ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO CONTRATACIÓN DIRECTA Y RÉGIMEN ESPECIAL

Noviembre 2026

Objeto: Prestación de servicios profesionales especializados para el fortalecimiento de la prevención del daño antijurídico, en el marco del pilar de direccionamiento jurídico

EStudio Previo: 42047

Clasificación UNSPSC

Nivel	Código	Descripción
Clase	80111600	SERVICIOS DE PERSONAL TEMPORAL
Clase	C02	CATEGORIZACION MUNICIPIO DE MEDELLIN SERVICIOS PROFESIONALES

1. Aspectos legales y organizacionales, estos aspectos se cubren con las respuestas a las siguientes preguntas:

¿El Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín requiere para la ejecución del contrato una persona natural o una persona jurídica?
Para la ejecución del contrato se requiere de una persona natural

¿La persona natural debe tener tarjeta profesional?
Si, el perfil requerido debe contar con tarjeta profesional.

¿El objeto y alcance de la necesidad que el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín requiere, se encuadra de manera directa en el objeto social de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos?
No aplica, toda vez que la presente necesidad será cubierta por una persona natural.

2. Aspectos comerciales, técnicos y de análisis de riesgo, estos aspectos se cubren con las respuestas a las siguientes preguntas:

¿Cuál es la experiencia que requiere quien prestará el servicio o entregará el bien de acuerdo a la complejidad del caso?

Perfil requerido:
Profesional en Derecho, con posgrado en derecho administrativo o derecho público y con experiencia profesional, mayor a diez (10) años en el cumplimiento y ejecución de servicios

Centro Administrativo Distrital – CAD – Calle 44 No. 52 – 165
Linea Única de Atención a la Ciudadanía (604) 44 44 144
www.medellin.gov.co
Medellín - Colombia

relacionados con las actividades a contratar, de los cuales mínimo tres (3) años deben ser acreditados como experiencia profesional relacionada con apoyo jurídico en materia de contratación estatal, la cual se acreditará con los certificados pertinentes.

3. Aspectos legales, comerciales financieros, organizacionales, técnicos y de análisis de riesgo, estos aspectos se cubren con las respuestas a las siguientes preguntas:

Categoría de Servicios profesionales
Para el inicio del estudio de la demanda se parte como base del Plan anual de Adquisiciones (PAA) ejecutado en el año 2025, el cual está clasificado bajo categorías de gasto establecidas por el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín. Posteriormente se realiza una revisión de cada una de las necesidades que corresponden a la **Categoría De Servicios Profesionales**, identificando y clasificando cuales son las más representativas.

El presente proceso de contratación pertenece a la categoría de servicios profesionales del Distrito de Medellín, la cual comprende:

Conjunto de servicios relacionados con la generación de mejores oportunidades de progreso para empresas, personas y comunidades de la ciudad.

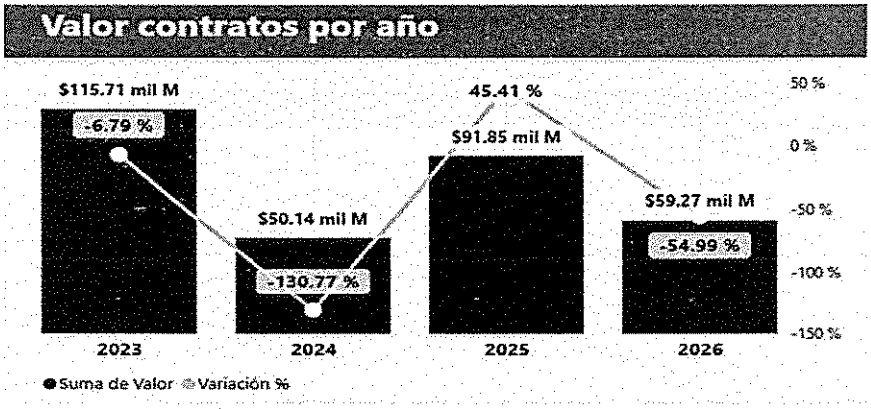
Incluye contratación de:

- Programas para creación, desarrollo y acompañamiento a empresas para su crecimiento y fortalecimiento
- Programas para capacitación, formación y preparación de los ciudadanos en áreas específicas para facilitar su acceso a oportunidades de empleo
- Programas de formación en liderazgo para el desarrollo de la comunidad

Para el 2025 la categoría de Servicios profesionales tuvo una inversión de $91.854 millones de pesos COP, que corresponden a 1.49% del total del gasto del Distrito de Ciencia Tecnología con 548 necesidades de compra.

Centro Administrativo Distrital – CAD – Calle 44 No. 52 – 165
Línea Única de Atención a la Ciudadanía (604) 44 44 144
www.medellin.gov.co
Medellín - Colombia

Gráfico. Valor histórico necesidades de la categoría de Servicios Profesionales cifras en miles de millones COP

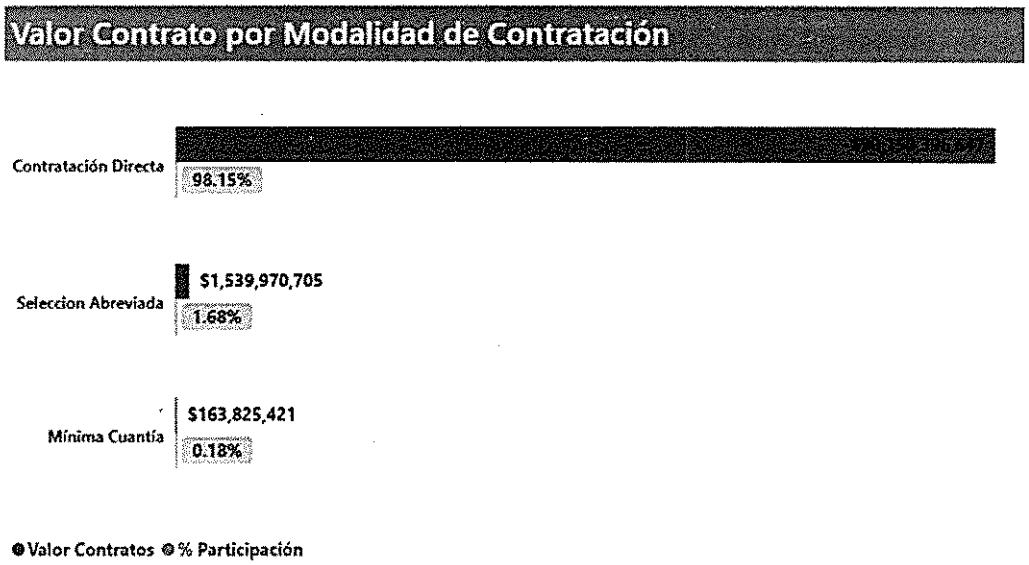


Gasto Anual Categoría de Servicios Profesionales 2023 - 2026	
Año	**Gasto**
2023	$ 115,71 mil m
2024	$ 50,14 mil m
2025	$91,85 mil m
2026	$63,59 mil m

Realizando un comparativo entre el año 2023 y 2024 se identifica una importante disminución en el gasto de la categoría, derivado posiblemente del cambio de administración donde estaba en formulación y aprobación el Plan de Desarrollo Distrital y con él, los planes y proyectos asociados, posteriormente entre el año 2024 a 2025 se generó un aumento del gasto de la categoría del 45,41%, pasando de tener un gasto de más de 50.000 mm de pesos a más de $91.000 mm de pesos que se ven reflejados en la contratación de los diferentes servicios profesionales para la ejecución de los diferentes programas y proyectos que se encuentra desarrollando el distrito. Para el año 2026 a la fecha tenemos contratos por un valor cercano a los $63.0000 mm de pesos, una cifra inferior a la del año inmediatamente anterior, pero por ley de garantías en el año 2025 se generaron adiciones y prórrogas de varios contratos que registran en el gasto del año 2025 y se espera que en el transcurso del año 2026 se aumente el número de necesidades una vez termine la ley de garantías.

