ANÁLISIS DEL SECTOR

ENTIDAD	MUNICIPIO DE BELALCÁZAR (CALDAS). NIT 890.802.650-9
SECRETARÍA / ORDENADOR DEL GASTO	Subsecretaría de Educación, Recreación y Deporte. Ordenador del gasto: Alcalde Municipal
PROCESO	040-MIC-2026
TIPO DE DOCUMENTO	ANÁLISIS DEL SECTOR
OBJETO	ADQUISICIÓN DE AYUDAS EDUCATIVAS PARA FORTALECER EL ACCESO A LA EDUCACIÓN INICIAL, PREESCOLAR, BASICA Y MEDIA DE LOS NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES Y JOVENES DEL MUNICIPIO DE BELALCÁZAR CALDAS PARA EL CALENDARIO ESCOLAR 2027
MODALIDAD DE SELECCIÓN	Mínima cuantía (art. 2, num. 5, Ley 1150 de 2007, mod. art. 30 Ley 2069 de 2020; art. 94 Ley 1474 de 2011; arts. 2.2.1.2.1.5.1 y ss. Decreto 1082 de 2015)
PRESUPUESTO OFICIAL	TREINTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS ($34.000.000), IVA y demás impuestos incluidos
CDP	CDP N.º 0000000698 del 24/09/2026, rubro 2.3.2.02.02.006, por TREINTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS ($34.000.000)
CÓDIGO UNSPSC	60121604 (PAA); complementarios 14111514, 44121706, 44121701, 44121804, 44121716
FECHA	Noviembre de 2026

PRESENTACIÓN Y ALCANCE

El Municipio de Belalcázar (Caldas), por intermedio de la Subsecretaría de Educación, Recreación y Deporte, elabora el presente Análisis del Sector en cumplimiento del artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y conforme a la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector, versión 3, de la Agencia Nacional de Contratación Pública, Colombia Compra Eficiente. El documento analiza el mercado de las ayudas educativas (kits de útiles escolares) desde las perspectivas legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de riesgo, y sirve de fuente para los estudios previos, la invitación pública y los anexos del proceso.

El alcance es proporcional a la modalidad de mínima cuantía (numerales 5.1 y 6.2 de la Guía V.3): el análisis se concentra en las condiciones específicas del bien, en el comportamiento del gasto de la entidad y de entidades comparables y en la razonabilidad del valor estimado. No obstante, por tratarse de bienes destinados a niños, niñas y adolescentes, el componente de calidad y de riesgos recibe tratamiento reforzado.

Entidad	Municipio de Belalcázar (Caldas)

Entidad	Municipio de Belalcázar (Caldas)
NIT	890.802.650-9
Dependencia	Subsecretaría de Educación, Recreación y Deporte
Proceso	040-MIC-2026
Objeto	ADQUISICIÓN DE AYUDAS EDUCATIVAS PARA FORTALECER EL ACCESO A LA EDUCACIÓN INICIAL, PREESCOLAR, BASICA Y MEDIA DE LOS NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES Y JOVENES DEL MUNICIPIO DE BELALCÁZAR CALDAS PARA EL CALENDARIO ESCOLAR 2027
Modalidad	Mínima cuantía
Presupuesto oficial	TREINTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS ($34.000.000), IVA incluido
CDP	0000000698 del 24/09/2026, rubro 2.3.2.02.02.006
Código UNSPSC	60121604 (PAA) y complementarios
Valor unitario máximo del kit	CINCUENTA Y SIETE MIL DOSCIENTOS DIECISÉIS PESOS ($57.216)
Cantidad de referencia	594 kits
Plazo	TREINTA (30) DÍAS CALENDARIO contados a partir de la suscripción del acta de inicio, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución, o hasta el quince (15) de diciembre de 2026, lo que ocurra primero
Fecha	Noviembre de 2026

A. ASPECTOS GENERALES

A.1. Entorno económico

A.1.1. Balance macroeconómico

La economía colombiana registró en el segundo trimestre de 2026 un crecimiento anual del 3,5 % y un acumulado del 2,9 % en el primer semestre, según el DANE, con contribución positiva del comercio al por mayor y al por menor. En materia de precios, la inflación anual a septiembre de 2026 se ubicó en el 6,29 % (año corrido 5,74 %), por encima del 5,18 % observado en septiembre de 2025, y la división de educación registró una variación anual del 7,49 %. En respuesta, la Junta Directiva del Banco de la República incrementó la tasa de política monetaria en 25 puntos básicos, hasta el 12,25 %, en septiembre de 2026.

Para el proceso, este entorno implica presión al alza en los precios de los útiles escolares al cierre del año, temporada de mayor demanda por el inicio del calendario escolar, y justifica un plazo de ejecución

corto con precios fijos, que trasladen al contratista el riesgo de variación de precios por un periodo reducido.

A.1.2. Salario mínimo

El salario mínimo mensual legal vigente para 2026 es de UN MILLÓN SETECIENTOS CINCUENTA MIL NOVECIENTOS CINCO PESOS ($1.750.905), con auxilio de transporte de DOSCIENTOS CUARENTA Y NUEVE MIL NOVENTA Y CINCO PESOS ($249.095), fijado por el Decreto 1469 de 2025 y mantenido por la fijación transitoria del Decreto 0159 de 2026. El incremento frente a 2025 fue del 23,00 %. Este valor se usa como unidad de medida de la experiencia exigida y de los umbrales de la modalidad.

A.2. Indicadores sectoriales del DANE

La Encuesta Mensual de Servicios del DANE no es pertinente para un objeto de compraventa de bienes. El indicador sectorial utilizado es el IPC: la división de educación presentó una variación anual del 7,49 % a septiembre de 2026, por encima de la inflación total.

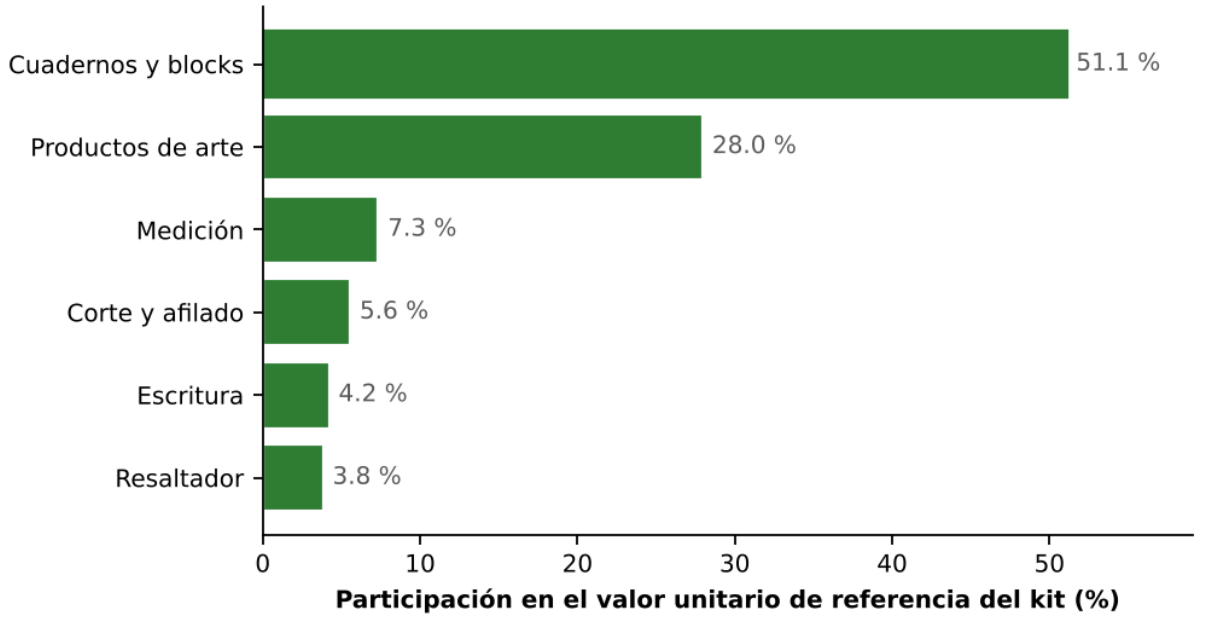
A.3. Caracterización del sector

El bien por adquirir pertenece al mercado de papelería y útiles escolares. Su cadena de abastecimiento está compuesta por fabricantes nacionales de cuadernos, blocks y productos de papel; fabricantes e importadores de lápices, colores, témperas, plastilina, pegantes, reglas, sacapuntas y tijeras; distribuidores mayoristas con cobertura regional, y comercializadores minoristas y mayoristas del Eje Cafetero que atienden compras públicas municipales.

El mercado presenta tres rasgos relevantes para el proceso: (i) estacionalidad, con picos de demanda entre noviembre y febrero por el calendario escolar A; (ii) bienes estandarizados, de características comunes y amplia disponibilidad, lo que favorece la competencia por precio que define la mínima cuantía; y (iii) participación recurrente de pocos proveedores regionales en los procesos municipales de Caldas, analizada en la sección D.

Desde la perspectiva técnica, el kit está compuesto por veintidós (22) elementos de consumo escolar. Los productos de arte (colores, plastilina, témperas y pegante) requieren control de toxicidad, por estar destinados a población infantil, y los cuadernos y blocks representan el 51,1 % del valor unitario de referencia del kit (Gráfica 8).

