1. ANTECEDENTES

La Directora Técnica Laboratorio de Microscopia Electrónica de Barrido del CTI con el VoBo.del Jefe del Departamento de Criminalísitica del CTI, requieren adelantar el proceso de contratación cuyo objeto es " **SUSCRIPCIÓN PARA LA REALIZACIÓN DE PRUEBAS DE EFICIENCIA INTERLABORATORIALES O DE APTITUD PARA APLICAR A PERITOS DE LOS GRUPOS DE QUÍMICA, MICROSCOPIA ELECTRÓNICA DE BARRIDO, BALÍSITICA, GRAFOLOGÍA, GENÉTICA Y LOFOSCOPIA DE LA FISCALÍA"**.

El artículo 1° de la Ley 1615 de 2013 creó el Fondo Especial para la Administración de Bienes de la Fiscalía General de la Nación, modificado por el artículo 55 de la Ley 1849 de 2017, norma que dispuso que EL FONDO se organizaría como un fondo-cuenta con personería jurídica y autonomía administrativa y estaría representado legalmente por un gerente de libre nombramiento y remoción designado por el Fiscal General de la Nación de la planta de personal de la entidad.

En virtud de lo dispuesto en el artículo 3, numerales 1° y 11 de la Ley 1615 de 2013, son funciones de EL FONDO "Ejercer los actos necesarios para la correcta disposición, mantenimiento y conservación de los bienes [que lo integran], de acuerdo con su naturaleza, uso y destino, procurando mantener su productividad" y "Expedir los actos administrativos y celebrar los contratos o convenios necesarios para la administración de los bienes, de conformidad con los sistemas de administración conforme el régimen de derecho privado y los principios de la función pública y la contratación estatal."

De conformidad con lo previsto en el numeral 3° del artículo 10 de la Ley 1615 de 2013, "*Sin perjuicio de los antes señalado, **el Fondo Especial para la Administración de Bienes de la Fiscalía General de la Nación destinará recursos para apoyar a la Fiscalía General de la Nación en proyectos de inversión, tales como infraestructura, tecnología, mobiliario entre otros**, de acuerdo con lo establecido en las Leyes Generales que regulan la materia, la presente Ley y la reglamentación que para el efecto se expida".*

eral 3.1.3. del Manual de contratación del FEAB, establece que:

a fuente de financiación sea exclusivamente recursos FEAB, se acudirá a las siguientes modalidades de contratación":

- *Licitación*
- ***Invitación a ofertas (concursos cerrado/concurso abierto)***
- *Contratación Directa*
- *Mínima Cuantía*

Que la modalidad de selección aplicable en el presente contrato es la contratación que se encuentra consagrada en el numeral 3.1.3.2., del Manual de Contratación Fondo Especial para la Administración de Bienes de la Fiscalía General de la Nación – FEAB, en el cual se establece: *"Invitación a ofertar mediante concurso abierto o cerrado. Cuando la cuantía de la contratación sea superior a 10 SMLMV y no supere los 1.000 SMLMV, se podrá optar*

por invitación a través de Concurso Abierto o Cerrado, conforme las condiciones del mercado lo determinen.

Que el numeral 3.1.3.2.1. *"Procedimiento de Invitación a ofertar mediante Concurso Abierto.,* del Manual de Contratación indica que *"El Concurso Abierto es aquella invitación a ofertar que se dirige a personas indeterminadas, mediante la publicación de la convocatoria cuando el estudio de mercado determine que existen más de tres posibles oferentes".*

Que dada la naturaleza y cuantía del presente proceso se usará la modalidad de concurso abierto en los términos del numeral 3.1.3.2.1. del Manual de Contratación de la Fiscalía General de la Nación – FEAB, *conforme al siguiente procedimiento: (…)".*

2. OBJETIVO DEL ESTUDIO

El objetivo del estudio es realizar un análisis de la oferta y la demanda del sector el cual permitirá identificar aspectos técnicos, financieros y logísticos, entre otros; así mismo se definirá el presupuesto para adelantar el presente proceso de contratación, basados en cotizaciones obtenidas de diferentes compañías. Así mismo se estudiará el comportamiento de contrataciones históricas del año inmediatamente anterior en el evento que estas hayan sido realizadas bajo las especificaciones técnicas.

Lo anterior en aras de que la FGN obtenga la mejor oferta económica, seleccionando el mejor contratista para suplir sus necesidades, mitigando el riesgo de incumplimiento por parte del mismo.

