	-4,00
2026	2,00	4,00	-2,00
2027	2,00	2,00	0,00

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

La alternativa seleccionada contempla la construcción de salones comunales en barrios y veredas priorizadas del municipio de El Espinal, Tolima. Esta intervención busca superar el déficit de infraestructura comunal funcional y accesible, facilitando el ejercicio efectivo de la participación ciudadana, el fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal (JAC) y la articulación con programas institucionales de cultura, convivencia, educación y desarrollo social.
Los salones comunales serán construidos bajo criterios de accesibilidad universal, seguridad estructural y pertinencia cultural. Se priorizarán zonas con alta densidad poblacional, baja cobertura de infraestructura comunal y presencia activa de organizaciones comunitarias.
Además, se implementará un componente de activación social que incluirá:
• Jornadas de apropiación comunitaria.
• Capacitación en gestión y sostenibilidad de espacios.
• Articulación con programas municipales y departamentales.
• Estrategias de veeduría ciudadana y mantenimiento básico.
Esta alternativa responde a las necesidades identificadas en el diagnóstico territorial, promueve el cumplimiento de metas del Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027, y se alinea con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026, especialmente en lo relacionado con el fortalecimiento del buen gobierno, la participación ciudadana y la infraestructura social.

Alternativa: Construcción de salones comunales en zonas priorizadas del municipio de El Espinal, Tolima, como estrategia para fortalecer la participación ciudadana, la cohesión

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Andina	
Departamento: Tolima	
Municipio: Espinal	
Tipo de Agrupación:	
Agrupación:	
Latitud:	
Longitud:	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Cercanía de fuentes de abastecimiento,
Comunicaciones,
Costo y disponibilidad de terrenos,
Disponibilidad de servicios públicos domiciliarios (Agua, energía y otros),
Disponibilidad y costo de mano de obra,
Estructura impositiva y legal,
Factores ambientales,
Impacto para la Equidad de Género,
Medios y costos de transporte,
Topografía

Alternativa: Construcción de salones comunales en zonas priorizadas del municipio de El Espinal, Tolima, como estrategia para fortalecer la participación ciudadana, la cohesión

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: $ 400.000.002,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** $ 400.000.002,00

Construir salones comunales en zonas priorizadas con déficit de infraestructura comunitaria

Producto	Actividad y/o Entregable
1.1 Salón comunal construido (Producto principal del proyecto) **Complemento:** **Medido a través de:** Número de salones comunales **Cantidad:** 4,0000 **Costo:** $ 400.000.002,00 **Etapa:** Inversión **Localización:** **Número de Personas:** 75257 **Acumulativo o no:** Acumulativo **Población Beneficiaria:** 75257	**1.1.1** Realizar estudios, diseños arquitectónicos y técnicos para la construcción de salones comunales **Costo:** $ 5.000.001,00 **Etapa:** Inversión **1.1.2** Construir salones comunales conforme a los diseños aprobados **Costo:** $ 395.000.001,00 **Etapa:** Inversión

Alternativa: Construcción de salones comunales en zonas priorizadas del municipio de El Espinal, Tolima, como estrategia para fortalecer la participación ciudadana, la cohesión

Actividad 1.1.1 Realizar estudios, diseños arquitectónicos y técnicos para la construcción de salones comunales

Periodo	Mano de obra calificada
2	$5.000.000,00
3	$1,00
Total	$5.000.001,00

Periodo	Total
2	$5.000.000,00
3	$1,00
Total	

Actividad 1.1.2 Construir salones comunales conforme a los diseños aprobados

Periodo	Mano de obra calificada
2	$395.000.000,00
3	$1,00
Total	$395.000.001,00

Periodo	Total
2	$395.000.000,00
3	$1,00
Total	

Alternativa: Construcción de salones comunales en zonas priorizadas del municipio de El Espinal, Tolima, como estrategia para fortalecer la participación ciudadana, la cohesión

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Retrasos en la asignación presupuestal o aprobación institucional del proyecto	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 4. Mayor	Demora en el inicio de obras, pérdida de confianza comunitaria y afectación del cronograma	Incluir el proyecto en el Plan de Desarrollo Municipal, gestionar recursos con anticipación y realizar seguimiento desde la Dirección de Participación Comunitaria
Componente (Productos)	Asociados a fenómenos de origen humano no intencionales: aglomeración de público	Falta de apropiación comunitaria de los espacios construidos, lo que limita su uso y sostenibilidad	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Infraestructura subutilizada y baja participación en actividades comunitarias	Incluir a la comunidad en el diseño participativo, realizar jornadas de sensibilización y establecer comités de gestión local
3-Actividad y/o Entregable	Administrativos	Actividad/Entregable: Realizar estudios, diseños arquitectónicos y técnicos para la construcción de salones comunales Riesgo: Falta de información técnica actualizada sobre predios disponibles o condiciones del terreno	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Reprocesos en los diseños, aumento de costos y retrasos en la ejecución	Validar predios con Planeación Municipal, realizar visitas técnicas previas y coordinar con la Secretaría de Infraestructura
	Asociados a fenómenos de origen natural: atmosféricos, hidrológicos, geológicos, otros	Actividad/Entregable: Construir salones comunales conforme a los diseños aprobados Riesgo: Interrupciones en la obra por condiciones climáticas adversas.	**Probabilidad:** 4. Probable **Impacto:** 3. Moderado	Retrasos en el cronograma de obra y aumento de costos por reprogramación	Programar ejecución en temporada seca, incluir cláusulas de contingencia en los contratos y coordinar con Gestión del Riesgo