Gráfica 8. Composición del valor del kit por grupo de elementos



A.4. Aspecto regulatorio

NORMA	CONTENIDO PERTINENTE
Constitución Política, arts. 44, 67 y 311	Prevalencia de los derechos de los niños; educación como derecho y servicio público; funciones del municipio
Ley 115 de 1994 y Ley 715 de 2001	Servicio público educativo; competencias de los municipios no certificados; destinación del SGP Propósito General de libre destinación en municipios de categorías 4, 5 y 6 (art. 78)
Ley 1098 de 2006	Código de la Infancia y la Adolescencia; corresponsabilidad del Estado en el acceso y la permanencia escolar
Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011 (art. 94) y Ley 2069 de 2020 (art. 30)	Régimen de contratación y modalidad de mínima cuantía
Decreto 1082 de 2015 (arts. 2.2.1.1.1.6.1, 2.2.1.2.1.5.1 y 2.2.1.2.1.5.2), mod. Decreto 1860 de 2021	Análisis del sector, estudios previos y procedimiento de mínima cuantía; convocatorias limitadas a MiPyme
Decreto 0287 de 2026	Compras públicas accesibles y condiciones especiales de ejecución en favor de personas con discapacidad, aplicables a toda modalidad
Decreto 0997 de 2026	Arts. 2, 3, 8 y 11 de vigencia inmediata (cláusulas y compromiso

NORMA	CONTENIDO PERTINENTE
	anticorrupción, consulta de listas restrictivas); los demás, exigibles a municipios de categorías quinta y sexta quince (15) meses después de su publicación y a los de cuarta, doce (12) meses después
Ley 2069 de 2020, art. 35, mod. art. 22 Ley 2479 de 2025	Trece (13) criterios de desempate
Ley 1480 de 2011	Estatuto del Consumidor: calidad, idoneidad, seguridad y rotulado de los bienes
Ley 2232 de 2022	Reducción gradual de plásticos de un solo uso, aplicable a la bolsa de empaque
Ley 1474 de 2011, art. 10	Prohibición de publicidad oficial con nombres o imágenes de servidores públicos, aplicable al adhesivo del kit
Acuerdo 028 de 2025 del Concejo Municipal	Estatuto Tributario de Belalcázar: estampillas, tasa pro deporte y ReteICA
Manual de Contratación del Municipio de Belalcázar	Procedimiento interno, estudio de mercado con mínimo tres (3) cotizaciones cuando la oferta lo permita y evaluación de mínima cuantía por el equipo de contratación

A.5. Segmento MiPyme y umbral vigente

El umbral para limitar la convocatoria a MiPyme en el bienio 2026 y 2027 es de QUINIENTOS ONCE MILLONES SETECIENTOS OCHO MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y SIETE PESOS ($511.708.497), equivalente a CIENTO VEINTICINCO MIL DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS (US$125.000), según la publicación de Colombia Compra Eficiente. Como el presupuesto oficial es inferior a ese umbral, el proceso se limitará a MiPymes colombianas con mínimo un (1) año de existencia si al menos dos (2) de ellas lo solicitan dentro del término de publicación de la invitación (arts. 2.2.1.2.1.5.2, parágrafo, y 2.2.1.2.4.2.2 del Decreto 1082 de 2015). La entidad también podrá limitar la convocatoria territorialmente a MiPymes domiciliadas en el Departamento de Caldas (art. 2.2.1.2.4.2.3).

A.6. Subsunción motivada de la modalidad de selección

La modalidad se determina por el valor y, en mínima cuantía, con independencia del objeto (art. 2, numeral 5, de la Ley 1150 de 2007, modificado por el art. 30 de la Ley 2069 de 2020). El cálculo es el siguiente:

PRESUPUESTO ANUAL DE LA ENTIDAD (SMMLV)	MENOR CUANTÍA (SMMLV)	MÍNIMA CUANTÍA, 10 % (SMMLV)	MÍNIMA CUANTÍA 2026 EN PESOS
Igual o superior a 1.200.000	1.000	100	$175.090.500
Igual o superior a 850.000 e inferior a 1.200.000	850	85	$148.826.925

PRESUPUESTO ANUAL DE LA ENTIDAD (SMMLV)	MENOR CUANTÍA (SMMLV)	MÍNIMA CUANTÍA, 10 % (SMMLV)	MÍNIMA CUANTÍA 2026 EN PESOS
Igual o superior a 400.000 e inferior a 850.000	650	65	$113.808.825
Igual o superior a 120.000 e inferior a 400.000	450	45	$78.790.725
Inferior a 120.000	280	28	$49.025.340

El presupuesto anual del Municipio corresponde al de una entidad cuya fuente de financiación del CDP (SGP Propósito General de libre destinación para municipios de categorías 4, 5 y 6) acredita que es de cuarta, quinta o sexta categoría, y su presupuesto es en todo caso inferior a 120.000 SMMLV (DOSCIENTOS DIEZ MIL CIENTO OCHO MILLONES SEISCIENTOS MIL PESOS ($210.108.600.000)). Aun en el rango más bajo, la mínima cuantía de la entidad es de CUARENTA Y NUEVE MILLONES VEINTICINCO MIL TRESCIENTOS CUARENTA PESOS ($49.025.340). El presupuesto oficial de TREINTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS ($34.000.000) equivale a 19,42 SMMLV, inferior a ese tope, por lo que la modalidad aplicable es la de mínima cuantía, con selección de la oferta de menor precio que cumpla las condiciones de la invitación (art. 94 de la Ley 1474 de 2011).

No se advierte fraccionamiento. En la vigencia 2025 el Municipio adelantó dos compras del sector (004-2025MIC, kits escolares y papelería de oficina, y 045-2025MIC, ayudas educativas para el calendario 2026), por un total de SETENTA MILLONES CIEN MIL PESOS ($70.100.000), con necesidades y oportunidades distintas. El presente proceso atiende el calendario 2027 con cargo a la vigencia 2026. El objeto no está sometido a Documentos Tipo ni a Acuerdo Marco de Precios obligatorio; por regla del art. 30 de la Ley 2069 de 2020, la mínima cuantía prevalece en caso de concurrencia.

B. CLASIFICACIÓN EN EL CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS UNSPSC

El código principal es el registrado en el Plan Anual de Adquisiciones según la solicitud de CDP. Los códigos complementarios identifican en el cuarto nivel los principales componentes del kit; sus descripciones corresponden a la ficha técnica de papelería publicada por Colombia Compra Eficiente.

CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	CALIDAD EN EL PROCESO
60121604	Código registrado en el Plan Anual de Adquisiciones (solicitud de CDP del 24/09/2026)	Principal (PAA)
14111514	Blocs o cuadernos de papel	Complementario
44121706	Lápices de madera	Complementario
44121701	Bolígrafos	Complementario
44121804	Borradores	Complementario

CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	CALIDAD EN EL PROCESO
44121716	Resaltadores	Complementario

C. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

C.1. Comportamiento histórico de la entidad

El Municipio de Belalcázar ha adquirido ayudas educativas y kits escolares en forma recurrente, siempre por mínima cuantía desde 2014. Los antecedentes son los siguientes:

PROCESO	OBJETO	MODALIDAD	VALOR	FECHA	CÓDIGO
04-2010	Suministro del paquete escolar con material didáctico para estudiantes de las instituciones educativas	Subasta	$22.380.350	2010	44000000
005-2014 SMC	Suministro de 2.500 paquetes escolares para los estudiantes más pobres de las zonas rural y urbana	Mínima cuantía	$17.000.000	2014	14000000
003-2015 SMC	Suministro de 2.000 paquetes escolares para los estudiantes más pobres de las zonas rural y urbana	Mínima cuantía	$12.000.000	2015	44000000
004-2025MIC	Kits escolares y papelería y útiles de oficina para necesidades administrativas	Mínima cuantía	$31.000.000	Febrero de 2025	60121604
045-2025MIC	Ayudas educativas para el acceso a la educación inicial, preescolar, básica y media, vigencia 2026 (contratista Global Comercializadora, Insumos y Suministros)	Mínima cuantía	$39.100.000	Diciembre de 2025	60121604
040-MIC-2026	ADQUISICIÓN DE AYUDAS EDUCATIVAS PARA FORTALECER EL ACCESO A LA EDUCACIÓN INICIAL, PREESCOLAR, BASICA Y MEDIA, CALENDARIO ESCOLAR 2027	Mínima cuantía	$34.000.000	Presupuesto actual	60121604

Los procesos de 2014 y 2015 permiten observar un valor por paquete de SEIS MIL OCHOCIENTOS PESOS ($6.800) y SEIS MIL PESOS ($6.000) en valores nominales de esas vigencias, que no son

comparables con el kit actual por composición. El proceso 045-2025MIC, de objeto casi idéntico, fue adjudicado por TREINTA Y NUEVE MILLONES CIEN MIL PESOS ($39.100.000), que indexado a 2026 con la inflación de 2025 (5,10 %) equivale a CUARENTA Y UN MILLONES NOVENTA Y CUATRO MIL CIEN PESOS ($41.094.100). El presupuesto actual es inferior en un 17,3 % a ese valor indexado.

C.2. Análisis de otras entidades estatales

Se consolidaron treinta (30) procesos de entidades distintas a la estructuradora, obtenidos de los Datos Abiertos de Colombia Compra Eficiente (bases jbjy-vk9h y p6dx-8zbt), con consulta del 17/10/2026 y filtros por objeto («kit escolar», «útiles escolares», «ayudas educativas»), contratos firmados desde el 01/01/2023 y cascada geográfica: Caldas, capitales y municipios del Eje Cafetero, y departamentos limítrofes. Las filas se verificaron por cruce de ambas bases (identificador de portafolio, entidad y noticeUID); se excluyó al Municipio de Belalcázar.

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
INVITACIÓN PÚBLICA MC-002-2026	MUNICIPIO DE SUPIA	CORPORACION DE DEPORTES Y RECREACION DE SALAMINA	Adquisición de kits escolares para estudiantes vulnerables de las instituciones educativas oficiales, vigen	Mínima cuantía	$29.992.410	Supía	Caldas	44121709	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9983656

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
			cia 2026						
IPMC-002-2026	MUNICIPIO DE LA MERCED	GLOBAL COMERCIALIZADORA, Insumos y Suministros	Suministro de kits escolares para la población estudiantil de las instituciones educativas	Mínima cuantía	$24.000.000	La Merced	Caldas	44121700	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9983043
CMC-001-2026	MUNICIPIO DE ANSERMA CALDAS	QUINTERO GIRALDO Y CIA SA	Suministro de útiles escolares para el acceso a la educación inicial,	Mínima cuantía	$30.000.000	Anserma	Caldas	93141501	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9706539

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
			preescolar, básica y media						
MP-MC-011-2026	MUNICIPIO DE PENSILVANIA	QUINTERO GIRALDO Y CIA SA	Compraventa de kits escolares para estudiantes de las instituciones educativas	Mínima cuantía	$45.000.000	Pensilvania	Caldas	14 11 15 14	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9726693
MIC-022-2026	MUNICIPIO DE VICTORIA	CORPO AMBIENTAL RESPIRA VERDE	Suministro de kit escolar para estudiantes de las instituciones	Mínima cuantía	$39.467.760	Victoria	Caldas	14 11 15 14	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9778681

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
			educativas oficiales						
001-MIC-2026	MUNICIPIO DE SAN JOSE	CORPORACION DE DEPORTES Y RECREACION DE SALAMINA	Adquisición de kits escolares para estudiantes de las instituciones educativas oficiales	Mínima cuantía	$8.982.000	San José	Caldas	44121709	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9663016
MC-001-2026	MUNICIPIO DE MARQUETALIA	MENELEC SAS	Suministro de elementos del kit escolar 2026 según grad	Mínima cuantía	$30.942.412	Marquetalia	Caldas	44121702	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9562856

