

Cartagena D.T y C,

Doctora  
SANDRA PATRICIA BOHORQUEZ GONZALEZ  
Gerente Administrativa y Financiera  
Contraloría General de la República  
Ciudad

**Asunto:** Solicitud tramite contractual.

Respetada doctora

Por medio del presente oficio, me permito allegar los documentos que soportan la contratación de Yulie Pauline Ahumada Pereira a fin se sirva autorizar la contratación y adelantar todos los trámites pertinentes.

**OBJETO:** Prestación de servicios profesionales para apoyar la función de vigilancia de la Gestión Fiscal a cargo de la Contraloría General de la República en la Gerencia Departamental Colegiada Bolívar

Cordialmente,



Edgardo Manuel Román Elles  
**Gerente Departamental Colegiada Bolívar**

**Anexos:** Estudios previos  
Matriz de Riesgos.  
Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP).  
Análisis del Sector.  
Certificado Talento Humano.  
Documentos que soportan la idoneidad del contratista.

## ESTUDIOS PREVIOS

Fecha: (marzo de 2021)

### 1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD A SATISFACER

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 267 de la Constitución Política, modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo 4 de 2019, el control fiscal es una función pública que está a cargo de la Contraloría General de la República, Entidad de carácter técnico con autonomía administrativa y presupuestal, que vigila la gestión fiscal de la Administración y de los particulares o entidades que manejan fondos o bienes de la Nación.

Para los efectos del eficiente ejercicio de la función administrativa, la desconcentración administrativa será la base de la organización de la Contraloría General de la República a través de las gerencias departamentales y de grupos de trabajo de las dependencias centrales con presencia en el territorio nacional, para ello se ha tenido en cuenta la división política administrativa del país y en consecuencia se cuentan con gerencias departamentales, para cumplir con la misión constitucional y legal.

Conforme con lo previsto en el artículo 19 del Decreto 267 de 2000, el objeto de las Gerencias Departamentales es representar a la Contraloría General de la República en el territorio de su jurisdicción, en calidad de agencias de representación inmediata del nivel superior de dirección de la Contraloría.

Para este efecto, conducen la política institucional de la Contraloría en el territorio asignado, bajo la inmediata supervisión del Contralor General y representan a las Contralorías Delegadas en las materias que se establecen o las que determine el Contralor General.

De acuerdo con lo anterior la Gerencia ejerce competencias de dirección y orientación institucional en el nivel territorial y concurre en la formulación de políticas, atendiendo denuncias, realizando auditorías regulares, actuaciones especiales, controles excepcionales, funciones de advertencia, indagaciones preliminares, entre otras funciones sobre recursos del orden nacional que requiere del apoyo de profesionales en diferentes áreas.

La Gerencia actualmente no dispone de personal suficiente para adelantar las actividades descritas, por ello se ha solicitado a la Gerencia de Talento Humano el traslado del personal idóneo para dar cabal cumplimiento a la misión institucional que recae en esta Gerencia. A lo cual, la Gerencia de Gestión del Talento Humano certificó a esta Gerencia que no cuenta con servidores públicos disponibles en la planta de personal de la Contraloría que se pudiera trasladar a esta dependencia.

Por lo tanto, para llevar a cabo las actividades y funciones establecidas en el artículo 74 del Decreto 267 de 2000, se requiere contratar los servicios profesionales de personal idóneo y con experiencia que permita la consecución de la misión institucional.

## **2. OBJETO A CONTRATAR**

### **2.1 OBJETO A CONTRATAR**

Prestación de servicios profesionales para apoyar la función de vigilancia de la Gestión Fiscal a cargo de la Contraloría General de la República en la Gerencia Departamental Colegiada Bolívar.

### **2.2. CLASIFICADOR DEL OBJETO A CONTRATAR**

De acuerdo a la Codificación de Bienes y Servicios del Código Estándar de productos y servicios de Naciones Unidas, los servicios a suministrar se encuentran codificados, hasta el tercer nivel de la siguiente manera:

| Código Segmento | Nombre Segmento                                                                      | Código Familia | Nombre Familia                   | Código Clase | Nombre Clase                                 |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------|--------------|----------------------------------------------|
| 80000000        | Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos | 801100         | Servicios de asesoría de gestión | 801116       | Servicios recursos humanos personal temporal |

### **2.3. PLAN DE ADQUISICIONES**

Una vez revisado el Plan de Adquisiciones de la entidad aprobado para la vigencia 2021, se puede observar que se encuentra descrito en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública [www.contratos.gov.co](http://www.contratos.gov.co) o [www.colombiacompra.gov.co](http://www.colombiacompra.gov.co).