3. FICHA RESUMEN

Requerimiento	**"**SUSCRIPCIÓN PARA LA REALIZACIÓN DE PRUEBAS DE EFICIENCIA INTERLABORATORIALES O DE APTITUD PARA APLICAR A PERITOS DE LOS GRUPOS DE QUIMICA, MICROSCOPIA ELECTRONICA DE BARRIDO, BALISTICA, GRAFOLOGIA, GENETICA Y LOFOSCOPIA DE LA FISCALIA.**".**						
Dependencia Solicitante	Departamento de Criminalísitica del CTI- Laboratorio de Microscopia Electrónica de Barrido						
Fecha de Inicio del Estudio del Sector	11	02	2021	**Fecha de finalización del Análisis del Sector**	16	02	2021
Valor del Presupuesto Asignado Según Estudio del Sector	$84.990.187						
Plazo Estimado de la Ejecución	El plazo para la ejecución será hasta el 17 de diciembre de 2021, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento,						

	legalización y ejecución del contrato, esto es registro presupuestal y aprobación de la garantía.

4. RECURSOS UTILIZADOS

4.1 COTIZACIONES

Se recibieron 2 cotizaciones por parte del área técnica las cuales cumplen con las especificaciones requeridas por la Entidad para la presente contratación.

4.2 HISTÓRICOS DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN

Existen históricos, pero no serán tenidos en cuenta.		
Existen históricos, y serán tenidos en cuenta.	**x**	El presente histórico FEAB-FEAB-IOCA-002-2020 se tomó para establecer el valor promedio del mercado en razón a que son iguales las características, referencias y cantidades que se pretenden contratar en el presente proceso.
No existen históricos.		

Número de Proceso	FEAB-IOCA-002-2020
Fecha de Inicio del Proceso	20 DE ABRIL DE 2020
Modalidad de Selección	CONCURSO ABIERTO
Objeto Contratado	SUSCRIPCIÓN PARA LA REALIZACIÓN DE PRUEBAS DE EFICIENCIA INTERLABORATORIALES O DE APTITUD PARA APLICAR A PERITOS DE LOS GRUPOS DE QUIMICA, MICROSCOPIA ELECTRONICA DE BARRIDO, BALISTICA, GRAFOLOGIA, GENETICA, LOFOSCOPIA DEL DEPARTAMENTO DE CRIMINALISTICA DEL CTI"
Cuantía del Contrato	$ 82.338.603
Nombre o Razón Social del Contratista	PROSCAL S.A.S
Plazo de Ejecución	9 MESES
Plataforma de Publicación	SECOP
Link de Publicación	**https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.1183655&isFromPublicArea=True&isModal=False**
Estado del Contrato	Adjudiucado y Celebrado

4.3 HISTÓRICOS DE OTRAS ENTIDADES DEL ESTADO

Existen históricos, pero no serán tenidos en cuenta.	**X**	*No pueden ser objeto de comparación con el actual proceso, teniendo en cuenta que las especificaciones, cantidades y características técnicas son diferentes*
Existen históricos, y serán tenidos en cuenta		*N/A*
No existen históricos		*N/A*

Entidad Contratante	INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES
Número de Proceso	**105-SG-20158**
Fecha de Inicio del Proceso	31 de octubre de 2018

Modalidad de Selección	Contratación directa
Objeto Contratado	CONTRATAR LA SUSCRIPCIÓN AL PROGRAMA DE CONTROLES INTERLABORATORIALES (ENSAYOS DE APTITUD) CON DESTINO A LABORATORIOS FORENSES DEL INMLCF
Cuantía del Contrato	$128,932,891.00 Dólar de EE.UU.
Nombre o Razón Social del Contratista	COLLABORATIVE TESTING SERVICES INC
Plazo de Ejecución	14 meses
Link de Publicación	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=18-12-8584341
Estado del Contrato	Celebrado

