ALCALDÍA DE VALLEDUPAR	**OFICINA ASESORA DE PLANEACIÓN MUNICIPAL** **BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS** **CERTIFICADO DE PRIORIZACIÒN** **COMITÉ No 13 de 2021**

LA OFICINA ASESORA DE PLANEACIÓN DEL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR

CERTIFICAN:

Que el proyecto: denominado: **"PREVENCIÓN Y CONTROL DE INCENDIO Y CALAMIDADES CONEXAS QUE SE PRESENTAN EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR "** , fue registrado en el Banco de Programas y Proyectos bajo el Código **BPIN 2021200010051 y BPIM 219200010051, Valor del proyecto: $1.857.337.679, Valor priorizado: $127.856.000 (GASTOS MAQUINARIA BOMBERIL), $1.634.919.519 (NOMINA DE BOMBEROS OPERATIVOS), $94.562.160 (GASTOS ADMINISTRATIVOS),** según presupuesto anexo, presentado y evaluado por **Oficina de Secretaria de Gobierno Municipal,** conceptuando que técnicamente, económicamente, financieramente, ambientalmente e institucionalmente, cumple con los criterios de viabilidad y elegibilidad, en virtud de lo anterior fue discutido y priorizado en el **DÉCIMO TERCER COMITÉ DE PRIORIZACIÓN**, realizado el día 5 de abril de 2021, y dentro del Plan de Desarrollo Municipal para el periodo 2020 -2023 "VALLEDUPAR EN ORDEN", se encuentra armonizado de la siguiente manera:

Línea estratégica 4. Vamos por el orden social y administrativo, **Programa 4.5:** Gestión del riesgo de desastres, **Meta:** Fortalecimiento a las entidades del sistema municipal de gestión del riesgo.

Nota: Los cambios hechos al proyecto (valores y otros) después de emitida esta certificación, deberán ser informado oportunamente a la Oficina Asesora de Planeación Municipal (Banco de Proyectos), de lo contrario la sectorial competente será la responsable de los inconvenientes que pueda traer dichas acciones en el proceso. De igual forma se hace saber que el presente certificado **Vence el 31 de Diciembre de 2021**.

Se firma en Valledupar, Cesar el día 6 abril de 2021

CECILIA ROSA CASTRO MARTÍNEZ
Jefe Oficina Asesora de Planeación Municipal

Elaboró:

ALFONSO OSPINO LARA,
Profesional Especializado – Banco de Proyectos

VALLEDUPAR EN ORDEN	**SECRETARIA DE GOBIERNO**	ALCALDÍA DE VALLEDUPAR

Municipio de Valledupar
ALMACEN MUNICIPAL
RECIBIDO
Fecha: 01-04-2021
Hora: 10:20 AM
Firma:

MEMORANDO INTERNO - 2021

Valledupar, Abril de 2021

PARA: LEONOR MARGARITA PEREZ- Jefe de Almacén Municipal

DE: LUIS ENRIQUE GALVIS NUÑEZ – Secretario de Gobierno Municipal

ASUNTO: SOLICITUD DE CERTIFICACIÓN

Cordial saludo.

Respetuosamente me dirijo a usted, con el fin de que certifique si dentro del Plan de compras de la vigencia 2021, Se encuentra incluida la: "**PREVENCIÓN Y CONTROL DE INCENDIOS Y CALAMIDADES CONEXAS QUE SE PRESENTAN EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR – VIGENCIA 2021".**

Atentamente,

LUIS ENRIQUE GALVIS NUÑEZ
Secretaria de Gobierno Municipal

VALLEDUPAR EN ORDEN	**MUNICIPIO DE VALLEDUPAR** **SECRETARÍA DE GOBIERNO MUNICIPAL**	ALCALDÍA DE VALLEDUPAR

SOLICITUD DE CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL	
FECHA DE SOLICITUD:	Valledupar, abril de 2021.
DEPENDENCIA SOLICITANTE:	SECRETARÍA DE GOBIERNO
FUNCIONARIO RESPONSABLE:	LUIS ENRIQUE GALVIS NUÑEZ

VALOR A SOLICITAR	
DESCRIPCION DEL GASTO O INVERSION	**VALOR AUTORIZADO**
PREVENCIÓN Y CONTROL DE INCENDIOS Y CALAMIDADES CONEXAS QUE SE PRESENTAN EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR – VIGENCIA 2021	**$ 1.857.337.679**
TOTAL: MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MILLONES TRECIENTOS TREINTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS SETENTA Y NUEVE PESOS M/CTE	**$ 1.857.337.679**

JUSTIFICACIÓN DEL GASTO O INVERSIÓN: **Proyecto** – Registrado en el Banco de Programas y Proyectos bajo el código BPIN 2021–20–001–0051 y BPIM 21-920-001-0051, discutido y priorizado en el DECIMO TERCER COMITÉ DE PRIORIZACIÓN, realizado el día 5 de abril de 2021 y dentro del plan de desarrollo Municipal para el periodo 2020-2023, VALLEDUPAR EN ORDEN":
El gasto se hará por rubro de Inversión.

UNIDAD EJECUTORA	**Alcaldía Municipal**
CONCEPTO	**PRESTACION DE SERVICIOS**
LUIS ENRIQUE GALVIS NUÑEZ Secretario de Gobierno	**ANDRÉS FELIPE MAESTRE LABRADA** Secretario General

VoBo
JEFE DE PRESUPUESTO

CARPETA 136
11:25 Am
6-04-21

MUNICIPIO DE VALLEDUPAR

NIT. 800.098.911-8

CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

Certificado No. **883**
Fecha de Vencimiento 31/12/2021
Prórrogas 0
Vigencia Fiscal: 2.021 **Fecha de Expedición:** 06 abr. 2021

Objeto: PREVENCIÓN Y CONTROL DE INCENDIOS Y CALAMIDADES CONEXAS QUE SE PRESENTAN EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR - VIGENCIA 2021, SEGÚN PROYECTO REGISTRADO BAJO CÓDIGOS BPIN 2021-20-001-0051 Y BPIM 21-920-001-0051.
Solicitante: SECRETARIA DE GOBIERNO

Identificación Presupuestal	Concepto	Valor
Inversion-Plan De Desarrollo Valledu 04 - 3 - 2.4.5.3 - 74	Contratos Celebrados con Cuerpo de Bomberos **Recurso Propio**-Destinación Específica Sobretasa Bomberil	1.857.337.679,00
	TOTAL CERTIFICADO	1.857.337.679,00

IVAN CARLOS RAFAEL BOBADILLA DAZA
JEFE DE PRESUPUESTO

VALLEDUPAR EN ORDEN	**MUNICIPIO DE VALLEDUPAR** **SECRETARÍA DE GOBIERNO**	ALCALDÍA DE VALLEDUPAR

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

De conformidad con los principios generales de la contratación y de acuerdo a lo prescrito por la ley 80 de 1993, la ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015, sección 1 - Subsección 4 Articulo 2.2.1.1.2.1.1., procede el Municipio de Valledupar a elaborar los correspondientes estudios previos que soportan el presente proceso de contratación.

Certificado de inclusión en el Banco de Proyectos / Plan Anual de adquisición de Bines y Servicios:	**INVERSION 04-3- 2.4.5.3-74 -20 (BPIN 2021-20-001--0051) Y (BPIM 21-920-001-00051)**
Fecha de elaboración del estudio previo:	09 de ABRIL del 2021
Nombre del funcionario que diligencia el estudio previo:	**LUIS ENRIQUE GALVIS NUÑEZ** - SECRETARIO DE GOBIERNO DEL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.
Dependencia solicitante:	SECRETARÍA DE GOBIERNO DEL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.
Tipo de Contrato:	PRESTACIÓN DE SERVICIOS
Código UNSPCS:	***92101601***

1. **DESCRIPCION DE LA NECESIDAD.**

La Constitución Política de Colombia Artículo 2. Establece que son fines esenciales del estado. Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar las convivencias pacíficas y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida honra, bienes creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

La responsabilidad de la prestación del servicio público esencial de la prevención de Incendios y calamidades conexas naturales o antrópicas, e identifica los medios con los cuales el estado deberá prestar dicho servicio, en procura de contemplar la contingencia del riesgo en la vida y bienes de los colombianos, determina y clasifica las instituciones organizadas para la prestación **"DEL SERVICIO PUBLICO ESENCIAL A CARGO DEL ESTADO",** gestión integral del riesgo contra incendio y demás calamidades conexas naturales o antrópicas, define las competencias del nivel nacional y territorial.