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
			o, área urbana y rural						
SASI-015-2025	ALCALDIA DE NEIRA	QUINTERO GIRALDO Y CIA SA	Suministro del kit escolar para la población estudiantil	Selección abreviada subasta inversa	$150.000.000	Neira	Caldas	14111514	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9416411
IPMC-002-2026	ALCALDIA MUNICIPIO DE MANZANARES	Alba Rocio Bedoya	Suministro de elementos del kit básico escolar vigencia 2026	Mínima cuantía	$56.271.254	Manzanares	Caldas	14111514	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9408280
S.A.S.I 007-2025	ALCALDIA MUNICIPAL DE	CEMPAC CONTRATACIONES SAS	Adquisición de 5.824 kits escol	Selección abreviada	$100.251.320	Chinchiná	Caldas	14111500	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9257793

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
	CHINCHINA		ares para estudiantes de las instituciones educativas oficiales	subasta inversa					
CMC-005-LD-2025	MUNICIPIO LA DORADA	SOLUCIONES NIRYA	Compraventa de kits escolares para alumnos priorizados y registrados en el SIMAT	Mínima cuantía	$22.027.920	La Dorada	Caldas	14111500	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7702178
CMC-006-202	MUNICIPIO DE ANSERM	BIDFOR S.A.S	Suministro de útiles escol	Mínima cuantía	$25.000.000	Anserma	Caldas	14111500	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7494756

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
5	ALCALDAS		ares para el acceso a la educación inicial, preescolar, básica y media						
IPMC-002-2025	MUNICIPIO DE LA MERCED	GLOBAL COMERCIALIZADORA, Insumos y Suministros	Suministro de kits escolares para la población estudiantil	Mínima cuantía	$25.000.000	La Merced	Caldas	44121700	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7444917
MP-MC-001-2025	MUNICIPIO DE PENSILVANIA	GLOBAL COMERCIALIZADORA, Insumos y Suminis	Compraventa de kits escolares para estud	Mínima cuantía	$39.858.000	Pensilvania	Caldas	44121706	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7392928

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
		tros	iantes de las instituciones educativas						
S.A.S.I001-2024	ALCALDIA MUNICIPAL DE CHINCHINA	ACIERTO EMPRESARIAL 7 S.A.S.	Adquisición de 5.500 kits escolares	Selección abreviada subasta inversa	$111.953.764	Chinchiná	Caldas	14111500	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5472314
SE-SMC-001-2024	ALCALDIA MUNICIPAL DE NORCASIA CALDAS	A. B	Compraventa de elementos del kit escolar básico	Mínima cuantía	$33.332.760	Norcasia	Caldas	60105428	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5540503
S.A.S.I-001-2023	ALCALDIA MUNICIPAL DE	COMERCIALIZADORA COMSILA SAS	Adquisición de 7.100 kits escol	Selección abreviada	$131.100.000	Chinchiná	Caldas	44121804	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.3822500

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
	CHINCHINA		ares para preescolar, primaria y básica secundaria	subasta inversa					
IPMC-007-2026 SG	ALCALDIA DE FILANDIA	Luis Fernando Vargas SKRYBE SAS	Adquisición de kits escolares para población víctima, educación inicial, preescolar, básica y media	Mínima cuantía	$9.998.808	Filandia	Quindío	44121706	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10101502
MC001-2026	ALCALDÍA MUNICIPA	DISTRIBUIDORA DE PRODUCTOS	Compraventa de kits	Mínima cuantía	$21.303.628	La Celia	Risaralda	44121600	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9568881

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
	L DE LA CELIA	PARA OFICINA SURTITODO S.A.S	escolares, zona rural y urbana, vigencia 2026						
SA-SASI-07-2025	GOBERNACIÓN DE RISARALDA	SOLUCIONES SF S.A.S.	Suministro de kits escolares a los establecimientos educativos públicos del departamento	Selección abreviada subasta inversa	$3.305.117.582	Pereira	Risaralda	44121600	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8437626
IPMC 013-2025	ALCALDIA DE FILANDIA	Luis Fernando Vargas SKRYBE SAS	Adquisición de kits escolares para	Mínima cuantía	$7.974.300	Filandia	Quindío	14111514	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8437792

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
			educación inicial, preescolar, básica y media						
098-2025	EMPRESA DE DESARROLLO TERRITORIAL URBANO Y RURAL DE RISARALDA - EDUR	DISTRIBUIDOR DE PAPELERIA LOS MAYORISTAS S.A.S.	Adquisición de kits escolares y papelería, presupuesto participativo	Contratación régimen especial	$80.752.621	Pereira	Risaralda	14111500	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7855494
AM-MC-007-2025	ALCALDIA MUNICIPAL LA	NATHALY GUARIN	Suministro de mil (1.000)	Mínima cuantía	$39.810.000	La Virginia	Risaralda	60121604	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7776179

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
	VIRGINIA RISARALDA		kits escolares para estudiantes en condición de desplazamiento, Red Unidos y Sisbén						
SA-SASI-05-2024	GOBERNACIÓN DE RISARALDA	SOLUCIONES SF S.A.S.	Suministro de kits escolares a los establecimientos educativos públicos del departam	Selección abreviada subasta inversa	$3.000.000.000	Pereira	Risaralda	14111500	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5951686

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
			ento						
SA-SASI-08-2023	GOBERNACIÓN DE RISARALDA	PAPELERIA MODELO SAS	Suministro de kits escolares a los establecimientos educativos del departamento	Selección abreviada subasta inversa	$1.497.850.650	Pereira	Risaralda	53121600	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4480893
SDS-MC-316-2023	MUNICIPIO DE SANTA ROSA DE CABAL	ARRIBA HOLDINGS SAS	Compra de uniformes y kits escolares para población víctima	Mínima cuantía	$4.532.874	Santa Rosa de Cabal	Risaralda	53102705	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4412284
CHQ-MC-044-202	MUNICIPIO DE CHIQUINQUIRA	HARVEY ROMEO HERNANDEZ	Adquisición de kits escolares	Mínima cuantía	$19.968.500	Chiquinquirá	Boyacá	44121716	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10349550

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
6		GUERRERO	para niños, niñas y adolescentes víctimas del conflicto armado						
SMC MP 018 2026	MUNICIPIO DE PAIPA	HECTOR GARCIA GONZALEZ	Adquisición de útiles escolares para estudiantes víctimas del conflicto armado, vigencia 2026	Mínima cuantía	$4.760.000	Paipa	Boyacá	14 11 15 14	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10286706
SUB-	ALCALDI	CONSORCIO	Adquisició	Selecció	$120.000.	Rovira	Tolima	14 11	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Ind

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
001-2026	A MUNICIPAL DE ROVIRA	JDI - LA VICTORIA	n de kits escolares para estudiantes matriculados en instituciones educativas oficiales	n abreviada sub asta inversa	000			1500	ex?noticeUID=CO1.NTC.10169953
MC-045-2026	MUNICIPIO DE CUBARA BOYACA	JHON JAIRO SALAMANCA SANCHEZ	Dotación de útiles escolares y material de apoyo pedagógico, básica prima	Mínima cuantía	$15.000.000	Cubará	Boyacá	30266403	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10272461

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	OBJETO	MODALIDAD	VALOR TOTAL	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	UNSPSC	LINK DE VERIFICACIÓN
			ria y secundaria						

Para la estadística se adoptó como grupo comparable el de los trece (13) procesos de mínima cuantía de municipios de Caldas, por homogeneidad de modalidad, escala y región. Se excluyeron, con sustento cualitativo y no solo por ser atípicos: los tres procesos de la Gobernación de Risaralda y el de la EDUR, por su escala departamental; los cinco de selección abreviada por subasta inversa (Neira, los tres de Chinchiná y Rovira), por superar la mínima cuantía de sus entidades y responder a una demanda agregada mayor; y los de otros departamentos, que se conservan como rango de contexto.

C.3. Tratamiento estadístico de la muestra comparable

Etapa 1, indexación: cada valor se llevó a pesos de 2026 con el IPC anual a diciembre, en forma encadenada año por año (VP = valor x (1 + inflación del año t)), con factores de 1,0510 para 2025 (IPC 2025: 5,10 %) y 1,105652 para 2024 (1,0520 x 1,0510; IPC 2024: 5,20 %). Etapa 2, ordenamiento ascendente. Etapas 3 a 5, análisis estadístico, depuración por rango intercuartílico y media podada. Etapa 6, contraste con el presupuesto oficial.

PROCESO (ORDEN ASCENDENTE)	AÑO	VALOR NOMINAL	FACTOR IPC	VALOR 2026	SMMLV 2026
San José 001-MIC-2026	2026	$8.982.000	1,000000	$8.982.000	5,13
La Dorada CMC-005-2025	2025	$22.027.920	1,051000	$23.151.344	13,22
La Merced IPMC-002-2026	2026	$24.000.000	1,000000	$24.000.000	13,71
Anserma CMC-006-2025	2025	$25.000.000	1,051000	$26.275.000	15,01
La Merced IPMC-002-2025	2025	$25.000.000	1,051000	$26.275.000	15,01
Supía MC-002-2026	2026	$29.992.410	1,000000	$29.992.410	17,13
Anserma CMC-001-2026	2026	$30.000.000	1,000000	$30.000.000	17,13
Marquetalia MC-001-2026	2026	$30.942.412	1,000000	$30.942.412	17,67
Norcasia SE-SMC-001-2024	2024	$33.332.760	1,105652	$36.854.433	21,05
Victoria MIC-022-2026	2026	$39.467.760	1,000000	$39.467.760	22,54
Pensilvania MP-MC-001-2025	2025	$39.858.000	1,051000	$41.890.758	23,93
Pensilvania MP-MC-011-2026	2026	$45.000.000	1,000000	$45.000.000	25,70
Manzanares IPMC-002-2026	2026	$56.271.254	1,000000	$56.271.254	32,14

ESTADÍSTICO	RESULTADO
Tamaño de la muestra	13 procesos (suficiente: igual o superior a cinco)
Media aritmética	$32.238.644
Mediana	$30.000.000
Desviación estándar	$11.836.880
Coeficiente de variación	36,72 %
Primer cuartil (Q1)	$26.275.000
Tercer cuartil (Q3)	$39.467.760
Rango intercuartílico (RIC)	$13.192.760
Límite inferior (Q1 - 1,5 RIC)	$6.485.860
Límite superior (Q3 + 1,5 RIC)	$59.256.900
Datos excluidos por IQR	Ninguno: todos los valores se encuentran dentro de los límites
Media podada (10 %, sobre la muestra depurada)	$32.168.102
Posición del presupuesto oficial	TREINTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS ($34.000.000), percentil 61,5 de la muestra; 5,7 % por encima de la media podada

El coeficiente de variación del 36,72 % muestra dispersión alta en valores totales, explicable por la diferencia en el número de beneficiarios de cada municipio. Por ello, la muestra de SECOP se usa para validar la escala del presupuesto (el valor de Belalcázar se ubica dentro del intervalo depurado y próximo a la media podada), y no para fijar el precio unitario del kit, porque los datos abiertos no informan cantidades ni composición de los kits. El único dato unitario disponible (Chinchiná, DIECISIETE MIL DOSCIENTOS TRECE PESOS ($17.213) por kit en 2025) corresponde a un kit de composición distinta y a una compra agregada por subasta, y no es comparable.