## **3. OBLIGACIONES DE LAS PARTES**

### **3.1. DEL CONTRATISTA**

#### **3.1.1. OBLIGACIONES GENERALES:**

- Constituir, ampliar, prorrogar o modificar las garantías en el evento en que se aumente el valor del contrato, se prorrogue su vigencia o se modifiquen sus condiciones. Así mismo, EL CONTRATISTA debe reponer las garantías cuando el valor de las mismas se vea afectado por razón de siniestros. De lo anterior el contratista debe comunicar a la compañía de seguros.
- Realizar oportunamente los pagos al sistema de seguridad social y parafiscales de acuerdo con el artículo 23 de la ley 1150 del 2007.
- Mantener fijos los precios ofertados, los cuales no estarán sujetos a reajuste.

- d) Afiliarse a una Administradora de Riesgos Laborales Conforme a lo ordenado por el literal a) numeral 1 del artículo 2 de la Ley 1562 de 2012 que establece: “son afiliados al Sistema General de Riesgos laborales: a) En forma obligatoria “(...) las personas vinculadas a través de un contrato formal de prestación de servicios con entidades o instituciones públicas o privadas, tales como contratos civiles, comerciales o administrativos, con duración superior a un mes y con precisión de la situación de tiempo, modo y lugar que se realiza dicha prestación (...). Igualmente, y en cumplimiento de lo preceptuado por el artículo 2.2.4.2.2.18 del Decreto 1072 de 2015, **EL CONTRATISTA** deberá practicarse un examen médico pre- ocupacional dentro del término establecido en dicha disposición, y hacer llegar al expediente contractual la certificación respectiva.
- e) Elaborar un informe mensual de las actividades realizadas en ejecución del contrato
- f) Presentar al finalizar el contrato un informe final sobre la ejecución del contrato el cual debe contar con el visto bueno del supervisor.
- g) Subir a la plataforma del SECOP II a través de la sección 7 “Ejecución del contrato- documentos ejecución del contrato” del SECOP II, el informe mensual de actividades y los documentos que lo soporten. De igual manera al finalizar el contrato deberá constar en la plataforma el informe final de ejecución.
- h) Entregar al finalizar el contrato todo y cada uno de los documentos que le hayan sido suministrados con ocasión de su ejecución, en atención a lo establecido en las normas de archivo de gestión documental, para lo cual el Contratista deberá tramitar ante la Dirección de Imprenta, Archivo y Correspondencia, el respectivo paz y salvo.
- i) Entregar al finalizar el Contrato todos y cada uno de los elementos devolutivos que le hayan sido suministrados con ocasión de la ejecución del Contrato, para lo cual el contratista deberá tramitar ante la Dirección de Infraestructura de Bienes y Servicios, el respectivo paz y salvo.
- j) Tramitar al finalizar el contrato el paz y salvo de viáticos, el cual debe realizarse ante la Tesorería de la Dirección de Recursos Financieros.
- k) Tramitar al finalizar el contrato el paz y salvo ante la Unidad de Seguridad y Aseguramiento Tecnológico e Informático (USATI).
- l) Responder ante las autoridades competentes por los actos u omisiones que ejecute en desarrollo del contrato, cuando con ellos se cause perjuicio a la Entidad o a terceros, en los términos del artículo 52 de la Ley 80 de 1993.
- m) Además de las aquí previstas, el contratista deberá cumplir con aquellas que la ley le imponga y le sean inherentes a la naturaleza del contrato.

### **3.1.2. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS:**

1. Acompañar, asesorar y apoyar en el trámite y atención de las denuncias referidas a hechos que puedan afectar los recursos del Orden Nacional y que sean sujetos de control por parte de la CGR — Gerencia Departamental
2. Acompañar, asesorar y apoyar el proceso auditor del PGA y las actividades de auditoria sobre los sujetos de control de la CGR de los recursos del Orden Nacional.

3. Acompañar, asesorar y apoyar las actuaciones especiales y controles excepcionales, que involucren la ejecución de recursos del Orden Nacional y que sean sujetos de control de la CGR.
4. Brindar orientación y acompañamiento a las respuestas de peticiones ciudadanas, desde el área de su profesión.
5. Colaborar y asesorar en la elaboración de informes que le requiera la Contraloría General de la República, para hacer seguimiento a los recursos públicos, desde el punto de vista de su profesión.
6. Atender y asesorar los requerimientos que haga la Contraloría General de la República, para asistir a reuniones de los diferentes Grupos Internos de Trabajo, en busca de apoyar en las actuaciones de tipo fiscal, desde el área de su profesión y donde estén involucrados recursos del Orden Nacional.
7. Colaborar con la Contraloría General de la República, en las actuaciones que se adelanten en el proceso de seguimiento a los recursos del orden nacional.
8. Asistir a las reuniones institucionales o interinstitucionales y/o mesas de trabajo, a las cuales sea convocado en relación con el objeto contractual.
9. Brindar apoyo y acompañamiento a las visitas técnicas asignadas por la Gerencia, en el marco de la vigilancia y control fiscal a los proyectos de inversión.
10. Apoyar y asesorar desde el punto de vista de su profesión el desarrollo de las indagaciones preliminares que deban adelantarse como resultado del proceso auditor para coadyuvar a la apertura del proceso de Responsabilidad Fiscal.
11. Apoyar y asesorar desde el área de su profesión los procesos de responsabilidad fiscal que le asignen.
12. Mantener la confidencialidad de la información y documentación a la que tenga acceso para la realización del objeto contractual.

