Fecha de compilación:	OCTUBRE DE 2026
Estructurador:	SECRETARÍA DE SALUD MUNICIPAL
Asunto:	ESTUDIO PREVIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD

De conformidad con lo establecido en la Ley 715 de 2001, artículo 44, numerales 44.1 y 44.3, corresponde al municipio de Florencia dirigir y coordinar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el ámbito de su jurisdicción, para lo cual deberá desarrollar, entre otras, las siguientes funciones:

- Formular, ejecutar y evaluar planes, programas y proyectos en salud, en armonía con las políticas y disposiciones del orden nacional y departamental.
- Gestionar y supervisar el acceso a la prestación de los servicios de salud para la población de su jurisdicción.
- Adoptar, implementar y adaptar las políticas y planes en salud pública de conformidad con las disposiciones del orden nacional y departamental, así como formular, ejecutar y evaluar los planes de intervenciones colectivas.
- Establecer la situación de salud en el municipio y propender por el mejoramiento de las condiciones determinantes de dicha situación. De igual forma, promover la coordinación, cooperación e integración funcional de los diferentes sectores para la formulación y ejecución de los planes, programas y proyectos en salud pública en su ámbito territorial.
- Promover planes, programas, estrategias y proyectos en salud y seguridad social en salud para su inclusión en los planes y programas departamentales y nacionales.

En desarrollo de las competencias anteriormente descritas, la Secretaría de Salud Municipal, en su condición de autoridad sanitaria del municipio de Florencia, tiene a su cargo la formulación, implementación, coordinación, seguimiento y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias de salud pública, orientadas a mejorar las condiciones de salud de la población y garantizar el ejercicio efectivo del derecho fundamental a la salud. Para ello, debe promover acciones que permitan identificar e intervenir los factores de riesgo individuales, familiares, comunitarios y sociales que inciden en los procesos de salud-enfermedad, bajo criterios de integralidad, oportunidad, calidad, enfoque diferencial y territorial.

Por su parte, el artículo 32 de la Ley 1122 de 2007 establece que la salud pública está constituida por el conjunto de políticas que buscan garantizar, de manera integrada, la salud de la población mediante acciones de salubridad dirigidas tanto individual como colectivamente, cuyos resultados se constituyen en indicadores de las condiciones de vida, bienestar y desarrollo. Estas acciones se desarrollan bajo la rectoría del Estado y deben promover la participación responsable de todos los sectores de la comunidad.

En concordancia con lo anterior, la gestión de la salud pública constituye una función esencial del Estado y una responsabilidad de las entidades territoriales, en virtud de la cual deben promoverse respuestas sectoriales, intersectoriales y comunitarias articuladas, orientadas a la identificación de necesidades, la intervención de los determinantes sociales y la generación de condiciones que permitan mejorar los resultados en salud. En este escenario, la promoción de la salud sexual y reproductiva, la prevención de las infecciones de transmisión sexual (ITS), la educación sanitaria y el fortalecimiento de prácticas de autocuidado constituyen componentes fundamentales de las intervenciones de salud pública, en tanto permiten reducir la exposición a factores de riesgo, fomentar comportamientos saludables y mejorar la capacidad de las personas para tomar decisiones informadas sobre su salud.

De ahí la necesidad de que el municipio de Florencia fortalezca las acciones que contribuyan al cumplimiento de las políticas y estrategias contempladas en el Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031, instrumento de política pública que busca avanzar en la garantía del derecho fundamental a la salud y mejorar el bienestar y la calidad de vida de los habitantes, mediante el reconocimiento de sus necesidades y particularidades contextuales, culturales y sociales, así como la gestión de los determinantes sociales de la salud a partir de la acción territorial, institucional, intersectorial, interseccional y comunitaria, de manera articulada, diferencial y sostenible.

El artículo 6 de la Ley 1438 de 2011 establece la obligación de formular el Plan Decenal de Salud Pública mediante un proceso amplio de participación social y en el marco de la estrategia de Atención Primaria en Salud, como instrumento que permite articular las políticas sectoriales para mejorar el estado de salud de la población, definiendo objetivos, metas, acciones, recursos, responsables, indicadores de seguimiento y mecanismos de evaluación.

En desarrollo de este mandato, el Ministerio de Salud y Protección Social formuló el Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031, adoptado mediante la Resolución 1035 de 2022 y modificado por la Resolución 2367 de 2023, el cual contempla los siguientes ejes estratégicos:

1. Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública.
2. Pueblos y comunidades étnicas, población campesina, género-diversidades, condiciones y situaciones.
3. Determinantes Sociales de la Salud.
4. Atención Primaria en Salud.
5. Cambio climático, emergencias, desastres y pandemias.
6. Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria.
7. Personal de salud.

De la revisión de los ejes estratégicos del Plan Decenal de Salud Pública se identifican los siguientes elementos de articulación con las actividades objeto de la presente contratación:

- **Eje 1. Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública.**

Este eje plantea la necesidad de fortalecer las capacidades de las entidades territoriales como autoridades sanitarias, promoviendo la articulación de los diferentes actores del sistema y el desarrollo de mecanismos de gestión que permitan orientar las intervenciones en salud pública hacia resultados efectivos. En este sentido, el desarrollo de acciones sectoriales de educación sanitaria, caracterización de factores de riesgo y orientación comunitaria contribuye al fortalecimiento de las capacidades institucionales para identificar necesidades en salud, orientar las intervenciones preventivas y promover la articulación de los diferentes actores responsables de la gestión del riesgo en salud sexual y reproductiva.

- **Eje 2. Pueblos y comunidades étnicas, población campesina, género-diversidades, condiciones y situaciones.**

Este eje reconoce la necesidad de desarrollar intervenciones que consideren las condiciones particulares de las personas y comunidades, incorporando los enfoques diferencial, de género, curso de vida e interseccionalidad. Bajo esta perspectiva, la promoción de la salud sexual y reproductiva requiere estrategias educativas que reconozcan las diferencias sociales, culturales y territoriales, así como las condiciones de

vulnerabilidad que pueden incrementar la exposición de determinados grupos poblacionales a infecciones de transmisión sexual, prácticas sexuales de riesgo y barreras para el acceso a información y servicios de salud.

En consecuencia, resulta necesario desarrollar procesos de educación sanitaria dirigidos a población estudiantil, mujeres, cuidadores, padres de familia y líderes comunitarios, que permitan fortalecer el conocimiento sobre higiene corporal, métodos de barrera, prevención de infecciones de transmisión sexual y reconocimiento de señales de alerta, promoviendo decisiones informadas y prácticas de autocuidado acordes con las necesidades de cada grupo poblacional.

- **Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud.**

Este eje reconoce que las condiciones sociales, económicas, culturales y ambientales inciden directamente en los resultados en salud de las personas y comunidades. Desde esta perspectiva, las dificultades de acceso a información confiable, las barreras socioculturales para abordar la sexualidad, las desigualdades de género, la desinformación sobre métodos de protección y las limitaciones para reconocer oportunamente factores de riesgo constituyen determinantes que pueden incrementar la exposición de la población a infecciones de transmisión sexual y otras situaciones que afectan la salud sexual y reproductiva.