Constitución Política de Colombia Artículo 311. Al Municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de sus territorios, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la constitución y las leyes.

La Ley 1575 de 2012 Ley general de bomberos de Colombia define el término de Bomberos de Colombia como la organización para la gestión del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescate en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos.

La gestión y atención de incendios y rescate que hagan las instituciones bomberiles serán consideradas como un servicio público del Estado y por tanto tendrán una protección por parte de éste.

La atención integral del riesgo, preparativos y atención de incendios, rescates e incidentes con materiales peligrosos estará a cargo de las instituciones bomberiles, que es considerado como un servicio público esencial del Estado y por lo tanto debe asegurar su prestación bajo los principios de subsidiariedad, coordinación y concurrencia, así como cofinanciación con las entidades territoriales; a partir de ello se adoptarán políticas, planeación y regulación general para estas instituciones.

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

Artículo 3 Ley 1575 del 2012: Competencias del nivel nacional y territorial. El servicio público esencial se prestará con fundamento en los principios de subsidiariedad, coordinación y concurrencia, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 288 de la constitución.

Corresponde a la Nación la adopción de políticas, la planeación, las regulaciones generales y la cofinanciación de la gestión integral del riesgo contra incendios, los preparativos y atención de rescate en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos. Los departamentos ejercen sus funciones de coordinación, de complementariedad de la acción de los distritos y municipios, de intermediación de estos ante la Nación para la prestación del servicio y de contribución a la financiación tendiente al fortalecimiento de los Cuerpos de Bomberos.

Los entes territoriales deben garantizar la inclusión de políticas, estrategias, programas, proyectos y la cofinanciación para la gestión integral del riesgo contra incendios, rescates y materiales peligrosos en los instrumentos de planificación territorial e inversión pública.

Cabe resaltar Los incendios son siniestros de ocurrencia no natural que tienen una muy alta incidencia sobre la accidentalidad en el municipio de Valledupar, debido a la frecuencia de su presentación y a las características de sus consecuencias sociales y económicas. El mismo crecimiento y desarrollo de Valledupar representa un aumento de los riesgos de incendio, tanto cualitativa como cuantitativamente; la introducción de nuevos productos y procesos, el uso de nuevos sistemas y modalidades para la construcción de edificaciones, el acelerado crecimiento poblacional, el incremento de uso de energía, la incontrolada extensión urbana, son los factores más incidentes en el panorama de riesgo de incendio en Valledupar.

Es entonces evidente que los 463.218 habitantes de las áreas urbana y rural del municipio, que se han visto perjudicados por el Fenómeno del Niño y por emergencias de origen antrópico, y que se verán beneficiados con las acciones de atención y prevención de desastres que se pretenden desarrollar.

Es obligación de los distritos, con asientos en su respectiva jurisdicción y de los municipios la prestación del servicio público esencial a través de los Cuerpos de bomberos oficiales o mediante la celebración de contratos y/o convenios con los Cuerpos de Bomberos Voluntarios. En cumplimiento del principio de subsidiariedad, los municipios de menos de 20.000 habitantes contarán con el apoyo técnico del departamento y la financiación del Fondo Departamental y/o nacional de bomberos para asegurar la prestación de este servicio.

Esta organización a nivel nacional se designará como Bomberos de Colombia y serán parte integral del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastre. Estos estarán integrados por: los Cuerpos de Bomberos Voluntarios reconocidos, los cuerpos de bomberos Oficiales, los bomberos aeronáuticos, las Juntas departamentales de bomberos, La confederación Nacional de Bomberos, La delegación Nacional de Bomberos de Colombia y la Dirección Nacional de Colombia, ésta última será una Unidad Administrativa Especial con personería adscrita al Min interior; tendrá como funciones la implementación de las políticas globales y reglamentos que deben cumplir los cuerpos de bomberos, acompañar a los Cuerpos de Bomberos en la ejecución de sus planes de mejoramiento y administrar el Fondo Nacional de Bomberos entre otros.

Los Cuerpos de bomberos son oficiales, Voluntarios y Aeronáuticos. Los primeros son los creados por los consejos municipales y distritales; los segundos están organizados como asociación sin ánimo de lucro, de utilidad común, con personería jurídica y certificado de cumplimiento expedido por la Dirección nacional de Bomberos, y los últimos están especializados y a cargo de los explotadores públicos y privados de aeropuertos y vigilados por la autoridad Aeronáutica Colombiana. Para la creación de cualquiera de estos cuerpos se requiere el cumplimiento de los estándares determinados por la Dirección Nacional, concepto favorable de la Junta Departamental o Distrital y para los aeronáuticos, el cumplimiento de las normas establecidas en los Reglamentos Aeronáuticos de Colombia.

Artículo 37 de ley 1575 de 2012: Recursos por iniciativa de los entes territoriales. Los distritos, municipios y departamentos podrán aportar recursos para la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescate en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, en los siguientes términos
a) De los Municipios.

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

Los consejos municipales y distritales, a iniciativa del alcalde podrá establecer sobretasa o recargos a los impuestos de industria y comercio, impuesto sobre vehículo automotor, demarcación urbana, predial de acuerdo a la ley y para financiar la actividad Bomberíl.
El alcalde Municipal con base en la Ley 136 de 1994, en su artículo 91, tiene como deber garantizar la prestación de los servicios a su cargo, y ley 1575 de 2012, en su artículo 2 manifiesta que la prevención y control de incendios y demás calamidades conexas a cargo de las instituciones bomberiles, es un servicio público esencial a cargo del Estado. Es deber del Estado asegura su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio Nacional en forma directa o por intermedio de los Cuerpos de Bomberos Voluntarios, etc.; por lo tanto es su responsabilidad asegurar la prestación del servicio del Cuerpo de bomberos Voluntarios de Valledupar, , entidad que facilita, previene y atiende las emergencias y eventualidades que se presenten o que se puedan presentar en el municipio de Valledupar, por fenómenos naturales como inundaciones, incendios forestales, derrumbes, etc., que atenten contra la vida y la salud de los habitantes de la ciudad.

b) De los Departamentos

Las asambleas, a iniciativa de los gobernadores, podrán establecer estampillas, tasas o sobretasas a contratos, obras públicas, interventorías, concesiones o demás que sean de competencia del orden departamental y/o donaciones y contribuciones. Parágrafo. Las sobretasas o recargos a los impuestos que hayan sido otorgados para financiar la actividad bomberil por los concejos municipales y distritales bajo el imperio de las leyes anteriores, seguirán vigentes y conservarán su fuerza legal. Parágrafo 2 (Adicionado por la Ley 1940 de 2018, art. 148) (Modificado por el Decreto 2467 de 2018, art. 151).

Por lo tanto, se hace necesario e imprescindible adelantar labores de prevención y atención de desastres, en este caso de incendios forestales, dentro de la Jurisdicción del Municipio de Valledupar. En tal sentido, las comunidades requieren de manera oportuna los servicios en forma directa a través del Cuerpos de Bomberos Voluntarios para atender los diferentes tipos de emergencias como: incendios, explosiones, rescates, accidentes de tránsito, inspecciones, fugas de gases, derrames, quemas.

Teniendo en cuenta que el municipio de Valledupar no cuenta con un Cuerpo de Bomberos Oficiales, la prestación de este servicio se determina directamente con el cuerpo de Bomberos Voluntarios del municipio de Valledupar, por no existir pluralidad de oferente, siendo este una entidad sin ánimo de lucro, de utilidad común y con personería jurídica con la capacidad de prestar el servicio de prevención, atención y mitigación de incendios, avalanchas, derrumbes, deslizamientos y demás emergencias o calamidades que atenten contra la seguridad, vida y salud de la comunidad del Municipio de Valledupar, con personería reconocida por Gobernados del Departamento del Cesar, mediante resolución No. 000311 del 5 de enero de 1971, y que cuente especialmente con la idoneidad y experiencia necesaria este tipo de servicios.