Fuente: Elaboración Unidad de Abastecimiento Estratégico – Plan Anual de Adquisiciones (PAA), 2023-2026.

Gráfico. Participación por modalidad de contratación categoría de Servicios profesionales 2025

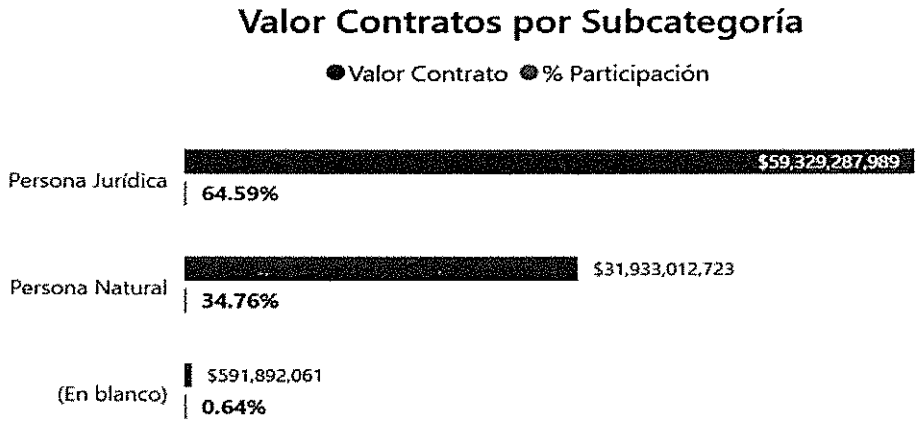


Modalidad de Contratación	% de participación	Participación en $
Contratación Directa	98,15%	$90.150.396.647
Selección abreviada	1,68%	$1.539.970.705
Mínima Cuantía	0,18%	$163.825.421
TOTAL	**100%**	**$91.854.192.773**

Se puede evidenciar que la modalidad de contratación mayoritaria para la categoría es Contratación Directa con un porcentaje de participación del 98,15% del total del gasto de la categoría. Es importante resaltar que acá podemos encontrar las contrataciones de persona natural que se hacen directamente entre el contratista y el Distrito.

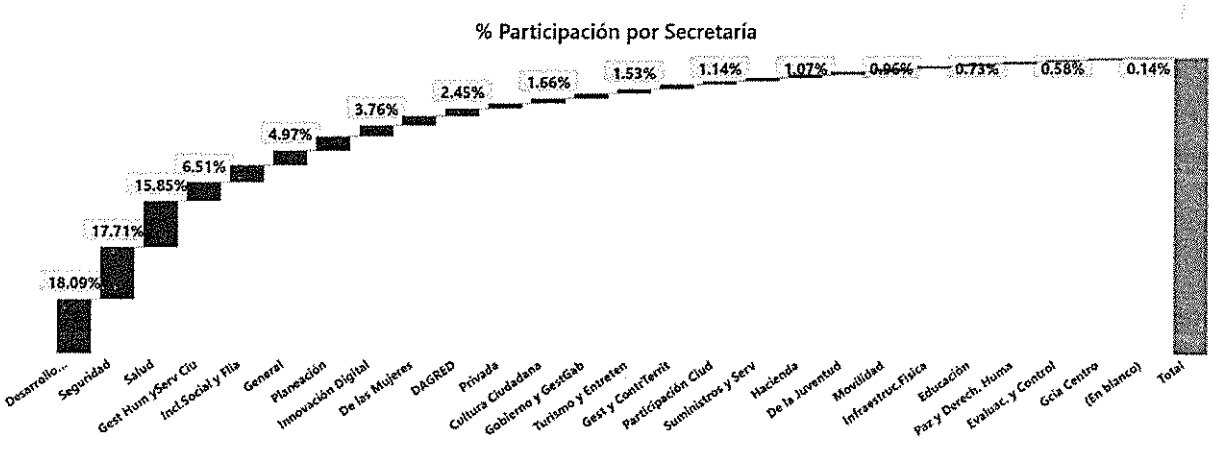
Las otras modalidades de contratación como la selección abreviada y la mínima cuantía suman entre las dos un valor cercano al 2%.