Por consiguiente, las intervenciones comunitarias y educativas orientadas a la identificación de factores de riesgo, la promoción de hábitos saludables y la divulgación de información sobre métodos de barrera y prevención de ITS contribuyen a intervenir determinantes sociales que afectan el bienestar y la calidad de vida de la población, favoreciendo la adopción de comportamientos protectores y el acceso oportuno a los servicios de salud.

- **Eje 4. Atención Primaria en Salud.**

Este eje promueve el desarrollo de acciones sectoriales e intersectoriales dirigidas a la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad y la intervención de los riesgos que afectan a las personas, familias y comunidades, fortaleciendo la participación social y la capacidad resolutiva de los territorios.

En ese sentido, la implementación de jornadas de educación sanitaria, tamizaje y orientación comunitaria constituye una estrategia que permite acercar las intervenciones preventivas a los diferentes entornos educativos y comunitarios, facilitando la identificación de factores de riesgo, la sensibilización sobre prácticas de autocuidado y la orientación hacia los servicios de salud cuando se identifiquen situaciones que requieran valoración o atención profesional.

Estas intervenciones adquieren especial relevancia en materia de salud sexual y reproductiva, toda vez que permiten promover el reconocimiento de los riesgos asociados a las prácticas sexuales sin protección, el uso correcto de métodos de barrera y la identificación temprana de signos y síntomas que puedan estar relacionados con infecciones de transmisión sexual.

- **Eje 6. Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria.**

Este eje contempla el fortalecimiento de las capacidades para la gestión del conocimiento en salud pública, mediante procesos de generación, apropiación, divulgación y transferencia de información técnica y científica. En consecuencia, el desarrollo de espacios de educación sanitaria y transferencia de conocimientos dirigidos

a la comunidad contribuye a mejorar la comprensión de los factores de riesgo, promover prácticas protectoras y fortalecer las capacidades individuales y colectivas para prevenir eventos que afectan la salud pública.

En particular, la divulgación de información relacionada con la higiene corporal, el uso correcto y almacenamiento de métodos de barrera, el reconocimiento de signos y síntomas de alerta asociados a las infecciones de transmisión sexual y el autocuidado físico permite fortalecer los conocimientos de la población, reducir la desinformación y favorecer la adopción de comportamientos saludables.

En concordancia con los anteriores lineamientos, la Resolución 100 de 2024, mediante la cual se establecen disposiciones para la Planeación Integral en Salud, constituye un referente para fortalecer la articulación entre la planeación territorial, las intervenciones en salud pública y el seguimiento a los resultados esperados, promoviendo el desarrollo de capacidades institucionales y la coordinación de los actores responsables de la implementación de las políticas y estrategias de salud.

De igual manera, la Política de Atención Integral en Salud, adoptada mediante la Resolución 429 de 2016, y los instrumentos normativos que han desarrollado su implementación, reconocen la importancia de orientar las intervenciones del sistema hacia la generación de mejores condiciones de salud, mediante acciones de promoción, prevención, atención y recuperación, bajo criterios de oportunidad, integralidad y calidad. En este marco, las Rutas Integrales de Atención en Salud constituyen instrumentos para organizar las intervenciones individuales, colectivas y poblacionales, de acuerdo con las necesidades y riesgos identificados en los diferentes grupos de población.

Por su parte, la Resolución 3280 de 2018 adoptó los lineamientos técnicos y operativos de la Ruta Integral de Atención para la Promoción y Mantenimiento de la Salud, instrumento que contempla intervenciones orientadas a promover el bienestar, identificar tempranamente alteraciones y gestionar los riesgos asociados a las condiciones de salud de las personas durante los diferentes momentos del curso de vida. Dentro de este marco, el componente de sexualidad constituye un escenario fundamental para promover el ejercicio informado y responsable de los derechos sexuales y reproductivos, la prevención de riesgos y el acceso a las intervenciones de salud correspondientes.

En relación con la promoción de la salud sexual y reproductiva, resulta necesario reconocer que esta comprende un conjunto de acciones dirigidas a garantizar que las personas puedan ejercer sus derechos sexuales y reproductivos de manera libre, informada, responsable y sin discriminación. Para ello, las entidades territoriales deben promover estrategias de educación, información y comunicación que permitan fortalecer los conocimientos de la población sobre prevención de infecciones de transmisión sexual, métodos de protección, higiene corporal, autocuidado y reconocimiento oportuno de situaciones que puedan comprometer su salud.

En este contexto, las infecciones de transmisión sexual constituyen eventos de interés para la salud pública debido a sus posibles consecuencias sobre la salud individual y colectiva, así como a la necesidad de fortalecer las medidas de prevención, identificación temprana y acceso oportuno a los servicios de diagnóstico y tratamiento. Su prevención requiere intervenciones educativas permanentes que permitan superar barreras de información, promover prácticas sexuales protegidas y fortalecer la capacidad de las personas para reconocer signos y síntomas de alerta que ameriten valoración por parte de los profesionales y servicios de salud competentes.

En consecuencia, la educación sanitaria sobre el uso correcto de métodos de barrera representa una intervención preventiva de especial importancia, toda vez que permite proporcionar información sobre su utilización, conservación y almacenamiento, así como sobre su contribución a la reducción del riesgo de transmisión de infecciones. De igual forma, la promoción de hábitos adecuados de higiene corporal y autocuidado físico contribuye al reconocimiento de prácticas protectoras y al fortalecimiento de comportamientos saludables en los diferentes entornos de desarrollo de las personas.

Bajo este escenario, las actividades de educación para la salud y sensibilización comunitaria adquieren especial importancia, toda vez que permiten que la población estudiantil, las mujeres, los cuidadores, los padres de familia y los líderes comunitarios cuenten con herramientas prácticas para reconocer factores de riesgo relacionados con la salud sexual y reproductiva, adoptar medidas de protección y conocer los mecanismos institucionales disponibles para acceder a orientación y atención en salud.

De manera particular, la identificación de factores de riesgo constituye un elemento fundamental para orientar las intervenciones de salud pública, en tanto permite reconocer condiciones individuales, comportamientos y circunstancias que pueden incrementar la vulnerabilidad de las personas frente a eventos que afectan su salud sexual y reproductiva. En este sentido, la aplicación de instrumentos de caracterización individual facilita la recopilación organizada de información sobre los factores de riesgo identificados en la población participante, permitiendo consolidar datos que contribuyan al análisis de las necesidades comunitarias y a la orientación de futuras estrategias de promoción y prevención.

Esta actividad debe desarrollarse bajo criterios de confidencialidad, respeto por la intimidad, consentimiento informado cuando corresponda y protección de los datos personales, especialmente cuando se trate de información relacionada con la vida sexual, condiciones de salud o situaciones de especial vulnerabilidad. De esta manera, la caracterización de factores de riesgo se constituye en una herramienta de apoyo para la gestión de la salud pública, sin que sustituya los procedimientos de diagnóstico clínico ni las valoraciones individuales que corresponden a los prestadores de servicios de salud.

De igual forma, la educación sanitaria dirigida a los diferentes grupos poblacionales permite fortalecer la apropiación de conocimientos relacionados con la higiene corporal, el autocuidado físico, el reconocimiento de alertas asociadas a las infecciones de transmisión sexual y el uso adecuado de métodos de barrera. Estas intervenciones deben desarrollarse mediante metodologías participativas y pedagógicas que faciliten la comprensión de los contenidos, permitan resolver inquietudes y promuevan la incorporación de prácticas protectoras en los entornos educativos, familiares y comunitarios.