2. OBJETO DEL CONTRATO A CELEBRAR.

"PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO PARA PREVENIR Y CONTROLAR LOS INCENDIOS Y CALAMIDADES CONEXAS QUE SE PRESENTAN EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

2.1 Alcance del Objeto:

En desarrollo del objeto contractual, el contratista deberá prestar el servicio en la gestión integral del riesgo, preparativos y atención de incendios, rescates e incidentes con materiales peligrosos estará a cargo de las instituciones bomberiles, que es considerado como un servicio público esencial del Estado y por lo tanto debe asegurar su prestación bajo los principios de subsidiariedad, coordinación y concurrencia, así como cofinanciación con las entidades territoriales a partir de ello se adoptarán políticas, planeación y regulación general para estas instituciones en desarrollo de sus metas de acuerdo con el plan de desarrollo Municipal.

Con la ejecución del proyecto de dará cubrimiento en la prevención y control de incendios en todos los sectores del Municipio de Valledupar en un 100%

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

El cuerpo de bomberos voluntarios de Valledupar, pone a disposición toda su capacidad operativa para prestar los servicios en todo el territorio del municipio de Valledupar en las actividades de: toda clase de incendios, incidentes vehiculares, inundaciones, vendavales, rescate y evacuación de personas y animales, capacitación a comunidades organizadas, tales como colegios públicos, hogares comunitarios, asociaciones de desplazados, prestar los servicios de primer respondiente en incidentes con materiales peligrosos, neutralización en incidentes biológicos, químicos y radioactivos e incidentes con gas domiciliario.

3. OBLIGACIONES DE LAS PARTES

3.1. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO.

Son obligaciones del contratante las siguientes:

a) En virtud del presente contrato EL MUNICIPIO se reserva el derecho de ejercer vigilancia sobe el mismo a través de la Secretaria de Gobierno Municipal y se obliga para con el contratista a pagar el valor del contrato en la forma convenida. b) Facilitar al contratista las instalaciones adecuadas para que éste desarrolle el objeto del presente contrato. c) brindar al contratista en forma oportuna la información y elementos que éste requiera para el desarrollo de sus actividades contractuales d) realizar en forma oportuna los pagos acordados en el presentado contrato. e) Tratar con respeto y profesionalismo al Contratista y sus agentes y exigir igual trato para estos, por parte de sus empleados o subalternos y de los demás contratistas de la entidad. F) Asignar un Supervisor al contrato quien velara por el cumplimiento del mismo.

3.2. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA.

Son obligaciones del contratista las siguientes:

1. Llevar a cabo la prestación del servicio de prevención y control de incendios y demás calamidades conexas que se puedan presentar en el municipio de Valledupar, que comprende:
   a) Analizar las amenazas de incendios, explosiones, y calamidades conexas en las zonas rural y urbana del municipio.
   b) Desarrollar campañas públicas y programas de prevención de incendios y otras calamidades conexas tanto en la comunidad como en todas las instalaciones de personas de derecho público y privado en el municipio de Valledupar.
   c) Llevar a cabo los preparativos de prevención y control de incendio y otras calamidades conexas tanto en la comunidad como en todas las instalaciones de personas de derecho público y privado para garantizar la respuesta oportuna, eficiente y eficaz en las zonas rural y urbana del municipio de Valledupar.
2. Atender oportunamente las emergencias relacionadas con incendios, explosiones y calamidades conexas.
3. Adelantar los preparativos, coordinación y la atención de casos de incidentes con materiales peligrosos, tanto en la comunidad como en todas las instalaciones de personas de derecho público y privado, de acuerdo con sus escenarios de riesgo en el Municipio de Valledupar
4. Investigar las causas de las emergencias que se atiendan y presentar su informe oficial a las autoridades correspondientes.
5. Servir de organismo asesor del municipio, en temas relacionados con incendios, rescates e incidentes con materiales peligrosos y seguridad humana.
6. Apoyar los Comités Locales de gestión del riesgo en asuntos bomberiles en el Municipio de Valledupar.
7. Ejecutar los planes y programas que sean adoptados por los órganos de Dirección Nacional de Bomberos de Colombia.

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

4. IDENTIFICACION DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE CELEBRAR.

El contrato a celebrar es de los denominados de Prestación de Servicios definido en el numeral 3 del artículo 32 de la ley 80 de 1993, el cual reza:

5.0 Contrato de prestación de servicios

Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimiento especializado.

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable.

6. LOS FUNDAMENTOS JURIDICOS QUE SOPORTAN LA MODALIDAD DE CONTRATACIÓN.

Dicho esquema de contratación, se enmarca dentro de la modalidad de contratación directa señalada en el literal g) del numeral 4 artículo 2 de la ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, por lo cual una y otra reglamentación resultan armónica, toda vez que la organización de las labores bomberiles como servicios públicos esencial y su desconcentración con fundamento en el principio de autonomía territorial y competencia geográfica que se regula dentro del Sistema Nacional de Bomberos de Colombia, configura la exclusividad de la presencia física de los servicios en la región, por lo cual resulta procedente la contratación directa por la existencia de mono propuesta.

Artículo 3º. *Competencias del nivel nacional y territorial*. El servicio público esencial se prestará con fundamento en los principios de subsidiariedad, coordinación y concurrencia, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 288 de la Constitución.

Corresponde a la Nación la adopción de políticas, la planeación, las regulaciones generales y la cofinanciación de la gestión integral del riesgo contra incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos. Los departamentos ejercen funciones de coordinación, de complementariedad de la acción de los distritos y municipios, de intermediación de estos ante la Nación para la prestación del servicio y de contribución a la financiación tendiente al fortalecimiento de los cuerpos de bomberos.

Los entes territoriales deben garantizar la inclusión de políticas, estrategias, programas, proyectos y la cofinanciación para la gestión integral del riesgo contra incendios, rescates y materiales peligrosos en los instrumentos de planificación territorial e inversión pública.

Es obligación de los distritos, con asiento en su respectiva jurisdicción y de los municipios la prestación del servicio público esencial a través de los cuerpos de bomberos oficiales o mediante la celebración de contratos y/o convenios con los cuerpos de bomberos voluntarios. En cumplimiento del principio de subsidiariedad, los municipios de menos de 20.000 habitantes contarán con el apoyo técnico del departamento y la financiación del fondo departamental y/o nacional de bomberos para asegurar la prestación de este servicio.

Las autoridades civiles, militares y de policía garantizarán el libre desplazamiento de los miembros de los cuerpos de bomberos en todo el territorio nacional y prestarán el apoyo necesario para el cabal cumplimento de sus funciones. (Negrillas fuera del texto original)

7. ANALISIS DEL SECTOR – ESTUDIO DE MERCADO.

El Municipio de Valledupar considera que para la ejecución del objeto se necesita una entidad sin ánimo de lucro, de utilidad común y con personería jurídica con la capacidad de prestar el servicio de prevención, atención y mitigación de incendio, avalanchas derrumbes deslizamientos y demás emergencias o calamidades que atenten contra la seguridad, vida y salud de la comunidad del Municipio de Valledupar, con personería reconocida por el

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

1971, con anterioridad al desarrollo de presente proceso de contratación, en el Municipio de Valledupar celebró contrato N° 478 de 2016, N° 175 de 2017, N° 692 de 2018.

7.1 ESTUDIO DE MERCADO DE LAS DE SUMINISTRO DE LOS ELEMENTOS NECESARIOS PARA LA EJECUCIÓN DEL OBJETO

Para la estimación del presupuesto del presente proyecto, se realizó el estudio de precios de mercado; solicitando formalmente cotización a las firmas que a continuación se relacionan por ser empresas debidamente reconocidas en el área de suministro de los elementos necesarios para la ejecución del proyecto; es importante señalar que la solicitud de precios indicaba que las empresas, de acuerdo a su capacidad, podrían referir el precio de los artículos que estuvieran en capacidad de ofrecer.