Entidad Contratante	NORTE DE SANTANDER- UNIVERSIDAD FRANCISCO DE PAULA SANTANDER DE CÚCUTA
Número de Proceso	**OCO-200146**
Fecha de Inicio del Proceso	30 de octubre de 2020
Modalidad de Selección	Régimen especial
Objeto Contratado	ADQUISICION DE MUESTRAS DE REFERENCIA PARA LOS ENSAYOS FISICOQUIMICOS CON EL FIN DE PRESENTAR LAS PRUEBAS DE EVALUACION DE DESEMPEÑO INTERLABORATORIOS PARA LOS METODOS DEL ALCANCE DE ACREDITACION DEL LABORATORIO DE AGUAS - CAMPOS ELISEOS EN LA MATRIZ AGUA DE TIPO RESIDUAL WATER POLLUTION Y AGUA DE SUMINISTRO WATER SUPPLY SEGUN CORRESPONDA.
Cuantía del Contrato	$ 6,276,366.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	LABCARE DE COLOMBIA LIMITADA
Plazo de Ejecución	7 días
Link de Publicación	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=20-4-11271467
Estado del Contrato	Celebrado

5. ANÁLISIS DEL SECTOR

5.1 ASPECTOS GENERALES

5.1.1 Técnicos

"*2.1 Ensayos de Aptitud* *El ensayo de aptitud es el uso de comparaciones interlaboratorios para determinar el desempeño individual de los laboratorios en la realización de ensayos específicos o mediciones. Sus objetivos principales son:* *Evaluar la competencia de los laboratorios en la ejecución de ensayos o mediciones específicas.* *Facilitar a los laboratorios a comparar su desempeño con otros laboratorios similares* *Monitorear el desempeño de los laboratorios* ***2. 2 Utilidad de los ensayos de Aptitud*** *Los ensayos de aptitud ayudan a los laboratorios a identificar algunos problemas relacionados con:* *El desempeño del personal* *La calibración de los equipos* *La adecuación de los procedimientos"* [1]
5.1.2 Económicos
Constitución Nacional Estatuto Tributario Ley 1607 de 2012
5.1.3 Regulatorios
Norma ISO/IEC 17025, en su numeral 7.7.2 inciso a) que establece: "participación en ensayos de aptitud Norma Legal NTCGP 1000 Norma Técnica Colombiana NTC ISO 17025.
5.1.4 Otros
N/A
5.2 ESTUDIO DE LA OFERTA

[1] https://www.cenam.mx/sm2010/info/pviernes/sm2010-vp06a.pdf

En el mercado se encuentra una mediana cantidad de oferentes, representados en medianas y grandes compañías que tienen la capacidad para proveer los bienes y prestar este tipo de servicios.

Con el fin de identificar las Mipymes que podrían ser potenciales oferentes en el presente proceso se realizó una búsqueda en SECOP II para los siguientes códigos:

41116105	Reactivos o soluciones químicas
80101706	Servicios profesionales de adquisiciones

Identificando que en la base de datos de registro de proveedores del SECOP II no figuran empresas registradas bajo el código 41116105, sin embargo se realizó un búsqueda en la base de datos de contratos adjudicados y filtrando el código UNSPSC citado anterirmente para las MiPymes adjudicadas, obteniendo un resultado: 50 MiPymes - proveedores con contratos electrónicos celebrados.

Asi mismo se realizó la verificación para el código 80101706 en la base de datos de registro de proveedores del SECOP II sin encontrar registros bajo el código indicado, sin embargo, se realizó una búsqueda por la base de datos de contratos adjudicados y filtrando por el código UNSPSC a las MiPymes adjudicadas, se obtuvo un resultado de: 169 MiPymes - proveedores con contratos electrónicos celebrados, identificando así que hay un potencial de participación de Mypimes para este sector.

6. LISTA DE CHEQUEO PARA IDENTIFICAR EL RIESGO DE COLUSIÓN DE OFERENTES

FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN

PROCESO GESTIÓN CONTRACTUAL
LISTA DE CHEQUEO PARA IDENTIFICAR RIESGO DE COLUSIÓN DE CONTRATISTAS (Exceptúa la contratación directa)
(Ley 1474 de 2011-Estatuto Anticorrupción- Artículo 27. Acuerdos restrictivos de la competencia

FACTOR ANALIZADO	ÍTEMS	ELEGIR CON UNA "X"	VALORACIÓN	VALORACIÓN PORCENTUAL
1. ¿Existen empresas que ofrecen este producto o servicio en el mercado?	Muchas	X	Bueno	100,00%
	Pocas		Regular	