### **3.2 OBLIGACIONES A CARGO DE LA CGR**

Las obligaciones a cargo de la **Contraloría** son las siguientes:

1. Efectuar el registro presupuestal del contrato.
2. Aprobar las garantías que se constituyan con ocasión a la suscripción del contrato.
3. Pagar el valor del contrato, de conformidad con lo establecido en el presente documento, el cual queda subordinado a la aprobación del Programa Anual Mensualizado de Caja - PAC - por parte de la Dirección General del Tesoro del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
4. Supervisar el contrato por parte del funcionario que para tal efecto designe el ordenador del gasto.
5. Brindar el soporte y acompañamiento que requiera el contratista, para la correcta ejecución del contrato.

Las demás que se deriven de la naturaleza del contrato.

## **4. CONDICIONES GENERALES**

### **4.1. Plazo:** hasta el 30 de septiembre de 2021

**4.2. Valor:** HASTA POR LA SUMA DE CUARENTA Y DOS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$42.000.000)

**4.3. Forma y requisitos de pago:** En mensualidades vencidas correspondientes a SEIS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$6.000.000) y el último pago proporcional al servicio efectivamente prestado, tomando como base los honorarios mensuales pactados.

Los pagos enunciados incluyen los impuestos a que haya lugar y se realizarán previo certificado de recibo a satisfacción de servicios por parte del *Supervisor del Contrato*, presentación de informe de las actividades desarrolladas y cumplimiento en el pago de los soportes al sistema general de seguridad social en salud, pensión y ARL al tenor de la normatividad vigente. Toda vez que el valor a pagar está establecido en mensualidades, para el cálculo de la cantidad de los días de la fracción de mes y consecuentemente el valor, este se hará sobre mensualidades de 30 días.

En caso de que para el cumplimiento del objeto y las obligaciones del contrato se requiera el desplazamiento y permanencia del contratista fuera del lugar de ejecución, la Contraloría General de la República reconocerá los respectivos gastos de transporte, viaje y alojamiento, caso en el cual previamente expedirá la respectiva resolución que ordene el gasto, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución Organizacional 0191 de febrero 11 de 2015 o sus modificaciones, si las hubiere. Dichos emolumentos se reconocerán de acuerdo con las tarifas establecidas en el Decreto vigente (por el cual se fija las escalas de viáticos expedido por el Departamento de la Función Pública para el año en curso), o la norma vigente al momento del desplazamiento y conforme con el valor de los honorarios mensuales.

**4. Vigilancia y supervisión:** La vigilancia de la ejecución del contrato será ejercida por la contraloría general de la república, a través del Gerente Departamental.

## **5. FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA MODALIDAD DE SELECCIÓN**

De conformidad con lo establecido en el literal h) del numeral 4° del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, en concordancia con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del decreto 1082 de 2015, la CONTRALORIA podrá contratar directamente con la persona natural que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato de prestación de servicios, quien deberá haber demostrado idoneidad y experiencia para ejecutar el objeto del presente contrato.

Asimismo, la norma en cita señala que “Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales...”

En este orden de ideas la modalidad de selección aplicable para el presente proceso es la contratación directa, amparado en la causal del artículo 2.2.1.2.1.4.9 del decreto 1082 de 2015.

Finalmente es menester aclarar que el vínculo jurídico que se generará con este trámite, será el contrato de prestación de Servicios, por tanto las obligaciones inherentes al contratista deben ser

ejecutadas por él mismo con la respectiva autonomía, independencia y responsabilidad, de suerte que no se configura subordinación respecto del contratante, así como también por cuanto el objeto contractual no implica el cumplimiento o desarrollo de Función Pública o ejercicio de autoridad dado que las labores contratadas son de simple apoyo a la actividad de la Administración Pública y/o al mejor funcionamiento de la entidad.

### 5.1. Tipo de contrato

Contrato de Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión

## 6. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MAS FAVORABLE

De conformidad con la modalidad de selección, se deberá tener en cuenta que la persona natural o jurídica esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, que cumpla con el nivel académico y demuestre idoneidad, por tanto, el perfil mínimo que debe cumplir el contratista seleccionado conforme a los requerimientos de la contraloría son los siguientes:

- a) **FORMACIÓN ACADÉMICA:** un profesional en derecho con formación avanzada en modalidad de especialización.
- b) **EXPERIENCIA MÍNIMA:** 24 meses de experiencia profesional

La idoneidad deberá ser demostrada a través del documento que acredite dicha calidad. Adicionalmente el proponente no debe estar inmerso en el régimen de inhabilidades e incompatibilidades para contratar con la Contraloría, establecidas en la Constitución Política de Colombia, artículo 8 y 44 de la Ley 80 de 1993 o cualquier otra establecida en la Constitución, Ley 1474 de 2011 y demás normas concordantes.