Las firmas a las cuales se les solicitó precios de mercado fueron:

DOTACION PERSONAL LINEA DE FUEGO Y ADMINISTRATIVO			
ITEM	**DOTACIONES Y DISEÑOS JL**	**TALLER DE CORTE Y CONFECCIONES ISI**	**VALOR MINIMA**
BOMBEROS LINEA DE FUEGO			
OVEROL AZUL TELA GALLETA INCLUYE PRESILLA, ESCUDOS Y NOMBRE	$ 250.000	$ 260.000	$ 250.000
GOLIANAS	$ 15.000	$ 18.000	$ 15.000
CAMISETAS	$ 19.000	$ 20.000	$ 19.000
BOTAS USO DIARIO	$ 120.000	$ 125.000	$ 120.000
GAFAS DE SEGURIDAD	$ 10.000	$ 14.000	$ 10.000
LINTERNA PERSONAL	$ 25.000	$ 25.000	$ 25.000
MONJA	$ 120.000	$ 123.000	$ 120.000
GUANTES DE DIARIO	$ 12.000	$ 15.000	$ 12.000
LENCERIA DORMITORIOS (SABANAS Y FUNDAS)	$ 13.700	$ 15.000	$ 13.700
			$ -
UNIFORME FORESTAL (DOS PIEZA)			$ -
CAMISA - PANTALON INCLUYE PRESILLA, ESCUDOS Y NOMBRE	$ 190.000	$ 194.000	$ 190.000
CAMISETAS	$ 19.000	$ 19.500	$ 19.000
GOLIANAS	$ 15.000	$ 17.000	$ 15.000
			$ -
UNIFORME DE GALA P. OPERATIVO			$ -
PANTALON AZUL	$ 65.000	$ 68.000	$ 65.000
CAMISA BLANCA	$ 40.000	$ 41.000	$ 40.000
QUEPIS	$ 15.000	$ 18.000	$ 15.000
ZAPATOS	$ 58.000	$ 60.000	$ 58.000
REATA O CORREA	$ 25.000	$ 28.000	$ 25.000
			$ -
UNIFORME PERSONAL EXTINTORES			$ -
OVEROL TRABAJO EXTINTORES	$ 250.000	$ 255.000	$ 250.000
BOTAS	$ 120.000	$ 125.000	$ 120.000
			$ -
PERSONAL ADMINISTRATIVO			$ -
UNIFORMES DE GALA SECRETARIA	$ 130.000	$ 135.000	$ 130.000
ZAPATO PARA DAMA	$ 110.000	$ 115.000	$ 110.000
UNIFORME DE GALA AUX ADMINIST	$ 130.000	$ 135.000	$ 130.000
ZAPATO PARA CABALLERO	$ 130.000	$ 134.000	$ 130.000

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

SERVICIOS DE MANTENIMIENTO DE MAQUINAS			
MAQUINAS NO.	LA CHINA DE RAFA	ENERGITECA	VALOR MINIMA
MAQUINA No. 3	$ 3.600.000	3.800.000	$ 3.600.000
MAQUINA No. 4	$ 3.600.000	3.800.000	$ 3.600.000
MAQUINA No. 5	$ 3.600.000	3.800.000	$ 3.600.000
MAQUINA No. 6	$ 3.600.000	3.800.000	$ 3.600.000
MAQUINA No. 8	$ 2.160.000	2.200.000	$ 2.160.000
MAQUINA No. 9	$ 2.160.000	2.200.000	$ 2.160.000
MAQUINA No. 10	$ 2.160.000	2.200.000	$ 2.160.000
MAQUINA No. 12	$ 2.640.000	2.800.000	$ 2.640.000
MAQUINA No. 13	$ 2.160.000	2.200.000	$ 2.160.000
MAQUINA No. 14	$ 6.000.000	6.000.000	$ 6.000.000
MAQUINA No. 15	$ 3.600.000	3.800.000	$ 3.600.000

COMBUSTIBLE			
CONCEPTO	BAMOS L.T.D.A.	COSTALINE	VALOR MINIMA
Suministro de Gasolina corriente	$ 7.149	$ 7.150	$ 7.149
Suministro de Combustible Diesel (ACPM)	$ 7.721	$ 7.680	$ 7.680

Se realizó el estudio de mercado y se encuentra detallado en el anexo de la propuesta de la propuesta presentada por el cuerpo voluntario de bomberos de Valledupar.

DOTACION.

CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DE VALLEDUPAR
PROYECCIONES AÑO 2021

DOTACION PERSONAL LINEA DE FUEGO Y ADMINISTRATIVO

SUMINISTROS	CANTIDAD	VR UNITARIO	VR TOTAL
BOMBEROS LINEA DE FUEGO			
OVEROL AZUL TELA GALLETA INCLUYE PRESILLA, ESCUDOS Y NOMBRE	186,00	250.000,00	46.500.000,00
GOLIANAS	186,00	15.000,00	2.790.000,00
CAMISETAS	186,00	19.000,00	3.534.000,00
BOTAS USO DIARIO	62,00	120.000,00	7.440.000,00
GAFAS DE SEGURIDAD	62,00	12.000,00	744.000,00
LINTERNA PERSONAL	62,00	25.000,00	1.550.000,00
MONJA	62,00	120.000,00	7.440.000,00
GUANTES DE DIARIO	62,00	12.000,00	744.000,00
LENCERIA DORMITORIOS (SABANAS Y FUNDAS)	20,00	13.700,00	274.000,00
UNIFORME FORESTAL (DOS PIEZA)			-

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

CAMISA - PANTALON INCLUYE PRESILLA, ESCUDOS Y NOMBRE	62,00	190.000,00	11.780.000,00
CAMISETAS	62,00	19.000,00	1.178.000,00
GOLIANAS	62,00	15.000,00	930.000,00
UNIFORME DE GALA P. OPERATIVO			
PANTALON AZUL	62,00	65.000,00	4.030.000,00
CAMISA BLANCA	62,00	40.000,00	2.480.000,00
QUEPIS	62,00	15.000,00	930.000,00
ZAPATOS	62,00	58.000,00	3.596.000,00
REATA O CORREA	62,00	25.000,00	1.550.000,00
UNIFORME PERSONAL EXTINTORES			
OVEROL TRABAJO EXTINTORES	17,00	250.000,00	4.250.000,00
BOTAS	17,00	120.000,00	2.040.000,00
PERSONAL ADMINISTRATIVO			
UNIFORMES DE GALA SECRETARIA	6,00	130.000,00	780.000,00
ZAPATO PARA DAMA	4,00	110.000,00	440.000,00
UNIFORME DE GALA AUX ADMINIST	4,00	130.000,00	520.000,00
ZAPATO PARA CABALLERO	1,00	130.000,00	130.000,00
			-
GRAN TOTAL DOTACION PERSONAL			**105.650.000,00**

GASTOS DE MANTENIMIENTO DE MAQUINAS.

CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DE VALLEDUPAR
PROYECCIONES AÑO 2021
GASTOS MAQUINAS BOMBEROS

MAQUINAS NO.	SERVICIOS DE MANTENIMIENTO	SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE	SEGUROS OBLIGATORIOS	SEGUROS VEHICULOS	TOTALES POR MAQUINA
MAQUINA No. 1	-	-			-
MAQUINA No. 2	-	-	-	-	-
MAQUINA No. 3	3.600.000	6.600.000	880.000	-	11.080.000
MAQUINA No. 4	3.600.000	8.400.000	880.000	-	12.880.000
MAQUINA No. 5	3.600.000	8.400.000	880.000	-	12.880.000
MAQUINA No. 6	3.600.000	8.400.000	880.000	-	12.880.000
MAQUINA No. 8	2.160.000	3.500.000	554.000	2.800.000	9.014.000
MAQUINA No. 9	2.160.000	3.500.000	554.000	2.800.000	9.014.000
MAQUINA No. 10	2.160.000	7.000.000	554.000	2.800.000	12.514.000
MAQUINA No. 11		1.500.000	880.000	3.400.000	5.780.000
MAQUINA No. 12	2.640.000	1.500.000	880.000	3.400.000	8.420.000
MAQUINA No. 13	2.160.000	3.500.000	554.000	2.800.000	9.014.000
MAQUINA No. 14	3.600.000	9.000.000	880.000	3.400.000	16.880.000
MAQUINA No. 15	6.000.000	1.500.000			7.500.000
					-

TOTAL POR SERVICIOS	**35.280.000**	**62.800.000**	**8.376.000**	**21.400.000**	**127.856.000**

7.2 RECURSO HUMANO.

Ver Anexo Presupuesto anexo de Ingresos y Gastos.