D. ANÁLISIS DE LA OFERTA

D.1. Proveedores

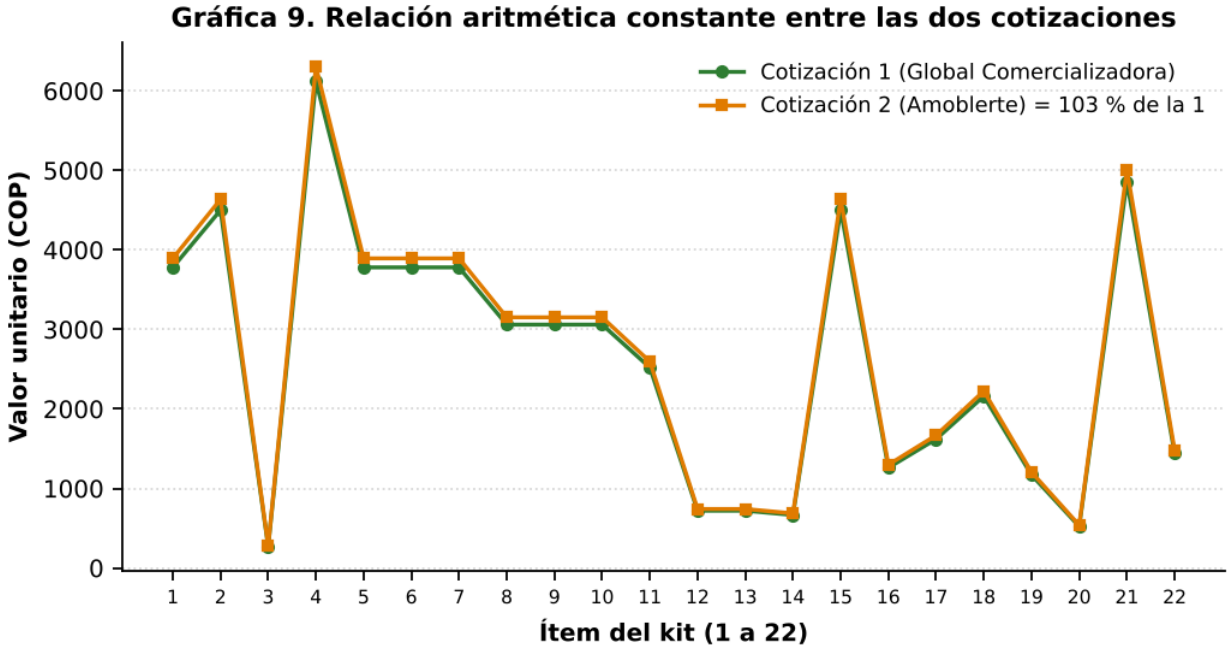
La muestra de SECOP evidencia un mercado regional con pluralidad de oferentes (veintitrés contratistas distintos en treinta procesos) y, a la vez, con concentración en Caldas: Quintero Giraldo y Cía. S.A. y Global Comercializadora, Insumos y Suministros figuran con tres contratos cada uno, y la Corporación de Deportes y Recreación de Salamina con dos. Global Comercializadora es además el contratista del proceso 045-2025MIC de Belalcázar y uno de los dos cotizantes del presente estudio.

PROVEEDOR	CONTRATOS EN LA MUESTRA	ENTIDADES	OBSERVACIÓN

PROVEEDOR	CONTRATOS EN LA MUESTRA	ENTIDADES	OBSERVACIÓN
QUINTERO GIRALDO Y CIA SA	3	Anserma, Pensilvania, Neira	Proveedor con capacidad para mínima cuantía y subasta inversa
GLOBAL COMERCIALIZADORA, Insumos y Suministros	3 (más el contrato 045-2025MIC de Belalcázar)	La Merced (2), Pensilvania	Cotizante 1 del presente estudio; domicilio en Salamina
CORPORACION DE DEPORTES Y RECREACION DE SALAMINA	2	Supía, San José	Corporación sin ánimo de lucro con contratos de kits escolares en Caldas
Luis Fernando Vargas SKRYBE SAS	2	Filandia (2)	Proveedor del Quindío
SOLUCIONES SF S.A.S.	2	Gobernación de Risaralda	Escala departamental
Otros dieciocho (18) contratistas	1 cada uno	Varias	Personas naturales, sociedades y un consorcio

Cotizantes del estudio de mercado: (1) Global Comercializadora, establecimiento de comercio de Juan Camilo Arroyave Giraldo, NIT 71.311.832-4, Salamina, cotización del 25/09/2026 por CINCUENTA Y SIETE MIL TRESCIENTOS CUARENTA Y OCHO PESOS ($57.348) por kit; (2) Amoblerte, de Manuel David Duque Martínez, identificado con cédula 1.030.563.356, Salamina, cotización del 25/09/2026 por CINCUENTA Y NUEVE MIL SESENTA Y OCHO PESOS CON CUARENTA Y CUATRO CENTAVOS ($59.068,44) por kit.

Verificación de independencia de los sondeos: los veintidós (22) valores unitarios de la cotización 2 equivalen exactamente al 103 % de los de la cotización 1 (Gráfica 9). Una relación aritmética constante en todos los ítems no es compatible con estructuras de costos independientes, por lo que las dos cotizaciones no pueden tenerse como dos fuentes autónomas del precio de mercado. En consecuencia, el valor unitario de referencia se adopta como valor máximo y se contrasta con la escala de los referentes de SECOP. El hecho se trata como riesgo de valor (riesgo N.º 1) y de colusión (riesgo N.º 5).



D.2. Indicadores financieros y organizacionales

El pago se hará en un único contado contra la entrega total y el recibo a satisfacción de los bienes, sin anticipo ni pago anticipado. Por ello, conforme al numeral 2 del artículo 2.2.1.2.1.5.2 del Decreto 1082 de 2015, el Municipio no exige capacidad financiera ni organizacional como requisito habilitante: el riesgo de incapacidad financiera del contratista no recae sobre recursos públicos desembolsados, y su exigencia restringiría la participación de micro y pequeñas empresas del sector sin beneficio para la entidad. El análisis completo consta en el documento «Matriz de indicadores financieros y organizacionales» del proceso.

E. ESTUDIO DEL MERCADO Y PRESUPUESTO

E.1. Metodología

El valor estimado se construyó así: (i) solicitud de cotizaciones a proveedores del sector sobre la ficha técnica de veintidós (22) ítems; (ii) promedio aritmético por ítem y del kit, con IVA discriminado según el régimen de cada bien y depuración del IVA cotizado sobre bienes excluidos; (iii) contraste de escala con la muestra comparable de SECOP (sección C.3) y con el histórico de la entidad; y (iv) fijación del presupuesto oficial igual al valor del CDP, con valor unitario máximo del kit y cantidad determinable. El presupuesto no se fijó con la cotización de menor precio, para no estimular ofertas que no cubran la calidad exigida, ni se fijó la cantidad sin la matrícula SIMAT.

Tamaño muestral de precios unitarios: dos (2) cotizaciones, inferior a cinco (5) registros y a las tres (3) que prevé el Manual de Contratación cuando la oferta lo permite. La muestra de precios unitarios se declara insuficiente: las medidas de media podada e IQR no son aplicables a dos datos, y la robustez del precio unitario descansa en el contraste de escala con SECOP y en la competencia por menor precio del procedimiento. Media de las cotizaciones: CINCUENTA Y OCHO MIL DOSCIENTOS OCHO PESOS CON VEINTIDÓS CENTAVOS ($58.208,22); desviación estándar: MIL DOSCIENTOS DIECISÉIS PESOS CON CINCUENTA Y TRES CENTAVOS ($1.216,53); coeficiente de variación: 2,09 %. Las dos cotizaciones liquidaron IVA del 19 % sobre los colores (ítem 4), que son lápices de colorear excluidos de IVA (art. 424 del Estatuto Tributario, subpartida 96.09); el valor de referencia de ese ítem se depura a CINCO MIL DOSCIENTOS VEINTE PESOS ($5.220) y el del kit queda en CINCUENTA Y SIETE MIL DOSCIENTOS DIECISÉIS PESOS CON CUARENTA Y DOS CENTAVOS ($57.216,42).

E.2. Estructura del presupuesto

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANT.	COTIZACIÓN 1	COTIZACIÓN 2	VALOR UNITARIO DE REFERENCIA	RÉGIMEN DE IVA
1	BLOCK CARTA BLANCO 40 HOJAS	Unidad	1	$3.780,00	$3.893,40	$3.836,70	19 %
2	BLOCK CARTA X 70 HOJAS	Unidad	1	$4.500,00	$4.635,00	$4.567,50	19 %
3	BORRADOR DE NATA	Unidad	1	$270,00	$278,10	$274,05	19 %
4	COLORES X 12 UNIPUNTA	Unidad	1	$6.120,00	$6.303,60	$5.220,00	Excluido
5	CUADERNO COSIDO 100 HOJAS CUADROS	Unidad	1	$3.780,00	$3.893,40	$3.836,70	Exento
6	CUADERNO COSIDO 100 HOJAS LÍNEAS	Unidad	1	$3.780,00	$3.893,40	$3.836,70	Exento
7	CUADERNO COSIDO 100 HOJAS TIPO B CUADRO GRANDE	Unidad	1	$3.780,00	$3.893,40	$3.836,70	Exento
8	CUADERNO	Unidad	1	$3.060,00	$3.151,80	$3.105,90	Exento