## 7. TIPIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS PREVISIBLES QUE AFECTEN LA CONTRATACIÓN

La tipificación, calificación y análisis de los riesgos asociados a esta contratación, se detallan en la matriz adjunta.

## 8. ANÁLISIS QUE SUSTENTA LA EXIGENCIA DE GARANTÍAS DESTINADAS A AMPARAR LOS PERJUICIOS DE NATURALEZA CONTRACTUAL O EXTRA CONTRACTUAL

Los perjuicios de naturaleza contractual, derivados del incumplimiento del contrato por parte del contratista como son el no cumplimiento del objeto contractual o de las obligaciones estipuladas en el contrato, o el cumplimiento tardío de las mismas, la falta de calidad del servicio, se deben garantizar con una garantía que cubra los riesgos de:

**Cumplimiento:** Por un valor equivalente al diez por ciento (10%) del valor del contrato; por el término de duración del mismo, sus adiciones si las hubiere y seis (6) meses más.

**Calidad del servicio:** Por un valor equivalente al diez por ciento (10%) del valor del contrato; por el término de duración del mismo, sus adiciones si las hubiere y seis (6) meses más.

#### **9. INDICACIÓN DE SI LA PRESENTE CONTRATACIÓN ESTÁ COBIJADA POR UN ACUERDO INTERNACIONAL O UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO VIGENTE PARA EL ESTADO COLOMBIANO**

Por tratarse de una contratación mediante la modalidad de contratación directa, en virtud de lo previsto en el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, art. 92 Ley 1474 de 2011, art. 2 de Ley 80 de 1993, Decreto reglamentario 1082 de 2015, en su artículo 2.2.1.2.1.4.9, este proceso de contratación no está cobijado para la aplicación de Acuerdo Internacional o Tratado de Libre Comercio, teniendo en cuenta que en el numeral 17 del anexo 4 "Lista de excepciones a la aplicación de los Acuerdos Comerciales" del "Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación" (M\_MACPC\_06) elaborado por la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente, se establece la excepción de aplicación de los Acuerdos Comerciales, para los contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión.

#### **10. LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO**

Para efectos de la liquidación de este contrato, se dará aplicación a lo establecido en el Decreto 019 de 2012.

#### **11. ANEXOS**

##### **Documentos técnicos o de soporte:**

Estudio del sector  
Documentos que acreditan idoneidad  
Matriz de riesgos  
Inexistencia de personal  
Certificado de Disponibilidad Presupuestal

#### **12. RESPONSABLES**

**Nombre:** Edgardo Manuel Román Elles  
**Cargo:** Gerente Departamental Colegiada Bolívar

**FIRMA :**







**MATRIZ DE RIESGOS**  
**SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTION**

| ETAPA     | Nº | CLASE      | FUENTE  | TIPO         | DESCRIPCIÓN<br>(qué puede pasar y cómo puede ocurrir)                                                                                                                                         | CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO                                                                                                                                           | PROBABILIDAD   | IMPACTO      | CALIFICACIÓN TOTAL | PRIORIDAD | A QUIEN SE LE ASIGNA | TRATAMIENTO / CONTROLES A SER IMPLEMENTADOS                                                                                                                                                                            | IMPACTO DESPUÉS DEL TRATAMIENTO | MONITOREO Y REVISIÓN                                                                                                  |                                                                                      |
|-----------|----|------------|---------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|--------------------|-----------|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| EJECUCION | 1  | Específico | Interno | Cumplimiento | Incumplimiento de las obligaciones y actividades pactadas en el contrato.                                                                                                                     | Puede suceder que se afecte el desarrollo de las funciones y actividades que soportan y justifican la necesidad del contrato.                                                      | Posible (3)    | Mayor (4)    | Alto               | Alto      | CONTRATISTA          | Riesgo mitigado con la exigencia del amparo de cumplimiento del contrato por el 10% del valor total del contrato y vigente por el término del mismo y seis (6) meses más del y la designación de un supervisor idóneo. | Menor (2)                       | A través de las actividades de vigilancia y seguimiento del supervisor contractual.                                   | En los informes periódicos del supervisor designado.                                 |
|           | 2  | Específico | Interno | Cumplimiento | Deficiencia o mala calidad de los servicios profesionales contratados.                                                                                                                        | Puede suceder que se genere un potencial daño antijurídico que afecte la imagen institucional y el desarrollo de las funciones que soportan y justifican la necesidad del contrato | Posible (3)    | Mayor (4)    | Alto               | Alto      | CONTRATISTA          | Riesgo mitigado con la exigencia del amparo de calidad del servicio prestado por el 10% del valor total del contrato y vigente por el término del mismo y seis (6) meses más y la designación de un supervisor idóneo. | Menor (2)                       | A través de las actividades de revisión y seguimiento a la ejecución por parte de la supervisión contractual.         | Requerimientos al contratista y en los informes periódicos del supervisor designado. |
|           | 3  | Específico | Interno | Financiero   | Eventuales actos lesivos, dolosos o culposos, efectuados por la omisión o acción directa del contratista que pongan en riesgo la información o la privacidad de la información de la entidad. | Pueden ocurrir que se afecte información de carácter reservado de la Entidad, generando detrimento en la imagen institucional.                                                     | Improbable (2) | Moderado (2) | Baja               | Alta      | CONTRATISTA          | Cláusula de confidencialidad pactada en el contrato                                                                                                                                                                    | Menor (2)                       | Recomendar al contratista que tome las medidas necesarias para garantizar la reserva de la información de la entidad. | Firma de acuerdo de confidencialidad al inicio del contrato                          |