Fuente: Elaboración Unidad de Abastecimiento Estratégico – Plan Anual de Adquisiciones (PAA), 2025



La categoría de Servicios Profesionales está dividida en contratación de persona natural y jurídica como subcategorías y grupos. En la primera está toda la contratación de persona natural directa con el Distrito y en las demás la contratación de diferentes tipos de servicio con persona jurídica como son los contratos de apoyo a la gestión para las diferentes secretarías, auditorías, entre otros. La más representativa en recursos es la Subcategoría de Persona Jurídica con un porcentaje de participación del 64.59% con un valor de $59.000 millones de pesos, seguido de la contratación directa de persona natural, por valor de $32.500 millones de pesos.

Gasto por secretaría año 2025

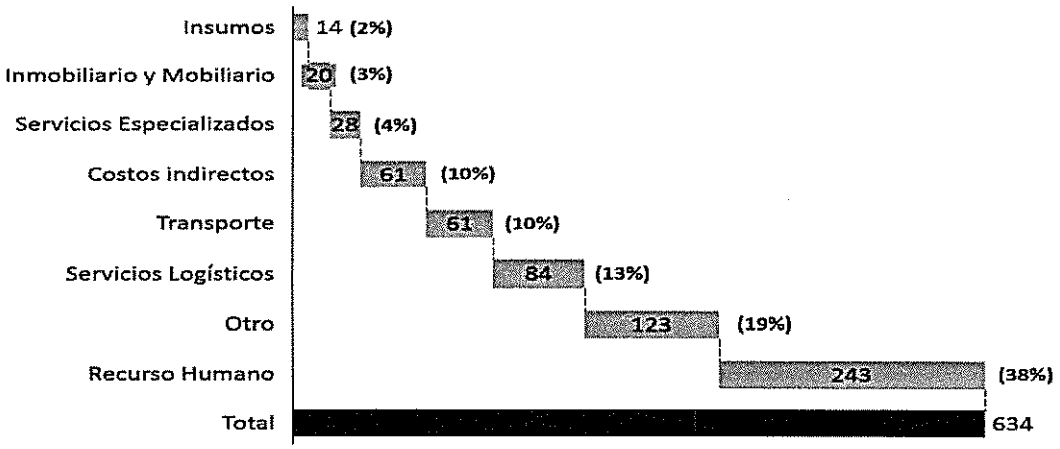


Centro Administrativo Distrital – CAD – Calle 44 No. 52 – 165
Línea Única de Atención a la Ciudadanía (604) 44 44 144
www.medellin.gov.co
Medellín - Colombia

La secretaría con mayor gasto de la Categoría de Servicios Profesionales es Desarrollo Económico, con un valor de $16.600 millones de pesos, distribuida en $12.200 millones de pesos en contratación de persona natural, seguido de la contratación de persona jurídica con $500 millones de pesos con una participación total del 18.09%.

La segunda secretaría más representativa es Seguridad con contratos por $16.000 millones de pesos con una participación del 17.71% del gasto total de la categoría, teniendo como el contrato más representativo el de la operación y control del Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad de Medellín SIES-M por valor de $10.500 millones de pesos celebrado con la Fundación Pascual Bravo.