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANT.	COTIZACIÓN 1	COTIZACIÓN 2	VALOR UNITARIO DE REFERENCIA	RÉGIMEN DE IVA
	COSIDO 50 HOJAS CUADROS						
9	CUADERNO COSIDO 50 HOJAS DOBLE LÍNEA	Unidad	1	$3.060,00	$3.151,80	$3.105,90	Exento
10	CUADERNO COSIDO 50 HOJAS LÍNEAS	Unidad	1	$3.060,00	$3.151,80	$3.105,90	Exento
11	JUEGO GEOMÉTRICO	Unidad	1	$2.520,00	$2.595,60	$2.557,80	19 %
12	LAPICERO TINTA AZUL GEL 0,7	Unidad	1	$720,00	$741,60	$730,80	19 %
13	LAPICERO TINTA NEGRA GEL 0,7	Unidad	1	$720,00	$741,60	$730,80	19 %
14	LÁPIZ TRIANGULAR N.º 2	Unidad	1	$666,00	$685,98	$675,99	Exento
15	PEGANTE EN BARRA 40 G	Unidad	1	$4.500,00	$4.635,00	$4.567,50	19 %
16	PLASTILINA BARRA X 12 DE 55 G	Unidad	1	$1.260,00	$1.297,80	$1.278,90	19 %
17	REGLA 30 CM NEÓN	Unidad	1	$1.620,00	$1.668,60	$1.644,30	19 %
18	RESALTADOR	Unidad	1	$2.160,00	$2.224,80	$2.192,40	19 %
19	SACAPUNTAS CON DEPÓSITO SENCILLO	Unidad	1	$1.170,00	$1.205,10	$1.187,55	19 %
20	SACAPUNTA	Unidad	1	$522,00	$537,66	$529,83	19 %

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANT.	COTIZACIÓN 1	COTIZACIÓN 2	VALOR UNITARIO DE REFERENCIA	RÉGIMEN DE IVA
	S METÁLICO						
21	TÉMPERA X 6 UNIDADES	Unidad	1	$4.860,00	$5.005,80	$4.932,90	19 %
22	TIJERAS PUNTA ROMA	Unidad	1	$1.440,00	$1.483,20	$1.461,60	19 %
TOTAL	**VALOR DEL KIT (22 ÍTEMS)**	**Kit**	**1**	**$57.348,00**	**$59.068,44**	**$57.216,42**	**IVA incluido**

La bolsa de empaque y el adhesivo de seguridad de 10 x 12 cm con el escudo del Municipio, previstos en la ficha técnica, no fueron cotizados por separado; se tratan como condiciones de entrega cuyo costo se entiende incluido en el valor unitario del kit. Las cotizaciones mencionan la marca de la témpera; la invitación describe el bien sin marca, por la regla de neutralidad técnica.

CONCEPTO	MEMORIA DE CÁLCULO	VALOR
Promedio de las cotizaciones	Promedio aritmético: ($57.348,00 + $59.068,44) / 2	$58.208,22
Depuración del IVA cotizado en el ítem 4	Los lápices de colorear están excluidos de IVA (art. 424 E.T.): $6.211,80 / 1,19 = $5.220,00	-$991,80
Valor unitario de referencia del kit	Promedio depurado	$57.216,42
Valor unitario máximo del kit (techo)	Valor promedio expresado en pesos enteros, sin centavos, ajustado al peso inferior	$57.216
Presupuesto oficial	Valor del CDP 0000000698 del 24/09/2026	$34.000.000
Cantidad de referencia de kits	Parte entera de $34.000.000 / $57.216	594 kits
Valor de la cantidad de referencia	594 x $57.216	$33.986.304
Saldo no comprometido a precio de referencia	$34.000.000 - $33.986.304	$13.696

Verificación de coherencia con el CDP: el presupuesto oficial es igual al valor del CDP 0000000698 (TREINTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS ($34.000.000)); el objeto del CDP coincide literalmente con el del proceso; el producto de inversión 2201017 y el indicador 220101700 corresponden al fomento del acceso a la educación inicial, preescolar, básica y media; la vigencia fiscal 2026 se cumple con un plazo que vence el 15/12/2026. El rubro 2.3.2.02.02.006 y el CPC 62499 (otro comercio al por menor) corresponden a la clasificación adoptada por la Secretaría de Hacienda en el CDP para el producto de inversión 2201017.

F. ASPECTOS TRIBUTARIOS

El contrato está sujeto a las siguientes cargas, conforme al Estatuto Tributario Nacional y al Acuerdo 028 de 2025 (Estatuto Tributario del Municipio de Belalcázar). El proponente debe considerarlas en su oferta; las estampillas municipales suman el 8 % de la base sin IVA, más la tasa pro deporte del 1 % sobre el valor del egreso.

CONCEPTO	BASE LEGAL	TARIFA	BASE DE CÁLCULO	RESPONSABLE
Impuesto sobre las ventas (IVA)	Arts. 420, 424, 468 y 477 del Estatuto Tributario	19 % en bienes gravados; exentos los cuadernos de tipo escolar (art. 477 E.T.); excluidos los lápices de escribir y de colorear (art. 424 E.T., subpartida 96.09)	Precio de cada bien	Contratista (incluido en el precio)
Retención en la fuente a título de renta (compras)	Art. 401 E.T.; Decreto 0572 de 2025	2,5 % declarantes; 3,5 % no declarantes	Pagos iguales o superiores a 10 UVT, antes de IVA	Municipio como agente retenedor
Retención de Industria y Comercio (ReteICA)	Arts. 94 a 96 del Acuerdo 028 de 2025	5 por mil (CIIU 4761) o la tarifa de la actividad del contratista; 10 por mil si no se establece	Valor antes de IVA, pagos iguales o superiores a 1 SMMLV	Municipio como agente retenedor
Estampilla Pro Cultura	Ley 397 de 1997; arts. 284 a 287 del Acuerdo 028 de 2025	2 %	Valor bruto del pago, sin IVA	Contratista
Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor	Ley 1276 de 2009; arts. 294 a 299 del Acuerdo 028 de 2025	4 %	Valor bruto del pago, sin IVA	Contratista
Estampilla para la Justicia Familiar	Ley 2126 de 2021, art. 23; arts. 308 a 314 del Acuerdo 028 de 2025	2 %	Valor de cada pago, sin IVA	Contratista
Tasa Pro Deporte	Ley 2023 de	1 %	Valor total del	Contratista, salvo que

CONCEPTO	BASE LEGAL	TARIFA	BASE DE CÁLCULO	RESPONSABLE
y Recreación	2020; arts. 237 a 242 del Acuerdo 028 de 2025		comprobante de egreso	la Secretaría de Hacienda aplique la exención del parágrafo 1 del art. 238 para contratos educativos
Estampillas departamentales	Ordenanzas del Departamento de Caldas	La establecida en la ordenanza departamental vigente	Valor del pago, en los términos de la ordenanza	Contratista, si la Secretaría de Hacienda certifica su causación
Aportes al Sistema de Seguridad Social Integral y parafiscales	Art. 50 Ley 789 de 2002; art. 23 Ley 1150 de 2007	Según nómina	Nómina del contratista	Contratista

Las bases y tarifas de retención en la fuente del Decreto 0572 de 2025 volvieron a aplicarse desde el 01/07/2026, tras la revocatoria de la suspensión provisional por el Consejo de Estado; el proceso de nulidad continúa, por lo que se verificarán a la fecha del pago.

G. ANÁLISIS DEL RIESGO

La matriz se construyó conforme al Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación (M-ICR-01) de Colombia Compra Eficiente, el estándar ISO 31000 y el Documento Conpes 3714 de 2011, en sus cinco pasos: contexto, identificación y clasificación, evaluación y calificación, asignación y tratamiento, y monitoreo. El contexto considerado comprende un objeto de bienes de consumo destinado a población infantil, la temporada de alta demanda de fin de año, el cierre de la vigencia fiscal, la concentración de proveedores regionales, la consolidación de la matrícula SIMAT antes del acta de inicio y las cotizaciones con relación aritmética constante.

VALOR	PROBABILIDAD	IMPACTO CUALITATIVO	IMPACTO MONETARIO
1	Raro	Insignificante: obstruye la ejecución de manera intrascendente	Sobrecostos de hasta el 1 % del valor del contrato
2	Improbable	Menor: dificulta la ejecución de manera baja; con medidas mínimas se logra el objeto	Sobrecostos de hasta el 5 %
3	Posible	Moderado: afecta la ejecución sin alterar el beneficio para las partes	Sobrecostos entre el 5 % y el 15 %
4	Probable	Mayor: obstruye sustancialmente la ejecución, pero aún permite la consecución	Sobrecostos entre el 15 % y el 30 %

VALOR	PROBABILIDAD	IMPACTO CUALITATIVO	IMPACTO MONETARIO
		del objeto	
5	Casi cierto	Catastrófico: perturba gravemente e imposibilita la consecución del objeto	Sobrecostos superiores al 30 %

VALORACIÓN (PROBABILIDAD + IMPACTO)	CATEGORÍA
2, 3 y 4	Riesgo bajo
5	Riesgo medio
6 y 7	Riesgo alto
8, 9 y 10	Riesgo extremo

N.º	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	P	I	VALORACIÓN	CATEGORÍA	ASIGNACIÓN	TRATAMIENTO	CAT. RESIDUAL
1	Planeación	Económico	Valor unitario de referencia del kit desalineado con el mercado, porque el estudio de mercado cuenta con dos cotizaciones cuyos valores guardan una relación aritmética idéntica del 3 % en los 22 ítems, lo que impide tenerlas como sondeos independientes.	4	3	7	Alto	Municipio	Obtener una tercera cotización de proveedor independiente y de otro domicilio antes de la publicación, contrastar con los precios por ítem de ofertas de SECOP II de los referentes de Caldas, recalcular el valor unitario máximo y aplicar el procedimiento de	4 Bajo

N.º	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	P	I	VALORACIÓN	CATEGORÍA	ASIGNACIÓN	TRATAMIENTO	CAT. RESIDUAL
									precios artificialmente bajos.	
2	Planeación	Operacional	Descripción técnica insuficiente de los bienes: la ficha técnica no fija gramaje, tamaño ni presentación de cuadernos, block y demás elementos, lo que puede generar ofertas no comparables o bienes de calidad inferior.	3	3	6	Alto	Municipio	Fijar condiciones mínimas de calidad en el anexo técnico, exigir kit muestra para aprobación antes de la producción del total y amparo de calidad de los bienes.	6 Alto
3	Planeación	Operacional	Indeterminación del número de beneficiarios: el expediente se complementa con la matrícula SIMAT y la focalización por sede antes del acta de inicio, de	3	3	6	Alto	Municipio	Cantidad determinable por el valor unitario ofertado y el presupuesto; consolidación de la matrícula SIMAT y de la focalización por sede	4 Bajo