En consecuencia, resulta necesario fortalecer las capacidades institucionales y comunitarias para el desarrollo de intervenciones de promoción de la salud sexual y reproductiva que permitan identificar factores de riesgo, promover prácticas de autocuidado y mejorar los conocimientos de la población sobre prevención de ITS, mediante acciones de educación sanitaria y pedagogía comunitaria que respondan a las particularidades de los grupos poblacionales y a las necesidades identificadas en el territorio.

En este sentido, se hace indispensable contar con un profesional en Enfermería que aporte sus conocimientos científicos y técnicos en la planificación, estructuración y desarrollo de las intervenciones previstas, particularmente en la aplicación de instrumentos de caracterización individual de factores de riesgo y en la orientación de jornadas de educación sanitaria sobre higiene corporal, uso correcto y almacenamiento de métodos de barrera, reconocimiento de signos y síntomas de alerta relacionados con las infecciones de transmisión sexual y promoción del autocuidado físico. La formación profesional en Enfermería resulta

pertinente para garantizar que las actividades se desarrollen con criterios técnicos, pedagógicos y de pertinencia sanitaria, facilitando la comprensión de los contenidos y la identificación de situaciones que requieran orientación o canalización hacia los servicios de salud correspondientes.

El desarrollo de este tipo de acciones permitirá acercar conocimientos técnicos y herramientas prácticas a la población, promoviendo la adopción de comportamientos protectores, el reconocimiento de factores de riesgo y la identificación oportuna de signos y síntomas que puedan requerir valoración por los servicios de salud. Asimismo, facilitará la consolidación de información organizada sobre las condiciones y factores identificados durante las jornadas, aportando elementos para orientar las intervenciones preventivas de la Secretaría de Salud Municipal.

En consecuencia, la ejecución de estas intervenciones contribuirá al fortalecimiento de las capacidades individuales y comunitarias para la prevención de las infecciones de transmisión sexual, la promoción del autocuidado, la educación sanitaria y la gestión del riesgo en salud sexual y reproductiva, mediante acciones de carácter preventivo y pedagógico que permitan mejorar el conocimiento de la población y favorecer la adopción de prácticas saludables.

Para el cumplimiento de las funciones anteriormente descritas, la Secretaría de Salud Municipal ha identificado la necesidad de contratar los servicios profesionales de un enfermero o enfermera profesional, con experiencia general mínima de doce (12) meses, quien desde su formación y conocimientos especializados, desarrolle acciones sectoriales de educación sanitaria, pedagogía comunitaria y tamizaje de factores de riesgo en salud reproductiva dentro de las jornadas integrales del municipio. Lo anterior permitirá contar con el soporte profesional requerido para la aplicación de los instrumentos de caracterización individual, la consolidación de la información recolectada y el desarrollo de talleres educativos orientados a fortalecer los conocimientos y prácticas de autocuidado de la población.

1.1. ANALISIS DE NO PERMANENCIA.

Los contratos de prestación de servicios están diseñados exclusivamente como instrumento especial de colaboración para el cumplimiento de actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad, cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta.

De la lectura de los artículos 53, 123 y 124 de la Constitución, se deduce que, si el mismo constituyente estableció unas determinadas vías de acceso a la función pública, las autoridades administrativas no podrían crear nuevas formas de vinculación amparadas en formas jurídicas consagradas para fines diferentes. Con base en elementos de juicio, se deduce que el contrato de prestación de servicios únicamente puede suscribirse cuando las actividades a desempeñar no pueden ser cumplidas con los servidores públicos que laboran en la entidad debido a la insuficiencia del mismo o en caso de que se requieran conocimientos especializados con los que no cuenta la planta de personal.

En otras palabras, el contrato de prestación de servicios, se celebra por el Estado en aquellos eventos en que la función de la administración no puede ser suministrada por personas vinculadas con la entidad oficial contratante, por personal insuficiente, o por requerirse de experiencia relacionada, siempre y cuando se den los siguientes eventos:

a. La prestación de servicios verse sobre una obligación de hacer para la ejecución de labores en razón de la experiencia, capacitación y formación profesional de una persona en determinada materia, con la cual se acuerdan las respectivas labores profesionales.

El objeto contractual lo conforma la realización temporal de actividades inherentes al funcionamiento de la entidad respectiva, es decir, relacionadas con el objeto y finalidad para la cual fue creada y organizada. Podrá, por esta razón, el contrato de prestación de servicios tener también por objeto funciones administrativas en los términos que se establezcan por la ley, de acuerdo con el mandato constitucional contenido en el inciso segundo del artículo 210 de la Constitución Política, según el cual *"...Los particulares pueden cumplir funciones administrativas en las condiciones que señale la ley."*

b. La autonomía e independencia del contratista desde el punto de vista técnico y científico, constituye el elemento esencial de este contrato. Esto significa que el contratista dispone de un amplio margen de discrecionalidad en cuanto concierne a la ejecución del objeto contractual dentro del plazo fijado y a la realización de la labor, según las estipulaciones acordadas.

Es evidente que por regla general la función pública se presta por parte del personal perteneciente a la entidad oficial correspondiente y sólo, excepcionalmente, en los casos previstos, cuando las actividades de la administración no puedan realizarse con personal de planta o requieran de conocimientos especializados, aquellas podrán ser ejercidas a través de la modalidad del contrato de prestación de servicios.

c. La vigencia del contrato es temporal y, por lo tanto, su duración debe ser por tiempo limitado y el indispensable para ejecutar el objeto contractual convenido.

En consideración a lo anterior, es de anotar que la prestación del servicio a contratar versa sobre una obligación de hacer para la ejecución de labores, en razón de la experiencia y formación profesional del futuro contratista, además de que el contratista contará con la autonomía e independencia desde el punto de vista técnico, administrativo y financiero, sin exclusividad y sin subordinación, y la vigencia del contrato es temporal, es decir por un plazo determinado.
Bajo esa perspectiva, los contratos de prestación de servicios no generan relación laboral alguna, por ende es importante traer a colación el inciso del numeral 3° del artículo 32 de la ley 80 de 1993, el cual estipula:

... "En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable" ...

Para la interpretación de este artículo se debe tener en cuenta la Unificación Jurisprudencial sentada por el Consejo de estado - Sección Segunda, Expediente No. 05001-23-33-000-2013-01143-01(1317-16) SUJ-025-CE-S2-2021 de 9 de septiembre de 2021, C.P. Dra. Sandra Lisset Ibarra Vélez así:

'(i) La primera regla define que el concepto de «término estrictamente indispensable», al que alude el numeral 3.° del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, es el señalado en los estudios previos y en el objeto del contrato, el cual, de acuerdo con el principio de planeación, tiene que estar justificado en la necesidad de la prestación del servicio a favor de la Administración, de forma esencialmente temporal y, de ninguna manera, con ánimo de permanencia".

