ANEXO No. 01 DEL ESTUDIO PREVIO
ESTIMACIÓN, TIPIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS PREVISIBLES QUE PUEDEN AFECTAR EL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO A CELEBRAR.

OBJETO

PRESTACIÓN DEL SERVICIO AL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR EN LA INSTITUCIÓN ETNOEDUCATIVA INTEGRAL RURAL INTERNADO INDÍGENA EL EDÉN, INSTITUCIÓN ETNOEDUCATIVA INTEGRAL RURAL INDIGENA MALEIWAMANA, INSTITUCIÓN ETNOEDUCATIVA INTEGRAL RURAL INTERNADO INDIGENA DEL CABO DE LA VELA, DURANTE LA VIGENCIA 2026, DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO EN LA RESOLUCIÓN 18858 DE 2018, LA RESOLUCIÓN NO. 0003 DEL 07 DE ENERO 2026, EXPEDIDA POR LA UNIDAD ESPECIAL ADMINISTRATIVA DE ALIMENTACION ESCOLAR, SEGÚN SEA EL CASO.

ID	Clase / Fuente	Etapa	Tipo CCE	Descripción del Riesgo	Consecuencia	Evaluación Inherente (P / I / Valor)	Asignado A	Tratamiento y Mitigación (Enfoque Étnico PAIP)	Evaluación Residual (P / I / Valor)	¿Afecta Ejec.?	Responsable	Monitoreo
1	Interno / Operacional	Ejecución	Operacional / Salud Pública	Riesgo de Inocuidad y Enfermedades Transmitidas por Alimentos (ETA) o contaminación cruzada en la preparación/distribución de alimentos en las 45 sedes rurales de El Edén, Maleiwamana, Itinerante y Cabo de la Vela.	Afectación a la salud de los estudiantes NNAJ Wayuu, suspensión del servicio, investigaciones sanitarias y eventual responsabilidad contractual.	**Prob: 1 (Raro) Imp: 5 (Catastrófico) Valor: 6 (Medio)**	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Aplicación estricta del Plan de Saneamiento Básico del PAIP y Resolución 2674/2013. Manipuladoras con certificación médica, capacitación en manipulación higiénica y dotación completa. Control estricto de kárdex, rotación PEPS de víveres, toma y custodia diaria de contramuestras térmicas en recipientes herméticos estériles por 48 horas.	Prob: 1 (Raro) Imp: 2 (Menor) Valor: 3 (Bajo)	Sí	Contratista / Supervisor SEM	Diario en cada sede
2	Externo / Ambiental	Ejecución	De la Naturaleza / Sanitario	Riesgo de desabastecimiento de agua apta para consumo humano en comunidades desérticas y no	Imposibilidad física de preparación higiénica de alimentos, riesgo	**Prob: 2 (Improbable) Imp: 4 (Mayor)**	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Suministro garantizado de agua potable tratada con IRCA viable mediante carrotanques certificados o agua envasada	Prob: 1 (Raro) Imp: 2 (Menor) Valor: 3 (Bajo)	Sí	Contratista / Supervisión	Permanente / Diario

				interconectadas del Cabo de la Vela, El Edén y Maleiwamana (Cumplimiento Sentencia T-302 de 2017).	biológico por uso de agua de jagüey y suspensión del servicio alimentario.	**Valor: 6 (Medio)**		bidones/bolsas selladas. Entrega obligatoria de un vaso diario de 200 ml de agua tratada apta para consumo a cada estudiante (Sentencia T-302/2017) más agua requerida para lavado y cocción de víveres.				
3	Externo / Naturaleza	Ejecución	De la Naturaleza / Logístico	Dificultades de transporte y accesibilidad terrestre/marítima por arenales, arroyos, lluvias atípicas o averías mecánicas en las rutas hacia el Cabo de la Vela, El Edén y las 25 sedes de Maleiwamana.	Retrasos en la entrega oportuna de víveres en las 45 sedes rurales y riesgo de desabastecimiento de complementos alimentarios escolares.	Prob: 2 (Improbable) Imp: 3 (Moderado) Valor: 5 (Bajo)	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Disponibilidad de flota vehicular tipo campero/camión 4x4 acondicionada para trochas y arenales de la Alta y Media Guajira. Despacho preventivo y acopio anticipado de alimentos no perecederos en las sedes principales (Cabo de la Vela y El Edén). Monitoreo meteorológico y rutas alternas con autoridades locales.	Prob: 1 (Raro) Imp: 2 (Menor) Valor: 3 (Bajo)	Sí	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Semanal / Antes de despacho
4	Interno / Operacional	Ejecución	Operacional / Técnico	Riesgo de pérdida de cadena de frío y deterioro organoléptico de alimentos perecederos (carne fresca de ovino-caprino/chivo, queso y verduras) en zonas no interconectadas eléctricamente.	Pérdida de alimentos perecederos, rechazo de productos por directivos docentes y no suministro del menú concertado del PAIP.	Prob: 2 (Improbable) Imp: 3 (Moderado) Valor: 5 (Bajo)	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Transporte en cavas isotérmicas herméticas de alta densidad con refrigerantes de gel y hielo seco certificado. Programación de compras locales de chivo y alimentos frescos el mismo día de preparación en comunidades aledañas, o empleo de sistemas de refrigeración solar/plantas en internados (El Edén y Cabo de la Vela).	Prob: 1 (Raro) Imp: 2 (Menor) Valor: 3 (Bajo)	No	Contratista / Supervisión	En cada entrega de perecederos
5	Externo / Social	Ejecución	Social / Político	Bloqueos de vías, diferencias interfamiliares, conflictividad comunitaria	Imposibilidad temporal de acceso a las sedes educativas,	Prob: 2 (Improbable) Imp: 3 (Moderado)	Compartido (Municipio / Contratista)	Articulación institucional con la Junta Mayor de Palabreros, autoridades tradicionales Wayuu zonales, consejos de	Prob: 1 (Raro) Imp: 2 (Menor)	Sí	Alcaldía / SEM / Fundación Kootirrawa	Continuo / Mesa permanente

