Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Revisión excepcional de norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial y estructuración y desarrollo del PEMP (plan especial de manejo y protección) y elaboración de estudios técnicos necesarios para la implementación del POT y sus programas de ejecución en el municipio de San José De Cúcuta

Tipología

General - Esquemas SUIFP's

Código BPIN

2024540010216

Sector

Vivienda, ciudad y territorio

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 19/09/2024 17:10:11

Identificador: 1111800

Formulador Ciudadano: Monica Monica Jurado Jurado

Formulador Oficial : Monica Monica Jurado Jurado

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

4002 - Ordenamiento territorial y desarrollo urbano

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
1. Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental	01. Consolidar la base natural, cultural y arqueológica del territorio como los elementos primarios del ordenamiento territorial, bajo un enfoque de justicia ambiental orientado al desarrollo sostenible.	04. Capacidades de los gobiernos locales y las comunidades para la toma de decisiones de ordenamiento y planificación territorial	a. Empoderamiento de los gobiernos locales y sus comunidades

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

NORTE, TERRITORIO DE PAZ 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

4. LÍNEA ESTRATÉGICA:BUEN GOBIERNO
Componente 4.1 GESTION DE LA INFORMACION ESTRATEGICA

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Programa 4.1.1 Ordenamiento Territorial Departamental y Municipal
Apuesta 1: Desarrollo de la fase de formulación del Plan Departamental de Ordenamiento Territorial

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

“CÚCUTA PERSEVERANTE. SEGURA Y PRODUCTIVA” 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

PILAR PROGRAMÁTICO 4. ORDENAMIENTO SOSTENIBLE DEL SUELO Y GESTIÓN AMBIENTAL
Componente 3: Planificación territorial desde el ordenamiento y la gestión del suelo

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Programa 1. Ordenamiento del territorio desde la gestión ambiental y riqueza ecológica y cultural

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Identificación y descripción del problema

Problema central

Deficiente Gestión del Ordenamiento Territorial en el Municipio de Cúcuta.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

Todo instrumento de ordenamiento, planeación y gestión del territorio debe regirse por lo establecido en la Ley 388 de 1997, en lo referente al seguimiento y evaluación de los Planes de Ordenamiento Territorial y los Planes de Desarrollo Municipal, entre otros procesos y documentos de política pública en planeación. Para ello, es fundamental la implementación de un Sistema de Información Territorial que esté acorde con los criterios establecidos en el artículo 112 sobre el expediente urbano: Con el objeto de contar con un sistema de información urbano que sustente los diagnósticos y la definición de políticas, así como la formulación de planes, programas y proyectos de ordenamiento espacial del territorio por parte de los diferentes niveles territoriales, los municipios y distritos deberán organizar un expediente urbano, conformado por documentos, planos e información georreferenciada, acerca de su organización territorial y urbana.
En la ciudad de San José de Cúcuta se tiene identificado desde el 2001 en el Acuerdo 083 y reconfirmado en el acuerdo 022 de 2019 un área definida de conservación, determinada como cuadralado y que corresponde a las zonas de influencia de los cuatro BICNAL localizados en el centro de la ciudad. Se han identificados otros elementos en términos de bienes muebles, inmuebles, trazados, estructura predial, paisaje, estructura arbórea y patrimonio inmaterial que están presentes en un área delimitada mas allá del área denominada cuadralado por lo tanto, es necesario proponer un área más amplia afectada y zona de influencia del Centro Histórico y Tradicional (en adelante CHT) de la ciudad de San José de Cúcuta, aquella que alberga una serie de valores en términos, de paisaje cultural, de elementos ambientales-urbanos, históricos, estéticos y simbólicos, así como de patrimonio inmaterial que es necesario reconocer, proteger y manejar para preservar el patrimonio de la ciudad.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

El municipio de San José de Cúcuta cuenta entre otros insumos (estudios) como son manual de espacio público, documento que requiere ser actualizado y se hace necesario ajustarlo para que sea adoptado y haga parte de instrumento de ordenamiento territorial, además se busca consolidar el sistema de patrimonio del municipio, preservando sus elementos en el espacio-tiempo para sus ciudadanos y visitantes, así como estimular procesos de identidad en sus habitantes buscando alcanzar un patrimonio sostenible vinculándolo con el Sistema de espacio público, con la estructura ecológica y la vocación comercial y turística del municipio, su área metropolitana y la región, todo esto debe ser aportado por el PEMP (PLAN ESPECIAL DE MANEJO Y PROTECCIÓN) el cual se encuentra en etapa preliminar y debe llevarse hasta su aprobación para el cumplimiento de lo anteriormente mencionado.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Cumplimiento de la norma frente a la revisión e implementación de los programas del POT	**1.1** Propender por el ordenamiento territorial del municipio

