Impreso el 13/10/2020 3:23:09 p.m.

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Asistencia y Atención Humanitaria Inmediata a la Población Declarante de Hechos Victimizantes del Conflicto Armado en el Municipio de San José de Cúcuta

Código BPIN

2020540010114

Sector

Inclusión social y reconciliación

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 07/09/2020 14:34:49

Identificador: 309442

Formulador: ELISA KATHERINE MONTOYA OBREGON

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2018-2022) Pacto por Colombia, pacto por la equidad

Estrategia Transversal

3011 - XI. Pacto por la Construcción de Paz: Cultura de la legalidad, convivencia, estabilización y víctimas

Linea

301104 - 4. Reparación: Colombia atiende y repara a las víctimas

Programa

4101 - Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial / Plan de Vida

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial / Plan de Vida

Un norte productivo para todos.

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Victimas y Posconflicto

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Atención asistencia, reparación de víctimas del conflicto armado.

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Cúcuta, 2050, estrategia de todos.

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Línea Estratégica 4: Entornos Protectores para un Territorio de Paz. Componente 3: Cúcuta en paz y con reconciliación

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Programa 3: Las víctimas no están solas: una alcaldía que acompaña

Identificación y descripción del problema

Problema central

Bajo Índice de Atención Integral a Víctimas del Conflicto Armado

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El Municipio de San José de Cúcuta es una ciudad habitada por 325.057 mujeres y 304.357 hombres, entre los cuales se reconocen como sujetos de especial protección 76.253 personas declaradas como víctimas de desplazamiento forzado y 12.335 personas declaradas como víctima por hechos diferentes al desplazamiento forzado. En relación al ciclo vital de población víctima en Cúcuta, las personas entre 29 y 60 años son los más afectados, seguido de los jóvenes entre 18 y 28 años.
Lo anterior se complementa con la información consolidada en el Registro Único de Víctimas, respecto del Municipio, toda vez que, a corte a diciembre de 2019, en Cúcuta existen 88.588 personas reconocidas como víctimas del conflicto armado, representando el 12% del total de la población del Municipio. Aunque el 88% de las víctimas han accedido efectivamente a las medidas de atención y reparación contempladas en la Ley 1448 de 2011, el 12% no pueden acceder efectivamente a estas medidas, ya sea porque fallecieron a causa del hecho victimizante, están reportadas como fallecidas, no cuentan con documentación válida o han sido víctimas de desplazamiento forzado y no solicitaron ayuda humanitaria. Cúcuta es una de las ciudades del país con mayor número de víctimas, debido a que es el Municipio receptor de la población del Catatumbo, zona geográfica de alta conflictividad del departamento Norte de Santander. Las comunas de la ciudad que han acogido a un mayor número de víctimas son las 6, 7 y 8. La zona rural donde habita la mayor cantidad de víctimas corresponde al corregimiento de Palmarito.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

1.818 Víctimas acompañadas en el proceso de medidas de satisfacción por la secretaria de posconflicto y cultura de la paz (datos 2019)

En cuatro años, el Estado registró cerca de 302.000 víctimas de bandas armadas organizadas tras las decisiones de la Corte Constitucional que obligan su reconocimiento (Sentencia C280 y Auto 119 de 2013).

Se han registrado 136.775 declaraciones por ocurrencia del conflicto armado donde se hace referencia Lugar y Fecha donde la víctima a través del Ministerio público, dio a conocer las causas, hechos y circunstancias de su victimización.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Incremento de personas declarantes de hechos victimizantes solicitando Atención/Ayuda Humanitaria.	**1.1** Escasos recursos dirigidos a atención y ayuda humanitaria inmediata

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Retroceso en la superación de las condiciones de vulnerabilidad de las víctimas .	**1.1** Dilación en el proceso de restablecimiento de derechos.

Impreso el 13/10/2020 3:23:10 p.m.

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Municipal **Entidad:** Cúcuta - Norte de Santander **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Responder a las necesidades inmediatas que guarden relación directa con el hecho victimizante en materia de Ayuda Humanitaria, Atención y Asistencia.	Brindar Atención Asistencia Humanitaria Inmediata desde el momento en que se presenta la declaración, hasta el momento en el cual se realiza la inscripción al Registro Único de Víctimas.
Actor: Otro **Entidad:** Población Víctima del Conflicto Armado **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Satisfacer las necesidades inmediatas de alimentación, aseo personal, atención médica y psicológica, entre otros, que hoy no es posible satisfacer a consecuencia de hechos victimizantes externos	Realizar el proceso de declaración de los hechos víctimizantes y posteriormente solicitar la oferta estatal de asistencia y atención humanitaria inmediata.
Actor: Otro **Entidad:** Unidad De Atención Y Reparación Integral A Las Víctimas **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Identificar la población y de esta manera contribuir al diseño e implementación de políticas públicas que materialicen los derechos de las víctimas.	valoración de las solicitudes de inscripción en el Registro Único de Víctimas que son presentadas día a día ante las oficinas del Ministerio Público y los consulados, realizando una valoración de las circunstancias de tiempo, modo y lugar de los hechos declarados.

