ANÁLISIS DEL SECTOR

El Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, como entidad pública de orden nacional adscrita al Ministerio del Trabajo, cumple la misión constitucional de contribuir al desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos mediante programas de formación profesional integral, gratuita y de calidad, orientados a fortalecer la productividad y competitividad del país.

El adecuado funcionamiento de la infraestructura del Centro Náutico Pesquero de Buenaventura del SENA Regional Valle constituye un elemento fundamental para garantizar condiciones óptimas en la prestación de los servicios de formación profesional integral, así como en el desarrollo de las actividades administrativas y de apoyo institucional. En este sentido, resulta indispensable la ejecución permanente de labores de mantenimiento preventivo y correctivo, las cuales requieren la disponibilidad oportuna de herramientas y equipos que permitan atender de manera eficiente las necesidades de reparación, adecuación y conservación de las instalaciones.

La falta de estos elementos podría generar retrasos o interrupciones en los procesos formativos y administrativos, afectando el adecuado desarrollo de los ambientes de aprendizaje y el cumplimiento de los objetivos institucionales del SENA. Por ello, la adquisición oportuna de equipos y herramientas menores se convierte en un factor clave para asegurar la continuidad y calidad de los servicios prestados por el Centro.

Para la compra de equipos y herramientas menores se presenta el siguiente análisis del sector, con el objetivo de asegurar la continuidad y calidad de los servicios prestados por el Centro, la Entidad a través del Grupo de contratación presenta el siguiente análisis de mercado según la guía de Colombia compra eficiente.

OBJETO: Contratar la adquisición y suministro de herramientas eléctricas para la modernización y dotación tecnológica del taller de Carpintería del Centro Náutico Pesquero del SENA Regional Valle, en el marco del proyecto de modernización de ambientes vigencia 2026.

DESCRIPCION DE LA NECESIDAD:

Para dar cumplimiento al Plan Anual de Adquisiciones de la vigencia 2026 en lo referente a la compra de equipos y herramientas menores, que permita garantizar la adecuada conservación de la infraestructura física, la continuidad de los procesos de formación profesional integral y el cumplimiento de los objetivos misionales del SENA en el Centro Náutico Pesquero de Buenaventura de la Regional Valle.

1. ASPECTOS GENERALES.

1.1 Aspectos económicos.

La industria de la ferretería constituye un componente esencial para el desarrollo de las actividades de construcción, reparación y mantenimiento de edificaciones, viviendas e infraestructura en general. Los

insumos de ferretería desempeñan un papel fundamental en estos procesos, ya que permiten la ejecución de una amplia gama de tareas necesarias para garantizar la funcionalidad, seguridad y durabilidad de las obras.

Dentro de este amplio mercado, los productos de ferretería se clasifican en diferentes categorías según su uso y aplicación, tales como materiales para construcción y obra civil, herramientas manuales y eléctricas, elementos eléctricos e hidráulicos, insumos para mantenimiento locativo, equipos de seguridad industrial, así como productos de fijación y acabados, entre otros, como:

- **Herramientas manuales:** herramientas básicas como martillos, destornilladores, alicates, llaves inglesas y sierras, entre otras.

- **Herramientas eléctricas:** Las herramientas eléctricas han revolucionado la industria de la ferretería, ya que ofrecen una mayor eficiencia y velocidad en comparación con las herramientas manuales, dentro de estas encontramos taladros, sierras eléctricas, lijadoras y amoladoras.

- **Sistemas de fijación:** Los sistemas de fijación son cruciales para mantener unidos las diferentes partes de una construcción o proyecto. Como, por ejemplo: clavos, tornillos, pernos, tuercas y anclajes.

Cifras económicas del sector

Según el DANE, Colombia agrupa a cerca de 40.000 ferreterías, de las cuales 17.000 se encuentran en la ciudad de Bogotá. Además, el gremio de las ferreterías aporta el 2,1% del Producto Interno Bruto (PIB) de Colombia y genera cerca de 200.000 empleos; si las condiciones actuales se mantienen, el sector de las ferreterías conservaría sus cifras de crecimiento sobre los dos dígitos.