**MATRIZ DE RIESGOS**  
**SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTION**

Tablas de referencia para evaluar y calificar los riesgos

| Categoría                                            | Valoración |
|------------------------------------------------------|------------|
| Raro (puede ocurrir excepcionalmente)                | 1          |
| Improbable (puede ocurrir ocasionalmente)            | 2          |
| Posible (puede ocurrir en cualquier momento futuro)  | 3          |
| Probable (probablemente va a ocurrir)                | 4          |
| Casi cierto (ocurre en la mayoría de circunstancias) | 5          |

|                          |            | Impacto                                                                            |                                                                                                                     |                                                                                                 |                                                                                                                |                                                                                                           |
|--------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Categoría                | Valoración | Insignificante                                                                     | Menor                                                                                                               | Mediano                                                                                         | Mayor                                                                                                          | Catastrófico                                                                                              |
|                          |            | 1                                                                                  | 2                                                                                                                   | 3                                                                                               | 4                                                                                                              | 5                                                                                                         |
| Calificación Cualitativa |            | Obstruye la ejecución del contrato de manera intrascendente.                       | Dificulta la ejecución del contrato de manera tal, aplicando medidas mínimas se puede lograr el objeto contractual. | Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes.                      | Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aun así permite la consecución del objeto contractual. | Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual. |
| Calificación Monetaria   |            | Los sobrecostos no representan más del uno por ciento (1%) del valor del contrato. | Los sobrecostos no representan más del cinco por ciento (5%) del valor del contrato.                                | Genera un impacto sobre el valor del contrato entre el cinco (5%) y el quince por ciento (15%). | Incrementa el valor del contrato entre el quince por ciento (15%) y el treinta por ciento (30%).               | Impacto sobre el valor del contrato en más del treinta por ciento (30%).                                  |

|                          |            | Impacto                                                                            |                                                                                                                      |                                                                                                 |                                                                                                                |                                                                                                           |
|--------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Categoría                | Valoración | Insignificante                                                                     | Menor                                                                                                                | Mediano                                                                                         | Mayor                                                                                                          | Catastrófico                                                                                              |
|                          |            | 1                                                                                  | 2                                                                                                                    | 3                                                                                               | 4                                                                                                              | 5                                                                                                         |
| Calificación Cualitativa |            | Obstruye la ejecución del contrato de manera intrascendente.                       | Dificulta la ejecución del contrato de manera tal, aplicando medidas mínimas se pueden lograr el objeto contractual. | Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes.                      | Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aun así permite la consecución del objeto contractual. | Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual. |
| Calificación Monetaria   |            | Los sobrecostos no representan más del uno por ciento (1%) del valor del contrato. | Los sobrecostos no representan más del cinco por ciento (5%) del valor del contrato.                                 | Genera un impacto sobre el valor del contrato entre el cinco (5%) y el quince por ciento (15%). | Incrementa el valor del contrato entre el quince por ciento (15%) y el treinta por ciento (30%).               | Impacto sobre el valor del contrato en más del treinta por ciento (30%).                                  |
| Probabilidad             |            | Raro (puede ocurrir excepcionalmente)                                              | Improbable (puede ocurrir ocasionalmente)                                                                            | Posible (puede ocurrir en cualquier momento futuro)                                             | Probable (probablemente va a ocurrir)                                                                          | Casi cierto (ocurre en la mayoría de circunstancias)                                                      |

## **ANÁLISIS DEL SECTOR**

- OBJETO:** “PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA APOYAR LA FUNCIÓN DE VIGILANCIA DE LA GESTIÓN FISCAL A CARGO DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA EN LA GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA BOLÍVAR”.
- PLAZO:** Hasta el 30 de septiembre de 2021
- VALOR:** HASTA POR LA SUMA DE CUARENTA Y DOS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$42.000.000)
- FORMA DE PAGO:** EN MENSUALIDADES VENCIDAS CORRESPONDIENTES A SEIS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$6.000.000) Y EL ÚLTIMO PAGO PROPORCIONAL AL SERVICIO EFECTIVAMENTE PRESTADO, TOMANDO COMO BASE LOS HONORARIOS MENSUALES PACTADOS.