Alternativa: Construcción de salones comunales en zonas priorizadas del municipio de El Espinal, Tolima, como estrategia para fortalecer la participación ciudadana, la cohesión

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Valor patrimonial agregado al municipio por la construcción de salones comunales en zonas con déficit de infraestructura

Tipo: Ingresos

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: Número de salones comunales construidos y entregados oficialmente

Descripción Valor Unitario: Valor estimado por salón comunal construido, según costos de obra

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	2,00	$200.000.000,00	$400.000.000,00
1	2,00	$200.000.000,00	$400.000.000,00

Fortalecimiento del capital social y organizativo

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: Número de eventos comunitarios realizados en los salones construidos

Descripción Valor Unitario: Valor estimado por evento en términos de impacto social

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	2,00	$200.000.000,00	$400.000.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total ingresos	Total
0	$400.000.000,00	$400.000.000,00	$800.000.000,00
1		$400.000.000,00	$400.000.000,00

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	$640.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$640.000.000,0
1	$320.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$320.000.000,0
2	$0,0	$0,0	$0,0	$400.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-400.000.000,0
3	$0,0	$0,0	$0,0	$2,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-2,0

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Construcción de salones comunales en zonas priorizadas del municipio de El Espinal, Tolima, como estrategia para fortalecer la participación ciudadana, la cohesión social y el gobierno comunitario					
$596.905.982,80	-42,08 %	$2,77	$4.473,63	$336.671.998,85	$184.246.171,11

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Salón comunal construido (Producto principal del proyecto)	$84.167.999,71

03 - Decisión

Alternativa

Construcción de salones comunales en zonas priorizadas del municipio de El Espinal, Tolima, como estrategia para fortalecer la participación ciudadana, la cohesión social y el gobierno comunitario

04 - Alcance

El proyecto tiene como alcance la construcción y dotación de cuatro (4) salones comunales en zonas priorizadas del municipio que presentan déficit de infraestructura comunitaria, con el propósito de promover la integración social, la organización comunitaria y la participación ciudadana.

A través de este proyecto se busca fortalecer la infraestructura comunal existente y crear nuevos espacios de encuentro social, que faciliten el desarrollo de actividades culturales, recreativas, formativas y de concertación comunitaria.

El proyecto contribuirá al cumplimiento de los objetivos establecidos en el Plan de Desarrollo Municipal "Con Seguridad Vamos a Hacerlo 2024–2027", dentro del eje Gobierno y Participación Comunitaria, al mejorar las condiciones físicas de los espacios de participación y garantizar su uso adecuado por parte de la comunidad.

Las metas del proyecto se resumen en:

Construir 4 salones comunales adecuados y funcionales en zonas rurales y urbanas del municipio de El Espinal.

Aumentar la cobertura de espacios comunitarios disponibles para la organización social.

Incrementar la participación ciudadana en actividades comunitarias y de integración.

La ejecución se realizará en el municipio de El Espinal, departamento del Tolima, beneficiando directamente a las comunidades de los sectores donde se ubicarán las infraestructuras, contribuyendo al fortalecimiento del tejido social y al bienestar colectivo.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Construir salones comunales en zonas priorizadas con déficit de infraestructura comunitaria

Producto

1.1. Salón comunal construido (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Salones comunales construidos

Medido a través de: Número de salones comunales

Meta total: 4,0000

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informe de ejecución rendido por la dirección de participación comunitaria adscrita a la secretaría general y de gobierno

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
3	4,0000	**Total:**	4,0000

Regionalización

Producto: Salón comunal construido (Producto principal del proyecto)

Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación	
Andina	Tolima	Espinal			
Periodo	**Costo Total**	**Costo Regionalizado**	**Meta Total**	**Meta Regionalizada**	**Beneficiarios**
2	400.000.000,00	400.000.000,00	0,0000	0,0000	0
3	2,00	2,00	4,0000	4,0000	0

Focalización

Política	Categoría	SubCategoría	Valor