				o reclamaciones entre clanes en el área de influencia de las comunidades educativas.	demoras en el descargue de víveres o cese parcial de actividades pedagógicas.	Valor: 5 (Bajo)		ancianos y líderes comunitarios de El Edén, Maleiwamana y Cabo de la Vela. Diálogo intercultural preventivo bajo el sistema normativo Wayuu y concertación previa de rutas de paso humanitario.	Valor: 3 (Bajo)			
6	Interno / Laboral	Ejecución	Laboral / Regulatorio	Riesgo de vinculación informal de manipuladoras de alimentos comunitarias y desprotección frente al Sistema de Seguridad Social Integral (Cumplimiento Ley 2466 de 2025 y Resolución 0003 de 2026 UApA).	Demandas laborales contra el operador, reclamaciones ante el Ministerio del Trabajo y retrasos en la radicación de la cuenta de cobro final.	**Prob: 2 (Improbable) Imp: 4 (Mayor) Valor: 6 (Medio)**	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Prohibición absoluta de vincular manipuladoras bajo esquemas de voluntariado no remunerado. Formalización contractual laboral o de prestación de servicios con cobertura en ARL, Salud y Pensión. Acreditación obligatoria de planillas PILA como requisito ineludible para el desembolso del pago final del 100%.	Prob: 1 (Raro) Imp: 2 (Menor) Valor: 3 (Bajo)	No	Contratista / Supervisor SEM	Inicio y previa liquidación
7	Interno / Económico	Ejecución	Económico / Legal	Riesgo de incumplimiento de la cuota mínima obligatoria del 30% en compras públicas locales a pequeños productores y cooperativas agropecuarias Wayúu (Ley 2046 de 2020 y Decreto 248 de 2021).	Incumplimiento contractual de orden legal, glosas en la supervisión e imposición de multas o sanciones administrativas.	Prob: 2 (Improbable) Imp: 3 (Moderado) Valor: 5 (Bajo)	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Adquisición prioritaria y directa de chivo en pie/carne ovino-caprino, frijol kapeshuna, maíz blanco y ahuyama a productores locales y clanes de las zonas de El Edén, Cabo de la Vela y Maleiwamana. Registro sistemático de facturas, cuentas de cobro y registros de compraventa local como soporte del informe final.	Prob: 1 (Raro) Imp: 2 (Menor) Valor: 3 (Bajo)	No	Contratista / Supervisor	Durante la ejecución del servicio
8	Externo / Financiero	Ejecución	Económico / Mercado	Variación intempestiva e inflacionaria en los precios de víveres, fletes y combustibles en el mercado regional de Uribia y La Guajira	Desbalance financiero en la estructura de costos del contratista o presión sobre la	Prob: 2 (Improbable) Imp: 2 (Menor) Valor: 4 (Bajo)	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Plazo de ejecución corto (8 días) que mitiga la volatilidad de precios. Compra anticipada y cierre de precios con proveedores locales mayoristas. Tarifa unitaria	Prob: 1 (Raro) Imp: 1 (Insignificante) Valor: 2 (Bajo)	No	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Al momento de compras

				durante el periodo de atención escolar.	calidad de las raciones alimentarias.			diferencial de $5.202 por ración que incorpora los costos logísticos y de dispersión geográfica extrema avalados por la UApA.				
9	Interno / Legal	Liquidación	Operacional / Legal	Retrasos o deficiencias en la expedición y aprobación de la Póliza Única de Cumplimiento (cumplimiento, salarios y calidad) ante compañías de seguros vigiladas por la Superfinanciera.	Dilación en la suscripción del acta de inicio, postergación de la operación escolar y afectación del calendario académico.	**Prob: 2 (Improbable) Imp: 4 (Mayor) Valor: 6 (Medio)**	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Acompañamiento preventivo de la Secretaría de Educación Municipal para la gestión ágil con aseguradoras legalmente autorizadas. Constitución inmediata de la garantía dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la firma del contrato y verificación documental previa por la Oficina de Contratación.	Prob: 1 (Raro) Imp: 2 (Menor) Valor: 3 (Bajo)	Sí	Contratista / Oficina Contratación	Etapa precontractual e inicio
10	Interno / Administrativo	Liquidación	Operacional / Administrativo	Inconsistencias, tachaduras o demoras en la consolidación de las planillas diarias de entrega firmadas por rectores, coordinadores y autoridades tradicionales en las 45 sedes rurales.	Dificultad probatoria para la supervisión técnica, retraso en la expedición del acta de recibo a satisfacción y demora en el trámite de desembolso del pago final del 100%.	Prob: 2 (Improbable) Imp: 3 (Moderado) Valor: 5 (Bajo)	Contratista (Fundación Kootirrawa)	Implementación del formato oficial estandarizado de planillas de entrega de la Secretaría de Educación Municipal. Digitalización fotográfica diaria de planillas de entrega y acompañamiento del equipo de supervisión y rectores de El Edén, Maleiwamana y Cabo de la Vela.	Prob: 1 (Raro) Imp: 1 (Insignificante) Valor: 2 (Bajo)	No	Contratista / Supervisión SEM	Diario / Cierre de operación

YELENCA GUTIERREZ FAJARDO
Secretaria de Educación Municipal