	Ninguna		Malo	
2. ¿Los elementos requeridos en el presente proceso han sido adquiridos en la misma vigencia por parte de la Entidad a nivel nacional?	Muchas		Malo	
	Algunas		Regular	
	Ninguna	X	Bueno	100,00%
3. Existen pocos o no existen sustitutos al bien o servicio a adquirir?	Muchas		Bueno	
	Pocas		Regular	
	Ninguna	X	Malo	20,00%
4. ¿Existe variación significativa en los precios totales cotizados?	Si		Malo	
	No	X	Bueno	100,00%
	n/a			
5. ¿Existe variación significativa en los precios totales con relación a compras idénticas de pasadas vigencias?.	Si		Malo	100,00%
	No	x	Bueno	
	n/a			
6. ¿La ficha técnica contiene información amplia y suficiente para que los oferentes interesados puedan elaborar su propuesta económica valorando todas las condiciones y riesgos del proceso?	Si	X	Bueno	100,00%
	No		Malo	
	n/a			
7. ¿Existen coincidencias en las cotizaciones que puedan suponer que son presentadas por la misma persona?	Si		Malo	
	No	X	Bueno	100,00%
	n/a			
8. Revisada(s) la(s) cotización(es) ¿es posible establecer la existencia de la(s) empresa(s) que la(s) está(n) emitiendo?	Todas	X	Bueno	100,00%
	Algunas		Regular	
	Ninguna		Malo	
9. ¿Las cotizaciones cuentan con logotipos, razones sociales, nit o rut, direcciones y teléfonos del cotizante?	Todas	x	Bueno	100,00%
	Algunas		Regular	
	Ninguna		Malo	
10. En compras de artículos similares en vigencias pasadas, ¿se realizó el sondeo con las mismas empresas?.	Todas		Malo	
	Algunas	X	Regular	50,00%
	Ninguna		Bueno	
	n/a			

RESULTADO	87%
RANGO	BUENO

RESULTADOS DE LA LISTA DE CHEQUEO:

En este caso en particular, el riesgo de colusión es mínimo. No obstante lo anterior, la Entidad elaboró los estudios previos especificando claramente las características técnicas y económicas que se requieren para adelantar el proceso de contratación adoptando las medidas necesarias para garantizar que se contrate con la mejor calidad, la mejor oferta y el menor precio para prevenir cualquier riesgo que pueda presentarse derivado de la contratación.

7. CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS DEL SECTOR # 32

De acuerdo en lo establecido en los Estudios Previos el área solicitante afirma: *"La no adquisición de las pruebas de eficiencia interlaboratoriales conllevaría al no cumplimiento de los requisitos técnicos que establece la norma ISO/IEC 17025, en su numeral 7.7.2 inciso a) que establece: "participación en ensayos de aptitud", y por ende se pondría en riesgo el proceso de acreditación de laboratorios forenses del CTI, lo cual incide directamente en la credibilidad que puedan tener en los estrados judiciales los informes periciales emitidos en estos laboratorios, impactando de una forma negativa las labores misionales de la entidad"*

En razón a lo indicado por el área técnica y teniendo en cuenta que una de las grandes funciones del Departamento de Criminalística del CTI, es la de atender los requerimientos presentados por las diferentes autoridades judiciales, relacionados con el estudio y análisis de la variedad de elementos materia de prueba y evidencia física (EMP Y EF) recolectados en el lugar de los hechos, actividades que son adelantadas por las diferentes disciplinas criminalísticas del Nivel Central y Seccional, entre los cuales están Balística, Química, Microscopia Electrónica de Barrido, Documentología y Grafología, Genética, Lofoscopia, es importante el presente proceso para dar cumplimiento a las labores misionales de la Entidad.

Como lo establece la guía para la elaboración de estudios del sector, la función de compras debe estar orientada a satisfacer las necesidades de la Entidad Estatal y a obtener el mayor valor por el dinero público. En consecuencia, la Entidad Estatal debe entender claramente y conocer: (a) cuál es su necesidad y cómo puede satisfacerla; (b) cómo y quiénes pueden proveer los bienes, obras y servicios que necesita; y (c) el contexto en el cual los posibles proveedores desarrollan su actividad.

Se ha identificado una muestra de las empresas que tienen la capacidad de proveer los bienes y prestar los servicios requeridos, adelantándose así el estudio de precios de mercado con los valores expresados en las cotizaciones que fueron allegadas por el área técnica como tambien de los valores históricos.

De esta manera, para la realización del presente estudio se tuvo en cuenta la necesidad planteada por parte del área técnica y el valor asignado en el Plan Anual de Adquisiciones.