### **1) DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD**

La entidad necesita una persona natural, profesional en derecho, con formación avanzada en modalidad de especialización que acredite experiencia de mínimo 24 meses de experiencia profesional, que dé cumplimiento al objeto que se pretende contratar, el cual corresponde en prestar servicios profesionales para apoyar la función de vigilancia de la Gestión Fiscal a cargo de la Contraloría General de la República en la Gerencia Departamental Colegiada Bolívar.

La Constitución Política de Colombia en los artículos 117, 119 y 267 establecen que la Contraloría General de la República es un órgano de control, que tiene a cargo la vigilancia de la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejan fondos públicos respecto de todos los tipos de recursos de manera oportuna, independiente y efectiva, controla y vigila la gestión fiscal de los recursos públicos, garantizando la participación de la ciudadanía mediante la articulación regional, con un enfoque preventivo que contribuya al buen manejo de los recursos públicos y que genere una mejora en la gestión del Estado y calidad de vida de los colombianos.

Para los efectos del eficiente ejercicio de la función administrativa, la desconcentración administrativa será la base de la organización de la Contraloría General de la República a través de las gerencias departamentales y de grupos de trabajo de las dependencias centrales con presencia en el territorio

nacional, para ello se ha tenido en cuenta la división política administrativa del país y en consecuencia se cuentan con gerencias departamental, para cumplir con la misión constitución y legal.

Conforme con lo previsto en el artículo 19 del Decreto 267 de 2000, el objeto de las Gerencias Departamentales es representar a la Contraloría General de la República en el territorio de su jurisdicción, en calidad de agencias de representación inmediata del nivel superior de dirección de la Contraloría.

Para este efecto, conducen la política institucional de la Contraloría en el territorio asignado, bajo la inmediata supervisión del Contralor General y representan a las Contralorías Delegadas en las materias que se establecen o las que determine el Contralor General.

De acuerdo con lo anterior la Gerencia ejerce competencias de dirección y orientación institucional en el nivel territorial y concurre en la formulación de políticas, atendiendo denuncias, realizando auditorias regulares, actuaciones especiales, controles excepcionales, funciones de advertencia, indagaciones preliminares, entre otras funciones sobre recursos del orden nacional que requiere del apoyo de profesionales en diferentes áreas.

En efecto, la contratación de un profesional en derecho con formación avanzada en modalidad de especialización, y mínimo 24 meses de experiencia profesional, fortalece esta labor de la Gerencia Departamental Colegiada Bolívar, para que además desde la óptica de su experiencia brinde apoyo a la función de vigilancia de la Gestión Fiscal.

El numeral 3º del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, establece:

“Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimiento especializados.”

Partiendo de la naturaleza de las obligaciones citadas, la Entidad considera que es importante que sea una persona natural, dado que la prestación del servicio requiere que el profesional mantenga una relación directa con su supervisor; así como la necesidad de dar cumplimiento al objeto contractual y la disposición de tiempo suficiente e independencia, para desempeñar las labores que se pretenden contratar.

De otra parte, la capacidad legal o de ejercicio, como elemento esencial para la validez del contrato, vale decir, la posibilidad de adquirir derechos y contraer obligaciones, en las relaciones negócias del Estado, por lo que respecta a la entidad estatal contratante, suele manejarse bajo la noción de “competencia”, expresión nítida del principio de legalidad (arts. 6, 121, 122 y 123 C.P.). (...) En suma, para la celebración de los contratos estatales es necesaria no solo la existencia de los sujetos o partes, particular y entidad pública, sino que éstas tengan capacidad de ejercicio, lo que equivale a decir que sean aptas para ejercer por sí mismas sus derechos y contraer obligaciones, sin autorización de otras.

## 2) PERFIL REQUERIDO

Por lo tanto para satisfacer la citada necesidad se requiere que el profesional en derecho con formación avanzada en modalidad de especialización que tenga mínimo 24 meses de experiencia profesional, la cual se encuentra fundamentada en minimizar la probabilidad de que se incurra en riesgo de tipo normativos dado que la Entidad no tiene el personal suficiente que pueda trasladar a la Gerencia Departamental a cargo, y que apoye la función de vigilancia de la Gestión Fiscal.

Anudado a la necesidad se encuentra que la Gerencia Departamental Colegiada Bolívar, no cuenta con el personal suficiente para cumplir con los asuntos de su competencia, por tanto ve la necesidad de reforzar el personal que apoye a los profesionales de planta que cumplen funciones misionales propias de su cargo y que por el elevado nivel de trabajo que se maneja en esta Gerencia aumenta la probabilidad de incurrir en riesgo operativo; resultados negativos que se pretenden disminuir con el apoyo de la contratación de un profesional con la idoneidad necesaria para dar cumplimiento al objeto contractual.

Es por esto que la persona que se necesita es de vital importancia dado que la experiencia que se solicita, manifiesta que es un profesional es apto y capaz de realizar las labores que se encomendaran para dar el apoyo requerido a los funcionarios, y que por su formación garantiza la consecución de la buena labor porque técnicamente dará unos resultados de calidad y cumplimiento.