02 - Análisis de los participantes

Momento 1 . Declaración ante Ministerio Público . Atención que se brinda: a. toma de declaración b. Remisión a la Atención/Ayuda Humanitaria Inmediata conforme los criterios definidos por la Ley.

Momento 2. Orientación y Atención
Seguimiento a la efectividad de la atención a partir de la remisión realizada por el Ministerio Público y remisión a la oferta complementaria.

Momento 3: Visita de Verificación del estado de vulnerabilidad de la persona declarante.

Momento 4. Caracterización del núcleo familiar y entrega de los componentes de AHI de acuerdo con el hecho victimizante y estado de vulnerabilidad.

Momento 5: Notificación de la Inclusión o no Inclusión en el Registro Único de Víctimas.

Impreso el 13/10/2020 3:23:10 p.m.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

88.588

Fuente de la información

Registro Único de Víctimas, a diciembre de 2019. (Informe de Gestión 2020)

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Centro Oriente **Departamento:** Norte de Santander **Municipio:** Cúcuta **Centro poblado:** **Resguardo:**	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

1.900

Fuente de la información

Meta PDM Cúcuta 2050, estrategia de todos

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Centro Oriente **Departamento:** Norte de Santander **Municipio:** Cúcuta **Centro poblado:** **Resguardo:**		

5. Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Bajo Índice de Atención Integral a Víctimas del Conflicto Armado

Objetivo general – Propósito

Aumentar Índice de Atención Integral a Víctimas del Conflicto Armado en Cúcuta

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Índice de atención integral a víctimas del conflicto armado en Cúcuta	**Medido a través de:** Porcentaje **Meta:** 5 **Tipo de fuente:** Informe	Secretaría de Posconflicto y cultura de la paz

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Incremento de personas declarantes de hechos victimizantes solicitando Atención/Ayuda Humanitaria.	Brindar atención y ayuda humanitaria inmediata a personas declarantes de hechos victimizantes
Causa indirecta 1.1 Escasos recursos dirigidos a atención y ayuda humanitaria inmediata	Aumentar recursos dirigidos a atención y ayuda humanitaria inmediata

Impreso el 13/10/2020 3:23:11 p.m.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Ruta de Asistencia/Atención Humanitaria Inmediata de la población declarante de hechos victimizantes en el municipio de San José de Cúcuta.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Ruta de Asistencia/Atención Humanitaria Inmediata de la población declarante de hechos victimizantes en el municipio de San José de Cúcuta.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Atención/Asistencia humanitaria inmediata a personas declarantes de hechos víctimizantes en el municipio de San José de Cúcuta

Medido a través de

Número

Descripción

Subsanar necesidades de Atención/Asistencia inmediata. Ley 1448 del 2011 Titulo III - artículo 47 " Las víctimas de que trata el artículo 3º de la presente ley, recibirán ayuda humanitaria de acuerdo a las necesidades inmediatas que guarden relación directa con el hecho victimizante, con el objetivo de socorrer, asistir, proteger y atender sus necesidades.. inmediatas."

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2017	864,00	864,00	0,00
2018	407,00	407,00	0,00
2019	120,00	120,00	0,00
2020	0,00	600,00	-600,00
2021	0,00	500,00	-500,00
2022	0,00	500,00	-500,00
2023	0,00	400,00	-400,00

Alternativa: Ruta de Asistencia/Atención Humanitaria Inmediata de la población declarante de hechos victimizantes en el municipio de San José de Cúcuta.

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

Según ley 1448 de 2011:
Art 47 " Las víctimas de que trata el artículo 3º de la presente ley, recibirán ayuda humanitaria de acuerdo a las necesidades inmediatas que guarden relación directa con el hecho victimizante, con el objetivo de socorrer, asistir, proteger y atender sus necesidades de alimentación, aseo personal, manejo de abastecimientos, utensilios de cocina, atención médica y psicológica de emergencia, transporte de emergencia y alojamiento transitorio en condiciones dignas, y con enfoque diferencial, en el momento de la violación de los derechos o en el momento en el que las autoridades tengan conocimiento de la misma." Sin embargo, teniendo en cuenta el desplazamiento masivo en el año vigente (2020) y la obligatoriedad por parte de las instituciones a mantenerse en los hogares ha focalizado la necesidad inmediata en la variable alimentaria.