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Inequidad y segregación socioespacial. Aumento de conflictos por uso y ocupación del suelo. Desaprovechamiento de las ventajas comparativas locales y regionales	**1.1** Incremento de brechas socioeconómicas Aumento de la degradación y el deterioro ambiental Baja productividad y competitividad de la ciudad

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Municipal **Entidad:** SAN JOSÉ DE CÚCUTA - NORTE DE SANTANDER **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Mejorar el ordenamiento de la ciudad y el territorio	Financiera, física y jurídica
Actor: Nacional **Entidad:** Corporación Autónoma Regional De La Frontera Nororiental (Corponor) **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Mejorar las condiciones ambientales del departamento	Acompañamiento a la revisión de los proyectos presentados
Actor: Otro **Entidad:** Concejo Territorial de Planeación **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Establecer un plan de ordenamiento territorial, sostenible y amable con la expansión del municipio.	Acompañamiento físico del proyecto
Actor: Otro **Entidad:** Empresas de Servicios públicos del Municipio de Cúcuta **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Mejorar las condiciones de los servicios públicos en las zonas de expansión urbana	Acompañamiento fisico y legal al proyecto
Actor: Otro **Entidad:** Comunidad urbana y rural **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Mejorar la calidad de vida de los habitantes del territorio	Veeduria ciudadana
Actor: Otro **Entidad:** Área Metropolitana de Cúcuta **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Fortalecer el instrumento de ordenamiento territorial del municipio que permita garantizar a sus habitantes el acceso y disfrute del espacio publico con diseño y planificación territorial.	lineamientos tecnicos y juridicos del proyecto

02 - Análisis de los participantes

Teniendo en cuenta las profundas necesidades en las que se encuentra el municipio de San José de Cúcuta, en materia de ordenamiento territorial actualizado e implementado, se acuerda desde los primeros encuentros con la comunidad, para la materialización del Plan de Desarrollo "Cúcuta 2050, Estrategia de Todos" que se priorice con esta necesidad, es así que desde el plan de desarrollo se enmarca como un proyecto a ejecutar ya que para su implementación se requiere de una revisión exhaustiva del POT actual.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

812.176

Fuente de la información

DANE 2018

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica
Región: Andina **Departamento:** Norte de Santander **Municipio:** San José De Cúcuta **Centro Poblado:** Urbano **Resguardo:**	Municipio de San José de Cúcuta

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

812.176

Fuente de la información

DANE 2018

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
Región: Andina **Departamento:** Norte de Santander **Municipio:** San José De Cúcuta **Centro Poblado:** Urbano **Resguardo:**	Municipio de San José de Cúcuta	

03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Género	Masculino	394.132	DANE 2018
	Femenino	418.044	DANE 2018

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Deficiente Gestión del Ordenamiento Territorial en el Municipio de Cúcuta.

Objetivo general – Propósito

Implementar y mejorar las acciones político-administrativas y de planificación del instrumento territorial del municipio de San José de Cúcuta.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Uso de instrumentos de ordenamiento territorial	**Medido a través de:** Porcentaje **Meta:** 80 **Tipo de fuente:** Documento oficial	Departamento de Planeación Municipal

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Cumplimiento de la norma frente a la revisión e implementación de los programas del POT	Fortalecer el instrumento de planeación municipal de acuerdo con las actualizaciones recomendadas y la implementación de los programas.
Causa indirecta 1.1 Propender por el ordenamiento territorial del municipio	Implementar las medidas recomendadas en materia de insumos de ordenamiento territorial

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Realización de la Revisión excepcional de norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial y elaboración de estudios técnicos necesarios para la implementación de los programas de ejecución POT.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Realización de la Revisión excepcional de norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial y elaboración de estudios técnicos necesarios para la implementación de los programas de ejecución POT.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Documentos de planeación en Ordenamiento Territorial implementados

Medido a través de

Unidad

Descripción

Documento que sirve como instrumento de planeación de gestión del territorio orientado al desarrollo físico y socioeconómico

Descripción de la Demanda

El municipio de Cúcuta, requiere un instrumento de planificación actualizado que permita el desarrollo fisico y socioeconomico adecuado en el municipio de Cúcuta.