N.º	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	P	I	VALORACIÓN	CATEGORÍA	ASIGNACIÓN	TRATAMIENTO	CAT. RESIDUAL
			modo que la cantidad de kits corresponda a la población por atender.						antes del acta de inicio, y plan de distribución de la Subsecretaría, antes de la publicación.	
4	Planeación	Financiero	Riesgo de anualidad: ejecución o pago por fuera de la vigencia 2026 sin vigencia futura ni reserva justificada, dado que el objeto atiende el calendario escolar 2027.	2	4	6	Alto	Municipio	Plazo de ejecución con fecha límite del 15/12/2026, pago único contra entrega y cronograma de selección con holgura frente al cierre fiscal.	4 Bajo
5	Selección	Económico	Colusión o acuerdos entre proponentes o cotizantes vinculados, considerando la relación aritmética entre las cotizaciones y la concentración de	3	4	7	Alto	Municipio	Cruce en el RUES de socios, representantes y direcciones de los cotizantes y oferentes con constancia en el expediente; evaluación	5 Medio

N.º	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	P	I	VALORACIÓN	CATEGORÍA	ASIGNACIÓN	TRATAMIENTO	CAT. RESIDUAL
			contratos en pocos proveedores regionales.						motivada del reporte a la Superintendencia de Industria y Comercio por el indicio ya identificado en las cotizaciones (Ley 1340 de 2009); declaración de no colusión en el Anexo No 2 y publicidad en SECOP II.	
6	Selección	Económico	Oferta con valor artificialmente bajo que no permita cumplir las especificaciones.	2	3	5	Medio	Municipio	Aplicar el art. 2.2.1.1.2.2.4 del Decreto 1082 de 2015: requerir explicación y decidir de forma motivada.	4 Bajo
7	Selección	Operacional	Aceptación de una oferta que no cumple los requisitos habilitantes	2	4	6	Alto	Municipio	Lista de chequeo de habilitantes, consulta de antecedent	4 Bajo

N.º	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	P	I	VALORACIÓN	CATEGORÍA	ASIGNACIÓN	TRATAMIENTO	CAT. RESIDUAL
			o de un proponente inhabilitado o reportado en listas restrictivas.						es (Procuraduría, Contraloría, Policía, REDAM, medidas correctivas) y de listas de banca multilateral con constancia (art. 11 Decreto 0997 de 2026).	
8	Selección	Tecnológico	Indisponibilidad de la plataforma SECOP II en etapas del proceso.	2	3	5	Medio	Municipio	Aplicar el protocolo de indisponibilidad de la ANCP-CCE y ajustar las actuaciones mediante adenda.	3 Bajo
9	Selección	Operacional	Ausencia de ofertas o de ofertas hábiles que lleve a la declaratoria de desierta.	2	4	6	Alto	Municipio	Requisitos habilitantes proporcionales, valor de referencia sustentado, difusión del proceso y, de ser necesario, nuevo proceso inmediato.	4 Bajo

N.º	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	P	I	VALORACIÓN	CATEGORÍA	ASIGNACIÓN	TRATAMIENTO	CAT. RESIDUAL
10	Contratación	Operacional	No constitución o presentación tardía de las garantías por el contratista, o falta de suscripción del acta de inicio por su causa.	2	3	5	Medio	Contratista	Plazo de dos (2) días hábiles para constituir garantías desde la aceptación de la oferta; aprobación inmediata en SECOP II.	3 Bajo
11	Ejecución	Operacional	Incumplimiento en la entrega de la totalidad de los kits en el plazo por desabastecimiento de útiles en la temporada de alta demanda escolar de fin de año.	3	4	7	Alto	Contratista	Garantía de cumplimiento, cronograma de alistamiento y entrega, seguimiento semanal del supervisor y procedimiento del art. 86 de la Ley 1474 de 2011.	5 Medio
12	Ejecución	Operacional	Bienes defectuosos, no conformes o con riesgo para la salud de los niños	3	4	7	Alto	Contratista	Rotulado de no toxicidad, vida útil mínima de doce (12) meses en productos	5 Medio

N.º	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	P	I	VALORACIÓN	CATEGORÍA	ASIGNACIÓN	TRATAMIENTO	CAT. RESIDUAL
			(plastilina, témperas, colores o pegante sin rotulado de no toxicidad o vencidos).						perecederos, kit muestra, inspección por muestreo al recibo, reposición en cinco (5) días hábiles y amparo de calidad.	
13	Ejecución	Económico	Variación de los precios de los insumos entre la oferta y la entrega, en un entorno de inflación anual del 6,29 % (DANE, septiembre de 2026).	2	2	4	Bajo	Contratista	Precios fijos e inmodificables durante el plazo; plazo corto de ejecución.	3 Bajo
14	Ejecución	De la naturaleza	Lluvias de la temporada de fin de año o afectaciones viales que retrasen o dañen el transporte de los kits hasta Belalcázar.	2	3	5	Medio	Contratista	Planeación logística, empaque que proteja de la humedad y entrega anticipada dentro del plazo.	3 Bajo
15	Ejecución	Operacional	Daño, pérdida o deterioro de	3	3	6	Alto	Municipio	Ingreso al almacén municipal,	4 Bajo

N.º	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	P	I	VALORACIÓN	CATEGORÍA	ASIGNACIÓN	TRATAMIENTO	CAT. RESIDUAL
			los kits recibidos durante el almacenamiento municipal entre el recibo en 2026 y la distribución en 2027.						bodegaje en lugar seco y seguro, inventario y acta de entrega a cada institución educativa.	
16	Ejecución	Ambiental	Generación de residuos por empaques plásticos de un solo uso y embalajes secundarios.	3	1	4	Bajo	Contratista	Bolsa de empaque reutilizable o reciclable y retiro de embalajes secundarios por el contratista.	3 Bajo
17	Ejecución	Regulatorio	Modificaciones tributarias o decisiones judiciales sobre bases y tarifas de retención (Decreto 0572 de 2025) que alteren el valor neto recibido.	2	2	4	Bajo	Contratista	Precio integral; restablecimiento del equilibrio solo en los supuestos del art. 27 de la Ley 80 de 1993.	3 Bajo
18	Ejecución	Financiero	Demora en el pago por trámites internos, PAC o cierre fiscal.	2	2	4	Bajo	Municipio	Programación del PAC, radicación oportuna de la factura y pago	3 Bajo

N.º	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	P	I	VALORACIÓN	CATEGORÍA	ASIGNACIÓN	TRATAMIENTO	CAT. RESIDUAL
									dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la radicación completa.	
19	Ejecución	Sociales o Políticos	Reclamaciones por la focalización de beneficiarios o uso de los kits con fines distintos al educativo, incluida la inclusión en el adhesivo de nombres o imágenes de servidores públicos.	2	3	5	Medio	Municipio	Criterios de focalización publicados por la Subsecretaría; adhesivo limitado al escudo y nombre institucional del Municipio, sin nombres ni imágenes de servidores públicos.	3 Bajo
20	Contratación	Financiero	Demora del Municipio en la expedición del registro presupuestal, en la aprobación de las garantías o en la suscripción del acta de inicio.	2	3	5	Medio	Municipio	Expedición del registro presupuestal y aprobación de garantías dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la aceptación	3 Bajo

N.º	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	P	I	VALORACIÓN	CATEGORÍA	ASIGNACIÓN	TRATAMIENTO	CAT. RESIDUAL
									de la oferta, con seguimiento del Componente de Contratación.	

G.1. Detalle de la matriz de riesgos

Riesgo N.º 1. Económico, etapa de planeación

N.º	1
Clase	Específico
Fuente	Interno
Etapa	Planeación
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Económico
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Valor unitario de referencia del kit desalineado con el mercado, porque el estudio de mercado cuenta con dos cotizaciones cuyos valores guardan una relación aritmética idéntica del 3 % en los 22 ítems, lo que impide tenerlas como sondeos independientes.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Sobrecosto para el Municipio o techo insuficiente que conduzca a ofertas rechazadas o a la declaratoria de desierta.
Probabilidad	4
Impacto	3
Valoración del riesgo	7
Categoría	Alto
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Obtener una tercera cotización de proveedor independiente y de otro domicilio antes de la publicación, contrastar con los precios por ítem de ofertas de SECOP II de los referentes de Caldas, recalcular el valor unitario máximo y aplicar el procedimiento de precios artificialmente bajos.
Probabilidad después del tratamiento	2

N.º	1
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	4
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	No
Persona responsable de implementar el tratamiento	Subsecretaría de Educación, Recreación y Deporte y Componente de Contratación
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de planeación
Fase estimada de finalización del tratamiento	Antes de la publicación del proceso
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Verificación documental de los soportes del estudio de mercado
Monitoreo y revisión: periodicidad	Única, antes de la publicación

Riesgo N.º 2. Operacional, etapa de planeación

N.º	2
Clase	Específico
Fuente	Interno
Etapa	Planeación
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Operacional
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Descripción técnica insuficiente de los bienes: la ficha técnica no fija gramaje, tamaño ni presentación de cuadernos, block y demás elementos, lo que puede generar ofertas no comparables o bienes de calidad inferior.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Entrega de elementos de baja calidad y controversias en el recibo a satisfacción.
Probabilidad	3
Impacto	3

N.º	2
Valoración del riesgo	6
Categoría	Alto
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Fijar condiciones mínimas de calidad en el anexo técnico, exigir kit muestra para aprobación antes de la producción del total y amparo de calidad de los bienes.
Probabilidad después del tratamiento	3
Impacto después del tratamiento	3
Valoración después del tratamiento	6
Categoría después del tratamiento	Alto
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Subsecretaría de Educación, Recreación y Deporte
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de planeación
Fase estimada de finalización del tratamiento	Antes de la publicación del proceso
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Revisión del anexo técnico y aprobación del kit muestra
Monitoreo y revisión: periodicidad	Antes de la publicación y al inicio de la ejecución

Riesgo N.º 3. Operacional, etapa de planeación

N.º	3
Clase	Específico
Fuente	Interno
Etapa	Planeación
Tipo (Conpes 3714 de	Operacional

N.º	3
2011)	
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Indeterminación del número de beneficiarios: el expediente se complementa con la matrícula SIMAT y la focalización por sede antes del acta de inicio, de modo que la cantidad de kits corresponda a la población por atender.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Kits insuficientes o sobrantes y afectación del indicador 220101700.
Probabilidad	3
Impacto	3
Valoración del riesgo	6
Categoría	Alto
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Cantidad determinable por el valor unitario ofertado y el presupuesto; consolidación de la matrícula SIMAT y de la focalización por sede antes del acta de inicio, y plan de distribución de la Subsecretaría, antes de la publicación.
Probabilidad después del tratamiento	2
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	4
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Subsecretaría de Educación, Recreación y Deporte
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de planeación
Fase estimada de finalización del tratamiento	Antes de la publicación del proceso
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Cruce de la matrícula SIMAT con la cantidad de referencia
Monitoreo y revisión:	Una vez, antes de la publicación