De conformidad a lo establecido en el Decreto 2209 de 1998 se faculta y da la posibilidad de celebrar contratos de prestación de servicios, cuando no existe personal de planta en la respectiva entidad u organismo, que

pueda cumplir con dichas actividades o funciones; de acuerdo con lo establecido en los manuales específicos; o cuando habiendo personal este no sea suficiente para desarrollar las actividades que se necesitan satisfacer, o cuando el desarrollo de la actividad requiera conocimientos especializados. Al respecto el artículo 1 del mencionado Decreto 2209 de 1998, señala: "*ARTICULO 1o. El artículo 3o. del Decreto 1737 de 1998 quedará así: "Artículo 3o. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.*

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, ***o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente****, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.*

Además, por vía jurisprudencial, se ha reiterado que el contrato de prestación de servicios puede celebrarse tanto con personas naturales como jurídicas. En ese orden, el Consejo de Estado se pronunció manifestando que "*el contrato de prestación de servicios tiene por finalidad realizar actividades relacionadas con la administración de la entidad o el cumplimiento de sus funciones; su carácter es temporal; el contratista goza de autonomía e independencia para la ejecución de las prestaciones y puede celebrarse tanto con personas Jurídicas como naturales, en este último caso, siempre y cuando las actividades contratadas no pueden cumplirse con personal de planta o cuando las labores requeridas exigen (Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. C.P. Flavio Augusto Rodríguez Arce., sentencia del 23 de noviembre de 2005 No de radicación 11001-03-06-000-2005-01693-00(1693).*"

Aunado a lo anterior la Circular Conjunta 01 de 2023 de la agencia de contratación Pública - Colombia Compra Eficiente y en el Departamento Administrativo de la Función Pública - DAFP, ha establecido que se pueden suscribir contratos de prestación de servicios profesionales con personas naturales en tanto: "¡] que, efectivamente, no exista personal de planta para encargarse de dichas labores ; ¡¡) que exista el personal de planta, pero que esta sobrecargado de trabajo, requiriéndose, por tanto, un apoyo externo, o ¡¡¡) que haya personal de planta, pero no tenga la experticia o conocimiento especializado en la materia y que, por esta razón, sea necesario contratar los servicios de quien posea conocimientos y experiencia en el tema.

A través de este tipo de contratos, de una u otra manera, se fortalece la gestión administrativa y el funcionamiento de las entidades públicas, dando el soporte o el acompañamiento necesario y requerido para el cumplimiento de sus propósitos y finalidades cuando estas por sí solas, y a través de sus medios y mecanismos ordinarios, no los pueden satisfacer; o la complejidad de las actividades administrativas o del funcionamiento de la entidad pública son de características tan especiales, o de una complejidad tal, que reclaman conocimientos especializados que no se pueden obtener por los medios y mecanismos normales que la ley le concede a las entidades estatales.

El contrato de prestación de servicios resulta ser ante todo un contrato vital para la gestión y el funcionamiento de las entidades estatales porque suple las deficiencias de estas.

En atención a lo previsto por la mencionada Circular y lo relacionado con la necesidad del servicio, no se cuenta con personal suficiente para adelantar las diferentes actividades del grupo interno de trabajo de acuerdo con el desarrollo de funciones del grupo y de los servidores públicos que le conforman, se ha evidenciado la necesidad

de contar con los servicios de un profesional en enfermería, con experiencia general mínima de doce (12) meses.

En consideración a los anteriores presupuestos, se establece que el contrato que se pretende suscribir y que se sustenta con el presente estudio previo, cuenta con el carácter de NO PERMANENCIA del contratista.

2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR

2.1. Objeto:

Prestación de servicios profesionales de enfermería para el diseño y ejecución de las acciones sectoriales de educación sanitaria, pedagogía comunitaria y tamizaje de factores de riesgo en salud reproductiva dentro de las jornadas integrales del municipio.

2.1.1. Obligaciones específicas del contratista

Actividad	Cantidad de Actividades	Población Tipo	Cantidad - Población	Entregables
1. Aplicar las encuestas de caracterización de factores de riesgo de manera individualizada a población asistente, garantizando la privacidad en la captura de información durante cada despliegue.	60 tamizajes	Población estudiantil, Mujeres, cuidadores, padres de familia y líderes comunitarios del sector.	60	Consolidado digital indexado (Excel) de los factores de riesgo identificados por jornada y por grupo poblacional.
2. Desarrollar charlas operativas sobre higiene corporal, uso correcto y almacenamiento de métodos de barrera, reconocimiento de alertas de infecciones de transmisión sexual (ITS) y autocuidado físico en el aula o espacios comunitarios).	8 charlas	Población estudiantil, Mujeres, cuidadores, padres de familia y líderes comunitarios del sector.	Mínimo 15 asistentes por taller (Total 120).	Informes mensuales con planillas físicas, memorias de los temas de autocuidado expuestos y registro fotográfico.

2.1.2. Alcance del objeto

El alcance del objeto del presente contrato corresponde al fortalecimiento de los procesos de Salud Pública mediante el apoyo profesional en el desarrollo de acciones sectoriales de educación sanitaria, pedagogía comunitaria y caracterización de factores de riesgo en salud sexual y reproductiva, a través de la aplicación de instrumentos de tamizaje individualizados y la realización de jornadas educativas dirigidas a la población estudiantil, mujeres, cuidadores, padres de familia y líderes comunitarios. Lo anterior, con énfasis en la promoción de hábitos de higiene corporal, el uso correcto y almacenamiento de métodos de barrera, el reconocimiento de signos y síntomas de alerta asociados a las infecciones de transmisión sexual (ITS) y el fortalecimiento de prácticas de autocuidado físico, como estrategias para la prevención de riesgos y la

promoción de comportamientos saludables, de conformidad con la normatividad, los lineamientos técnicos y las competencias de la Secretaría de Salud Municipal en su condición de autoridad sanitaria.

2.1.3. Clasificación UNSPSC

CLASIFICACIÓN UNSPSC				NOMBRE DEL PRODUCTO
Segmento	Familia	Clase	Producto	
Servicios de Salud	Servicios integrales de salud	Servicios de administración de salud	Administración en salud pública	85101705
Servicios de salud	Servicios integrales de salud	Servicios de administración de salud	Política de Salud	85101701