Además, por el canal ferretero se mueve el 50% de los materiales de construcción del país, brindando oportunidades de crecimiento para el gremio, debido a la demanda de insumos de construcción a macro y microescala. Por lo tanto, los materiales de construcción, pinturas, acabados y ferretería eléctrica son los suministros con mayor comportamiento actualmente.

Pese a la caída en ventas de vivienda y el freno que el sector constructor colombiano ha tenido este año, los ferreteros permanecen optimistas respecto al presente y futuro del sector. Según una encuesta realizada por Concept2B, el 60% de los encuestados manifiestan visión esperanzadora de la industria; por su parte un 38 % experimenta incertidumbre y un 2% pesimismo.

De acuerdo con cifras de la Confederación Colombiana de Cámaras de Comercio Confecámaras, 5.528 empresas fueron inscritas durante el año anterior bajo el código CIIU 4752 correspondiente a comercio al por menor de artículos de ferretería, pinturas y productos de vidrio en establecimientos especializados.

A. **Contexto Económico**:

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 8,0% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).

Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,6% (contribuye 1,2 puntos porcentuales a la variación anual).

Industrias manufactureras crece 4,1% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).

En lo corrido del año 2025pr, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 2,8%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,1% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).

Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,4% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual).

Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 4,1% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto en su serie ajustada por efecto estacional y calendario crece 1,2%. Cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 3,4%.

Actividades financieras y de seguros crece 2,3%.

Industrias manufactureras crece 1,5%.

Índice IPC

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Dane) reportó que el Índice de Precios al Consumidor (IPC) en diciembre de 2025 presento una variación anual del IPC de 5,10%, y la variación mensual 0,27%.

En diciembre de 2025 la variación anual del IPC fue 5,10%, es decir, 0,10 puntos porcentuales menor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 5,20%.

Información diciembre 2025

Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Variación anual y mensual
Total nacional
2024 - 2025 (diciembre)

IPC	Diciembre			
	Variación anual		Variación mensual	
	2024	2025	2024	2025
IPC total	5,20	**5,10**	0,46	**0,27**

El comportamiento anual del IPC total en diciembre de 2025 (5,10%) se explicó principalmente por la variación anual de las divisiones Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles y Alimentos y bebidas no alcohólicas.

1.2 Aspectos técnicos

La adquisición de equipos y herramientas menores permite garantizar la adecuada conservación de la infraestructura física, la continuidad de los procesos de formación profesional integral y el cumplimiento de los objetivos misionales del SENA en el Centro Náutico Pesquero de Buenaventura de la Regional Valle

1.3 Regulatorio

El análisis del sector hace parte de la planeación del Proceso de Contratación y materializa los principios de planeación, de responsabilidad y de transparencia consagrados en la Ley 80 de 1993. El estudio del sector es necesario en los Proceso de Contratación. La modalidad de selección del Proceso de Contratación no es relevante para determinar la procedencia o no del análisis del sector, razón por la cual, es procedente efectuarlo en la modalidad de contratación Mínima Cuantía. La Entidad Estatal debe consignar en los documentos del proceso, bien sea en los estudios previos o en la información de soporte de los mismos, los aspectos de que trata el Artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015.

- Ley 80 de 1993 “Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública”
- Ley 1150 de 2007 “Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos”
- Decreto 1082 de 2015. “Por el cual se reglamenta el sistema de compras y contratación pública”

1.4 Ambiental:

Compras Públicas Sostenibles

A la vista de los retos y cambios globales que enfrenta Colombia, tal como la presión sobre los recursos naturales, el cambio climático, el cambio demográfico, la globalización, la inclusión social o el desarrollo territorial en concordancia con el proceso de paz; el Desarrollo Sostenible en Colombia se vuelve más importante que nunca. La demanda y el consumo dirigido a bienes y servicios producidos de forma sostenible influyen significativamente en este desarrollo.