Art 63." ATENCIÓN INMEDIATA. Es la ayuda humanitaria entregada a aquellas personas que manifiestan haber sido desplazadas y que se encuentran en situación de vulnerabilidad acentuada y requieren de albergue temporal y asistencia alimentaría."

Términos para la entrega de productos:
- Hecho victimizante ocurrido en los últimos 3 meses.
- Haber declarado ante el Ministerio Público
- Encontrarse en vulnerabilidad a causa del hecho.
- No haber recibido AHI por el hecho declarado.

Metodología. "GUÍA PRÁCTICA PARA EL MANEJO DE ABASTECIMIENTOS EN LA AHI" y la "GUÍA PRÁCTICA MUNICIPAL PARA BRINDAR ATENCIÓN AHI A LAS VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO"

Alternativa: Ruta de Asistencia/Atención Humanitaria Inmediata de la población declarante de hechos victimizantes en el municipio de San José de Cúcuta.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Centro Oriente **Departamento:** Norte de Santander **Municipio:** Cúcuta **Centro poblado:** **Resguardo:** **Latitud:** **Longitud:**	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Factores ambientales,
Impacto para la Equidad de Género,
Medios y costos de transporte,
Orden público

Alternativa: Ruta de Asistencia/Atención Humanitaria Inmediata de la población declarante de hechos victimizantes en el municipio de San José de Cúcuta.

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: $ 655.000.000,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** $ 655.000.000

Brindar atención y ayuda humanitaria inmediata a personas declarantes de hechos victimizantes

Producto	Actividad
1.1 Servicio de ayuda y atención humanitaria **Medido a través de:** Número de personas **Cantidad:** 1.593,0000 **Costo:** $ 655.000.000	**1.1.1** Entrega de Ayuda/Atención humanitaria inmediata, (alimentación, aseo personal, manejo de abastecimientos, utensilios de cocina, atención médica y psicológica de emergencia, transporte de emergencia y alojamiento transitorio en condiciones dignas y asistencia funeraria) **Costo:** $ 655.000.000 **Etapa:** Inversión **Ruta crítica:** Si

Alternativa: Ruta de Asistencia/Atención Humanitaria Inmediata de la población declarante de hechos victimizantes en el municipio de San José de Cúcuta.

Actividad 1.1.1 Entrega de Ayuda/Atención humanitaria inmediata, (alimentación, aseo personal, manejo de abastecimientos, utensilios de cocina, atención médica y psicológica de emergencia, transporte de emergencia y alojamiento transitorio en condiciones dignas y asistencia funeraria)

Periodo	Servicios de alojamiento comidas y bebidas
0	$200.000.000,00
1	$150.000.000,00
2	$155.000.000,00
3	$150.000.000,00
Total	**$655.000.000,00**

Periodo	Total
0	$200.000.000,00
1	$150.000.000,00
2	$155.000.000,00
3	$150.000.000,00
Total	

Alternativa: Ruta de Asistencia/Atención Humanitaria Inmediata de la población declarante de hechos victimizantes en el municipio de San José de Cúcuta.

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Incumplimiento de la Ruta de Atención Integral a la Víctimas	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 4. Mayor	Incumplimiento obligaciones establecidas por la Ley 1448 de 2011	Personal idóneo para la ejecución de la Ruta de Atención a las Víctimas en todos sus medidas
2-Componente (Productos)	Financieros	Teniendo en cuenta la contingencia externa del año vigente (2020) , existe el riesgo que la población víctima que requiera atención y ayuda humanitaria inmediata incremente, lo cual, supera la capacidad presupuestal de la secretaría de Posconflicto y Cultura de la Paz, para este componente.	**Probabilidad:** 4. Probable **Impacto:** 5. Catastrófico	Incumplimiento de la Ley 1448 de 2011 - Art 47, Art 49, Art 60.	Realizar seguimiento a la curva de Víctimas del Conflicto Armado y Desplazados, que solicitan Atención o Ayuda Humanitaria Inmediata, con el fin de saber si se rebosa la capacidad presupuestal, y así, con este análisis solicitar apoyo presupuestal a nivel nacional.
3-Actividad	Legales	Debido al amplio número de solicitantes de Atención y Ayudas Humanitarias Inmediatas, existe el riesgo de realizar entregas humanitarias a personas que no cumplen con los requisitos establecidas.	**Probabilidad:** 2. Improbable **Impacto:** 3. Moderado	Ineficiencia en la Asignación de Recursos	Tener claridad e implementar la ruta de atención/ayuda humanitaria y los requisitos que la misma tiene para el acceso a las AHI.