Gráfico. Ítems registrados en presupuestos dentro de la herramienta de presupuestación. Categoría Servicios profesionales – 2025



La categoría de Servicios Profesionales es intensiva en uso de recurso humano, esto debido a que una cantidad importante de sus contratos son capacitaciones, programas, estudios profesionales, acompañamientos y otras actividades que requieren un componente importante de personal para su funcionamiento, es por esto por lo que 'Recurso humano' es el tipo de ítem más significativo con un 38%.

El ítem 'Otro' tiene dentro de sí componentes variados que no se ajustan a los parámetros establecidos por la herramienta de presupuestación, estos van desde estrategias, incentivos, evaluaciones y otras actividades complementarias a los procesos de la categoría, este tiene un valor de 19%.

Finalmente, los servicios logísticos son necesarios en aquellos procesos que requieren la realización de eventos, reuniones o encuentros presenciales, es por esto que este ítem cobra importancia con un 13%.

Fuente: Elaboración Unidad de Abastecimiento Estratégico – Herramienta de presupuestación Atenea 2025

Tabla. Valor necesidades categorías Distrito de Medellín 2025

Cuadro resumen

Categoría	Valor Final contrato	% Participación Valor contratos	Número de Contratos	% Participación Cuenta contratos
Ejecución De Proyectos	$1,597,514,284,690	24.86%	141	9.53%
Bienes Y Servicios De Oficina	$632,616,875,814	9.85%	102	6.90%
Servicios De Construcción	$587,379,487,636	9.14%	22	1.49%
Servicios Educativos	$570,307,514,487	8.88%	132	8.92%
Servicios De Alimentación	$417,986,989,972	6.51%	11	0.74%
Servicios De Salud	$373,269,484,814	5.81%	37	2.50%
Servicios Públicos	$366,477,721,226	5.70%	10	0.68%
Ciencia, Tecnología e Innovación	$365,929,079,137	5.69%	108	7.30%
Servicios Sociales	$312,048,327,379	4.86%	51	3.45%
Servicios De Mantenimiento De Obras Civiles	$276,645,685,137	4.31%	23	1.56%
Gestión Medioambiental	$195,709,007,648	3.05%	18	1.22%
Eventos, Actividades Y Mercadeo	$161,144,433,582	2.51%	47	3.18%
Vehículos	$112,108,844,627	1.74%	27	1.83%
Servicios De Transporte	$93,231,787,479	1.45%	9	0.61%
Servicios Culturales Y Becas	$92,228,730,140	1.44%	59	3.99%
Servicios Profesionales	$91,854,192,773	1.43%	548	37.05%
Servicios De Consultoría	$72,719,321,950	1.13%	39	2.64%
Desarrollo Económico	$41,527,919,151	0.65%	24	1.62%
Servicios Inmobiliarios	$27,708,687,512	0.43%	47	3.18%
Comunicación Masiva	$25,865,402,664	0.40%	9	0.61%
Mantenimiento De Bienes Inmuebles Por Adhesión	$7,884,637,775	0.12%	11	0.74%
Servicios De Seguridad	$2,237,084,607	0.05%	4	0.27%
Total	**$6,425,485,500,200**	**100.00%**	**1479**	**100.00%**

Fuente: Elaboración Unidad de Abastecimiento Estratégico – Plan Anual de Adquisiciones (PAA), 2025

Nota: Acorde con el Plan anual de adquisiciones 2025 y las cifras reportadas en los análisis del sector que inicialmente se publicaron como parte de los documentos previos y las diferencias que hoy se advierten en el valor total y cada una de las categorías, los mismos obedecen a que se están tomando los valores totales de los contratos de la vigencia 2025 e inicialmente se calcularon con el valor de la necesidad generando diferencia en lo que se presenta hoy en los documentos previos; asimismo se realizó una recategorización de los contratos que también generan diferencias en número de contratos y valor por categoría, igualmente se excluyeron los contratos que no tienen afectación presupuestal en la vigencia.