Tal como expuso Colombia, en el 15 encuentro de foro de Alto Nivel Político sobre el Desarrollo Sostenible de 2016, la implementación de los ODS, son un esfuerzo, cuyo cumplimiento está alojado en el trabajo y alineación multiactoral y multilateral. Es necesario comprender que la agenda del Desarrollo Sostenible en Colombia coincide con otras agendas importantes del país, sin embargo, es necesario acentuar que esta no es una agenda que compita con otras. (agendas actuales activas: Acceso a la OCDE, ODS, COP 21, PND, Proceso de Paz), sino que son altamente complementarias.

Colombia ha incorporado el direccionamiento internacional relacionado con la producción y el consumo sostenible y específicamente lo relacionado con las Compras Sostenibles, desde la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible mediante la estrategia de: «compra responsable de bienes y servicios sostenibles» que tiene como objetivo repercutir en las decisiones de compra de productores y consumidores de bienes y servicios sostenibles.

Para Colombia la compra sostenible es la satisfacción de las necesidades mediante la adquisición de bienes y servicios con criterios que consideren aspectos ambientales, mediante la utilización eficiente de recursos naturales a lo largo de su ciclo de vida; aspectos económicos que se ajusten a los principios de eficacia, eficiencia, oportunidad y transparencia; y aspectos sociales que consideren estándares establecidos en sus procesos de producción y/o suministro.

Plan de Acción Nacional de Compras Públicas (2016- 2020).[1]

Fuente: Minambiente.

COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO.

A continuación, se relacionan algunos procesos similares en la página de Colombia Compra Eficiente https://www.contratos.gov.co, obteniendo los siguientes resultados:

[1] https://www.minambiente.gov.co/asuntos-ambientales-sectorial-y-urbana/compras-publicas-sostenibles/

CONTRATO	OBJETO	CONTRATISTA	VALOR	PLAZO	FUENTE
CO1.PCCNTR.9516990	CONTRATAR LA ADQUISICIÓN DE EQUIPOS Y HERRAMIENTAS MENORES PARA CENTRO NÁUTICO PESQUERO DE BUENAVENTURA VIGENCIA 2026	EDWARD EMIL ORDOÑEZ PEÑA/DRYWALL	27.560.500	CUARENTA Y CUATRO (44) DÍAS	Secop II
CO1.PCCNTR.8734097	COMPRA DE HERRAMIENTAS NECESARIAS PARA LAS ACTIVIDADES REALIZADAS POR LOS TRABAJADORES OFICIALES AL SERVICIO DEL CENTRO INDUSTRIAL Y DE AVIACIÓN	CONSTRUCCION SERVICIOS E INGENIERIA S.A.S	115.845.880	Sesenta (60) días	Secop II

2. ESTUDIO DE LA OFERTA.

A continuación, se muestra el comportamiento de la Oferta de acuerdo con la metodología MODELO DE ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO realizada por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, para la gestión de la compra pública, con el fin de adoptar prácticas que permitan que el proceso de compra realizado por las entidades se destaque por sus niveles de transparencia, eficiencia y generación de valor por dinero y el clasificador de bienes y servicios UNSPSC para los códigos, así:

UNSPSC – Decreto 1082 de 2015 (o norma vigente)			
ÍTEM	**GRUPO**	**CÓDIGO**	**DENOMINACIÓN (Clase o producto)**
1	27	27112709	Sierras eléctricas
2	20	20121400	Herramientas Y Equipo De Terminación
3	27	27112703	Taladradoras eléctricas
4	23	23241600	Herramientas Cortadoras De Metales
5	27	27112707	Cuchillas eléctricas
6	27	27112708	Lijadoras eléctricas
7	27	27112704	Amoladoras eléctricas

3. ESTUDIO DEL MERCADO

Para determinar los valores en el mercado colombiano de los bienes a contratar, se procedió a realizar la solicitud de cotizaciones y se determinó el presupuesto por la parte técnica, así:

Posibles oferentes				Promedio	
Ítem	**Descripción**	**Cantidad**	**Unidad**	**Precio unitario estimado**	**Precio total estimado**
1	SIERRA CIRCULAR 7 1/4 PULG 1800 W - 5800 RPM Potencia: 1800 W Velocidad sin carga: 5100 RPM Capacidad de biselado 56 grados Peso: 4 kg Diámetro de la hoja 7 1/4 pulg 184 mm Capacidad de corte 90 grados: 66 mm	2	UN	2.405.063,29	4.810.126,58
2	PULIDORA 7" PROFESIONAL 2200W 8.500 RPM 2.200 Watts. 15 Amps. Velocidad sin carga 8.500 rpm. Bloqueo del eje: Sí. Eje 5/8	2	UN	1.422.192,66	2.844.385,32
3	MINI PULIDORA 4 - 1/2 PULG 1500 W - 11000 RPM ESPECIFICACIONES Potencia: 1500 W Velocidad: 11000 RPM Diámetro máximo de disco: 4 -1/2 pulg Peso: 2.6 Kg	2	UN	1.148.730,19	2.297.460,37
4	TALADRO DE 1/2" Taladro Percutor 1/2 - pulg 770w 2800rpm Tamaño del mandril: 13 mm Tipo de taladro: Taladro eléctrico Cantidad contenida en el empaque: 1 Uso de herramienta: Industrial	3	UN	769.592,61	2.308.777,82
5	TALADRO PERCUTOR ATORNILLADOR 1/2 TALADRO PERCUTOR ATORNILLADOR 1/2 20v BATERIA, CARGADOR, CARACTERISTICAS Batería de 2.0 Ah Motor sin escobillas (sin escobillas de carbón) Mandril de ajuste rápido, Interruptor de velocidad variable,Diseño compacto y ligero Luz LED	4	UN	1.361.607,63	5.446.430,53

Posibles oferentes				Promedio	
Ítem	**Descripción**	**Cantidad**	**Unidad**	**Precio unitario estimado**	**Precio total estimado**
6	SIERRA CALADORA 700 W - 3100 CPM INDUSTRIAL Potencia: 700 W Cuenta con velocidad variable que permite controlar los cortes por minuto, para trabajar en todo tipo de aplicaciones Sistema patentado de cambio automático sin llave de cuchilla con vástago en "T" Caja de engranajes metálica que brinda un desempeño de alta calidad en el ámbito de trabajo Industrial Acción pendular de 4 posiciones que permite cortes más rápidos y más agresivos.	2	UN	2.850.033,51	5.700.067,03
7	CORTADORA - TRONZADORA DE METALES DEWALT 14'" Con diseño ergonómico, reduce la fatiga del usuario. Agarradera de transporte, para fácil transporte. Carbones de fácil acceso, para mayor comodidad a la hora del reemplazo. Potente motor de 2.200 W. Traba de eje incorporada, para cambio de disco fácil y rápido. Guarda robusta. Guía de 45°, permite cortes angulares y prensa que traba rápido y firmemente los materiales al ser cortados, aumentando la productividad. Para corte en todo tipo de metales ferrosos. Ideal para corte de perfiles y soleras, corte de tubería y cañería y trabajos en acero inoxidable.	2	UN	1.693.239,58	3.386.479,16
8	RUTEADORA BASE FIJA 1/2 PULG 1- 3/4 HP - 24500 RPM - Motor de 1- 3/4 HP ofrece la potencia necesaria de rebajar suavemente las maderas más duras Sub-base con cono de concéntricidad asegura centrado perfecto de la fresa para cortes y rebajados exactos y precisos Rebajadora modular de motor y base de acople fácil y rápido ofrece ajustes de profundidad y cambios de base rápido y fácil - Cable desmontable de fácil mantenimiento Sub-base transparente y ultra resistente de LEXAN provee máxima durabilidad, visibilidad de la fresa y además acepta plantillas de corte estándar Anillo de ajuste ultra-fino de la profundidad de corte en incrementos de 1/64pulg permite cortes exactos	2	UN	2.701.928,08	5.403.856,16
9	LIJADORA ROTOORBITAL 5 Pulgadas El motor de 280W de potencia, opera a 12.000 opm, dando la velocidad de lija máxima para acabados lisos Interruptor sellado contra el polvo para durabilidad aumentada Carcaza anti-deslizante y texturizada, provee mayor confort y control en usos prolongados Bolsa recolectora de polvo de gran capacidad con adaptador para extractor, provee máxima recolección de polvo con o sin extractor	4	UN	1.005.157,55	4.020.630,21