Alternativa: Ruta de Asistencia/Atención Humanitaria Inmediata de la población declarante de hechos victimizantes en el municipio de San José de Cúcuta.

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Mejoramiento de las condiciones de vulnerabilidad inmediata de las familias de las personas declarantes con hechos victimizantes

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	965,00	$85.000,00	$82.025.000,00
1	2.500,00	$85.000,00	$212.500.000,00
2	2.500,00	$85.000,00	$212.500.000,00
3	2.500,00	$85.000,00	$212.500.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	$82.025.000,00	$82.025.000,00
1	$212.500.000,00	$212.500.000,00
2	$212.500.000,00	$212.500.000,00
3	$212.500.000,00	$212.500.000,00

Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	$65.620.000,0	$0,0	$0,0	$160.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-94.380.000,0
1	$170.000.000,0	$0,0	$0,0	$120.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$50.000.000,0
2	$170.000.000,0	$0,0	$0,0	$124.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$46.000.000,0
3	$170.000.000,0	$0,0	$0,0	$120.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$50.000.000,0

Impreso el 13/10/2020 3:23:12 p.m.

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Ruta de Asistencia/Atención Humanitaria Inmediata de la población declarante de hechos victimizantes en el municipio de San José de Cúcuta.					
$22.522.787,90	25,47 %	$1,05	$237.583,44	$451.408.527,70	$7.415.277,38

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de ayuda y atención humanitaria	$283.370,07

03 - Decisión

Alternativa

Ruta de Asistencia/Atención Humanitaria Inmediata de la población declarante de hechos victimizantes en el municipio de San José de Cúcuta.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Brindar atención y ayuda humanitaria inmediata a personas declarantes de hechos victimizantes

Producto

1.1. Servicio de ayuda y atención humanitaria

Indicador

1.1.1 Personas con asistencia humanitaria

Medido a través de: Número de personas

Meta total: 1.593,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	500,0000	1	500,0000
2	500,0000	3	400,0000

Impreso el 13/10/2020 3:23:12 p.m.

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Días promedio transcurridos entre la inclusión en el Registro Único de Víctimas (RUV) y la entrega de Ayuda Humanitaria de Emergencia

Medido a través de: Día

Código: 2100G106

Fórmula: Días promedio transcurridos entre la inclusión en el RUV y la entrega de AHE.

Tipo de Fuente: Estadísticas

Fuente de Verificación: Secretaría de Posconflicto y Cultura de la Paz

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	4	**Total:**	**4**

Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

4101 - Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas

Subprograma presupuestal

0800 INTERSUBSECTORIAL JUSTICIA

Impreso el 13/10/2020 3:23:12 p.m.

02 - Resumen fuentes de financiación

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Periodo	Valor
Inversión	CÚCUTA	Municipios	Propios	1	$150.000.000,00
				2	$155.000.000,00
				3	$150.000.000,00
			SGP Propósito General Libre Inversión	0	$200.000.000,00
				1	$0,00
				2	$0,00
				3	$0,00
				Total	$655.000.000,00
	Total Inversión				$655.000.000,00
Total					**$655.000.000,00**

Impreso el 13/10/2020 3:23:12 p.m.

Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Aumentar Índice de Atención Integral a Víctimas del Conflicto Armado en Cúcuta	**Índice de atención integral a víctimas del conflicto armado en Cúcuta**	**Tipo de fuente:** Informe **Fuente:** Secretaría de Posconflicto y cultura de la paz	**Capacidad operativa suficiente para lograr el aumento del índice de atención integral a víctimas del conflicto armado en el menor tiempo posible**
Componentes (Productos)	1.1 Servicio de ayuda y atención humanitaria	**Personas con asistencia humanitaria**	**Tipo de fuente:** Informe **Fuente:** Secretaría de Posconflicto y Cultura de la Paz	**Presupuesto suficiente para responder a las necesidades inmediatas de la población víctima**
Actividades	1.1.1 - Entrega de Ayuda/Atención humanitaria inmediata, (alimentación, aseo personal, manejo de abastecimientos, utensilios de cocina, atención médica y psicológica de emergencia, transporte de emergencia y alojamiento transitorio en condiciones dignas y asistencia funeraria)(*)	**Nombre: Días promedio transcurridos entre la inclusión en el Registro Único de Víctimas (RUV) y la entrega de Ayuda Humanitaria de Emergencia** **Unidad de Medida: Día** **Meta: 4.0000**	**Tipo de fuente:** **Fuente:**	**Validación y Depuración adecuada de las solicitudes de atención y ayudas humanitarias**

(*) Actividades con ruta crítica