Descripción de la Oferta

La Alcaldía de Cúcuta elaborará y entregará documento técnico de planificación urbana y ordenamiento territorial y estudios técnicos necesarios para la implementación del proyecto

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2023	0,00	2,00	-200,00
2024	0,25	2,00	-175,00
2025	1,25	1,75	-50,00
2026	0,25	0,50	-25,00
2027	0,25	0,25	0,00

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

Enfocándonos como punto de partida la información (insumos, documentos) del POT y debido a la dinámica del desarrollo del territorio y condiciones para la articulación de los bienes con su contexto turístico, arquitectónico, urbano o rural, los planes preexistentes y su entorno sociocultural, partiendo de la conservación de sus valores, la mitigación de sus riesgos, el aprovechamiento de sus potencialidades y su relación con las manifestaciones de patrimonio cultural inmaterial. sumado a los problemas de migración y desplazamientos que hacen que sea necesario adaptar estas condiciones en ajustes a las necesidades del territorio, en materia de centros poblados, manual de espacio público y bienes de interés cultural.

Para dicha situación se estima realizar un " REVISIÓN EXCEPCIONAL DE NORMA URBANISTICA DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y ESTRUCTURACIÓN Y DESAROLLO DEL PEMP (PLAN ESPECIAL DE MANEJO Y PROTECCION) Y ELABORACIÓN DE ESTUDIOS TÉCNICOS NECESARIOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL POT Y SUS PROGRAMAS DE EJECUCIÓN", seguido a eso viene una etapa de implementación por tal motivo dichos estudios técnicos cuentan con:
• Estudios técnicos necesarios y requeridos para la revisión excepcional de la norma urbanística contenida en el POT (Plan de Ordenamiento territorial del Municipio de San José de Cúcuta).
•
• Estudios requeridos para la Formulación, aprobación y adopción del Plan Especial de Manejo y Protección (PEMP) del municipio de San José de Cúcuta.

• Estudios técnicos para la implementación de programas de ejecución.

Todo esto a su vez apoyado con la contratación de personal idóneo, profesional y capacitado en los temas nombrados anteriormente.

Alternativa: Realización de la Revisión excepcional de norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial y elaboración de estudios técnicos necesarios para la implementación

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Andina **Departamento:** Norte de Santander **Municipio:** San José De Cúcuta **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:** **Latitud:** **Longitud:**	Municipio de San José de Cúcuta, sector urbano y rural

02 - Factores analizados

Cercanía a la población objetivo,
Aspectos administrativos y políticos,
Comunicaciones,
Otros

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: $ 2.420.000.000,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** $ 2.420.000.000,00

Fortalecer el instrumento de planeación municipal de acuerdo con las actualizaciones recomendadas y la implementación de los programas.

Producto	Actividad:
1.1 Documentos de planeación (Producto principal del proyecto) **Medido a través de:** Número de documentos **Cantidad:** 1,2500 **Costo:** $ 2.420.000.000,00	**1.1.1** Elaboración de estudios técnicos de soporte para la Instrumentalización de plan de ordenamiento territorial, con los soportes necesarios para la implementación y ejecución POT **Costo:** $ 1.080.000.000,00 **Etapa:** Inversión **Ruta Crítica:** Si
	1.1.2 Realizar acciones encaminadas para la Revisión excepcional de la norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial, que permitan entre otros la implementación e instrumentación de los programas de ejecución del POT. **Costo:** $ 20.000.000,00 **Etapa:** Inversión **Ruta Crítica:** Si
	1.1.3 Elaboración de estudios técnico de necesarios y requeridos para la Formulación, aprobación y adopción del Plan Especial de Manejo y Protección (PEMP) del municipio de San José de Cúcuta. **Costo:** $ 1.320.000.000,00 **Etapa:** Inversión **Ruta Crítica:** Si

Alternativa: Realización de la Revisión excepcional de norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial y elaboración de estudios técnicos necesarios para la implementación

Actividad 1.1.1 Elaboración de estudios técnicos de soporte para la Instrumentalización de plan de ordenamiento territorial, con los soportes necesarios para la implementación y ejecución POT

Periodo	Mano de obra calificada
0	$1.080.000.000,00
Total	**$1.080.000.000,00**

Periodo	Total
0	$1.080.000.000,00
Total	

Actividad 1.1.2 Realizar acciones encaminadas para la Revisión excepcional de la norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial, que permitan entre otros la implementación e instrumentación de los programas de ejecución del POT.

Periodo	Mano de obra calificada
0	$20.000.000,00
Total	**$20.000.000,00**

Periodo	Total
0	$20.000.000,00
Total	

Actividad 1.1.3 Elaboración de estudios técnico de necesarios y requeridos para la Formulación, aprobación y adopción del Plan Especial de Manejo y Protección (PEMP) del municipio de San José de Cúcuta.