Posibles oferentes				Promedio	
Ítem	**Descripción**	**Cantidad**	**Unidad**	**Precio unitario estimado**	**Precio total estimado**
10	LIJADORA DE BANDA 4X 24 PULG 1010 W VELOCIDAD VARIABLE RENDIMIENTO: El potente motor de 8.8 amperes gira la banda de 4" (690-1,440 ft./min.) para rápida extracción de material CONVENIENTE: Su diseño innovador permite lijar las paredes con la punta y el lateral de la lijadora CONTROL: Bajo ruido (84dB) para comodidad del operador EFICIENCIA: El sistema automático de rastreo de banda controla la banda sin necesidad de ajustes INCLUYE: Banda abrasiva y bolsa para polvo	4	UN	2.868.950,75	11.475.803,00
11	POLICHADORA PARA TRABAJO PESADO Polichadora 9 1250W 0-600/0 - 3500 rpm	4	UN	2.600.425,34	10.401.701,34
12	ESMERIL DE DOS PUNTAS Potencia nominal: 3/4 HP Velocidad 3.400 rpm Frecuencia: 60 HZ	2	UN	816.109,84	1.632.219,69
13	MOTOTOOL PARA TRABAJO PESADO Mototool de 1.1/2 Amperaje: 4,2 Amps Potencia: 330 W Velocidad: 25,000 rpm Capacidad collet: 1/4 pulg	2	UN	1.853.013,70	3.706.027,40
14	SIERRA SABLE Voltaje: 110V Velocidad: 2800 rpm Potencia: 1000W	2	UN	2.173.093,34	4.346.186,69
15	TALADRO DE 1/2" Velocidad: 700 rpm Potencia: 1200W	3	UN	1.116.267,69	3.348.803,06
16	LIJADORA ORBITAL Velocidad: 12000 rpm	4	UN	681.352,50	2.725.410,00
Total					73.854.364,33

4. ANALISIS DEL RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO.

En cumplimiento de lo establecido por el Decreto 1082 de 2015 y en concordancia con el Manual para identificar y cobertura de los riesgos en los Procesos de Contratación publicado en la página de Colombia Compra Eficiente, la entidad elaboró el respectivo análisis teniendo en cuenta:

1. Establecer el contexto en el cual se adelanta el proceso de contratación.

2. Identificar y clasificar los Riesgos del Proceso de Contratación.
3. Evaluar y calificar los riesgos.
4. Asignar y tratar los riesgos.
5. Monitorear y revisar la gestión de los riesgos.

En el anexo Matriz de Riesgo, se plasma la Tipificación, Estimación y Asignación de los riesgos previsibles involucrados en la contratación definida por el SENA. La presentación de las ofertas implica de la aceptación por parte del proponente de la distribución de riesgos previsibles establecidos.

Ver anexo matriz de riesgos

Se expide en Buenaventura, noviembre 12 de 2026.

MAURICIO GÓMEZ BETANCOURT
SUBDIRECTOR CENTRO NÁUTICO PESQUERO DE BUENAVENTURA

Revisión Jurídica: Carmen Eliza Salas Olave - Asesora Jurídica

Revisión Técnica: Manuel Alberto Arango – Instructor de carpintería CNPB

Proyectó: Ayda Ruby Montaño M. – Apoyo Administrativo Adquisiciones de Bienes y Servicios