7.3 PERSPECTIVA COMERCIAL.

Como quiera que el objeto de la presente contratación comprende actividades de prevención, atención y mitigación de incendios, avalanchas, derrumbes, deslizamientos y demás emergencias o calamidades que atenten contra la seguridad, vida y salud de la comunidad del Municipio de Valledupar, debe ser desarrolladas por el Cuerpo de Bomberos Voluntarios con personería jurídica y reconocimiento a continuación se describe lo atinente a esa materia.

La gestión integral del riesgo, preparativos y atención de incendios, rescates e incidentes con materiales peligrosos estará a cargo de las instituciones bomberiles, que es considerado como un servicio público esencial del Estado y por lo tanto debe asegurarse su prestación bajo los principios de subsidiariedad, coordinación y concurrencia, así como cofinanciación con las entidades territoriales; a partir de ello se adoptarán políticas, planeación y regulación general para estas instituciones.

De otra parte, en relación con los valores que se deben cancelar a prestadores de servicios de prevención y control de incendios y demás calamidades conexas en el municipio de Valledupar, para efectos de la contratación descrita anteriormente se tuvo en cuenta que los recursos que lo soportan, provienen del valor de los recaudo mensual del impuesto predial unificado del Municipio de Valledupar, equivalente al 5% sobre los predios urbanos y rurales del Municipio, mensualmente por parte de la Secretaria de Hacienda Municipal de Valledupar, se liquidará el valor de recaudo total y el porcentaje que corresponde por concepto de tasa Bomberíl.

7.4 PERSPETIVA FINANCIERA.

Después de realizar el análisis correspondiente, se determinó que por tratarse de contratación directa donde no estamos frente a pluralidad de oferentes y de acuerdo con la naturaleza especial del servicio que se pretende contratar no se hace necesario considerar esta perspectiva dado que la condición financiera (indicadores financieros) del contratista no incide de manera alguna en el cumplimiento del contrato ni en el desempeño de la entidad y por tal motivo no se procede a su desarrollo.

7.5 PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL.

Para ejercer la actividad de prevención y control de incendios y demás calamidades conexas es necesario realizar un análisis técnico y administrativo así:

A). Análisis Técnico.

El Cuerpo de Bomberos Voluntarios deberá tener los siguientes elementos indispensables:

- Como mínimo 3 máquinas extintoras con capacidad para 1000 galones c/u
- Equipamiento rescate anti-inflamable (Usar ropa protectora y equipo adecuados (incluso el SCBA), en todos los siniestros en que se puedan presentar atmosferas peligrosas.
- Deberá contar con una planta física dentro del perímetro urbano del Municipio de Valledupar.
- Uniforme convencional de Bomberos.
- Línea de Emergencia gratuita.
- El Equipo de protección personal debe contar conlos siguientes elementos:
  1. Cascos.
  2. Esclavinas.
  3. Antiparras.
  4. Guantes.
  5. Equipo de Oxigeno Terapia.
  6. Jardinera

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

6. Jardinera.
7. Buzo de trabajo.
8. Calzado de seguridad.
9. Equipo de Respiración Autónoma.
10. Mascara NBQ para capacitaciones.
11. Ropa y equipo de protección personal contra químicos.
12. arnés pélvicos pectorales de colores.

B). Análisis Administrativo.

De acuerdo a la ley 1575 de 2012, Articulo 21 Inicio de Operaciones, Un Cuerpo de bomberos ya creado, solo podrá iniciar operaciones cuando sus unidades hayan certificado su idoneidad ante la Junta Departamental de bomberos.

8.0 VALOR DEL CONTRATO.

El valor del contrato se fija en la suma de **MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MILLONES TRECIENTOS TREINTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS SETENTA Y NUEVE PESOS M/CTE ($ 1.857.337.679)**

8.1 FORMA DE PAGO

EL MUNICIPIO pagará el valor total del contrato de la siguiente manera: Se girará un pago anticipado equivalente al treinta por ciento (30%) del valor total del contrato, es decir, la suma de a título de anticipo, equivalente a la suma de **QUINIENTOS CINCUENTA Y SIETE MILLONES DOSCIENTOS UN MIL TRESCIENTO CUATRO PESOS MCTE ($ 557.201.304)**, una vez el contratista cumpla con los requisitos de ejecución (expedición de registro presupuestal, aprobación de garantías y suscripción del acta de inicio). El saldo restante, es decir, la suma de **MIL TRESCIENTOS MILLONES CIENTO TREINTA Y SEIS MIL TRSCIENTOS SETENTA Y CUATRO PESOS MCTE ($1.300.136.374),** el MUNICIPIO los pagará en **OCHO (08) MESES CON DIECISEIS DIAS (16) DIAS** actas así: OCHO (08) actas parciales cada una por un valor **CIENTO CINCUENTA Y DOS MILLONES OCHOCIENTOS OCHENTA Y SEIS MIL CUATROCIENTOS SIETE PESOS MCTE ($ 152.886.407),** Y UN PAGO FINAL EQUIVALENTE A DIECISEIS (16) DIAS POR **SETENTA Y SIETE MILLONES CERO CUARENTA Y CINCO MIL CIENTO DIECIOCHO PESOS MCTE ($77.045.118)** previa a la presentación de la cuenta de cobro correspondiente, informe de actividades desarrolladas y la certificación de cumplimiento suscrita por el supervisor del contrato; así como la acreditación del aporte a seguridad social integral.

8.2 JUSTIFICACIÓN DEL PAGO ANTICIPADO

El desembolso del pago anticipado no constituirá en ningún caso requisito de ejecución o condicionamiento para el inicio de actividades por parte del contratista pues en todo caso el Municipio de Valledupar girará los aportes de conformidad con el Plan Anual Mensualizado de Caja - PAC. Para cada pago se deberá tramitar: a) La obtención de certificación de recibo y prestación del servicio a satisfacción por parte del Supervisor. b) La constancia de pago de los aportes a seguridad social (salud, pensión, riesgos profesionales) y de las obligaciones parafiscales (SENA, ICBF, Caja de compensación familiar). c) La radicación de la factura o cuenta de cobro en la cual se indicara el valor de los servicios efectivamente prestados, con todos los anexos anteriores. PARÁGRAFO PRIMERO: Los desembolsos se efectuarán dentro de los términos establecidos por el Municipio posterior a la radicación de los documentos para pago. PARÁGRAFO SEGUNDO: El municipio no realizará desembolsos cuando no se encuentren debidamente soportados o cuando sobrevengan rubros no ejecutados durante la ejecución del contrato. PARÁGRAFO TERCERO: El pago estará sujeto a la disponibilidad de recursos disponibles de la Tesorería municipal. Nota 1: Se reitera que el contratista para todos los pagos debe presentar el paz y salvo de los pagos al sistema de seguridad social integral (SALUD, PENSIÓN, A.R.L) y PARÁFISCALES, cuando a ello haya lugar, conforme a los porcentajes que exige la ley. Nota 2: El contratista deberá presentar con su cuenta, los informes escritos por cada actividad ejecutada sobre el avance en la ejecución del contrato, en los cuales debe incluir certificaciones de las actividades realizadas y cantidades entregadas: soportes, evidencias, planillas de asistencias, facturas, y/o demás soportes, y un informe final én el cual se relacionen las actividades desarrolladas durante la ejecución del contrato, acompañado de sus respectivos soportes, los cuales deberán ser entregados a la secretaria local de salud

contrato, debiendo además presentar la constancia de pago de los aportes de seguridad social, acompañada de la Certificación de cumplimiento a satisfacción por parte del supervisor del contrato.