¿El Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín ha contratado recientemente los bienes o servicios requeridos?

Sí. Los bienes o servicios han sido contratados recientemente.

¿Cuál fue el valor del contrato y la estructura del contrato?

Si, los servicios relacionados han sido contratados por la Secretaría General recientemente. Además, para esta necesidad se da cumplimiento a las directrices según documento herramientas para la definición de la caracterización del mercado laboral de la Secretaría de Suministros y servicios, donde se establecen el rango de honorarios de acuerdo con perfil requerido: en este caso profesional con postgrado con experiencia mayor a 5 años.

Tabla 2. Adquisiciones históricas Distrito de Medellín

Año	Modalidad	Entidad	Objeto	Proveedor	Valor contrato	Número contrato
2025	Contratación directa	Distrito Especial de Ciencia Tecnología e innovación de Medellín, Secretaría General	Prestación de servicios profesionales especializados para el fortalecimiento de la prevención del daño antijurídico, en el marco del pilar de direccionamiento jurídico.	Juan Esteban Quiceno Acevedo	47.200.000	4600105519
2024	Contratación directa	Distrito Especial de Ciencia Tecnología e innovación de Medellín, Secretaría General	Prestación de servicios profesionales especializados para realizar labores jurídicas, investigativas y administrativas en el marco del nuevo Modelo de Gerencia Jurídica Pública y el Centro de Gestión del Conocimiento Jurídico.	Pedro Jose Madrid Garces	29.000.000	4600102903
2024	Contratación directa	Distrito Especial de Ciencia Tecnología e innovación de Medellín, Secretaría General	Prestación de servicios profesionales especializados para el fortalecimiento de la prevención del daño antijurídico en el marco del pilar de direccionamiento jurídico.	Alejandra Alvarez Castillo	46.400.000	4600102492
2023	Contratación directa	Distrito Especial de Ciencia Tecnología e innovación de Medellín, Secretaría General	Prestación de servicios profesionales especializados para brindar apoyo jurídico en la gestión del Despacho de la Secretaría General.	Martin Nicolás Montoya Céspedes	48.000.000	4600096873
2023	Contratación directa	Distrito Especial de Ciencia Tecnología e	Prestación de servicios profesionales para el seguimiento y acompañamiento jurídico en la gestión de temas	Tamayo Perdomo Javier Orlando	56.000.000	4600098346

		innovación de Medellín, Secretaría General	estratégicos de la Secretaría General.				
2022	Contratación directa	Distrito Especial de Ciencia Tecnología e innovación de Medellín, Secretaría General	Prestación de servicios profesionales especializados jurídicos para apoyar la gestión del Despacho del Secretario General.	Hilda Astrid Carvajal Quintero	63.000.000	4600093408	
2022	Contratación directa	Distrito Especial de Ciencia Tecnología e innovación de Medellín, Secretaría General	Prestación de servicios profesionales especializados jurídicos para apoyar la gestión del Despacho del Secretario General.	Zuluaga Gil John Jaime	63.000.000	4600093410	

¿La necesidad del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín fue satisfecha, con el proceso de contratación anterior?

El Distrito de Medellín ha contratado estos servicios profesionales anteriormente, dejando satisfecha su necesidad durante vigencia anterior, según los informes de supervisión presentados, lo que plantea la necesidad de volver a contratar estos servicios para la vigencia actual.

4. El tipo de remuneración recomendada para la prestación del servicio o entrega del bien y el motivo por el cual se escoge desde la economía, la eficiencia y la eficacia, es decir, si se pacta como valor mensual fijo; un valor por hora trabajada con un tope en el número de horas mensuales y totales; cuota Litis o una combinación de las anteriores.

El valor del presupuesto oficial y, por ende, el de los honorarios mensuales por la ejecución del contrato, se estableció atendiendo a la necesidad que la Secretaría General del Distrito Especial de Medellín pretende suplir con esta contratación. Dicho valor se fijó de acuerdo con los límites y directrices de la Administración Distrital, considerando los precios del mercado laboral, la formación académica, la experiencia específica y las calidades personales requeridas para ejecutar el objeto contractual.