Periodo	Mano de obra calificada
0	$1.320.000.000,00
Total	**$1.320.000.000,00**

Periodo	Total
0	$1.320.000.000,00
Total	

Alternativa: Realización de la Revisión excepcional de norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial y elaboración de estudios técnicos necesarios para la implementación

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Vinculación de personal sin la debida idoneidad y experiencia	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Incumplimiento en la meta trazada y los procesos relacionados.	Realizar una contratación adecuada y verificar idoneidad
2-Componente (Productos)	Administrativos	Vinculación de personal sin la debida idoneidad y experiencia	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Incumplimiento en la meta trazada y los procesos relacionados.	Realizar una contratación adecuada y verificar idoneidad
3-Actividad y/o Entregable	De calendario	Incumplimiento en el cronograma del proyecto	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Instrumento de planificación del ordenamiento territorial desactualizado	Cumplir con la etapa de planificación del Proyecto

Alternativa: Realización de la Revisión excepcional de norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial y elaboración de estudios técnicos necesarios para la implementación

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

El beneficio se considera para cada habitante del municipio en materia de ordenamiento del espacio público, movilidad, turismo, cultura, vivienda y territorio (Temas tratados en el POT).

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Pesos

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: Número total de habitantes

Descripción Valor Unitario: Costo del beneficio por habitante

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
1	812.176,00	$4.678,00	$3.799.359.328,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
1	$3.799.359.328,00	$3.799.359.328,00

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	$0,0	$0,0	$0,0	$2.420.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-2.420.000.000,0
1	$3.039.487.462,4	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$3.039.487.462,4

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Realización de la Revisión excepcional de norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial y elaboración de estudios técnicos necesarios para la implementación de los programas de ejecución POT.					
$368.520.607,71	25,60 %	$1,15	$2.979,65	$2.420.000.000,00	$209.492.504,31

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Documentos de planeación (Producto principal del proyecto)	$1.936.000.000,00

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Fortalecer el instrumento de planeación municipal de acuerdo con las actualizaciones recomendadas y la implementación de los programas.

Producto

1.1. Documentos de planeación (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Documentos de planeación elaborados

Medido a través de: Número de documentos

Meta total: 1,2500

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,2500		

Indicador

1.1.2 Documentos de planeación en Ordenamiento Territorial implementados

Medido a través de: Número

Meta total: 1,2500

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: No

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,2500	**Total:**	1,2500

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

INFORMES PRESENTADOS

Medido a través de: Número

Código: 9900G082

Fórmula: I2 = I1 - I0

Tipo de Fuente: Documento oficial

Fuente de Verificación: Departamento Administrativo de Planeacion

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	1	**Total:**	**1**

Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

4002 - Ordenamiento territorial y desarrollo urbano

Subprograma presupuestal

1400 INTERSUBSECTORIAL VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL

02 - Resumen fuentes de financiación

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Periodo	Valor
Inversión	SAN JOSÉ DE CÚCUTA	Municipios	Propios	0	$2.400.000.000,00
			SGP - Propósito General Libre Inversión	0	$20.000.000,00
				Total	$2.420.000.000,00
	Total Inversión				$2.420.000.000,00
Total					**$2.420.000.000,00**

Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Implementar y mejorar las acciones político-administrativas y de planificación del instrumento territorial del municipio de San José de Cúcuta.	**Uso de instrumentos de ordenamiento territorial**	**Tipo de fuente:** Documento oficial **Fuente:** Departamento de Planeación Municipal	**Realizar los procesos precontractuales con los debidos tiempos y procesos de ejecución**
Componentes (Productos)	1.1 Documentos de planeación (Producto principal del proyecto)	**Documentos de planeación elaborados**	**Tipo de fuente:** Documento oficial **Fuente:** Departamento Administrativo de Planeación	**Selección de perfiles, asegurando la debida idoneidad de los mismos**
Actividades	1.1.1 - Elaboración de estudios técnicos de soporte para la Instrumentalización de plan de ordenamiento territorial, con los soportes necesarios para la implementación y ejecución POT(*) 1.1.2 - Realizar acciones encaminadas para la Revisión excepcional de la norma urbanística del Plan de Ordenamiento Territorial, que permitan entre otros la implementación e instrumentación de los programas de ejecución del POT.(*) 1.1.3 - Elaboración de estudios técnico de necesarios y requeridos para la Formulación, aprobación y adopción del Plan Especial de Manejo y Protección (PEMP) del municipio de San José de Cúcuta.(*)	**Nombre: INFORMES PRESENTADOS** **Unidad de Medida: Número** **Meta: 1.0000**	**Tipo de fuente:** **Fuente:**	**Cumplimiento con el cronograma**

(*) Actividades con ruta crítica