N.º	3
periodicidad	

Riesgo N.º 4. Financiero, etapa de planeación

N.º	4
Clase	General
Fuente	Interno
Etapa	Planeación
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Financiero
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Riesgo de anualidad: ejecución o pago por fuera de la vigencia 2026 sin vigencia futura ni reserva justificada, dado que el objeto atiende el calendario escolar 2027.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Compromiso sin respaldo presupuestal y responsabilidad fiscal y disciplinaria (Decreto 111 de 1996).
Probabilidad	2
Impacto	4
Valoración del riesgo	6
Categoría	Alto
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Plazo de ejecución con fecha límite del 15/12/2026, pago único contra entrega y cronograma de selección con holgura frente al cierre fiscal.
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	3
Valoración después del tratamiento	4
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Secretaría de Hacienda y supervisor
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de planeación

N.º	4
Fase estimada de finalización del tratamiento	Cierre de la vigencia fiscal
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Seguimiento del cronograma y del PAC
Monitoreo y revisión: periodicidad	Semanal

Riesgo N.º 5. Económico, etapa de selección

N.º	5
Clase	Específico
Fuente	Externo
Etapa	Selección
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Económico
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Colusión o acuerdos entre proponentes o cotizantes vinculados, considerando la relación aritmética entre las cotizaciones y la concentración de contratos en pocos proveedores regionales.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Afectación de la selección objetiva, sobreprecio y nulidad del contrato.
Probabilidad	3
Impacto	4
Valoración del riesgo	7
Categoría	Alto
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Cruce en el RUES de socios, representantes y direcciones de los cotizantes y oferentes con constancia en el expediente; evaluación motivada del reporte a la Superintendencia de Industria y Comercio por el indicio ya identificado en las cotizaciones (Ley 1340 de 2009); declaración de no colusión en el Anexo No 2 y publicidad en SECOP II.
Probabilidad después del tratamiento	2
Impacto después del	3

N.º	5
tratamiento	
Valoración después del tratamiento	5
Categoría después del tratamiento	Medio
¿Afecta la ejecución del contrato?	No
Persona responsable de implementar el tratamiento	Componente de Contratación y Asesor Jurídico
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de selección
Fase estimada de finalización del tratamiento	Antes de la aceptación de la oferta
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Cruce de socios, representantes y direcciones de los oferentes
Monitoreo y revisión: periodicidad	En la evaluación

Riesgo N.º 6. Económico, etapa de selección

N.º	6
Clase	Específico
Fuente	Externo
Etapa	Selección
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Económico
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Oferta con valor artificialmente bajo que no permita cumplir las especificaciones.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Incumplimiento o entrega de bienes de menor calidad.
Probabilidad	2
Impacto	3
Valoración del riesgo	5
Categoría	Medio
¿A quién se le asigna?	Municipio

N.º	6
Tratamiento y controles a implementar	Aplicar el art. 2.2.1.1.2.2.4 del Decreto 1082 de 2015: requerir explicación y decidir de forma motivada.
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	3
Valoración después del tratamiento	4
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	No
Persona responsable de implementar el tratamiento	Equipo evaluador
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de selección
Fase estimada de finalización del tratamiento	Antes de la aceptación de la oferta
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Comparación del valor ofertado con el valor de referencia
Monitoreo y revisión: periodicidad	En la evaluación

Riesgo N.º 7. Operacional, etapa de selección

N.º	7
Clase	General
Fuente	Interno
Etapa	Selección
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Operacional
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Aceptación de una oferta que no cumple los requisitos habilitantes o de un proponente inhabilitado o reportado en listas restrictivas.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Nulidad del contrato, sanciones y reprocesos.
Probabilidad	2
Impacto	4
Valoración del riesgo	6
Categoría	Alto

N.º	7
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Lista de chequeo de habilitantes, consulta de antecedentes (Procuraduría, Contraloría, Policía, REDAM, medidas correctivas) y de listas de banca multilateral con constancia (art. 11 Decreto 0997 de 2026).
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	3
Valoración después del tratamiento	4
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	No
Persona responsable de implementar el tratamiento	Componente de Contratación
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de selección
Fase estimada de finalización del tratamiento	Antes de la aceptación de la oferta
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Constancia de consultas en el expediente
Monitoreo y revisión: periodicidad	En la evaluación

Riesgo N.º 8. Tecnológico, etapa de selección

N.º	8
Clase	General
Fuente	Externo
Etapa	Selección
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Tecnológico
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Indisponibilidad de la plataforma SECOP II en etapas del proceso.

N.º	8
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Imposibilidad de presentar ofertas y reprogramación de las actuaciones.
Probabilidad	2
Impacto	3
Valoración del riesgo	5
Categoría	Medio
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Aplicar el protocolo de indisponibilidad de la ANCP-CCE y ajustar las actuaciones mediante adenda.
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	3
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	No
Persona responsable de implementar el tratamiento	Componente de Contratación
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de selección
Fase estimada de finalización del tratamiento	Antes de la aceptación de la oferta
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Monitoreo de la plataforma y certificados de indisponibilidad
Monitoreo y revisión: periodicidad	Diario durante la selección

Riesgo N.º 9. Operacional, etapa de selección

N.º	9
Clase	General
Fuente	Externo
Etapa	Selección
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Operacional
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Ausencia de ofertas o de ofertas hábiles que lleve a la declaratoria de desierta.

N.º	9
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Retraso en la entrega de los kits para el calendario escolar 2027.
Probabilidad	2
Impacto	4
Valoración del riesgo	6
Categoría	Alto
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Requisitos habilitantes proporcionales, valor de referencia sustentado, difusión del proceso y, de ser necesario, nuevo proceso inmediato.
Probabilidad después del tratamiento	2
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	4
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	No
Persona responsable de implementar el tratamiento	Componente de Contratación
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de selección
Fase estimada de finalización del tratamiento	Antes de la aceptación de la oferta
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Seguimiento de manifestaciones y consultas en SECOP II
Monitoreo y revisión: periodicidad	Durante la selección

Riesgo N.º 10. Operacional, etapa de contratación

N.º	10
Clase	General
Fuente	Externo

N.º	10
Etapa	Contratación
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Operacional
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	No constitución o presentación tardía de las garantías por el contratista, o falta de suscripción del acta de inicio por su causa.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Retraso del inicio de la ejecución.
Probabilidad	2
Impacto	3
Valoración del riesgo	5
Categoría	Medio
¿A quién se le asigna?	Contratista
Tratamiento y controles a implementar	Plazo de dos (2) días hábiles para constituir garantías desde la aceptación de la oferta; aprobación inmediata en SECOP II.
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	3
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Contratista y supervisor
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de contratación
Fase estimada de finalización del tratamiento	Antes de la suscripción del acta de inicio
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Verificación en SECOP II
Monitoreo y revisión: periodicidad	Una vez

Riesgo N.º 11. Operacional, etapa de ejecución

N.º	11
Clase	Específico
Fuente	Externo
Etapa	Ejecución
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Operacional
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Incumplimiento en la entrega de la totalidad de los kits en el plazo por desabastecimiento de útiles en la temporada de alta demanda escolar de fin de año.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Kits no disponibles al inicio del calendario escolar 2027.
Probabilidad	3
Impacto	4
Valoración del riesgo	7
Categoría	Alto
¿A quién se le asigna?	Contratista
Tratamiento y controles a implementar	Garantía de cumplimiento, cronograma de alistamiento y entrega, seguimiento semanal del supervisor y procedimiento del art. 86 de la Ley 1474 de 2011.
Probabilidad después del tratamiento	2
Impacto después del tratamiento	3
Valoración después del tratamiento	5
Categoría después del tratamiento	Medio
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Contratista y supervisor
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de ejecución
Fase estimada de finalización del tratamiento	Hasta la terminación del contrato
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Informe de avance de alistamiento

N.º	11
Monitoreo y revisión: periodicidad	Semanal

Riesgo N.º 12. Operacional, etapa de ejecución

N.º	12
Clase	Específico
Fuente	Externo
Etapa	Ejecución
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Operacional
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Bienes defectuosos, no conformes o con riesgo para la salud de los niños (plastilina, témperas, colores o pegante sin rotulado de no toxicidad o vencidos).
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Afectación de la salud de los beneficiarios y del objeto contractual.
Probabilidad	3
Impacto	4
Valoración del riesgo	7
Categoría	Alto
¿A quién se le asigna?	Contratista
Tratamiento y controles a implementar	Rotulado de no toxicidad, vida útil mínima de doce (12) meses en productos perecederos, kit muestra, inspección por muestreo al recibo, reposición en cinco (5) días hábiles y amparo de calidad.
Probabilidad después del tratamiento	2
Impacto después del tratamiento	3
Valoración después del tratamiento	5
Categoría después del tratamiento	Medio
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Contratista y supervisor

N.º	12
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de ejecución
Fase estimada de finalización del tratamiento	Durante la vigencia del amparo de calidad
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Inspección por muestreo y acta de recibo
Monitoreo y revisión: periodicidad	En cada entrega y durante la vigencia del amparo

Riesgo N.º 13. Económico, etapa de ejecución

N.º	13
Clase	Específico
Fuente	Externo
Etapa	Ejecución
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Económico
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Variación de los precios de los insumos entre la oferta y la entrega, en un entorno de inflación anual del 6,29 % (DANE, septiembre de 2026).
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Mayor costo para el contratista.
Probabilidad	2
Impacto	2
Valoración del riesgo	4
Categoría	Bajo
¿A quién se le asigna?	Contratista
Tratamiento y controles a implementar	Precios fijos e inmodificables durante el plazo; plazo corto de ejecución.
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	3
Categoría después del	Bajo

N.º	13
tratamiento	
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Contratista
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de ejecución
Fase estimada de finalización del tratamiento	Hasta la terminación del contrato
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Revisión del cumplimiento del precio ofertado en la factura
Monitoreo y revisión: periodicidad	Al pago

Riesgo N.º 14. De la naturaleza, etapa de ejecución

N.º	14
Clase	Específico
Fuente	Externo
Etapa	Ejecución
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	De la naturaleza
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Lluvias de la temporada de fin de año o afectaciones viales que retrasen o dañen el transporte de los kits hasta Belalcázar.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Retraso en la entrega o deterioro de los bienes.
Probabilidad	2
Impacto	3
Valoración del riesgo	5
Categoría	Medio
¿A quién se le asigna?	Contratista
Tratamiento y controles a implementar	Planeación logística, empaque que proteja de la humedad y entrega anticipada dentro del plazo.
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	2