8.3 IMPUTACION PRESUPUESTAL.

El valor a pagar al contratista por concepto del presente contrato se imputara con cargo al rubro presupuestal 04 – 3 – 2.4.5.3 – 74 denominado "DESTINACION ESPECIFICA SOBRETASA BOMBERIL", de conformidad con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 883 de 6 DE ABRIL de 2021.

9.0 PLAZO DE EJECUCIÓN.

El plazo de ejecución del contrato será hasta el 31 de diciembre de 2021, contados a partir de la suscripción del acta de inicio.

10. FACTORES QUE PERMITEN IDENTIFICAR LA OFERTA MAS FAVORABLES.

Por tratarse de un contrato de prestación de servicios de prevención y control de incendios y demás calamidades que se presente en el Municipio de Valledupar, y que solo pueden encomendarse a personal especializado en la materia, es menester considerar que no existe pluralidad de oferentes ya que en el municipio no existe un Cuerpo de Bomberos Oficiales, y de conformidad con el Decreto 1082 de 2015, no se hace necesario la pluralidad de oferentes.

Además es importante recordar que el Articulo 37 de la Ley 1575 de 2012, Recursos por iniciativa de los entes territoriales. Los distritos, municipios y departamentos podrán aportar recursos para la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, en los siguientes términos.

a). De los Municipios.

Los consejos municipales y distritales, a iniciativa del alcalde podrán establecer sobretasas o recargos a los impuestos de industria y comercio, impuesto sobre vehículo automotor, demarcación urbana, predial de acuerdo a la ley y para financiar la actividad.

11. ANALISIS DEL RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO.

De acuerdo con lo establecido por el artículo 4° de la ley 550 de 2007, el artículo 17 y en decreto 1082 de 2015, y siguiendo los lineamientos dispuesto por la Agencia Nacional de Contratación –Colombia Compra Eficiente- procedió a realizar el análisis de riesgos y la forma de mitigarlos, así:

Respecto de la presente contratación directa, el Municipio, ha tipificado, estimado y asignado provisionalmente los siguientes riesgos:

En el presente proceso de contratación, no hay un sector específico de la ciudadanía a beneficiar en forma directa, teniendo en cuenta que por naturaleza del contrato, lo que se pretende es la prestación del servicio público esencial de la prevención de incendios y calamidades conexas naturales o antrópicas, e identifica los medios con los cuales el estado deberá prestar dicho servicio; lo que finalmente se ve reflejado en beneficio de la comunidad en general. En estos momentos la entidad cuenta con la capacidad y disponibilidad de recursos para adelantar el proceso de contratación.

La normatividad que se aplica al proceso de contratación, es la contenida en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y el decreto reglamentario 1082 de 2015.

Seguidamente se procedió, utilizando como fuente la lluvia de ideas y experiencias en anteriores procesos similares seguidos por la entidad, a identificar los riesgos que podría tener el proceso de contratación, por etapas, partiendo de las reflexiones recomendadas por la Agencia Nacional de Contratación y las demás consideraras necesarias por la entidad, como a continuación lo expone:

IDENTIFICACION DE RIESGOS

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

Dando aplicación a lo estipulado en el decreto 1082 de 2015, y siguiendo los lineamientos dispuestos por la Agencia Nacional de Contratación –Colombia Compra Eficiente- procedió a realizar el análisis de riesgos y la forma de mitigarlos, así:

CONTEXTO.

En el presente proceso de contratación, no entraña un servicio o actividad ni un beneficio que se refiera específicamente a una sola persona o sector específico o contribuyente, teniendo en cuenta que por la naturaleza del contrato, lo que se pretende es la prestación del servicio público esencial de la prevención de incendios y calamidades conexas naturales o antrópicas, e identifica los medios con los cuales es estado deberá prestar dicho servicio, en procura de complementar la contingencia del riesgo en la vida y bienes de los colombianos, determina y clasifica las instituciones organizadas para la prestación, en lo que concierne al Plan de Desarrollo; lo que finalmente se ve reflejado en beneficio de la comunidad en general. En estos momentos la entidad cuenta con la capacidad y disponibilidad de recursos para adelantar el proceso de contratación.

Durante la ejecución de procesos y actividades contemplados se utilizan una serie de equipos, maquinaria y materiales (insumos) que van a producir de manera temporal y en algunos casos de manera permanente una serie de impactos sobre el medio ambiente donde se desarrollan las actividades. Estos impactos, la mayor parte negativos, se ven ampliamente compensados socialmente, dado el objeto de la institución como entidad previsora y controladora de riesgos antrópicos y naturales, para la ciudad.

Los impactos asociados a la operación de la prestación del servicio Bomberíl es decir la sede del Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Valledupar afecta el medio físico por efectos residuales dados por el alistamiento de máquinas y equipos menores, dotación e infraestructura, por el uso de terreno para disposición temporal de material peligroso y otros residuos o materiales de estudio cuyo objeto sea la investigación de incidentes o capacitación, y por la utilización de recursos para facilitar las labores de entrenamiento e intervención del bombero, así como las actividades administrativas que conducen y facilitan la atención de emergencias. Sobre el medio biótico por: vertimientos, el cambio en los usos del suelo, así como por afectación a ecosistema tanto por uso de los recursos como la disposición de aguas residuales. Al medio socioeconómico por las incomodidades causadas por la operación de la estación y en una naturaleza positiva por la atención de emergencias. Al componente atmosférico por el ruido generado por la activación de sirenas móviles fijas, así como la combustión de equipos y maquinaria.

Adicional a esto el cuerpo de bomberos voluntarios de Valledupar implementa el programa para mejoramiento d la calidad del aire. Este programa, es pertinente ya que la Unidad tiene parque automotor propio conformado por vehículos pesados principalmente y dadas las actividades misionales, existen equipos menores para la atención de emergencias que demandan alistamiento permanente para garantizar su funcionamiento durante las operaciones de rescate, salvamento y atención de emergencias.

La normatividad que se aplica al proceso de contratación, es la contenida en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y el decreto reglamentario 1082 de 2015.

Seguidamente se procedió, utilizando como fuente la lluvia de ideas y experiencias en anteriores procesos similares seguidos por la entidad, a identificar los riesgos que podría tener el proceso de contratación, por etapas, partiendo de las reflexiones recomendadas por la Agencia Nacional de Contratación y las demás consideraras necesarias por la entidad, como a continuación lo expone:

IDENTIFICACION DE RIESGOS.

ETAPA DE PLANEACION:

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

ITEM	ANALISIS REALIZADO	SI	NO	N/A
1	La modalidad de contratación es adecuada para el bien o servicio u obra necesitado	X		
2	Los requisitos habilitantes son los apropiados para el proceso de contratación y es posible encontrar proponentes que los cumplan incluyendo los riesgos relacionados con la habilidad para determinar requisitos habilitantes consientes en el proceso de contratación y con el sector económicos en el que actúan los posibles oferentes.	X		
3	El valor del contrato corresponde a los precios del mercado			X
4	La descripción del bien o servicio requerido es clara.	X		
5	El proceso de contratación cuenta con las condiciones que garanticen la transparencia, equidad y competencia entre los proponentes.	X		
6	El estudio de mercado permite identificar los aspectos de oferta y demanda del mercado respectivo.			X
7	El diseño del proceso de contratación permite satisfacer las necesidades de la entidad estatal, cumplir su misión y si es coherente con el cumplimiento de sus objetivos y metas.	X		
8	El presupuesto Oficial fijado para la futura contratación es acorde con el costo de la prestación del servicio, estructurado en el proyecto de inversión.	X		

JUSTIFICACION. Respecto a los ítems 3 y 6, se justifica su no aplicación, teniendo en cuenta que los recursos que lo soportan, provienen del valor de recaudo mensual del impuesto predial unificado del Municipio de Valledupar, equivalente al 5% sobre los predios urbanos y rurales del municipio, mensualmente por parte de la Secretaria de Hacienda Municipal de Valledupar, se liquidara el valor del recaudo total y el porcentaje que corresponde por concepto de tasa Bomberil.