2.1.4. Obligaciones generales del contratista.

1. Ejecutar a cabalidad el objeto del contrato y a desarrollar las actividades en las condiciones pactadas.
2. Custodiar, mantener y devolver en buen estado y hasta la terminación del contrato, los insumos, suministros, herramientas, implementación, inventarios y/o materiales que sean puestos a su disposición para la prestación del servicio objeto de este contrato, así mismo, el contratista deberá dejar bajo custodia de la Entidad toda la información generada, recibida o utilizada en el marco de la ejecución del contrato, incluyendo pero sin limitarse a documentos físicos, archivos digitales, bases de datos, reportes, productos parciales y finales, así como cualquier otro soporte documental derivado del desarrollo de sus actividades. Dicha información deberá ser entregada de manera organizada, garantizando su integridad, confidencialidad y disponibilidad.
3. Acreditar los pagos del sistema de seguridad social integral en cumplimiento al artículo 23 de la Ley 1150 de 2007. Así mismo, informar al contratante cualquier novedad que pueda afectar el valor de la retención, referente a los aportes al Sistema de Seguridad Social Integral, tales como, el reconocimiento de pensión, otros ingresos provenientes de vinculación laboral reglamentaria, o por contrato de prestación de servicios, mesadas pensionales, aportes voluntarios a caja de compensación familiar o el traslado de alguna de las entidades del Sistema de Seguridad Social Integral o de caja de compensación familiar, entre otras, para que de esta forma, la entidad realice, la retención y pago de dichos aportes en los términos del artículo 3.7.2.7.2. Del Decreto 1273 de 2018.
4. Presentar los informes de ejecución mensualmente en formato PDF y sus correspondientes editables, su incumplimiento será causal de terminación anticipada del contrato.
5. El contratista no podrá prestar asesoría directa o por interpuesta persona en las instituciones vigiladas por la Secretaria de Salud relacionadas con el objeto del contrato.
6. Generar un informe mensual o acorde a requerimientos del orden Nacional, Departamental o Municipal.
7. El contratista deberá entregar evidencia fotográfica de cada actividad (cuando esta sea dirigida a la comunidad o instituciones.
8. Contar con los elementos de protección personal necesarios para ejecutar la actividad contratada, para lo cual asumirá su costo.
9. Informar a los contratantes la ocurrencia de incidentes, accidentes de trabajo y enfermedades laborales.
10. Participar en las actividades de Prevención y Promoción organizadas por los contratantes, los comités paritarios de Seguridad y Salud en el Trabajo o Vigías Ocupacionales o la Administradora de Riesgos Laborales.
11. Cumplir las normas, reglamentos e instrucciones del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo SG-SST.
12. Informar oportunamente a los contratantes toda novedad derivada del contrato.

13. Suscribir oportunamente el acta de inicio y el acta de liquidación del contrato de prestación de servicios (si se conviene esta última), conjuntamente con el supervisor del mismo.
14. Mantener estricta reserva y confidencialidad sobre la información que conozca por causa o con ocasión de la orden o contrato.
15. No instalar ni utilizar en los equipos que le sean asignados para el desarrollo del objeto del contrato, ningún software sin la autorización previa y escrita del responsable de sistemas de la alcaldía del municipio.
16. Responder ante las autoridades competentes por los actos u omisiones que ejecute en desarrollo del contrato, cuando con ellos se cause perjuicio a la administración o a terceros, en los términos del artículo 52 de la Ley 80 de 1993.
17. Participar en las jornadas de inducción que programe la Entidad.
18. Brindar apoyo a las dependencias de la Alcaldía Municipal que determine el supervisor, siempre que las actividades asignadas guarden relación con el objeto contractual y contribuyan al cumplimiento de los programas institucionales que adelante la administración municipal.
19. Participar y difundir de las jornadas institucionales programadas por el supervisor que se desarrollen en el marco del objeto contractual, haciendo uso de las tecnologías dispuestas de manera oficial por el ente nominador y con ello ampliar el alcance y desarrollo de las mismas.
20. Aplicar tratamiento archivístico a los expedientes a su cargo, relacionados con las diferentes actividades adelantadas desde cada área de trabajo.

2.1.5. Obligaciones del Municipio

1. Exigir a EL CONTRATISTA la ejecución idónea y oportuna de las obligaciones de la presente contratación.
2. Pagar a EL CONTRATISTA el valor del contrato de acuerdo con los términos establecidos; una vez verificado el cumplido de recibo a satisfacción suscrito por el supervisor del contrato, y verificación de que EL CONTRATISTA se encuentre a paz y salvo en seguridad social y parafiscales a que haya lugar.
3. Ejercer la supervisión y control en la ejecución del presente contrato, a través de la persona designada y expedir el recibo de cumplimiento a satisfacción. Para estos efectos, el Supervisor estará sujeto a lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 4° y numeral 1° del artículo 26 de la Ley 80 de 1993, el numeral 34 del artículo 48 de la Ley 734 de 2002, y demás normas establecidas sobre la materia.
4. Cumplir con las demás obligaciones que contribuyan a garantizar el cabal cumplimiento y ejecución del contrato.
5. Entregar a EL CONTRATISTA la información necesaria para la ejecución del contrato y las obligaciones contractuales.
6. Suministrar al contratista todos aquellos documentos, información, insumos, que requiera para el desarrollo de la actividad encomendada.
7. Expedición de los respaldos presupuestales.
8. Acudir ante las autoridades para obtener la protección de los derechos derivados de la presente Contratación y sanción para quien los vulnere.
9. Adelantar gestiones necesarias para el reconocimiento y cobro de las sanciones pecuniarias y las garantías a que hubiere lugar para lo cual el supervisor dará aviso oportuno al competente sobre la ocurrencia de hechos constitutivos de mora o incumplimiento, cuando de acuerdo con la naturaleza y cláusulas del contrato aplique.
10. Adelantar las acciones conducentes a obtener la indemnización de los daños que sufran en el desarrollo o con ocasión del contrato.
11. Repetir contra los servidores públicos, EL CONTRATISTA o tercero, por las indemnizaciones de los daños que sufra en el desarrollo o con ocasión del contrato.

2.2. Plazo de Ejecución del Contrato:

El plazo de ejecución del objeto del contrato es de **UN (1) MES Y VEINTE (20) DIAS,** contados a partir de la suscripción del acta de inicio, en todo caso sin exceder los treinta y un (31) días del mes de diciembre de 2026

2.3. Lugar De Ejecución:

Las actividades a ejecutar por parte del contratista se desarrollarán en el Municipio de Florencia, Departamento del Caquetá.

2.4. Valor Estimado del Contrato:

El valor estimado del contrato es por la suma de **DIEZ MILLONES DE PESOS ($10.000.000) M/CTE.** Este valor incluye impuestos, estampillas y todos los demás gastos que le sean aplicables en los que deba incurrir el contratista para el cumplimiento del objeto contractual.

Para la determinación del valor se tuvo en cuenta el estudio de mercado, los valores de referencia para contratos de prestación de servicios construidos por el Municipio en anteriores vigencias y la negociación realizada previamente con el posible contratista, nivel de complejidad del objeto, el grado de formación académica requerido, la experiencia solicitada y el termino de ejecución del mismo, la carga tributaria del contrato y que en razón al tipo de contrato el contratista es quien asume toda la carga económica por concepto de los aportes al sistema de seguridad social.

2.5. Forma de Pago: El pago se hará de la siguiente forma:

DOS (02) pagos parciales cada uno por valor de **CINCO MILLONES DE PESOS ($5.000.000)**, correspondientes a los periodos efectivamente ejecutados y a las actividades desarrolladas durante el respectivo plazo de ejecución del contrato. Estos pagos se efectuarán conforme se verifique el cumplimiento de las actividades desarrolladas por cada periodo, por parte del supervisor del contrato.

Los pagos se realizarán por parte de la Entidad, previo cumplimiento de los siguientes requisitos:

Primera cuenta:

1. Hoja de Ruta
2. Informe del contratista y evidencias de acuerdo a la naturaleza del contrato
3. Las personas naturales presentarán Planilla de pago de aportes de seguridad social y parafiscal del periodo ejecutado, teniendo en cuenta que el IBC de cotización debe ser el correspondiente al valor de honorarios conforme lo dicta la normatividad vigente.
4. Formato diligenciado para la aplicación de rentas laborales. Aplica / No aplica.
5. Facturación o documento equivalente y certificación bancaria.
6. Acta de Supervisión.
7. Extracto de publicación en el SECOP donde se evidencie la publicación del informe de actividades en la sección "plan de pagos".