## 3) REMUNERACIÓN

El valor del contrato será por la suma de CUARENTA Y DOS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$42.000.000), para lo cual la entidad escoge el tipo de remuneración mediante pagos mensuales proporcionales, el cual permite garantizar los principios de economía, eficiencia y eficacia, por cuanto minimiza el riesgo de incumplimiento de las obligaciones a contratar, ya que dicha remuneración se efectuará a partir del cumplimiento de unas funciones que se reflejarán a través de un informe mensual, que irá acompañado de su certificación de cumplimiento expedida por el supervisor del contrato a celebrar.

El hecho de hacer desembolsos mensuales, certifica un servicio recibido, donde la entidad se blinda de efectuar pagos por labores que no hayan sido prestadas y cumplidas, adicional a la calidad con la que se cumpla dichas labores; esto disminuirá el riesgo que pueda generarse por incumplimiento y calidad, las cuales también son contempladas en el estudio previo en el análisis de las garantías y que pueden llevar a declarar el incumplimiento del contrato. En cuanto a la consagración de multas y la cláusula penal que se encuentran contempladas, son mecanismos que le permiten a la Contraloría, conminar al contratista el efectivo cumplimiento de las obligaciones a pactar con el fin de satisfacer la necesidad que da origen a la contratación.



Adicionalmente, el valor se encuentra justificado en las especiales características de las actividades a desarrollar; el tiempo de dedicación a la ejecución del contrato, la experiencia e idoneidad del contratista. Lo cual se evidencia en el cumplimiento del requisito académico de profesional en derecho y experiencia profesional de cinco años y medio o más. Estas cualidades propias del contratista son las que sustentan el valor de la asignación mensual, siendo que hacen del profesional una persona necesaria e idónea gracias a sus características especiales de su perfil.

#### 4) ANTECEDENTES DE LA CONTRATACIÓN

Se realizó una verificación de contratos celebrados por las entidades del estado en asuntos relacionados con el objeto contractual, y se obtuvieron los siguientes resultados:

| No. CTO                  | OBJETO                                                                                                                                                                                                                                                                            | HONORARIOS MENSUALES |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| CB-CD-012-2020           | Prestación de los servicios profesionales para apoyar el proceso de Vigilancia y Control Fiscal de la Dirección de Seguridad, Convivencia y Justicia en cumplimiento al Plan de Auditoría - PAD y demás actuaciones fiscales que se realicen por parte de la dirección sectorial. | \$ 4.000.000         |
| Contrato CGR-223 de 2020 | Prestar los servicios profesionales de ingeniero civil en la dirección de vigilancia fiscal de la contraloría delegada para el medio ambiente, apoyando las actuaciones de fiscalización cuando se requiera su perfil profesional                                                 | \$8.200.000          |
| Contrato 105-2020        | Contrato Prestación De Servicios Profesionales Para Realizar Actividades En Salud Pública Municipal En Las Acciones De Supervisión Y Auditoria En El Régimen Subsidiado En El Municipio De Barichara.                                                                             | \$7.000.000          |

De lo anterior se evidencia que las diferentes entidades que componen el estado suplen sus necesidades en temas similares a la presente contratación, mediante contratos de prestación de servicios profesionales bajo la modalidad de contratación directa.

2021E0017201



Cartagena D.T y C,

Doctora:

**LUISA FERNANDA MORALES NORIEGA**

Gerente de Talento Humano  
Contraloría General de la República  
Ciudad

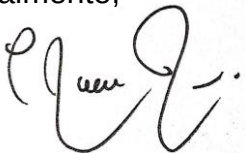
**ASUNTO:** Solicitud fortalecimiento planta de personal - certificación para iniciar trámite de contratación.

Con el fin de garantizar el cumplimiento de las funciones asignadas a la Gerencia Departamental Colegiada Bolívar y teniendo en cuenta el procedimiento establecido, me permito solicitar de manera respetuosa, que se verifique si dentro de la planta de personal de la Contraloría General de la República, existe funcionario con el perfil que se señalará a continuación, en caso afirmativo, que se ordene su respectivo traslado a la Gerencia Departamental Colegiada Bolívar, o en caso contrario, se certifique dicha situación con el fin de iniciar el trámite de contratación respectivo.

Perfil requerido:

- Un (1) profesional en derecho con formación avanzada en la modalidad de especialización, con mínimo 24 meses de experiencia profesional.