Para esta necesidad se dio cumplimiento a las directrices establecidas en el documento "Herramientas para la Definición de la Caracterización del Mercado Laboral" de la Secretaría

Centro Administrativo Distrital – CAD – Calle 44 No. 52 – 165
Línea Única de Atención a la Ciudadanía (604) 44 44 144
www.medellin.gov.co
Medellín - Colombia

de Suministros y Servicios, que plantea una propuesta de valores mínimos y máximos, de acuerdo con las características que requiera cada proceso para suplir la necesidad en cada dependencia. En esta caracterización se presentan valores que sirven de referencia, pues reflejan la actualidad del mercado laboral, considerando variables como: el nivel de formación y la experiencia requerida para las categorías de estudios: asistencial, técnico, tecnólogo, profesional, profesional especializado y con maestría.

La caracterización del mercado laboral general para el año 2026 tomó como base el estudio realizado en 2025, con una proyección de aumento del 4.5% referido por la Secretaría de Suministros y Servicios, teniendo en cuenta la idoneidad y experiencia, comparada con tablas de honorarios y salarios consultados. Para esta contratación, se tiene en cuenta que los honorarios están establecidos de acuerdo con la caracterización del mercado laboral para la vigencia 2026, para la categoría de profesionales especializados con experiencia mayor a 5 años.

Presupuesto oficial
Dieciocho millones cuatrocientos cincuenta mil pesos ($18.450.000).

Honorarios:
Doce millones trecientos mil pesos ($12.300.000)

5. Acuerdo 016 de 2020, el cual se creó con la finalidad de dar lineamientos en materia de Compras Públicas Innovadoras, Sostenibles y Socialmente Responsables para la Distrito Especial de ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín como para su Conglomerado Público.

En este ítem se debe verificar con referencia al objeto del contrato y su alcance la posibilidad de incluir algunos de los criterios en cumplimiento del Acuerdo 016 de 2020 en las siguientes líneas:

Criterios de sostenibilidad para la adquisición de bienes, obras y servicios, considerando su ciclo de vida y alineando dicha estrategia con el Sistema de Gestión Ambiental Institucional de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Criterios que promuevan la innovación para la adquisición de bienes y servicios, alineando dicha estrategia a la creación y desarrollo de ideas en la contratación pública

Criterios socialmente responsables para la adquisición de bienes, obras y servicios en el Medellín Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación y su conglomerado, alineando dicha

estrategia con la inclusión de población de especial protección constitucional en la contratación pública.

Los criterios definidos pueden consultarse en los anexos del Decreto 310 de 2022 reglamentario del Acuerdo:
Anexo 3.Modelo de Compras Públicas Sostenibles
Anexo 4.Modelo de Compras Públicas Innovadoras
Anexo 5.Modelo de Compras Públicas Socialmente responsables

¿En el presente proceso es posible la inclusión de alguno de los criterios ya definidos?

SI ____ NO _X___

Si la respuesta es afirmativa, describa los criterios establecidos acorde con el modelo para que sea tenido en cuenta dentro del proceso contractual:

No aplica.

Si la respuesta es negativa justifique de manera clara dentro del presente documento:

Este proceso contractual no precisa la implementación de los criterios anteriormente mencionados, debido a que para este contrato de prestación de servicios con persona natural no aplica.

Ándres Bohórquez Orozco
Rol Técnico

Margarita María Ramírez Madrid
Rol Logístico

Erica Evidalia Fernández Vélez
Rol Jurídico

Centro Administrativo Distrital – CAD – Calle 44 No. 52 – 165
Línea Única de Atención a la Ciudadanía (604) 44 44 144
www.medellin.gov.co
Medellín - Colombia