Para las cuentas diferentes a la primera se requiere:

1. Hoja de Ruta
2. Informe del contratista y evidencias de acuerdo a la naturaleza del contrato
3. Las personas naturales presentarán Planilla de pago de aportes de seguridad social y parafiscal del periodo ejecutado, teniendo en cuenta que el IBC de cotización debe ser el correspondiente al valor de honorarios conforme lo dicta la normatividad vigente.
4. Facturación o documento equivalente y certificación bancaria.
5. Acta de Supervisión.
6. Extracto de publicación en el SECOP donde se evidencie la publicación del informe de actividades en la sección "plan de pagos".

Para el último pago:

Además de los documentos señalados para las cuentas diferentes a la primera, se deberá allegar el certificado de cumplimiento y/o liquidación en caso de ser necesaria.

A partir de la radicación de la documentación completa a cargo del contratista, la entidad hará los desembolsos dentro de los 30 días siguientes. En cada pago el Municipio procederá a realizar los descuentos que establece la ley por impuestos tasas y contribuciones.

3. FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA MODALIDAD DE SELECCIÓN ESCOGIDA PARA LA ELECCIÓN DEL CONTRATISTA QUE EJECUTARÁ EL CONTRATO

Los contratos de servicios profesionales y apoyo a la gestión están regulados por la Ley 80 de 1993 en el numeral 3º artículo 32; por el artículo 2º numeral 4 literal h de la Ley 1150 de 2007 y en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

El Consejo de Estado ha manifestado que en desarrollo del principio de transparencia que menciona el artículo 24 de la Ley 80 de 1993, el legislador estableció que la regla general de selección del contratista mediante convocatoria pública en igualdad de condiciones y determino los casos en los que el legislador autoriza la contratación directa, entre ellas los contratos de prestación de servicios. Esta excepción a la regla general de la licitación o concurso, comprende solamente de aquellas modalidades del contrato de prestación de servicios que correspondan con los supuestos de hecho allí previstos que implican una relación de causalidad entre las condiciones, capacidad o conocimientos del contratista y el objeto del contrato, de manera que resulte aconsejable el establecimiento del vínculo contractual especifico entre la entidad estatal y un sujeto determinado, pues sobre esas bases se justifica exceptuar unos contratos del procedimiento de licitación o concurso.
Los contratos de servicios profesionales y apoyo a la gestión, corresponden a aquellos de naturaleza intelectual, diferentes a los de consultoría, que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas y asistenciales, al respecto, artículo 32 numeral 3º de la Ley 80 de 1993, permite acudir a la figura del Contrato de Prestación de servicios para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad o cuando se requiera de conocimientos especializados.

El artículo 2º, numeral 4º de la Ley 1150 de 2007, habla de la modalidad de contratación directa, y en su literal h), se refiere expresamente a los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo puedan encomendarse a determinadas personas naturales, por ende, una vez definido el tipo de contrato en el presente estudio previo, que es el CONTRATO DE

PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES, se define que la modalidad de selección aplicable en el presente proceso es la CONTRATACIÓN DIRECTA, contenida en el artículo 2°, numeral 4°, literal h) de la Ley 1150 de 2007 y el articulo 2.2-1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, que autorizan la CONTRATACIÓN DIRECTA con personas que tengan idoneidad, capacidad y experiencia para desarrollar el objeto del contrato, sin necesidad de que se obtengan previamente varias ofertas.

4. ANÁLISIS QUE SOPORTA EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO.

4.1. Análisis económico del sector

Se analizaron los registros contenidos en el Sistema Electrónico de Contratación Pública SECOP analizando los procesos de contratación de las entidades que celebraron asociados con el objeto del presente estudio y como nuestra entidad los adquirió en el pasado.

A continuación, la siguiente tabla qué resume los contratos identificados:

4.1.1. Histórico de compras de otras entidades y otros consumidores del servicio

No. de proceso	4145.010.32.1.0092-2024			
Entidad	Santiago de Cali distrito especial			
Objeto	Prestar Servicios Profesionales a la Secretaria de Salud del Distrito Especial de Santiago de Cali, en el subgrupo de Salud Mental y Convivencia para realizar acciones en la planeación y ejecución de los procesos operativos en el marco del modelo comunitario de salud mental, para el desarrollo del proyecto denominado FOTALECIMIENTO DE LA SALUD MENTAL EN EL MARCO DEL MODELO COMUNITARIO EN SANTAGO DE CALI con ficha BP 26003087.			
Tipo de proceso	Contratación directa			
Autorizaciones y Permisos	No registra			
Forma de pago	El valor del contrato será la suma de VEINTE MILLONES NOVECIENTOS VEINTICUATRO MIL PESOS MCTE ($20924000) pesos M/CTE. El Distrito de Santiago de Cali pagará el valor del contrato en 4 (CUATRO) cuotas por valor de CINCO MILLONES DOSCIENTOS TREINTA Y UN MIL PESOS M/CTE ($$ 5.231.000) M/CTE, cada una, previa certificación de cumplimiento a satisfacción expedida por el supervisor del contrato. PARÁGRAFO I: Para la realización de los pagos, el CONTRATISTA deberá acreditar que se encuentra al día en el pago de aportes parafiscales relativos al sistema de seguridad social integral, así como los propios del Sena, ICBF y cajas de compensación familiar, cuando corresponda, conforme a la normativa vigente aplicable. PARÁGRAFO II. En todo caso los pagos que se hagan durante la ejecución del presente contrato correspondiente a las obligaciones contractuales, se subordinan a la apropiación y disponibilidad presupuestal, ajustándose al Programa Anual mensualizado de Caja (PAC). PARÁGRAFO III: Para cumplir con las obligaciones fiscales que ordena la ley, el CONTRATANTE efectuará las retenciones que surjan del presente contrato, cuando a ello haya lugar, las cuales estarán a cargo del CONTRATISTA.			
Plazo de ejecución	98 días			
Inversión/Funcionamiento	No registra.			
Contratista	Meily Ximena Reyes Vidal			
Cuantía del contrato	$20.924.000			
Multas o sanciones	No registra.			
Cronograma del proceso:	**Fecha de inicio**	24/01/2024	**Fecha Terminación**	30/04/2024
Garantías	N/A			

4.1.2 Adquisiciones previas de la entidad estatal

No. de proceso	CD-OAJC-206-2023

Entidad	Municipio de Florencia
Objeto	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA EL DESARROLLO DE LAS ACCIONES DE FORTALECIMIENTO DE LA SALUD MENTAL Y CONVIVENCIA SOCIAL DESDE LA SECRETARIA DE SALUD DEL MUNICIPIO DE FLORENCIA CAQUETÁ
Tipo de proceso	Contratación directa
Autorizaciones y Permisos	No registra
Forma de pago	El pago se hará de la siguiente forma:

No. DE PAGOS	VALOR	PERIODICIDAD
1	$3.800.000	Mensual
2	$3.800.000	Mensual
3	$3.800.000	Mensual
4	$3.800.000	Mensual
5	$3.800.000	Mensual
6	$3.800.000	Mensual
7	$3.800.000	Mensual
8	$3.800.000	Mensual
9	$3.800.000	Mensual