Cordialmente,



**Edgardo Manuel Román Elles**  
Gerente Departamental Colegiada Bolívar



81117-

Bogotá D.C.,

Doctor  
EDGARDO MANUEL ROMAN ELLES  
Gerente Departamental  
Gerencia Departamental de Bolívar  
Contraloría General de la República  
Bolívar – Cartagena

Contraloría General de la República :: SGD 04-03-2021 15:32  
Al Contestar Cite Este No.: 2021IE0017260 Fol:1 Anex:0 FA:0  
ORIGEN 81117-GERENCIA DEL TALENTO HUMANO / LUISA FERNANDA MORALES NORIEGA  
DESTINO 80131-DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE BOLÍVAR / EDGARDO MANUEL  
ROMAN ELLES  
ASUNTO CERTIFICACIÓN  
OBS

2021IE0017260



Referencia: Oficio con radicado 2021IE0017201 del 04/03/2021  
Certificación de inexistencia o insuficiencia de personal

Respetado Doctor (a):

Atendiendo la solicitud del asunto me permito informar lo siguiente:

El Decreto 1068 de 2015 dispone en relación con las condiciones para contratar la prestación de servicios lo siguiente:

ARTÍCULO 2.8.4.4.5. CONDICIONES PARA CONTRATAR LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS.

Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

(...)

Una vez verificado el Sistema de Información de Personal de la Entidad, se constató que no obstante de existir servidores públicos con perfil profesional en Derecho, con formación avanzada en la modalidad de especialización y veinticuatro (24) meses de experiencia profesional, estos se encuentran desarrollando funciones misionales propias del cargo del cual son titulares en las correspondientes dependencias.

De acuerdo con lo expuesto, se CERTIFICA que en la entidad **no existe personal suficiente** con el perfil requerido.

Cordialmente,



LUISA FERNANDA MORALES NORIEGA  
Gerente del Talento Humano

Proyectó: Omar Porras  
Revisó: Leonor González - Grupo Jurídico  
Rads:



Certificado de Disponibilidad Presupuestal – Comprobante.

Usuario Solicitante: MHmurrutia MARIA ISABEL URRUTIA GONZALEZ  
Unidad ó Subunidad Ejecutora Solicitante: 26-01-01 CONTRALORIA GRAL. REPUBLICA - GESTION GENERAL  
Fecha y Hora Sistema: 2021-03-05-2:07 p. m.

| CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                           |                          |                 |                                                   |                                                        |                            |                      |                   |                     |                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------|-------------------|---------------------|-----------------|
| El suscrito Jefe de Presupuesto CERTIFICA que existe apropiación presupuestal disponible y libre de afectación en los siguientes “Ítems de afectación de gastos” |                                                                                                                                                                                           |                          |                 |                                                   |                                                        |                            |                      |                   |                     |                 |
| Numero:                                                                                                                                                          | 58921                                                                                                                                                                                     | Fecha Registro:          | 2021-03-05      | Unidad / Subunidad ejecutora:                     | 26-01-01 CONTRALORIA GRAL. REPUBLICA - GESTION GENERAL |                            |                      |                   |                     |                 |
| Vigencia Presupuestal                                                                                                                                            | Actual                                                                                                                                                                                    | Estado:                  | Generado        |                                                   | Tipo:                                                  | Gasto                      |                      | Uso Caja Menor    | Ninguno             |                 |
| Valor Inicial:                                                                                                                                                   | 42.000.000,00                                                                                                                                                                             | Valor Total Operaciones: | 0,00            |                                                   | Valor Actual.:                                         | 42.000.000,00              | Saldo x Comprometer: | 42.000.000,00     | Vr. Bloqueado       | 0,00            |
| SOLICITUD DE CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL                                                                                                          |                                                                                                                                                                                           |                          |                 | AUTORIZACION DE ADQUISICION DE BIENES Y SERVICIOS |                                                        |                            |                      |                   |                     |                 |
| Número:                                                                                                                                                          | 59621                                                                                                                                                                                     | Fecha Registro:          | 2021-03-05      | Número:                                           |                                                        | Modalidad de contratación: |                      | Tipo de contrato: |                     |                 |
| ITEM PARA AFECTACION DE GASTO                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                           |                          |                 |                                                   |                                                        |                            |                      |                   |                     |                 |
| DEPENDENCIA                                                                                                                                                      | POSICION CATALOGO DE GASTO                                                                                                                                                                | FUENTE                   | RECURSO RECURSO | SITUAC.                                           | FECHA OPERACION                                        | VALOR INICIAL              | VALOR OPERACION      | VALOR ACTUAL      | SALDO X COMPROMETER | VALOR BLOQUEADO |
| 260101 CGR - GESTION GENERAL                                                                                                                                     | A-02-02-02-008-003 OTROS SERVICIOS PROFESIONALES, CIENTÍFICOS Y TÉCNICOS                                                                                                                  | Nación                   | 16              | CSF                                               |                                                        |                            |                      |                   |                     |                 |
|                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                           |                          |                 |                                                   | Total:                                                 | 42.000.000,00              | 0,00                 | 42.000.000,00     | 42.000.000,00       | 0,00            |
| Objeto:                                                                                                                                                          | PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA APOYAR LA FUNCIÓN DE VIGILANCIA DE LA GESTIÓN FISCAL A CARGO DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA EN LA GERENCIA DEPARTAMENTAL DE BOLIVAR |                          |                 |                                                   |                                                        |                            |                      |                   |                     |                 |

Firma Responsable