De acuerdo con lo expuesto, consideramos que en la etapa de planeación **NO SE EVIDENCIA LA OCURRENCA DE RIESGO ALGUNO,** que pueda afectar dicha etapa.

ETAPA DE SELECCIÓN

ITEM	ANALISIS REALIZADO	SI	NO	N/A
1	Falta de capacidad de la entidad estatal para promover y adelantar la selección del contratista, incluyendo el riesgo de seleccionar aquellos que no cumplan con la totalidad de requisitos habilitantes o se encuentren incursos en alguna inhabilidad o incompatibilidad.		X	
2	Riesgo de colusión			X
3	Riesgo de ofertas artificialmente bajas			X

JUSTIFICACION. Respecto a la falta de capacidad de la entidad, resulta importante aclarar, que la capacidad de contratación deviene del estatuto contractual contenido en la ley 80 de 1993 y en las normas reglamentarias. Por tanto, consideramos que no es posible que haya falta de capacidad del Municipio de Valledupar para adelantar el proceso de contratación; además se cuentan con las autorizaciones otorgadas por el Concejo Municipal de Valledupar para celebrar cualquier tipo de contrato que tenga como propósito cumplir con los fines de la entidad. Respecto a la selección del contratista que no cumplan con la totalidad de requisitos habilitantes, se aclara que la selección se realizara teniendo en cuenta las condiciones de idoneidad y experiencia directamente relacionadas con el objeto del contrato. Igualmente, previo a celebración del contrato, la entidad verificara los antecedentes judiciales, disciplinarios y fiscales de los futuros contratistas para establecer si se encuentran o no inmersos en causales de inhabilidades para contratar con el estado.

Respecto a los ítems 2 y 3, teniendo en cuenta la naturaleza del proceso d selección, el cual es directo, no implica pluralidad de oferentes y el factor de escogencia no es el precio ofertado, consideramos que no le es aplicable.

De acuerdo con lo expuesto, consideramos que en la etapa de selección **NO SE EVIDENCIA LA OCURRENCIA DE RIESGO ALGUNO**, que pueda afectar dicha etapa.

ETAPA DE CONTRATACIÓN

ITEM	ANALISIS REALIZADO	SI	NO	N/A

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

2	*Riesgo de que no se presenten las garantías requeridas en los documentos del proceso de contratación o que su presentación sea tardía.*			X
3	*Riesgos asociados al incumplimiento de la publicación o el Registro Presupuestal del contrato.*		X	
4	*Riesgos asociados a los reclamos de terceros sobre la selección del oferente que retrasen el perfeccionamiento del contrato.*		X	

JUSTIFICACION. Respecto al ítem 1: Consideramos que la falta de firma del contrato, no es por si sola un riesgo para la entidad ni genera consecuencias o posteriores circunstancias que puedan ser consideradas como riesgos. Y no existe un antecedente respecto a la negativa del seleccionado para firmar contrato de prestación de prevención y control de incendios y demás calamidades, y por ser considerado un servicio público esencial para el municipio de Valledupar, y por la modalidad de selección que se trata, no habría lugar a reclamaciones de terceros, por cuanto no hay popularidad de oferentes.

Respecto al ítem 2: El Decreto 1082 de 2015 y la Ley 019 de 2012, establecen a la no obligatoriedad de la exigencia de garantía para este tipo de objetos.

Respecto al ítem 3: No existe riesgo alguno, puesto que es un tema netamente administrativo, el cual hace parte de la ejecución del respectivo contrato.

Respecto al ítem 4: no existiría riesgo del perfeccionamiento del contrato, toda vez que no existe pluralidad de oferente puesto que estamos frente a una modalidad de contratación directa.

De acuerdo con lo expuesto, consideramos que en la etapa de contratación **NO SE EVIDENCIA LA OCURRENCIA DE RIESGO ALGUNO**, que pueda afectar dicha etapa.

ETAPA DE EJECUCION

ITEM	*ANALISIS DE RIESGO*	*SI*	*NO*	*N/A*
1	*Riesgo asociado al cumplimiento del contrato y el logro del objeto propuesto*		X	
2	*Riesgo asociado al rompimiento del equilibrio económico por fluctuación de los precios o valores de insumos y equipos que deba adquirir el contratista para la prestación de servicios según proyecto presentado al municipio de Valledupar*	X		
3	*Riesgo asociado a la liquidación y terminación del contrato*		X	
4	*Riesgo operacional por equipos técnicos inadecuados o deteriorados y recurso humano insuficiente*		X	
5	*Riesgo operacional por no contar con Plan de Atención de Emergencias acordes con la geografía del municipio con las necesidades determinadas por el histórico de emergencias comunes y que cumpla con los estándares fijados por Bomberos de Colombia.*		X	
6	*Riesgo tecnológico por fallas en el sistema de comunicaciones de voz y datos (radios, avantel, teléfono fijo y celular, línea de emergencia etc)*	X		
7	*Riesgo tecnológico por suspensión de los servicios públicos a la sede o local del prestador del servicio*	X		

JUSTIFICACION: respecto al ítem 1 con el propósito de asegurar un buen manejo de los recursos públicos y la protección del interés general en la ejecución de los contratos estatales, la ley obliga que los contratistas aseguren el cumplimiento de las obligaciones principales del contrato, especialmente la de cumplir con el objeto contratado, hacerlo completamente, hacerlo con calidad, hacerlo en el plazo pactado.

De ese modo se garantiza el cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones que surjan a cargo de los contratistas frente a las entidades estatales, por la celebración, ejecución y la liquidación de los contratos, ya que para el contratista surgen obligaciones en cualquiera de esas etapas de conformidad con el contrato.
En atención al ítem 4 y 5, consideramos que por no existir pluralidad de oferentes, es decir oferente único este provee una serie de especificaciones técnicas y de recursos humano capacitados para la buena ejecución del contrato a celebrar, es claro precisar también que al momento de presentar el proyecto que da nacimiento a la necesidad, el Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Valledupar, se realizara la compra de nuevos vehículos de rescate y de apoyo rápido para la buena y eficaz prestación del servicio.
Por todo lo anterior Cuerpo de Bomberos Voluntarios del municipio de Valledupar deberá cumplir con los siguientes requisitos técnicos para el buen funcionamiento del contrato:

El cuerpo de bomberos voluntarios deberá tener los siguientes elementos indispensables:

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

- Como mínimo 3 máquinas extintoras con capacidad para 1000 galones c/u.
- Equipamiento de rescate anti-inflamable (usar ropa protectora y equipo adecuados incluso el SCBA) en todos los siniestros en que se puedan presentar atmosferas peligrosas.
- Deberá contar con una planta física dentro del perímetro urbano del Municipio de Valledupar.
- Uniformes convencional de bomberos.
- Línea de emergencia gratuita.

Además de esto deberá tener el concepto técnico previo favorable a la Delegación Departamental o Distrital respectiva, como lo establece el artículo 21 de la ley 1575 de 2012.

En referencia al ítem 6 y 7 en donde se evidencia un riesgo tecnológico por fallas en el sistema de comunicaciones y por la suspensión de los servicios públicos, es importante aclarar, que este tipo de riesgo se han presentado en ocasiones anteriores pero nunca ha afectado de manera grave la ejecución del contrato debido a que el mismo contratista corrigió de forma inmediata las situación que generaron la prestación del riesgo.