Los pagos se realizarán por parte de la entidad, previo cumplimiento de los siguientes requisitos:

1. Hoja de ruta
2. Fotocopia del contrato, RUT, certificación de disponibilidad, registro presupuestal y acta de inicio.
3. Acreditación del pago de impuestos, tasas y contribuciones necesarias para la legalización.
4. Informe del contratista y evidencias de acuerdo a la naturaleza del contrato.
5. Las personas naturales presentaran planilla de pago de aportes de seguridad social y parafiscal del periodo ejecutado. Aplica/no aplica.
6. Las personas jurídicas deberán presentar certificación de encontrarse al día con los aportes a seguridad social y parafiscal del revisor fiscal (si por ley esta obligados a tener) o del representante legal dentro de los últimos seis meses y las planillas de pago del periodo correspondiente.
7. Formato diligenciado para la aplicación de rentas laborales. Aplica/ no aplica.
8. Facturación o documento equivalente y certificación bancaria.
9. Acta de supervisión.
10. Entrada a almacén. Aplica/no aplica
11. Extracto de publicación en el secop donde se evidencie la publicación del informe de actividades en la sección "plan de pagos".

Para las cuentas diferentes a la primera se requiere:

1. Hoja de ruta
2. Informe del contratista y evidencias de acuerdo a la naturaleza del contrato.
3. Las personas naturales presentaran planilla de pago de aportes de seguridad social y parafiscal del periodo ejecutado. Aplica/no aplica.
4. Las personas jurídicas deberán presentar certificación de encontrarse al día con los aportes a seguridad social y parafiscal del revisor fiscal (si por ley esta obligados a tener) o del representante legal dentro de los últimos seis meses y las planillas de pago del periodo correspondiente.
5. Formato diligenciado para la aplicación de rentas laborales. Aplica/ no aplica.
6. Facturación o documento equivalente y certificación bancaria.
7. Acta de supervisión.
8. Entrada a almacén. Aplica/no aplica

	9. Extracto de publicación en el secop donde se evidencie la publicación del informe de actividades en la sección "plan de pagos". Para el último pago: Además de los documentos señalados para las cuentas diferentes a la primera, se deberá allegar el certificado de cumplimiento.			
Plazo de ejecución	9 meses			
Inversión/Funcionamiento	Inversión.			
Contratista	Jenniffer Tatiana Caraballi Cañon			
Cuantía del contrato	$34.200.000			
Multas o sanciones	No registra.			
Cronograma del proceso:	**Fecha de inicio**	09/02/2023	**Fecha Terminación**	08/11/2023
Garantías	Cumplimiento del contrato.			

5. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

La Entidad cuenta con la siguiente disponibilidad presupuestal para amparar la contratación:

No. CDP	Articulo	Fuente	Estructura	Valor
A2026001712 de 24/10/2026	2.3.2.02.02.008 SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS Y SERVICIOS DE PRODUCCIÓN	1.2.1.0.00 INGRESOS CORRIENTES DE LIBRE DESTINACIÓN	1 - ADMINISTRATIVA 16 – ADMINISTRACION CENTRAL 1.2.1.0.00 - INGRESOS CORRIENTES DE LIBRE DESTINACIÓN 2.3.2.02.02.008 – SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS Y SERVICIOS DE PRODUCCIÓN 0 – NO APLICA	$10.000.000
TOTAL				**$10.000.000**

6. JUSTIFICACIÓN DE LOS FACTORES DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA QUE EJECUTARÁ EL PROYECTO

Formación Académica exigida:

Educación básica secundaria			
Educación Media		Programa	
Técnico		Programa	
Tecnólogo		Programa	
Profesional	X	Programa	Enfermería
Especialista		Programa	
Magister		Programa	
Doctor		Programa	

Experiencia solicitada:

El contratista deberá acreditar experiencia general mínimo doce (12) meses en el área del conocimiento exigido

Tipo de experiencia	Tiempo	Termino para contar
General	12 meses	Expedición de tarjeta profesional

General y/o específica y/ o relacionada

7. SOPORTE QUE PERMITA LA ESTIMACIÓN, TIPIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS PREVISIBLES DEL PROYECTO.

Ver Anexo 1 MATRIZ DE RIESGOS.

8. ANÁLISIS QUE SUSTENTA LA EXIGENCIA DE LOS MECANISMOS DE COBERTURA QUE GARANTIZAN LAS OBLIGACIONES SURGIDAS CON OCASIÓN DEL PROCESO DE SELECCIÓN Y DEL CONTRATO A CELEBRAR

De conformidad con el Artículo 2.2.1.2.3.1.7. *Garantía de cumplimiento del Decreto 1082 de 2015 establece en su Numeral 3:* Cumplimiento del contrato. Este amparo cubre a la Entidad Estatal de perjuicios derivados de: 3.1. El incumplimiento total o parcial del contrato, cuando el incumplimiento es imputable al contratista; 3.2 cumplimiento tardío o defectuoso del contrato, cuando el incumplimiento es imputable contratista; 3.3. Los daños imputables al contratista por entregas parciales de la obra, cuando el contrato no prevé entregas parciales; y 3.4 El pago del valor de las multas y de la cláusula penal pecuniaria.

De acuerdo con el Artículo 2.2.1.2.3.1.12. *Suficiencia de la garantía de cumplimiento.* La garantía de cumplimiento del contrato debe tener una vigencia mínima hasta la liquidación del contrato. El valor de esta garantía debe ser de por lo menos el por ciento (10%) del valor del contrato (...).

Dada las razones anteriores el municipio de Florencia considera que, en la ejecución y desarrollo del presente contrato, se prevén riesgos que puedan afectar su normal culminación, por ello considera necesario la constitución por parte del contratista de una póliza de seguros con los siguientes amparos:

AMPAROS	PORCENTAJE	VIGENCIA
Cumplimiento	10% sobre el valor del contrato	El plazo de ejecución del contrato y cuatro (4) meses más.

9. SUPERVISIÓN

La supervisión del contrato será ejercida por DIANA ESPERANZA ORTIZ ESPITIA en calidad de Sub Secretaria de Salud Pública o por quien designe el Ordenador del Gasto o su delegado a través de la plataforma del SECOP II.

Para efectos de la notificación, ésta se llevara a cabo a través de la plataforma Secop II, de conformidad con los artículos 83 y 84 de la ley 1474 de 2011 "*Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública*", el Manual de contratación del municipio de Florencia adoptado mediante Decreto Municipal

No. 0656 del 29 de julio de 2015, y sus modificaciones: Decreto 067 del 01 de Marzo del 2017 y Decreto N° 00309 del 27 de Agosto del 2020, en los cuales se regula las funciones del supervisor.