Se considera que la cuantía asignada para este proyecto, es coherente y proporcional frente al objeto de ésta solicitud.

Podrán participar todas las personas naturales y/o jurídicas, que cumplan con las calidades exigidas, reuniendo las condiciones de experiencia, capacidad técnica y solvencia económica, lo cual asegurará la escogencia de la propuesta más favorable para la entidad.

Resultado del análisis de costos basado en cotizaciones. Anexo 1 (cuadro Cotizaciones)

Una vez recibidas las cotizaciones se observa lo siguiente:

a) Fueron expedidas con base en las especificaciones técnicas remitidas por la Entidad.
b) Las cotizaciones cumplieron con las especificaciones requeridas, por lo cual se concluye que estas corresponden a las necesidades establecidas previamente por la entidad.
c) Para definir el presupuesto para para el proceso, se empleó la fórmula media aritmética baja entre cotizaciones e históricos para los ítems 1,3,4,7,8 y 10. Para los ítems 2,5,6,9 y 11 se empleó la fórmula promedio entre históricos y cotizaciones.
d) El valor proyectado en el presente análisis corresponde a un valor de referencia y no a un valor absoluto.

Resultado del análisis de costos basado en históricos. **Anexo 2 (cuadro análisis proyección costos históricos).**

Se realizó un análisis de costos históricos mediante consulta en las bases de datos SECOP de contratos similares celebrados por la Fiscalía General de la Nación en el año anterior, encontrando el PROCESO No. FEAB-IOCA-002-2020 SUSCRIPCION PARA LA REALIZACIÓN DE PRUEBAS DE EFICIENCIA INTERLABORATORIALES O DE APTITUD PARA APLICA A PERITOS DE LOS GRUPOS DE QUIMICA, MICROSCOPIA ELECTRONICA DE BARRIDO, BALISTICA, GRAFOLOGIA, GENETICA Y LOFOSCOPIA DE LA FISCALIA el cual se tuvo en cuenta para el presente proceso.

Resultado definitivo de costos los cuales proyectan el presupuesto final. Anexo 3 (Cuadro estudio de mercado definitivo).

Una vez realizado éste estudio, podemos concluir que el valor analizado a través de cotizaciones y costos históricos, está acorde a los precios del mercado y cumple con las especificaciones requeridas por el área encargada.

En el presente análisis se aplicó el procedimiento de aproximación generalmente aceptado por las reglas matemáticas denominado redondeo, que consiste en acercar los valores decimales al número entero más aproximado (a la baja, cuando el número decimal sea menor a 5 o a la alta cuando el número decimal sea igual o mayor a 5).

Es así como se sugiere establecer el valor del presupuesto teniendo en cuenta el estudio de mercado definitivo, arrojando para la SUSCRIPCION PARA LA REALIZACIÓN DE PRUEBAS DE EFICIENCIA INTERLABORATORIALES O DE APTITUD PARA APLICA A PERITOS DE LOS GRUPOS DE QUIMICA, MICROSCOPIA ELECTRONICA DE BARRIDO, BALISTICA, GRAFOLOGIA, GENETICA Y LOFOSCOPIA DE LA FISCALIA de **$84.990.187** incluidos todos los costos directos e indirectos e impuestos a que haya lugar y el cual servirá como presupuesto oficial para el proceso. Ver Anexo 3.

**Servicio asimilado a publicación cientifica que se encuentra excluido de IVA. Art. 478 del Estatuto Tributario, Art.23 de la Ley 98 de 1993, Art.70 y 71 de la Constitución Nacional, Art. 481 del E.T modificado por el Art.55 de la Ley 1607 de 2012

8. FUENTES DE INFORMACIÓN

SECOP II
https://www.cenam.mx/sm2010/info/pviernes/sm2010-vp06a.pdf

EL VALOR DEL ESTUDIO DEL SECTOR ES	**$ 84.990.187** Ochenta y cuatro millones novecientos noventa mil ciento ochenta y siete pesos mcte.

INCLUIDOS TODOS LOS COSTOS DIRECTOS E INDIRECTOS

Antes de IVA	**N.A**		Después de IVA			
Otros costos directos e indirectos contenidos.	No	X	Si		Cual(es):	

EL CUAL SERVIRA COMO PRESUPUESTO OFICIAL DEL PROCESO

Elaboró	Leydi Marcela Rodríguez Báez Profesional de Gestión II	16/02/2021	