IDENTIFICACIÓN DEL RIESGO POR TIPO, CLASE Y FUENTES:

TIPO	*CLASE*	*FUENTE*
Tecnológicos: son los derivados de fallas en los sistemas de comunicación, voz y de datos, suspensión de servicios públicos, nuevos desarrollos tecnológicos o estándares que deben ser tenidos en cuenta para la ejecución del contrato, obsolescencia tecnológica	*Especifico*	*Interno*
Operacionales: son los asociados a la operatividad del contrato, tales como la suficiencia del presupuesto oficial, del plazo o los derivados de procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos inadecuados o insuficientes.	*General*	*Externo*

EVALUAR Y CLASIFICAR RIESGOS: (Categorización del Riesgo)

Una vez realizada la probabilidad de la ocurrencia del riesgo, se procede a la calificación cualitativa y monetaria, para valorar y categorizar el riesgo así:

RIESGO	IMPACTO DEL RIESGO		PROBABILIDAD	VALORACION Y CATEGORIA DEL RIESGO
Riesgo N°1 tecnologico	**Calificacion Cualitativa:** dificulta la ejecucion del contrato de manera baja, aplicando medidas minimas, se pueden lograr el objeto contractual.	**Calificacion monetaria:** los sobrecostos no representa mas del 1% del valor del contrato	improbable (puede ocurrir ocacionalmente) Valoracion 2	4 riesgo bajo
	valoracion menor 2	valoracion insignificante 1		
Riesgo N°2 Operacionales	dificulta la ejecucion del contrato de manera baja, aplicando medidas minimas, se pueden lograr el objeto contractual.	Calificacion monetaria: los sobrecostos no representa mas del 1% del valor del contrato	improbable (puede ocurrir ocacionalmente)	4 Riesgo bajo

Riesgo Tecnologico	Raro(puede ocurrir excepcionalmente)		1
	Improbable (puede ocurrir ocasionalmente)	x	2
	Posible (puede ocurrir en cualquier momento futuro)		3
	Probable (probablemente va a ocurrir)		4
	Casi cierto (ocurre en la mayoria de circunstancias)		5
Riesgo operacional	Raro(puede ocurrir excepcionalmente)		1
	Improbable (puede ocurrir ocasionalmente)	x	2
	Posible (puede ocurrir en cualquier momento futuro)		3
	Probable (probablemente va a ocurrir)		4
	Casi cierto (ocurre en la mayoria de circunstancias)		5

MATRIZ DE RIESGOS

Nota: se anexara matriz del riesgo en folios separados y que hacen parte esencial del presente estudio previo.

ESTUDIOS PREVIOS TENDIENTES A VALORAR EL ALCANCE DE UNA NECESIDAD Y SU CONVENIENCIA PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.

12. GARANTÍAS.

Se solicita al Contratista la constitución de una garantía que ampare a la entidad frente a los siguientes riesgos, cumplimiento del contrato, salarios y prestaciones sociales, y la póliza independiente de responsabilidad contractual, en los porcentajes y vigencias de cobertura que se señalan en cuadro anexo, y las demás adicionales y concordantes conforme a lo señalado en la ley 1150 de 2007 y el decreto reglamentario.

- ✓ **CUMPLIMIENTO:** Por una cuantía equivalente al Diez (10%) por ciento del valor del contrato, con una vigencia igual al plazo del contrato y cuatro meses más.
- ✓ **DEVOLUCIÓN DEL PAGO ANTICIPADO**: En cuantía igual o equivalente al cien por ciento (100%) del valor entregado a título de pago anticipado, y por un término igual al del plazo del contrato y cuatro (4) meses más.
- ✓ **PAGO DE SALARIOS, PRESTACIONES SOCIALES LEGALES *E* INDEMNIZACIONES LABORALES:** por una cuantía equivalente al cinco (5%) por ciento del valor del contrato, con una vigencia igual al del plazo del contrato y cuatro (4) meses más.
- ✓ **RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL:** Equivalente a cuatrocientos salarios mínimos mensuales legales vigentes (400 SMMLV) al momento de la expedición de la póliza.

10. ACUERDO O TRATADO COMERCIAL

Una vez analizados los aspectos fundamentales de los capítulos de contratación pública de los acuerdos y tratados de libre comercio suscritos por Colombia se concluye que la presente contratación no está cobijada por los tratados de libre comercio.

11. CONCEPTO DE FAVORABILIDAD.

Por todo lo expuesto, se colige que es conveniente y oportuno que el Municipio proceda a celebrar el contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión con el objeto de satisfacer la necesidad que hoy se presenta específicamente en lo que se respecta a la **"PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO PARA PREVENIR Y CONTROLAR LOS INCENDIOS Y CALAMIDADES CONEXAS QUE SE PRESENTAN EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR.".**

El presente soporte se elabora a los 9 DE ABRIL DEL 2021

Responsable,

LUIS ENRIQUE GALVIS NUÑEZ
Secretario de Gobierno Municipal.

VALLEDUPAR EN ORDEN

SECRETARÍA DE GOBIERNO

ALCALDÍA DE VALLEDUPAR

Valledupar, 9 de abril del 2021.

CUERPO DE BOMBEROS DE VALLEDUPAR RECIBIDO FIRMA: FECHA: 09-Abril-2021 HORA: 11:000m

Señor
OMAR ENRIQUE PRIETO CABARCAS
COMANDANTE
CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DE VALLEDUPAR

Dirección: CALLE 16 No. 19-85
Teléfono: 3154060004
Valledupar (Cesar).

REF: SOLICITUD DE PROPUESTA TÉCNICO ECONÓMICA.

Cordial saludo.

Solicito a usted se sirva presentar una propuesta técnico-económica para la contratación de sus servicios profesionales donde el objeto contractual es: **PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO PARA PREVENIR Y CONTROLAR LOS INCENDIOS Y CALAMIDADES CONEXAS QUE SE PRESENTAN EN EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR",** el cual, conllevaría la realización de las siguientes actividades:

1. Llevar a cabo la prestación del servicio de prevención y control de incendios y demás calamidades conexas que se puedan presentar en el municipio de Valledupar, que comprende:
   a) Analizar las amenazas de incendios, explosiones, y calamidades conexas en las zonas rural y urbana del municipio.
   b) Desarrollar campañas públicas y programas de prevención de incendios y otras calamidades conexas tanto en la comunidad como en todas las instalaciones de personas de derecho público y privado en el municipio de Valledupar.
   c) Llevar a cabo los preparativos de prevención y control de incendio y otras calamidades conexas tanto en la comunidad como en todas las instalaciones de personas de derecho público y privado para garantizar la respuesta oportuna, eficiente y eficaz en las zonas rural y urbana del municipio de Valledupar.
2. Atender oportunamente las emergencias relacionadas con incendios, explosiones y calamidades conexas.
3. Adelantar los preparativos, coordinación y la atención de casos de incidentes con materiales peligrosos, tanto en la comunidad como en todas las instalaciones de personas de derecho público y privado, de acuerdo con sus escenarios de riesgo en el Municipio de Valledupar
4. Investigar las causas de las emergencias que se atiendan y presentar su informe oficial a las autoridades correspondientes.
5. Servir de organismo asesor del municipio, en temas relacionados con incendios, rescates e incidentes con materiales peligrosos y seguridad humana.
6. Apoyar los Comités Locales de gestión del riesgo en asuntos bomberiles en el Municipio de Valledupar.
7. Ejecutar los planes y programas que sean adoptados por los órganos de Dirección Nacional de Bomberos de Colombia.

Es de aclarar, que dichas obligaciones se ejercerían de manera autónoma e independiente, y no se tendrá que ceñir a la jornada laboral de la secretaria de gobierno del Municipio de Valledupar.

Para la elaboración de su propuesta técnico-económica, debe tener en cuenta, que en caso de celebrar un contrato con el Municipio de Valledupar, el contratista deberá:

- Pagar los impuestos que demande la ejecución del contrato.
- Cumplir como independiente con los aportes del sistema de Seguridad Social Integral (Salud, Pensión y ARL), de conformidad a lo establecido en el decreto 1273 de 2018.
-

El plazo de ejecución estimado para el desarrollo de las actividades a contratar, es de ocho meses **(08) MESES** con dieciocho(18) días contados a partir de la expedición del registro presupuestal, la suscripción del acta de inicio del contrato, con una asignación mensual por concepto de honorarios de **MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MILLONES TRECIENTOS TREINTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS SETENTA Y NUEVE PESOS M/CTE ($ 1.857.337.679)**

La propuesta técnico-económica, se recibirá en la secretaria de gobierno, segundo piso de la alcaldía municipal y debe presentarse a más tardar dentro de los tres (3) días hábiles siguiente a la fecha de recibo de esta solicitud.

Atentamente,

LUIS ENRIQUE GALVIS NUÑEZ
Secretario de Gobierno Municipal