Para constancia se firma por los estructuradores;

LUZ DARY MURILLO GOMEZ
Secretaría de Salud Municipal

Elaboró Aspectos Técnicos	Diana Esperanza Ortiz Espitia	Cargo	Sub Secretaria de Salud Pública	VoBo	
Revisó aspectos jurídicos	Cristian C. Gasca Cuellar	Cargo	Profesional de apoyo jurídico	VoBo	
Revió y Aprobó	Diana Esperanza Ortiz Espitia	Cargo	Sub Secretaria de Salud Pública	VoBo	

ALCALDÍA DE FLORENCIA	CÓDIGO A2.P04.F12	ALCALDÍA DE FLORENCIA, CAQUETÁ	FECHA DE EMISIÓN 27/05/2022
	VERSIÓN 1.0	MATRIZ DE RIESGOS	FECHA DE ACTUALIZACIÓN PÁGINA: 1 de 3

N°	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	Específico	Interno	Ejecución	Operacional	Retrasos en la proyección de los documentos y en el cumplimiento del alcance del objeto del contrato.	Retrasos en los procesos y el logro de los objetivos de la estrategia del Municipio	1	2	3	Bajo	Contratista	Realización de reuniones de levantamientos de requerimientos entre el supervisor del contrato y quien solicita el requerimiento	1	1	2	Bajo	Si	Entidad Estatal	Desde la fecha de la firma del contrato y acta de inicio de ejecución del contrato.	Hasta la ejecución del contrato y liquidación del contrato.	Seguimiento a la ejecución del Contrato	Mensual
2	Específico	Interno	Ejecución	Operacional	Revisar los perfiles solicitados en contratos anteriores ejecutados con el mismo objeto.	Retrasos en la puesta operación de las funcionalidades deseadas e impacto negativo en el logro de los objetivos del contrato	1	5	6	Alto	Contratista	Verificación del perfil con el equipo de trabajo de la dependencia	1	1	2	Bajo	No	Supervisor	Pre-Contractual	Suscripción del contrato	Verificar la hoja de vida	Una sola vez
3	Específico	Interno	Ejecución	Operacional	Revisión por parte de la entidad de la información entregada al contratista y verificación respecto del objeto contractual.	Atrasos en las obligaciones del contratista con relación a la ejecución del objeto contractual	2	2	4	Bajo	Supervisor	Establecer con el contratista un canal de comunicación rápido, hacer entrega de manera eficaz y suministrar la información necesaria para el cumplimiento del objeto	1	1	2	Bajo	No	Supervisor	Inicio del Contrato	Terminación del contrato	Debe constar en documentos la entrega de la información, así como los respectivos requerimientos para la ejecución de obligaciones	Mensual
4	General	Interno	Ejecución	Operacional	Incumplimiento del objeto contractual y en las obligaciones a cargo del contratista	Retrasos en las funciones desarrolladas e impacto negativo en las necesidades generadas por la secretaria ejecutora	Posible	Menor	Menor	Medio	Contratista	Supervisión de las actividades desarrolladas por el contratista	Raro	Insignificante	2	Bajo	si	Funcionario asignado para la supervisión	A partir del cumplimiento de los requisitos de ejecución	Terminación plazo contractual	Supervisión a las actividades asignadas conforme a las obligaciones del contrato	Mensual

ALCALDÍA DE FLORENCIA	CÓDIGO A2.P04.F12	ALCALDÍA DE FLORENCIA, CAQUETÁ	FECHA DE EMISIÓN 27/05/2022
	VERSIÓN 1.0	MATRIZ DE RIESGOS	FECHA DE ACTUALIZACIÓN PÁGINA: 2 de 3

N°	Riesgo	Factor	Etapa	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	¿A quien se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
5	General	Interno	Ejecución	Operacional	Deficiente calidad del servicio prestado	Retrasos en las funciones desarrolladas por la secretaría ejecutora e impacto negativo en la gestión administrativa y de atención al usuario, generando posibles reclamaciones.	Posible	Menor	Menor	Medio	Contratista	Supervisión de las actividades desarrolladas por el contratista	Raro	Insignificante	2	Bajo	si	Funcionario asignado para la supervisión	A partir del cumplimiento de los requisitos de ejecución	Terminación plazo contractual	Supervisión a las actividades asignadas conforme a las obligaciones del contrato	Mensual
6.	General	Interno	Ejecución-Planeación	Operacional	Situaciones de conflictos de intereses o incompabilidades	Situaciones sobrevinientes de conflictos de intereses, inhabilidades e incompatibilidades.	Posible	Menor	Menor	Medio	Contratista	Buscar la cesión del contrato o nueva contratación	Raro	Menor	3	Bajo	si	Funcionario asignado para la supervisión	A partir del cumplimiento de los requisitos de ejecución	Terminación plazo contractual	Seguimiento a la ejecución del contrato	Mensual
7.	General	Interno	Ejecución	Operacional	Problemas de confidencialidad, integridad y disponibilidad de la información dando lugar a la pérdida o fuga de la información a la que tenga acceso el contratista	Genera alteraciones en la ejecución del contrato trayendo como consecuencia la no ejecución de las actividades contractuales y a su vez exponiendo información confidencial a terceros	3	Menor	menor	Bajo	contratista	Supervisión de las actividades desarrolladas por el contratista	Raro	Menor	3	Bajo	Si	Funcionario asignado para la supervisión	A partir del cumplimiento de los requisitos de ejecución	Terminación plazo contractual	Seguimiento a la ejecución del contrato	Mensual
8.	General	Interno	Ejecución	Operacional	Incumplimiento en la entrega de los productos en el tiempo establecido en el contrato	Genera alteraciones en la ejecución del contrato generando el incumplimiento del mismo	3	Menor	menor	Bajo	contratista	Supervisión de las actividades desarrolladas por el contratista	Raro	Menor	3	Bajo	Si	Funcionario asignado para la supervisión	A partir del cumplimiento de los requisitos de ejecución	Terminación plazo contractual	Seguimiento a la ejecución del contrato	Mensual

ALCALDÍA DE FLORENCIA	CÓDIGO A2.P04.F12	ALCALDÍA DE FLORENCIA, CAQUETÁ	FECHA DE EMISIÓN 27/05/2022
	VERSIÓN 1.0	MATRIZ DE RIESGOS	FECHA DE ACTUALIZACIÓN
			PÁGINA: 3 de 3

N°	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Como se realiza el monitoreo?	Periodicidad
9.	General	Interno	Ejecución	Operacional	Falta de oportunidad en el suministro de información e imposibilidad de ejecutar reuniones presenciales en el marco de patología como el COVID 19 u otras patologías.	Genera retrasos en la ejecución de las actividades contractuales, razón por la cual se deben prever alternativas.	3	Menor	menor	Bajo	contratista	Supervisión de las actividades desarrolladas por el contratista	Raro	Menor	3	Bajo	Si	Funcionario asignado para la supervisión	A partir del cumplimiento de los requisitos de ejecución	Terminación plazo contractual	Seguimiento a la ejecución del contrato	Mensual
10.	General	Interno	Ejecución	Operacional	Liquidación anticipada del contrato	Retrasos en el cumplimiento de los objetivos y metas propuestas por la entidad.	Raro	Menor	menor	Bajo	contratista	Buscar la cesión del contrato o nueva contratación	Raro	Menor	3	Bajo	si	Funcionario asignado para la supervisión	A partir del cumplimiento de los requisitos de ejecución	Terminación plazo contractual	Seguimiento a la ejecución del contrato	Mensual

LUZ DARY MURILLO GÓMEZ
Secretaría de Salud Municipal

Elaboró	Diana Esperanza Ortiz Espitia	Cargo	Sub Secretaria de Salud Pública	VoBo	DIANA ORTIZ
Revisó y Aprobó	Luz Dary Murillo Gómez	Cargo	Secretaría de Salud	VoBo	