N.º	14
Valoración después del tratamiento	3
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Contratista
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de ejecución
Fase estimada de finalización del tratamiento	Hasta la terminación del contrato
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Reporte de despacho y estado de vías
Monitoreo y revisión: periodicidad	Antes de cada despacho

Riesgo N.º 15. Operacional, etapa de ejecución

N.º	15
Clase	Específico
Fuente	Interno
Etapa	Ejecución
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Operacional
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Daño, pérdida o deterioro de los kits recibidos durante el almacenamiento municipal entre el recibo en 2026 y la distribución en 2027.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Pérdida de recursos públicos y beneficiarios sin atender.
Probabilidad	3
Impacto	3
Valoración del riesgo	6
Categoría	Alto
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a	Ingreso al almacén municipal, bodegaje en lugar seco y seguro,

N.º	15
implementar	inventario y acta de entrega a cada institución educativa.
Probabilidad después del tratamiento	2
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	4
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	No
Persona responsable de implementar el tratamiento	Subsecretaría de Educación, Recreación y Deporte y Almacén
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de ejecución
Fase estimada de finalización del tratamiento	Hasta la distribución a las instituciones educativas
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Inventario físico y actas de entrega
Monitoreo y revisión: periodicidad	Mensual hasta la distribución

Riesgo N.º 16. Ambiental, etapa de ejecución

N.º	16
Clase	Específico
Fuente	Externo
Etapa	Ejecución
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Ambiental
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Generación de residuos por empaques plásticos de un solo uso y embalajes secundarios.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Impacto ambiental e incumplimiento de la Ley 2232 de 2022.
Probabilidad	3
Impacto	1
Valoración del riesgo	4

N.º	16
Categoría	Bajo
¿A quién se le asigna?	Contratista
Tratamiento y controles a implementar	Bolsa de empaque reutilizable o reciclable y retiro de embalajes secundarios por el contratista.
Probabilidad después del tratamiento	2
Impacto después del tratamiento	1
Valoración después del tratamiento	3
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Contratista
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de ejecución
Fase estimada de finalización del tratamiento	Hasta la terminación del contrato
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Verificación al recibo
Monitoreo y revisión: periodicidad	En cada entrega

Riesgo N.º 17. Regulatorio, etapa de ejecución

N.º	17
Clase	General
Fuente	Externo
Etapa	Ejecución
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Regulatorio
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Modificaciones tributarias o decisiones judiciales sobre bases y tarifas de retención (Decreto 0572 de 2025) que alteren el valor neto recibido.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Menor ingreso neto del contratista.
Probabilidad	2
Impacto	2
Valoración del riesgo	4

N.º	17
Categoría	Bajo
¿A quién se le asigna?	Contratista
Tratamiento y controles a implementar	Precio integral; restablecimiento del equilibrio solo en los supuestos del art. 27 de la Ley 80 de 1993.
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	3
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Contratista y Secretaría de Hacienda
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de ejecución
Fase estimada de finalización del tratamiento	Hasta la terminación del contrato
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Revisión normativa al pago
Monitoreo y revisión: periodicidad	Al pago

Riesgo N.º 18. Financiero, etapa de ejecución

N.º	18
Clase	General
Fuente	Interno
Etapa	Ejecución
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Financiero
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Demora en el pago por trámites internos, PAC o cierre fiscal.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Reclamaciones del contratista e intereses moratorios.

N.º	18
Probabilidad	2
Impacto	2
Valoración del riesgo	4
Categoría	Bajo
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Programación del PAC, radicación oportuna de la factura y pago dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la radicación completa.
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	3
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Secretaría de Hacienda
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de ejecución
Fase estimada de finalización del tratamiento	Hasta la terminación del contrato
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Seguimiento de la cuenta radicada
Monitoreo y revisión: periodicidad	Al pago

Riesgo N.º 19. Sociales o Políticos, etapa de ejecución

N.º	19
Clase	Específico
Fuente	Interno
Etapa	Ejecución

N.º	19
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Sociales o Políticos
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Reclamaciones por la focalización de beneficiarios o uso de los kits con fines distintos al educativo, incluida la inclusión en el adhesivo de nombres o imágenes de servidores públicos.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Afectación reputacional y posible infracción del art. 10 de la Ley 1474 de 2011.
Probabilidad	2
Impacto	3
Valoración del riesgo	5
Categoría	Medio
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Criterios de focalización publicados por la Subsecretaría; adhesivo limitado al escudo y nombre institucional del Municipio, sin nombres ni imágenes de servidores públicos.
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	3
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Subsecretaría de Educación, Recreación y Deporte
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de ejecución
Fase estimada de finalización del tratamiento	Hasta la terminación del contrato
Monitoreo y revisión: ¿cómo se realiza?	Aprobación previa del diseño del adhesivo y actas de entrega
Monitoreo y revisión: periodicidad	Una vez y en la distribución

Riesgo N.º 20. Financiero, etapa de contratación

N.º	20
Clase	General
Fuente	Interno
Etapa	Contratación
Tipo (Conpes 3714 de 2011)	Financiero
Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Demora del Municipio en la expedición del registro presupuestal, en la aprobación de las garantías o en la suscripción del acta de inicio.
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Reducción del tiempo disponible para la entrega dentro de la vigencia 2026.
Probabilidad	2
Impacto	3
Valoración del riesgo	5
Categoría	Medio
¿A quién se le asigna?	Municipio
Tratamiento y controles a implementar	Expedición del registro presupuestal y aprobación de garantías dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la aceptación de la oferta, con seguimiento del Componente de Contratación.
Probabilidad después del tratamiento	1
Impacto después del tratamiento	2
Valoración después del tratamiento	3
Categoría después del tratamiento	Bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí
Persona responsable de implementar el tratamiento	Secretaría de Hacienda, supervisor y Componente de Contratación
Fase estimada de inicio del tratamiento	Etapa de contratación
Fase estimada de finalización del tratamiento	Antes de la suscripción del acta de inicio
Monitoreo y revisión:	Verificación en SECOP II y en el sistema presupuestal

N.º	20
¿cómo se realiza?	
Monitoreo y revisión: periodicidad	Una vez

Los riesgos que afectan la ejecución se trasladan a los estudios previos, y los tratamientos asociados a garantías y a la cláusula de apremio se incorporan en la invitación pública y en las condiciones de la aceptación de la oferta, conforme al numeral 4.8 del M-ICR-01.

H. ACUERDOS COMERCIALES

El Municipio de Belalcázar es una entidad del nivel municipal. El valor del proceso es inferior a los umbrales de los acuerdos comerciales que cubren a las entidades municipales (por ejemplo, Alianza del Pacífico: MIL NOVENTA Y UN MILLONES DE PESOS ($1.091.000.000) para bienes y servicios en el bienio 2026 y 2027, según la publicación de umbrales de Colombia Compra Eficiente). En consecuencia, ningún acuerdo comercial cubre el proceso por valor. Como el acuerdo con el Triángulo Norte no fija umbrales, se otorga trato nacional a los bienes y servicios de El Salvador y Guatemala; también se concede trato nacional a los de los países de la Comunidad Andina (Decisión 439 de 1998) y a los de los Estados con los que exista certificación de trato nacional por reciprocidad.

ACUERDO	ENTIDAD INCLUIDA	VALOR DEL PROCESO SUPERIOR AL UMBRAL	EXCEPCIÓN APLICABLE	PROCESO CUBIERTO
Alianza del Pacífico (Chile, México, Perú)	Sí	No	No aplica	No
Unión Europea	Sí	No	No aplica	No
Estados AELC	Sí	No	No aplica	No
Triángulo Norte (El Salvador y Guatemala)	Sí	El acuerdo no fija umbral	No	Trato nacional
Comunidad Andina	Sí	No aplica umbral	No	Trato nacional

I. CONCLUSIONES

1. El objeto es lícito, determinado y coherente con las funciones del Municipio en materia educativa, con el programa «Calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación» del Plan de Desarrollo 2024-2027 y con el producto de inversión 2201017 del CDP.
2. La modalidad aplicable es la mínima cuantía: el presupuesto de TREINTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS ($34.000.000) equivale a 19,42 SMMLV y es inferior al diez por ciento (10 %) de la menor cuantía de la entidad, aun en el rango más bajo de la tabla legal.

3. El presupuesto oficial es igual al valor del CDP 0000000698 y se ubica dentro del intervalo depurado de la muestra comparable de Caldas, en el percentil 61,5 y a un 5,7 % de la media podada.
4. El valor unitario máximo del kit es de CINCUENTA Y SIETE MIL DOSCIENTOS DIECISÉIS PESOS ($57.216); la cantidad es determinable y, a precio de referencia, corresponde a 594 kits por TREINTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y SEIS MIL TRESCIENTOS CUATRO PESOS ($33.986.304).
5. La muestra de precios unitarios es insuficiente (dos cotizaciones con relación aritmética constante del 3 %); el riesgo de valor y el de colusión quedan identificados y tratados en la matriz.
6. No se exige capacidad financiera ni organizacional, porque el pago es único contra entrega a satisfacción (art. 2.2.1.2.1.5.2, num. 2, Decreto 1082 de 2015); se exige experiencia de uno (1) a tres (3) contratos con sumatoria igual o superior a 19,42 SMMLV.
7. Se exigen las garantías de cumplimiento y de calidad de los bienes, ambas del diez por ciento (10 %) del valor del contrato; no se exigen las de salarios ni la de responsabilidad civil extracontractual, por la naturaleza del objeto.
8. Procede la limitación a MiPyme si al menos dos (2) MiPymes colombianas lo solicitan dentro del término de publicación, porque el valor es inferior al umbral de QUINIENTOS ONCE MILLONES SETECIENTOS OCHO MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y SIETE PESOS ($511.708.497), equivalente a CIENTO VEINTICINCO MIL DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS (US$125.000).
9. La ejecución debe concluir a más tardar el 15/12/2026 y el pago dentro de la vigencia 2026, para respetar el principio de anualidad; la distribución a los estudiantes en el calendario escolar 2027 corresponde a la Subsecretaría.
10. Se incorporan criterios de accesibilidad y una condición especial de ejecución en favor de personas con discapacidad (Decreto 0287 de 2026) y el compromiso anticorrupción y la consulta de listas restrictivas (arts. 8 y 11 del Decreto 0997 de 2026).

FIRMAS



MARCELA GRANADA MILLÁN

Subsecretaria de Educación, Recreación y Deporte

Área gestora

SANTIAGO MONTOYA ROJAS

Componente de Contratación

Visto bueno. Estructuró. Componente técnico

CÉSAR ALBERTO ARCILA RESTREPO

Asesor Jurídico, contratista

Visto bueno. Componente jurídico